

# **Diseño de cuotas de participación de mujeres en los partidos políticos**

LORENA VÁZQUEZ CORREA<sup>1</sup>

## **RESUMEN**

En esta ponencia se analizan los diseños de las cuotas de participación de mujeres para la integración de los comités ejecutivos nacionales que se establecen en los estatutos de los tres principales partidos políticos mexicanos: Partido Revolucionario Institucional (PRI), Partido Acción Nacional (PAN), y Partido de la Revolución Democrática (PRD). Asimismo, se realizará una evaluación del diseño de tales cuotas a la luz de la proporción de mujeres que integran los comités ejecutivos nacionales. La conclusión a que se llega consiste en que si bien las cuotas de género han demostrado garantizar el incremento de la participación femenina en cargos de toma de decisiones, empero ninguno de los partidos analizados ha alcanzado lo establecido en los estatutos.

## **ABSTRACT**

This paper analyzes the design of gender quotas for the integration of party leadership bodies, such as the national executive committees, which is established in the party statutes of three major Mexican political parties: Partido Revolucionario Institucional (PRI), Partido Acción Nacional (PAN), and Partido de la Revolución Democrática (PRD). The conclusion is that although gender quotas have proven to guarantee the increase of women's participation in decision-making positions, however none of the parties has reached analyzed the provisions of the statutes.

Palabras clave: cuotas de género, partidos, comité ejecutivo nacional, diseño institucional.

“La estructura jurídica de un país es fundamental para el diseño de una democracia, ya que ordena y organiza los procesos de toma de decisiones.”  
(Isabel Torres, 2012:31)

## **INTRODUCCIÓN**

Un corolario de la teoría de la democracia interna de los partidos políticos es que hay diferentes grados o niveles de ésta. Flavia Freidenberg (2006) propone una serie de dimensiones e indicadores a partir de los cuales se puede mejorar la observación para medirlos, a saber:

- a) La selección de candidatos a cargos de elección popular y de las autoridades que integrarán los órganos directivos.
- b) La participación de minorías y sectores sociales subrepresentados (mujeres, jóvenes, grupos étnicos) en el proceso de toma de decisiones y en la definición programática del partido.

---

<sup>1</sup> Estudiante de la Maestría en Estudios Sociales, en la línea de Procesos Políticos de la Universidad Autónoma Metropolitana, unidad Iztapalapa. Contacto: lorenavazco@yahoo.com

- c) La rendición de cuentas de los candidatos y las autoridades que integran los órganos directivos hacia las bases del partido.

La autora sostiene que la circulación de las élites y la capacidad de renovación de quienes dirigen los partidos políticos, son elementos importantes para que haya democracia interna en éstos, debido a que la escasa renovación de los dirigentes del partido y la constante reelección de los mismos personajes dificultan la igualdad de oportunidades de los miembros en general, y de las mujeres en particular, para ascender en su carrera política. Sin embargo, que un partido utilice elecciones para seleccionar a sus dirigentes no basta para afirmar que el partido es más democrático. También es relevante, entre otras medidas, la presencia de minorías y grupos poco representados, como las mujeres y los jóvenes, en los órganos de dirección. De ahí que, sostiene Freidenberg (Ibíd.), “un partido será más democrático cuando en sus órganos de gobierno se hallen representados todos los sectores, incluyendo las minorías que integran la comunidad partidista.”

En América Latina ya se han realizado reformas políticas sobre el funcionamiento interno de los partidos. Por una parte se promovieron reformas en la representación de grupos subrepresentados, como las mujeres y los jóvenes y, por otra, se introdujeron cambios en la manera de seleccionar candidatos a cargos de representación popular y de dirección de los órganos internos. En este tenor, los partidos políticos han adoptado mecanismos normativos llamados *acciones afirmativas*, que se convierten en acciones destinadas a favorecer la igualdad, la representación política y dar un trato preferencial a los sectores marginados.

Line Bareiro (2003) sostiene que el establecimiento de cuotas es un mecanismo para incrementar la participación política de las mujeres que debe ser regulado jurídicamente, ya sea en las leyes electorales o en los estatutos partidarios; de carácter obligatorio para todos los actores, de manera tal que garantice su aplicación independientemente de la buena voluntad y del juego político del momento; controlable en su aplicación e inequívocamente evaluable a través de los números y porcentajes de inclusión de mujeres.

En esta ponencia, y en el marco de la teoría sobre la democracia interna de los partidos políticos, se propone profundizar en el análisis de la adopción de acciones afirmativas dentro de los partidos, puesto que, como sostienen Mala Htun (2002) y Roza y Llanos (2012) refiriéndose a estos espacios de poder:

Para entender la compleja realidad de la participación política de las mujeres es indispensable poner la mirada en aquella institución en la que, por regla general en las democracias modernas, se inicia y se desenvuelve la trayectoria de aquellos y aquellas que aspiran a acceder a un cargo de elección popular en el gobierno: los partidos políticos. Estas organizaciones son ‘los porteros’ de la política que determinan quiénes integrarán las listas electorales y la oferta electoral que tendrá la ciudadanía. [...] En ese sentido, se les considera como los principales “guardianes” del avance de las mujeres hacia el poder.

Investigaciones anteriores sobre la evaluación del diseño de las cuotas de participación de mujeres se han centrado principalmente en su repercusión para la integración del poder legislativo a nivel y estatal. En cambio, esta investigación propone poner los reflectores en la evaluación del diseño de las cuotas y las repercusiones de su adopción para la integración del comité ejecutivo nacional de los partidos políticos. Lo anterior relacionado con la democracia interna de los partidos me motiva a proponer la

hipótesis según la cual, garantizar la participación de las mujeres en los órganos directivos es condición necesaria, aunque no suficiente, para incrementar y garantizar mejores niveles de democracia interna.

La postura de Flavia Freidenberg (2006b) consiste en que partidos poco democráticos tienen un efecto negativo sobre la confianza de los ciudadanos hacia ellos y sobre la calidad del sistema democrático. Puesto en estos términos, el estudio del tema de la democracia interna tiene relevancia tanto práctica como teórica. La relevancia práctica consiste en que el conocimiento de los partidos políticos, de las instituciones de las que emanan los gobernantes, es primordial para entender el desempeño de las instancias en que se desenvuelven los actores políticos (los poderes ejecutivo y legislativo). La importancia teórica consiste en que el estudio de la democracia interna de los partidos tiene repercusiones en el estudio de la teoría de partidos políticos.

Investigaciones anteriores sobre la evaluación del diseño de las cuotas de participación de mujeres se han centrado principalmente en su repercusión para la integración del Poder Legislativo a nivel nacional y local. En cambio en esta ponencia se propone poner los reflectores en la evaluación del diseño de las cuotas y las repercusiones de su adopción para la integración de uno de los órganos directivos internos nacionales de los partidos políticos, el Comité Ejecutivo Nacional. Lo anterior relacionado con la teoría de democracia interna de los partidos políticos motiva la hipótesis según la cual, garantizar la participación de las mujeres en los órganos directivos es condición necesaria aunque no suficiente para incrementar y garantizar mayores niveles de democracia interna.

Para poner a prueba la hipótesis planteada se evaluará los diseños de las cuotas de participación de mujeres del PRI PAN y PRD respectivamente para la integración del comité ejecutivo nacional que se encuentran en los estatutos de cada partido. La evaluación de la eficacia del diseño de las cuotas se realizará en función de los porcentajes de mujeres que han integrado los comités ejecutivos nacionales.

#### DEMOCRACIA INTERNA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Sartori (2000) define los partidos políticos como “cualquier grupo político identificable mediante un membrete oficial que se presenta en las elecciones y que es capaz de colocar a través de elecciones (libres o no) a candidatos para los cargos públicos.” Empero, la manera en que se abordará a los partidos políticos en esta ponencia es más cercana a la de teóricos como Eldersveld, Katz y Mair, y más recientemente, Manuel Alcántara Flavia Freidenberg (2007). Esta tradición propone pensar a los partidos no sólo en relación al sistema político, sino como sistemas en sí mismos; como sistemas que cuentan con un conjunto de reglas y normas, escritas o consuetudinarias, que establecen el tipo de interacción que debe darse en el interior del mismo y en relación con el entorno, eligen a sus representantes a partir de un sistema electoral propio, reclutan a sus miembros, cuentan con sus propios poderes de toma de decisiones, tienen un sistema de resolución de conflictos internos y compiten por ganar el control de sus cuerpos de gobierno e influencia sobre la vida partidista.

Desde esta perspectiva teórica y metodológica, Manuel Alcántara y Flavia Freidenberg sostienen que el comportamiento político de los partidos puede observarse desde dos ámbitos: uno interno y otro externo. El ámbito interno comprende, por un lado, los individuos y/o grupos que integran el partido, y por otro, las estructuras, normas y organismos creados para la toma de decisiones, el gobierno y la dirección de la organización partidista. Mientras que el ámbito externo puede manifestarse en tres arenas de actuación diferentes: el partido como organización electoral, el partido como

organización de gobierno y el partido en la legislatura. Por supuesto, dicen los autores, esta distinción es sólo analítica ya que en la práctica ambas esferas, tanto la interna como la externa, suelen estar integradas por los mismos miembros que cumplen con sus cargos de representación popular al mismo tiempo que ejercen sus cargos en las instituciones del partido.

Flavia Freidenberg (2006a) sostiene que una de las dificultades principales del tema de la democracia interna de los partidos políticos es que no hay consenso sobre la definición de este concepto. El cual suele asociarse con un enfoque normativo de lo que debería ser “un buen partido”, y varía según sea la definición de democracia que se suponga. Sin embargo, dice la autora, pese a las dificultades conceptuales, hay un mínimo compartido, a saber, que “la democracia interna en un partido político supone la adopción de los principios del sistema político (del que ese partido es parte) en el interior de la organización.” Desde su perspectiva, ello significa la inclusión del criterio de competencia, la adopción de valores democráticos como la libertad de expresión y de elección de sus miembros en condiciones de competitividad, la participación del afiliado, la no discriminación en la representación de los diversos grupos que integran la organización, el respeto del principio de mayoría, garantías para las minorías, entre otros requisitos.

Con base en las recientes investigaciones de Alberto Espejel (2013) sabemos que en la democracia interna de los partidos políticos existen dos modelos de democracia, en función de los cuales es diferente el rol que se espera que cumplan los partidos, y por lo tanto, el interés de estos por la democracia interna.

Uno es el *modelo representativo* y el otro es el *modelo participativo*, siendo este último el modelo de democracia que se adopta en esta ponencia. Para el primer modelo, el componente primordial es la competencia electoral, y en consecuencia, la contribución esencial de los partidos es ofrecer opciones claras a los votantes. Este modelo argumenta contra la democracia interna, alegando que ésta disminuye la capacidad de los dirigentes del partido para manejar los asuntos internos, reduce la capacidad de los partidos políticos para competir por los votos, profundiza los conflictos internos y debilita la cohesión de los partidos.

Por su parte, el modelo participativo pone el acento en los aspectos participativos de la democracia, de ahí que la democracia interna sea apreciada como un fin en sí mismo. Quienes defienden esta postura argumentan que “es difícil entender cómo un régimen puede ser clasificado como democrático si los partidos tienen estructuras organizativas que no dejan lugar a la participación interna.” (Billie Lars, 2001).

Referente a las estructuras organizativas de selección interna de los partidos políticos para los órganos de dirección, diversos estudios aseveran que es más probable que los partidos que cuentan con procedimientos regulados y definidos de selección, en lugar de un sistema de lealtad e influencias hacia quienes se encuentran en el poder, resultan ser más propicios para el incremento de la participación política de las mujeres (Htun, 2002; Roza y Llanos (2010); Torres, 2012).

#### ACCIONES AFIRMATIVAS Y CUOTAS DE PARTICIPACIÓN DE MUJERES

Jacqueline Peschard (1998) sostiene que las acciones afirmativas son disposiciones legales para promover el acceso de las mujeres a cargos políticos de responsabilidad. Uno de dichos mecanismos ha sido el sistema de cuotas, las cuales pueden ser aplicadas en el Estado, ya sea estableciendo estos mecanismos en la Constitución o en la legislación

electoral, o en los partidos políticos mediante normas estatutarias. En palabras de Line Bareiro (2003):

Las cuotas de género, más conocidas como cuotas de participación por sexo o cuotas de participación de mujeres, son una forma de acción positiva cuyo cometido es garantizar la efectiva integración de mujeres en cargos electivos de decisión de los partidos políticos y del Estado. Son una medida de carácter *compulsivo*, que obliga a incorporar mujeres en listas de candidaturas a puestos de poder, y *transitorio*, puesto que supone una vigencia sujeta a la superación de los obstáculos que impiden una adecuada representación de mujeres en los espacios de poder y representación política.<sup>2</sup>

Jaqueline Peschard (1998), Line Bareiro (2003), e Isabel Torres (2012) han señalado algunos tipos de cuotas:

- ❖ De escaños reservados: caso en el que la ley destina a mujeres un número o porcentaje predeterminado de lugares en órganos legislativos nacionales.
- ❖ De cupos: caso en el que las cuotas se consagran en la normativa del Estado, ya sea en la propia Constitución o en leyes relativas a la regulación de los procesos electorales para la integración del poder legislativo.
- ❖ Cuotas voluntarias de partidos políticos: Algunos partidos políticos utilizan el sistema de cuotas en sus procedimientos de selección de cargos internos.

Debe notarse que la diferencia fundamental entre el sistema de escaños reservados y el establecimiento de cupos consiste en que los escaños reservados implican un tope a la presencia de mujeres en los órganos electivos de que se trate. En cambio con las cuotas, si son mínimas, se pretende que el porcentaje de mujeres no sea inferior al que se establece, pero se permite que el objetivo sea superado, y si son cuotas máximas se busca limitar el cooptamiento de los cargos por uno sólo de los sexos (Bareiro, 2003).

Asimismo Peshard identifica dos modalidades del ordenamiento sobre las cuotas:

- ❖ Obligatorias: El porcentaje debe asignarse de una determinada manera, tanto en la lista de candidatos titulares como de suplentes, especificando la alternancia o su secuencia (por ejemplo, de cada tres candidaturas, una para mujeres). Asimismo prevén sanciones en caso de que no se cubran los puestos de la manera establecida.
- ❖ Indicativas: Está establecido el porcentaje de candidaturas de un mismo sexo sin especificar la manera de satisfacerlo. Se deja a las cúpulas partidarias un amplio margen de discrecionalidad para colocar las candidaturas de mujeres en cualquier lugar de las listas, o de suplentes.

#### DEFINICIÓN DE LAS VARIABLES PARA EVALUAR EL DISEÑO DE LAS CUOTAS DE PARTIDO

Se han identificado dos obras en la literatura sobre el diseño de cuotas de participación de mujeres en las que se proponen algunas variables para evaluarlas. Se trata de la obra de Luis Eduardo Medina (2010) y Yanuel Patricia Cruz (2011). Sin embargo, las que aquí se proponen no son exactamente las mismas toda vez que las que sugiere la literatura están diseñadas específicamente para la evaluación de diseños de cuotas de género para elecciones constitucionales. Tales variables son:

- ❖ El umbral: son porcentajes mínimos o máximos, o número de votos que tienen que conseguir los partidos para participar en la distribución de escaños (Lijphart, 2000:150). En el caso de las cuotas, los umbrales han sido diseñados como porcentajes mínimos de

---

<sup>2</sup> Line Bareiro, “Cuotas de género”, *Ibíd.*

candidaturas para mujeres o porcentajes máximos para candidaturas de un mismo sexo. En esta investigación se utilizaría este criterio aplicado al porcentaje mínimo de mujeres que, según los estatutos de los partidos, deben integrar los órganos directivos.

- ❖ Tipo de cuota: este indicador permitirá identificar si la cuota de representación de mujeres es de tipo indicativa u obligatoria. Es indicativa si se establece la cuota como una mera intención de alcanzar la paridad, sin establecer cómo lograrlo; es obligatorio si el cumplimiento de la cuota resulta necesario para garantizar el nombramiento de los cargos de dirección interna.
- ❖ Orden de prelación: en las elecciones internas para renovar los dirigentes de órganos burocráticos de los partidos se presentan fórmulas de candidatos para ocupar los cargos. Con este indicador se identificará si hay un orden establecido en tales fórmulas (mandato de ubicación: suplente o titular).
- ❖ Excepciones al cumplimiento de la norma: interesa identificar si hay alguna cláusula en el diseño de la cuota que incluya casos en los que se puede hacer una excepción a la norma de la cuota para que no valga la aplicación de la misma.
- ❖ Tipo de sanción en caso de incumplimiento: las sanciones son el castigo que se genera por cometer una infracción. Hay diferentes tipos de amonestaciones, las hay desde las recomendaciones públicas, pasando por multas económicas y hasta la derogación del registro de las candidaturas. En esta investigación se propone aplicar este indicador para el caso de los nombramientos de los cargos en los órganos de dirección interna.
- ❖ Suplencias del mismo sexo: se identificará si se permite la renuncia a los cargos de dirección interna limitado a suplencias de personas del mismo sexo o si se permiten suplencias de sexos diferentes.
- ❖ Porcentaje de financiamiento etiquetado para mujeres: se identificará qué tan alto es el porcentaje de financiamiento asignado especialmente a la promoción y capacitación de liderazgos de las mujeres.

Una vez revisada la teoría sobre el tema, se evaluará el diseño de las cuotas y las repercusiones de su adopción para la integración del comité ejecutivo nacional del PRI, PAN y PRD a fin de tener elementos para posteriormente someter a prueba la hipótesis según la cual, garantizar la participación de las mujeres en los órganos directivos es condición necesaria, aunque no suficiente, para incrementar y garantizar mejores niveles de democracia interna.

#### PRI. ESTATUTOS APROBADOS EN LA XXI ASAMBLEA NACIONAL ORDINARIA

En los artículos 159 y 160 de los estatutos del PRI, aprobados en la XXI Asamblea Nacional y declarados constitucional y legalmente válidos por el Instituto Federal Electoral, en la sesión del 8 de mayo de 2013, se establece que el presidente y secretario general del Comité Ejecutivo Nacional serán elegidos en fórmula, que respetará el principio de paridad de género, por el método para la elección estatutaria que determine el Consejo Político, de entre las siguientes opciones: a) Elección directa por la base militante; b) Asamblea de consejeros políticos; o c) Asamblea Nacional. Asimismo, el artículo 160 puntualiza que en la integración de la fórmula se respetará el principio de equidad de género. Adicionalmente, refiriéndose a los procesos internos para elegir dirigentes, en el artículo 158 se determina que en los procesos internos para elegir dirigentes se *obligará* la paridad de género.

Por su parte, el presidente del Comité Ejecutivo Nacional tendrá entre sus atribuciones, la de designar a los secretarios del Comité Ejecutivo Nacional (Artículo 86,



IV). Las secretarías que integran el CEN del PRI, además de la General, son: una de Organización, de Acción Electoral, de Finanzas y Administración, de Gestión Social, de Acción Indígena, de Cultura, de Vinculación con la Sociedad Civil, de Asuntos Internacionales, Jurídica; de Atención a Adultos Mayores y Personas con Discapacidad, Una Contraloría General, los Secretarios que señalan el artículo 94 Bis, y una, así llamada, Unidad de Transparencia. Empero, el artículo 37 establece que “los cargos de dirigencia de los comités Nacional, estatales, del Distrito Federal, municipales y delegacionales, no incluirán una proporción mayor al 50% de militantes de un mismo sexo.”

#### DISEÑO DE LAS CUOTAS DE GÉNERO PARA LA INTEGRACIÓN DEL CEN DEL PRI

En el Cuadro 1 se ilustra la normativa referente al diseño de las cuotas para la integración del Comité Ejecutivo Nacional del PRI:

Cuadro 1

VARIABLE	DISEÑO
Umbral	Artículo 37. Los cargos de dirigencia del comité nacional no incluirán una proporción mayor al 50% de militantes de un mismo sexo.
Tipo de cuota	Artículo 42 Bis. El Partido se compromete con las mujeres a: I. Impulsar su desarrollo para que accedan a cargos de dirigencia y elección popular [...] III. Respetar las acciones afirmativas adoptadas para la creación de mayores y mejores oportunidades para el ejercicio de sus derechos políticos...
Orden de prelación	Artículo 160. El Presidente y Secretario General de los comités Ejecutivo Nacional serán elegidos en fórmula por el procedimiento estatutario que determine el Consejo Político correspondiente al mismo nivel. En la integración de la fórmula se respetará el principio de paridad de género y se procurará que uno de ellos sea joven.
Excepciones al cumplimiento	_____
Tipo de sanción por incumplimiento	Artículo 228. Para imponer una sanción, las Comisiones Nacional, Estatales y del Distrito Federal de Justicia Partidaria solamente actuarán previa denuncia presentada por un militante, Sector u organización del Partido, que deberá estar acompañada de las pruebas correspondientes. En todos los casos, el denunciado gozará de la garantía de audiencia. El denunciante o denunciado podrá solicitar la excusa de quien conozca la instrucción si tiene interés en la acusación.
Suplencias del mismo sexo	Artículo 81. El Consejo Político Nacional tendrá las atribuciones siguientes: XV. En caso de ausencia absoluta del Presidente, del Secretario General, o de ambos, del Comité Ejecutivo Nacional, elegir a quienes los sustituyan para cumplir el periodo respectivo, según lo señalado en el artículo 164. Artículo 164. En el caso que exista una ausencia temporal justificada del Presidente o del Secretario General, el secretario que corresponda, de acuerdo al orden de prelación prescrito en los artículos 84 Bis, 121 y 132 de estos Estatutos, ocupará el cargo.

	<p>En ausencia definitiva del Presidente, el cargo lo ocupará el Secretario General, quien convocará a elección [...] al Consejo Político que corresponda, para que proceda a realizar la elección del Presidente sustituto que deberá concluir el período estatutario correspondiente.</p> <p>En ausencia definitiva del Secretario General, el cargo lo ocupará el secretario que corresponda, de acuerdo al orden de prelación prescrito en los artículos 84 Bis, 121 y 132 de estos Estatutos, y el Presidente convocará en un plazo máximo de sesenta días al Consejo Político correspondiente, para que proceda a realizar la elección del Secretario General sustituto que deberá concluir el período estatutario respectivo.</p> <p>En ausencia simultánea del Presidente y Secretario General, los secretarios que correspondan de acuerdo al orden de prelación prescrito en los artículos 84bis, 121 y 132 de estos Estatutos ocuparán los cargos y [...] convocarán al Consejo Político que corresponda para que proceda a realizar la elección del Presidente y el Secretario General sustitutos que deberán concluir el período estatutario correspondiente.</p>
Porcentaje de financiamiento para mujeres	<p>Artículo 79. Serán atribuciones de las comisiones del Consejo Político Nacional, las siguientes: a) En la integración del presupuesto anual deberá prever que del financiamiento público que entrega el Instituto Federal Electoral al Partido, [...] destinará en forma anual 2% del financiamiento público ordinario para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres...</p>
Organizaciones nacionales de mujeres	<p>Artículo 36. Al interior del Partido, las mujeres se integrarán en un solo organismo de carácter nacional, incluyente, denominado Organismo Nacional de Mujeres Priístas el cual contará con personalidad jurídica, patrimonio propio, autonomía técnica y con presupuesto asignado por el Partido para su funcionamiento y representación nacional. [...] Éste organismo será el encargado del ejercicio e implementación del Plan de Acción de Capacitación, Promoción y Desarrollo Político de las Mujeres, contemplado en las legislaciones electorales respectivas. Las dirigentes del Organismo Nacional de Mujeres Priístas que resulten electas democráticamente a nivel nacional, estatal, del Distrito Federal, municipal y delegacional, formarán parte de los comités respectivos y tendrán representación equivalente a la de los Sectores dentro de la estructura partidaria.</p>
Reglamentos para la elección de dirigentes	<p>Artículo 190. El Reglamento para la Elección de Dirigentes y Postulación de Candidatos y las convocatorias para postular candidatos se sujetarán a lo establecido en la ley de la materia y en lo previsto en los presentes estatutos y en ningún caso podrán exigir mayores requisitos.</p>
Comisiones de justicia partidaria	<p>Artículo 58. Los miembros del Partido Revolucionario Institucional tienen los derechos siguientes:</p> <p>IX. Solicitar a las Comisiones de Justicia Partidaria investigar las presuntas violaciones a los Documentos Básicos.</p>



	<p>Artículo 209. El Partido Instrumentará un Sistema de Justicia Partidaria, cuyos objetivos serán aplicar las normas internas, otorgar los estímulos a sus afiliados, imponer las sanciones y resolver los asuntos que en materia de procesos internos o inconformidades de militantes le sean sometidos a su conocimiento, en los términos de los presentes Estatutos y de los instrumentos normativos del Partido.</p> <p>Artículo 216. La Defensoría de los Derechos de los Militantes, es el órgano de dirección del Partido, encargado de garantizar el respeto a los derechos que tienen los militantes, de vigilar la observancia del Código de Ética Partidaria y, en general, el cumplimiento del orden jurídico que rige al Partido. Le corresponderá asegurar que los diferentes órganos, sectores, organizaciones, agrupaciones y militantes, acaten los acuerdos que tomen los consejos políticos respectivos, así como que se cumplan las disposiciones contenidas en los Documentos Básicos.</p>
--	--

Fuente: elaboración propia con base en los estatutos del PRI, aprobados en la XXI Asamblea Nacional.

#### ACTUAL INTEGRACIÓN DEL CEN DEL PRI

En el Cuadro 2 se muestra la integración del Comité Ejecutivo Nacional desagregada por sexo, donde H significa “hombre” y M significa “Mujer”.

Cuadro 2

Cargo	Periodo	
	H	M
I. Presidencia	×	
II. Secretaría General		×
III. Secretaría de Organización	×	
IV. Secretaría de Acción Electoral	×	
V. Secretaría de Finanzas y Administración	×	
VI. Secretaría de Gestión Social		×
VII. Los Secretarios que señalan el artículo 94 Bis		
VIII. Secretaría de Acción Indígena		×
IX. Secretaría de Cultura		×
X. Secretaría de Vinculación con la Sociedad Civil		×
XI. Secretaría de Asuntos Internacionales	×	
XII. Secretaría Jurídica		×
XIII. Secretaría de Atención a Adultos Mayores y Personas con Discapacidad		×
XIV. Contraloría General	×	
XV. Unidad de Transparencia	×	
XVI. Tres coordinadores de Acción Legislativa y un coordinador por los presidentes municipales		
a) Coordinador Senado	×	
b) Coordinador Diputados federales	×	
c) Coordinador diputados locales	×	

d)Coordinador presidentes municipales		
XVII. Un coordinador de Cada Sector y organización nacional		
a)Sector agrario	×	
b) Sector Obrero	×	
c)Sector popular		×
d)Movimiento Territorial		×
e)ONMPRI		×
f)Frente Juvenil Revolucionario	×	
g)Asociación Nacional de la Unidad Revolucionaria, A.C.	×	

Fuente: elaboración propia con base en el Directorio del pri.org

#### PAN. ESTATUTOS (APROBADOS EN LA XVII ASAMBLEA NACIONAL EXTRAORDINARIA)

En el artículo 42, fracción 1, de los estatutos del PRI aprobados en la XVII Asamblea Nacional Extraordinaria se establece que “el Comité Ejecutivo Nacional estará integrado por los siguientes militantes: a) la o el Presidente del Partido; b) la o el Secretario General del Partido; c) la titular nacional de Promoción Política de la Mujer; d) la o el titular nacional de Acción Juvenil; e) la o el Tesorero Nacional; y f) siete militantes del Partido, con una militancia mínima de cinco años; de los cuales al menos el cuarenta por ciento serán de género distinto.”

La elección del Presidente, Secretario General y los siete militantes del partido ya referidos, se sujetarán por planillas al proceso de elección en el que podrán votar los militantes que se encuentren en el Listado Nominal. Los interesados en ser electos como Presidentes propondrán una planilla de nombres de los militantes que propone como titular de la Secretaría General y de los siete militantes del Partido referidos.

Resultará electa la planilla que obtenga la mayoría absoluta de los votos válidos emitidos. Si ninguno de los candidatos obtiene mayoría absoluta, resultará electa la que logre una mayoría de 37% o más de los votos válidos emitidos, con una diferencia de cinco puntos porcentuales o más respecto de la planilla que le siga en votos válidos emitidos. Si ninguno de los candidatos logra la votación señalada, quienes hayan obtenido los dos porcentajes más altos de votación participarán en una segunda vuelta.

Mientras que la elección del Tesorero Nacional será facultad del Consejo Nacional a propuesta del Presidente (Artículo 28). Por su parte, el titular nacional de Acción Juvenil será electo en la Asamblea Juvenil de su jurisdicción de entre los candidatos registrados y aprobados por los comités directivos correspondientes (Artículo 12 del Reglamento de Acción Juvenil).

#### DISEÑO DE LAS CUOTAS DE GÉNERO PARA LA INTEGRACIÓN DEL CEN DEL PAN

En el Cuadro 3 se ilustra la normativa referente al diseño de las cuotas para la integración del Comité Ejecutivo Nacional del PAN:

Cuadro 3

VARIABLE	DISEÑO
Umbral	Artículo 42 1. El Comité Ejecutivo Nacional estará integrado por los siguientes militantes: f) Siete militantes del Partido, con una militancia mínima de cinco años;

	de los cuales al menos el cuarenta por ciento serán de género distinto.
Tipo de cuota	<p>Artículo 2</p> <p>Son objeto del Partido Acción Nacional:</p> <p>e) La garantía en todos los órdenes de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.</p> <p>Artículo 43</p> <p>Son facultades y deberes del Comité Ejecutivo Nacional:</p> <p>i) Impulsar permanentemente acciones afirmativas para garantizar la equidad de género en todos los ámbitos del partido.</p>
Orden de prelación	_____
Excepciones al cumplimiento	<p>Artículo 47</p> <p>1. La o el Presidente del Comité Ejecutivo Nacional, [...] con las siguientes atribuciones y deberes:</p> <p>n) Proponer a la Comisión Permanente la designación o remoción de los Secretarios del Comité Ejecutivo Nacional por las razones que considere pertinentes.</p>
Tipo de sanción por incumplimiento	<p>Artículo 121</p> <p>1. En los casos de indisciplina, incumplimiento de sus cargos o infracción de estos Estatutos y de los reglamentos, los militantes del Partido podrán ser sancionados con amonestación, privación del cargo o comisión del Partido que desempeñen, cancelación de la precandidatura o candidatura, suspensión en sus derechos partidistas, inhabilitación para ser dirigente o candidato, o expulsión del Partido, conforme a las siguientes disposiciones:</p> <p>a) La amonestación procederá cuando se trate de infracciones leves y no reiteradas de estos Estatutos o sus Reglamentos;</p> <p>d) La suspensión de derechos será acordada por indisciplina, inobservancia a los estatutos y reglamentos, abandono continuo o lenidad en el cumplimiento de las obligaciones cívico-políticas, o las de militante del Partido, así como en el caso de que incurran en difamación o calumnias en contra de militantes o candidatos del partido. La suspensión de derechos implica la separación de las actividades del Partido.</p>
Suplencias del mismo sexo	<p>Artículo 48</p> <p>2. En caso de falta temporal que no exceda de tres meses, la o el Presidente será sustituido por la o el Secretario General.</p> <p>3. En caso de falta absoluta del Presidente dentro del primer año de su encargo, la Comisión Permanente convocará en un plazo no mayor de treinta días a la militancia que elegirá a quien deba terminar el período del anterior. En caso de que la falta ocurra dentro de los dos últimos años de su encargo, la Comisión Permanente elegirá a quien deba sustituirlo para terminar el período. En ambos casos durante la ausencia y de manera provisional, la o el Secretario General fungirá como Presidente.</p>
Porcentaje de	Reglamento para la administración de financiamiento del partido

financiamiento para mujeres	Artículo 10. El monto a distribuirse del financiamiento público federal entre el Comité Ejecutivo Nacional y los Comités Directivos Estatales se integrará por el financiamiento recibido por concepto de los recursos para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes, previsto en el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales artículo 78 numeral 1 inciso a), [...] menos el dos por ciento para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres estipulado en la fracción V, ambas de dicho numeral.
Organismos nacionales de mujeres	Artículo 42 1. El Comité Ejecutivo Nacional estará integrado por los siguientes militantes: c) La titular nacional de Promoción Política de la Mujer.
Reglamentos para la elección de dirigentes	<hr/>
Comisiones de Justicia partidaria	Artículo 11 Son derechos de los militantes: g) Acceder a mecanismos internos de solución de controversias, cuando sean privados de sus derechos al interior del partido, en términos estatutarios y legales.

Fuente: elaboración propia con base en los estatutos del PAN aprobados en la XVII Asamblea Nacional Extraordinaria.

#### ACTUAL INTEGRACIÓN DEL CEN DEL PAN

En el Cuadro 4 se muestra la integración del Comité Ejecutivo Nacional desagregada por sexo, donde H significa “hombre” y M significa “Mujer”.

Cuadro 4

CARGO	PERIODO	
	H	M
a) Presidente del Partido;	×	
b) La o el Secretario General del Partido;		×
c) La titular nacional de Promoción Política de la Mujer;		×
d) La o el titular nacional de Acción Juvenil;	×	
e) La o el Tesorero Nacional; y	×	
f) Siete militantes del Partido*		

Fuente: elaboración propia con base en los directorios del pan.org

\*No se encuentran especificados los militantes del partido que integran el CEN.

#### PRD. ESTATUTOS

En los Artículos 270, 271 y 272, de los estatutos vigentes del PRD, se establece que las y los integrantes del Secretariado Nacional serán electos por el Consejo Nacional mediante votación libre, directa y secreta mediante el voto de las dos terceras partes de las Consejerías presentes. Mientras que el titular de la Secretaría de Asuntos Juveniles del ámbito nacional deberá ser electo por dos terceras partes de los Congresistas jóvenes.

DISEÑO DE LAS CUOTAS DE GÉNERO PARA LA INTEGRACIÓN DEL SECRETARIADO NACIONAL  
En el Cuadro 5 se ilustra la normativa referente al diseño de las cuotas para la integración del Secretariado Nacional del PRD:

Cuadro 5

VARIABLE	DISEÑO
Umbral	Artículo 101. El Secretariado Nacional se integrará por: [...] Para la integración de dicho Secretariado siempre se respetará la paridad de género.
Tipo de cuota	Artículo 8. Las reglas democráticas que rigen la vida interna del Partido se sujetarán a los siguientes principios básicos: e) El Partido garantizará la paridad de género en los órganos de dirección en todos sus niveles, asegurando siempre la alternancia equitativa y proporcional de dicha paridad.
Orden de prelación	_____
Excepciones al cumplimiento	Artículo 255. Las normas generales para las elecciones internas del Partido se regirán bajo los siguientes criterios: d) En la renovación de los órganos de dirección y representación de los pueblos indígenas que se rigen bajo el sistema de derecho consuetudinario (usos y costumbres) se respetarán estas prácticas salvo que de la respectiva asamblea comunitaria se determine otro método contemplado en el presente Estatuto. En todo momento se deberá respetar las acciones afirmativas y la paridad de género contenidas en el Estatuto.
Tipo de sanción por incumplimiento	_____
Suplencias del mismo sexo	Artículo 113. Para que un Consejo pueda remover a alguno de los miembros de la Comisión Política Nacional, del Secretariado Nacional o Comités Ejecutivos Estatales y Municipales, a los titulares de la Presidencia o de la Secretaría General del ámbito de competencia que corresponda se requiere: a) Citar de manera específica y especial a las consejerías para tal efecto; b) Difundir con anticipación las causas de la remoción; c) Otorgar la garantía de audiencia y defensa de las personas a remover en la sesión citada; y d) La remoción sólo será aceptada con el voto aprobatorio de las dos terceras partes de las consejerías presentes.
Porcentaje de financiamiento para mujeres	Artículo 189. El porcentaje de financiamiento público destinado a actividades específicas deberá depositarse en una cuenta especial y será asignado y suministrado de manera íntegra a formación política, así como a promoción y desarrollo político de las mujeres y por ningún motivo, dicho financiamiento será destinado para la realización de actividades ordinarias o de campaña.

Organismos nacionales de mujeres	Secretaría de Equidad de género
Reglamentos internos para elección de dirigentes	
Comisiones de Justicia partidaria	<p>Artículo 17. Toda afiliada y afiliado del Partido tiene derecho a:</p> <p>j) Que se le otorgue la oportunidad de la debida defensa cuando se le imputen actos u omisiones que impliquen alguna de las sanciones establecidas en las disposiciones legales del Partido.</p> <p>Toda afiliada o afiliado al Partido tendrá derecho a que se le administre justicia por los órganos partidistas facultados para ello por este Estatuto y los Reglamentos que de éste emanen, dentro de los plazos y términos que fijen éstos, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa, imparcial.</p> <p>En cumplimiento de lo anterior, ningún órgano o instancia partidaria podrá determinar sanción alguna a una afiliada o afiliado al Partido sino sólo en virtud de un legal procedimiento donde medie la garantía de audiencia.</p> <p>Artículo 144. Las resoluciones emitidas por la Comisión Nacional de Garantías podrán ser revocadas sólo por el Congreso Nacional siempre y cuando se trate de sanciones contra afiliados del Partido.</p> <p>Artículo 253. Las sanciones impuestas por la Comisión Política Nacional serán recurribles ante la Comisión Nacional de Garantías.</p>

Fuente: elaboración propia con base en los Estatutos vigentes del PRD.

#### ACTUAL INTEGRACIÓN DEL SECRETARIADO NACIONAL DEL PRD

En el Cuadro 6 se muestra la integración del Secretariado Nacional, la instancia equivalente al Comité Ejecutivo Nacional, desagregada por sexo, donde H significa “hombre” y M significa “Mujer”.

Cuadro 6

CARGO	PERIODO	
	H	M
1) La Presidencia Nacional;	×	
2) La Secretaría General;		×
3) Quince Secretarías.		
a) Organización y Desarrollo Partidario;	×	
b) Educación Democrática y Formación Política;		×
c) Desarrollo Sustentable y Ecología;	×	
d) Trabajadores del Campo, Desarrollo Rural y Pueblos Indios;	×	
e) Administración, Finanzas y Promoción de Ingresos;	×	
f) Alianza y Relaciones Políticas Nacionales;	×	
g) Asuntos Juveniles;		×
h) Equidad y Género;		×



i) Políticas de Gobierno y Bienestar Social;		×
j) Planeación y Proyectos Especiales;		
k) Acción Política Electoral;		×
l) Seguridad, Justicia y Derechos Humanos;	×	
m) Democracia Sindical y Movimientos Sociales;	×	
n) Relaciones Internacionales;	×	
o) Comunicación, Difusión y Propaganda.		×

Fuente: elaboración propia con base en el directorio del prd.org

## CONCLUSIÓN

Las cuotas de género han sido el mecanismo más exitoso para promover una participación equitativa de mujeres y hombres en las instancias del Estado, a las cuales se accede por elecciones, toda vez que ha demostrado garantizar el incremento de la participación femenina en cargos de toma de decisiones. En cambio, otras medidas de fortalecimiento de la igualdad y equidad de género como la capacitación, la militancia política y las apelaciones a la buena voluntad o a la conciencia de igualdad de los dirigentes, militantes y electores no se mostraron tan eficaces como las cuotas de género.

Empero ninguno de los partidos analizados ha alcanzado lo establecido en los estatutos. El PRD es el partido que más participación de mujeres tiene en la integración del Secretariado Nacional, con el 41 por ciento, el PRI y el PAN alcanzaron el 38.5 por ciento de mujeres que integran los Comités Ejecutivos Nacionales.

## BIBLIOGRAFÍA

- Alcántara, M. y Freidenberg, F. (2003). “Organización y funcionamiento interno de los partidos políticos en América Latina”, en Manuel Alcántara y Flavia Freidenberg (coords.) *Partidos políticos de América Latina. Centroamérica, México y República Dominicana*, FCE/IFE, México, pp. 11-30.
- Bareiro, L. (2003). “Cuotas de género”, en *Diccionario Electoral*, Instituto Interamericano de Derechos Humanos/Centro de Asesoría y Promoción Electoral, Costa Rica.
- Bareiro, L. (2007). “Representación política de las mujeres”, en Dieter Nohlen *et al.* (comps.), *Tratado de derecho electoral comparado de América Latina*, Instituto Interamericano de Derechos Humanos/Universidad de Heidelberg/International IDEA/Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación/IFE/FCE, México, 2a. ed., pp. 679-692.
- Cruz, Y. (2011). *Índice de efectividad de la cuota de género: un aporte para la armonización de los derechos político-electorales de las mujeres*, Suprema Corte de Justicia de la Nación/Naciones Unidas Derechos Humanos/ONU Mujeres.
- Espejel, A. (2013). “El estado de la cuestión de la democracia interna”, en Francisco Casanova y Gabriel Corona (coords.), *Democracia interna y tendencias oligárquicas de los partidos políticos en México: PAN, PRI y PRD*, Gernika/UNAM, México.
- Freidenberg, F. (2007). “Democracia interna en los partidos políticos”, en Dieter Nohlen *et al.* (comps.) *Tratado de derecho electoral comparado de América Latina*, Instituto Interamericano de Derechos Humanos/Universidad de Heidelberg/International IDEA/Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación/IFE/FCE, México, 2a. ed., pp. 627-678.

- \_\_\_\_\_, (2006). “Democracia interna: reto ineludible de los partidos políticos”, en *Revista Digital de Derecho Electoral, Tribunal Supremo de Elecciones*, núm. 1, Primer Semestre, 2006, Costa Rica, (<http://www.tse.go.cr/revista/art/1/freidenberg.pdf>).
- \_\_\_\_\_, (2006b). “La democratización de los partidos políticos: entre la ilusión y el desencanto”, en Joseph Thompson *et al.* (coords.), *Fortalecimiento de los partidos políticos en América Latina: institucionalización, democratización y transparencia*, IIDH, Costa Rica, pp. 91-141.
- García, E. (2001). “Crisis de la representación política: las exigencias de la política de la representación”, en *Revista de Estudios políticos*, núm. 111, pp. 215-226.
- Htun, M. (2002). “Mujeres y poder político en Latinoamérica”, en *Mujeres en el parlamento: más allá de los números*, IDEA Internacional, Suecia, pp. 19-43.
- Jiménez, M., *et al.*, (2003). “México”, en Manuel Alcántara y Flavia Freidenberg (coords.) *Partidos políticos de América Latina. Centroamérica, México y República Dominicana*, FCE/IFE, México, pp. 379-477.
- Lars, B. (2001). “Democratizing a democratic procedure: Myth or reality? Candidate selection in western European parties, 1960-1990”, en *Party Politics*, vol. 7, núm. 3.
- Lijphart, A. (2000). *Modelos de Democracia. Formas de Gobierno y resultados en treinta y seis países*, Ariel, Barcelona.
- Medina, L., E., *et al.* (2010). *Cuotas electorales de género e integración de los congresos*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación/Centro de Capacitación Judicial Electoral, México.
- Peschard, J. (1998). “El sistema de cuotas en América Latina: Panorama general”, en *Mujeres en el Parlamento. Más allá de los números*, Stockholm/ International IDEA, pp. 173-186.
- Roza, V., Llanos, B., Garsón, G. (2010). *Partidos políticos y paridad: la ecuación pendiente*, IDEA Internacional/BID, Perú.
- Sartori, G. (2000). *Partidos y sistemas de partidos*, Alianza editorial, Madrid.
- Torres, I. (2012). “Promoviendo la igualdad: cuotas y paridad en América Latina”, en *Revista Digital de Derecho Electoral, Tribunal Supremo de Elecciones*, núm. 14, julio-diciembre, Costa Rica.