

# Historia y cultura política en Puebla: de la participación ciudadana a los condicionamientos del sistema

FABIOLA COUTIÑO OSORIO<sup>1</sup>

NATHALY HERNÁNDEZ BARRIENTOS<sup>2</sup>

## RESUMEN

El cambio político en Puebla puede explicarse desde diversas maneras, una de ellas tiene como base de análisis elementos de la cultura política, cuyo estudio resulta interesante por la complejidad de las variables que involucra, como plantea Nohlen, *la cultura política, en casi todos los enfoques, juega un rol importante en el análisis de los procesos políticos y especialmente en el desarrollo de la democracia*<sup>3</sup>, de ahí que cada día el tema adquiera más importancia para la comprensión del fenómeno político, en ese sentido, esta ponencia se centra en los cambios en las orientaciones políticas y en la participación ciudadana, así como la manera en que ésta se ha condicionado, lo cual es reflejo de una cultura política subnacional con un profundo carácter autoritario.

PALABRAS CLAVE: historia, cultura política, participación, democracia, Puebla.

## ABSTRACT

Political change in Puebla can be explained in several ways, one of which is based on elements of political culture, whose study is interesting because of the complexity of the variables involved, as proposed by Nohlen, political culture, in almost all approaches, plays an important role in the analysis of political processes and especially in the development of democracy [1], hence that every day the topic becomes more important for understanding the political phenomenon, in that sense, this paper focuses In the study of citizen participation and the way in which it has been conditioned, which is a reflection of a subnational political culture with a deep authoritarian character.

KEY WORDS: history, political culture, participation, democracy, Puebla.

## INTRODUCCIÓN

---

<sup>1</sup> Profesora-Investigadora de la Facultad de Derecho de la BUAP, Miembro del Sistema Nacional de Investigadores (SNI), fabiola.coutino@hotmail.com

<sup>2</sup> Estudiante de la Licenciatura en Filosofía y Letras en la Facultad de Filosofía de la BUAP, nathalyolsen@hotmail.com

<sup>3</sup> Nohlen, Dieter, “De instituciones y Cultura Política”, en Revista Estudios de Política y Sociedad, Nueva Época, volumen 1, número 1, enero-abril 2008.

Durante un largo periodo el discurso de los regímenes políticos democráticos respaldó su legitimidad en la organización de elecciones periódicas<sup>4</sup>. En el caso de México, a diferencia de otros países latinoamericanos que experimentaron gobiernos burocráticos autoritarios como resultado de golpes de Estado<sup>5</sup>, la transmisión del poder político nunca fue interrumpida, de hecho, la consolidación del Partido Revolucionario Institucional (PRI) y su estratégica colocación como eje del sistema político mexicano, le valió para ser triunfador en las elecciones presidenciales de 1929 hasta 1994, y que fuera caracterizado como *partido hegemónico* (Sartori, 2000), que indudablemente influyó en la formación de una cultura política expresada en el clientelismo. Sin embargo, la gradual pérdida de legitimidad que se profundizó posterior a los procesos electorales de 1988 se reflejó en una creciente inconformidad de la sociedad civil y en la presión de los actores políticos de la oposición, lo cual incidió en que en los comicios de julio del 2000 se diera la alternancia del Ejecutivo Federal<sup>6</sup>, aspecto que abrió la posibilidad de que también se lograra la alternancia en las entidades. Por lo que respecta a Puebla, de 1930 a 2006, los ciudadanos votaron a favor de candidatos priístas al Gobierno del Estado, en ese sentido la prevalencia de un régimen con tintes autoritarios de tan larga duración, impregnó en la cultura política poblana ciertos rasgos antidemocráticos, no obstante, los comicios del 4 de julio de 2010 reflejaron un comportamiento electoral distinto al optar por la alternancia representada por una alianza electoral, mismo que se reprodujo en la elección intermedia de 2016. Así, esta ponencia presenta en la primera parte un acercamiento a los enfoques, teorías y conceptos controversiales en el campo de la cultura política y sus componentes; en segundo lugar, la historia política que explica la forma en que se dio el desgaste del régimen; la tercera parte aborda el cambio de orientaciones políticas como elemento clave de la cultura política de los poblanos que influyó en la alternancia del Ejecutivo local, así como los cambios en la partición ciudadana en esta democracia subnacional. Como corolario se exponen las conclusiones del análisis.

## 1. CULTURA POLÍTICA Y PARTICIPACIÓN: ELEMENTOS CLAVE EN UNA DEMOCRACIA SUBNACIONAL

La alternancia o alternación entendida como el ascenso de un opositor al poder político, en el caso que nos ocupa, primero, en los gobiernos municipales, y posteriormente, en los Ejecutivos locales, se explica, además de considerar otros elementos, a partir de los cambios acontecidos de manera individual y colectiva. Por esa razón, surgió el interés de conocer hasta qué grado pueden relacionarse tales cambios con la cultura política. Quienes desdeñan el enfoque conductista seguramente señalarán que tales cambios únicamente son de carácter coyuntural, sin embargo las razones que nos movieron a realizar esta

---

<sup>4</sup> Morlino, Leonardo, *Democracia y democratizaciones*, México: 1ª edición en español, CEPCOM, 2005.

<sup>5</sup> Experiencias autoritarias como las de Honduras, Perú, Argentina, Venezuela, Bolivia, Brasil, han sido estudiadas a profundidad. Buena parte de estos países fueron gobernados por Juntas Militares instituidas de manera posterior al golpe de Estado, lo cual marcó intensamente a sus comunidades. Al respecto véase, O'Donnell, Schmitter, y Whitehead (1994): *Transiciones desde un gobierno autoritario: perspectivas comparadas*, Tomo II. España: Paidós.

<sup>6</sup> De 1989 a 1999, antes de la alternancia en el Ejecutivo federal, gobernó la oposición en 11 entidades; en 6 Estados, el PAN y en 4, el PRD.

investigación es porque creemos que la cultura política ha tenido una transformación expresada en una ciudadanía más crítica que se orienta al interés general, cruzada por otra cultura política tradicional que es reflejo de prácticas antidemocráticas acuñadas en un largo periodo de gobiernos priístas en México.

Respecto al caso que nos ocupa, podemos identificar que hay cambios en los componentes de la cultura política, sobre todo en las orientaciones y en la participación, y ambos aspectos tienen posibles efectos en las alternancias locales, lo cual se relaciona, por una parte, con una participación latente no convencional en ascenso; y por otra, con la profundización de la percepción negativa que tienen los ciudadanos hacia las instituciones políticas. Esto, sin duda repercute en que poco a poco se vaya quebrantando el modelo tradicional en el que se desenvolvía la relación ciudadano-Estado, caracterizada por la cooptación, el corporativismo y el clientelismo político.

Así, el hecho de que emerjan nuevas formas de participación tiene congruencia a partir de que es el ciudadano mismo el que va abriendo canales para expresar sus demandas, pues las instituciones políticas y las públicas, *de facto*, no promueven la participación, salvo que sea específicamente electoral<sup>7</sup>; de ahí la crisis de confianza y credibilidad que se refleja en los altos niveles de abstencionismo, aunque, paralelamente, la participación ciudadana no convencional va en aumento, lo cual desde el enfoque gubernamental ha tenido respuestas como las *Leyes Bala*, recientemente adoptadas en algunos Estados, entre ellos Puebla.

En ese sentido, aunque sin duda Gabriel Almond y Sidney Verba (1963) han contribuido de manera importante a la discusión teórica, hoy los tipos de cultura política identificados por los autores son insuficientes para explicar el contenido de sus componentes en un área geográfica, justamente por la propia complejidad que caracteriza a cada sociedad. En razón de ello, tras la publicación de *Civic Culture* de nuestros referentes citados, surgieron diversas publicaciones que con enfoque crítico abordaron las aristas que giran en torno a los estudios de cultura política, principalmente por el tipo de estudios realizados en las investigaciones (Kavanagh: 1972) y apostaron al análisis de otras variables no consideradas en los primeros trabajos realizados (Rosenbaum: 1975).

Consecuentemente, por lo que respecta a nuestro caso, los estudios de cultura política están estrechamente vinculados con el desarrollo de la Ciencia Política en México, pero, tomaron relevancia, fundamentalmente en los años ochenta y noventa, en la medida en que el sistema político fue desgastándose y perdiendo legitimidad. A través del estudio de componentes de la cultura política en México, se ha pretendido dar explicación a fenómenos como la autonegación (Castrejón: 1992); el autoritarismo (Durand: 2004); el consenso (Peschard: 1994); la participación política (Sandoval y Carrillo: 1994); el abstencionismo, el debilitamiento de la confianza ciudadana (Encuesta Mitofsky: 2011 y ENCUP: 2012), la falta de credibilidad en las instituciones (Informe sobre la calidad de la ciudadanía en México: 2015), la diversidad de formas de participación (Informe sobre la calidad de la ciudadanía en México: 2015), el nivel de conocimiento acerca de los derechos (Consulta infantil y juvenil: 2015), etc.

---

<sup>7</sup> Evidentemente estamos considerando el papel que han tenido las instituciones electorales en la promoción al voto, pero esta forma de participación es mínima frente a la diversidad de tipos de participación que existen.

De esta forma, las instituciones que iniciaron toda una generación de investigaciones relativas al tema, despertaron el interés de otras para realizar estudios, sobre todo, a partir del año 2000, como consecuencia de ello, hoy existe una interesante pero dado que se trata del análisis de elementos tanto de carácter objetivo, como subjetivo, es insuficiente la producción relativa al tema.

Retomando a una de las vertientes más influyentes que incluso acuñó el concepto de cultura cívica, en sentido estricto ésta se define como el conjunto de orientaciones cognitivas, evaluativas y afectivas hacia los objetos políticos.<sup>8</sup> Ese conjunto de orientaciones refleja la mezcla entre modernidad y tradición<sup>9</sup>,

*Las orientaciones políticas que forman la cultura cívica están íntimamente relacionadas con el trato interpersonal en la sociedad". La relación es tan estrecha que la cooperación y trato social son llamados "un componente de la cultura cívica"*<sup>10</sup>.

De ahí la identificación de los factores de socialización<sup>11</sup>, pues son estos los que determinan la forma en la que los individuos construyen las orientaciones determinando los grados de participación.

Otra cuestión importante es la tipología de la cultura política establecida por los autores, misma que reflexionan más ampliamente en un segundo trabajo denominado *Civic Culture Revisited*, en el que señalan algunos de los errores que presentó la investigación inicial.

De acuerdo a las orientaciones la cultura política se clasifica en parroquial, súbdita y participativa, caracterizadas por el tipo de sentimientos, valores y actitudes hacia el sistema

---

<sup>8</sup> Almond, Gabriel y Verba, Sidney. *The civic culture. political attitudes and democracy in five nations*. Princeton, New Jersey, Princeton University Press, 1963, p. 16.

<sup>9</sup> Por ejemplo el caso de Gran Bretaña, analizado por los autores: este país logra la unificación nacional gradualmente, así uno de los primeros pasos fue la secularización, la separación de la iglesia romana y la tolerancia a la diversidad religiosa, después una clase comerciante que se fue involucrando en la Corte y fue aristocratizándose: el estado feudal se transformó en parlamentario, luego siguió la revolución industrial. De esta forma la aristocracia y la monarquía lograron infundir amor y respeto hacia la nación y sus instituciones, conformando los rasgos particulares de su cultura cívica.

<sup>10</sup> Almond, Gabriel y Verba, Sidney, Op. Cit. p. 23.

<sup>11</sup> Kavanagh plantea que el término socialización es usado para describir los procesos a través de los cuales el individuo aprende a desenvolverse y a orientarse políticamente. Considera el autor mencionado, que los agentes de socialización son la familia, la escuela, la historia, la ocupación, las experiencias, los partidos políticos, etc.; siendo en primera instancia: la familia, a continuación: la escuela, los primeros. De manera que, la socialización política es un proceso continuo, no se detiene en la familia ni en la escuela, sino se trata de un proceso de aprendizaje de larga duración. Véase Kavanagh, Dennis, *Political culture*, University of Manchester, Ed. Macmillan, Government and opposition, 1972. En ese sentido, David Easton y Robert Hess en la investigación que realizaron acerca de *"El Mundo Político de los Niños"* plantean que los procesos a través de los cuales una persona joven adquiere sus orientaciones políticas básicas, de otros sujetos, en su medio ambiente, es la socialización política. Consúltese Easton, David and HESS, Robert, *The Child's Political World* en *Midwest Journal of Political Science*, Wayne State University Press, Vol. VI Number 3, August, 1962. La socialización garantiza la continuación de la cultura y las estructuras que la sostienen, pues fomenta su reconocimiento y aceptación.

político<sup>12</sup>. De ahí que la participación y las percepciones hacia los distintos elementos que forman parte del sistema político sean de los componentes más estudiados en la actualidad.

Consecuentemente, una vez realizado este breve acercamiento a los enfoques ahora trataremos la historia política que nos permite entender los cambios en la participación y en las orientaciones políticas.

## **2. La consolidación del régimen priísta en Puebla y su gradual desgaste**

Como se ha señalado antes, la consolidación del PRI al aglutinar a un gran número de grupos políticos tuvo efecto inmediato desde su primera participación en las elecciones. 1929 representa un parteaguas porque los estratégicos cambios implementados por la organización política inicialmente llamada Partido Nacional Revolucionario (PNR), al integrar a distintos sectores (en inicio sectores campesino, obrero, popular y militar, después sólo los tres primeros), prácticamente institucionalizó el corporativismo. Incluso, sus posteriores transformaciones en Partido de la Revolución Mexicana y Partido Revolucionario Institucional dieron cuenta de la manera en cómo, a través de las reformas políticas impulsadas, se colocaría como eje central del sistema político mexicano, con un presidencialismo muy por encima de los otros poderes, ubicado a la cabeza de las instituciones electorales, tanto a nivel federal, como local.

Lo mismo fue replicado en las entidades federativas, de modo que desde 1930, elección, tras elección, fueron triunfando los candidatos, del usualmente llamado, *partido oficial*, porque con la reforma política a nivel federal de 1946 que tuvo efecto en la homóloga de 1949 en Puebla, la Comisión Estatal Electoral era prácticamente un filtro para la oposición, organismo en el que por varias décadas estuvo profundamente limitada la representación partidaria de los antagonistas al PRI.

En cuanto a la participación, si bien estaba condicionada dado el control ejercido por el PRI, de cualquier forma, desde la década de los sesenta comenzó a diversificarse, lo cual tuvo expresión sobre todo a finales de los años cincuenta y en la década de los sesenta, a través de movimientos como los de los ferrocarrileros, médicos y estudiantes en 1968. En Puebla, también tuvieron curso diversas formas de participación no convencional a principios de los sesenta y con mayor fuerza en la siguiente década, cuando los estudiantes enfrentaron al gobierno y sufrieron las consecuencias derivadas de la lucha por la satisfacción de sus demandas<sup>13</sup>.

---

<sup>12</sup> En ese caso, E.U. y Gran Bretaña al tener una importante *experiencia democrática* constituyen el ejemplo de casos más cercanos a la cultura cívica; Alemania es considerada como una nación con largos periodos de gobierno legítimo marcada por el totalitarismo, que a raíz de la reconstrucción, fue evolucionando hasta crear instituciones democráticas con iniciativa y participación de sus ciudadanos; Italia y México, en cambio se presentan como ejemplos de países menos desarrollados y que son sistemas políticos transicionales con fuertes rasgos de orientaciones parroquiales y súbdito.

<sup>13</sup> Véase el trabajo de Sotelo Mendoza, Humberto, 1972 – 1973, *Puebla de los demonios*, Cuadernos del Archivo Histórico, Gobierno del Estado de Puebla y BUAP, México, 1978.

Pero el PRI continuó triunfando en las elecciones, con una cada vez más creciente inconformidad de la oposición que a cuenta gotas logró en un periodo largo un proceso de liberalización política<sup>14</sup> reflejado en su ascenso al poder en espacios municipales primero y en espacios parlamentarios, después.

En ese orden de ideas, el evidente deterioro del PRI se dio en los comicios de 1988, que triunfó con un porcentaje muy por debajo del que había obtenido en comicios anteriores. La instrumentación de la *caída del sistema*, fue obra del entonces Secretario de Gobernación, quien fue premiado con la gubernatura poblana, por esa razón, ahora nos interesa ubicarnos en la elección del Ejecutivo local en 1992, en la que triunfó Manuel Bartlett, político premiado por Salinas al salvarle la elección presidencial que fue asociada a una idea generalizada en la memoria de los mexicanos como *fraude electoral*.

En este caso, al igual que Salinas, Bartlett también enfrentó escaso respaldo a su candidatura, de cualquier forma, en los comicios municipales también triunfó el PRI. Bartlett, una vez como titular del Ejecutivo convocó a reforma electoral que derivó en el Código Electoral del Estado. Para entonces, el cambio de orientaciones políticas de los poblanos derivado de la falta de aceptación plena hacia Bartlett se reflejó en la elección intermedia de 1995.

A diferencia de lo esperado por la élite local, los poblanos no favorecieron arrasadoramente a los candidatos del PRI. La alcaldía municipal de la capital fue para el Partido Acción Nacional (PAN). Esto daba cuenta del cambio en el comportamiento electoral de los poblanos, quienes castigaron el autoritarismo de Bartlett. La Primera Regiduría del municipio capital fue para Gabriel Hinojosa Rivero quien obtuvo 182,448 votos contra 137,756 logrados por el candidato del PRI Germán Sierra Sánchez.

La relación entre Bartlett e Hinojosa Rivero reflejó el carácter autoritario del primero, desde que el panista asumió la Presidencia Municipal<sup>15</sup>.

Pero sobrevendría la preparación del proceso electoral para la siguiente elección ordinaria de 1998, así, a diferencia de acontecido con anterioridad, el candidato priísta, quien formó un sólido grupo político y para entonces había desempeñado, lo mismo diversos cargos de elección popular, como de dirección en su partido, aventajó al PAN, cuya candidata fue Ana Teresa Aranda y al Partido de la Revolución Democrática (PRD), con Ricardo Villa Escalera como contendiente. Melquiades Morales Flores ganó con 760,939 votos, frente a los 406,804 que obtuvo Ana Teresa Aranda. En la alcaldía, obtuvo el triunfo el candidato del PRI, Mario Marín, al obtener 155,907 votos, contra José A. Díaz, panista, quien solo alcanzó 124,251 y a Emilio Maurer, del PRD que logró 105,987 votos<sup>16</sup>. Dos años después

---

<sup>14</sup> La institucionalización de los diputados de partido, de la representación proporcional que se amplió con los años, e incluso, la misma reconfiguración de la geografía electoral para ampliar espacios de representación fueron resultado tanto de la presión de las fuerzas opositoras al régimen, como de una ciudadanía que demandaba la democratización del régimen.

<sup>15</sup> Hinojosa Rivero sufrió la restricción económica impuesta por el Gobernador, lo cual, sin duda repercutió en que el PAN perdiera en las elecciones de 1998.

<sup>16</sup> Véase García García, Raymundo, *Puebla: elecciones, legalidad y conflictos municipales 1977 – 1995*, BUAP, México, 1998.

del inicio de la administración melquiadista, la alternancia del año 2000 en la Presidencia de la República es otro elemento que se suma como evidencia del descontento hacia los actores políticos y las políticas públicas que no dan respuesta a las necesidades de los ciudadanos en el ámbito federal, lo cual seguramente tuvo efecto en los comicios intermedios en Puebla, realizados un año después, en donde se expresó el cambio de orientaciones políticas.

El gobierno de Melquiades, al final de su periodo impulsó una reforma política que creó el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla (CIPEEP) y el Instituto Electoral del Estado de Puebla (IEEP), con consejeros filiales a las fracciones parlamentarias en proporción a su representatividad, para generar condiciones y con miras a asegurar nuevamente el triunfo de los candidatos priístas.

Pero, a pesar de los condicionamientos previos para favorecerse, el cambio de orientaciones políticas de los poblanos, nuevamente se expresó en las elecciones 2001 y propició la segunda alternancia en la capital poblana, en favor del panista Luis Paredes, al contar con 170,880 concluyó su gestión con una gran desaprobación por parte de los poblanos y de la élite panista, que impulsó su expulsión del partido<sup>17</sup>.

En los siguientes comicios otra vez se manifestó el cambio de orientaciones políticas de los poblanos, en gran parte por el cuestionado desempeño del panista paredes, lo cual fue capitalizado durante la competencia electoral. El PRI, con Mario Marín, quien fuera conocido más tarde como el *Gober precioso*, alcanzó 886,535 votos, contra Francisco Fraile, panista que obtuvo 642,519. En el municipio de Puebla, Enrique Dóger, también priísta, logró 242,804, poco más de cuarenta mil votos que el candidato del PAN<sup>18</sup>.

El consenso hacia la administración marinista, pese a que llegó revestida de legitimidad por los resultados alcanzados en los comicios de 2004, se vino prácticamente abajo con el escándalo Marín-Cacho que, gracias a los medios, alcanzó una amplia difusión de la violación a los derechos de la periodista y llevó el análisis del caso a la Suprema Corte de Justicia de la Nación, curiosamente este acontecimiento que trascendería los siguientes meses posteriores al incidente, no reconfiguró las orientaciones políticas de los poblanos, como podría pensarse, pues esto ocurrió a principios de 2006, a escasos meses del inicio del proceso electoral intermedio en la entidad poblana, en consecuencia, en los comicios intermedios de 2007, los poblanos reiteraron su voto a favor del PRI, probablemente porque por primera vez fue respaldada por el PRI una mujer para competir por la alcaldía poblana de la capital. Con buenas estrategias de campaña, Blanca Alcalá fue la primera y única mujer que ha ostentado el cargo de Presidenta Municipal. Ahora, debemos considerar que el escándalo Marín-Cacho fue capitalizado por la oposición al ser utilizado en los siguientes comicios ordinarios de 2010 como estrategia para restar votos al PRI durante el desarrollo de las campañas, lo cual tuvo nuevamente efecto en la reconfiguración de las orientaciones

---

<sup>17</sup> Paredes fue expulsado del PAN el 27 de mayo de 2005 por *violar los estatutos*, luego de un enfrentamiento con los líderes del yunque en el Estado.

<sup>18</sup> Información obtenida de la página del Instituto Electoral del Estado de Puebla, disponible en [ieepuebla.org.mx](http://ieepuebla.org.mx)

políticas de la ciudadanía poblana al asociar a los priístas con violaciones a los derechos humanos, corrupción, enriquecimiento ilícito, etc.

Para culminar este apartado, podemos decir que cualquier cultura política tiene un componente histórico. La descripción que hemos hecho referente a la historia política poblana gira en torno a la existencia de percepciones y un patrón de comportamiento electoral que fue reproducido *intergeneracionalmente*, de ahí el interés de explicar la forma en que se fue estructurando la cultura política de esta democracia subnacional.

Sin duda los comicios de 1988 incluyeron en la reconfiguración de las percepciones acerca del PRI. Lo mismo en Puebla: creer que era posible el cambio político en los espacios de poder más importantes en Puebla, lo cual posibilitó en 1995 y 2001 las alternancias en la presidencia del municipio capital.

Otro aspecto, fue la alternancia del año 2000, como se indicó líneas arriba, lo cual tuvo efecto en 2001 en Puebla, cuando los poblanos favorecieron al PAN.

Inclusive, el triunfo de Mario Marín, tras las dos primeras alternancias en el municipio de la capital poblana, revela la eficacia de la estructura del PRI en el ámbito local y el impulso de una mujer en la contienda por la alcaldía, pero el priísta no pudo contener los embates de los medios, derivados del escándalo en que se vio envuelto en su segundo año de gobierno, lo cual reflejó rápida pérdida de legitimidad. Tal situación, sin duda, favoreció al candidato de la oposición en los siguientes comicios, por la forma en que se utilizó la información para reconfigurar las percepciones políticas de los poblanos. En razón de lo anterior, consideramos que las alternancias acontecidas en 1995, 2001, 2004 y 2010 son uno de los reflejos del cambio de orientaciones políticas, otro, es el aumento en la participación de tipo no convencional, y ambos son elementos integradores de la cultura política.

### **3. Cambios en las orientaciones políticas de los poblanos y los condicionamientos del sistema**

Los comicios de 2010 se caracterizaron por la alta competitividad. Son diversas razones las que explican el triunfo de Rafael Moreno Valle, candidato de la coalición *Compromiso por Puebla*. Si bien, la alianza electoral, es un elemento importante, nos referiremos ahora a los aspectos, que de acuerdo con nuestro análisis, explican la reconfiguración de las percepciones políticas de los poblanos incidiendo en el triunfo del panista

- El primer elemento, sin duda, es la pérdida del consenso hacia el Gobernador Mario Marín. El escándalo Marín-Cacho, como se ha dicho fue muy bien aprovechado por Moreno Valle, quien primero renuncia al PRI al no obtener la candidatura a senador y sobre todo, para mostrar ante la ciudadanía, su rompimiento con el PRI, partido asociado con la corrupción del régimen político abanderado por Marín.
- El segundo elemento es la imposición de Javier López Zavala, candidato del Gobernador priísta, acontecimiento que tuvo efecto en la división de la cúpula de la organización política. De hecho, durante el desarrollo de las campañas, López Zavala tuvo escaso respaldo de su partido, pues Moreno Valle, sucesor del grupo



político de los melquiadistas, logró una adhesión importante de los propios priístas, inconformes con el chiapaneco. El origen de López Zavala fue utilizado como estrategia para impulsar el rechazo de la ciudadanía poblana. Asimismo fueron aprovechados los mismos errores en la campaña de López Zavala<sup>19</sup>.

Aunado a ello, hay que considerar que el PAN también recurrió a la alquimia utilizada por el PRI años atrás y al *corporativismo*<sup>20</sup>, por ello, aunque se difundió que el proceso electoral era limpio, en realidad los competidores recurrieron a las mismas prácticas utilizadas en otros comicios, de modo que la reproducción de conductas antidemocráticas fue moneda corriente en esas elecciones en las que Moreno Valle obtuvo 1,111,318 votos, mientras que con una diferencia muy importante, como podemos apreciar, Zavala 883,285<sup>21</sup>, es decir que fue superado con más de 200,000 votos, lo cual derivó del cambio de orientaciones políticas de los poblanos que no aceptaron su relación con Marín, cuya administración fue calificada como corrupta.

En el municipio de Puebla también triunfó el PAN, pues Eduardo Rivera obtuvo 308,697 votos, mientras que el candidato del PRI sólo consiguió 201,046<sup>22</sup>. Así, el cambio de orientaciones políticas de los poblanos ha tenido su mejor expresión en los comicios de 1995, 2001 y 2010. En concordancia con ello, podemos identificar un incremento gradual de la protesta social, como veremos a continuación.

### 3.1 CAMBIO EN LAS PERCEPCIONES POLÍTICAS Y RESURGIMIENTO DE LA PROTESTA SOCIAL EN PUEBLA

A fin de sostener nuestra hipótesis inicial, presentamos el siguiente cuadro que describe el desarrollo social en Puebla

---

<sup>19</sup> Por ejemplo durante el debate organizado por el Instituto Electoral del Estado, que se realizó entre candidatos a Gobernador de Alianza Puebla Avanza, Coalición Compromiso por Puebla y Partido del Trabajo, con Armando Etcheverry Beltrán como candidato. En este ejercicio, López Zavala hizo mofa de las preferencias sexuales de Moreno Valle, lo cual despertó la reacción de las organizaciones lésbico-gay, lo que fue difundido ampliamente por la oposición, como estrategia.

<sup>20</sup> Moreno Valle y Eduardo Rivera establecieron compromisos con el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación (SNTE). La madrina política de Moreno Valle fue Elba Esther Gordillo, líder del SNTE.

<sup>21</sup> Datos de la página del Instituto Electoral del Estado de Puebla, en [ieepuebla.gob.mx](http://ieepuebla.gob.mx)

<sup>22</sup> Idem.

<b>Cuadro 1. Protesta social en Puebla (1990 – 2000)*</b>			
<b>Fecha</b>	<b>Manifestación o protesta</b>	<b>Principales actores de la sociedad civil</b>	<b>Causas</b>
1 de mayo de 1992	Manifestación en el Palacio de Gobierno	3000 personas entre la organización 28 de octubre, campesinos, colonos de San Francisco Ocotlán, miembros del SNTE, PRD y ambulantes	Expropiación de 50 hectáreas de tierras ejidales en Atlixco; reubicación de vendedores ambulantes; persecución a campesinos que defendían sus derechos, exigencia de liberación de presos políticos; rechazo del pago por metro cuadrado en 2 pesos y su venta en dólares
4 de mayo 1994	Manifestación en el Palacio de Gob.	Dirigentes y comunidad de Nealtican	Manifestación por falsedad en el proyecto para que Nealtican dotara de agua potable a Puebla capital.
19 de ago. 1994	Manifestación en la Presidencia Munic.	Regidores y vecinos de la libertad.	Manifestación por el supuesto fraude en la construcción de una micro- cancha.
19 de dic. 1994	Marcha y plantón en el zócalo capitalino	Sección 51 del SNTE	Manifestación para exigir aumento del salario a profesores en Secretaría de Educación Pública.
13 de feb. 1995	Marcha al zócalo por boul.5 de mayo	Asociación 28 de octubre	Manifestación por la liberación del líder de la 28 de octubre, Simitrio, y por la reorganización comercial
3 de nov. 1995	Marcha en boul. 5 de mayo hacia el zócalo capitalino	Secciones 23 y 51 del SNTE	Manifestación en el municipio capitalino por Manuel Camacho Solís.
9 de oct. 1996	Marcha en Av. Reforma, plantón en el zócalo	Miembros del Partido Revolucionario Institucional.	Manifestación contra Gabriel Hinojosa por intentar centralizar al SOAPAP
17 de Mar. 1997	Manifestación en el Palacio de Gobierno	Sindicato de Trabajadores Municipales	Exigencia de aumento salarial del 22 por ciento.
27 de nov. 1997	Manifestación en el zócalo capitalino	Integrantes del Partido de la Revolución Democrática	Por denuncias de fraude en el proceso electoral del 8 de noviembre
8 de junio 1998	Manifestación en el Palacio de Gobierno	Grupo de patrones de la ciudad de Puebla	Manifestación contra el aumento del IVA
11 de sept. 1999	Manifestaciones en Huauhchinang	Vecinos de la comunidad de Cuacuila	Por malversación de fondos y exigencia de la transparencia de las obras públicas.

	o		
2 de julio 2000	Plantones en el zócalo capitalino	Sindicato SUNTUAP	Despido de trabajadores de farmacias universitarias y hechos violentos en la facultad de administración
31 de enero 2000	Manifestación en el informe del Presid. de la COPARMEX	Integrantes de la COPARMEX	En Angelópolis y Centro de Convenciones por el conflicto territorial entre san Andrés Cholula y Puebla

\* Tomado de Coutiño, Fabiola, *Cultura Política y Alternancia en Puebla*, Gernika, México, 2016.

Este periodo de 10 años en el que ocurren importantes cambios en las orientaciones políticas de los poblanos, reflejados en la elección intermedia de 1995 donde acontece la primera alternancia en el municipio capital, se observa que la protesta gira en torno a muy diversas causas, que van desde la afectación a la propiedad privada, hasta la exigencia de la liberación de líderes sociales. Nótese que una de las causas que propicia movilizaciones es una decisión del primer presidente municipal panista al intentar centralizar al Sistema Operador de Agua Potable en Puebla, obviamente iniciada por priístas, como se describe en el cuadro.

Una siguiente fase abarca de 2000 a 2010, por ser al final de este periodo cuando ocurre la alternancia en el Ejecutivo de la entidad, en este caso presentamos el cuadro número 2.

<b>Cuadro 2. Protesta social en Puebla 2000 - 2010*</b>			
<b>Fechas</b>	<b>Protesta social</b>	<b>Principales actores de la sociedad civil</b>	<b>Motivos</b>
1 de Mayo de 2002	Manifestación.	Universitarios, A.C., ONG's, sindicatos, maestros y otras organizaciones de trabajadores	Construcción de un estacionamiento subterráneo en el Zócalo de Puebla y oposición contra la reforma laboral. No se construyó el estacionamiento subterráneo, pero la reforma laboral siguió su curso en los años posteriores.
27 de Marzo de 2003.	Manifestación	Universitarios: estudiantes y académicos, amas de casa, niños y otras organizaciones populares.	En contra de la guerra de Irak. Vicente Fox declaró su posición a favor de la paz, lo cual fue criticado por Estados Unidos.
27 de Febrero de 2006.	Marcha ciudadana	Cuarenta mil poblanos, según el promedio de varias estimaciones.	Se exigió la renuncia de Mario Marín como Gobernador de Puebla. La asistencia fue sumamente representativa, todos los sectores sociales participaron, maestros, burócratas, empresarios amas de casa, estudiantes, militantes de diversos partidos. El Gobernador no renunció, pero es el caso de pérdida de legitimidad más rápida, lo

			cual terminó con su aspiración de ser Presidente de la República.
9 de Marzo 2006.	Manifestación	Cientos de mujeres.	Exigen la renuncia de Mario Marín Torres por el caso Lydia Cacho, colocando botellas de coñac, vino y sidra en las puertas de casa Aguayo. Pérdida de legitimidad, la pérdida de esta acabó con sus aspiraciones de llegar a la Presidencia de la República o ser precandidato.
3 de Julio a Dic. de 2006.	Diversas manifestaciones	Trabajadores, estudiantes, intelectuales y desempleados.	Contra los resultados en la elección federal 2006 que otorgaron el triunfo a Felipe Calderón Hinojosa, argumentaron fraude en contra de AMLO. Apertura para la reforma constitucional electoral de 2007.

\* Tomado de Coutiño, Fabiola, *Cultura Política y Alternancia en Puebla*, Gernika, México, 2016.

En este caso, resalta la inconformidad expresada durante el segundo gobierno panista en la capital poblana, de distintos actores de la sociedad civil ante la decisión de impulsar una obra pública que los poblanos consideran afectará el patrimonio histórico, además de la oposición a la reforma laboral.

La protesta con mayor participación, de hecho, fue para rechazar el respaldo de México a la guerra emprendida por los norteamericanos contra Irak. Pero las siguientes expresiones se centraron en el rechazo al gobierno marinista derivado del caso Marín-Cacho y contra los resultados electorales del 2006 que pusieron en tela de juicio la legitimidad de Felipe Calderón.

**Cuadro 3. Protesta social en Puebla 2000 - 2015\***

<b>Fechas</b>	<b>Protesta social</b>	<b>Principales actores de la sociedad civil</b>	<b>Motivos</b>
12 y 14 de Ene. de 2011	Manifestaciones	Estudiantes de la BUAP	Contra del aumento de pasaje en la ciudad de Puebla. El alza al pasaje fue a una tarifa de \$6.00 sin importar el descontento de los usuarios por el deficiente servicio y alto costo.
23 de Feb. de 2009	Manifestación	.Profesores	Contra la Alianza por la Calidad Educativa (ACE), repudio hacia la lideresa del magisterio nacional, Elba Esther Gordillo. Exigencia de la destitución del titular de la SEP en el Estado. Impidieron aplicar los exámenes en Teziutlan, Libres, Tlatlauquitepec y Ciudad Victoria, cerraron 2 horas la carretera federal Tepeaca-Tecamachalco.
23 de	32 entre	Estudiantes de	La emergencia del #YoSoy132 en la Ibero tuvo

mayo de 2012 a marzo de 2013	manifestaciones, marchas y mítines	preparatoria y de Educación Superior de la BUAP, Ibero, UPAEP y otras	efecto en todo el país, Puebla no fue la excepción, en donde los jóvenes, en los meses de mayo y junio, exigieron la democratización de los medios, luego rechazaron los resultados electorales y posteriormente contra iniciativas del gobierno federal, como la reforma energética, laboral, hacendaria y educativa.
Desde julio de 2013 a agosto de 2014	Más de 15 expresiones de inconformidad entre marchas, manifestaciones y otros	Diversos sectores sociales luchando contra los <i>proyectos de muerte</i>	Organización <i>Los de Abajo</i> , <i>Frente por la Dignidad del Pueblo</i> , <i>Mototaxistas</i> , realizan caravanas a la ciudad de México y otras ciudades en contra el despojo de tierras, contra la construcción de hidroeléctricas; contra la negativa por parte del gobierno morenovallista de permitir formas alternativas de transporte y contra la llamada Ley Bala aprobada en mayo de 2014 y sus efectos.
1 de Julio de 2014	Manifestación	Habitantes de cuatro de las colonias más habitadas del municipio de Puebla	Protestar por el incremento de hasta 290 por ciento en las tarifas del servicio de agua potable, lo cual está provocando “daños severos a su economía”.
2 de Julio de 2014	Manifestación (bloqueo de autopista)	Pobladores bloquearon por espacio de dos horas en ambos sentidos la carretera federal y la autopista Puebla-Atlixco.	Protesta por los cierres de las oficinas del registro civil en las juntas auxiliares y en repudio a las detenciones de manifestantes ocurridas en Tehuacán.
13 de Octubre de 2014	Marchas	El Frente de Organizaciones Sociales y Políticas	Cuestionar y exigir respuestas al gobierno federal y estatal por los hechos ocurridos en la entidad como en el resto del país. Los hechos que se cuestionarán en la marcha son: la muerte y desaparición de 43 normalistas de Ayotzinapa en Guerrero, la masacre de Tlatalaya, el caso Chalchihuapan, los proyectos de minería a cielo abierto, las hidroeléctricas, parques eólicos, el reconocimiento de los mototaxis, la revocación de concesiones de verificentros y la reciente detención arbitraria de integrantes de la Organización en Defensa de la Identidad de los

			Pueblos en Cholula y el Círculo de Defensa.
20 de Octubre de 2014	Manifestación (toma de caseta)	Estudiantes de la Escuela Normal Rural de Carmen Serdán de Teteles	Exigir la aparición con vida de los 43 estudiantes normalistas de Ayotzinapa, Guerrero
19 de Enero de 2015	Manifestación	Estudiantes de la BUAP	Exigir la aparición de los normalistas de Ayotzinapa, Guerrero.
12 de Febrero de 2015	Manifestación	Estudiantes de la BUAP	Protesta al “levantón” que sufrieron alumnos. Otro contingente se reunió en el Zócalo de la entidad, junto al edificio “Carolino” donde realizaron un mitin en el que exigieron <a href="#">justicia para los compañeros golpeados</a> en el desalojo realizado en las primeras horas del domingo por parte de supuestos “grupos porriles”.
22 de Marzo de 2015	Manifestación	Ciudadanos encabezados por el Movimiento de Regeneración Nacional (Morena)	Los inconformes se plantaron a fuera de las instalaciones de Conagua para rechazar la iniciativa mejor conocida como Ley Korenfeld, al señalar que se busca privatizar el agua para beneficio industrial y restar acceso al vital líquido para el consumo ciudadano.
1 de Mayo de 2015	Manifestación (marcha)	Trabajadores, despedidos del gobierno del Estado, la 28 de Octubre, unas 7 mil personas-, además del magisterio	Reclamo e indignación al considerar que en Puebla se violentan los derechos laborales.

		poblano.	
21 de Junio de 2015	Protestas	Los habitantes de Francisco Z. Mena	Una mujer de la tercera edad muerta y su esposo gravemente herido fue el saldo de un asalto ocurrido la madrugada de este sábado en La Mesa de Metlatoyuca, cabecera del municipio de Francisco Z. Mena, lo que desató protestas de los habitantes ante las oficinas del Ministerio Público para exigir que el crimen no quede en la impunidad o que les entreguen a los presuntos responsables para hacer justicia por su propia mano.
1 de Julio de 2015	Manifestación(marcha)	Maestros poblanos	Marcharon en repudio de la evaluación magisterial y de la Reforma Educativa. Además, se podían observar mantas pidiendo la liberación de los presos políticos encarcelados por el gobierno del estado de Puebla, la aparición de los 43 estudiantes de Ayotzinapa, y hasta carteles pidiendo la renuncia de funcionarios públicos, que —dijeron— han causado daño a los movimientos sociales.
11 de Julio de 2015	Manifestación	Maestros en Puebla	Expresaron su rechazo a la Reforma Educativa en una marcha que partió del Paseo Bravo al zócalo.
31 de Agosto de 2015	Manifestación	Pobladores de Tepango de Rodríguez	Pobladores que se manifestaron en contra y a favor del alcalde de Tepango de Rodríguez.
26 de Septiembre de 2015	Manifestación (marcha)	Sociedad civil, organizaciones independientes y normalistas de Puebla	Se solidarizaron con las protestas por Ayotzinapa. Exigieron una respuesta realista por parte de Peña Nieto y advirtieron que las manifestaciones continuarán.  Con consignas en contra del gobierno que encabeza el presidente Enrique Peña Nieto -a quien responsabilizan del caso de los estudiantes de

			Guerrero de los cuales 41 no han sido encontrados- los protestantes exigieron que la autoridad dé una respuesta realista en torno a la situación que guarda el asunto pues afirman que las versiones que se han manejado son inverosímiles
6 de Octubre de 2015	Manifestación	Estudiantes de secundarias técnicas de Puebla	Exigir la construcción de nuevos salones de clases, equipos de cómputo y laboratorios.

Elaborado con información de Coutiño, Fabiola, *Cultura Política y Alternancia en Puebla*, Gernika, México, 2016 y Meza, K. (2014). Se desatan las protestas contra alzas de hasta 290% en las tarifas del agua potable. 20/05/17, de La Jornada de Oriente Sitio web: <http://www.lajornadadeoriente.com.mx/2014/07/01/se-desatan-las-protestas-contra-alzas-de-hasta-290->; Sin autor. (2014). Cierran autopista y federal a Atlixco por represión a manifestaciones en Puebla. 20/05/17, de Municipios Sitio web: <http://www.municipiospuebla.com.mx/nota/2014-07-02/atlixco/cierran-autopista-y-federal-atlixco-por-represi%C3%B3n-manifestaciones-en-puebla>; Almazán, E. (2015). Normalistas se solidarizan con Ayotzinapa en Puebla. 20/05/17, de El Financiero Sitio web: <http://www.elfinanciero.com.mx/nacional/normalistas-se-solidarizan-con-ayotzinapa-en-puebla.html>; Mora, J. (2015). Manifestación de estudiantes en el zócalo de Puebla. 20/05/17, de Noticias Azteca Puebla Sitio web: <https://noticiasaztecapuebla.mx/index.php/puebla-capital/2431/>; Castillo, K. (2015). Marchan maestros contra la reforma educativa. 20/05/17, de E-consulta Sitio web: <http://www.e-consulta.com.mx/nota/2015-07-11/sociedad/marchan-maestros-contra-la-reforma-educativa>; Redacción. (2015). Estudiantes de la BUAP se manifiestan en el Zócalo de Puebla; repudian agresiones. 20/05/17, de Sin embargo Sitio web: <http://www.sinembargo.mx/12-02-2015/1248920>.

Posterior a 2015, del 11 de enero al 29 de diciembre de 2016, se realizaron 32 protestas sociales por la detención de líderes políticos<sup>23</sup>; contra la Red Urbana de Transporte Articulado (RUTA)<sup>24</sup>; por demandas de los comerciantes ambulantes y la represión ejercida contra ellos<sup>25</sup>; el incremento del feminicidio en Puebla<sup>26</sup>; la privatización del agua<sup>27</sup>. La marcha del 1 de mayo en Puebla, fue un reclamo social de 11 mil personas al gobierno de

<sup>23</sup> Por redacción. (2016). Manifestación sobre la autopista Puebla-México, evite la zona. 10/01/17, de Virtual Puebla Sitio Web, disponible en: <http://www.virtualpuebla.com/minuto-virtual/manifestacion-sobre-la-autopista-puebla-mexico-evite-la-zona.html>

<sup>24</sup> Disponible en: <http://www.e-consulta.com/nota/2016-01-11/ciudad/desquicia-antorcha-la-11-sur-con-bloqueo-y-protesta-contra-ruta>

<sup>25</sup> Disponible en: <http://www.diariocambio.com.mx/2016/secciones/codigo-rojo/item/1552-precaucion-manifestaciones-colapsan-el-centro-historico>

<sup>26</sup> Disponible en: <https://www.sdpnoticias.com/local/puebla/2016/02/25/marcha-cientos-en-puebla-para-exigir-alerta-de-genero-y-justicia-por-feminicidios>

<sup>27</sup> Disponible en: <http://www.e-consulta.com/nota/2016-03-22/ciudad/protestan-contra-la-privatizacion-del-agua-en-puebla>



Rafael Moreno Valle por la liberación de los presos políticos y cese a la represión, así como la reinstalación y jubilación de burócratas rescindidos<sup>28</sup>

Así, en lo que va de 2017 identificamos, hasta el mes de mayo, al menos una decena de manifestaciones que iniciaron como consecuencia del gasolinazo propiciado por la reforma energética<sup>29</sup>, pero aunque este año no ha concluido, podemos apreciar que los puntos más álgidos de las protestas sociales, hasta el momento, tuvieron expresión durante la administración morenovallista.

Así que apreciamos que el cambio en las percepciones políticas de la ciudadanía poblana se expresa no sólo en las urnas, sino también en el incremento en las formas de participación no convencional, derivadas de la inconformidad con la toma de decisiones en el régimen panista, que, poco después de haber llegado a la gubernatura, inició una serie de movilizaciones sociales que han sido reprimidas.

Por lo tanto, podemos señalar que el carácter autoritario<sup>30</sup> del gobierno de la alternancia no representa ninguna diferencia con los gobiernos priistas, pues a poco de haber llegado a la gubernatura, Moreno Valle inició su precampaña a la Presidencia de la República. Al respecto, mediante una queja presentada, el IFE inició el procedimiento SCG/PE/JHT/CG/024/PEF/101/2012 en contra del Gobernador y del Director de Comunicación Social Sergio Ramírez, debido a la transmisión de su informe en spots radiofónicos en varios Estados, así como en salas de cine de la cadena Cinemex. Pero finalmente el entonces IFE, dejó a la Contraloría Social y al Congreso local la sanción, por ser instituciones competentes. Por tanto, se vio como una falta menor. De semejante manera fue el tratamiento posterior hacia otras quejas emprendidas y de procedimientos sancionadores iniciados ante los órganos electorales.

Otra expresión del autoritarismo que se ha ejercido en los últimos años en la entidad poblana se manifiesta en la represión de corte laboral. Contrariamente al contenido de su discurso de campaña<sup>31</sup>, derivado de una solicitud presentada ante la Comisión de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales en Puebla, la prensa publicó a partir de julio de 2012, que en sólo 16 meses, la administración panista había despedido a 4 mil 449 personas, sin tomar en cuenta los cesados en la Secretaría de Salud y en las

---

<sup>28</sup> Disponible en: <http://www.lajornadadeoriente.com.mx/2016/05/01/marcha-del-1-de-mayo-en-puebla-se-torna-en-reclamo-social-por-la-liberacion-de-presos-politicos/>

<sup>29</sup> Disponible en: <https://www.elsoldepuebla.com.mx/local/marchan-ciudadanos-contras-el-aumento-de-las-gasolinas-en-puebla>, 7 de enero de 2017.

<sup>30</sup> El autoritarismo implica opresión a los habitantes de una comunidad política, afectando la libertad e impidiendo la crítica. En realidad los regímenes autoritarios se consideran antidemocráticos, pero en general, el concepto de autoritarismo aplica a un tipo particular de sistema antidemocrático. Sus características son: pluralismo político limitado; sin ideología elaborada y propulsiva; sin una movilización política intensa, en los que un jefe o un pequeño grupo ejerce el poder dentro de límites formalmente poco definidos, de hecho el poder se ejerce discrecionalmente.

<sup>31</sup> Durante su campaña señaló que propondría una Ley para el Servicio Civil, cuyo fin sería la certidumbre laboral de los burócratas y manifestó que correría a los parientes de Marín, la gente corrupta e ineficiente y los recomendados, pero en los despidos no hizo distinción.

dependencias descentralizadas, de acuerdo con ello, el cálculo es de 9 despidos diarios del 1 de febrero de 2011 al 31 de mayo de 2012, sobre todo en las Secretarías de Comunicaciones y Transportes, Desarrollo Urbano y Obras Públicas, y Desarrollo Social<sup>32</sup>.

El caso del área de la salud contaba, entonces con al menos 4000 despidos en ese sector<sup>33</sup>. Las manifestaciones enfrente de los edificios públicos, las marchas y movilizaciones no se hicieron esperar. Aunado a ello, el gobierno emprendió obras públicas sin la aprobación de los procedimientos establecidos que le valieron el enfrentamiento con el INAH, debido a la destrucción de inmuebles históricos. Esto impulsó que organizaciones civiles, tales como el Comité en Defensa del Patrimonio Histórico, Cultural y Ambiental de Puebla y la Fundación Toussaint, recurrieran a la solicitud de protección de la justicia federal.<sup>34</sup>

Otro aspecto que impulsó la protesta social derivó del proyecto de la Red Urbana de Transporte Articulado (RUTA), que ha desaparecido un gran número de rutas de transporte. Los usuarios, concesionarios y conductores durante varios meses, expresaron su inconformidad ante la pérdida de sus empleos y ganancias. Pero sus demandas fueron ignoradas o reprimidas<sup>35</sup>.

De acuerdo con lo anterior, es posible plantear que la alternancia es un pequeño paso en el proceso de democratización del régimen, pero no necesariamente garantiza calidad democrática, sobre todo si quienes integran el gobierno, conservan las prácticas autoritarias que limitan el desarrollo democrático, como en el caso de Puebla.

Hoy los ciudadanos tenemos un gobierno panista, porque en la minigubernatura triunfó de nueva cuenta este partido, cuyo representante del Ejecutivo, como máxima autoridad en el Estado, reproduce las mismas prácticas que se criticaban al PRI y que fueron justamente parte de la explicación por la cual los ciudadanos optaron por otro proyecto político.

El gobierno morenovallista fue reflejo del autoritarismo del PRI, no olvidemos que finalmente su posicionamiento político fue gracias a que el gobernador se formó en la familia priísta que le dio la oportunidad de competir por el poder, pero la protesta social, reflejo de la inconformidad contra las decisiones gubernamentales, continúa manifestándose, lo cual, desde nuestro punto de vista, tendrá efecto en la próxima alternancia en el Ejecutivo de la entidad, y es posible que también esto ocurra en la titularidad del cargo de Presidente Municipal de la capital poblana.

---

<sup>32</sup> Además se aplica un descuento de 5% a salarios de los trabajadores de confianza de la administración estatal. La orden fue dada por Moreno Valle.

<sup>33</sup> Trabajadores de las clínicas, cuyos nombres prefieren conservar en el anonimato, presentaron sus inconformidades con el gobierno federal, por la represión en Puebla a la que recurre el Gobernador.

<sup>34</sup> La UNESCO, el Consejo Internacional de Monumentos y Sitios (Icomos) han advertido acerca de la afectación que tendría esta obra, declarada Patrimonio de la Humanidad desde 1987. El asunto es más grave dada la solicitud de que Puebla se incluya en la lista de Patrimonio en Peligro.

<sup>35</sup> Entre ellos, los vecinos de San José Vista Hermosa.

## CONCLUSIÓN

Las alternancias acontecidas en 1995, 2001, 2004 y 2010 son uno de los reflejos del cambio de orientaciones políticas, otro, es el aumento en la participación de tipo no convencional, y ambos son elementos integradores de la cultura política.

El caso Marín-Cacho, influyó en la interiorización de percepciones negativas hacia el régimen priísta que gobernaba la entidad<sup>36</sup>, lo cual fue estratégicamente capitalizado por Rafael Moreno Valle Rosas para triunfar en la contienda electoral que definió la alternancia en el Ejecutivo de la entidad poblana, pero las expectativas de los gobernados, casi de inmediato, fueron prácticamente resquebrajadas por diversas acciones de gobierno que implicaron violación a los derechos humanos, sobre todo de los sectores más vulnerables, a través del respaldo a los proyectos de muerte, que un buen número de comunidades autóctonas ha tenido que enfrentar en una lucha desigual. De ahí que sea justamente en esta etapa en la que haya incrementado notablemente la inconformidad.

En el periodo que lleva desempeñándose la actual administración panista ha disminuido la protesta social, pero de cualquier manera se puede apreciar que ésta puede profundizarse nuevamente.

Finalmente, este trabajo es una aproximación a la complejidad que encierra la cultura política poblana, la cual se percibe como una simbiosis de elementos de cambio y continuidad, que definen las inercias culturales identificadas, tanto en los patrones de comportamiento, como en la percepción que los ciudadanos tienen de los elementos del sistema político, entre ellos, las instituciones.

Por supuesto, no basta por sí mismo tratar de explicar el cambio en el comportamiento político de los ciudadanos por el desgaste del PRI, pues es preciso considerar que éste también es resultado de otros factores, tales como la reconfiguración del espacio urbano desde 1985, sobre todo en el municipio de Puebla que tuvo efectos en la geografía electoral y por ende, en el crecimiento considerable de la población, donde, por supuesto, cobra sentido la protesta social, como expresión de inconformidad que se intensificó notablemente durante la administración morenovallista.

## FUENTES CONSULTADAS

Alarcón, José (1994): *Las normas del poder, Puebla, espejo de la nación*. Puebla: Porrúa.

Arroyo, Israel y Ruiz, Rodolfo (2001): *La legitimidad fragmentada. Transición e institucionalidad en Puebla*. Puebla: Plaza y Valdés editores y BUAP.

Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (2012)

---

<sup>36</sup> Por el contrario, la personalidad del candidato opositor quien, apoyado por lemas que lo legitimaban como poblano de origen, frente a un opositor marcado por su procedencia chiapaneca, logró posicionarse en el ánimo del electorado *switcher*.

Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla (2012)

Coutiño, Fabiola (2009): *La Legitimación de los grupos de poder político a través de la Legislación Electoral Puebla 1916-2004*. Puebla, Montiel y Soriano Edit.

Coutiño, Fabiola y García García, Raymundo (coordinadores) (2010): *Puebla: Elecciones ¿alternancia?*. Puebla: Siena editores.

Crespo, José Antonio (2008): *Hablan las actas. Las debilidades de la autoridad electoral mexicana*. México: editorial Debate.

García García, Raymundo (1997): *Elecciones legalidad y conflictos municipales 1977-1995*. Puebla: BUAP.

Habermas, Jürgen (1998): *Facticidad y Validez. Sobre el derecho y el Estado democrático de derecho en términos de teoría del discurso*. Madrid, España: editorial Trotta.

Nohlen, Dieter (2008): “De instituciones y Cultura Política”, en *Revista Estudios de Política y Sociedad*, Nueva Época, volumen 1, número 1, México.

Morlino, Leonardo (2005): *Democracias y democratizaciones*. México: 1ª edición en español, CEPCOM.

O'Donnell, Schmitter, y Whitehead (1994): *Transiciones desde un gobierno autoritario: perspectivas comparadas, Tomo II*. España: Paidós.

Reynoso, Víctor (2011): “Puebla 2010: ¿triunfo de la coalición o fracaso del continuismo?” en *El Cotidiano*, número 165, México.

Rodríguez, Miguel Ángel (1997): *Dominación política y legitimidad del poder*. Puebla: Lunarena.

Sánchez Franco, José (2010): *Datos y afirmaciones: resultados electorales Presidencias Municipales en el Estado de Puebla (1983-2007)*, en Coutiño, Fabiola y García, Raymundo (coords.), *Puebla: Elecciones 2010 ¿alternancia?* Puebla: Siena editores.

Sartori, Giovanni (2000): *Partidos y Sistemas de Partidos*. Madrid: Alianza Editorial.

Linz, J (1975): *Totalitarian and Authoritarian regimes* en Greenstein F. I. y Polsby N.W., (comps.) *Handbook of Political Science*, Reading, Addison.Wesley, vol. III.

Weber, Economía y Sociedad, Fondo de Cultura Económica

#### HEMEROGRAFÍA

Revista Proceso 26 de junio de 2005, 2 de agosto de 2012, 11 de octubre de 2012, 14 de noviembre de 2012, 29 de marzo de 2013, Periódico La Jornada de Oriente 14 de febrero de 2006, 9 de julio de 2012, 7 de septiembre de 2012, 24 de octubre de 2012, 21 de enero de

2013, 26 de marzo de 2013, Periódico El Universal, 6 de marzo de 2006, Periódico El Sol de Puebla, 10 de octubre de 2001, 17 de febrero de 2004, 19 de febrero de 2004, 18 de agosto de 2004, 24 de diciembre de 2004, 18 de enero de 2005, 13 de febrero de 2005, 28 de abril de 2005, 28 de abril de 2005, 8 de junio de 2005; Diario El Popular, 27 de abril de 2013. Diario Cómo, 27 de abril de 2013. Diario Intolerancia, 7 de abril de 2013. El columnista, 7 de junio de 2010

#### CIBEROGRAFÍA

Monitoreo de campañas en iee Puebla.org.mx consultado el 10 de agosto de 2010.

<http://www.nuevarepublica.com.mx/puebla/index.php?p=book&idbook=0000001049>, consultado el 26 de abril de 2013.  
ife.org.mx

<http://www.milenio.com/node/584720>, consultado el 9 de diciembre de 2010  
[http://www.mundgroup.com/archivos/elections2010/Puebla\\_Resultados\\_Elecciones\\_2010.pdf](http://www.mundgroup.com/archivos/elections2010/Puebla_Resultados_Elecciones_2010.pdf) consultado el 9 de diciembre de 2010

[http://www.quintacolumna.com.mx/2008/julio/columnistas/colu\\_laquinta\\_150708.html](http://www.quintacolumna.com.mx/2008/julio/columnistas/colu_laquinta_150708.html) consultado el 5 de julio de 2010

#### OTROS

Encuesta de Opinión Ciudadana Sobre la Participación Ciudadana para el Desarrollo Democrático, Instituto Federal Electoral en el Estado de Puebla, Octubre 2010.

Informe Ejecutivo de la Consulta infantil y juvenil, Junta Local Electoral Puebla, Instituto Nacional Electoral, México, 2015.

Informe país sobre la calidad de la ciudadanía en México, Instituto Nacional Electoral y El Colegio de México, México, 2015.