

“¿MIGRAR AL SISTEMA NORMATIVO INDÍGENA? CASO: TECOANAPA, GUERRERO.”

“MIGRATE TO THE INDIGENOUS REGULATORY SYSTEM? CASE: TECOANAPA, GUERRERO.”

AUTORA: MTRA. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES.
COAUTOR: MTRO. DANIEL ULICES PERALTA JORGE.

INTRODUCCIÓN

Desde el año 2012 en el Estado de Guerrero, se han emprendido movimientos sociales de población indígena, con el objeto de modificar su sistema de elección municipal vigente, para emigrar al sistema normativo interno (usos y costumbres), como podrán observar, previo al caso Tecoanapa (en proceso), San Luis Acatlán (y otros) fue el primer municipio que se enfrentó en esta disyuntiva, posteriormente Ayutla de los Libres en 2015, municipio que es el único que se gobierna en su régimen interior por el sistema de usos y costumbres.

Tecoanapa inicio su travesía en 2017 y en este 2020 inició con el proceso de consulta previa, libre e informada (en proceso), al respecto lo que llama la atención es la existencia de sistemas normativos dentro de una **comunidad equiparable**, esto representa una diferencia muy importante y progresiva en la inclusión amplia de un sector diferente a una comunidad indígena o afrodescendiente.

ANTECEDENTES EN EL ESTADO DE GUERRERO

a. CASO SAN LUIS ACATLÁN (2012).

Determinación del Instituto Electoral local. El treinta y uno de mayo siguiente, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guerrero (IEPC Guerrero) emitió respuesta en el expediente IEEG/CG/01/2012, mediante la cual determinó que la solicitud planteada no cumplía con las expectativas señaladas en el diverso de dieciséis de abril de dos mil doce, por las razones expuestas en dicho documento.

Tras lo anterior, se inició la cadena impugnativa, misma que determinó lo siguiente (SUP-JDC-1740/2012):

PRIMERO. Se sobresee en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano promovido por Bruno Plácido Valerio, por lo que hace a la petición relacionada con los municipios de Acatepec, Alcozauca de Guerrero, Ayutla de los Libres, Azoyú, Chilapa de Álvarez, Cuautepec, Iliatenco, José Joaquín de Herrera, Malinaltepec, Marquelia, Quechultenango, Tlacoapa, Tecoaapa, Tlacoachistlahuaca, San Marcos, Xochistlahuaca y Zapotitlán Tablas, todos ellos del estado de Guerrero.

SEGUNDO. Se revoca la respuesta 0894/2012, derivada del expediente IEEG/CG/01/2012, de treinta y uno de mayo de dos mil doce emitida por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guerrero, únicamente por lo que hace al municipio de San Luis Acatlán, Guerrero.

TERCERO. Se determina que los integrantes de la comunidad indígena del municipio de San Luis Acatlán, Guerrero, tienen derecho a solicitar la elección de sus propias autoridades, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos.

CUARTO. Se ordena al Consejo General del Instituto Estatal Electoral del Estado de Guerrero y al Congreso del Estado de Guerrero realizar todas las acciones ordenadas en el considerando Octavo de la presente resolución.

En síntesis el considerando octavo señala:

- En primer término, la autoridad responsable deberá verificar y determinar, por todos los medios atinentes, la existencia histórica del sistema normativo interno de la comunidad indígena correspondiente, el cual se encuentra constituido por el conjunto de normas jurídicas orales y escritas de carácter consuetudinario, que los pueblos y comunidades indígenas reconocen como válidas y utilizan para regular sus actos públicos, organización, actividades y sus autoridades aplican para la resolución de sus conflictos (artículo 6, fracción VIII, de la Ley 701 de Reconocimiento, Derechos y Cultura de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero).

- Una vez realizadas las medidas preparatorias referidas, y de arrojar resultados que permitan verificar la existencia de un sistema normativo interno en la comunidad indígena en cuestión, el Consejo General del Instituto Electoral de dicha entidad federativa deberá proceder a realizar las consultas a fin de determinar si la mayoría de la población esta de acuerdo en celebrar sus comicios de acuerdo a sus usos y costumbres.

A tal efecto, deberá emitir lineamientos para la implementación de las consultas respectivas, los cuales deberán contener, por los menos:

- a) La determinación de que la consulta deberá realizarse mediante asambleas comunitarias para la votación de puntos relevantes para las consultas, previa difusión exhaustiva de la convocatoria que se emita para tal efecto (artículo 7, fracción II, inciso a), de la ley 701).
 - b) Cada asamblea deberá celebrarse con la asistencia de, al menos, la mayoría de los integrantes de la comunidad. Para tal efecto, y determinar el número de habitantes integrantes de la comunidad, deberá solicitar informe a la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, al Registro Federal de Electores y al Instituto Nacional de Estadística y Geografía, entre otras autoridades.
 - c) Cualquier decisión deberá aprobarse por la mayoría de los integrantes de la comunidad presentes en la asamblea.
- En virtud de que, acorde con lo establecido en los artículos 41, 115 y 122 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos uno de los principios rectores de toda elección democrática consiste en que la misma sea vigilada y sus resultados sean validados por una autoridad constitucionalmente autónoma, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guerrero, en su calidad de máxima autoridad electoral en la entidad, conforme a lo dispuesto en el artículo 25 de la constitución local, y atender lo relativo a la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales, de acuerdo a lo establecido en el artículo 99 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, de manera inmediata, deberá:

a) Disponer las medidas necesarias, suficientes y que resulten razonables para que, de acuerdo a una conciliación pertinente, se realicen las consultas requeridas directamente a los miembros de la comunidad indígena del municipio de San Luis Acatlán, Guerrero, para determinar si la mayoría de los integrantes de la comunidad indígena está de acuerdo en celebrar elecciones por el sistema de usos y costumbres;

b) De estimar que existen las condiciones necesarias para celebrar los comicios, en términos de lo dispuesto en los artículos 10, segundo párrafo y 25, séptimo párrafo, in fine, de la Constitución Política del Estado de Guerrero, así como 25 y 26, fracciones I, III y VII, de la Ley 701 de Reconocimiento, Derechos y Cultura de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero deberá:

1) Someter al Congreso los resultados de la consulta, a efecto de que dicha autoridad emita el decreto correspondiente, en el cual, en su caso, determinará la fecha de la elección y de toma de posesión, con efectos al siguiente proceso electoral para la elección de autoridades municipales en el estado de Guerrero.

2) Emitida la resolución del Congreso deberá disponer las consultas, así como las medidas conducentes y adecuadas, para que se establezcan todas las condiciones de diálogo y consenso que sean necesarias para llevar a cabo, en su caso, las elecciones por usos y costumbres.

c) En la realización de las consultas y la adopción de las medidas correspondientes se deberán atender a los principios establecidos tanto en el Convenio N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes como en la Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y conforme a los cuales, las consultas a los pueblos indígenas en las cuestiones que les afectan deben realizarse en observancia de los principios siguientes:

1. Endógeno: el resultado de dichas consultas debe surgir de los propios pueblos y comunidad indígenas para hacer frente a necesidades de la colectividad;

2. Libre: el desarrollo de la consulta debe realizarse con el consentimiento libre e informado de los pueblos y comunidades indígenas, que deben participar en todas las fases del desarrollo;
3. Pacífico: deberá privilegiar las medidas conducentes y adecuadas, para que se establezcan todas las condiciones de diálogo y consenso que sean necesarias para evitar la generación de violencia o la comisión de cualquier tipo de desordenes sociales al seno de la comunidad;
4. Informado: se debe proporcionar a los pueblos y comunidades indígenas todos los datos y la información necesaria respecto de la realización, contenidos y resultados de la consulta a efecto de que puedan adoptar la mejor decisión. A su vez dichos pueblos y comunidades deben proporcionar a la autoridad la información relativa a los usos, costumbres y prácticas tradicionales, para que en un ejercicio constante de retroalimentación se lleve a cabo la consulta correspondiente;
5. Democrático: en la consulta se deben establecer los mecanismos correspondientes a efecto que puedan participar el mayor número de integrantes de la comunidad; que en la adopción de las resoluciones se aplique el criterio de mayoría y se respeten en todo momento los derechos humanos;
6. Equitativo: debe beneficiar por igual a todos los miembros, sin discriminación, y contribuir a reducir desigualdades;
7. Socialmente responsable: debe responder a las necesidades identificadas por los propios pueblos y comunidades indígenas, y reforzar sus propias iniciativas de desarrollo; debe promover el empoderamiento de los pueblos indígenas y especialmente de las mujeres indígenas;
8. Autogestionado: las medidas que se adopten a partir de la consulta deben ser manejados por los propios interesados a través de formas propias de organización y participación.

Acuerdo relativo a las consultas efectuadas. El veinte de febrero de dos mil quince, el IEPC Guerrero aprobó el acuerdo 028/SE/20-02-2015, relativo al informe de la consulta realizada a

la comunidad indígena del municipio de San Luis Acatlán, Guerrero, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente SUP-JDC-1740/2012.

“ [...]

RESULTADOS DE LA CONSULTA

A la conclusión de cada una de las asambleas comunitarias, se publicaron en el exterior de los domicilios donde se llevaron a cabo estas asambleas. Asimismo, en cumplimiento al artículo 36 de los Lineamientos, la Comisión Especial de Participación Ciudadana Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante, a través de la Unidad Técnica de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, de este Instituto; procedió a realizar el cómputo total de la votación emitida, el día 17 de febrero del año en curso, mismo que se dio a conocer en la sesión del Consejo General de este organismo del día dieciocho siguiente; cuyos resultados fueron los siguientes:

Votos a favor del sistema de partidos	Votos a favor del sistema de usos y costumbres	Abstenciones	Total de votos
1,556	784	90	2,430

IX. Que en cumplimiento a lo señalado en el artículo 36, párrafo segundo, de los Lineamientos para el desarrollo de la consulta en la comunidad indígena del municipio de San Luis Acatlán, Guerrero; la Comisión Especial de Participación Ciudadana Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante, presenta a este órgano colegiado el informe que detalla cada una de las circunstancias en que se desarrollo el proceso de consulta a la comunidad indígena antes mencionada, las cuales se corroboran con las constancias que integran el expediente que se ajunta al presente, en el que obra un informe detallado de cada una de las acciones realizadas, y señaladas en el considerando que antecede, por lo que este órgano electoral advierte que cumple con los lineamientos aprobados para el desarrollo de la consulta ordenada por el órgano jurisdiccional federal.

En tal virtud, con fundamento en el artículo 37 de los Lineamientos en cita, se estima procedente aprobar en sus términos dicho informe, debiéndose publicar en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado y notificarse a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; al Gobierno del Estado de Guerrero, a través de la

Secretaría General de Gobierno; al H. Ayuntamiento del Municipio de San Luis Acatlán, Guerrero, y al Actor, con copias debidamente certificadas del presente acuerdo, del informe que se adjunta y sus respectivos anexos.

*Por otra parte, en términos del artículo 38 de los Lineamientos referidos, se deberán remitir los resultados de la consulta al Congreso del Estado de Guerrero, para su conocimiento y efectos conducentes, tomando en cuenta que de conformidad con los resultados de la consulta, la mayoría de los ciudadanos consultados optaron por elegir a sus autoridades municipales a través del sistema de partidos políticos.
[...]"*

Los resultados de la consulta quedaron firmes tras la resolución (SUP-JDC-1740/2012 Y SUP-JDC-525/2014 Y SUP-JDC-2066/2014, ACUMULADOS) de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

b. AYUTLA DE LOS LIBRES (2015).

El Consejo General del IEPCGro, mediante la Resolución 012/SE/25-09-2015, confirmó la existencia histórica de un sistema normativo interno, que reconocen como válido y utilizan para regular sus actos públicos, organización y actividades en comunidad; en ese sentido sus autoridades aplican dicha tradición para la resolución de sus conflictos, así como para la elección de sus autoridades en el municipio de Ayutla de los Libres, Gro., *al haber sido ello verificado por todos los medios atinentes, en consonancia con lo mandado por el resolutivo segundo en relación al inciso D de los efectos de la sentencia SDF-JDC-545/2015.*

Tras lo anterior, el IEPCGro, emitió el Acuerdo 166/SE/07-07-2018, *por el cual se aprobó la convocatoria para la asamblea municipal de representantes para la elección e integración del órgano de gobierno municipal por sistemas normativos propios (usos y costumbres) del municipio de Ayutla de los Libres, Gro.* De igual manera, se emitió el Acuerdo 167/SE/07-07-2018, *por el cual se aprueba la acreditación de las y los ciudadanos que presentaron solicitudes para fungir como observadores del proceso electivo por sistemas normativos propios (usos y costumbres) para el municipio de Ayutla de los Libres, Gro.*

El IEPCGro, hizo un llamado a todas las instituciones públicas de los diferentes órdenes de gobierno, para que, en el marco de sus atribuciones contribuyeran a generar las condiciones sociales y políticas para la realización de *la asamblea municipal de representantes*, así como para que acompañaran a dicho Instituto Electoral en la referida asamblea.

Ahora bien, respecto al desarrollo de la *asamblea municipal de representantes*, de conformidad con los Lineamientos, convocatoria y reglas aprobadas para tal fin, se sujetó al procedimiento siguiente:

1. Correspondió al Instituto Electoral coordinar los trabajos para la designación de las y los ciudadanos que integrarán la mesa de debates; cuyos integrantes tendrían como función organizar, conducir, recabar la votación y dar fe de los resultados.

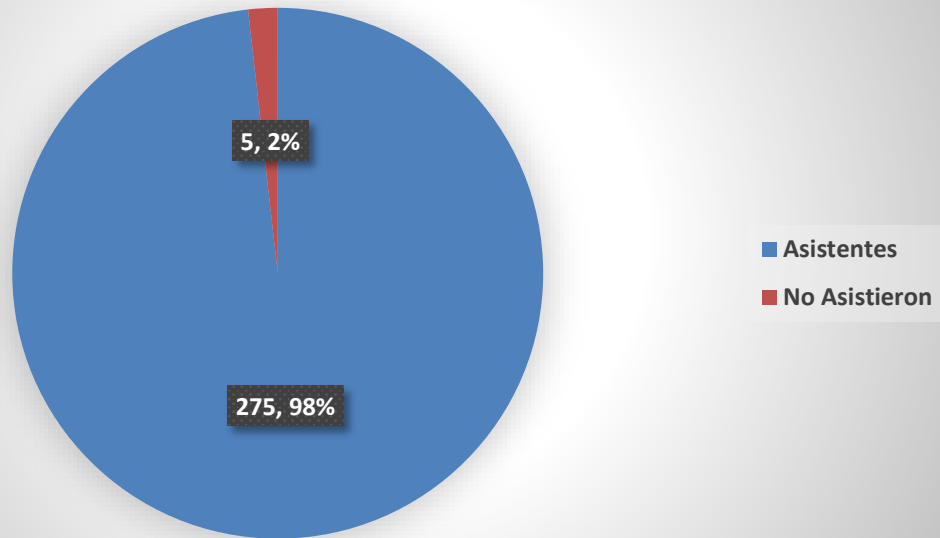
2. Nombró la mesa de debates, se procedió a tomar protesta a las y los integrantes de la misma.

3. Una vez instalada la asamblea municipal e integrada la mesa de debates, las y los representantes deberían definir el método de participación (votación).

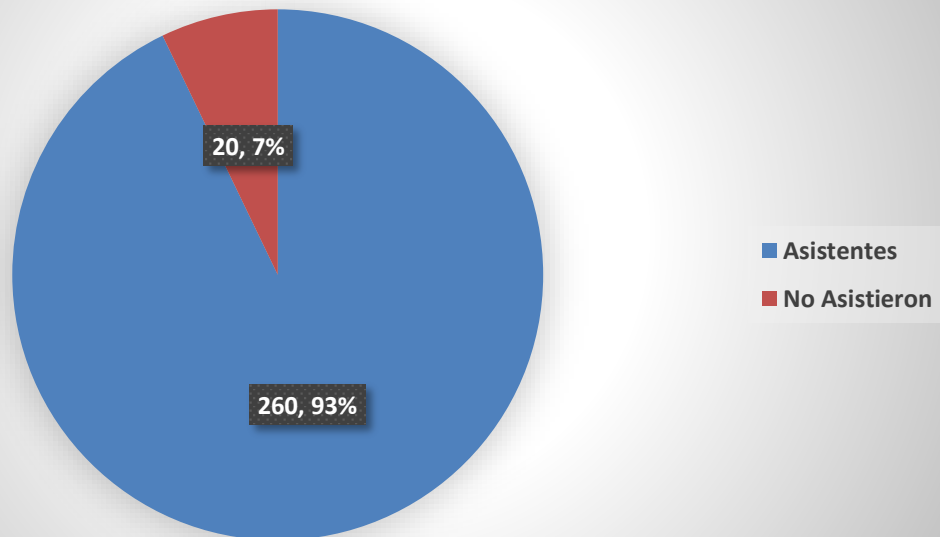
Por lo que, *la asamblea municipal de representantes se instaló a las 10:00 del día 15 de julio, teniendo presente a 275 representantes propietarios (hombres y mujeres), lo que representó el 98% de 280 propietarios de las 140 localidades del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.*

a. Asistencia

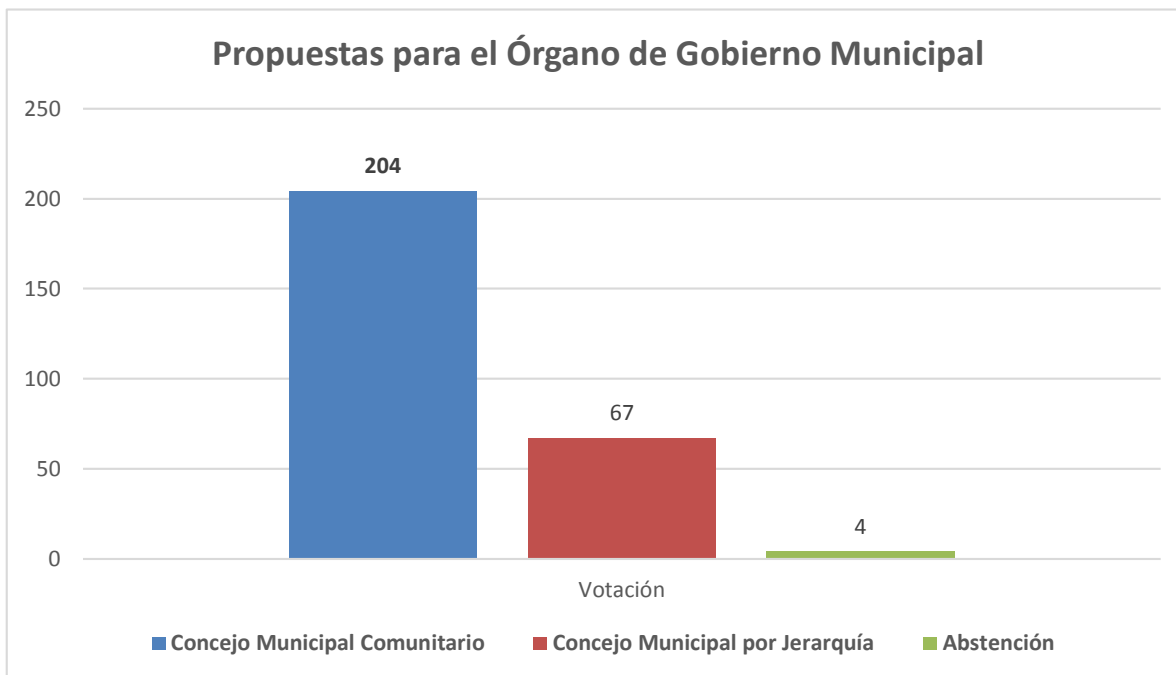
Representantes Propietarios



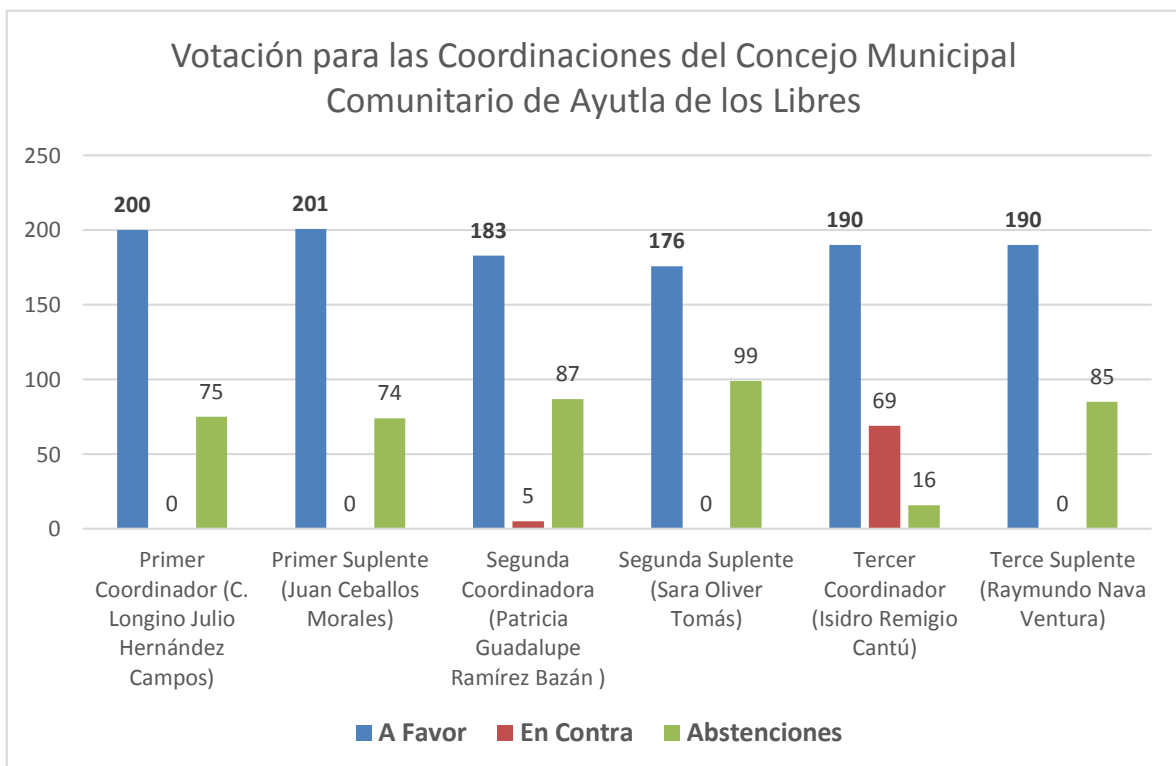
Representantes Suplentes



b. Determinación de la denominación del Órgano de Gobierno Municipal



1. Cómputo y Resultados de la elección (EPE)



2. Declaraciones de validez de la elección (EPE)

Finalmente, el 20 de julio de 2018, el IEPCGro, emitió el Acuerdo 173/SE/20-07-2018, por el que se *declara la validez del proceso electivo por sistemas normativos propios (usos y costumbres) para la elección e integración del órgano de gobierno municipal del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero*. La integración quedó en los siguientes términos:

NOMBRE	CARGO	PROPIETARIO/A O SUPLENTE	VOTOS OBTENIDOS
LONGINO JULIO HERNÁNDEZ CAMPOS	COORDINADOR PRIMERO (ZONA MIXTECA)	PROPIETARIO	200
JUAN CEBALLOS MORALES	COORDINADOR PRIMERO (ZONA MIXTECA)	SUPLENTE	201
PATRICIA GUADALUPE RAMÍREZ BAZÁN	COORDINADORA SEGUNDA (ZONA MESTIZA)	PROPIETARIA	183
SARA OLIVERA TOMÁS	COORDINADORA SEGUNDA (ZONA MESTIZA)	SUPLENTE	176
ISIDRO REMIGIO CANTÚ	COORDINADOR TERCERO (ZONA TLAPANECA)	PROPIETARIO	190
RAYMUNDO NAVA VENTURA	COORDINADOR TERCERO (ZONA TLAPANECA)	SUPLENTE	190

ESTATUS DEL PROCESO DE CAMBIO DE MODELO DE ELECCIÓN DE SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS A SISTEMA NORMATIVO INTERNO.

a. SOLICITUD

El 8 de junio de 2017, se recibió (en el IEPC Guerrero) un escrito firmado por 46 personas que se ostentaron como autoridades civiles y agrarias, delegados, comités de padres de familia y de programas sociales de las comunidades y colonias correspondientes al municipio de Tecoaapa, Guerrero, en el que solicitaron que para la próxima elección constitucional a celebrarse en ese municipio, se desarrollara bajo las normas, procedimientos y prácticas tradicionales, y reconocimiento a la estructura de gobierno comunitario, con pleno respeto a los derechos humanos, civiles y políticos electorales de los ciudadanos.

b. RESPUESTA

El Consejo General de este Instituto Electoral aprobó el acuerdo 017/SE/07-03-2019, por el que se aprobó *la improcedencia de la solicitud presentada* por 46 personas que se ostentan como autoridades civiles y agrarias del municipio de Tecoaapa, Guerrero, mediante la cual solicitan que la elección de sus autoridades municipales, se realice por *sistemas normativos internos*.

c. IMPUGNACIÓN Y AUTORIDAD JURISDICCIONAL

Después de la jurisdicción local (que había confirmado el acto de autoridad), el 27 de junio del 2019, la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, determinó en la sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-147/2019, revocar la resolución impugnada (que conformaba la improcedencia de la solicitud), precisando en los efectos que el IEPC Guerrero debía acudir a fuentes adecuadas con la finalidad de determinar la existencia de poblaciones indígenas o afrodescendientes en el municipio de Tecoaapa, así como, en su caso las instituciones y reglas del sistema normativo interno. De manera sintética esto ordeno realizar a la autoridad administrativa electoral:

De manera enunciativa, pero no limitativa, el Instituto local puede llevar a cabo las siguientes actividades:

- 1. Recabar constancias de la autoridad comunitaria.*
- 2. Solicitar informes y comparecencias de las autoridades comunitarias a los actores o cualquier autoridad comunitaria, municipal o de otro tipo.*
- 3. Requerir dictámenes periciales antropológicos a las autoridades o instituciones versadas en la materia.*
- 4. Testimonios.*
- 5. Revisión de fuentes bibliográficas.*
- 6. Realización de visitas en los sitios en los que se presume la existencia de poblaciones indígenas, originarias o afrodescendientes (in situ).*
- 7. Verificar la vigencia de criterios etnolingüísticos.*
- 8. Aceptación de opiniones especializadas en forma de amicus curiae.*
- 9. Reiterar el requerimiento a autoridades en la materia, tales como Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas, la Escuela Superior de Antropología Social de la Universidad Autónoma de Guerrero, la Secretaría de Asuntos Indígenas y Comunidades Afromexicanas del Gobierno del Estado de Guerrero, la Dirección General del Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social u otras instituciones versadas en conocimiento sobre pueblos y comunidades indígenas o afrodescendientes, a quienes se vincula para dar acompañamiento al Instituto local, para que informen si han clasificado con criterios diversos el origen o conformación de las comunidades.*
- 10. Cualquier otro medio que permita acreditar la pertenencia, el arraigo, la identidad y/o asentamiento físico a la comunidad indígena.*

d. DICTAMEN DE LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA ELECTORAL

El IEPC Guerrero, en la Resolución 001/SO/25-03-2020, determinó la existencia de Sistemas Normativos en el Municipio de Tecoanapa, Guerrero, en cumplimiento a la sentencia contenida en el expediente SCM-JDC-147/2019, emitida por la sala regional ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Lo que resalta aquí, y no fue así en los precedentes que se presentaron al inicio de esta ponencia, es la categoría de *comunidad equiparable*. Al respecto veamos el considerando XXI y XXIII de la resolución en comento:

“[...]

...

*PRIMERA. La Comisión de Sistemas Normativos Internos, aprueba el presente dictamen con proyecto de resolución por el que se propone determinar **la existencia de sistemas normativos dentro de una comunidad equiparable**¹, que se reconoce como válido y que*

¹ Análisis de Rocio Sánchez y Daniel Peralta Jorge: respecto a la situación de las *comunidades equiparables* a las que se refiere el artículo 2 constitucional, se puede analizar desde dos supuestos: El primero, se entiende que, al no tener certeza jurídica respecto de qué o quiénes integran las *comunidades equiparables*, toda vez que ni la Constitución, ni las leyes federales, ni la Suprema Corte de Justicia de la Nación han definido el concepto, no es posible reconocer personalidad jurídica a una persona o grupo indeterminado.

La segunda, parte del supuesto de que, al establecer el artículo 2 constitucional que las *comunidades equiparables* tienen los mismos derechos que las comunidades indígenas, éstas también podrían ser consideradas como entidades de interés público, entendiendo que la personalidad jurídica es un derecho que debe ser reconocido, como se ha explicado anteriormente en el marco normativo óptimo. No obstante lo anterior, cierto es que la legislación vigente que protege el goce de derechos colectivos de los pueblos, comunidades indígenas y afromexicanas presenta un vacío legal, porque incluso aceptando que el artículo segundo les provee a las poblaciones afromexicanas personalidad jurídica de entidad de interés público a través de la figura de *comunidad equiparable*, no existen disposiciones que reglamente el ejercicio de este derecho.

Los instrumentos jurídicos de mayor relevancia en la materia son el Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes (Convenio 169) —que al ser un tratado tiene el mayor grado de obligatoriedad hacia los Estados— y la Declaración de la ONU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (DNUDPI) —que goza de un amplio consenso a nivel internacional.

En los Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales, no se define a las *comunidades equiparables*, pero sí lo hace con los *pueblos tribales*: como un pueblo que no es indígena a la región [que habita] pero que comparte características similares con los pueblos indígenas, como tener tradiciones sociales, culturales y económicas diferentes de otras secciones de la comunidad nacional, identificarse con sus territorios ancestrales y estar regulados, al menos en forma parcial, por sus propias normas, costumbres o tradiciones. Esta definición concuerda con lo establecido en el artículo 1.1.(a) del Convenio 169 de

las comunidades utilizan para regular, organizar, administrar y sancionar la vida en comunidad en el municipio de Tecoaapa, Guerrero, derivado de una forma de vida rural en comunidad; lo que fue verificado a través de los medios probatorios objetivos y que se analizaron en el presente dictamen.

...

...

*Que al haberse verificado y determinado la existencia de un sistema normativo en el municipio de Tecoaapa, Guerrero, lo que en consecuencia, como dispuso la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF en la multicitada sentencia SCM-JDC-147/2019, se deberá continuar con el tramite (sic) de la solicitud formulada originalmente por el grupo de ciudadanas y ciudadanos que solicitaron el cambio de modelo de elección de sus autoridades municipales, es decir, se tendrá que implementar un proceso consulta libre, previa e informada a la **comunidad equiparable** del municipio de Tecoaapa, con la finalidad de que se determine, por la mayoría de la ciudadanía si desean transitar del modelo de elección de autoridades municipales de partidos políticos a los sistemas normativos internos.*

la OIT.

Al igual que con los pueblos indígenas, la determinación de cuándo un grupo en particular se puede considerar como “tribal” depende de una combinación de factores objetivos y subjetivos. Según ha explicado la OIT, los elementos objetivos de los pueblos tribales incluyen una cultura, organización social, condiciones económicas y forma de vida distintos a los de otros segmentos de la población nacional, por ejemplo, en sus formas de sustento, lengua, etc.; tradiciones y costumbres propias, y/o un reconocimiento jurídico especial. El elemento subjetivo consiste en la identificación propia de estos grupos y de sus miembros como tribales. Así, un elemento fundamental para la determinación de un pueblo tribal es la auto-identificación colectiva e individual. El criterio fundamental de auto-identificación, según el artículo 1.2 del Convenio 169 de la OIT, es igualmente aplicable a los pueblos tribales.

Los pueblos tribales y sus miembros son titulares de los mismos derechos que los pueblos indígenas y sus miembros. Para la CIDH, “el derecho internacional de los derechos humanos le impone al Estado la obligación de adoptar medidas especiales para garantizar el reconocimiento de los derechos de los pueblos tribales.

Del análisis realizado se podría concluir que, las *comunidades equiparables* son semejantes a los pueblos tribales, por ende, gozan de los derechos indígenas.

Por otro lado, en el contexto global en el que se crea el Convenio 169 de la OIT, el concepto de pueblo tribal a la luz de la jurisprudencia de la CIDH, se puede entender con espectro de “generalidad”, que busca albergar las diferentes formas de denominar a las comunidades que no son indígenas en los diferentes países del mundo que son parte de dicho convenio, de tal suerte, la categoría que se consideró en el sistema jurídico constitucional denominado como *comunidades equiparables*, es una especie de pueblo tribal, esto a raíz de la interpretación de CIDH, que como sentencia, se vuelve obligatorio cuando dichos razonamientos brinden una protección más amplia al ciudadano o ciudadanos.

Robustece lo anterior, lo estipulado en el artículo 2 apartado B párrafo cuarto de la CPEUM, que a la letra refiere “Sin perjuicio de los derechos aquí establecidos a favor de los indígenas, sus comunidades y pueblos, toda comunidad equiparable a aquellos tendrán en lo conducente los mismos derechos tal y como lo establece la ley”.
[...]”

e. PREPARATIVOS PARA LA CONSULTA

En el punto tercero de la Resolución 001/SO/25-03-2020, se ordena la Comisión de Sistemas Normativos Internos (CSNI) para que haga lo conducente, tal como se cita a continuación:

“TERCERO. Para el efecto anterior, la Comisión de Sistemas Normativos Internos, en términos de las atribuciones conferidas por la ley, deberá dar inicio a los trabajos preparatorios para que desarrolle el proceso de consulta de conformidad con lo dispuesto en la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero y el respectivo Reglamento para la Atención de Solicitudes de Consulta de cambio de modelo de elección de autoridades municipales de este organismo electoral. En consecuencia, se le faculta para que determine las medidas idóneas y necesarias para el desarrollo de los trabajos relativos al proceso de consulta en el referido municipio.”

En este sentido, la CSNI del IEPC Guerrero cuenta con un plan de trabajo para desarrollar el proceso de consulta previa, libre e informada, pero con los acontecimientos de la propagación del virus SARS-COV2 (COVID-19), se han tendido que posterga las actividades presenciales para preservar la integridad personal y sobre todo la salud.

CONCLUSIONES

El caso Tecoaapa es muy genuino, porque trae al sistema político electoral, en la vertiente de la autodeterminación y autonomía de los pueblos originarios, una categoría, que si bien es cierto existe en el ámbito federal (constitución), pero no se había definido en razón de su alcance, nos referimos a la *comunidad equiparable*, en ese sentido tenemos por el momento dos categorías amparadas por la constitución en términos de derechos similares al de los pueblos

originarios, es decir, *afrodescendientes y comunidades equiparables*. Ahora bien, la consulta está en proceso y estamos a la espera de la definición, en razón de la socialización de la información a la comunidad, para que esta decida, el cambio o no de su sistema vigente de elección municipal, en el entendido de que la población indígena y afrodescendiente representa no más del 20% de la población de ese lugar, por lo que la categoría señalada como relevante (comunidad equiparable), llama mucho la atención.

BIBLIOGRAFÍA

CONSTITUCIONAL

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

NORMAS INTERNACIONALES

Declaración Universal de los Derechos Humanos;

Comisión Interamericana de Derechos Humanos;

Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre pueblos indígenas y tribales;

Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas;

Convención Americana sobre Derechos Humanos y criterios de la Corte Interamericana;

LEGISLACIÓN FEDERAL

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales;

Ley General de Partidos Políticos.

LEGISLACIÓN LOCAL

Constitución Política del Estado de Guerrero;

Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero;

Ley 701 de Reconocimiento, Derechos y Cultura de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero.

CRITERIOS Y SENTENCIAS

Sentencia SCM-JDC-147/2019

Sentencia SDF-JDC-545/2015

Sentencia SUP-JDC-1740/2012

Jurisprudencia 12/2013 de la Sala Superior, Comunidades indígenas. El criterio de autoadscripción es suficiente para reconocer a sus integrantes.

Tesis LXXXVII/2015 de la Sala Superior, Consulta previa a comunidades indígenas. Requisitos de validez de la realizada por autoridad administrativa electoral, cuando emita actos susceptibles de afectar sus derechos;

Tesis XII/2013, de la Sala Superior, Usos y costumbres. Requisito de validez de las consultas en comunidades y pueblos indígenas para celebrar elecciones.