

Cultura política y desempeño gubernamental; ¿variables explicativas de los resultados de los procesos electorales de 2013?

Rigoberto Ramírez López*

Introducción

En las democracias consolidadas se han desarrollado instrumentos de medición de las preferencias electorales, de la cultura política y del desempeño gubernamental, con dichos instrumentos se pueden señalar las tendencias favorables para un determinado partido político con un cierto grado de precisión, en nuestro contexto contamos cada vez más con instrumentos de medición de ese tipo, lamentablemente no hay aún una práctica profesional que utilice dichos instrumentos para realizar dichas “predicciones”.

En ese sentido, el presente trabajo tiene como propósito utilizar la información disponible en tres fuentes fundamentales para hacer un análisis como el anteriormente planteado, en primer lugar, el informe “Las ciudades más habitables 2012” elaborada por el Gabinete de Comunicación Estratégica, en segundo lugar, la Encuesta Nacional de Cultura Política y Participación Ciudadana 2012 (ENCUP) y en tercer lugar los resultados electorales en 19 ciudades en las que se dieron procesos electorales en el 2013, dichas ciudades son: Aguascalientes, Benito Juárez, Chihuahua, Culiacán, Durango, Juárez, Mexicali, Oaxaca, Puebla, Saltillo, Tijuana, Torreón, Veracruz y Xalapa.

A partir de la ENCUP podremos definir si en dichas ciudades hay una cultura política proclive al apoyo de un determinado partido político (derecha, centro o izquierda), con dichos datos estaremos en condiciones de realizar una correlación entre la variable identidad partidista, con los resultados electorales de 2013 en las diferentes ciudades analizadas, posteriormente utilizaremos la variable identidad partidista y la correlacionaremos con el Índice de

*Profesor-investigador de la UAM-X, División de Ciencias Sociales, Departamento de Política y Cultura, es Doctor en Teoría política, teoría democrática y administración pública por la Universidad de Madrid.

Satisfacción con los Servicios (ISACS), además con el Índice de Desempeño de Alcaldes (IDEALC) la hipótesis que está detrás del trabajo es que los instrumentos de medición disponibles ya nos permite en México “predecir” con un cierto grado de precisión los resultados electorales.

La literatura especializada donde se aborda el tema de la gobernabilidad en sistemas democráticos sostiene que uno de los elementos centrales para mantener gobernable una sociedad es la intervención del gobierno en la solución y dotación de los satisfactores que la sociedad demanda. La eficacia y la eficiencia (Camou, 1995:23) son componentes centrales en las acciones que el gobierno desarrolle, en teoría una actuación eficaz y eficiente del gobierno, generará una opinión pública favorable sobre el desempeño del gobierno, y ello le abriría al partido en el gobierno la posibilidad de ganar una futura elección, y viceversa una opinión pública desfavorable sobre el desempeño de un gobierno automáticamente estaría poniendo en riesgo la posibilidad de que el partido en el gobierno mantuviera dicha posición. Es decir el voto en el sistema democrático se convierte en un elemento central en el control ciudadano sobre los gobiernos.

En el presente trabajo exploramos hasta que punto se puede sostener dicho argumento, para ello recurrimos a tres fuentes fundamentales; en primer lugar al estudio del Gabinete de Comunicación Estratégica sobre las ciudades más habitables en el 2012, en segundo lugar a la Encuesta de Cultura Política y Participación Ciudadana de 2012, y por último, la tercer referencia a la que recurrimos son a los resultados electorales en 14 ciudades. Con las variables contenidas en estas tres fuentes de información pondremos analizar las elecciones de 2013, las ciudades en referencia son:

- Aguascalientes, Aguascalientes
- Benito Juárez, Quintana Roo
- Chihuahua, Chihuahua
- Culiacán, Sinaloa
- Durango, Durango

- Juárez, Chihuahua
- Mexicali, Baja California
- Oaxaca, Oaxaca
- Puebla, Puebla
- Saltillo, Coahuila
- Tijuana, Baja California
- Torreón, Coahuila
- Veracruz, Veracruz
- Xalapa, Veracruz

Servicios municipales y evaluación del desempeño del presidente municipal.

El primer filón de análisis que proponemos es la evaluación que los ciudadanos hacen sobre los servicios que prestan las agencias de los gobiernos municipales, correlacionado con la evaluación del desempeño del presidente municipal, los resultados aparecen en la siguiente gráfica, en primer lugar es conveniente señalar que el coeficiente de correlación entre estas dos variables es de 0.91, es decir, es muy alto el nivel de asociación entre ambas variables, lo que quiere decir que a cada incremento de la calidad de los servicios municipales, hay un incremento equivalente en la valoración positiva que hagan los ciudadanos sobre el desempeño del presidente municipal.

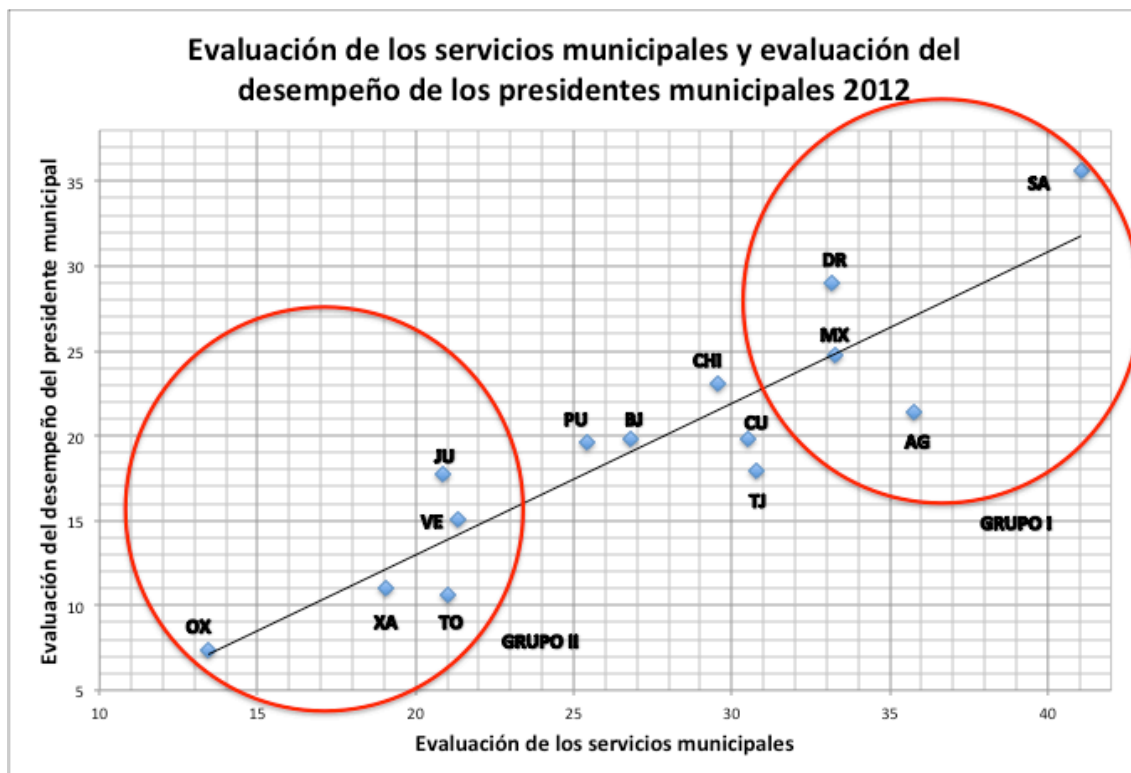
La correlación en referencia nos aporta información muy útil, pues los municipios que aparecen en Grupo I (Aguascalientes, Saltillo, Durango y Mexicali) serían los municipios que reúnen las dos condiciones, primero son municipios en los que existe una buena evaluación de los servicios municipales y en segundo lugar la evaluación que los ciudadanos hacen sobre su presidente municipal es muy positiva, teóricamente este grupo de municipios estarían en mejores condiciones para que el partido en el gobierno retuvieran la presidencia municipal.

Por el contrario, los municipios que aparecen en el Grupo II (Oaxaca, Xalapa, Torreón, Veracruz y Juárez), son los municipios en los que los ciudadanos tienen una opinión negativa de los servicios municipales y también valoran negativamente el desempeño de los presidentes municipales, con ello teóricamente la posibilidad de que el partido en el gobierno logre retener dicho espacio es muy difícil; sin embargo, basta revisar los resultados electorales para darnos cuenta que el argumento del desempeño como posibilitador de la ampliación del gobierno de partido no es suficientemente sólido.

Basta darse cuenta que de los cinco municipios que aparecen en el Grupo II, solamente el municipio de Oaxaca fue perdido por el partido en el gobierno, es decir, el PAN gobernó la ciudad entre el 2011 y el 2013, además la evaluación ciudadana sobre los servicios municipales fue negativa y la evaluación del desempeño del presidente municipal también fue negativa, era esperable que el PAN tuviera pocas posibilidades de refrendar el apoyo ciudadano para mantenerse como gobierno, así fue el PAN perdió la elección frente al PRI, sin embargo, pese a reunir las mismas condiciones no ocurre lo mismo con los municipios de Xalapa, Torreón, Veracruz y Juárez, pues en los cuatro el PRI, pese a resultar mal evaluados los servicios municipales, y mal evaluado el desempeño de los presidentes municipales, no obstante el PRI logró mantener las presidencias en todos los municipios señalados.

Por otro lado, en los municipios del Grupo I, ocurre una situación muy peculiar; es decir, de cuatro municipios tres cumplen las dos condiciones, una evaluación positiva de los servicios municipales, adicionalmente una evaluación positiva del desempeño del presidente municipal; sin embargo, por ejemplo Saltillo fue gobernado de 2011 a 2013 por el PRI, pese a los resultados positivos no logró retener el gobierno municipal y le fue arrebatado por el PAN, es misma situación en la que se encuentran los municipios de Mexicali y Aguascalientes, mientras que solamente uno de esos cuatro municipios, obtuvo evaluaciones de los servicios públicos positivas y una evaluación del desempeño del presidente municipal también positiva, y logró retener el PRI al gobierno municipal.

La conclusión de esta primera mirada del proceso electoral no es muy halagüeña, en México el desempeño de los gobiernos municipales no parece ser una variable que pueda explicar a cabalidad los resultados electorales, no hay una asociación estrecha entre el desempeño gubernamental y la posibilidad de mantener el gobierno municipal para el partido en el gobierno.



Aguascalientes=AG	Juárez=JU	Tijuana=TJ
Benito Juárez=BJ	Mexicali=MX	Torreón=TO
Chihuahua=CHI	Oaxaca=OX	Veracruz=VE
Culiacán=CU	Puebla=PU	Xalapa=XA
Durango=DR	Saltillo=SA	

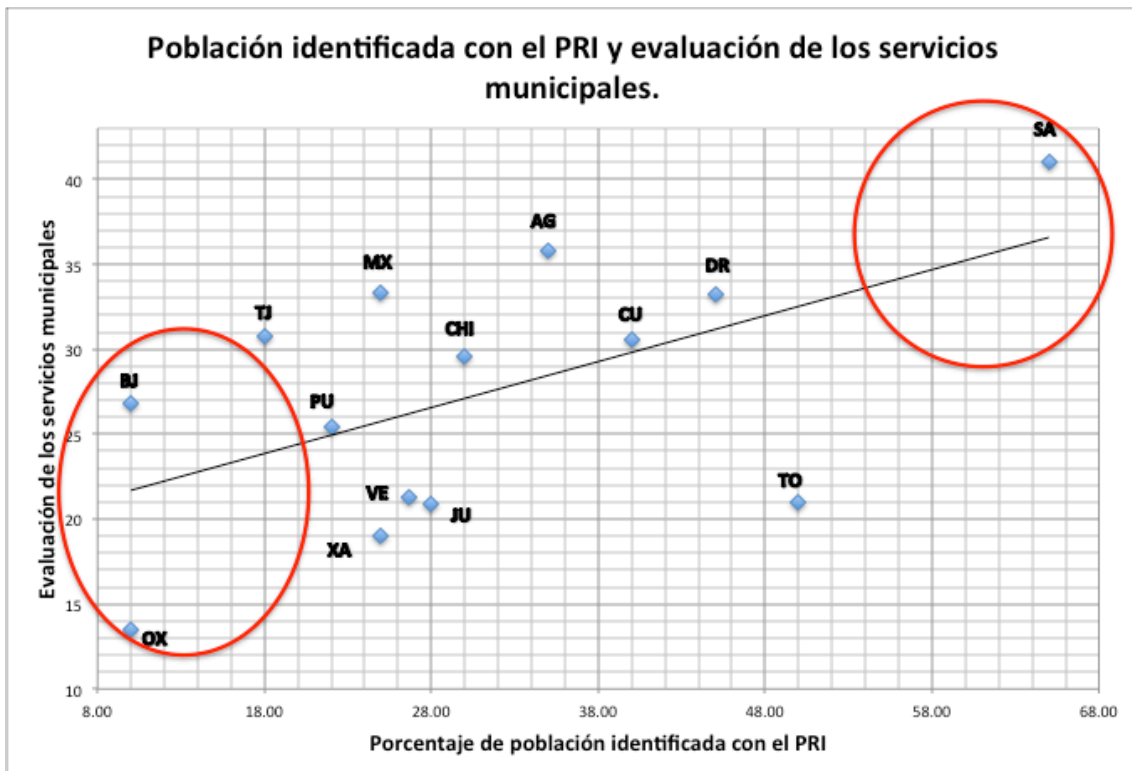
Porcentaje de población identificada con el PRI y evaluación de los servicios municipales.

Los partidos políticos son el núcleo de la democracia, es una afirmación que aparece de manera recurrente en la literatura especializada, por el contrario con lo que sucede con los grupos de interés o las instituciones de articulación de intereses, los partidos no se limitan a representar a un sector específico de

la población o del país. En los regímenes políticos democráticos los partidos políticos son los intermediarios o mediadores entre los votantes y sus intereses, por un lado, y las instituciones encargadas de la toma de decisiones, por el otro (Montero, 2007:71). Son los canales de interacción política entre la sociedad civil y el estado, parafraseando a Norberto Bobbio se diría que los partidos políticos tienen un pie en la sociedad civil y otro en la sociedad política. Al estar en esa condición, las burocracias partidistas deben desarrollar estrategias de penetración en la sociedad, en la actualidad contamos con estudios de opinión pública que aportan información para hacer una medición sobre la penetración de los partidos políticos en las estructuras sociales, la ENCUP de 2012 aporta información importante en ese sentido, justamente el siguiente nivel de análisis que proponemos es revisar si existe una correlación entre el porcentaje de habitantes que se identifican con el PRI y la evaluación que hacen los ciudadanos sobre la calidad de los servicios municipales. El primer dato que debemos resaltar es que el coeficiente de correlación entre estas dos variables es de 0.55, es decir, existe una alta asociación entre el porcentaje de habitantes que se identifican con el PRI y la evaluación que hacen sobre la calidad de los servicios municipales, teóricamente los municipios que cumplan las dos condiciones, es decir, donde haya una población mayoritaria identificada con el PRI y que haga una evaluación positiva de los servicios municipales, ello generará condiciones propicias para que el gobierno municipal sea retenido por el partido político en el gobierno y viceversa en aquellos municipios en los que haya un menor porcentaje de habitantes que se identifiquen con el PRI y que hagan una evaluación negativa de los servicios municipales, teóricamente el partido en el gobierno tendrá pocas posibilidades de refrendar el apoyo ciudadano para retener el gobierno.

No obstante lo anterior, en la gráfica que presentamos a continuación se aprecia por ejemplo el caso del municipio de Saltillo, en dicho municipio existe un porcentaje muy alto de ciudadanos que se identifican con el PRI, además evaluaron positivamente los servicios municipales, sin embargo, el PRI no logró ganar la elección, el PAN se alzó con la victoria con el 49.59% de los votos, contar con el la identificación de los ciudadanos no parece ser la mejor variable explicativa del proceso electoral de 2013 en el caso del municipio de Saltillo.

Por otro lado, en el extremo inferior del gráfico tenemos a dos municipios en los que existe un porcentaje bajo de habitantes de los municipios que se sienten identificados con el PRI y además evalúan negativamente los servicios que proporciona el gobierno municipal, nos referimos al municipio de Oaxaca donde gobernaba el PAN, sin embargo en la elección de 2013 el PRI ganó con el 39.93%. Otro municipio que aparece en la misma área es Benito Juárez el cual era gobernado por el PRD y en la elección de 2013 lo recuperó el PRI con el 50.68% de la votación.



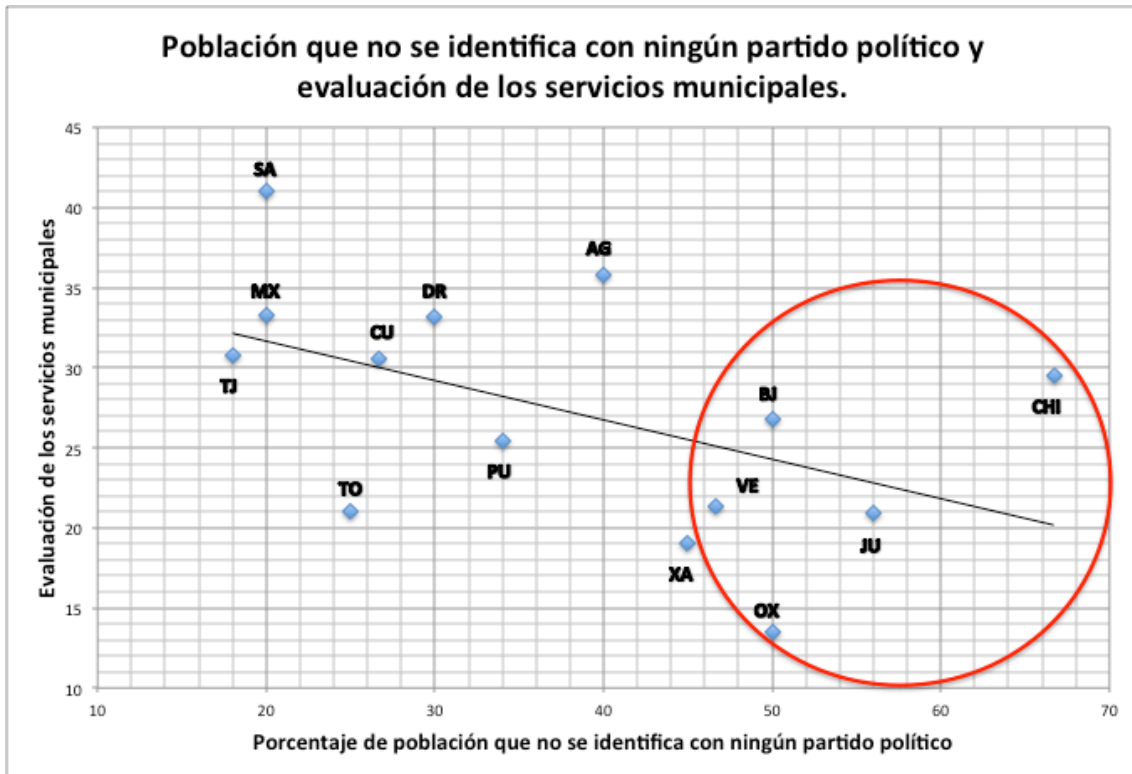
Aguascalientes=AG	Juárez=JU	Tijuana=TJ
Benito Juárez=BJ	Mexicali=MX	Torreón=TO
Chihuahua=CHI	Oaxaca=OX	Veracruz=VE
Culiacán=CU	Puebla=PU	Xalapa=XA
Durango=DR	Saltillo=SA	

En resumen la identificación partidista en el municipio de Saltillo no es la variable explicativa de los resultados electorales, pero en el resto de municipios si lo es, pues en todos ellos el PRI ha desarrollado estructuras partidistas muy sólidas, desde donde ha permeado a toda la sociedad, es el partido que mejor estructura ha desarrollado a lo largo y ancho del país, lo que lo pone en una situación de ventaja frente a los otros partidos políticos.

No obstante lo anterior de manera lenta se ha ido generando un grupo importante de ciudadanos que no se sienten plenamente identificados con ningún partido político, generalmente dicho fenómeno se da en los estados que han pasado ya por una alternancia ya sea hacia la derecha o hacia la izquierda.

En el siguiente gráfico presentamos los datos anteriormente referidos, en el círculo se presentan los casos de Chihuahua, Ciudad Juárez, Oaxaca, Benito Juárez, en todos ellos el crecimiento de los ciudadanos que no se identifican con ningún partido político es muy notable, los porcentajes son tan altos que oscilan entre el 50% y el 66%, es decir, los que no se identifican con ningún partido político son en algunos municipios una fuerza política mayoritaria, incluso más numerosa que los ciudadanos que se identifican con un partido político, la desventaja de esta fuerza, es que no actúa de manera coordinada, bajo la rectoría de una organización ni con una estrategia determinada, por eso la importancia de los partidos políticos en el sistema democrático, pues los partidos políticos son los encargados de darle cause institucional a las demandas de los ciudadanos.

Es interesante observar que prácticamente en todos los municipios donde hay una mayoría de ciudadanos que no se identifican con ningún partido político fueron ganados por el PRI, es decir del partido político que tiene una mayor presencia y estructura en todos los municipios del país, con la movilización de los ciudadanos que se identifican con el partido, con eso les alcanza para ganar la elección, es interesante observar también que en los municipios donde el PAN y el PRD no lograron proponer candidaturas comunes el PRI les gana. Pareciera que la estructura y la penetración en la sociedad del PRI es la variable que mejor explica el resultado de las elecciones en muchos de los municipios donde se realizaron elecciones.



Aguascalientes=AG	Juárez=JU	Tijuana=TJ
Benito Juárez=BJ	Mexicali=MX	Torreón=TO
Chihuahua=CHI	Oaxaca=OX	Veracruz=VE
Culiacán=CU	Puebla=PU	Xalapa=XA
Durango=DR	Saltillo=SA	

El enfoque micro sociológico de la política.

El municipio de Aguascalientes es un buen ejemplo de una gestión eficaz y bien evaluada, que no logra mantener el poder en el municipio, es sintomático en ese sentido las declaraciones inmediatas al proceso electoral de Lorena Martínez Rodríguez, presidenta municipal de Aguascalientes, ya que reconoció que como priísta su sentir es de tristeza al no entregarle la administración a un compañero militante de su partido. Pero como autoridad, sabe que la sociedad es la que decide y la que emite su voto según su análisis del mandatario anterior, “respeto la decisión, pero me parece un poco impredecible y un tanto injusto”, pues habiendo dos gobiernos bien evaluados por mediciones oficiales, no fue suficiente.

Desde la óptica de la presidenta, la lección que deja esta situación para los gobiernos emanados de un partido, es que no es suficiente un gobierno de

resultados, que haga mucha obra, transparente o que cumpla sus compromisos, puesto que la sociedad siempre es demandante y espera más de las autoridades.

La magna obra Línea Verde de la presidenta municipal, ofertada como modelo de sustentabilidad social, urbana, ambiental y vanguardista, que pretende re-articular y fortalecer el tejido social al dotar a casi medio millón de habitantes del oriente de la ciudad con infraestructura deportiva, cultural, formativa y de recreación, no acabó por convencer a los ciudadanos, quienes votaron sin considerar los innovadores programas del Ayuntamiento que los “agitó” y “activó” con la promesa de hacerlos felices y saludables, combatiendo la obesidad y garantizándoles mejores condiciones de vida.

Tampoco a la presidenta municipal le redituó votos a favor de su partido su Observatorio Ciudadano de Transparencia y Gestión Municipal, ni las vidas salvadas con su Foto Radar y mucho menos los múltiples premios internacionales logrados por su inigualable gobernanza. ¿Cuáles fueron entonces las principales razones de la derrota del PRI en Aguascalientes? Muy probablemente fueron la división interna por los puestos a las diputaciones locales y a la presidencia municipal de Aguascalientes, propiciada por el ex presidente del PRI estatal, Roberto Tavares Medina. Y a la estrategia aliancista entre el PAN y el PRD.

Por otro lado el municipio de Saltillo también es un municipio en el que los ciudadanos han hecho una evaluación positiva de los servicios municipales, además valoraron positivamente al presidente municipal, sin embargo, no pudo retener el gobierno municipal, en el caso de Saltillo se advierte una paulatina disminución de los votantes priistas, quizá acentuada de manera coyuntural, por el caso de sobre endeudamiento del Estado en la época del gobernador Moreira. Además quizá es un buen ejemplo de la sofisticación del electorado que es capaz de votar de manera diferenciada para presidente municipal, gobernador diputados locales y elecciones federales.

Analicemos la evolución del número de votos que ha obtenido el PRI y de la

fuerza electoral que ha ido perdiendo, durante la más reciente elección, el PRI obtuvo en Saltillo 94,433 votos, cifra menor a la que alcanzó un año antes, durante la elección de diputados federales, cuando sumó 113,811. Pero ya en 2012 había experimentado un desplome respecto a los comicios de 2011, cuando se renovó la gubernatura, en que tuvo 195,598 sufragios.

Es decir, en los últimos tres procesos –dos estatales y uno federal–, al menos en Saltillo la votación del PRI experimenta una sostenida disminución.

La votación para el PRI en 2013 en Saltillo es también menor a la que alcanzó en 2009, cuando obtuvo la alcaldía con 160,513 sufragios; y a la de 2005, cuando Fernando de las Fuentes fue electo alcalde con 109,115 votos.

En contraste, la votación del PAN en los cuatro procesos más recientes muestra una tendencia al alza: 38,622 en 2009; 84,476, en 2011; 102,504 en 2012, y 111,675 en 2013.

Como puede apreciarse el PAN viene experimentando una trayectoria ascendente, mientras que el PRI va experimentando una trayectoria descendente, quizá valga la pena señalar que en Saltillo es donde un porcentaje mayor de ciudadanos (65%) dicen identificarse con el PRI, no obstante muy probablemente esos que dicen identificarse con el PRI incluso estuvieron dispuestos a votar por el PAN, este caso es un excelente ejemplo de votante sofisticado que cada vez vemos de manera más recurrente a lo largo y ancho de nuestro territorio.

En el caso del municipio de Mexicali se conjuntaron varios procesos, era una elección en la que confluían elecciones estatales y municipales lo que genera un proceso de arrastre entre lo estatal y lo municipal, por otro lado, pese a que los servicios municipales fueron bien evaluados, no obstante los ciudadanos identificados con el PRI (25%) indican que el partido a pesar de tener presencia en el municipio no tiene la suficiente penetración entre las estructuras sociales, lo contrario ocurre con el PAN (30%) y el PRD(10%), y sobretodo que se presentan al proceso electoral en coalición, entre ambos partidos suman 40%

de ciudadanos identificados con dichos partidos políticos, es decir hay una mayor penetración en las estructuras sociales, lo cual los lleva a ganar la elección, a pesar del abstencionismo que según algunos diarios se presentó sobre todo en zonas rurales.

El municipio de Oaxaca resulta ser interesante pues el gobierno estatal y el gobierno municipal son un claro ejemplo de los límites de las coaliciones coyunturales o electorales, son una estrategia eficaz para ganar elecciones, sin embargo, quedarse en lo estrictamente electoral, no garantiza un ejercicio del poder eficaz, la alianza que llevó a Gabino Cué a la gubernatura y al panista Luis Ugartechea Begué al gobierno municipal de Oaxaca, no dio el paso hacia una alianza o coalición de gobierno, las mediciones sobre la calidad de los servicios municipales (13.47%) y la evaluación del desempeño del presidente municipal (7.4%) así lo indican, es muy probable que los ciudadanos hayan valorado la conveniencia de otorgar nuevamente su voto a un partido o a una coalición que no logro hacer visible un cambio en la gestión de los servicios públicos, con esos números, la mesa estaba puesta para el regreso del PRI al gobierno municipal de Oaxaca, como de hecho sucedió.

Recapitulación

El carácter multidimensional de los procesos electorales los hace un objeto de estudio tornadizo y difícil de entender, es más fácil reconstruirlos que anticipar sus resultados, sin embargo, cada vez contamos en nuestro país con más herramientas para entenderlos mejor, es muy probable que al no contar con la posibilidad de la reelección los gobiernos no tengan los incentivos para desempeñar sus funciones de manera eficaz y eficiente, por ello las mediciones del desempeño aún no tienen un impacto importante en los resultados electorales, en nuestro país todavía las estructuras partidistas y la penetración de los partidos en las estructuras sociales, son las que definen en mucho los resultados electorales; sin embargo, es importante señalar que cada vez más se generan espacios en los que los ciudadanos se identifican con otros partidos políticos, pero la identificación con el PRI es mayoritaria, aunque también es importante señalar y reconocer un fenómeno emergente, es decir, la aparición de ciudadanos que no muestran una identificación con ningún partido político, este fenómeno emergente es muy interesante y debe analizarse de manera detallada, sobretodo de cara a la incorporación de las candidaturas ciudadanas, seguramente éstas tendrán en dicha población un mercado político muy fértil, es importante analizarlo por el número de ciudadanos de los que estamos hablando, en Chihuahua por ejemplo el 66.70%, en Aguascalientes el 40%, en Benito Juárez 50%, Juárez 56%, Tijuana 18% etc. según los datos de la ENCUP de 2012. Sin duda es un fenómeno que en los próximos años nos permitirá explicar muchos de los resultados electorales en los espacios locales.

Bibliografía

- Anduzia Perea Eva, *Metodología de la ciencia política*, CIS, Madrid, 2011, pp. 143.
- Alcantara Sáez Manuel, *Gobernabilidad, crisis y cambio*, FCE, México, 2004, pp. 259.
- Cabrero Mendoza Enrique, *Gerencia pública municipal conceptos básicos y estudios de caso*, Miguel Ángel Porrúa-CIDE, México, 1999, pp. 575.
- Camou Antonio, *Gobernabilidad y democracia*, IFE, México, 1995, pp. 61.
- Montero José Ramón, *Partidos políticos. Viejos conceptos nuevos retos*, Editorial Trota, Madrid, 2007, pp. 342.
- Rose Richard, *El gran gobierno. Un acercamiento desde los programas gubernamentales*, FCE, México, 1998, pp. 375.
- Vallès Josep M. *Ciencia política una Introducción*, Ariel, Madrid, pp. 442.