

## **El impulso de los OPLES a la paridad de género en la reforma político-electoral de los estados de Colima y Querétaro**

### ***The push of the OPLES to the gender parity in the reform Political-electoral of the states of Colima and Querétaro***

Verónica Alejandra González Cárdenas<sup>1</sup>  
Yolanda Elías Calles (Coautora)<sup>2</sup>

#### **Resumen**

El 7 de junio de 2015 los estados de Colima y Querétaro tuvieron elecciones para renovar el Gobierno del Estado, la Legislatura local y los Ayuntamientos, y por primera vez, tras la reforma político-electoral de 2014, los Organismos Públicos Locales Electorales (OPLES) garantizaron la aplicación del principio de paridad de género en las candidaturas. Incluso los Consejos Generales del Instituto Electoral del Estado de Colima y del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, apegándose a los artículos 1º, 4º y 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, maximizaron derechos y asignaron las diputaciones y regidurías de Representación Proporcional con base en la paridad de género, lo que implicó en algunos casos, subir a una mujer en la lista de prelación de candidaturas.

Aunque las medidas afirmativas aplicadas por los OPLES de Colima y Querétaro fueron revocadas por los tribunales electorales, debido a que las leyes electorales locales no contemplaban ese mecanismo compensatorio, las determinaciones adoptadas entonces por dichos institutos fueron la base para que en 2017, las nuevas legislaturas emanadas de los comicios de 2015, las tomaran en cuenta en sus reformas político-electorales.

Temas como la paridad horizontal y vertical en las candidaturas, el incremento del porcentaje que los partidos políticos deben ejercer para el liderazgo político de las mujeres y la aplicación de medidas afirmativas para lograr la conformación paritaria de los órganos colegiados, fueron analizados, discutidos e impulsados desde los OPLES.

En esta investigación nos proponemos realizar un análisis comparativo de las medidas afirmativas que llevaron a cabo los OPLES de Colima y Querétaro en los procesos comiciales de 2014-2015, y que fueron retomadas por los partidos políticos en sus

---

<sup>1</sup> Es Doctora en Literatura y Estética en la Sociedad de la Información. Se desempeña como consejera electoral del IEE Colima.

<sup>2</sup> Es Licenciada en Ciencias de la Comunicación. Se desempeña como consejera electoral del IEEQ.

iniciativas de ley en materia de paridad de género y empoderamiento de los liderazgos femeninos, para sus respectivas reformas político-electorales de 2017.

### **Los Derechos Humanos son derechos de las mujeres**

De acuerdo con la definición clásica, los Derechos Humanos son el conjunto de prerrogativas inherentes a la naturaleza de la persona, cuya realización efectiva resulta indispensable para el desarrollo integral del individuo que vive en una sociedad jurídicamente organizada. Estos derechos, establecidos en la Constitución y en las leyes, deben ser reconocidos y garantizados por el Estado.

Los derechos humanos están contruidos sobre la base de los postulados de los grandes filósofos de la Ilustración europea del siglo XVIII. El documento final de la Conferencia de Viena (1993) especifica que “todos los derechos humanos son universales, indivisibles e interdependientes y están relacionados entre sí”. Los Estados tienen el deber, sean cuales fueren sus sistemas políticos, económicos y culturales, de promover y proteger todos los derechos humanos y las libertades fundamentales.

Los Derechos Humanos han sido clasificados de diversas maneras de acuerdo con su naturaleza, origen, contenido y por la materia que refiere. La denominada “Tres generaciones” es una propuesta efectuada por Karel Vasak en 1979 para clasificar los derechos humanos. Su división sigue las nociones centrales de las tres frases que fueron la divisa de la revolución francesa: Libertad, igualdad y fraternidad (Blanco, 2008). Esta clasificación es de carácter histórico y considera cronológicamente su aparición o reconocimiento por parte del orden jurídico normativo de cada país.

La Primera Generación de Derechos Humanos tiene su origen y aceptación entre los siglos XVIII y XIX y contempla los derechos civiles y políticos. Los derechos políticos se refieren a las regulaciones que permiten al hombre la participación del ejercicio en el poder político, como es el derecho a la libertad de asociación política y el derecho al voto.

Ahora bien, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los tratados internacionales en materia de derechos humanos que el Estado Mexicano ha firmado, conforman el marco normativo básico que debe guiar las decisiones de todas las autoridades. La Constitución federal, en sus artículos del 1 al 29, reconoce una multiplicidad de derechos humanos que deben ser tutelados por todas las autoridades del

Estado mexicano. En tal sentido, cabe puntualizar que, si los derechos humanos son derechos de las personas, queda claro que las niñas y las mujeres también son titulares de cada uno de los derechos que la Constitución y los tratados internacionales reconocen. De ahí viene la frase “los derechos humanos son derechos de las mujeres y los derechos de las mujeres son derechos humanos”.<sup>3</sup>

De acuerdo con Daniela Cerva y Karina Ansolabehere (2009), en materia de derechos políticos de las mujeres, la primera mitad del siglo XX, por lo menos en los países occidentales, fue una época de expansión y de extensión del derecho a votar. En México, las primeras demandas del voto femenino se remontan a 1887, en la revista “Violetas del Anáhuac”, dirigida por Laureana Wright de Kleinhans. En las primeras décadas del siglo XX, las mujeres revolucionarias y liberales se pronunciaban en favor de la igualdad, pero es hasta 1952 cuando se reconoce el sufragio femenino. En las décadas posteriores, las demandas de los movimientos feministas por lograr una mayor participación política de las mujeres son crecientes, y en los noventa se logra impulsar la ampliación de los espacios públicos en la política mexicana (González Oropeza, *et al.*, 2016).

### **Cambios en la legislación: de las cuotas de género a la paridad**

En 1993, mediante la reforma electoral, se estipula la recomendación a los partidos políticos de incluir en la lista de candidatos a por lo menos el 30 por ciento de mujeres, lo cual significa un primer paso en el tema de la igualdad política. Sin embargo, es hasta 2007 cuando se registra un aumento en la cantidad de representación por género, debido que se establece la cuota 40-60, por la cual los partidos sólo podían postular como máximo un 60 por ciento de candidaturas de un mismo género.

La cuota de género es un mecanismo que tiene como objetivo hacer partícipe con mayor empuje a las mujeres en candidaturas. Asegura un cierto porcentaje de colaboración femenina y brinda derechos. La aplicación de esta medida ha generado reacciones negativas, las cuales se fundamentan en la conjeturas de que “son discriminatorias hacia los hombres, son antidemocráticas, crean fracciones dentro de las instituciones políticas”, por mencionar algunas. Las cuotas han sido percibidas también como una medida correctiva

---

<sup>3</sup> Información contenida en el curso online [www.politicas.mx](http://www.politicas.mx), creado por el Instituto Nacional de las Mujeres. [Consultado el 15.07.2017]

ante las diferencias marcadas en el ámbito político, las cuales vienen a compensar y resarcir las desigualdades históricas. Su aplicación ha incentivado eficazmente la representación de las mujeres y ha acelerado la igualdad de oportunidades (González Oropeza, *et al.*, 2016).

Actualmente en México ya no contamos con cuotas de género. A partir de la reforma electoral de 2013-2014 se prevé, en el artículo 41 constitucional, de manera explícita el principio de paridad entre los géneros en candidaturas para los congresos federales y locales. Este principio se incluye también en la Ley General de Partidos Políticos y en la Ley General de Procedimientos e Instituciones Electorales.

La paridad es entendida como la total integración, en pie de igualdad de las mujeres, en las sociedades democráticas, utilizando para ello las estrategias multidisciplinarias que sean necesarias. Así, la idea de la paridad surge de la revisión del concepto de ciudadanía, pues cuando se considera que ésta se compone por igual de mujeres y hombres, se llega a la conclusión de que ambos deben estar representados en porcentajes iguales en el sistema político. En consecuencia, no se trata únicamente de cubrir una cuota mayor de cargos políticos en favor de las mujeres, sino de reconocer y respetar, de manera efectiva y en un sentido amplio, la igualdad entre mujeres y hombres (Medina y Márquez, 2010).

### **Aplicación de la paridad por el IEE de Colima**

Partimos de la premisa de que la paridad de género es un derecho Humano, desde la perspectiva del artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en que se establece que: “El varón y la mujer son iguales ante la ley...”. Asimismo, el artículo 41, fracción I, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la parte relativa a los institutos políticos señala lo siguiente:

Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales. Sólo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa...

Desde una interpretación progresiva de los Derechos Humanos, lo anterior establece la oportunidad de las instituciones electorales de intervenir en las decisiones al interior de la vida de los partidos cuando se traten entre otras, de cuestiones relativas a garantizar la paridad de género. Luego entonces, con mayor razón tratándose de las acciones afirmativas derivadas de establecer condiciones de igualdad a favor de quienes se han visto tradicionalmente discriminadas en la construcción de la vida democrática del país.

Las acciones afirmativas surgen precisamente en el ámbito de las políticas públicas, como aquellas que van encaminadas a establecer un sano equilibrio entre las partes que tradicionalmente se encuentran dispares y que suponen una ventaja en el contexto social. Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha resuelto sobre la importancia que tienen en este tema las instituciones electorales, como organismos encargados de la salvaguarda de los Derechos Ciudadano Electorales en primera instancia, se citan a propósito los criterios de jurisprudencia 43/2014 y 48/2014:

**ACCIONES AFIRMATIVAS. TIENEN SUSTENTO EN EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL Y CONVENCIONAL DE IGUALDAD MATERIAL.-** De la interpretación de los artículos 1º, párrafos primero y último, y 4º, primer párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, párrafo primero, y 3, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, se concluye que dichos preceptos establecen el principio de igualdad en su dimensión material como un elemento fundamental de todo Estado Democrático de Derecho, el cual toma en cuenta condiciones sociales que resulten discriminatorias en perjuicio de ciertos grupos y sus integrantes, tales como mujeres, indígenas, discapacitados, entre otros, y justifica el establecimiento de medidas para revertir esa situación de desigualdad, conocidas como acciones afirmativas, siempre que se trate de medidas objetivas y razonables. Por tanto, se concluye que las acciones afirmativas establecidas en favor de tales grupos sociales tienen sustento constitucional y convencional en el principio de igualdad material. Quinta Época.

**SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA ELECTORAL DEBE LLEVAR A CABO ACTOS TENDENTES A SALVAGUARDAR LA IGUALDAD SUSTANTIVA ENTRE EL HOMBRE Y LA MUJER (LEGISLACIÓN DE OAXACA).-** De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 1º, 2º, párrafo quinto, apartado A, fracciones I, y II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 25, Base A, fracción II, 114, apartado B, párrafo primero, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y 14 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de la mencionada entidad federativa, se advierte que la autoridad administrativa electoral local tiene el deber jurídico de llevar a cabo las acciones necesarias para garantizar la vigencia de los principios constitucionales de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad y, especialmente, de igualdad en la participación de hombres y mujeres

en los procedimientos electorales llevados a cabo en esa entidad federativa. En este orden de ideas, en caso de ser necesario, en las elecciones regidas por el Derecho Consuetudinario, el órgano administrativo electoral del Estado debe organizar campañas a fin de informar y establecer un diálogo abierto, incluyente y plural con los integrantes de las comunidades indígenas, respecto de los derechos de votar y ser votadas de las mujeres en condiciones que garanticen la igualdad sustantiva y no sólo formal. Quinta Época.

Y en estas lecturas, se observa la aplicación entre otros, de los artículos 1º, 4º, primer párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, como también de lo establecido por el artículo 23.1, inciso c), y 24, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, 2 y 3, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y artículos 4, incisos f) y j), y 5, de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer "Convención de Belém do Pará".<sup>4</sup>

Las medidas especiales de carácter temporal, como las acciones afirmativas, las cuotas u otros programas para acelerar la igualdad pretenden: “Corregir la insuficiente representación de la mujer y una redistribución de los recursos y el poder entre el hombre y la mujer”. Desde nuestra perspectiva, la paridad de género es, por lo tanto, “un medio de hacer realidad la igualdad sustantiva o de facto de la mujer y no una excepción a las normas de no discriminación”. (CEDAW 1999, Recomendación general 25, artículo 14).<sup>5</sup>

Así, las decisiones adoptada por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Colima respecto de las asignaciones de diputaciones locales bajo el principio de representación proporcional, se hicieron conforme al Código Electoral del Estado de Colima, en los artículos 258 al 262. El artículo 260 establece que “Para la asignación de diputaciones se observará el procedimiento siguiente:

- I. Se asignarán a cada partido político tantas diputaciones como número de veces contenga su votación el cociente de asignación;
- II. Si después de aplicarse el cociente de asignación quedan diputaciones por repartir, éstas se distribuirán por el método del resto mayor siguiendo el orden decreciente de los votos no utilizados por cada uno de los PARTIDOS POLÍTICOS; y

---

<sup>4</sup> Disponible en Web: <http://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/a-61.html> [Consultado el 22.06.2017].

<sup>5</sup> Disponible en Web: [http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20\(Spanish\).pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20(Spanish).pdf) pp.4 [Consultado el 22.06.2017].

III. Todas las asignaciones seguirán el orden que los candidatos a diputados plurinominales tengan en las listas respectivas.<sup>6</sup>

Y por otra parte, para el efecto de la asignación de regidores bajo ese mismo principio, los artículos 264 a 268 del citado cuerpo normativo, enuncian la fórmula y procedimientos respectivos, destacando que el artículo 266 establece que para la asignación de Regidores se aplicará el procedimiento siguiente:

- I. Participarán todos los PARTIDOS POLÍTICOS o candidato independiente que hayan alcanzado o superado el 3% de la votación total;
- II. Se asignarán a cada partido político o candidato independiente tantas regidurías como número de veces contenga su votación el cociente de asignación;
- III. Si después de aplicarse el cociente de asignación quedan regidurías por repartir, éstas se distribuirán por el método del resto mayor, siguiendo el orden decreciente de los restos de votos no utilizados por cada uno de los PARTIDOS POLÍTICOS o candidato independiente; y
- IV. Las asignaciones se harán en el orden de prelación de los candidatos que aparezcan en la planilla correspondiente registrada por cada partido político o candidato independiente para tal efecto.<sup>7</sup>

Como puede advertirse, las asignaciones tanto en el caso de los candidatos a diputados como de regidores, bajo el principio de representación proporcional, debe atenderse conforme al citado Código Electoral del Estado de Colima, a la prelación de la lista que fue presentada por los partidos políticos.

En los comicios del 7 de junio de 2015, los colimenses eligieron 25 diputadas y diputados, de los cuales 16 fueron por el principio de mayoría relativa y 9 por el principio de representación proporcional, éstos últimos se registran en listas cerradas. El resultado de las votaciones fue el siguiente: 17 diputados varones (11 de Mayoría Relativa y 6 de Representación Proporcional) y 8 diputadas mujeres (5 de Mayoría Relativa y 3 de Representación Proporcional), ello con base en la prelación de las listas de candidaturas plurinominales. Esto equivalía a una integración del Congreso del Estado del 68 por ciento de hombres y 32 por ciento de mujeres.

Con la finalidad de lograr una conformación paritaria del Poder Legislativo, el 28 de junio del 2015 el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Colima aprobó por mayoría de votos, el Acuerdo IEE/CG/A091/2014 relativo a la asignación de diputados

---

<sup>6</sup> "Código Electoral del Estado de Colima", en *Colección Legislaciones Colima* (2015). México: TEPJF. pp. 388.

<sup>7</sup> *Ibidem*. pp. 391-392.

locales por el principio de representación proporcional del proceso electoral local 2014-2015, en el cual se plasmó el contenido del dictamen emitido por la Comisión de Paridad, Equidad y Perspectiva de Género, dirigido a materializar la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres.

En el Acuerdo, se privilegió la aplicación de acciones afirmativas, de tal manera que para la asignación de curules, el Consejo General del IEE se basó en el mecanismo implementado por la Sala Regional del TEPJF correspondiente a la Segunda Circunscripción Plurinominal con sede en la ciudad de Monterrey, Nuevo León, en los Juicios para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano y de Revisión Constitucional, en el expediente SM-JDC-287/2015 y acumulados, que busca lograr la integración paritaria del órgano legislativo procurando, en la medida de lo posible, respetar, las listas presentadas por los partidos políticos, y en caso de que esto no sea posible, aplicar un criterio razonable en las modificaciones que son estrictamente necesarias. Así, luego de aplicar la fórmula de la Sala Regional, se obtuvo el siguiente resultado:

	Total H	Total M	PAN	PRI	MC	PNA	PVEM	PT	%H	%M
<b>LVIII Legislatura (2015-2017)</b>	13	12	5	3	1	1	1	1	52%	48%

Nota: En las siglas de los partidos políticos se hace alusión únicamente al número de mujeres a las que se les asignó una diputación de mayoría relativa o bien de representación proporcional.

El Acuerdo del Consejo General del IEE fue impugnado por los partidos Acción Nacional y del Trabajo, así como por tres candidatos a diputados, que se sintieron afectados por la aplicación de la paridad de género en la asignación de curules, y sólo en el caso del PAN y de su candidato, Luis Humberto Ladino, también por la fórmula de asignación empleada. El Acuerdo fue confirmado por el Tribunal Electoral del Estado, pero al pasar a la Sala Regional, con el voto de dos magistradas a favor y uno en contra del magistrado ponente,



Juan Carlos Silva Adaya, se revocó el Acuerdo en lo relativo a la asignación de diputaciones con el principio de paridad y se confirmó la fórmula de asignación.

En su proyecto de resolución, el Presidente de la Sala Regional Toluca del TEPJF, Juan Carlos Silva Adaya, confirmaba la aplicación de la acción afirmativa llevada a cabo por el Consejo General del IEE y el Tribunal Electoral del Estado, para lograr la paridad de género en el Congreso local y en los Ayuntamientos. Al votarse en contra su proyecto, el magistrado emitió un voto particular en la sentencia ST-JRC-235/2015 y Acumulados,<sup>8</sup> en el que destaca que la medida afirmativa en la integración del Congreso del Estado de Colima tomada por el Instituto y ratificada por el Tribunal local, debió avalarse por ese órgano jurisdiccional, porque cumple con los requisitos de proporcionalidad y objetividad necesarios para la aplicación de la acción afirmativa. En su argumentación, el magistrado ponente adujo que: “No puede existir un Estado de Justicia en un contexto institucionalizado de discriminación, en el que los partidos políticos, entre otros actores, y los órganos del poder público del Estado, lejos de ser promotores de un proceso decidido de igualdad, no realizan acciones positivas o asumen actitudes contemplativas o meramente omisas”. En tal sentido, puntualizó que las sentencias de la justicia constitucional deben ser parte del proceso de emancipación jurídico-político de la mujer y se pronunció por la aplicación del principio pro persona y la interpretación sistemática y funcional de los derechos humanos con perspectiva de género.<sup>9</sup>

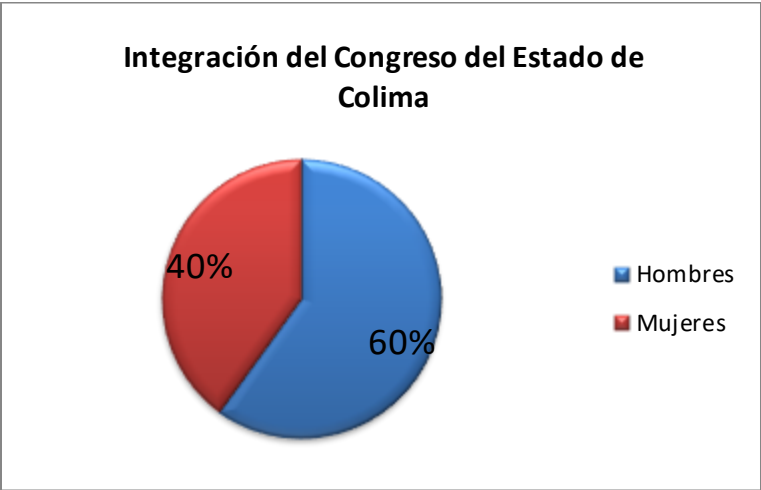
Posteriormente, al llegar el asunto a la Sala Superior del TEPJF, el acuerdo del IEE fue revocado en su totalidad, dando por resultado una integración de 16 diputados (64%) y 9 diputadas (36%) en el Congreso de Colima. Cabe señalar que, si bien la conformación de la LIX Legislatura fue de 16 diputados varones (64%) y 9 diputadas mujeres (36%), por resolución de la Sala Superior, el único diputado del Partido Verde Ecologista de México pidió licencia y su lugar fue ocupado por una mujer, con lo que la composición del

---

<sup>8</sup> Voto particular del magistrado presidente de la Sala Regional Toluca del TEPJF, Juan Carlos Silva Adaya, en la sentencia ST-JRC-235/2015 y Acumulados. Disponible en Web: <http://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/toluca/ST-JRC-0235-2015.pdf> [Consultado el 22.07.2017]

<sup>9</sup> Véase González Cárdenas, Verónica (2015). “Igualdad simbólica” en Diario de Colima. Artículo de opinión, publicado el 29 de septiembre de 2015. Disponible en Web: <http://www.ieecolima.org.mx/publicaciones/draveronica/29.09.2015%20Igualdad%20simb%C3%B3lica%20-%20Diario%20de%20Colima.pdf> [Consultado el 22.07.2017]

Congreso de Colima del 1° de octubre de 2015 a la fecha es de 15 diputados y 10 diputadas, cuyo porcentaje de representación por género puede observarse en la siguiente tabla:



Finalmente, en un análisis comparativo respecto de la integración de las dos últimas Legislaturas del Estado de Colima, la resultante de los comicios de 2012, cuando el Código Electoral local establecía la cuota del 70-30, y la resultante de las elecciones de 2015, en la que el Código Electoral estipulaba la paridad de género en la postulación de candidaturas al Congreso del Estado y a los Ayuntamientos, se observa que sí hubo un avance en la conformación de este órgano colegiado, al pasar del 24 por ciento de mujeres diputadas, a 36 por ciento, como podemos observar en la tabla que se presenta a continuación:

**Conformación del Congreso del Estado de Colima**

	Total H	Total M	Diputadas PAN	Diputadas PRI	Diputadas MC	Diputadas PVEM	% H	% M
LVII Legislatura (2012- 2015)	19	6	4	2	0	0	76%	24%
LVIII Legislatura (2015- 2018)	16	9	6	2	1	0	64%	36%

### **Aplicación de la paridad por el IEE de Querétaro**

En la elección de 2012, la Ley Electoral del Estado de Querétaro contemplaba la cuota 60-40 como medida de carácter afirmativo para procurar una mayor participación política de las mujeres. Sin embargo, bajo este marco normativo sólo dos mujeres llegaron al Congreso del Estado, y esto fue por vía plurinominal, y una mujer llegó a ocupar una Presidencia Municipal. Esto colocó a Querétaro en el último lugar de participación de las mujeres entre los estados del país.

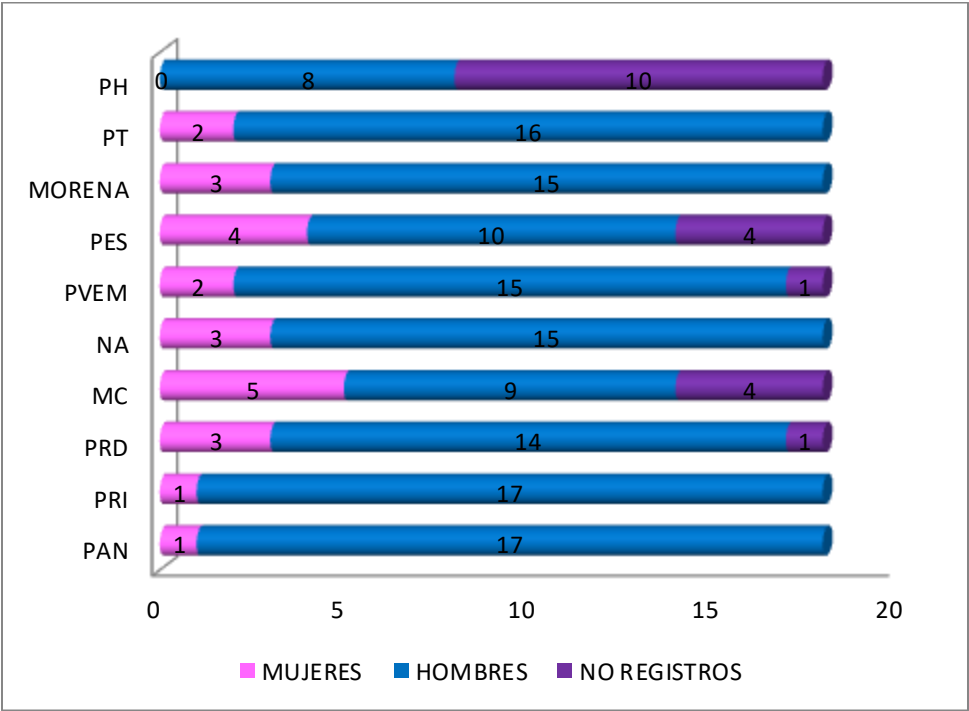
En 2015 seguía vigente la referida Ley con el sistema de cuotas, pero a nivel federal la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE) aprobada el año anterior, estableció la disposición de la paridad de género, que obliga a los partidos políticos a registrar el 50 por ciento de candidaturas de mujeres y el 50 por ciento de candidaturas de hombres. Ello provocó una ola de expectativas entre la militancia femenina de los partidos políticos en la entidad, y el Instituto Electoral del Estado de Querétaro llevó a cabo talleres de capacitación a las mujeres con diferentes temas que iban desde el conocimiento de la Ley, hasta el desarrollo de habilidades como la oratoria.

Hubo reuniones con los partidos políticos, con Legisladoras y Legisladores para proponer modificaciones a la Ley Electoral Local en cuanto a disposiciones de paridad. Las y los consejeros electorales solicitaron al Tribunal Electoral del Estado de Querétaro apoyo para dar capacitación al personal del Instituto Electoral y a partidos políticos en este tema, incluso hubo una reunión con las dirigencias de los partidos políticos para concienciarlos acerca de las nuevas medidas afirmativas que se veían venir y que era conveniente adoptar.

La Legislatura no modificó la Ley electoral, sin embargo, al presentar los partidos políticos sus listas de candidaturas, varios grupos de mujeres se inconformaron y después del recorrido jurisdiccional de estos asuntos, el 05 de abril de 2015 la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Plurinominal con sede en Monterrey, Nuevo León, dictó sentencia en el expediente identificado con la clave SM-JDC-287/2015 y acumulados, mediante la cual resolvió la obligatoriedad de la aplicación de la paridad vertical y horizontal, así como la posibilidad de que el IEEQ alterara el orden de prelación en las listas de candidaturas de Representación Proporcional presentadas por los partidos políticos. Esto último para incluir más mujeres en caso de que los equilibrios entre los géneros no se hubieren dado por la vía

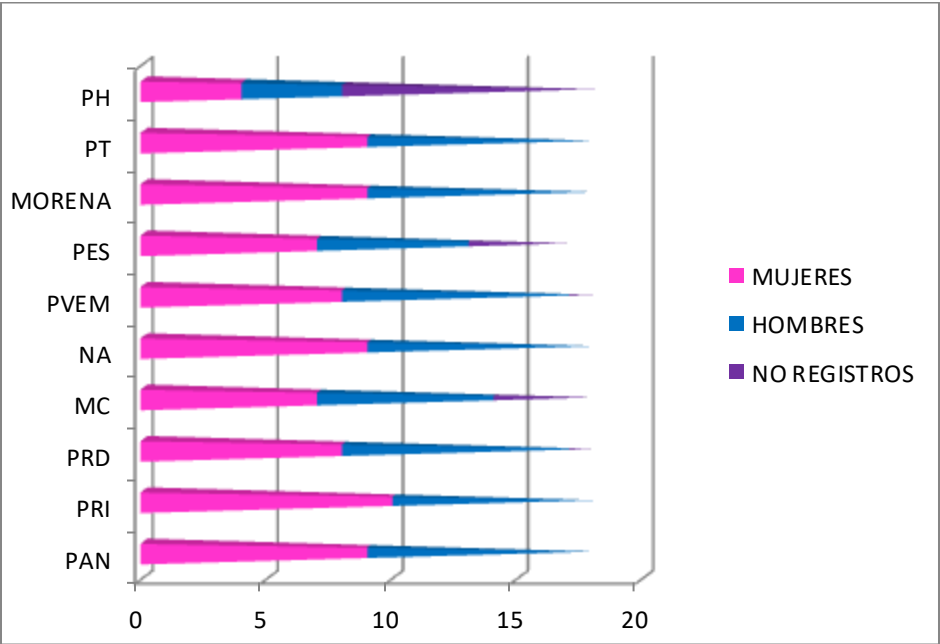
de mayoría relativa. Así tenemos un escenario dominado por candidaturas masculinas antes de la sentencia, tal como podemos observar en la siguiente gráfica:

**Registros originales (Previos a la resolución del Tribunal)**



Y un escenario muy distinto después de la sentencia, que permitió que más mujeres pudieran ejercer sus derechos político-electorales, como podemos ver enseguida:

**Modificaciones a los Registros (Tras la resolución del Tribunal)**



Finalmente, estas disposiciones derivaron en una Legislatura conformada con mayoría de mujeres (13 de 25) y la mitad de las presidencias municipales ocupadas por mujeres. Esto colocó a Querétaro en primer lugar de participación política de las mujeres.

### **Resultados del proceso electoral 2014-2015 (Presidencias Municipales)**



### **Aportaciones del IEEQ y del IEEC a reformas legislativas en materia de paridad 2017**

En septiembre de 2015 el IEEQ organizó un Foro con ONU MUJERES en el que la Doctora Ana Gúezmes García, representante de ONU Mujeres en México, dialogó con las mujeres electas para el Congreso y los Ayuntamientos de esa entidad federativa.

Durante 2016 el IEEQ llevó a cabo una serie de talleres y foros regionales para conocer las experiencias de las mujeres que habían participado en las campañas, con el que se elaboró un diagnóstico. Y ese mismo año se creó el Observatorio de Participación Política de las Mujeres en Querétaro, el cual es una herramienta de información que promueve la incidencia política de las mujeres, cuyo objetivo es contar con una base sólida de conocimientos e información que permita diseñar y coordinar acciones a favor de la

participación política de las mujeres en el estado de Querétaro, así como lograr sinergias y reducir las brechas de género, desde un enfoque de igualdad entre mujeres y hombres.

En 2016 y 2017 el IEEQ ha continuado con la cercanía con los grupos de mujeres de los partidos políticos y de asociaciones civiles haciendo énfasis en dos temas:

- Violencia política en contra de las mujeres, y
- Uso de recursos destinados al fortalecimiento de liderazgos femeninos.

A fines de 2016 el IEEQ presentó una iniciativa de Ley Electoral Local, en la que se incluyeron propuestas de modificar las disposiciones en materia de paridad en el tenor siguiente:

- ✓ paridad vertical
- ✓ paridad horizontal, y
- ✓ fórmulas para diputados flexibles

En el mes de mayo de 2017, fue aprobada la Ley Electoral Local, la cual recoge las propuestas del IEEQ y además establece la paridad por bloques.

Otro avance es el aumento de los recursos destinados al fortalecimiento de los liderazgos de las mujeres dentro de los partidos políticos, que pasa del 3 por ciento al 5 por ciento. Además, el IEEQ ha generado sus propios Lineamientos en materia de Paridad, en los cuales se especifican los mecanismos para aplicar la paridad por bloques. Además se ha iniciado con una serie de capacitaciones a las mujeres sobre temas tan importantes como: violencia política, geografía electoral, y recursos y conocimientos de la nueva Ley electoral local.

Por otra parte, el 14 de marzo de 2016 el IEE de Colima organizó el Primer Foro con Legisladoras “Por la Igualdad Política de las Mujeres”, del que surgió el compromiso de construir una agenda común con justicia social para mejorar el sistema democrático de la entidad. Los trabajos se desarrollaron en dos mesas, la primera con legisladoras locales y la segunda con legisladoras federales. En la primera mesa, diputadas del Partido Acción Nacional (PAN), Revolucionario Institucional (PRI), Verde Ecologista de México (PVEM) y Movimiento Ciudadano (MC), destacaron la necesidad de impulsar reformas legislativas para garantizar una conformación paritaria del Congreso del Estado, para lo cual propusieron que las listas de candidaturas de representación proporcional sean encabezadas por mujeres. Además de la necesidad de incorporar la perspectiva de género en las políticas

públicas y de establecer la obligatoriedad de la paridad de género en la integración de los puestos de primer nivel y las direcciones de los poderes ejecutivo, legislativo y Ayuntamientos.

En el mes de junio de 2017, previo al vencimiento del plazo para que el Congreso del Estado aprobara reformas al Código Electoral local, el IEE de Colima remitió al Poder Legislativo un Criterio Técnico Jurídico en atención al oficio número DJ/228/017 relativo a la propuesta de reforma del artículo 86 bis, fracción I, párrafo sexto de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima y del artículo 260, fracción III del Código Electoral del Estado de Colima. En el 86 bis constitucional se establece que los partidos políticos y candidatos independientes “deberán registrar hasta el 50% de candidatos de un mismo género a cargos de diputados por el principio de mayoría relativa; tratándose de cargos de diputados por el principio de representación proporcional, quienes se ubicarán de manera alternada en la lista, no podrán incluir más del 50% de un mismo género...”

En el artículo 260, la iniciativa de ley que se presentó para solicitar un criterio técnico señalaba que “Para la asignación de diputaciones se observará el procedimiento siguiente: I..., II..., III. “Todas las asignaciones seguirán el orden que los candidatos a diputados plurinominales tengan en las listas respectivas”, IV... y V. “Todas las asignaciones seguirán el orden que los candidatos a diputados plurinominales tengan en las listas respectivas. En el caso de que el género que corresponda conforme a la lista no garantice la paridad de género en la integración del Congreso, el Instituto Electoral del Estado tendrá la obligación de llevar a cabo la sustitución respectiva del acuerdo con el orden de prelación de la lista de cada partido que tenga derecho a la asignación de diputaciones de representación proporcional”.

Al respecto, el criterio técnico jurídico que emitió la autoridad electoral, puntualizaba que “Todas las asignaciones seguirán el orden que los candidatos a diputados plurinominales tengan en las listas respectivas. Si al considerarse ese orden se advierte que algún género se encuentra subrepresentado, la autoridad podrá establecer medidas tendentes a la paridad siempre que no afecte de manera desproporcionada otros principios rectores de la materia electoral”. Lo anterior tomando como base la jurisprudencia 36/2015 denominada: “REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. PARIDAD DE GÉNERO COMO SUPUESTO

## DE MODIFICACIÓN DEL ORDEN DE PRELACIÓN DE LA LISTA DE CANDIDATURAS REGISTRADA”.

Finalmente cabe señalar que, si bien el Congreso del Estado no aprobó la iniciativa mencionada al no haber alcanzado los consensos al interior de las bancadas partidistas, el Código Electoral que estará vigente para los comicios de 2017-2018 ya contempla la obligación de los partidos políticos y candidatos independientes de postular candidaturas a la Legislatura y a los Ayuntamientos con base en la paridad vertical y horizontal. Establece la obligación para que éstos hagan públicos los criterios para garantizar la paridad en la postulación de candidaturas y se plantea conceptualizar los actos y omisiones relacionados con la materia electoral que constituyan violencia política en contra de las mujeres, relacionándola con la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Colima.

### **Reflexiones finales**

Como hemos podido observar a lo largo de esta investigación, la aplicación del principio constitucional de paridad de género ha permitido que más mujeres lleguen a cargos de elección popular. En la Cámara de Diputados, por ejemplo, 212 curules son ocupadas por mujeres (42.44 por ciento), mientras que en el Congreso del Estado de Colima, de las 25 diputaciones, el 40 por ciento están representadas por mujeres, mientras que en el Congreso del Estado de Querétaro, de las 25 curules el 52 por ciento son ocupadas por mujeres.

Podemos afirmar que 2015 fue el año en el que los Organismos Públicos Locales Electorales en general, y los institutos electorales de Colima y Querétaro en particular, dimos pasos firmes hacia adelante en la aplicación de la paridad de género, lo que se tradujo en un mayor número de cargos de elección popular para las mujeres. Sin embargo, las principales problemáticas en las que las autoridades electorales tendrían que enfocar su atención se refieren a las dificultades y obstáculos que enfrentan las mujeres para tener acceso al sistema político mexicano a través de los cargos de representación popular. En distintos foros de análisis de participación política de las mujeres, tanto en el ámbito local como nacional, se ha advertido acerca de la existencia del llamado *techo de cristal*, aquél que no se ve pero que existe y que impide u obstaculiza el acceso de las mujeres a los



cargos públicos. Se ha denunciado violencia política, amenazas, incluso intentos de agresiones o de asesinatos en algunos estados.

Asimismo, se ha revelado que es en el interior de los propios partidos políticos donde las mujeres enfrentan las mayores resistencias para ser postuladas en candidaturas con amplias posibilidades de triunfo. Y se ha resaltado el machismo como un sistema estructural que impide el pleno goce de los derechos humanos de las mujeres. En tal sentido, hay mucho por hacer en lo local. En lo estatal se deben reformar las leyes para que en las entidades federativas se contemple, además de la paridad horizontal y vertical, la paridad transversal en candidaturas a los Ayuntamientos y las Diputaciones.

Por otra parte, consideramos que para lograr la igualdad sustantiva en nuestro país se necesita, además de cambiar el código mental y cultural, sustituyendo el machismo por modos de ser, pensar y hacer correspondientes a una sociedad igualitaria, implementar políticas públicas efectivas y crear leyes que garanticen el pleno goce de los derechos humanos de las mujeres, incluido el de participación política.

### **Referencias bibliográficas:**

Astelarra, Judith (1990). “Las mujeres y la política”. Participación política de las mujeres. Madrid: CIS-Siglo XXI de España Editores.

Cerva, Daniela y Ansolabehere, Karina (2009). “Trabajo introductorio: protección de los derechos político-electorales de las mujeres” en *Género y Derechos Políticos. La protección jurisdiccional de los derechos político-electorales de las mujeres en México*. México: TEPJF.

Colección Legislaciones Colima (2015). *Código Electoral del Estado de Colima*. México: TEPJF.

González Oropeza, Manuel; Gilas, Karolina M. y Báez Silva, Carlos (2016). *Hacia una democracia paritaria. La evolución de la participación política de las mujeres en México y sus entidades federativas*. México: TEPJF.

López Montiel, Gustavo (2009). “Equidad de género y derechos políticos: los ordenamientos constitucionales y electorales de las entidades que componen la quinta circunscripción plurinominal”, en *Equidad de género y derecho electoral en México*. Coord.

Medellín Urquiaga, Ximena (2013). *Principio pro persona 1. Metodología para la Enseñanza de la Reforma Constitucional en Materia de Derechos Humanos*. México: SCJN-OACNUDH-CDHDF.

Medina Espino, Adriana y Márquez Benítez, Ruth Gisela (2010). *La participación política de las mujeres. De las cuotas de género a la paridad*. México: CEAMEG-Cámara de Diputados LXI Legislatura.

Ochoa Reza, Enrique. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. pp. 321-342

Ortiz Ortega, Adriana y Scherer Castillo, Clara (2015). Contigo aprendí. Una lección de democracia gracias a la sentencia 12624. México: TEPJF

### **Referencias electrónicas**

Blanco Aristín, Juan Ramón (2008). “Las tres generaciones de los derechos humanos” en *Derechos Humanos. Blog sobre Sociedad y Derecho de Tendencias21*. Publicado el 20 de noviembre de 2008. Disponible en Web: [http://www.tendencias21.net/derecho/Las-3-Generaciones-de-los-Derechos-Humanos\\_a76.html](http://www.tendencias21.net/derecho/Las-3-Generaciones-de-los-Derechos-Humanos_a76.html) [Consultado el 22.07.2017].

CEDAW 1999, Recomendación general 25. Disponible en Web: [http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20\(Spanish\).pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20(Spanish).pdf) pp.4 [Consultado el 22.06.2017].

Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer “*Convención de Belém do Pará*”. Disponible en Web: [http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20\(Spanish\).pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20(Spanish).pdf) pp.4 [Consultado el 22.06.2017].

González Cárdenas, Verónica (2015). “Igualdad Simbólica” en *Diario de Colima*. Artículo de opinión, publicado el 29 de septiembre de 2015. Disponible en Web: <http://www.ieecolima.org.mx/publicaciones/draveronica/29.09.2015%20Igualdad%20simb%C3%B3lica%20-%20Diario%20de%20Colima.pdf> [Consultado el 22.07.2017]