

Integridad electoral y voto desde el extranjero en América Latina: evaluación institucional y desafíos para la democracia

José Antonio Carrera Barroso¹

Resumen

En América Latina, seis de cada 100 personas viven fuera de su país de origen. Esta cantidad puede parecer minúscula, pero cuando hablamos de que casi 40 millones de personas latinoamericanas viven fuera de su país de origen, esto cobra un más profundo significado. Diversos son los motivos que hacen que una persona determine abandonar el *suelo donde ha nacido*, salvo excepciones, en su mayoría tiene que ver con la falta de oportunidades en su país de origen: desigualdad, desempleo, marginación, inseguridad o violencia, son ejemplo de ello.

Si el ejercicio pleno de la ciudadanía resulta una misión difícil en aquellos lugares en los que las instituciones se encuentran consolidadas y la ciudadanía tiene -aunque sea en la letra- garantías irrevocables inherentes a su condición de humanidad; cuando se habla de migraciones, el solo hecho de residir en un territorio distinto, reduce considerablemente la posibilidad de dicha plenitud ciudadana.

Así, las y los migrantes se enfrentan a condiciones de mayor desigualdad e indefensión en términos ciudadanos, no sólo por la nula garantía de esos derechos por parte de los países de recepción, sino por cuestiones como la xenofobia, el racismo o la persecución, los cuales son elementos que se van sumando al techo de cemento que impide el pleno ejercicio de los derechos ciudadanos de las personas migrantes.

Tratando de enfrentar democráticamente las migraciones internacionales, 155 países y territorios autónomos han reconocido el derecho a votar de su ciudadanía residente en el extranjero (IDEA, 2022), lo que implica que más allá del reconocimiento legal, sea necesaria la existencia de un andamiaje institucional en

¹ Politólogo. Profesor-Investigador del Departamento de Sociología de la UAM Iztapalapa (México). Email: joseantonio_carrera@hotmail.com Twitter: @CarreraBarroso

materia electoral que permita a la ciudadanía ejercer su derecho al sufragio. Es decir, que en la práctica las instituciones que se encargan de organizar las elecciones tengan capacidad institucional para implementar el sufragio en el extranjero.

En términos de gobernanza electoral y con base en la multiplicidad de factores que añaden complejidad al sufragio extraterritorial, la materialización del voto desde el exterior requiere de esfuerzos específicos, como lo es por ejemplo la colaboración interinstitucional, en especial con aquellas instituciones gubernamentales que se encargan de coadyuvar en lo concerniente a relaciones internacionales.

Asimismo, en lo relativo a la materia de administración electoral e integridad electoral, el voto se encuentra acompañado de una serie de variables, como la dimensión normativo-legal; procedimientos institucionales administrativos-electorales; campañas de educación cívica; e incluso otras menos tangibles como lo es la voluntad de las personas tomadoras de decisiones. Es así que cada etapa del proceso de institucionalización electoral del voto de la ciudadanía residente en el extranjero influye directamente en los niveles de participación, lo cual ha sido comprobado con ayuda del índice de calidad del voto extraterritorial. Para cuantificar lo anterior, existen propuestas como el *índice de calidad electoral del voto desde el extranjero* (ICVE).

De esta manera el objetivo del presente trabajo de investigación es aplicar dicho índice de evaluación en 20 países de América Latina. Para cumplir dicho propósito, el texto se divide en cuatro secciones. En la primera, se analizará la importancia de la expansión de los derechos políticos a la ciudadanía residente en el extranjero desde la perspectiva de la integridad electoral. En la segunda parte, se explicará el ICVE, así como las dimensiones que lo conforman, y su modelo de evaluación. En la tercera sección se expondrán las particularidades del modelo de votación extraterritorial de cada uno de los países de América Latina, para finalmente en la cuarta parte, se aplicará el ICVE en cada caso. Finalmente, se vierten algunas conclusiones y líneas futuras de investigación.

Fuentes consultadas

- IDEA Internacioal, 2023, *Voting abroad database*. Disponible en <https://www.idea.int/data-tools/data/voting-abroad> [Consultada el 14 de mayo de 2023].
- OIM, 2022, *World Migration Report 2022*, ONU-OIM, Suiza.