

# **UN NUEVO CONTRATO SOCIAL PARA MÉXICO: LEGITIMIDAD FORMAL Y LEGITIMIDAD SUSTANTIVA EN EL SISTEMA ELECTORAL**

## **Primeros hallazgos y nuevas categorías**

Claudia del Carmen Jiménez López<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> **Claudia del Carmen Jiménez López.** Doctora en Comunicación y Cultura en la Sociedad de la Información por la Universidad de Sevilla, España. Colabora en el sistema electoral mexicano desde 2005; actualmente, como asesora en la oficina del Consejero Electoral Uuc-kib Espadas Ancona. Integrante de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales desde 2015. Como periodista cubrió elecciones de 1991 al 2000. Ejerció la docencia desde 2010 al 2024. Es diseñadora curricular de Planes y Programas de Estudios a Nivel Educación Superior y Posgrado.

## **AGRADECIMIENTOS**

Por su enorme generosidad, solidaridad, sororidad, y en algunos casos affidamento, para la realización del presente trabajo a:

- EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL
- LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL. PERMANENTE E INVITADOS PERMANENTES.
- LA RED NACIONAL DE CIUDADANÍA Y ORGANIZACIONES POR LA EDUCACIÓN CÍVICA
- LA ASOCIACIÓN MEXICANA DE CONSEJERAS Y EX CONSEJERAS ELECTORALES.
- LA RED NACIONAL DE CONSEJEROS ELECTORALES POR LA DEMOCRACIA INCLUYENTE.
- LA ASOCIACIÓN DE MAGISTRADAS Y MAGISTRADOS ELECTORALES LOCALES DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
- Participantes en la mesa de trabajo Sistema Electoral y Partidos Políticos del TRIGÉSIMO CUARTO Y QUINTO CONGRESOS INTERNACIONALES DE LA SOCIEDAD MEXICANA DE ESTUDIOS ELECTORALES.
- Participantes de las 6 mesas de trabajo del DÉCIMO SEXTO ENCUENTRO NACIONAL DE EDUCACIÓN CÍVICA.
- A la Oficina 02 del CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## PRESENTACIÓN

Tras la instauración de la sociedad postpandemia, los organismos internacionales dieron a conocer diversas mediciones en las que describen el estado de las personas, la ciudadanía y la democracia, en las que desde el año 2021 a la fecha, manifiestan su preocupación por la pobreza tanto material como de conocimientos y su impacto en el ejercicio de la ciudadanía y de la democracia como estilo de vida, por lo que proponen reconsiderar una nueva institucional en América Latina y el Caribe replanteando el contrato social para contribuir a la Calidad del Estado.

Este reporte cualitativo<sup>2</sup> está conformado por tres Apartados. El primero de ellos, actualiza el planteamiento del problema presentado en el XXXIV Congreso Internacional de Estudios Electorales<sup>3</sup>. El segundo, expone los hallazgos y primeros marcos interpretativos a manera de conclusiones mostrados en el XXXV Congreso Internacional de Estudios Electorales con el fin de identificar los elementos, desde la Legitimidad Formal y la Legitimidad Sustantiva, para la construcción de un nuevo contrato social en México, en el caso específico, para el sistema electoral.

El tercer apartado se hacen las interpretaciones finales, más anexos, que sirven para ilustrar algunos aspectos metodológicos.

---

<sup>2</sup> **Nota. Reporte cualitativo.** Es una manera de describir el estudio a otras personas y representan la culminación – en el caso de este reporte cualitativo, un primer corte- del proceso de investigación. El reporte debe ofrecer una respuesta al planteamiento del problema y señalar las estrategias que se usaron para abordarlo, así como los datos que fueron recolectados, analizados e interpretados. Características y estructura en Sampieri. (Roberto Hernández Sampiere y otros, 2006, págs. 723-727). Es una exposición narrativa donde se presentan los resultados con detalle, aunque deben obviarse los pormenores que conocen los lectores. Las descripciones y narraciones usan un lenguaje vívido y puede usarse en primera persona y se redacta en tiempo pretérito. Se recomienda usar ejemplos, anécdotas, metáforas y analogías; así como incluir fragmentos de las unidades de análisis con citas textuales. En la interpretación de los resultados y la discusión debe incluir descripciones profundas y completas del contexto, los participantes, eventos, situaciones, categorías, temas, patrones y su interrelación la hipótesis y la teoría (el diseño de la investigación); así como la posición del investigador.

<sup>3</sup> **Nota. XXXIV Congreso Internacional de Estudios Electorales:** Representatividad y legitimidad en la construcción democrática, celebrado del 17 al 20 de octubre de 2023. Mesa de Trabajo: Sistema electoral y partidos políticos. Ponencia número 12. El INE ante un nuevo contrato social con fundamento en la Legitimidad Sustantiva. Disponible en la dirección electrónica: <https://somee.org.mx/v2/congreso/xxiv-congreso-internacional-de-estudios-electorales-representatividad-y-legitimidad-en-la-construccion-democratica> Consultada el 3 de julio de 2024.

## **CONTENIDO**

<b><u>UN NUEVO CONTRATO SOCIAL PARA MÉXICO:</u></b>	<b><u>1</u></b>
<b><u>LEGITIMIDAD FORMAL Y LEGITIMIDAD SUSTANTIVA EN EL SISTEMA ELECTORAL</u></b>	<b><u>1</u></b>
<b><u>AGRADECIMIENTOS</u></b>	<b><u>2</u></b>
<b><u>PRESENTACIÓN</u></b>	<b><u>3</u></b>
<b><u>I. RENOVADA INSTITUCIONALIDAD REGIONAL ADAPTADA A LAS NUEVAS REALIDADES: COOPERAR E IMAGINAR PARA CAMBIAR AL MUNDO</u></b>	<b><u>6</u></b>
1. NUEVA INSTITUCIONALIDAD PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	6
1.1. LAS PERSONAS	6
1.2. LA CIUDADANÍA	10
1.3. LA DEMOCRACIA	11
1.4. PRIMER MARCO INTERPRETATIVO A MANERA DE PRE-CONCLUSIÓN.	13
2. UN NUEVO CONTRATO SOCIAL PARA EL ESTADO MEXICANO	17
2.1. LAS PERSONAS	19
2.2. LA CIUDADANÍA	21
2.3. LA DEMOCRACIA	27
2.4. SEGUNDO MARCO INTERPRETATIVO A MANERA DE PRE-CONCLUSIÓN.	28
3. LA CONSTRUCCIÓN DE UN CONTRATO SOCIAL PARA EL ESTADO MEXICANO: UNA APROXIMACIÓN DESDE LA METODOLOGÍA CUALITATIVA	29
4. LA CONSTRUCCIÓN DE UN CONTRATO SOCIAL PARA LA DEMOCRACIA ELECTORAL EN MÉXICO BASADO EN LA LEGITIMIDAD FORMAL Y LA LEGITIMIDAD SUSTANTIVA	33
<b><u>II. LEGITIMIDAD FORMAL Y LEGITIMIDAD SUSTANTIVA EN EL SISTEMA ELECTORAL MEXICANO</u></b>	<b><u>36</u></b>
1. EL INE COMO ORGANISMO CONSTITUCIONAL AUTÓNOMO: MARCO CONCEPTUAL CONSTITUCIONAL Y LEGAL	37
2. LA DEMOCRACIA ELECTORAL ANTE UN NUEVO CONTRATO SOCIAL: PRIMEROS HALLAZGOS Y NUEVAS CATEGORÍAS	38
3. LEGITIMIDAD FORMAL	41
3.1. NUEVAS CATEGORÍAS EN PROCESOS	42
3.2. NUEVAS CATEGORÍAS EN PROCEDIMIENTOS	58
4. LEGITIMIDAD SUSTANTIVA	95
4.1. AUTODISCIPLINA DEMOCRÁTICA CON DESPOTISMO BUROCRÁTICO	95
4.2. POLÍTICA SOCIAL Y ESTADO DE BIENESTAR	97
4.3. LIBERTAD POSITIVA CONTRA LIBERTAD NEGATIVA	98

<b>4.4. CONSTRUCCIÓN DE INDIVIDUOS MORALMENTE AUTÓNOMOS</b>	<b>98</b>
<b>4.4.1. RELACIÓN ENTRE CIUDADANÍA Y ENTRE INSTITUCIONES DE MANERA HORIZONTAL Y DESCENTRALIZADA.</b>	<b>99</b>
<b>4.4.2. DISCURSO INSTITUCIONALIZADO</b>	<b>100</b>
<b><u>III. MARCO INTERPRETATIVO A MANERA DE CONCLUSIONES</u></b>	<b><u>101</u></b>
<b>3.1. FUTUROS PLANTEAMIENTOS</b>	<b>102</b>
<b><u>IV. BIBLIOGRAFÍA</u></b>	<b><u>103</u></b>
<b><u>V. ANEXO</u></b>	<b><u>112</u></b>
1. CUADRO DESCRIPTIVO No. 1. NUEVA INSTITUCIONALIDAD	112
2. CUADRO DESCRIPTIVO No. 2. PLAN ESTRATÉGICO DEL INE 2016-2026	113
3. CUADRO DESCRIPTIVO No. 3. MUESTRA Y UNIDADES DE ANÁLISIS	115
4. CUADRO DESCRIPTIVO No. 4. DIAGRAMA DE FLUJO_ OBJETIVOS Y ENTREVISTA	116
5. ANEXO NO. 5. ENTREVISTA CUALITATIVA	118

# **I. RENOVADA INSTITUCIONALIDAD REGIONAL ADAPTADA A LAS NUEVAS REALIDADES: COOPERAR E IMAGINAR PARA CAMBIAR AL MUNDO**

## **1. NUEVA INSTITUCIONALIDAD PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

Este estudio inició a partir de las mediciones e informes realizados por organismos internacionales interesados en conocer la situación de las personas, la ciudadanía y la democracia a consecuencia de la epidemia de Covid-19, en los que, identificaron como problemática la incidencia de la falta de civismo debido a la desconfianza personal y la desconfianza institucional, ligado a contextos en los que se están desarrollando las personas, la ciudadanía y la democracia -como se verá en los numerales 1 y 2 de este Apartado- y como primera respuesta para enfrentarla es un nuevo contrato social para la formulación de políticas públicas que fomenten la solidaridad social, con cooperación y trabajo colaborativo centrado en las personas con énfasis en las mujeres, las infancias y juventudes y adultos mayores.

Un nuevo contrato social, entiéndase esto, como replantear las formas de la convivencia humana desde la familia hasta la configuración de los poderes públicos con perspectiva Humanista, con acento en la Seguridad Humana que aspira al Estado de Bienestar y promueve la democracia como forma de vida y el Estado mexicano como rector del desarrollo nacional para garantizar su régimen democrático, y que, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de los individuos, grupos y clases sociales y contribuir a la Calidad del Estado (VER. ANEXOS. CUADRO DESCRIPTIVO NO. 1. LA NUEVA INSTITUCIONALIDAD).

### **1.1. Las personas**

Sobre las personas, la COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL) en sus reportes Panorama Social de América Latina y el Caribe en sus ediciones de los años 2021 y 2022, nota un retroceso en el combate a la pobreza de 27 años generando pobreza extrema e impactando principalmente a las mujeres (ONU, CEPAL, 2022, pp. 43-84); así como la pobreza de aprendizaje, una educación desenfocada de la realidad y una afectación socioemocional en los estudiantes (ONU, CEPAL, 2022, pp. 99-144), en el 2023, la CEPAL acuña el concepto de los mil millonarios (ONU, CEPAL, 2023,

pp. 37-71), según su publicación en la región un centenar de familias concentran la riqueza de la región y subsiste una correlación negativa entre esta y la movilidad social.

A manera de propuesta, la CEPAL proyecta la Sociedad del Cuidado y Autocuidado (ONU, CEPAL, 2022, pp. 209-237) y demanda un Contrato Social con una institucionalidad universal, integral, sostenible, resiliente para al alcanzar el Estado de Bienestar, también se requiere de educación para el desarrollo sostenible. En 2023, la CEPAL insiste en la educación para combatir la pobreza patrimonial y de conocimientos (ONU, CEPAL, 2022, pp. 145-160) en el nuevo Contrato Social para la inclusión laboral y acortar la desigualdad entre extremos como la concentración de riqueza y quienes viven con el mínimo de ingresos (ONU, CEPAL, 2023, pp. 91-128).

Por su parte, el BANCO MUNDIAL (BM) en documentos similares y entre 2022 y 2024, estimó la pobreza extrema en un 7 por ciento -equivalente a 667 millones de personas- y calificó al año 2022 como el más adverso para la reducción de la pobreza en los últimos 22 años (Mundial, Banco Mundial, 2022) y si consideró que el año 2022 fue de la incertidumbre, el 2023 lo llamó de la desigualdad al observar un estancamiento en el combate a la pobreza donde las personas subsisten diariamente con 2.15 dólares (Mundial, Banco Mundial, 2023).

Cabe mencionar que previo en la pandemia, el BM ya había vislumbrado reactivar el crecimiento inclusivo porque aseguró que se demanda de la cooperación para fomentar la solidaridad social porque se mantienen los indicadores de desaceleración de crecimiento económico y urgió disminuir la pobreza de aprendizaje en la educación estructural y en la de valores (Mundial, 2022).

El BM tazó como meta reducir la pobreza mundial al 3 por ciento al apremiar corregir el rumbo, revisando políticas fiscales y modificando los ingresos tributarios sin aumentar la pobreza y reducir la desigualdad, concuerda en fomentar la solidaridad social (Mundial, Banco Mundial, 2022) Para el año 2023, fijó como su visión y misión crear un mundo sin pobreza en un planeta habitable (Mundial, Banco Mundial, 2023).

Las preocupaciones del PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) en el 2022 fueron la inseguridad alimentaria, el cambio climático, la intolerancia a la diversidad, violencia contra mujeres y niñas (microagresiones) y la desconfianza interpersonal (PNUD, 2022). Para el 2023-2024, se enfoca en la desigualdad,

particularmente, entre las economías fuertes contra los países menos desarrollados, brecha que sigue creciendo desde 2019 (PNUD, PNUD, 2024).

En el último reporte sobre el Índice de Pobreza Multidimensional, el PNUD reveló que en el mundo habitan un mil 100 millones de personas que cohabitan en la pobreza extrema, de las cuales el 40 por ciento se ubican en países en situación de guerra, fragilidad y/o con escasa paz; más de la mitad de las personas en pobreza extrema son menores de 18 años, y la pobreza extrema va aparejada a la carencia de vivienda y acceso a la educación y la salud que semeja a baja calidad de vida y hasta desnutrición.

Por lo que, de primera instancia, invita a invertir en la paz y se debe impulsar una segunda generación de instrumentos y soluciones para la pobreza, innovadores, integrados y sostenibles, que nos permita avanzar con resiliencia hacia sociedades más prósperas, igualitarias e inclusivas para todos, poniendo en el debate y el diseño de políticas públicas a la dignidad de las personas, en cuanto a la pobreza monetaria se especificó, reforzar con ideas innovadoras y con perspectiva de género a las transferencias monetarias (PNUD, Índice de pobreza multidimensional (IPM) mundial 2024, 2024).

PNUD impulsa la Seguridad Humana, que consiste en transitar a un Estado, en el cual, la persona pueda a desarrollar a plenitud sus libertades políticas en democracia y su bienestar en una economía de mercado (PNUD, 2022). Para 2023-2024, señala como rutas de acción: Construir una arquitectura del siglo XXI para los bienes públicos globales como los recursos que están disponibles para todas las personas y que pueden ser disfrutados por cada una, sin disminuirlos en detrimento del acceso de las demás en cualquier país. Reducir las brechas de la capacidad de actuación que es centrar el trabajo de las instituciones en las personas, fomentando su capacidad de actuación de modo cogestionado y participativo y orientada hacia el futuro de sus países y el planeta.

Para esto resulta clave que las economías globales y nacionales sean capaces de actuar sobre los retos financieros y potenciar, paralelamente, la autonomía económica de las personas y reducir la polarización, acciones que no son posibles si las sociedades y los países no logran encontrar sus espacios de acuerdo y cooperación hacia la prosperidad común, basados en la justicia y la equidad. El PNUD anima la cooperación e imaginación para cambiar el mundo (PNUD, PNUD, 2024).



La ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS (OEA) delineó propiciar una estrategia postpandemia en materia económica, social, cultural, ambiental, a través de una renovada institucionalidad regional adaptada a las nuevas realidades vigentes (Americanos, Organización de Estados Americanos, 2021).

Por su parte, la ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA EDUCACIÓN, LA CIENCIA Y LA CULTURA (UNESCO) la Comisión Internacional de este organismo<sup>4</sup>, en 2020, emprendió la reflexión sobre el futuro de la educación hacia el año 2050, entre las primeras cuestiones analizadas se reconoció la impredecibilidad de ésta, y la necesidad de tener conciencia de los contextos presentes y futuros.

En el año 2022, la Comisión publicó sus resultados mediante el libro Reimaginar juntos nuestros futuros: Un nuevo contrato social para la educación (Comisión Internacional sobre los futuros de la educación, 2022), que repare las injusticias al tiempo que transforma el futuro.

En síntesis, el documento formula, entre varios ítems, la transformación inteligente del sistema educativo con pedagogías cooperativas y solidarias, la evolución de los planes y programas de estudio, el trabajo transformador del facilitador docentes, la transformación de los espacios educativos y la inclusión y la sostenibilidad<sup>5</sup>.

En 2022, en la Quinta Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible<sup>6</sup>, se informó que, en la región, las tasas de pobreza de las personas menores de 15 años son entre 1.3 y 1.8 veces más altas que las de las personas entre 15 a 39 años; condición que coloca a este sector de la población en condiciones de desigualdad, que, entre otras situaciones, desfavorece el acceso a la educación.

---

<sup>4</sup> **Nota. Comisión Internacional de la UNESCO.** Disponible en la página electrónica: <https://es.unesco.org/news/comision-internacional-unesco-comienza-proceso-reflexion-futuros-educacion-unase-al-debate> Revisado el 24 de mayo de 2022.

<sup>5</sup> **Nota. Implementación de técnicas innovadoras para impulsar la formación cívica democrática** de la población en Memoria del XI Encuentro Nacional de Educación Cívica presentado el 22 de septiembre de 2021. Páginas 65-68.

<sup>6</sup> **Nota. Quinta Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe** sobre el Desarrollo Sostenible en 2022. Disponible en la dirección electrónica: <https://foroalc2030.cepal.org/2022/es> Revisado el 24 de mayo de 2022.

En ese mismo año, el BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID) junto con el FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA (UNICEF) exhibió el Impacto de la COVID-19 en el bienestar de los hogares con niños<sup>7</sup> observa que los niños carecen de lo indispensable y que, en el 40 % de los hogares, no llevaron a cabo ninguna actividad educativa mientras las escuelas estuvieron cerradas. Puesto que los testimonios se recopilan por hogar, es probable que la tasa real de participación a nivel individual sea incluso más baja, en especial en hogares con tres o más niños.

La educación de calidad, compatible con el cuarto Objetivo del Desarrollo Sustentable, fue la principal contestación a la pregunta hecha por el BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID) durante las Reuniones de Primavera<sup>8</sup>, en este intercambio de ideas, se concluyó entre otros asuntos que, las pérdidas en materia de aprendizaje, resultados sanitarios, medios de subsistencia e igualdad de género tienen impactos inmediatos y a largo plazo en el bienestar de la población y pueden socavar la recuperación económica y la prosperidad durante años.

Finalmente, otro contexto en que se desarrollan las personas es, entre el discurso de odio y la alfabetización mediática e informacional. Del primero, la UNESCO reveló con base en reportes de las empresas operadoras de redes sociales, entre enero y marzo de 2021, YouTube eliminó 85 mil 247 vídeos que violaban su política relativa al discurso de odio. Facebook denunció un total de 25 millones 200 mil expresiones donde había tomado alguna medida, y en el caso de Instagram fueron 6 millones 300 mil. En la red social X, entre julio y diciembre de 2020, la empresa borró un millón 628 mil 281 mensajes que se suponían violaban su política relativa al discurso de odio. (UNESCO, 2021)

## 1.2. La ciudadanía

CEPAL 2023 expuso sobre el decrecimiento y el endeudamiento público de los gobiernos en la región, LATINOBARÓMETRO 2023 (Latinobarómetro, 2023), el BID (Philip Keefer y

---

<sup>7</sup> **Nota. Impacto de la COVID-19 en el bienestar de los hogares con niños.** Disponible en la dirección electrónica: <https://www.unicef.org/reports/impact-covid-19-welfare-households-children> Revisado el 24 de mayo de 2022.

<sup>8</sup> **Nota. El capital humano en una encrucijada: revertir las pérdidas, recuperar nuestro futuro.** Banco Interamericano de Desarrollo. Reuniones de Primavera celebrado el 23 de abril de 2022. Disponible en la dirección electrónica: <https://envivo.bancomundial.org/evento/invertir-en-las-personas?cid=ECR TT worldbank ES EXT&s=03> Revisado el 24 de mayo de 2022

Carlos Scartascini, 2022) y la ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICO (OCDE) (Económicos, 2022) subrayan que la prevalencia de la desconfianza personal y la desconfianza institucional ocasiona complicaciones en las relaciones productivas y erosiona el civismo y limita las capacidades de la ciudadanía para emprender acciones colectivas en apoyo en las leyes e instituciones que promuevan el desarrollo sostenible.

La desconfianza interpersonal favorece la desconfianza institucional porque en primer lugar hay desconfianza en el cumplimiento de la ley, en segundo lugar, impide que la ciudadanía trabaje junta y esto repercute en la presencia del clientelismo, y tercero, distorsiona la oferta de políticas, la desconfianza entre funcionarios públicos y ciudadanía propicia los trámites innecesarios cuando se demandan beneficios a los que se tienen derechos.

La reflexión sobre la falta de cohesión social – como el apego y compromiso con la colectividad- es resultado de la falta de civismo, visto desde la perspectiva del BID como la falta de disposición de las personas para realizar esfuerzos personales por el bien de la comunidad.

Tanto la CEPAL como el BID y la OCDE, aconsejan políticas fiscales en América Latina y el Caribe para el crecimiento, la redistribución para cerrar brechas sociales y con perspectiva de sociedad de inclusión, fomentar el civismo y constituir Gobiernos Corporativos<sup>9</sup> (Económico, 2024).

### 1.3. La democracia

A la fecha, el incremento de los regímenes autocráticos, la pérdida de libertades como la expresión y la asociación; y de elecciones limpias son los escenarios anticipados en el

---

<sup>9</sup> **Nota. Gobierno Corporativo.** Concepto desde el Derecho Corporativo, está relacionado con el tema empresarial. El gobierno corporativo es el marco de normas y prácticas, que se refieren a las estructuras y procesos para la dirección de las compañías, por el cual, un consejo de administración asegura la rendición de cuentas, la equidad y la transparencia en la relación de una empresa con sus todas las partes interesadas (la junta directiva, los accionistas, clientes, empleados, gobierno y la comunidad). Definición de la Bolsa Mexicana de Valores. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.bmv.com.mx/es/mi-empresa-en-bolsa/gobierno-corporativo> Implementar el gobierno corporativo. Secretaría de Economía del Gobierno de la República. Disponible en la dirección electrónica: <https://e.economia.gob.mx/guias/implementar-el-gobierno-corporativo/> Consultadas el 6 de abril de 2024.

Reporte de la Democracia 2024 (Lindberg, 2024); mismos que fueron vistos por la ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS (OEA) (Americanos, Organización de Estados Americanos, 2021) Posteriormente, perfiló el Plan Estratégico 2023-2025 (Americanos, 2023), en el cual puntualiza sobre el fortalecimiento de los derechos humanos y la institucionalidad democrática.

EL ÍNDICE DEMOCRÁTICO 2022 (Economist, The Economist/Intelligence United Limited, 2023) y 2023 (Economist, Democracy Index, 2024), aseveran que hubo resiliencia democrática, es decir, la institucionalidad electoral supo organizar y celebrar comicios: adaptando, transformando e innovando el accionar de los organismos electorales ante los desafíos que planteaba la pandemia del COVID-19; pero hubo recesión democrática y la instauración de los modelos híbridos, que oscilan entre la democracia y el autoritarismo.

IDEA INTERNACIONAL sobre el estado que guarda la democracia consigna el problema de la confianza personal e institucional para el funcionamiento del régimen democrático (Internacional, 2021), prevé el establecimiento del multicitado contrato social para contrarrestar el descontento social derivado de la recesión democrática (Internacional, Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral, 2023) y para enfrentar las amenazas por la erosión democrática ... “(a) apoyar los procesos electorales, con énfasis en mecanismos que garanticen la participación y la competencia justa; (b) impulsar la transparencia y el acceso a la información en los parlamentos a fin de multiplicar las fuentes de rendición de cuentas; (c) promover el pleno compromiso de los gobiernos para proteger el espacio cívico, y (d) garantizar la protección legal de la independencia de las instituciones que velan por las elecciones, investigan la corrupción y supervisan los programas gubernamentales” (Internacional, IDEA Internacional, 2023) .

En el año 2024, IDEA INTERNACIONAL, reitera la necesidad de generar cultura cívica, debido a que se sigue viviendo una época de regresión política y deterioro institucional en los que se está perdiendo acuerdos sustantivos sobre derechos humanos y democracia como por ejemplo La Carta Democrática Interamericana que fue el gran momento de consenso hemisférico sobre cuáles eran los principios valores y reglas básicas de funcionamiento de las democracias en la región (Internacional, Instituto de Estudios Democráticos, 2024).

El BANCO MUNDIAL (BM) (Mundial, Banco Mundial, 2023), OCDE 2022 (Económicos, 2022) y 2023 (Económico, 2024), así como LATINOBARÓMETRO 2023 (Latinobarómetro, 2023), concuerdan en una sociedad marcada por la violencia y la recesión democrática con personalismos y debilidad del sistema de partidos políticos, falta de contrapesos y corrupción. Su visión para enfrentar estos posibles acontecimientos es dotando de legitimidad al Estado, trazar políticas y servicios públicos con y para las personas, constituir Gobiernos Corporativos (se repite con lo esbozado para la ciudadanía en el último párrafo del punto 1.2); elevar la cultura política de las personas y su participación ciudadana en los asuntos públicos.

#### 1.4. Primer marco interpretativo<sup>10</sup> a manera de pre-conclusión.

A nivel global, en específico, en la región de América Latina y el Caribe prosigue un déficit en la cultura cívica la cual afecta la Calidad del Estado, inmersa en indicadores de pobreza material, de conocimientos que impactan principalmente a mujeres, niños, niñas, adolescentes, juventudes y adultos mayores, y de manera interseccional, personas con discapacidad, de la diversidad sexual e indígenas.

Para asentar la Calidad del Estado, los organismos internacionales pretenden una nueva institucionalidad con nuevas políticas públicas, en un nuevo contrato social, donde la cooperación y la coordinación son vitales no solo para mejorar la base empírica de la formulación de políticas, del mismo modo para fomentar la solidaridad social en los países y las comunidades afectados y para avalar que las decisiones de los Gobiernos sean confiables y seguras.

Reafirmar los principios de los documentos fundacionales de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de Derechos Humanos y la Carta de las Naciones Unidas, que son asimismo las ideas centrales que sustentan el concepto de Seguridad Humana, son elementos indispensables en esta fórmula.

---

<sup>10</sup> **Nota. Marco interpretativo.** Puede definirse como el conjunto de prácticas interpretativas que hacen al mundo visible, lo transforman y convierten en una serie de representaciones en forma de observaciones, anotaciones y documentos para encontrar sentido a los fenómenos en términos de los significados que las personas le otorguen. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014) Abordaje por utilizar para el proceso de la investigación, no se plantea a detalle y están sujetas a las circunstancias de cada ambiente o escenario en particular. (Metodología de la Investigación, 2014, pág. 686)

La Seguridad Humana significa la creación de sistemas políticas, sociales, medio ambientales, económicos, militares y culturales, que, en su conjunto, brinden al ser humano las piedras angulares de la supervivencia.

La solidaridad como la vía para mejorar la condición de vida de las personas que procure el Estado de Bienestar adoptando como modelo la Seguridad Humana y empleando como herramientas las áreas del conocimiento de las ciencias sociales y estudios del comportamiento. (PNUD, Seguridad Humana, 2022)

Lo anterior dentro de un contexto global que transversaliza a las personas, a la ciudadanía y la democracia como las sociedades Post-Pandémica<sup>11</sup>, Post-moderna<sup>12</sup>, del

---

<sup>11</sup> **Nota. Sociedad Post-pandémica.** La Organización Mundial de la Salud insta a los países a construir un mundo más justo y saludable tras la pandemia de COVID-19. Día Mundial de la Salud 2021. En los países, la enfermedad y la muerte causadas por la COVID-19 han afectado en mayor medida a los grupos que sufren discriminación, pobreza y exclusión social, y han de hacer frente a diario a unas condiciones de vida y de trabajo sumamente adversas, en particular, en las crisis humanitarias. Se estima que el año pasado entre 119 y 124 millones de personas más se vieron arrastradas a la pobreza extrema a causa de la pandemia. Las pruebas son convincentes de que esta situación ha hecho que aumenten las diferencias entre hombres y mujeres en lo que respecta al empleo, ya que las mujeres han abandonado la población activa en mayor número que los hombres en los últimos 12 meses. Esas desigualdades en las condiciones de vida de la población, los servicios de salud y el acceso al poder, el dinero y los recursos vienen de largo. A resultas de ello, las tasas de mortalidad de los niños menores de 5 años de las familias más pobres duplican las de los niños de las familias más ricas. La esperanza de vida de la población de los países de ingresos bajos es 16 años inferior a la de la población de los países de ingresos altos. Por ejemplo, nueve de cada diez muertes registradas en el mundo por cáncer cervicouterino se producen en países de ingresos bajos y medianos. Ahora bien, la lucha que los países están librando contra la pandemia da una oportunidad única con miras a reconstruir para mejorar y crear un mundo más justo y saludable, cumpliendo los compromisos adquiridos, aplicando las resoluciones y los acuerdos vigentes y asumiendo otros compromisos nuevos y más audaces. Los 5 llamamientos a la acción de la OMS. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.who.int/es/news/item/06-04-2021-who-urges-countries-to-build-a-fairer-healthier-world-post-covid-19> Publicado el 6 de abril de 2021. Consultada el mismo día.

<sup>12</sup> **Nota. Sociedad Post-moderna.** Personas que conviven en sociedades post modernas (Zygmunt Bauman y Carlo Bordoni, 2016) con una profunda crisis ética y antropocéntrica donde el sujeto es el centro de la existencia humana y se contrapone a la masa, en una exaltación al individualismo y la decadencia de la solidaridad. En este escenario de la identidad sobre la comunidad y la prevalencia del Yo, Bauman y Leoncini analizan como otra manifestación del subjetivismo, del individualismo, "... (sic)...., designar a un enemigo y demostrar a toda costa su inferioridad...(sic) .... La violencia ha vuelto a saltar irrefrenablemente a la palestra, y el lenguaje vulgar colocado en el lenguaje del discurso de salón e incluso de la escena pública... (sic)... "; en un proceso descivilización. (Zygmunt Bauman y Thomas Leoncini, 2018)

Cansancio<sup>13</sup>, del Cuidado<sup>14</sup> de la Información y del Conocimiento<sup>15</sup>, de la Inclusión<sup>16</sup>. Y otras perspectivas desarrolladas como el Trabajo por Conocimiento<sup>17</sup> y el Uso del Tiempo<sup>18</sup>.

---

<sup>13</sup> **Nota. Sociedad del Cansancio.** Byung-Chul Han asegura que vivimos en una sociedad del rendimiento en la que se relega la negatividad; llevamos nuestro cuerpo al límite para llegar a todas las metas que nos proponemos, sin percatarse que eso conlleva al agotamiento extremo. (Han, 2022)

<sup>14</sup> **Nota. Sociedad del Cuidado.** La CEPAL propuso la Sociedad del Cuidado en el Panorama Social de América Latina y el Caribe 2021, en este documento expuso los alcances de la pandemia en las personas y la sociedad, y, sugiere como solución reestructurar la interacción personal y comunitaria mediante un nuevo contrato social que transforme las instituciones desde la persona, la familia hasta el Estado. (CEPAL, 2022) **Política internacional sobre cuidados.** 29 de octubre -a partir del 2023- Día Internacional de los Cuidados y el Apoyo, de fecha 27 de octubre de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.un.org/es/observances/care-and-support-day> **Política Europea sobre el Cuidado. Ley del Aprovechamiento del Tiempo.** Disponible en la dirección electrónica: <https://timeuse.barcelona/> **Sociedad del Cuidado en América Latina y el Caribe.** Disponible en la dirección electrónica: <https://www.cepal.org/es/subtemas/sociedad-cuidado> Los cuidados en la agenda de América Latina y el Caribe (PNUD) de fecha 12 de diciembre de 2023. Disponible en la página electrónica: <https://www.undp.org/es/latin-america/blog/los-cuidados-en-la-agenda-de-america-latina-y-el-caribe> **La Institucionalización del Sistema de Cuidados.** El 29 de octubre es el Día internacional de los Cuidados y el Apoyo. Resolución A/RES/77/317 aprobada por la Asamblea General el 24 de julio de 2023. Con este Acuerdo, la ONU con el fin de concienciar sobre la importancia de los cuidados y el apoyo y su contribución clave a la consecución de la igualdad de género y la sostenibilidad de nuestras sociedades y economías, y sobre la necesidad de invertir en una economía del cuidado resiliente e inclusiva, incluido el desarrollo de sistemas de cuidados y apoyo sólidos y resilientes. En este Acuerdo se hace un llamado a los Estados y la sociedad civil para colaborar en esta tarea. Disponible la dirección electrónica: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n23/227/32/pdf/n2322732.pdf?token=KALPRXiWtKSY4EktzG&fe=true> Consultada el 19 de julio de 2024. **La Transformación de los Sistemas de Cuidados.** A casi un año de esta determinación, la ONU celebró el 19 de julio la reunión del Consejo Económico y Social donde presentó el documento Transformar los Sistema de Cuidados en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y nuestra Agenda Común. En este, se enuncian la visión, definiciones, principios fundamentales, enfoques y marcos aplicables a la visión, opciones de política, el papel de los organismos internacionales, la ONU del Sistema de Cuidados y propone la ruta para ir de la visión a la acción práctica de este texto. Aquí, se hicieron compromisos la adopción de esta propuesta en los Estados. Disponible en la dirección electrónica: <https://unsdg.un.org/resources/transforming-care-systems-un-system-policy-paper?s=08> Consultada el mismo día. **Legislación en materia de cuidados en México.** Aprueba el Pleno de la Cámara de Diputados dictamen que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Desarrollo Social, en materia de cuidados. 335 votos a favor, 1 en contra y 0 abstenciones en Sesión del 12 de marzo de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=5uK1pWD0a5Y> Consultada el 12 de marzo de 2024. **Gaceta del Senado. Iniciativas.** De la Senadora Martha Lucía Micher Camarena y de diversos senadores del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley General del Sistema Nacional de Cuidados. Asunto concluido de conformidad con el "Acuerdo de la Mesa Directiva para dar conclusión a las iniciativas presentadas por senadores que se encuentran pendientes de dictamen en la Cámara de Senadores", de fecha 30 de abril de 2024, para dar

---

cumplimiento al artículo 219 del Reglamento del Senado. En Materia de: Expedición de la Ley General del Sistema Nacional de Cuidados. Se turnó a las Comisiones Unidas de Desarrollo y Bienestar Social, para la Igualdad de Género y de Estudios Legislativos, Segunda. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.senado.gob.mx/65/gaceta\\_del\\_senado/documento/121550](https://www.senado.gob.mx/65/gaceta_del_senado/documento/121550) Consultado el 11 de julio de 2024.

<sup>15</sup> **Nota. Sociedad de la Información y del Conocimiento.** La Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, que tuvo lugar en dos fases: Ginebra en 2003 y Túnez en 2005. Hace veinte años, la CMSI estableció el marco para la cooperación digital global con la visión de construir sociedades de la información y el conocimiento centradas en las personas, inclusivas y orientadas al desarrollo. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.itu.int/en/events/Pages/default.aspx> Consultado el 7 de febrero de 2024.

<sup>16</sup> **Nota. Sociedad de la Inclusión Social.** Los costos ocasionados por la exclusión social pueden llegar a ser sustanciales tanto para los individuos como para los países. A nivel individual, las personas excluidas se enfrentan a la pérdida de salarios, ganancias de por vida, educación deficiente y malos resultados laborales a los que se adjuntan los costos para la salud física y mental causados por la discriminación. A nivel nacional, el costo económico puede calcularse mediante el producto interno bruto (PIB) no percibido y la riqueza del capital humano. A nivel mundial, la pérdida de riqueza debido sólo a la desigualdad de género se estima en \$160.2 billones de dólares. Mientras que, el 90 por ciento de los niños con discapacidad en los países en desarrollo no asiste a la escuela. En América Latina, el Banco Mundial busca crear oportunidades para todas las personas, trabajando con grupos tradicionalmente excluidos (como los pueblos indígenas, los afrodescendientes y las comunidades rurales), para que participen plenamente en los mercados, los servicios, las tecnologías y la sociedad. Banco Mundial. Disponible en la página electrónica: <https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/la-inclusion-social-un-compromiso-largo-plazo> Consultado el 7 de febrero de 2024.

<sup>17</sup> **Nota. Trabajo por Conocimiento.** El Trabajo por Conocimiento será lo que caracterice a la subsecuente generación ante lo que se anticipa es la Cuarta Revolución Industrial por la integración de la Inteligencia Artificial a las actividades ordinarias. En el documental presentado por Barack Obama procede la transformación de la cultura de la prevalencia del dominio y el corporativismo de la ganancia sobre las personas, porque desde su perspectiva, se perderán una de cuatro personas perderán sus trabajo en los subsecuentes años porque los trabajos repetitivos serán desplazados por la automatización que provee la inteligencia artificial. Otra deconstrucción que ve Obama es el concepto que se tiene del trabajo, actualmente, el trabajo, en promedio, garantiza la promesa de estabilidad, y pregunta, qué sacrificarías por el trabajo de tus sueños, al respecto reflexiona, que en tanto los adultos continúan pensando que se trabaja para pagar las cuentas, los jóvenes, buscan la satisfacción como la retribución por su trabajo. De ahí que la idea de un trabajo permanente que prevalece en los adultos contrasta con la de los jóvenes, que, de no encontrar una satisfacción a sus aspiraciones personales y emocionales, prefieren el trabajo en libertad. Prioriza que los cambios deben fortalecer la clase media porque es el soporte de la clases en situación de pobreza y el sindicalismo. Ante lo descrito, Obama estima que en el futuro se dará el Trabajo por Conocimiento, define esto como la prevalencia del pensamiento crítico y el cuidado de las personas particularmente en el campo de la salud y el hospedaje, a la luz del desarrollo de las tecnologías. En ese futuro, será importante la integración de equipos de trabajo colaborativos. (Working, 2023). **¿Puede ayudar la ciencia a la democracia?** El conocimiento puede hacer más manejable las diversas crisis, el reto es cómo contribuye a diseñar políticas concretas de Joan Subirats publicado el 23 de junio de 2024 en el diario El País disponible en la dirección electrónica: <https://elpais.com/autor/joan-subirats/> Consultado el 23 de junio de 2024. **Multiplicidad de saberes y**



## 2. UN NUEVO CONTRATO SOCIAL PARA EL ESTADO MEXICANO

Los organismos internacionales convergen en que la concepción de las políticas públicas debe partir de la base empírica, es decir, de consultar ampliamente a la sociedad para sustentar un contrato social, pero primero, cómo identificar los elementos de un contrato social para la nueva institucionalidad, y si este, es configurable en el Estado mexicano y de ser así, si es conveniente para el sistema electoral mexicano.

En México, la sociedad postpandemia se puede distinguir desde el pasado 1 de junio de 2020 cuando se decretó la Nueva Normalidad. (Federal, 2020) y las mediciones son similares a las dadas a conocer por los organismos internacionales y comenzó la

---

**gestión de conocimientos** (Ester Kaufman, Valeria Torres y Alejandra Naser, 2024) **DOF: 11/01/2021 DECRETO por el que se reforma el artículo 311 y se adiciona el capítulo XII Bis de la Ley Federal del Trabajo, en materia de Teletrabajo.** Disponible en la dirección electrónica: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5609683&fecha=11/01/2021#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5609683&fecha=11/01/2021#gsc.tab=0) **DOF: 08/06/2023 NORMA Oficial Mexicana NOM-037-STPS-2023, Teletrabajo-Condiciones de seguridad y salud en el trabajo.** Disponible en la dirección electrónica: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5691672&fecha=08/06/2023#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5691672&fecha=08/06/2023#gsc.tab=0)  
Consultadas el 10 de abril de 2024.

<sup>18</sup> **Nota. Iniciativa del Uso del Tiempo.** Segundo Foro Iberoamericano de los horarios y el tiempo. El Foro discutió las desigualdades de los usos del tiempo en Latinoamérica y cómo pueden resolverse con un derecho al tiempo pensado desde la región. (Tiempo, 2023) La Time Use Week es el evento internacional para promover el conocimiento y casos de inspiración sobre políticas de tiempo. La décima edición tuvo lugar del 16 y el 20 de octubre en Barcelona, bajo el lema "Hacia un nuevo equilibrio del tiempo". Las políticas de tiempo son medidas que modifican o empujan las estructuras sociales de tiempo establecidas que combaten la pobreza de tiempo al tiempo que facilitan o habilitan el derecho al tiempo. El derecho al tiempo sugiere una forma diferente de pensar sobre el mundo y cómo organizamos nuestras sociedades. Persigue un objetivo de cuatro partes: mejorar la salud alineando nuestras estructuras de tiempo social con nuestros relojes biológicos; reducir las desigualdades encontrando soluciones realistas a la pobreza de tiempo; mejorar la sostenibilidad fomentando el cambio de hábitos y repensar la relación entre el espacio y el tiempo de una manera respetuosa con el medio ambiente y que construya comunidades más sostenibles, y mejorar la productividad implementando horarios y modalidades de trabajo innovadores. (Tiempo, 2023) **200 entidades firmantes de la Declaración de Barcelona piden el fin del cambio de hora en Europa.** Disponible en la dirección electrónica: [200 entidades firmantes de la Declaración de Barcelona piden el fin del cambio de hora en Europa](#) **Semana del Uso del Tiempo 2024.** Disponible en la dirección electrónica: <https://timeuse.barcelona/tuw24/> **Declaración de Barcelona en Políticas de Tiempo.** Disponible en la dirección electrónica: [https://timeuse.barcelona/wp-content/uploads/2024/08/Declaracion-BCN-en-Policas-de-Tiempo\\_ACTUALIZACION.pdf](https://timeuse.barcelona/wp-content/uploads/2024/08/Declaracion-BCN-en-Policas-de-Tiempo_ACTUALIZACION.pdf)  
Consultadas el 25 de octubre de 2024.

exploración del Humanismo<sup>19</sup>, la Sociedad del Cuidado y la Seguridad Humana<sup>20</sup> para el cimiento de las políticas públicas.

---

<sup>19</sup> **Nota. El Humanismo como base de las políticas públicas.** Las conclusiones del **Segundo Encuentro del Estoicismo en México** proponen delinear desde qué área de conocimiento o perspectiva abordar el humanismo. (Diputados, Segundo Encuentro del Estoicismo en México, 2023) y esta visión de ciudadanos del mundo. En el **Tercer Encuentro de Estoicismo México: Democracia y populismo antiguos y modernos**, se propuso revisar el Populismo en una sociedades de desiguales donde coexisten los mil millonarios en América Latina, ya que la Democracia Social precede a la Democracia Electoral, de fecha 24 de junio de 2024, disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=fzGSx3gOsBk> , de fecha 24 de junio de 2024, un repaso sobre los conceptos República y Ciudadanía y su relación con el populismo disponible en la dirección electrónica: <https://www.facebook.com/camaradediputados/videos/1854897721689640>; de fecha 25 de junio de 2024, en la que se dijo que el Populismo es una discusión de décadas y en México se incluyen en este orden a los ex presidentes: Lázaro Cárdenas, Luis Echeverría, Carlos Salinas de Gortari, y actualmente, se habla de Populismo tanto de Derecha como Izquierda. Del mismo modo, se revisó el Liderazgo Carismático en la perspectiva de Marx Weber; modelos y jefes de Mark Scheller y la noción de autoridad Alexander Kojeve y los Modelos de Desarrollo a futuro, en los que se están basando tanto la Derecha como la Izquierda, disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/watch?v=eWW\\_KCrabhc](https://www.youtube.com/watch?v=eWW_KCrabhc) ; de fecha 25 de junio de 2024, la reflexión fue sobre el uso de los mecanismo de elección o sorteo en el proceso democrático, el Socialismo Autogestario mediante la publicación de la Comuna de París de 1871, disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=L23axoGPKiY> Consultadas en la misma fecha. A manera de precedente, la Cámara de Diputados entró al estudio del **Estado de Bienestar como la vía para elevar la Calidad del Estado mexicano**. (Diputados, Foro Los ciudadanos en el Estado de Bienestar, 2023) En tanto que en el Senado de la República se llevó a cabo el 18 de abril de 2024 el **Foro “Las humanidades y el humanismo en el Siglo XXI”**, en la que se habló de la Filosofía de la Liberación de Enrique Dussel, disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=jePrzat9rv8> Consultada el mismo día. **Nueva Humanidad.** Congreso Internacional Nueva Humanidad, celebrado del 24 al 26 de junio de 2024 en la Universidad Autónoma de México, Campus Xochimilco. Programa de los Ejes Temáticos. Disponible en la página electrónica: <https://www.xoc.uam.mx/events/congreso-internacional-nueva-humanidad/> Consultada el 24 de julio de 2024.

<sup>20</sup> **Nota. Seguridad Humana.** Actualmente, los trabajos producen conceptos, principios, estrategias; porque la Seguridad Humana significa la creación de sistemas políticos, sociales, medio ambientales, económicos, militares y culturales, que, en su conjunto, brinden al ser humano las piedras angulares de la supervivencia, los medios de vida. El 24 de abril de 2014, la Comisión de Desarrollo Social de la LXII Cámara de Diputados organizó el foro Seguridad Humana como Pilar del Desarrollo Social, con el fin de conceptualizar la Seguridad Humana en México, entre las propuestas fue coincidente la sugerencia de pasar del concepto clásico de seguridad nacional a seguridad humana y algunos supuestos a explorar por el Estado mexicano como: a) Transitar de un estado en el cual se pueda vivir sin miedo y necesidad a un estado en el cual la persona pueda desarrollar a plenitud y con seguridad sus libertades políticas en democracia y su bienestar en una economía de mercado. b) La seguridad humana y el desarrollo social son tan sólo, entonces, manifestaciones puntuales de las fortalezas y del poder nacional de México, y en consecuencia pueden ser identificados como dos de los componentes más importantes y esenciales para la estabilidad y la integridad del Estado. c) La seguridad humana no sustituye a otras concepciones de seguridad: pública, ciudadana, nacional, internacional, etcétera. Su pretensión es complementaria y orientadora de la visión humanista del Estado. d) La tesis central de la seguridad humana es que la

## 2.1. Las personas

La edición décima quinta de la Escuela de Verano del Centro de Estudios Espinosa Yglesias coorganizado con el CONSEJO NACIONAL DE EVALUACIÓN (CONEVAL) reeditó los números sobre movilidad social en México, en los que se distinguen descripciones similares a la que se mencionan en el punto 1.1. y la propuesta de introducir políticas

---

seguridad deja de ser entendida exclusivamente en términos de la defensa del territorio y se amplía como un concepto que la entiende como la protección y el desarrollo de los individuos. México requiere entrar en esas discusiones para encontrar mecanismos alternativos de solución a los desafíos complejos que enfrenta. e) Analizar desde este enfoque las consideraciones que hagan posible las reformas al marco jurídico vigente, vinculantes y concurrentes a la seguridad humana, replanteando las nuevas amenazas, las modificaciones a los artículos constitucionales 3º (noción de democracia), 25 y 26 (nociones de desarrollo y políticas públicas), los programas de la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol), en particular la Cruzada contra el Hambre, la Ley de Seguridad Nacional y una tipología de zonas de riesgo político-electoral, a la luz de las elecciones pasadas y las por venir. f) La atención a las necesidades sociales básicas orientadas a una vida digna (en regímenes políticos democráticos incuestionables), comprende los componentes de la seguridad humana y factores adversos o detonantes de la migración. La ley de desarrollo social en México posee los elementos clave para diseñar un esquema de acción institucional partiendo de estas dimensiones complejas. La tríada seguridad humana-migraciones-desarrollo social es viable, la voluntad institucional no queda sólo en las dependencias gubernamentales, ni en el monitoreo de los derechos humanos o en las migraciones en tránsito (como se retoma en la política internacional de la Secretaría de Relaciones Internacionales mexicana), tampoco únicamente lo que ocurre en la frontera internacional con Chiapas. La agenda es de todos a favor de las migraciones voluntarias y seguras en un marco de desarrollo, bienestar y vida digna. g) La necesidad de formar un concepto que permita eliminar el uso del término refugiado ambiental o eco-refugiado y lograr obtener uno que permita diferenciarlo. De las opciones previstas en este documento, se considera que el término desplazado ambiental tiene mayores elementos de éxito para ser utilizado. h) A la Ley de Seguridad Nacional y al Sistema de Seguridad Pública les falta una incorporación del combate a la pobreza y el desarrollo de los individuos de forma más exhaustiva y clara. i) Es necesaria la participación de tres sectores: el sector legislativo, que desarrolla políticas públicas; el sector ejecutivo, que determina requisitos y proporciona los recursos; y el sector industrial (privado y paraestatal), que implementa. Este mecanismo para promover la inversión deberá incrementar el capital industrial, intelectual, científico y tecnológico de México, permitiendo crear miles de empleos bien remunerados y fortaleciendo la base industrial-tecnológica nacional, lo que sin duda contribuirá a fortalecer el índice de desarrollo humano en México. Actualmente, se encuentra vigente la convocatoria del gobierno federal a través del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y del Programas Nacionales Estratégicos: Proyectos Nacionales de Investigación e Incidencia para contribuir a la Seguridad Humana 2021-2024. El objetivo de la convocatoria es impulsar un nuevo modelo de aproximación a las problemáticas nacionales de violencia estructural y movilidad humana que, dada su relevancia, exigen una atención directa, integral y profunda. El Programa, focalizado en proyectos de investigación e incidencia, se orienta hacia la búsqueda de soluciones efectivas a tales problemáticas, para lo cual atiende dos convocatorias: "Movilidad y Derechos Humanos" y "Violencias Estructurales".

públicas orientadas al combate de la pobreza, la desigualdad de oportunidades y que se promueva la Movilidad Social<sup>21</sup> yendo a una Sociedad de Cuidados.

Entre 2018 y 2022, el porcentaje de la población en situación de pobreza bajó de 41.9% a 36.3%, 5.1 millones de personas menos en pobreza. La pobreza extrema no mostró variaciones, al representar 7.0% de la población total en 2018 y 7.1% en 2022. En términos absolutos, significó un aumento de 8.7 a 9.1 millones de personas, siendo las juventudes entre los 18 y 29 años y las personas adultas mayores, los más afectados; así como de manera interseccional, las personas indígenas y analfabetas, para el CONEVAL, es importante estudiar el acceso efectivo de la población a derechos sociales, citó el Secretario Ejecutivo del Consejo, José Nabor Cruz Marcelo (Marcelo, 2024). Al igual, que lo previsto por la CEPAL, en México, la pobreza se feminiza (Social, 2024).

Tal postulado es secundado por Laura Elisa Pérez Gómez, investigadora del PROGRAMA UNIVERSITARIO DE DERECHOS HUMANOS (PUDH) de la UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO (UNAM) al apropiarse de las palabras de Víctor Abramovich quien advierte que el punto de partida para formular una política ya no es la existencia de ciertos sectores sociales que tienen necesidades insatisfechas, sino fundamentalmente, la existencia de personas que tienen derechos que pueden exigir o demandar, esto es, atribuciones que dan origen a obligaciones jurídicas para otros y, por consiguiente, al establecimiento de mecanismos de tutela, garantía o responsabilidad, lo que son el Estado de Bienestar, del que se conceptualizará más adelante (Gómez, 2024).

La desigualdad es un proceso dinámico que, en México, tiene como antecedentes guerras civiles, caos institucional, crisis económicas y decisiones políticas visibles a finales del siglo XIX y principio del siglo XX, y se podría históricamente revisar que esta, pudo haberse asentado desde la división por castas en el sistema virreinal y la movilidad social dependía de distintas características etno-raciales, aun así, con cifras, se puede observar que la desigualdad es movable y permite ver los mecanismos que cambian la desigualdad, y es ahí, donde podemos extraer lecciones que pueden ser más o menos adaptables a la vida

---

<sup>21</sup> **Nota. Movilidad Social.** No hay un concepto único o global de movilidad social. La movilidad social es intrínsecamente valiosa porque algunos de sus tipos son elementos constituyentes del bienestar/desarrollo/progreso social. El análisis de la desigualdad de oportunidades puede abarcar y extender el estudio de la movilidad social proporcionando una perspectiva ética y una agenda empírica más amplias (Torre, 2024)

actual y está relacionado con la estabilidad política, y a su vez, con el tipo de políticas públicas que se implementan (Garza, 2024)

En las encuestas patrocinadas por el Sistema Nacional del DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA (DIF) (Nacional, 2022) y el INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL (INE) (General, 2021) entre la niñez y la adolescencia, entre otros resultados, el hecho de que en los años 2021 y 2022, este sector de la población indicase, en una media del 73.72 por ciento, su preocupación ser escuchados, básicamente, en el seno familiar y ven el adulcentrismo como un problema a erradicar.

## 2.2. La Ciudadanía

EL ÍNDICE DE DESARROLLO DEMOCRÁTICO EN MÉXICO, (Fundación Konrad Adenauer/INE, 2022) y 2023 (Fundación Konrad Adenauer/INE, 2023) divisa una contracción en los principios y valores democráticos y en la pobreza un obstáculo para la vida democrática, a la par que ponderan, la convivencia democrática, elevar la calidad del Estado y el Estado de Bienestar, al mismo tiempo, cimentar principios y valores democráticos desde la familia hasta el Estado mediante la reconstrucción del contrato social.

LA ENCUESTA NACIONAL DE CULTURA CÍVICA (ENCUCI 2020) y el INFORME PAÍS 2020 (Informe País 2020: El Curso de la democracia en México) cuentan que, en México, el 62.1 por ciento de las personas mayores de 15 años cree que se puede confiar en otras, si la conocen de manera personal, y una proporción del 32.1 por ciento, supone que se puede confiar en la mayoría de las personas que habitan en su colonia, no así, cuando se trata de funcionarios públicos o empleados de gobierno, el porcentaje se ubica entre el 31.8 y el 33.2 por ciento, en un segmento de poco satisfecho.

En el caso de los grupos sociales, las universidades públicas son las instituciones que mayor confianza tienen, en contra de los partidos políticos que son los peores calificados; empero, cuando el instrumento de medición pregunta por la democracia y su nivel de satisfacción con ella, la calificación es buena y los encuestados afirman estar preparados para participar en los asuntos públicos. El dato para concentrarse es conforme a los grupos etarios, a mayor edad, las personas juzgan que el sistema de gobierno propicio para vivir es la democracia, mientras que los más jóvenes valoran el sacrificio del ejercicio de libertades hasta viable la opción de un régimen autoritario. (INEGI, 2021)

EL INFORME PAÍS 2020 ejemplifica contrasentidos, por ejemplo, mientras se conserva que el régimen democrático debe imperar, permanece la desconfianza en las instituciones; y si el voto es visto como la manera de prorrumpir sobre temas políticos, toleran un desencanto con la actuación de los partidos políticos y sus representaciones en el Poder Legislativo. Los puntos de vista de la ciudadanía son diferentes dependiendo de la región del país en que se habita. Así, se tiene que del primer ejercicio en sondeo de la calidad de la ciudadanía en 2014 y el actual, el perfil de la ciudadanía es similar, persiste la falta de cultura cívica. Entre las aportaciones del INFORME PAÍS 2020 se enlistan marcos conceptuales como ciudadanía<sup>22</sup>, cultura cívica<sup>23</sup>, confianza personal<sup>24</sup>, confianza institucional<sup>25</sup> y riqueza<sup>26</sup> que reflejan la perspectiva de las personas. (Informe País 2020: El Curso de la democracia en México, 2022)

---

<sup>22</sup> **Nota. Ciudadanía.** En el caso específico de México, esta ciudadanía presenta una aparente contradicción entre su percepción sobre el deber en el ámbito de lo público –que asume como valores deseables la participación y la representación– y las percepciones y actitudes de una cultura política en la que perduran los viejos hábitos de cómo relacionarse con la autoridad y las instituciones, la desconfianza, la desconexión y el desencanto.

<sup>23</sup> **Nota. La cultura cívica** es el conjunto de creencias, valores, actitudes y prácticas que estructuran y modelan la relación de los individuos con el poder público, con diferentes formas asociativas y con otros individuos.

<sup>24</sup> **Nota. Confianza personal.** Las personas que conocen personalmente y menor para los servidores públicos o empleados de gobierno. La residencia en zonas rurales y la carencia de educación formal son factores que propician mayor confianza en los demás, sin distinción de su proximidad. Asimismo, el color de piel (más oscuro) y el género (hombres) están asociados a mayores niveles de confianza en los otros. Un poco más de una tercera parte considera que no tiene nada que opinar sobre lo que hace el gobierno (32%). Cuando se profundiza en las implicaciones de lo que es la política, las respuestas se dividen prácticamente en mitades: para un 48% se trata de algo tan complicado que no se puede “entender” lo que ocurre en esa dimensión de la vida pública. En la opinión contraria, un 49% que se respondió que es capaz de entender y participar. La forma más conocida que encuentra la ciudadanía de participar y opinar sobre la política es el voto, al que le concede utilidad como el mecanismo (60 por ciento). Sin embargo, interactúan con médicos, profesores y policías, tal pareciera que se carece de diferenciación entre funcionario público y burócrata.

<sup>25</sup> **Nota. Confianza institucional.** En relación con la confianza ciudadana en las instituciones públicas y sociales, destaca el nivel de confianza que alcanzan las universidades públicas (70% dijo tener mucha y algo de confianza en ellas). Más allá de ese dato, aparece una jerarquía que no representa ninguna novedad, donde la mayor confianza está depositada en las fuerzas armadas (Ejército y Marina Armada, con 64%), y ahora de la misma forma en la Guardia Nacional (61%). En el Informe País 2014, el Ejército tenía el primer lugar de la confianza institucional, con más de 60%, seguido de las y los maestros, las iglesias y las organizaciones no gubernamentales.<sup>45</sup> En la ENCUCI 2020, después de los militares, la institución en la que más confía la ciudadanía es el INE (60%), y por

LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CULTURA CÍVICA (ENCCÍVICA) 2017-2023: Construcción de ciudadanía maximalista. Con relación al anterior apartado, postuló que la cultura democrática solo se consolidará si la ciudadanía se apropia de los asuntos públicos. La evaluación del documento (INE, 2023) avizora, entre otras acciones, la producción de contenidos de educación cívica en todos los niveles educativos formales, la educación cívica extramuros, la vinculación institucional principalmente con la sociedad civil contra la apatía de involucrarse en asuntos públicos a causa de la desconfianza personal y la desconfianza institucional.

La misma Estrategia para el periodo 2024-2026, en continuidad con la anterior, ratifica el déficit de ciudadanía integral y concibe la formación de esta mediante la educación electoral y la educación cívica. (Cívica, 2024)

Ligado al contexto de discurso de odio visto en el punto 1.1., la ciudadanía encaja en lo comentado en: El futuro del marketing político y la comunicación política<sup>27</sup>, foro en el

---

debajo del organismo electoral, en el Presidente de la República (53 por ciento). Los hombres, las y los más jóvenes, y la población con menor escolaridad, reportan mayor confianza en las fuerzas armadas y de seguridad. La confianza en el Presidente de la República es mayor en el medio rural, entre los varones y la población con menor escolaridad. No deja de ser interesante observar que este mismo patrón de confianza diferenciada se presenta en el caso del INE. En cuanto a los sacerdotes y ministros de culto, 16% de las y los encuestados dijeron tener mucha confianza en ellos, y el 11% se expresaron en el mismo sentido respecto de los medios de comunicación. Sindicatos y empresarios presentan menores porcentajes de "muchacha" o "algo" de confianza. De manera similar a lo que ocurre con la confianza interpersonal, se observa que vivir en el medio urbano y contar con mayor escolaridad se asocia positivamente con la confianza en las universidades públicas. En contraste, residir en zona rural y tener menor escolaridad favorece la buena opinión hacia los ministros religiosos de los diversos cultos y hacia los medios de comunicación. La ENCUCI confirma lo que ya es una tendencia de varios años: las figuras de los diputados, senadores, partidos políticos y la policía son las instituciones en las que la ciudadanía confía menos.

<sup>26</sup> **Nota. Riqueza.** Entendida como el acceso a la educación, la salud y la justicia, en nuestro país se encuentra por debajo del promedio latinoamericano. En el continente, el 58% de la población estima un acceso injusto a la educación, mientras que en México la cifra es de 63%. En el caso del acceso a la salud, 64% de los latinoamericanos opinan que es injusto; por el contrario, la cifra es de 71% en México, situación que se ha agravado por la pandemia, como lo muestran los reportes del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) en esta materia, y los peores datos se dan en el rubro de acceso a la justicia, donde el promedio negativo es de 77% en la región y 82% en México.

<sup>27</sup> **Nota. Foro El Futuro del Marketing Político y la Comunicación Política.** Disponible en las direcciones electrónicas: 27 de septiembre de 2022 <https://www.youtube.com/watch?v=vimkN-7u1QE> 28 de septiembre de 2022 <https://www.youtube.com/watch?v=Jto0tXu7kcg> y 29 de septiembre de 2022 <https://www.youtube.com/watch?v=1DnXcBT2cPo>

que se debatió al respecto, y los expositores, discernieron en cuanto a los contenidos, la liquidez y la polarización como lo que se oferta en una sociedad conocidas como sociodigitales y con una población entendida como Generación COVID, que se siente en estado de depresión, ansiedad y estresada por la lenta recuperación económica derivada de la pandemia. La pregunta es ¿cuál es el sistema de valores? A manera de solución para mejorar la comunicación política, es distinguir en qué momento decir la verdad y prepararse para el peor escenario.

En México, la visión de una vida con paz, igualdad y dignidad en un mundo sano<sup>28</sup> comenzó su rediseño institucional con la reforma a los derechos humanos del 10 de junio de 2011 a fin de incorporar su observancia en los programas de gobierno, e inclusive, como un objetivo de la enseñanza pública la educación sobre el respeto a los derechos fundamentales. (Diputados, 2011)

Hasta el 2023, concurre un amplio marco constitucional y legal para el funcionamiento de las instituciones y la operatividad de planes y programas del Estado en este sentido, de manera enunciativa con fines ilustrativos se pueden citar La Ley Nacional de Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias en materia penal, (Diputados, Cámara de Diputados, 2014) Ley Nacional del Sistema Integral de Justicia Penal Para Adolescentes (Diputados, Cámara de Diputados, 2016), Ley General para la Igualdad entre

---

<sup>28</sup> **Nota. Paz, igualdad en un mundo sano.** Hace casi tres décadas, la Organización de las Naciones Unidas inició los trabajos institucionalizados para la adopción de la cultura de paz<sup>28</sup> en el mundo (Unidas, 2018). La promoción de esta continúa como uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 2030), identificado con el número 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas (Unidas, Organización de las Naciones Unidas, 2023) y en la que se expone que “los conflictos, la inseguridad, las instituciones débiles y el acceso limitado a la justicia continúan suponiendo una grave amenaza para el desarrollo sostenible. El año 2023 conforme a la Resolución de la Asamblea General de la Organización de las Naciones A/RES/77/32, es Año Internacional del Diálogo como Garantía de Paz. (Unidas A. G., 2022) **La Cultura de Paz en México.** En México, la visión de una vida con paz, igualdad y dignidad en un mundo sano comenzó su rediseño institucional con la reforma a los derechos humanos del 10 de junio de 2011 a fin de incorporar su observancia en los programas de gobierno, e inclusive, como un objetivo de la enseñanza pública la educación sobre el respeto a los derechos fundamentales. (Diputados, 2011) El Instituto para la Economía y la “Paz propone para México: **La Paz Positiva** que se define como las actitudes, instituciones y estructuras que crean y sostienen sociedades pacíficas. Los mismos factores conducen a muchos otros resultados socioeconómicos deseables. Los niveles más altos de Paz Positiva están estadísticamente vinculados a un mayor crecimiento de los ingresos, mejores resultados ambientales, niveles más altos de bienestar, mejores resultados de desarrollo y una mayor resiliencia. (Paz, 2022) Tomado de la discusión disciplinar y las necesidades sociales de la propuesta de Maestría en Cultura de Paz, Mediación y Solución de Conflictos del Instituto de Educación Superior Humanista.



Mujeres y Hombres, (Diputados, Cámara de Diputados, 2006) Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, (Diputados, Cámara de Diputados, 2007) Ley Federal para prevenir y eliminar la discriminación, (Diputados, Cámara de Diputados, 2003), Ley General para la prevención social de la violencia y la delincuencia, (Diputados, Cámara de Diputados, 2012) Ley General de Cultura y Derechos Culturales. (Diputados, Cámara de Diputados, 2017)

Recientemente, LA ESTRATEGIA NACIONAL DE PAZ Y SEGURIDAD 2018-2024<sup>29</sup>, (Ciudadana, Gobierno de México, 2018) el PROGRAMA SECTORIAL DE SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIUDADANA 2020-2024,<sup>30</sup> (Diario Oficial de la Federación, 2020) el PROGRAMA NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN SOCIAL DE LA VIOLENCIA Y LA DELINCUENCIA 2022-2024, este último contiene un Análisis del Estado Actual, en el que se señala que, desde hace tres quinquenios México enfrenta un aumento de la violencia que se expresa en la incidencia de delitos como el homicidio, personas desaparecidas, la extorsión y el secuestro.

Este incremento de la violencia trajo consigo la descomposición del tejido social, el debilitamiento del capital social, el desplazamiento forzado de comunidades, afectaciones a la salud mental de la población y en el plano institucional debilitó la gobernanza democrática en los tres niveles de gobierno. Esta situación ha puesto en evidencia las desigualdades sociales, sobre todo en materia de ingresos y acceso a derechos como la

---

<sup>29</sup> **Nota. La Estrategia Nacional de Paz y Seguridad 2018-2024.** Ejes prioritarios. Punto 4. Regenerar la ética de la sociedad. Punto 6. Empezar la Construcción de Paz. Punto 8. Nuevo Plan de Seguridad Pública para lograr la construcción de una cultura de paz de mano de instituciones y la población. En lo particular en el punto 6 se indica que: Se establecerá lo antes posible el Consejo para la Construcción de la Paz, que será una instancia de vinculación y articulación entre todas las instituciones y actores de una instancia de vinculación y articulación entre todas las instituciones y actores de México y del extranjero que trabajen por la paz.

<sup>30</sup> **Nota. El Programa Sectorial de Seguridad y Protección Ciudadana 2020-2024,** establece como Objetivo 1: Mejorar las condiciones de seguridad en las regiones del territorio nacional para construir la paz, a fin de hacer frente a la criminalidad no sólo para prevenir los efectos negativos en la vida de las personas y las comunidades, sino para incidir en las múltiples causas que generan el problema público del deterioro de las condiciones de seguridad en las regiones del territorio nacional que impiden la construcción de la paz, debido al incremento de los delitos que se cometen con el uso indiscriminado de la violencia, en detrimento al derecho a la vida e integridad física de la población, sin distinción de su identidad, condición y lugar de residencia. Como parte del cambio de paradigma de seguridad, se busca la recuperación del territorio de manos de la delincuencia organizada a través de la instalación de 32 Coordinaciones Estatales y de 266 Coordinaciones Regionales para la Construcción de Paz y Seguridad.

alimentación, la salud, la educación, el empleo y la vivienda. Revertir estas condiciones para regresar la paz y la tranquilidad a los hogares mexicanos pide de un cambio de fondo en la estrategia de atención de la violencia y el delito que centre su actuar en la atención de las causas estructurales bajo un enfoque de prevención orientada a erradicar las causas sociales de la inseguridad con el propósito de abatir la incidencia delictiva. (Ciudadana, DOF 05/12/2022, 2022)

El documento describe ampliamente para sustentar el Programa citado: la percepción de seguridad, la percepción de seguridad en los espacios públicos, la percepción de seguridad en las ciudades, denuncias de violencia familiar, la prevalencia de feminicidios, víctima de tratos de personas, el estadístico de delitos en los hogares, la adolescencia ante la justicia penal, los factores de riesgos de la niñez, juventudes, personas adultas mayores, con discapacidad, migrantes, comunidades indígenas y afrodescendientes y colectivo LGBTTTIQ+.

La propuesta en extensos objetivos, estrategias y metas en la construcción de cultura de paz, y de manera interseccional, la seguridad humana, en los diseños institucionales antes comentados. Adicionalmente, un par de iniciativas en el Senado para expedir una Ley General de Cultura de Paz. (Francisco Jorge Villarreal Pasaret y Ulises García Soto , 2020) (Meraz, 2022)

EL INSTITUTO PARA LA ECONOMÍA Y LA PAZ<sup>31</sup> presentó el ÍNDICE DE PAZ EN MÉXICO (IPM) de 2022, entre las conclusiones, dijo que en la gran mayoría de los estados mejoraron en términos de paz desde 2021, la calificación nacional advirtió una mejora marginal (mejoró un 0.2 por ciento. Este fue el segundo año consecutivo de mejora después de cuatro años consecutivos de deterioro). Esto refleja el grado en que la violencia en una minoría de estados está impulsando niveles elevados de violencia en México y estima que el impacto económico de la violencia en México fue de 4.92 billones de pesos (US\$ 243 mil millones)

---

<sup>31</sup> **Nota. El Instituto para la Economía y la Paz (IEP)** es un grupo independiente de expertos, no partidista y sin fines de lucro dedicado a cambiar el enfoque mundial hacia la paz como una medida positiva, alcanzable y tangible del bienestar y el progreso humanos. El IEP logra sus objetivos al desarrollar nuevos marcos conceptuales para definir la paz; suministrar parámetros para medir la paz; y descubrir las relaciones entre las empresas, la paz y la prosperidad; así como al promover una mejor comprensión de los factores culturales, económicos y políticos que crean la paz. El IEP tiene su sede en Sídney, con oficinas en Nueva York, La Haya, Ciudad de México, Bruselas y Harare. Trabaja con una amplia gama de socios a nivel internacional y colabora con organizaciones intergubernamentales en la medición y la comunicación del valor económico de la paz.

en 2021, lo que equivale al 20.8 por ciento del PIB nacional. La sugerencia es continuar con la implementación de la PAZ POSITIVA<sup>32</sup> (Paz, 2022).

En los posteriores años, 2023 (Paz, Índice de Paz en México, 2023) y 2024 (Paz, Índice de Paz en México 2024, 2024), este mismo IPM, avista la continuidad en la mejora de la paz en el país y del asentamiento de la PAZ POSITIVA, con acentos en, fenómenos que identificaron a cada período, en el primero, por la violencia del crimen organizado, y en el segundo, por la violencia de género, familiar y su máxima expresión en el feminicidio.

### 2.3. La Democracia

La Cumbre Global de la Democracia Electoral emitió el Pronunciamiento por el Futuro de Nuestras Democracias, el cual consta de varios puntos, entre estos que, la democracia es valorada en todas las regiones del mundo como la forma de gobierno y de convivencia social que proteja las libertades y los derechos individuales y colectivos. Los problemas de la democracia solo se pueden resolver con más y mejor democracia. Confluye un fuerte consenso en torno a la necesidad de hacer frente a estos retos de manera colectiva y coordinada, sumando los esfuerzos del más amplio espectro de instituciones, organizaciones y sectores que creen en los ideales y valores democráticos; así como que es necesario promover la formación ciudadana y la educación en democracia. Las elecciones libres y transparentes no están siendo acompañadas por un esfuerzo sistemático y vigoroso de educación democrática y educación cívica. (INE, 2022)

La Democracia Electoral en México, concepto de Freedom House<sup>33</sup>, alude que los indicadores sobre procesos electorales y pluralismo, participación política y cultura política, están por arriba de las calificaciones en América Latina y a nivel global, que se apostan por alrededor de los 5 puntos, al estar México cerca de los 7 puntos.

Vislumbra que las partes a recapacitar próximamente en el tema de la Democracia Electoral es que haya competencia electoral y un sistema de partidos políticos pluralista;

---

<sup>32</sup> **Nota.** Ver Nota 28. **Paz, igualdad en un mundo sano. La Paz Positiva.**

<sup>33</sup> **Nota. Freedom House.** Es una organización gubernamental fundada en 1941 por Eleanor Roosevelt, se encuentra actualmente asentada en Estados Unidos y Conduce investigaciones y promueve la democracia, la libertad política y los derechos humanos.

garantías para el sufragio de los adultos mayores; elecciones regulares, en la que, igualmente, se cumplan las características del voto y campañas abiertas.

La invitación de estos organismos y sus estimaciones es, valorar la convivencia en democracia para la defensa de los derechos y libertades propios de la democracia para el mejoramiento de la calidad del Estado y buscar el Estado de Bienestar<sup>34</sup>.

En el caso de México, el Index lo registra en los llamados Regímenes Híbridos, en proceso de transición hacia una democracia full, sin embargo, puede ser al contrario, hacia un régimen autoritario; y su puntaje este entre 4 y 6 sobre 10. Lo coloca en el lugar número 89 del ranking mundial y califica como un bajo desempeño al conseguir 5.25 puntos sobre 10 en medición del Index.

Entonces, ¿Cómo la construcción de un contrato social para el Estado mexicano procurará la Seguridad Humana como modelo de Estado de Bienestar y favorecerá la Calidad del Estado acorde a la nueva institucionalidad que se anhela para América Latina y el Caribe?

#### 2.4. Segundo marco interpretativo a manera de pre-conclusión.

---

<sup>34</sup> **Nota. Índice de Desarrollo Democrático en México 2022.** El 20 de febrero de 2023, se hizo la presentación el Índice de Desarrollo Democrático en México 2022, el comparativo con el año anterior, de 14 pasaron a 2 entidades federativas las que se mantuvieron en el alto desempeño democrático. El significado de democracia, suscrito es, como un sistema político y de vida y de convivencia en el cual intervienen instituciones y personas, públicas y privadas, en un marco de Estado de Derecho promoviendo el Desarrollo Integral Humano, Económico y Social mediante la construcción de sociedades libres, democráticas, fuertes, representativas, transparentes, y, sobre todo, con una sociedad civil participativa con ciudadanos democráticamente activos y responsables. En términos generales, sigue habiendo una contracción en el índice democrático en el país, de las 4 dimensiones que mide el IDD-MEX, hubo una focalización, en el indicadores sobre la democracia de los ciudadanos y democracia de las instituciones, En el primero, el sentir de la ciudadanía fue que se contrajeron sus derechos y libertades, en tanto, que, en el segundo, los resultados deducen la necesidad de trabajar en el funcionamiento de las instituciones. Se puntualizó que las instituciones cuentan con buen diseño institucional y controles, pero, las instituciones son operadas por personas, con las que se debe trabajar, si se quiere elevar los bajos índices en este apartado. Otro aspecto por trabajar en las personas es sobre esa fachada social que se emplea para disimular los impactos de la pandemia, a decir en la presentación, se vive una especie de sentimiento en el que pareciera que no pasó la enfermedad y se debe continuar, sin mencionar el tema, para mantener activa la vida económica. Por lo que se valora trabajar en la empatía, en mirarse entre las personas y reconocerse como seres humanos, y, en la solidaridad. Consúltese. Presentación Nacional del IDD—MX 2022 en la página electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=pVg08-jl0k> Revisado el 20 de febrero de 2023.

En México se transcriben las generalizaciones empíricas y los indicadores de los organismos internacionales, produciéndose un paralelismo descritos en los puntos 1.1. y 2.1; 1.2 y 2.2; 1.3 y 2.3. donde el enfoque de instituciones como el CONEVAL es estudiar el acceso efectivo de la población a derechos sociales -propósito del Estado de Bienestar-, siendo las juventudes entre los 18 y 29 años, las mujeres y las personas adultas mayores, donde los más afectados son, de manera interseccional, las personas indígenas y analfabetas.

La persistencia de un déficit en la cultura cívica y la construcción de ciudadanía integral redunda en la cimentación de principios y valores democráticos desde la familia hasta el Estado mediante la reconstrucción del contrato social a como se indicó al inicio del punto 2.2.

### **3. LA CONSTRUCCIÓN DE UN CONTRATO SOCIAL PARA EL ESTADO MEXICANO: UNA APROXIMACIÓN DESDE LA METODOLOGÍA CUALITATIVA**

Desde el enfoque de la metodología cualitativa, se busca describir esos elementos, desde la inducción<sup>35</sup>; características que permiten examinar la forma en que los individuos perciben y experimentan los fenómenos, (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, p. 358)...(sic)... los planteamientos cualitativos son una especie de plan de exploración y resultan apropiados cuando el investigador se interesa en el significado de las experiencias y los valores humanos, el punto de vista interno e individual de las personas y el ambiente natural en que ocurre el fenómeno estudiado, así como cuando se busca un aspecto cercano de los participantes. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, p. 364)

El modelo de construcción de conocimiento de la Educación Humanista, al que se recurrió, consiste en la Investigación Inteligente, el Análisis Racional y la Inteligencia Crítica.

La realidad asimilada (Área de formación: Investigación Inteligente) parte de la observación cualitativa<sup>36</sup> en el papel de participación activa<sup>37</sup> debido a que quienes

---

<sup>35</sup> **Método Inductivo.** El punto de partida de una investigación cualitativa es la presencia del investigador en el contexto, donde empieza su inducción. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, p. 364)

<sup>36</sup> **Observación cualitativa.** Implica adentrarse en profundidad a situaciones sociales y mantener un papel activo, así como una reflexión permanente. Estar atento a los detalles, sucesos, eventos e interacciones. Los propósitos esenciales son ...(sic)... explorar ambientes, contextos, subculturas y la mayoría de los aspectos de la vida social ...(sic)... comprender 'procesos, vinculaciones entre personas y sus situaciones o circunstancias, los eventos que suceden a través del tiempo, los

desarrollan la investigación guardan vinculación con las instituciones donde se hará la inmersión total en el ambiente<sup>38</sup> para elaborar un marco interpretativo<sup>39</sup>, desde la Nueva Normalidad a la fecha.

Seguidamente, mediante la definición de los marcos constitucionales y legales de las instituciones<sup>40</sup>; producir instrumentos de medición institucionales<sup>41</sup> y de generalizaciones empíricas<sup>42</sup> en documentos<sup>43</sup>, que, al estudio de una investigación de teoría

---

patrones que se desarrollan, así como los contextos sociales y culturales en los cuales ocurren las experiencias humanas, identificar problemas y generar hipótesis para futuros estudios. (2014, pp. 587-588)

<sup>37</sup> **Participación activa.** Participa en la mayoría de las actividades, sin embargo, no se mezcla completamente con los participantes, sigue siendo ante todo un observador. (2014, p. 596)

<sup>38</sup> **Nota. Inmersión total en el ambiente.** Al principio, el investigador puede observar lo que más pueda y conforme transcurre la investigación, se centra en ciertos aspectos de interés cada vez más vinculado al planteamiento del problema, que, al ser altamente flexible, se puede ir modificando. (2014, p. 537)

<sup>39</sup> **Nota. Revisar Nota 10. Marco interpretativo.**

<sup>40</sup> **Nota. Funcionalismo.** El análisis funcional tiene como características que el objeto de estudio sea repetitivo y normativo, en ese sentido Adriana Rodríguez Teijeiro, los conceptualiza como agentes institucionalizados porque a decir de la autora se encargan de estandarizar los fenómenos sociales, de esclarecer las condiciones y modos de vida y de analizar las funciones de las operaciones repetitivas en una sociedad. (Teijeiro, 2009, p. 41)

<sup>41</sup> **Nota. Codificación cualitativa.** Revela significados potenciales y desarrolla ideas, conceptos e hipótesis; se va comprendiendo lo que sucede con los datos, empieza a generar un sentido de entendimiento respecto al planteamiento del problema y se asignan códigos que son etiquetas para identificar categorías, es decir, describen un segmento de texto, imagen, artefacto u otro material. (2014, p. 634)

<sup>42</sup> **Nota. Generalización empírica.** Proporciones que han sido comprobadas en la mayor parte de las investigaciones realizadas (constituyen la base de lo que serán la hipótesis que se someterán a prueba) (2014, p. 88)

<sup>43</sup> **Nota. Documentos.** Ayudan a entender el fenómeno central del estudio. Prácticamente la mayoría de las personas, grupos, organizaciones, comunidades y sociedades los producen, narran o delinean para sus historias y estatus actuales. Le sirven al investigador cualitativo para conocer los antecedentes de un ambiente, las experiencias, vivencias o situaciones y su funcionamiento cotidiano. (2014, p. 614) Se emplean: Documentos y materiales organizacionales, así como registros en archivos públicos. (2014, p. 615)

fundamentada<sup>44</sup> (Área de formación: Análisis Racional) como la Legitimidad Sustantiva, aportar información que guíe la toma de decisiones para programas, procesos y reformas estructurales (Área de formación: Inteligencia Crítica)

La Legitimidad Formal y la Legitimidad Sustantiva es una investigación de Teoría Fundamentada de José Nun<sup>45</sup> y dilucida sobre las instituciones de una sociedad, que van más allá de un conjunto de reglas o modos de organizar y distribuir funciones, a lo que designa Legitimidad Formal; y, cuando se trata de la práctica de valores, ideas y normas éticas en los actos de las instituciones se está ante la Legitimidad Sustantiva, tal práctica, pueden ser pensadas desde el lenguaje objetivo que exterioriza la sociedad. (Nun, 2002, pp. 127-129)

En ese supuesto, el trabajo de Nun es amplio y abarca varios aspectos de la vida democrática e institucional, para este escrito, se limitará al concepto de la democracia procedimental que retoma de Joseph Alois Schumpeter, en la que la democracia es la oportunidad de las personas para aceptar o rechazar a quienes han de gobernarle. Un sistema institucional para llegar a las decisiones políticas, en el que los individuos adquieren el poder de decidir por medio de una lucha competitiva, por el voto del pueblo, (Nun, 2002, pág. 33) en la que a la par disgrega que, para su operación válida, la ciudadanía debe contar con recursos materiales, intelectuales y morales. (Nun, 2002, p. 46)

---

<sup>44</sup> **Nota. Teoría Fundamentada.** Utiliza un procedimiento sistemático cualitativo para generar una teoría que explique en un nivel conceptual, una acción, una interacción o un área específica. (2014, p. 687)

<sup>45</sup> **Nota. José Nun.** Abogado y politólogo argentino (22 de septiembre de 1934-25 de febrero de 2021) Facultad de Derecho UBA (Diploma de honor). Especialista en problemas de desarrollo económico, Facultad de Ciencias Económicas, UBA (Diploma de honor). Diploma superior de estudios e investigaciones en Ciencia Política, Fundación Nacional de Ciencias Políticas, Universidad de París. Posgrado en Sociología, Escuela Superior de Ciencias Sociales, Universidad de París. Presidente, Fundación de Altos Estudios Sociales. Investigador Superior Emérito del CONICET. Fundador y Director Honorario, Instituto de Altos Estudios Sociales, Universidad Nacional de General San Martín, donde dirigió el Doctorado en Sociología y las Maestrías en Ciencia Política y en Sociología Económica. Secretario de Cultura de la Presidencia de la Nación (con rango de Ministro), 2004 – 2009. Profesor Titular Vitalicio de Ciencia Política en la Universidad de Toronto, Canadá, 1969 – 1991. Idem en FLACSO (México y Buenos Aires), 1979 – 1985. Profesor Asociado de Ciencia Política, Universidad de California, Berkeley, 1964 – 1966. Fue Director de Proyectos en el Instituto Torcuato Di Tella (Buenos Aires) y en CEPAL/ILPES (Santiago de Chile). Investigador Asociado, Institute of International Studies, University of California. Fue galardonado con el Premio Konex en Ciencia Política en 1996. Disponible en la página electrónica de la Universidad Nacional San Martín Argentina: <https://www.unsam.edu.ar/doctorados/jose-nun/>

A decir de Nun, el lenguaje objetivo antes mencionado como discurso, si es consonante con la realidad tal cual es vivida e interpretada por las personas y la ciudadanía, se crean las condiciones para que, personas y ciudadanía, se identifiquen y desarrollen confianza institucional, al respecto, razona que si el Estado y la Ciudadanía son construcciones (Nun, 2002, p. 81 y 85), el discurso se construye, o como se intenta en esta abstracción, el contrato social. Nun discierne que la construcción esbozada, insta, por una parte, el impulso a la democracia directa, y por otra, de modelos que relacionen a la ciudadanía con las instituciones de manera horizontal y descentralizada y entre la propia ciudadanía a nivel de la organización civil.

El contrato social es concebido por Nun mediante la conjunción de varios autores de la ciencia política. Primero, fija su atención en el pensamiento de Jean-Jacques Rousseau sobre la necesidad de poner reglas morales y políticas que permitan la convivencia social, y para ello, debe haber igualdad material; luego rescata lo producido por Thomas Jefferson de contar con individuos moralmente autónomos para que una democracia funcione, si escasea la seguridad material, es imposible de poseer esa cualidad.

Con base en la libertad negativa de Thomas Hobbes y otros, revisa su antítesis, la libertad positiva que implica la autorrealización de la persona y el control de su propia vida, si la persona priva de una cuota mínima de dignidad y está dominado por miedos tan elementales como no lograr la sobrevivencia, entonces, la autonomía y la libertad son un simulacro (Nun, 2002, pp. 53, 54 y 133) y el Estado de Bienestar, es el medio, medita Nun.

Según Nun, el Estado de Bienestar es el encargado de generar las precondiciones sociales de libertad en contra posición de posibles elecciones subjetivas de las personas o la ciudadanía por la privación económica, social o la falta de educación.

El Estado de Bienestar, Nun lo cuestiona desde la perspectiva de Thomas Marshall y no le concede un concepto general, ni un ideal porque sus características se modifican dependiendo del lugar y la época, de manera tal que, para Nun, no impera una estructura única que le sea propia y que pueda reputarse como la ortodoxa o la correcta.

Le destaca solo lo que llama “espíritu esencial” que no implica rechazar al capitalismo, que combina los principios de la política social con una disposición a confiar en la eficacia de la acción del Estado; ya que caso contrario, podría estarse sujeto a lo que Alexis de Tocqueville llamó el despotismo administrativo: la idea de un crecimiento



industrial ultranza ajeno a las tradiciones democráticas de una ciudadanía formada en valores como la igualdad y la participación en la vida comunitaria. (Nun, 2002, págs. 71, 79 y 86)

En el mismo tenor, el PNUD a través del Índice de Desarrollo Democrático se avoca por el Estado de Bienestar, y que coincidente con el significado de Nun, la Seguridad Humana postula: emigrar a un Estado en el cual la persona pueda a desarrollar a plenitud sus libertades políticas en democracia y su bienestar en una economía de mercado.

A partir de la Sociedad de la Información, Nun, se concentra en el Estado de Bienestar en transición, y defiende, que deben ser reestructurados, conforme a las características particulares de cada Estado y de la competencia y facilidad de adaptación de la burocracia; con un discurso institucionalizado que sea capaz de cohesionar a la sociedad. (Nun, 2002, pp. 143, 144 y 156)

De la adaptación de la burocracia, Nun, al repasar sobre los mecanismos para el éxito de democracia procedimental en Joseph Alois Schumpeter, incluye los servicios de una burocracia bien capacitada que goce de buena reputación y se apoye en una sólida tradición, dotada de un alto sentido del deber. (Nun, 2002, p. 44)

Asociado a los temas de educación cívica y de prácticas democráticas que gozan de un lugar privilegiado, y Nun lo evoca en Schumpeter como Autodisciplina Democrática, la cual supone, un respeto absoluto por las leyes y un alto grado de tolerancia hacia las diferencias de opinión por parte de la ciudadanía. (Nun, 2002, p. 45)

De lo anterior, ¿Cómo la construcción de un contrato social para la Democracia Electoral en México, en específico para los procesos y actividades relativos al sistema electoral, el sistema de partidos políticos y el sistema de candidaturas independientes, basados en la Legitimidad Formal y la Legitimidad Sustantiva procurará la Seguridad Humana como modelo de Estado de Bienestar y favorecerá la Calidad del Estado?

#### **4. LA CONSTRUCCIÓN DE UN CONTRATO SOCIAL PARA LA DEMOCRACIA ELECTORAL EN MÉXICO BASADO EN LA LEGITIMIDAD FORMAL Y LA LEGITIMIDAD SUSTANTIVA**

En este apartado, se enuncia el protocolo de investigación derivado de la aproximación metodológica descrita en el punto precedente. El objetivo es, identificar elementos para la construcción de un contrato social para la Democracia Electoral en México, en los procesos y actividades relativos al sistema electoral, el sistema de partidos

políticos y el sistema de candidaturas independientes basado en la Legitimidad Formal y Sustantiva que procure la Seguridad Humana como modelo de Estado de Bienestar que favorezca la Calidad del Estado<sup>46</sup>.

Lo anterior, debido a que el INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL (INE) se encuentra frente a dos posibles escenarios, una reforma electoral a nivel constitucional promovida por el titular del Poder Ejecutivo el pasado 5 de febrero de 2024<sup>47</sup> y, la revisión, o en su caso replanteamiento, de así sopesarlo el Consejo General en el momento procesal oportuno del Plan Estratégico del Instituto Nacional Electoral 2016-2026 (INE, 2016) cuya fecha de caducidad será en el año 2026. (VER. ANEXOS. CUADRO DESCRIPTIVO No. 2. PLAN ESTRATÉGICO DEL INE 2016-2026)

El trabajo de investigación por tratarse de una Teoría Fundamentada recopiló documentos provenientes de la muestra. La muestra<sup>48</sup> estará conformada por Expertos

---

<sup>46</sup> **Nota. Objetivos Específicos.** 1. En función del propósito central descrito, primero se describirá la realidad percibida sobre la Democracia Electoral en México, particularmente, sobre los procesos y actividades relativos al sistema electoral, el sistema de partidos políticos y el sistema de candidaturas independientes. 2. Para luego, identificar la presencia de la Legitimidad Formal y Sustantiva en los procesos y actividades del sistema electoral, el sistema de partidos políticos y el sistema de candidaturas independientes de la Democracia Electoral en México. 3. Para así, establecer los elementos constitutivos de un contrato social basado en la Legitimidad Formal y Sustantiva para ser aplicados en los procesos y actividades del sistema electoral, del sistema de partidos políticos y del sistema de candidaturas independientes de la Democracia Electoral en México.

<sup>47</sup> **Nota. Reforma Electoral. Reforma Electoral.** Propuesta del Poder Ejecutivo federal presentada el 5 de febrero de 2024. Disponible en la página electrónica: <https://www.gob.mx/segob/prensa/reforma-electoral-del-ejecutivo-federal-fortalece-la-democracia-en-mexico-luisa-maria-alcade-lujan?idiom=es> Consultado el 4 de marzo de 2024. **100 compromisos para el Segundo Piso de la Cuarta Transformación.** Eje temático. República democrática, justa, honesta, libre, participativa y responsable. Punto No. 10. Reforma al sistema electoral. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/948010/100\\_compromisos\\_GobMX\\_CSP.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/948010/100_compromisos_GobMX_CSP.pdf) Publicado el 3 de octubre de 2024. Consultada el mismo día. Ceremonia de Instalación de la Comisión de la Reforma Político Electoral de la LXVI Legislatura de la Cámara de Diputados, celebrada el 31 de octubre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/live/hZqjrw56Uc?si=ddfNZt2zraspVLOT> Consultada el mismo día.

<sup>48</sup> **Nota. Muestra.** En el proceso cualitativo, grupo de personas, eventos, sucesos, comunidades, etc. sobre el cual se habrá de recolectar los datos, sin que necesariamente sea estadísticamente representativo del universo o población que se estudia. La muestra es dirigida, pues la elección de los elementos depende de razones relaciones con las características de la investigación. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, pp. 384-386)

vinculados con la Democracia Electoral, debido a que esta tipología ayuda a generar hipótesis más precisas. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, p. 387) Las técnicas de recolección de datos se hicieron en los ambientes naturales y cotidianos de los Expertos<sup>49</sup>.

Los recursos materiales y técnicos son los documentos, artefactos y registros<sup>50</sup> se produjeron del 21 de marzo al 8 de noviembre de 2024 cuando se realizaron 25 entrevistas cualitativas<sup>51</sup> en la que coadyuvaron, el 54.54 por ciento de las Consejerías Electorales, el 70 por ciento de los directivos y titulares de unidades permanentes de la Junta General Ejecutiva, el 50 por ciento de los directivos y titulares de unidades invitados permanente de la Junta General Ejecutiva del INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL (INE).

El 75 por ciento de las asociaciones civiles de consejerías electorales de los ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES (OPLES); el 50 por ciento de las asociaciones en las que se encuentran agrupados las magistraturas electorales en las entidades federativas. En el caso de las Juntas Locales Ejecutivas del INE, su contribución fue del 16.16 por ciento.

Los 24 ensayos registrados en la Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y de Partidos Políticos para los Congresos Internacionales de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales, en sus ediciones Trigésima cuarta y quinta, y expuestos el 19 de octubre de 2023 y, 20 y 21 de noviembre de octubre de 2024 en las ciudades de Tijuana, Baja

---

<sup>49</sup> **Nota. Observación Cualitativa.** A partir de la Participación Activa de los Expertos, en sus ambientes naturales y cotidianos identificar las codificaciones cualitativas.

<sup>50</sup> **Nota. Técnicas de Recolección de Datos.** Entrevistas. De conocimientos y estructurada. La entrevista cualitativa sirve para la construcción conjunta de significados respecto a un tema. En el caso de la entrevista de conocimiento será sobre las codificaciones cualitativas para establecer categorías. Es estructurada porque se elaborarán preguntas específicas de una lista de conceptos a manera de codificaciones cualitativas que ayuden a la identificación de categorías. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, pp. 403-404) Sesiones de Profundidad. Panel de expertos para conversar sobre temas que coadyuven en la identificación de la codificación cualitativa y las categorías; y mediante sus narrativas realizar construcción de significados o de otras categorías.

<sup>51</sup> **Nota. Entrevista Cualitativa.** La entrevista cualitativa sirve para la construcción conjunta de significados respecto a un tema. En el caso de la entrevista de conocimiento será sobre las codificaciones cualitativas para establecer categorías. Es estructurada porque se elaborarán preguntas específicas de una lista de conceptos a manera de codificaciones cualitativas que ayuden a la identificación de categorías. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, pp. 403-404)

California y Toluca, Estado de México; así como 50 textos de organismos internacionales y nacionales sobre mediciones del desarrollo humano, la cultura ciudadana y la democracia.

La relatoría de las 6 mesas de trabajo del Décimo sexto Encuentro Nacional de Educación Cívica, llevado a cabo en Ensenada, Baja California; del 19 al 21 de septiembre de 2024 y 173 notas a pie de página con contextos, marcos conceptuales, generalizaciones empíricas y áreas de conocimiento de la áreas de conocimiento conforme a la Clasificación Mexicana de Planes y Programas de Estudio por campos de formación académica 2016 (INEGI, 2016) que orienten la revisión y replanteamientos de los documentos rectores.

La Unidad de Análisis es la Democracia Electoral en la definición de Freedom House, en las categorías de procesos<sup>52</sup> y actividades<sup>53</sup> del sistema electoral y el sistema de partidos en sus descripciones en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y la propuesta de reforma electoral a nivel constitucional del 5 de febrero de 2024 a propuesta del Poder Ejecutivo Federal. En la unidad de análisis y categorías, se identificarán las codificaciones cualitativas: Legitimidad Formal y Legitimidad Sustantiva. De las codificaciones cualitativas emergerán categorías<sup>54</sup>. (VER. ANEXOS. CUADRO DESCRIPTIVO No. 3. UNIDADES DE ANÁLISIS. CUADRO DESCRIPTIVO No. 4. DIAGRAMA DE FLUJO\_OBJETIVOS Y ENTREVISTA CUALITATIVA. ANEXO No. 5. ENTREVISTA CUALITATIVA)

## II. LEGITIMIDAD FORMAL Y LEGITIMIDAD SUSTANTIVA EN EL SISTEMA ELECTORAL MEXICANO

---

<sup>52</sup> **Nota. Procesos.** Tipo de unidad de análisis de la Participación Activa consiste en estudiar el conjunto de actividades, tareas o acciones que se realizan o suceden o simultanea con un fin determinado. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, pp. 397-398)

<sup>53</sup> **Nota. Actividades.** Tipo de unidad de análisis de la Observación Cualitativa se trata de describir los propósitos y las funciones de cada actividad, o en su caso, proceso. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, p. 400)

<sup>54</sup> **Nota. Categorías.** Conceptualizaciones analíticas desarrolladas por el investigador para organizar los resultados o descubrimientos relacionados con un fenómeno o experiencia humana que está bajo investigación. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, p. 426)

## 1. EL INE COMO ORGANISMO CONSTITUCIONAL AUTÓNOMO: MARCO CONCEPTUAL CONSTITUCIONAL Y LEGAL

El Estado mexicano tiene la rectoría del desarrollo nacional para apuntalar, entre varios temas, el fortalecimiento de la Soberanía de la Nación y su régimen democrático, y que, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de los individuos, grupos y clases sociales, cuya seguridad protege la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. (Diputados, 2022, p. 27)

La Soberanía de la Nación mexicana la ejerce el pueblo por medio de los Poderes de la Unión -constituidos por los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial- los Estados libres y soberanos y la Ciudad de México -conforme a sus regímenes internos- y elige su forma de gobierno, para el caso concreto, es una república representativa, democrática, laica y federal. (Diputados, 2022, p. 50)

Entre las libertades de los individuos en el ejercicio de la ciudadanía mexicana se estipula el derecho a votar y ser votados para ocupar cargos de elección en la Federación, en los Estados libres y soberanos, los municipios; y en las funciones electorales. (Diputados, 2022, pp. 48-49)

Para hacer posible las obligaciones del Estado mexicano al inicio descritas, la función pública estatal del INE es la operación de la norma constitucional y legal; (observando como lo señala el artículo primero constitucional los Tratados Internacionales aplicables<sup>55</sup> y demás leyes secundarias) para la renovación de los Poderes Legislativo y Ejecutivo mediante la realización de elecciones libres, auténticas y periódicas. (Diputados, 2022, pp. 50-51) (Diputados, 2022, p. 1)

La función pública de organizar las elecciones que permitan la renovación de los poderes públicos del Estado mexicano se deposita en el Instituto Nacional Electoral (Diputados, 2022, p. 52) (Diputados, 2022, p. 2) al que se le concede la figura jurídica de organismo público autónomo.

---

<sup>55</sup> **Nota. Norma INE.** En la que, para este trabajo, de manera ilustrativa se citan los 19 Tratados internacionales exhibidos en la página institucional, disponible en la dirección electrónica: <https://norma.ine.mx/normatividad-del-instituto/vigente/normativo/instrumentos-internacionales> y las 16 Leyes secundarias <https://norma.ine.mx/normatividad-del-instituto/vigente/normativo/leyes> como la plataforma mínima del andamiaje legal a partir de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El INE es autoridad en la materia electoral, independiente en sus decisiones y funcionamiento, y profesional en su desempeño; a partir de la reforma electoral 2014, se le concede facultades de coordinación y colaboración con los organismos públicos locales en las entidades federativas. (Diputados, 2022, p. 54) (Diputados, 2022, p. 13)

Desde la publicación de las leyes de Consulta Popular en 2014 y Revocación de Mandato en 2021, asume la organización de estos mecanismos de participación ciudadana (Diputados, 2022, pp. 46-48) y, a petición de los partidos políticos, puede organizar los procesos electivos de renovación de sus dirigencias.

En el artículo 44 en su apartado 1, inciso a), indica que el Consejo General aprueba y expide los reglamentos interiores necesarios para el debido ejercicio de las facultades y atribuciones, en lo que respecta a su régimen interior. En tanto que en el inciso gg), lo hace en cuanto a reglamentos, lineamientos y acuerdos para desplegar las facultades previstas en el Apartado B de la Base V del artículo 41 de la Constitución. (Diputados, 2022, pp. 21-22)

En este contexto, el INE cuenta con indicadores favorables como una institución confiable según la Encuesta Nacional de Cultura Cívica (ENCUCI) 2020 (INEGI, 2021, pp. 79-82) y el Informe País 2020. (2022)

## **2. LA DEMOCRACIA ELECTORAL ANTE UN NUEVO CONTRATO SOCIAL: PRIMEROS HALLAZGOS Y NUEVAS CATEGORÍAS**

De las técnicas de recolección de datos señalados en el punto 4 del Apartado I de este texto, un primer hallazgo, en lo general, fue que este trabajo de investigación se planteó desde la perspectiva de la Legitimidad Formal y la Legitimidad Sustantiva, aunque se puede hacer por la Teoría Neoinstitucional de Elección Racional (Rivero, 2024), la Teoría del Nuevo Institucionalismo Histórico Empírico (Arguedas, 2024), la Reformabilidad de la Constitución y la Limitacionista (Castillo, 2024) y la Gobernanza Electoral (Guerrero, 2024).

Otro resultado, en lo general, es la reflexión sobre que el INE al ser un servicio público lo hace encuadrar en la noción de burocracia, y toda burocracia, es autorreferencista<sup>56</sup>, por lo que se estima conveniente valorar mecanismos de certificación

---

<sup>56</sup> **Nota. Definición de Autorreferencia.** La Autorreferencia es cuando se utiliza una definición que incluye lo que se está definiendo. O para explicarlo mejor, un proceso autorreferencial es cuando se refiere a sí mismo u opera sobre sí mismo. Los sistemas sociales o psicológicos autorreferenciales o

de orden internacional<sup>57</sup>, otra herramienta en este sentido es el fortalecimiento de la observación electoral nacional<sup>58</sup> e internacional<sup>59</sup>, de esta, enmendar la figura de visitantes

---

auto organizados construyen su propia realidad aplicando principios y reglas generados internamente. Visto por el opuesto, un proceso, sistema o persona no es autorreferencial cuando se alimenta de referencias externas. Por el contrario, cuando usa como referencia partes del mismo sistema, persona o proceso, se vuelve autorreferencial. Definición del Instituto Americano de Formación e Investigación en Coaching y Programación Neurolingüística. Disponible en la dirección electrónica:

<https://pnliafi.com/pnl/que-es-autorreferencia-psicologia/#:~:text=La%20Autorreferencia%20es%20cuando%20se,%C2%BFse%20va%20entendiendo%3F> Consultada el 24 de junio de 2024.

<sup>57</sup> **Nota. Certificados internacionales ISO.** Como una buena práctica en materia de legitimidad formal en la democracia electoral, es observable el proyecto de la Junta Central Electoral (JCE) de la República Dominicana y de la región de las certificaciones ISO como la ISO 9001 de Sistema de Gestión de Calidad; ISO 54001 Sistema de Calidad de la Gestión electoral, así como la ISO 27001 de Sistema de Gestión de la Seguridad de la Información; el certificado del Sello Igualdad de Género, nivel Oro; el certificado RD Incluye, en el nivel Oro; la conversión de la EFEC en el Instituto Especializado Superior en Formación Política Electoral y del estado (IESPEC), que le valieron el premio en la categoría de "Mejora Continua" en el 19 Simposio de Asuntos Electorales y Ceremonia de Reconocimientos otorgados por Centro Internacional de Estudios Parlamentarios celebrado los días 14 y 15 de noviembre de 2023. Disponible en la dirección electrónica <https://jce.gob.do/Noticias/la-jce-recibe-premio-internacional-de-icps-de-inglaterra-por-implementacion-de-mejoras-continuas>. Consultada el 21 de marzo de 2024. Foro Transmisión digital e innovación. Celebrado el 29 de octubre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/live/FNq\\_Eer\\_ooE?si=JSCi7BaCh6aJ-Dhh](https://www.youtube.com/live/FNq_Eer_ooE?si=JSCi7BaCh6aJ-Dhh) Consultada el mismo día.

<sup>58</sup> **Nota. Presentación de hallazgos, conclusiones y recomendaciones de la Observación Electoral Nacional.** Publicado el 24 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=uCzINGQW7ZE> Consultado el mismo día. **Presentación de resultados de las investigaciones realizadas por el Centro de Estudios Sociológicos y el Seminario sobre Violencia y Paz de El Colegio de México (COLMEX), el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Autónoma de Chiapas (UNACH) y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales México (FLACSO);** llevada a cabo los días 8 y 11 de noviembre de 2024 en las sedes del Colegio de México y de la Universidad Autónoma de Chiapas.

<sup>59</sup> **Nota. Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA.** Presentado el 4 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.oas.org/fpdb/press/INFORME-PRELIMINAR---Informe-preliminar-de-la-Mision-de-Observacion-Electoral-de-la-OEA-en-Mexico.pdf> **Informe final que presenta la Coordinación de Asuntos Internacionales sobre las actividades relativas a la atención de las personas visitantes extranjeras en el proceso electoral federal y los procesos electorales locales concurrentes 2023 – 2024.** Presentado en el punto 5 del Orden del Día de la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/sesion-extraordinaria-del-consejo-general-5-de-septiembre-de-2024/> **Informe de Acompañamiento Internacional en Misiones de Observación Electoral.** Presentado el 11 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/live/L\\_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE](https://www.youtube.com/live/L_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE) Consultadas el mismo día.

extranjeros<sup>60</sup>. La pregunta aquí es ¿Quién evalúa al INE? En este orden de ideas, tomar en cuenta los trabajos hacia a mejora de los procesos hacia el interior y en revisión y actualización del citado Plan Estratégico<sup>61</sup>.

---

<sup>60</sup> **Nota. Visitantes Extranjeros.** Artículos 8 numeral 2, 68 numeral 1 inciso e), 70 numeral 1 inciso c), 79 numeral 1, inciso g), 217 con el artículo 44 numeral 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. a regulación que ya existe, es decir, dar una mayor aplicabilidad de la regulación para la realidad actual, porque la regulación en materia internacional del instituto es desde 1997. **DOF 26 de diciembre de 1997.** Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral respecto a la propuesta presentada por el Consejero Presidente para la formalización de la **existencia de la Unidad Técnica de Coordinación de Asuntos Internacionales del Instituto Federal Electoral** y por el que se crea una Comisión del Consejo General para dar seguimiento a las actividades de dicha Unidad Técnica. La base normativa fue el párrafo segundo del artículo 82 del derogado Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales que citaba que en se podrían invitar y desarrollar actividades para Visitantes Extranjeros para que conocieran el desarrollo de las elecciones federales. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_to\\_imagen\\_fs.php?cod\\_diario=209831&pagina=77&seccion=1](https://www.dof.gob.mx/nota_to_imagen_fs.php?cod_diario=209831&pagina=77&seccion=1)

**Acuerdo CG04/99 de fecha 27 de enero de 1999** por medio del cual se establecen los criterios que se seguirán para suscribir convenios de cooperación técnica a nivel internacional. Disponible en la dirección electrónica:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/100169/AOP6270199A.pdf>

**Acuerdo INE/CG392/2017 de fecha 5 de septiembre de 2017.** Modificación del Reglamento Interior del INE en el que se derogan disposiciones relacionadas con atribuciones que tenía la Coordinación de Asuntos Internacionales sobre el Voto de los Mexicanos en el Extranjero y se trasladan a la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electorales. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/93541/CGex201709-05-ap-3.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

**Acuerdo INE/JGE195/2019** de fecha 31 de octubre de 2019, se emitió el **Manual de Organización Específico de la Coordinación de Asuntos Internacionales.** Disponible en la dirección electrónica:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/113016/Punto%2010.1.1%20Acuerdo%20INE-JGE195-2019%20JGE%20ORD%2031-10-19.pdf>

**INE/CG272/2024** de fecha 8 de marzo de 2024, por el que se aprueban Lineamientos del INE para la suscripción de convenios internacionales de colaboración e intercambio internacional. Disponible en la dirección electrónica:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/166461/CGex202403-08-ap-15-Gaceta.pdf>

Consultados el 10 de abril de 2024. **Observación Electoral 2024.** Disposiciones normativas en la dirección electrónica:

<https://observadores.ine.mx/portal/normatividad> **Visitantes Extranjeros 2024.** Disposiciones normativas en la dirección electrónica:

<https://ine.mx/internacional/visitantes-extranjeros/> Consultados el 10 de abril de 2024. **Informe sobre el seguimiento al procedimiento de acreditación de las observadores y los observadores electorales del Proceso Electoral Concurrente 2023-2024** presentado en la sesión ordinaria del Consejo General de fecha 29 de mayo de 2024 disponible en la dirección electrónica:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/171501/CGor202405-29-ip-09.pdf>

Consultado el 29 de mayo de 2024. **Noveno informe que presenta la Coordinación de Asuntos Internacionales sobre las actividades relativas a la atención de personas visitantes extranjeras en el Proceso Electoral Federal y Procesos Electorales Locales Concurrentes** presentado en la sesión ordinaria del Consejo General de fecha 27 de junio de 2024, disponible en la dirección electrónica:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/173006/CGor202406-27-ip-14.pdf> Consultado el 27 de junio de 2024.



La falta de respuestas de Expertos de la muestra se infiere a la desconfianza personal y la desconfianza institucional, se le atribuye a la autocensura contra la libertad de expresión como principio y valor democrático, quienes se abstuvieron de participar supusieron intereses diferentes a los académicos y que sus respuestas les fueran perjudiciales para sus personas y trabajos, como un efecto de la polarización.

### 3. LEGITIMIDAD FORMAL

De manera unánime, la respuesta sobre la suficiencia de la Legitimidad Formal, es afirmativa y es coincidente al cavar que el sistema electoral mexicano está sobre regulado,

---

<sup>61</sup> **Nota. Plan Institucional e Innovación.** La Junta General del INE inició trabajos para la modificación de Modelo de Gestión de Procesos y de Lineamientos para la elaboración y actualización de procesos y procedimientos del INE a través de diversos acuerdos de este órgano: INE/JGE97/2016 disponible en la dirección electrónica [https://portalanterior.ine.mx/archivos2/DS/recopilacion/JGEor201604-25ac\\_01P06-03.pdf](https://portalanterior.ine.mx/archivos2/DS/recopilacion/JGEor201604-25ac_01P06-03.pdf) de fecha 25 de abril de 2016, INE/JGE91/2020 disponible en la dirección electrónica <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/114273/JGEex202007-27-ap-6-2.pdf> de fecha 27 de julio de 2020, INE/JGE155/2019 disponible en la dirección electrónica <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/112381/JGEor201908-26-ap-8-1.pdf> de fecha 26 de agosto de 2019, INE/JGE156/2019 <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/112333/JGEor201908-26-ap-8-2-a2.pdf>, <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/112333/JGEor201908-26-ap-8-2-a1.pdf> y <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/112333/JGEor201908-26-ap-8-2.pdf> de fecha 26 de agosto de 2019, INE/JGE243/2022 disponible en la dirección electrónica <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/146625/JGEor202211-24-ap-7-1.pdf> de fecha 24 de noviembre de 2022, INE/JGE205/2023 disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/156874/JGEor202311-21-ap-5-3.pdf> de fecha 21 de noviembre de 2023, INE/CG41/2023 disponible en la página electrónica <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/149621/JGEex202302-21-ap-7-1.pdf> y <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/149621/JGEex202302-21-ap-7-1-a.pdf> de fecha 21 de febrero de 2023, INE/JGE31/2024 disponible en la página electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/166857/JGEex202403-12-ap-2-1.pdf> de fecha 12 de marzo de 2024. Estos acuerdos están al amparo del Plan Estratégico y del Plan Institucional del INE aprobados por el Consejo General: INE/CG870/2016 de fecha 21 de diciembre de 2021 e INE/CG270/2019 de fecha 29 de mayo de 2019. Consultados todos el 21 de marzo de 2024. En términos generales se habla de que el Modelo de Gestión observe la sensibilización y transferencia de conocimientos, mapeo de procesos, ejecución de procesos, medición y seguimiento y actualización de procesos; con relación a la sensibilización se indica que busca promover la gestión del cambio y por procesos al personal; se incluye dos elementos denominados como Persona y Cultura, esta última se centra en las personas y un aspecto a observar es la colaboración; así como producir cultura hacia el interior y hacia el exterior. Su elaboración se llevará a cabo de marzo de 2024 a febrero de 2027.

aun así, se identificaron entre las codificaciones cualitativas<sup>62</sup>, Legitimidad Formal y Legitimidad Sustantiva, algunas categorías<sup>63</sup> en procesos<sup>64</sup> y procedimientos (actividades<sup>65</sup>) susceptibles de ser revisados mediante una reforma electoral constitucional y legal o del replanteamiento del propio Instituto Nacional Electoral al momento de diseñar, en su caso, el ahora llamado el Plan Estratégico.

### **3.1. Nuevas categorías en Procesos**

#### **3.1.1. Renovación del Poder Público. Elecciones libres, auténticas y periódicas, mediante sufragio universal, libre, secreto y directo.**

Artículos 40, 41, 49, 51 al 54, 57, 81 de la CPEUM; 12 al 29, 266 numeral 3, 32 numeral 1, inciso a) fracción II, 44 numeral 1 inciso hh) y 54 de la LEGIPE. Artículos 85 al 93 de la LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS (LGPP)

El sistema electoral que se construyó desde hace más de treinta años debe ser revisado, las motivaciones de la reforma electoral del año 2014 que hizo que pasara de un sistema federalista a centralista no corresponden a la realidad social (Castillo, 2024), y al valorar el sistema electoral mexicano, a nivel sustantivo, abre la posibilidad de cuestionar si

---

<sup>62</sup> **Nota. Codificación cualitativa.** Revela significados potenciales y desarrolla ideas, conceptos e hipótesis; se va comprendiendo lo que sucede con los datos, empieza a generar un sentido de entendimiento respecto al planteamiento del problema y se asignan códigos que son etiquetas para identificar categorías, es decir, describen un segmento de texto, imagen, artefacto u otro material. (2014, p. 634)

<sup>63</sup> **Nota. Categorías.** Conceptualizaciones analíticas desarrolladas por el investigador para organizar los resultados o descubrimientos relacionados con un fenómeno o experiencia humana que está bajo investigación. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, p. 426)

<sup>64</sup> **Nota. Procesos.** Tipo de unidad de análisis de la Participación Activa consiste en estudiar el conjunto de actividades, tareas o acciones que se realizan o suceden o simultanea con un fin determinado. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, pp. 397-398)

<sup>65</sup> **Nota. Actividades.** Tipo de unidad de análisis de la Observación Cualitativa se trata de describir los propósitos y las funciones de cada actividad, o en su caso, proceso. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, p. 400)

la sociedad mexicana, la ciudadanía mexicana, está dispuesta a debatir si se necesita de una reconceptualización del Estado mexicano<sup>66</sup> y de una reconfiguración del sistema político<sup>67</sup>.

Esto porque se asume que el actual sistema político y electoral, distorsiona el fin de la representación política y la conformación de los órganos de gobierno, lo cual, desvirtúa la concepción democrática de que la soberanía deviene del pueblo y de democracia como forma de vida en el artículo tercero de la CPEUM. La conversión de votos en escaños puede lograr la mayor exactitud en la representación política o generar su falseamiento (Tinoco, 2024), para contrarrestar esto, se prioriza por trabajar en un proceso de democratización del sistema electoral consensual y participativo; representativo, proporcional, diverso, plural, inclusivo, justo, equilibrado que responda a la realidad social (Arguedas, 2024).

Desde 2018 se vive un nuevo escenario de desequilibrio político producto de la sobrerepresentación en el Poder Legislativo a nivel federal de un partido político y el cual optó por prácticas para el control político del Poder Ejecutivo, cuando este, era contrario a su fuerza política y de subordinación al Poder Ejecutivo, cuando este, pertenece a su misma corriente política, como se ilustra en el análisis de citas a comparecencias de como control político del Congreso al Poder Ejecutivo en la Sexagésima Cuarta Legislatura (Pérez, 2023) y la eventual consolidación de un sistema de partido predominante (Reynoso, 2024).

Otro aspecto, es la recomposición del poder local en México a través de los Congresos en las entidades federativas, que antes de la elección 2024, habían generado prácticas y estructuras que se mantuvieron operativas indistintamente de los equilibrios en el nivel federal a partir de la lealtad democrática opositora y que eso cambió hacia la

---

<sup>66</sup> **Nota. Definición del Estado mexicano.** Artículo 40 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una República representativa, democrática, laica y federal, compuesta por Estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior, y por la Ciudad de México.

<sup>67</sup> **Nota. La Federación.** Artículo 49 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. El Supremo Poder de la Federación se divide para su ejercicio en Legislativo, Ejecutivo y Judicial. No podrán reunirse dos o más de estos Poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el Legislativo en un individuo, salvo el caso de facultades extraordinarias al Ejecutivo de la Unión, conforme a lo dispuesto en el artículo 29. En ningún otro caso, salvo lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 131, se otorgarán facultades extraordinarias para legislar. **Sistema Electoral Mexicano.** Principios de Mayoría Relativa y de Representación Proporcional. Artículos 41, 51 al 54, 56, 57, 81 de la CPEUM 12 al 29 de la LEGIPE.

concentración de poder que permitió reformas constitucionales ya en prácticas (González, 2024).

En 2024, hubo una reducción en la heterogeneidad dentro de la composición partidista de los congresos, es decir, más congresos locales son controlados por el mismo partido mientras que el resto disminuye su presencia dentro de estos. Esta evolución en los patrones de representación legislativa tiene su origen en cambios en los patrones del voto y por las reglas institucionales de asignación de diputaciones locales. Es la combinación de estos dos factores lo que termina de dar forma al contexto actual de la representación en las entidades del país, y es precisamente los problemas que surgen de dicha interacción entre la sub y sobrerrepresentación. Existen mayores diferencias entre partidos respecto de los porcentajes ganados en las urnas frente a los porcentajes de diputaciones asignadas en los congresos locales (Nicolás Loza, Itzel Coca, Erik Contreras, Diego Elvira y Dayan Robledo., 2024).

Asociado a que el tema de cómo mejorar la representación política se encuentra entrampada a nivel jurisdiccional<sup>68</sup>, que, en sendas resoluciones, la Sala Superior del

---

<sup>68</sup> **Nota. Judicialización de las acciones afirmativas.** Sentencias de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y los Acuerdos del Consejo General del INE. SUP-RAP-726/2027 de fecha 14 de diciembre de 2017. Determina 13 distritos indígenas Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-RAP-726-2017> SUP-RAP-120/2020 de fecha 29 de diciembre de 2020. Determina 21 distritos indígenas y acción afirmativa para personas con discapacidad. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.te.gob.mx/EE/SUP/2020/RAP/121/SUP\\_2020\\_RAP\\_121-945532.pdf](https://www.te.gob.mx/EE/SUP/2020/RAP/121/SUP_2020_RAP_121-945532.pdf) SUP-RAP-21/2021 de fecha 24 de febrero de 2021. Acción afirmativa migrante y llevar a cabo un estudio sobre la eficacia y funcionamiento de las acciones afirmativas que deberá realizar una vez finalizado el proceso electoral y poner a disposición del Congreso de la Unión para los efectos conducentes. Disponible en la página electrónica: [https://www.te.gob.mx/Informacion\\_juridiccional/sesion\\_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-RAP-0021-2021.pdf](https://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-RAP-0021-2021.pdf) SUP-REC-1410/2021, de fecha 28 de agosto de 2021. Disponible en la página electrónica: <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REC-1410-2021> Se ordenan lineamientos que permitan verificar de manera certera el cumplimiento de la autoadscripción calificada, INE/CG347/2022, de fecha 17 de mayo de 2022. Consulta Indígena. Disponible en la página electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/135107/CGex202205-17-ap-2.pdf> INE/CG388/2022, de fecha 31 de mayo de 2022. Cuestionario de la Consulta. Disponible en la página electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/136344/CGor202205-31-ap-20.pdf> SUP-JDC-556/2022, de fecha 20 de julio de 2022. Confirmación de la Consulta y el Cuestionario. Disponible en la página electrónica: <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-JDC-0556-2022> <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-JDC-0901-2022.pdf> SUP-JDC-338/2023,

TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN (TEPJF) ha mandado hacer estudios para determinar la efectividad de las acciones afirmativas y consultas a la población en grupos de situación vulnerable, al final, se falló repetir en el proceso electoral ordinario concurrente 2023-2024, el modelo de acciones afirmativas del proceso electoral ordinario concurrente 2020-2021.

En el mismo orden de ideas, los referencias sobre el tema de la paridad de género y de la participación de las comunidades indígenas continúa en la simulación para el cumplimiento de cuotas de los partidos políticos y la violencia en razón de género se visibiliza mayormente.

En paridad de género<sup>69</sup> y violencia política de género existe amplia regulación y se siguen registrando obstáculos para su cumplimiento en la primera y erradicación en la

---

de fecha 15 de noviembre de 2023. Revoca Acuerdo INE/CG527/2023 controvierten los temas relacionados con la forma en que se postularán las fórmulas para las diputaciones y senadurías relacionadas con las acciones afirmativas de los siguientes grupos: Personas mexicanas residentes en el extranjero. Discapacidad. Diversidad sexual. Indígenas. Jóvenes. Pobreza. a. Se deberá revivir el modelo normativo implementado en el proceso electoral federal 2020-2021, tratándose de diputaciones por ambos principios, el cual atiende a un modelo de representatividad más efectiva. Para el caso de senadurías, se deberá incluir una acción afirmativa en la que se garanticen 9 espacios: cinco para personas pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas, y 4 para personas afromexicanas, con discapacidad, de la diversidad sexual y mexicanas residentes en el extranjero. Además, se deberá precisar el principio bajo el cual cada partido político o coalición deberá postular estas fórmulas, con excepción de las personas mexicanas residentes en el extranjero, las cuales solo podrán ser postuladas bajo el principio de representación proporcional. Una vez culminado el proceso electoral 2023-2024, deberá llevar a cabo las consultas en general sobre los grupos respecto de los cuales pretenda implementar algún tipo de acción afirmativa en su beneficio, atendiendo a los parámetros normativos y jurisprudenciales sobre el particular. Se faculta al INE para verificar si el hecho de que una persona se encuentre inscrita en el Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género constituye un impedimento para una candidatura Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-JDC-0338-2023.pdf> Consultadas el 10 de abril de 2024.

<sup>69</sup> **Nota. Regulación de la Paridad de Género. Llamado a la acción para la democracia paritaria en México** de fecha 14 de octubre de 2016. Disponible en la dirección electrónica: <http://mexico.unwomen.org/es/noticias-y-eventos/articulos/2016/08/democracia-paritaria> Documento del Foro con las firmas de los organismos participantes, de la misma fecha. Disponible en la dirección electrónica: <https://mexico.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20Mexico/Documentos/Noticias/Declaratoria%20Firmada%20ok.pdf> **Acciones afirmativas.** Artículo 5. Fracción I. Ley General para la Igualdad entre hombres y mujeres. I. Acciones Afirmativas. Es el conjunto de medidas de carácter temporal correctivo, compensatorio y/o de promoción, encaminadas a acelerar la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. Fracción reformada el 14 de noviembre de 2013. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIMH.pdf> **Normativa**

segunda<sup>70</sup>. De la misma manera, la acotaciones sobre los grupos vulnerables como las personas indígenas y comprender su organización comunitaria<sup>71</sup>, afrodescendientes, con discapacidad, adultos mayores y de la comunidad LGTTTIQ sobre entrevé.

---

**Internacional y Nacional.** Conoce los ordenamientos jurídicos en materia de igualdad que se encarga de proteger los derechos de las mujeres y hombres por igual. Disponible en la dirección electrónica: <https://igualdad.ine.mx/igualdad/> Paridad en Todo. DOF: 06/06/2019 DECRETO por el que se reforman los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115; de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros. Consultadas el 17 de julio de 2024.

<sup>70</sup> **Nota. Participación Política de las Mujeres y la VPGR. Presentación de hallazgos, conclusiones y recomendaciones de la Observación Electoral Nacional.** Publicado el 24 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=uCzINGQW7ZE> Consultado el mismo día. **Presentación de resultados de las investigaciones realizadas por el Centro de Estudios Sociológicos y el Seminario sobre Violencia y Paz de El Colegio de México (COLMEX), el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Autónoma de Chiapas (UNACH) y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales México (FLACSO);** llevada a cabo los días 8 y 11 de noviembre de 2024 en las sedes del Colegio de México y de la Universidad Autónoma de Chiapas. **Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA.** Presentado el 4 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.oas.org/fpdb/press/INFORME-PRELIMINAR--Informe-preliminar-de-la-Mision-de-Observacion-Electoral-de-la-OEA-en-Mexico.pdf> **Informe de Acompañamiento Internacional en Misiones de Observación Electoral.** Presentado el 11 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/live/L\\_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE](https://www.youtube.com/live/L_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE) Consultadas el mismo día. En Paridad de Género, las sugerencias coinciden en legislar el sistema cuotas, trabajar en las resistencias de los partidos políticos para cumplir con las acciones afirmativas o acciones que desvirtúan la participación política de las mujeres como en el caso de la usurpación de la identidad indígena; el seguimiento de la violencia en redes sociales de carácter preventivo y correctivo. Al respecto, se emitió el Acuerdo INE/CG2035/2024 del Consejo General por el cual se emiten los Lineamientos para la inscripción en el padrón de registro voluntario de perfiles de redes sociales de mujeres que ocupan un cargo público federal de elección popular en cumplimiento a lo mandatado en la sentencia SRE-PSC-47/2023, de fecha 31 de julio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/175289/CGor202431-07-ap-Z.pdf> Generar masa crítica y convencimiento social e institucional, por una parte, para cambiar conductas en la observancia de la paridad de género y su transversalidad por parte de los partidos políticos; **así como la presencia de mujeres en congresos paritarios no implica incidencia en la agenda legislativa. Prestar toda la atención a los homicidios de las candidatas en los comicios de 2018 al 2024 en Chiapas, Guerrero, Michoacán y Puebla el 37.78 por ciento de mil 8 eventos corresponden a homicidios.**

<sup>71</sup> **Nota. Comunalidad.** ¿Qué significa comunalidad? La voz comunalidad se emplea, en general, para referirse a la organización comunitaria de los pueblos originarios o al conjunto de elementos físicos, materiales, espirituales e ideológicos que comparten. La comunalidad tiene como base el cumplimiento de las obligaciones comunes. Concepto de la Academia Mexicana de la Lengua. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.academia.org.mx/consultas/consultas-frecuentes/item/comunalida> La comunalidad expresa principios y verdades universales en lo respecta a la sociedad indígena, la que habrá de entenderse de entrada no como algo opuesto sino como diferente de la sociedad occidental. Para entender cada uno de sus elementos hay que

El estudio del COLEGIO DE MÉXICO<sup>72</sup> adelantó que debe explorarse otros mecanismos para materializar las acciones afirmativas, pues el sistema de cuotas ya cumplió y la mayor preocupación es la representación democrática sustantiva, garantías de que la agenda de los diferentes sectores de la población se traslade a políticas públicas (Sonnleitner, 2023).

Opciones a nivel procedimental para buscar un equilibrio político en la representación política es la adopción del modelo alemán de la segunda boleta<sup>73</sup> que en un

---

tener en cuenta ciertas nociones: lo comunal, lo colectivo, la complementariedad y la integralidad. en Floriberto Díaz. Disponible en la dirección electrónica: <https://sermixe.org/a-28-anos-de-su-partida-sus-ideas-persisten/> **La Comunalidad frente al Estado**. Proponer nuevas formas de leer la realidad retomando el pensamiento comunal, de Jaime Martínez Luna. Disponible en la dirección electrónica: <https://piedepagina.mx/el-pensador-jaime-martinez-luna-explica-la-importancia-de-la-comunalidad/> **La Comunalidad y la Democracia**. El rol de la solidaridad en la democracia ha experimentado procesos coyunturales de cambio de acuerdo a los enfoques en la libertad o la igualdad que han dominado en los diferentes sistemas. La solidaridad sigue siendo una necesidad teórica poco reconocida en la práctica para mantener unidas la libertad y la igualdad, de Philipp Wolfesberger. Disponible en la dirección electrónica: [Lo político entre democracia y comunalidad \(scielo.org.mx\)](https://scielo.org.mx/Lo-politico-entre-democracia-y-comunalidad/) **La Comunalidad y la Economía**. La comunalidad es una manera de vivir, pensar y hacer que determina el rumbo de estas pequeñas sociedades. El tipo de trabajo no remunerado es parte de la comunalidad y evidencia la existencia de una economía solidaria, de María Rosas-Baños y David A. Correa-Holguín. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1870-54722016000400565#:~:text=La%20comunalidad%20es%20una%20manera,existencia%20de%20una%20econom%C3%ADa%20solidaria.](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-54722016000400565#:~:text=La%20comunalidad%20es%20una%20manera,existencia%20de%20una%20econom%C3%ADa%20solidaria.) **Comunidad en la Legislación**. Criterio orientador adoptado y adaptado de la Minuta de Proyecto de Decreto por la que se expide la Ley General de Consulta de los Pueblos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas aprobada por la Cámara de Diputados el 20 de abril de 2021 y turnada en esa misma fecha a la Cámara de Senadores. Instancia responsable de vigilar el desarrollo de la consulta. Proporcionará asesoría sobre el ejercicio de los derechos fundamentales y coadyuvará en las incidencias que se presenten durante el proceso de la consulta. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/iniclave/64/CD-LXIV-III-2P-382/01\\_minuta\\_382\\_20abr21.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/iniclave/64/CD-LXIV-III-2P-382/01_minuta_382_20abr21.pdf) Consultadas el 23 de julio de 2024.

<sup>72</sup> **Estudio Especializado sobre la efectividad en la aplicación de las acciones afirmativas y las barreras que enfrentan los grupos en situación de discriminación en la representación política en el proceso electoral federal 2020-2021, documento de investigación elaborado por el Colegio de México** de fecha 14 de octubre de 2022. Disponible en la página electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/147274/CGex202212-14-ip-22.pdf> Consultada el 10 de abril de 2024.

<sup>73</sup> **Nota. Debate sobre la doble boleta en el Consejo General del INE**. El 6 de noviembre de 2020, el Consejero Electoral Uuc-kib Espadas Ancona introdujo el tema en el Punto número 5 del Orden del Día, Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueban el diseño y la impresión de la boleta y demás documentación electoral con emblemas para el Proceso Electoral Federal 2020-2021, así como las modificaciones al Reglamento de Elecciones y su Anexo 4.1. se quedó en la idea de estudiarlo en la Comisión de Organización Electoral. El proyecto que se



---

presenta plantea, como es usual, la impresión de una boleta para la elección de diputados federales para que esta se utilice en las dos vías de elección, la vía de mayoría relativa y la vía de representación proporcional, que como todos los presentes saben son dos vías distintas con tratamiento jurídico diferente. Obliga al elector a ejercer el sufragio por el mismo partido en dos vías que constitucionalmente son separadas. Esta boleta única que venimos utilizando desde 1985 vulnera los derechos constitucionales en más de una manera, para todos los electores forjando a sufragar por el mismo partido en dos vías que son separadas y que en algunos momentos, incluso, así se ejercen. Por ejemplo, cuando un elector vota dentro de su circunscripción, pero fuera de su distrito en una casilla especial, ejerce exclusivamente el derecho al voto de representación proporcional. En el caso particular de los candidatos independientes, de los ciudadanos que votan por candidatos independientes, la imposición de la boleta única suprime de entrada el derecho a votar por la vía de la representación proporcional. Esto es especialmente grave porque la vía de la representación proporcional es la que garantiza que más del 90 por ciento de los ciudadanos puedan hacer llegar su voto a la Cámara. La boleta única se opone también al principio de máxima publicidad establecido actualmente para los procesos electorales, y la experiencia nos ha demostrado, y se puede constatar hablando con cualquier pequeño conjunto de ciudadanos, que la gran mayoría de los ciudadanos ignoran que votan por los diputados de representación proporcional, que no tienen una idea clara de cómo se designa a estos, y rara vez se enteran de quiénes son sus candidatos, e incluso al momento de ejercer el sufragio no saben que material y jurídicamente, además de votar por el candidato uninominal que tienen al frente de la boleta, están votando con una lista de representación proporcional. Me parece que estos dos factores, la contraposición entre la boleta única y la libertad del sufragio, y la manera cómo la boleta única oculta la elección de representación proporcional, son restricciones al derecho humano a votar que este Consejo General puede ampliar. Son restricciones que puede suprimir para ampliar el ejercicio del derecho humano al voto. En ese sentido, estamos proponiendo, hemos entregado a través de la Secretaría Ejecutiva el documento correspondiente para que, en lugar de elegir a los diputados en una sola boleta, se establezcan dos boletas, una para mayoría relativa y otra para representación proporcional, Versión Estenográfica de la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de esa fecha. Disponible en la dirección electrónica:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/115150/CGex202011-06-VE.pdf> El 8 de septiembre de 2023, el Consejero Electoral Uuc-kib Espadas Ancona secundó su dicho al que asumió como una participación puramente testimonial en el Punto número 12 del Orden del Día, Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueban el diseño y la impresión de la boleta y demás documentación electoral con emblemas para el proceso electoral federal 2023-2024, así como modificaciones al Reglamento de Elecciones y sus anexos 4.1 y 5. El asunto que más me importa sobre este punto, puede tener una participación puramente testimonial, es un asunto que he discutido en procesos anteriores, bueno, en el proceso anterior y que sé que no va a prosperar, pero no puedo dejar de presentarlo. El artículo 266 de la ley que obliga a la forma del modelo de boleta. Lo intenté como consejero en 2021 más o menos con la misma respuesta contra lo que señala nuestro Reglamento, incluso se me negó hacer un estudio de la propuesta. El tema es que el día de hoy sigue siendo inconstitucional que los ciudadanos tengan que votar en una sola boleta por dos elecciones diferentes en las que tranquilamente podrían tener preferencias diferenciadas, querer votar por un partido por mayoría relativa, porque es el candidato local que lo convence; pero paralelamente votar por representación proporcional por otro partido con el que tenga más coincidencias genéricas. Por poner uno de mil ejemplos o, porque uno le cae mal y el otro bien, en fin. Que es una libertad de elegir que está restringida por un elemento mecánico y técnico secundario, que no tiene que ver con la afectación de otros derechos más amplios, pero que así se quedó en la ley. Esto ha visto dificultada la posibilidad de sobrevivir por el quinto principio electoral, que es la comodidad de la autoridad, porque ciertamente para la autoridad sería más incómodo contar dos boletas en la elección de diputados federales y dos



estudio descriptivo entre 1988 y 2024 se contrasta con el modelo mexicano de mayoría relativa y cuyo resultado es la asimetría entre ambos y las ventajas en la competencia electoral que ofrece el primero sobre el segundo (Rivero, 2024); o el modelo de distribución de escaños de D'Hondt<sup>74</sup> o la Lista Abierta y la Boletas Electorales Ordinales (Arguedas, 2024) o introducir la figura de la Candidatura Común vigente en varias entidades federativa en la competencia electoral cuya efectividad es valorada en un estudio de para la integración del Congreso del Estado de Yucatán (Venegas, 2023).

Otra, para el cumplimiento de la función del voto, por un lado, origina la representación política, por otro lado, genera órganos de gobierno, es contemplar el mecanismo del voto indirecto (Ochoa, 2023). Actualmente el sistema de voto indirecto en los Estados Unidos de América tiene desventajas en la representación política, pese a ello, se puede rescatar algunos elementos que contribuyan a la pluralidad.

Inclusive por medio de la distribución de la geografía electoral empleando el índice de Taagepera o la regla de Wyoming (Ochoa, 2024), ante una eventual mayor desproporcionalidad entre los distritos locales según el criterio del número de electores, lo que efectivamente termina en que el voto de algunos de estos pese menos que el voto de otros. La distritación local, si bien en términos poblacionales parece adecuada, en términos

---

boletas en la elección de senadores de la República. Pero son dos elecciones distintas, la Constitución lo dice. Entonces, mi planteamiento es, mi propuesta, mi petición es, votar en lo particular esta parte el considerando 11, y declarar la inaplicabilidad del artículo 266 de la Ley por restringir el derecho ciudadano al libre voto; y en consecuencia, establecer la necesidad de utilizar dos boletas para la elección de diputados, una de mayoría relativa y otra de representación proporcional; y dos boletas para la elección de senadores y senadoras en los mismos términos, una boleta para representación proporcional y una boleta para mayoría relativa. Versión Estenográfica en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de ese día. Disponible en la dirección electrónica:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/153077/CGex202309-08-VE.pdf> Consultadas el 13 de septiembre de 2024.

<sup>74</sup> **Nota. Modelo de D'Hondt.** ¿Cómo se reparten los escaños o concejales según el método D'Hondt? Información del Ministerio del Interior del Gobierno Español. Disponible en la dirección electrónica: <https://infoelectoral.interior.gob.es/es/proceso-electoral/visitas-virtuales/metodo-dhont/> Simulación método D'Hondt de la Asamblea de Madrid. Disponible en la dirección electrónica: <https://elecciones.comunidad.madrid/es/informacion-util/simulacion-metodo-dhont> Nuevo sistema electoral chileno: Método D'Hondt. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.servei.cl/2015/08/18/nuevo-sistema-electoral-chileno-metodo-dhont-2/> Así funciona el Método D'Hondt ¿Ya lo conocías? Junta Central Electoral de República Dominicana. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=4SMu6kcWnMc> Consultadas el 13 de septiembre de 2024.

de electores presenta grandes desproporcionalidades en las entidades federativas (Nicolás Loza, Itzel Coca, Erik Contreras, Diego Elvira y Dayan Robledo., 2024) Otra, en forma de pregunta ¿es viable el voto obligatorio en México?<sup>75</sup>

**3.1.2. Derecho a votar y ser votado mediante los partidos políticos o de manera independiente. Votar es un derecho y una obligación para integrar los órganos del Estado.**

a. Los procesos de votación

Artículos 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 7 Numerales 1,2,3; de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales con relación al Libro Sexto del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero. Capítulo Único. Artículo 329 numerales 2 y 3; así como del 329 al 356.

En ese sentido, la reflexión es verificar los modelos de votación (Juan Antonio Garza García y Jorge Reséndiz Oloarte, 2023) como en el proceso de votación de los mexicanos residentes en el extranjero ya se emplean mecanismos como la votación postal, electrónica por internet<sup>76</sup>, combinado, con el voto anticipado para la ampliación en el

---

<sup>75</sup> **Nota. Voto Obligatorio. Reglamento a la Ley de Elecciones. (de Ecuador)** Título Primero. DE LA ORGANIZACION ELECTORAL. Capítulo I. DEL DERECHO AL SUFRAGIO. Art. 1.- El sufragio es derecho y deber de los ecuatorianos en goce de los derechos políticos. Por medio de él se hace efectiva su participación en la vida del Estado. El voto es universal, igual y directo. Su ejercicio es personal, obligatorio y secreto. Para los ecuatorianos mayores de sesenta y cinco años y para los analfabetos el voto es facultativo. Es elector todo ecuatoriano, mayor de dieciocho años, que se halle en goce de los derechos políticos, calidad que se acredita con la cédula de ciudadanía. Disponible en la dirección electrónica: <https://aceproject.org/ace-es/topics/lf/lfc/lfc24> Consultada el 15 de agosto de 2024. **Ley 21524 de Chile.** Modifica la Carta Fundamental para restablecer el voto obligatorio en las elecciones populares. Ministerio secretaría general de la presidencia, de fecha 27 de diciembre de 2022. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?i=1187324> **Voto obligatorio en ACE Project.** Disponible en la dirección electrónica: <https://aceproject.org/main/espanol/es/esc07a.htm> Consultada el 15 de agosto de 2024.

<sup>76</sup> **Nota. Voto electrónico.** Acuerdo INE/CG269/2024, de fecha 8 de marzo de 2024, instruye a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral con el auxilio de las demás Direcciones y Unidades Técnicas al terminar el proceso electoral federal 2024 analice la viabilidad que las y los ciudadanos mexicanos residentes en territorio nacional emitan su voto en los próximos procesos electorales por internet de forma similar a la que las personas mexicanas residentes en el extranjero ejercen su derecho al sufragio en atención a la sentencias de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación SUP-JDC-113/2024 y SUP-JDC-201/2024 acumulados; SUP-JDC-204/2024, SUP-JDC-207/2024 y SUP-JDC-213/2024 acumulados; SUP-JDC-214/2024; SUP-JDC-206/2024 y SUP-JDC-112/2024. Disponible en la dirección electrónica:

ejercicio del sufragio, se podrían integrar en los dispositivos normativos citados en el párrafo anterior<sup>77</sup>.

Voto de los mexicanos residentes en el extranjero.

Libro Sexto. Del voto de los mexicanos residentes en el Extranjero. Artículos 131 al 138 de la LEGIPE.

Las modalidades empleadas en la votación de los mexicanos residentes en el extranjero<sup>78</sup> requiere ajustes, uno de ellos, es lo relativo a la integración de la Lista de Electorales, que generó incertidumbre por las observaciones recibidas, y que al final, se han

---

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/166459/CGex202403-08-ap-12.pdf> Consultada el mismo día.

<sup>77</sup> **Nota. Modalidades de voto en el Proceso Electoral Federal Electoral 2023-2024.** Voto anticipado. Disponible en las direcciones electrónicas: <https://ine.mx/voto-y-elecciones/voto-anticipado/> y <https://ine.mx/voto-anticipado-proceso-electoral-concurrente-2023-2024/> Voto postal y voto vía electrónica por internet, empleado en el Voto de Mexicanos residentes en el Extranjero. Disponible en la dirección electrónica: <https://votoextranjero.mx/web/vmre/inicio> **Sistema alternativos de votación.** Biblioteca del Congreso de Chile. Disponible en la dirección electrónica: [https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/29481/1/BCN\\_Sistemas\\_alternativos\\_de\\_votacion\\_def.pdf](https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/29481/1/BCN_Sistemas_alternativos_de_votacion_def.pdf) **El Voto Alternativo en Australia** en ACE Project. Disponible en la dirección electrónica: [https://aceproject.org/main/espanol/es/esy\\_au.htm](https://aceproject.org/main/espanol/es/esy_au.htm) Consultadas el 19 de agosto de 2024. **Informe de Misión de Observación Electoral UNIORE.** José Thomson. Secretario Ejecutivo de la Unión Interamericana de Organismos Electorales UNIORE realizaron observación electoral del 26 de febrero al 2 de junio de 2024, con 30 autoridades electorales y funcionarios de países como Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras Panamá, Paraguay, Perú República Dominicana, República Oriental de Uruguay y el Instituto Interamericano de Derechos Humanos a través de su órgano de capacitación CAPEL. Hubo un reconocimiento a capacidad organizativa y logística de la institucionalidad electoral mexicana y a los procesos y procedimientos implementados para garantizar el sufragio en su vertiente activa como los protocolos aplicables a personas discapacitadas en las mesas directivas de casillas, votación anticipada, votación para la personas en prisión preventiva, así como en su características pasivas como la adopción de acciones afirmativas para la representación de grupos vulnerables. Informe de Acompañamiento Internacional en Misiones de Observación Electoral. Presentado el 11 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/live/L\\_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE](https://www.youtube.com/live/L_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE) Consultada el mismo día.

<sup>78</sup> **Nota. Voto de los mexicanos residentes en el extranjero.** Disponible en la dirección electrónica: <https://votoextranjero.mx/web/vmre/inicio> **Histórico del Voto de mexicanos residentes en el extranjero a partir del proceso electoral federal 2005-2006.** Disponible en la dirección electrónica: <https://votoextranjero.mx/web/vmre/historico> Consultadas el 26 de junio de 2024. Libro Sexto. Capítulo Único. Artículos 329 al 356 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE).

dado las explicaciones por la DIRECCIÓN DEL REGISTRO FEDERAL DE ELECTORES<sup>79</sup> y hacer permanente las actividades de inscripción y actualización de la Lista Nominal de Electores en el extranjero.

### Voto anticipado

Con base en los lineamientos desarrollados y los reconocimientos obtenidos<sup>80</sup>, hacer del modelo de voto anticipado un mecanismo de votación ordinario.

---

<sup>79</sup> **Nota. Informe del análisis realizado a las solicitudes de inscripción a la Lista Nominal del Electorado en el Extranjero. Procesos Electorales Federal y Locales 2023-2024.** A partir del inicio del proceso de conformación de la LNE-Extranjero el 1° de septiembre del 2023 y hasta el 25 de febrero del 2024, la DERFE analizó el crecimiento, comportamiento y patrones en la conformación de la LNE-Extranjero, y a principios de 2024 fue que identificó un cambio en la proporción del tipo de credencial utilizada para solicitar la inscripción en la LNE-Extranjero, pues hasta noviembre de 2023 el acumulado de solicitudes realizadas con CPV representaba el 12.8%; en diciembre de 2023 representó el 20.42%; y en enero de 2024 representó el 44.45%. Para fortalecer la revisión, se incorporaron a los análisis variables geo-electorales y direcciones IP; asimismo, se realizaron verificaciones en campo, lo cual permitió identificar clusters de solicitudes a partir de direcciones IP únicas en un primer momento, posteriormente de solicitudes provenientes de un mismo código postal con más de 50 ocurrencias y finalmente, a partir de los hallazgos, de todas las solicitudes realizadas durante los últimos días del operativo. Las siguientes etapas del análisis comprendieron revisiones documentales y tres operativos de campo, cuyos resultados aportaron elementos para determinar la no incorporación de un total de 39,724 solicitudes de inscripción por presentar inconsistencias o presuntas irregularidades en los documentos soporte, clasificadas de la siguiente manera: 20,964 solicitudes con inconsistencias y 18,760 con presuntas irregularidades. A las 39,724 solicitudes de inscripción, el 12 de abril de 2024 se les notificó de forma automatizada a través del SRVE la no procedencia de inscripción en la LNE-Extranjero, por cambiar al estatus de improcedente. Cabe señalar que, esta notificación generó una reacción entre la ciudadanía afectada, dando lugar a que las personas notificadas se pusieran en contacto por diversos medios con el INE para solicitar una aclaración. Por lo que, a partir de dicha notificación, se pusieron a disposición de la ciudadanía formatos de demandas de JDC, así como correos electrónicos institucionales y el número de INETEL, para atender cada uno de sus casos, y se abrió un periodo de aclaración sobre los documentos inherentes a su solicitud y, una vez recibida la documentación, esta fuese revisada y valorada para su inclusión a la LNE-Extranjero, conforme al Acuerdo INE/CNV11/ABR/2024 aprobado por la CNV el 21 de abril de 2024, por el cual recomendó a la DERFE el procedimiento, metodología y formatos de los mensajes para atender las insuficiencias contenidas en las solicitudes de inscripción, recomendando cuáles debían ser subsanadas por la autoridad electoral y cuáles requerían ser aclaradas por la ciudadanía solicitante. Derivado de este proceso de aclaración que concluyó el 5 de mayo de 2024, 36,355 solicitudes fueron determinadas como procedentes. Es importante destacar que, durante la realización de estas actividades se contó con la participación de los partidos políticos acreditados ante la CNV, tanto en sesiones del GTLNERE como en sesiones de trabajo con la DERFE.

<sup>80</sup> **Nota. Reconocimiento al Voto Anticipado y Voto en Prisión Preventiva.** El 14 y 15 de noviembre de 2023 se llevó a cabo el 19 Simposio de Asuntos Electorales y Ceremonia de Reconocimientos otorgados por Centro Internacional de Estudios Parlamentarios donde el INE fue nominado por la implementación de acciones afirmativas que se han diseñado desde el año 2017 a la fecha; así

## Voto electrónico

Al discurrir las experiencias previas y el histórico de pruebas piloto, institucionalizar el uso de la urna electrónica<sup>81</sup>.

---

como la votación de personas en prisión preventiva y el voto anticipado desde el domicilio de personas con incapacidad de movilidad. La implementación del voto activo para las personas en prisión preventiva en México es un paso significativo en materia de inclusión y fortalecimiento de la democracia, es fundamental continuar trabajando en la mejora de la logística electoral (Nalleli Rangel y Luis Alberto Campos, 2024). **Informe de Misión de Observación Electoral UNIORE.** José Thomson. Secretario Ejecutivo de la Unión Interamericana de Organismos Electorales UNIORE realizaron observación electoral del 26 de febrero al 2 de junio de 2024, con 30 autoridades electorales y funcionarios de países como Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras Panamá, Paraguay, Perú República Dominicana, República Oriental de Uruguay y el Instituto Interamericano de Derechos Humanos a través de su órgano de capacitación CAPEL. Hubo un reconocimiento a capacidad organizativa y logística de la institucionalidad electoral mexicana para acentuar el sufragio en su vertiente activa como los protocolos aplicables a personas discapacitadas en las mesas directivas de casillas, votación anticipada, votación para la personas en prisión preventiva, así como en su características pasivas como la adopción de acciones afirmativas para la representación de grupos vulnerables. Informe de Acompañamiento Internacional en Misiones de Observación Electoral. Presentado el 11 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/live/L\\_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE](https://www.youtube.com/live/L_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE) Consultadas el mismo día.

<sup>81</sup> **Nota. Urna electrónica INE.** Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/voto-y-elecciones/urna-electronica/> **Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral INE/CG637/2023** por el que se aprueba instrumentar la urna electrónica, en modalidad de prueba piloto vinculante, en una parte de las casillas especiales del proceso electoral concurrente 2023-2024, así como sus Lineamientos y anexos, aprobado en la sesión extraordinaria de fecha 1 de diciembre de 2024. Durante el PEC 2023-2024 se utilizará la urna electrónica modelo 7.0, desarrollada por el INE, en 71 casillas especiales, 44 la CDMX y en 27 de Nuevo León, en los municipios de Monterrey, Apodaca, San Pedro Garza García, San Nicolás de los Garza y General Escobedo Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/158195/CGex202312-01-ap-4.pdf> **Mitos y realidades de la urna electrónica.** Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/165882/INE-CCOE-012-2024-a1.pdf> Consultadas el 23 de agosto de 2024. **Votación Electrónica. Pruebas Piloto y Vinculante.** Informe de evaluación de la implementación del proyecto del voto electrónico, presentado en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 7 de septiembre de 2022. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/141965/CGex202209-07-ip-8.pdf> **Estudio sobre la implementación de urnas electrónicas en casillas especiales,** presentado en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 7 de septiembre de 2022. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/141966/CGex202209-07-ip-9.pdf> **Informe integral de la evaluación de la prueba piloto del voto electrónico en el Proceso Electoral Local 2022-2023,** presentado en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 1 de diciembre de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/159717/Informe-Evaluacion->

### 3.1.3. Consulta Popular y Revocación de Mandato

Regular el artículo 35 fracciones VII, VIII y IX en una posible Ley General de Participación Ciudadana<sup>82</sup>.

### 3.2.1. Sistema de Partidos Políticos y Constitución de Partidos Políticos Nacionales, Locales y Agrupaciones Políticas Nacionales

Artículo 3. Definición, fines de los partidos políticos. Artículos del 10 al 12. Constitución de Partidos Políticos Nacionales. Artículos del 13 al 19. Constitución de Partidos Políticos Locales. Artículo 20. Agrupaciones Políticas Nacionales de la LGPP con el fin de facilitar la creación y registro de nuevas opciones políticas podría ser uno de los objetivos a seguir si se quiere que funcionen los pesos y contrapesos en la composición del poder (González, 2024).

### 3.2.2. Procesos de Selección Interna

Artículos Artículo 41 Fracción V. Apartado B de la CPEUM y del 226 al 231 de la LEGIPE. Procesos de selección interna y precampañas con relación a los acontecimientos juzgados en esa etapa de los actos preparatorios del proceso electoral 2023-2024<sup>83</sup>.

---

[urna-electronica.pdf](#) Consultadas el 23 de agosto de 2024. **Presentación de hallazgos, conclusiones y recomendaciones de la Observación Electoral Nacional.** Las asociaciones Publicado el 24 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=uCzINGQW7ZE> Consultado el mismo día. **La Comisión Mexicana de Derechos Humanos, A.C.** sobre la votación en urna electrónica en las casillas especiales, en ese sentido, una ventaja que se reconoció es la inversión de este instrumento en 16 mil 280 pesos. La propuesta es el uso de tabletas u otra tecnología, construidas y programadas en los institutos locales, generar confianza en el voto electrónico; así como sociabilizar este tema porque aún genera desconfianza entre los votantes acostumbrados a la estructura modular de la casilla convencional. **Durango Asciede, A.C.** Se pronuncian por la urna electrónica y el uso de la Inteligencia Artificial, a la vez que priorizan reforzar el voto libre.

<sup>82</sup> **Nota. Leyes de Participación Ciudadana.** Algunos modelos. Ley de Participación Ciudadana de la CDMX. Publicada el 12 de agosto de 2024 en su portal de internet. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.iecm.mx/nueva-ley-de-participacion-ciudadana/> Consultada el mismo día. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Querétaro. Disponible en la dirección electrónica: [http://legislaturaqueretaro.gob.mx/app/uploads/2016/01/LEY064\\_59\\_18.pdf](http://legislaturaqueretaro.gob.mx/app/uploads/2016/01/LEY064_59_18.pdf) Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/leyes/archivosLeyes/1429.pdf> Ley de Participación Ciudadana para el estado de Zacatecas. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.ieez.org.mx/Tr/ieez/DEAJ/DEAJ\\_39/Anexos/Fl\\_Marco\\_Normativo/Leyes\\_Locales/Ley\\_de\\_Participacion\\_Ciudadana\\_para\\_el\\_estado\\_de\\_Zacatecas.pdf](https://www.ieez.org.mx/Tr/ieez/DEAJ/DEAJ_39/Anexos/Fl_Marco_Normativo/Leyes_Locales/Ley_de_Participacion_Ciudadana_para_el_estado_de_Zacatecas.pdf) Consultadas el 12 de agosto de 2024.

La concentración de las decisiones de la vida interna del partido por las dirigencias nacionales<sup>84</sup> resultó en la concentración de poder y la recomposición del poder local en México a través de los Congresos en las entidades federativas y en las gubernaturas. (Ver 3.1.1.) (González, 2024).

### 3.2.3. Candidatura independientes

Artículos 41. Fracción III. Apartado A. 116. Fracción IV. Inciso k); 35 fracción II. De la CPEUM. Libro Séptimo. De las Candidaturas Independientes. Artículos 357 al 439 de la LEGIPE.

Las candidaturas independientes dejan sin hacer efectivo el voto pasivo y activo inscrito en el artículo 35 constitucional porque están lejos de ser un mecanismo competitivo y se encuentra en desventaja en frente del sistema de partidos políticos. La funcionalidad de

---

<sup>83</sup> **Nota. Procesos de Selección Interna de los Partidos Políticos. Expediente. SUP-REP-180/2023 Y ACUMULADO.** Resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, el 11 de julio de 2024, que confirma el acuerdo ACQyD-INE-104/2023 de fecha 16 de junio de 2024, emitido por la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional, que resolvió, entre otras cuestiones, procedente la adopción de medidas cautelares, en su vertiente de tutela preventiva, y ordenar a Morena, así como a las referidas personas ciudadanas, que los actos que realicen en relación con lo establecido en el "ACUERDO DEL CONSEJO NACIONAL DE Morena PARA QUE DE MANERA IMPARCIAL, DEMOCRÁTICA, UNITARIA Y TRANSPARENTE SE LOGRE PROFUNDIZAR Y DAR CONTINUIDAD A LA CUARTA TRANSFORMACIÓN DE LA VIDA PÚBLICA DE MÉXICO", en las fechas y plazos que ahí se precisan, en todo tiempo, se ajusten a los límites y parámetros constitucionales, recalcándoles la obligación de conducirse acorde a los principios de legalidad y equidad. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REP-0180-2023-> y Métodos de selección de candidaturas de los partidos políticos nacionales, Proceso Electoral Federal 2023-2024 disponible en la página electrónica: <https://www.ine.mx/metodos-de-seleccion-de-candidaturas-de-los-partidos-politicos-nacionales-proceso-electoral-federal-2023-2024/> Consultadas el 21 de marzo de 2024.

<sup>84</sup> **Nota. El liderazgo democrático,** también conocido como participativo o compartido, es un estilo de liderazgo muy abierto donde se incluye a los miembros de un grupo en el proceso de toma de decisiones. Esto crea mayor compromiso con la organización, ya que involucra a los integrantes, delega autoridad y aplica la retroalimentación para dirigir y corregir errores. Cuando se lo utiliza en una organización, se anima a todas a las personas a participar, compartir sus opiniones y discutir abiertamente sobre diferentes temas.

Después, se resume toda la información y se procede a tomar las decisiones pertinentes. Es eficaz porque genera un espíritu colaborativo y fomenta contribuciones de calidad de los empleados, lo cual lleva a una mayor productividad. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.indeed.com/orientacion-profesional/desarrollo-profesional/liderazgo-democratico-caracteristicas#:~:text=%C2%BFQu%C3%A9%20es%20el%20liderazgo%20democr%C3%A1tico,proceso%20de%20toma%20de%20decisiones.> Consultada el 15 de agosto de 2024. **Libertad y Empatía: Inteligencia Cultural** de Julia Middleton (Middleton, 2015)



la candidatura independiente facilitaría la creación de nuevas opciones políticas para obtener gobiernos unificados y con mayorías amplias (González, 2024).

La candidatura independiente desde la reforma electoral 2014, refleja la escasa o casi nula probabilidad de la ciudadanía de competir en los procesos electorales. En el 2018, en la elección presidencial de 87 manifestaciones de intención, luego de recorrer las fases procesales, solo una persona consiguió el registro presidencial igual al 1.1 por ciento<sup>85</sup> y uno más se dio por sentencia judicial. En las senadurías fue el 8.97 por ciento<sup>86</sup>, de las 78 manifestaciones de intención se concretaron 7 en el mismo número de entidades federativas, y en las diputaciones<sup>87</sup>, de 240 manifestaciones de intención se declararon procedentes 38 en 14 estados, en números porcentuales son 15.83.

---

<sup>85</sup> **Nota. Candidatura independiente Presidencia de la República 2018.** Acuerdo INE/CG269/2018 Dictamen sobre el cumplimiento de porcentaje de apoyo ciudadano requerido para el registro de candidaturas independientes a la Presidencia de la República en el proceso electoral federal 2017-2018, de fecha 23 de marzo de 2018. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/95280/CGex201803-23-dp-unico.pdf> Acuerdo INE/CG287/2018 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral sobre la solicitud de registro de candidatura independiente a Presidente de los Estados Unidos Mexicanos presentada por Margarita Ester Zavala Gómez del Campo de fecha 29 de marzo de 2018. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/95573/CGesp201803-29-ap-2-1.pdf> Acuerdo INE/CG295/2018 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral sobre la solicitud de registro de candidatura independiente a Presidente de los Estados Unidos Mexicanos presentada por Jaime Heliodoro Rodríguez Calderón de fecha 29 de marzo de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/95581/CGesp201803-29-ap-2-9.pdf> Expediente SUP-JDC-186/2018 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de fecha 9 de abril de 2018, en el que ordena se otorgue el registro al promovente Jaime Heliodoro Rodríguez Calderón en el que se diga que sí junto el apoyo ciudadano. Votación dividida 4 contra 3. Dieron 24 horas para su acatamiento. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.te.gob.mx/Informacion\\_judiccial/sesion\\_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-JDC-0186-2018.pdf](https://www.te.gob.mx/Informacion_judiccial/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-JDC-0186-2018.pdf) Acuerdo INE/CG384/2018 por medio del cual da cumplimiento a la sentencia in cita de fecha 10 de abril de 2018. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/95722/INE-CG384-2018%20CG%20EXT%2010-04-18.pdf> Consultadas el 23 de julio de 2024.

<sup>86</sup> **Nota. Candidatura independiente senadurías 2018.** Acuerdo INE/CG113/2018 de fecha 28 de febrero de 2018 por medio del cual aprobó el Dictamen sobre el cumplimiento de apoyo ciudadano requerido para el registro de candidaturas independientes a una senaduría en el proceso electoral federal 2017-2018. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/95143/CGor201802-28-dp-7.pdf> Consultada el 23 de julio de 2024.

<sup>87</sup> **Nota. Candidatura independiente diputaciones 2018.** Acuerdo INE/CG87/2018 de fecha 14 de febrero de 2018 por medio del cual aprobó el Dictamen sobre el cumplimiento de apoyo



En el proceso electoral federal 2024, solo hubo 2 candidaturas independientes registradas para diputaciones federales, el 2.94 por ciento de las 68 manifestaciones de intención, no procedieron las 11 en senadurías<sup>88</sup> y 32 en presidencia<sup>89</sup>.

En el Acuerdo INE/CG234/2014, se insertaron 32 puntos en el Apartado de Antecedentes que narran los escritos de personas peticionarias de candidaturas independientes. Las particularidades están en los planteamientos como el reconocimiento de las autoridades indígenas para que se conceda el registro de las candidaturas independientes por provenir de las decisiones de la comunidad; así como otros peticionarios que argumentaron la inclusión de sus nombres como candidato no registrado.

En el litigio, no hubo estudio de fondo para las autoridades indígenas porque en una segunda recurrencia a la Sala Superior del TEPJF, el recurso de impugnación se desechó por ser extemporáneo<sup>90</sup>. La respuesta final se da en el acuerdo antes mencionado.

---

ciudadano requerido para el registro de candidaturas independientes a una diputación federal en el proceso electoral federal 2017-2018. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/95091/CGex201802-14-dp-1.pdf?sequence=1&isAllowed=y> Consultada el 23 de julio de 2024.

<sup>88</sup> **Nota. Candidatura independiente presidencia, senaduría, diputaciones 2024.** Acuerdo del INE/CG234/2024 de fecha 29 de febrero de 2024 por medio del cual da respuesta a los escritos presentados por las personas ciudadanas. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/166300/CGes202402-29-ap-5.pdf> El acuerdo fue impugnado y confirmado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el EXPEDIENTE: SUP-JDC-438/2024 de fecha 17 de abril de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.te.gob.mx/vinculacion\\_estrategica/media/files/sentenciaPef/SUP-JDC-0438-2024.pdf](https://www.te.gob.mx/vinculacion_estrategica/media/files/sentenciaPef/SUP-JDC-0438-2024.pdf) Consultadas el 23 de julio de 2024.

<sup>89</sup> **Nota. Candidatura independiente Presidencia de la República 2024.** Acuerdo INE/CG231/2024 de fecha 29 de febrero de 2024 mediante el cual da respuesta a los escritos presentados por las personas ciudadanas José Eduardo Verástegui Córdoba, Antonio Correa González y Ana María Moreno Hernández. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/166299/CGes202402-29-ap-2.pdf> Consultada el 23 de julio de 2024.

<sup>90</sup> **Nota. Litigio preguntas candidaturas independientes para comunidades indígenas.** Expediente de la Sala Superior del TEPJF SUP-JDC-748/2023 de fecha 3 de enero de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-JDC-0748-2023.pdf> En acatamiento se emite el Acuerdo INE/CG28/2024 de fecha 18 de enero de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/163786/CGex202301-18-ap-6.pdf> El cual se impugna mediante el recurso SUP-JDC-119/2024 y se sobresee por ser extemporáneo. Disponible en la dirección electrónica:

Mención particular es la especialización de la candidatura independiente para personas indígenas en el estado de Hidalgo<sup>91</sup>, se avanzó en la transversalización, la queja sigue siendo la misma, las condiciones de inequidad para competir contra los recursos financieros y humanos de los partidos políticos.

En todos los casos, por el uso fotocopia de la credencial de elector, o por una supuesta simulación de credencial para votar o por un documento inválido al no coincidir los datos, algunos aspirantes y sus auxiliares son sujetos a procedimientos al darse vista a las autoridades como la Secretaría Ejecutiva del INE o la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales ante posibles irregularidades.

### **3.2. Nuevas categorías en Procedimientos**

#### **3.2.1. Financiamiento Público**

Actualizar el modelo de fiscalización en su totalidad. contenido en el artículo 41. Base V. Apartado B de la CPEUM relativo a las funciones y atribuciones del INE en los párrafos sexto y séptimo, y el correlativo en el Libro Quinto. De los Procesos Electorales. Título Primero. De las Reglas Generales para los Procesos Electorales Federales y Locales. Capítulo XI. De la Coordinación en materia de inteligencia financiera. Artículos 221 y 222 y en 190 y 200; así como en el Libro Cuarto. De los Procedimientos Especiales en las Direcciones Ejecutivas. Título Segundo. De las Prerrogativas de los Partidos Políticos: Capítulo III. De la Fiscalización de los Partidos Políticos. Capítulo IV. De la Comisión de Fiscalización. Capítulo V. De la Unidad Técnica de Fiscalización de la Comisión de Fiscalización Artículos 191 al 199, concatenado al artículo 458 numeral 8 de la LEGIPE.

Precisar cómo deber ser el financiamiento público, incluso, la prevalencia de este, dilucidando entre quienes opinan que: a) el excesivo gasto público de los partidos políticos ha generado un distanciamiento entre la clase política y la ciudadanía, b) no existe justificación para que los partidos políticos sean los únicos entes públicos que tienen

---

<https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-JDC-0119-2024.pdf> Consultadas el 23 de julio de 2024

<sup>91</sup> **Nota. Reglas de operación** para el registro de candidaturas independientes e independientes indígenas del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, de fecha 31 de octubre de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://ieehidalgo.org.mx/images/MarcoJuridico/ReglasOperacionRegistroCandidaturasIndependientesIEE.pdf> Consultada el 23 de julio de 2024.

protegidos constitucionalmente sus recursos ante cualquier escenario, c) reducir los montos abonaría a la recuperación de la legitimidad de la clase política y d) con ello se generaría un ahorro para el Estado.

Contrario a esta postura, quienes discurren que: a) una disminución sensible y drástica de los recursos provenientes del Estado perjudicaría a los partidos políticos de oposición, en detrimento de la equidad de la contienda electoral, b) la falta de recursos llevaría a los partidos políticos a buscar el apoyo de grandes donantes, adquiriendo estos una influencia política por encima de la ciudadanía y c) las organizaciones criminales podrían inmiscuirse en los partidos debido a su capacidad económica.

Sin dejar de observar experiencias como las vividas en Bolivia, Italia e Indonesia. En el primero hubo inequidad en la contienda electoral, en el segundo, la injerencia de capitales que adquirieron mayor influencia en las arcas estatales, y en el tercero, hubo oligarquía y corrupción (Díaz, 2023)

En México un referente es el caso conocido como LA REFORMA SIN VOTOS, NO HAY DINERO en el año 2017 en estado de Jalisco (Díaz, 2024) creó dos sistemas de financiamiento público para los partidos políticos; en el año 2019 que se aplicó esta reforma, y en 2020, evidenció la distribución desigualdad entre los partidos políticos locales con los de representación nacional, por ejemplo, el PARTIDO ENCUENTRO SOCIAL JALISCO (105 millones de pesos) estuvo a punto de recibirla misma cantidad de recursos públicos que en conjunto los partidos nacionales (102 millones de pesos).

En el litigio la Sala Regional Guadalajara del TEPJF, ordenó una interpretación de la legislación acorde con la realidad y se le asignó al PESJ 9 millones 600 mil pesos, sin embargo, los partidos políticos locales en Jalisco recibieron un financiamiento público que les permite ser competitivos hasta el año 2022 cuando hubo una reforma que revirtió la del 2017.

El aprendizaje es que la regulación del sistema electoral incide en el sistema de partidos políticos y que reglas como la norma de 2017 en Jalisco, ejemplificó cómo se puede fortalecer el sistema de partidos políticos.

¿El INE ha tenido la capacitación técnica, jurídica y política para lograr la Fiscalización con los mejores resultados? (Márquez, 2023)

La regulación en materia de fiscalización está rebasada con relación a la realidad, pero, conjuntamente, el universo de informes a analizar en los períodos de precampaña y campaña electoral<sup>92</sup>, sumado a los informes anuales de partidos políticos nacional y agrupaciones políticas nacionales<sup>93</sup>, a la atención de Quejas y Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización<sup>94</sup>; liquidación de los partidos políticos<sup>95</sup>, otros

---

<sup>92</sup> **Nota. Informe de Precampañas y Campañas Electorales. Precampaña y aspirantes a candidaturas independientes.** Informes presentados. Del total de 4,531 informes de ingresos y gastos de precampaña y apoyo de la ciudadanía esperados, únicamente se omitió la presentación de 95 (2.09%), por lo que la UTF analizó 4,436 informes. Esto representó un cumplimiento del 97.91% por parte de los partidos políticos y aspirantes a candidaturas independientes. **Campañas Electorales.** Se realizó la revisión de 30,422 Informes de Ingresos y Gastos de la etapa de Campaña, de los cuales 30,280 corresponden a candidaturas y 142 a candidaturas independientes, durante el periodo del 2 de abril al 4 de junio de 2024. En precampañas, el monto de las sanciones fue 105 millones 814 mil 131 pesos con 78 centavos y en Campañas de un mil 068 millones 091 mil 512 pesos con 79 centavos. Informe de actividades de la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del periodo comprendido entre septiembre de 2023 y agosto de 2024, presentado en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176545/CGex202409-05-ip-01-8.pdf> Consultada el mismo día. Conforme al artículo 458 numeral 8 de la LEGIPE, los recursos obtenidos por la aplicación de sanciones económicas derivadas de infracciones cometidas por los sujetos del régimen sancionador electoral considerados en este Libro Octavo, serán destinados al Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología en los términos de las disposiciones aplicables, cuando sean impuestas por las autoridades federales, y a los organismos estatales encargados de la promoción, fomento y desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación cuando sean impuestas por las autoridades locales.

<sup>93</sup> **Nota. Informe Anual de Partidos Políticos Nacionales y Agrupaciones Políticas Nacionales.** Dentro del universo fiscalizable, se llevó a cabo la revisión de 510 informes de los ingresos y gastos de partidos nacionales, sus representaciones locales y de partidos locales, así como de 61 informes de los ingresos y gastos de un universo de 68 Agrupaciones Políticas Nacionales correspondiente al Ejercicio Fiscal 2022. Informe de actividades de la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del periodo comprendido entre septiembre de 2023 y agosto de 2024, presentado en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176545/CGex202409-05-ip-01-8.pdf> Consultada el mismo día.

<sup>94</sup> **Nota. Quejas y Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización.** La Comisión de Fiscalización (COF) aprobó 2,274 quejas y procedimientos sancionadores en materia de fiscalización, mediante la presentación de 1,650 proyectos de resolución, la cifra se reduce por el procedimiento de acumulación. Por lo que hace a los procedimientos resueltos, se impusieron sanciones económicas a diversos sujetos obligados, por un monto total de 94 millones 156 mil 444 pesos con 53 centavos; monto que puede variar por los recursos de impugnación y que serán destinados a los institutos de ciencia y tecnología federal o estatal. Artículo 458 numeral 8 de la LEGIPE. Informe que presenta la Comisión de Fiscalización respecto del estado jurídico que guardan los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización que se encuentran en trámite, las sanciones impuestas durante 2016 a 2024 y las solicitudes de información y su atención

---

por diversas autoridades con corte al mes de septiembre de 2024. Presentado en la sesión de Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176561/CGex202409-05-ip-22.pdf> El informe señala que actualmente se hallan 380 procedimientos que se sustancian en la Unidad Técnica de Fiscalización y ocho acatamientos que aún están pendientes de cumplimentar. En ese sentido, cabe destacar que durante el periodo comprendido del año 2016 al 2024 este Consejo General ha aprobado cuatro mil 922 procedimientos y que de enero a agosto de este año se han resuelto dos mil 256 asuntos; sin embargo, a esta estadística se deberán sumar los 39 procedimientos que se aprobarán en el siguiente punto del orden del día en esta sesión. Particularmente, en el informe se detalla el cúmulo de sanciones que se han impuesto a los partidos políticos nacionales, partidos políticos locales y a diversos aspirantes y candidatas y candidatos independientes durante el periodo de enero a agosto del año en curso, cuyo monto global asciende a 93 millones 777 mil 635 pesos. Ahora bien, de los dos mil 256 procedimientos resueltos en el año en curso, se han impugnado 214 asuntos de los cuales 118 están sub iudice ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 83 asuntos han sido confirmados, dos fueron desechados y 11 casos fueron modificados o revocados por la instancia judicial en materia electoral. Intervención del Consejero Electoral en el punto 22 del Orden del Día de la sesión ordinaria del Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre de 2024. Versión Estenográfica. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176563/CGex202409-05-VE.pdf> Consultadas el mismo día.

<sup>95</sup> **Nota. Liquidación de Partidos Políticos.** Informe relativo a los procedimientos de liquidación de los extintos partidos políticos, correspondiente al periodo comprendido entre enero y junio de 2024. En el informe que se encuentra a nuestra consideración, ese da cuenta de las acciones conjuntas que el Instituto Nacional Electoral y las personas interventoras encargadas de los distintos procesos de liquidación en curso, relacionados con diversas fuerzas políticas que perdieron su registro, están llevando a cabo. Ahora bien, por la importancia que revisten, destaco solo algunas de las actividades que forman parte de este. En el caso del extinto Partido Humanista, la persona interventora designada dio cuenta de las siguientes actividades: Se presentaron los informes mensuales del semestre y se llevaron a cabo dos reuniones virtuales con personal del Instituto. Se tiene registro de 18 juicios en materia laboral que continúan sub iudice. Respecto del extinto Partido Encuentro Social, se reporta: La presentación de los informes mensuales del semestre. La celebración de dos reuniones virtuales con personal de la Unidad Técnica de Fiscalización, para abordar el estado que guarda el proceso de liquidación. Se presentó el Plan de Trabajo relativo a las actividades encaminadas a la enajenación de bienes, la emisión de respuestas, solicitudes de información de diversos acreedores, el seguimiento a la integración de información para la presentación del Informe que contiene el balance de bienes y recursos del extinto partido, así como la revisión de la información que proporciona la persona interventora sobre los procedimientos legales. Se tiene registro de siete juicios sub iudice, de los cuales cinco son de materia laboral y dos en materia mercantil. En lo concerniente al extinto partido Encuentro Solidario, se llevaron a cabo las siguientes actividades: La presentación de los informes mensuales del semestre y acciones encaminadas a la salvaguarda de los bienes del extinto partido y a la atención de adeudos y a la transmisión del patrimonio a los partidos políticos locales que obtuvieron su registro. Se tiene registro de 20 procedimientos sub iudice; 19 en materia laboral y uno en materia mercantil. Para el caso del extinto Partido Redes Sociales Progresistas se llevaron a cabo las siguientes actividades: La presentación de los informes mensuales del semestre y acciones encaminadas a salvaguardar los bienes del partido y a la atención de adeudos con la integración de la información para publicar la segunda lista acreedores. Se tiene registro de cuatro juicios sub iudice en el ámbito civil. Respecto del extinto Partido Fuerza por México, el informe da cuenta de que en el periodo que se reporta, se

propios de las actividades de la UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN (UTF)<sup>96</sup>, y, por necesidades institucionales, a veces, se le confieren mayores funciones y atribuciones<sup>97</sup>,

---

llevaron a cabo las siguientes actividades: La presentación de los informes mensuales del semestre y acciones encaminadas a la atención de adeudos, a la recuperación de recursos erogados sin autorización del interventor, a la salvaguarda del patrimonio del otrora partido y a la transmisión del patrimonio a los partidos políticos locales que obtuvieron su registro. Se tiene registro de siete procedimientos sub judice; dos en materia civil; dos en materia laboral; y tres en el ámbito penal. Ahora bien, por cuanto hace al Partido de la Revolución Democrática, en cumplimiento a lo dispuesto por la normatividad aplicable, en tanto se determina su pérdida de registro de manera definitiva, se están llevando a cabo diversas acciones relacionadas con su proceso de extinción, entre las que se destacan: La celebración de diversas reuniones del personal de la UTF con la persona interventora y con el representante del partido político intervenido. Se acordaron diversos mecanismos para el control de gastos que se realicen y se otorgó un espacio para que se lleve a cabo la función de supervisión. En esa misma línea, se está recabando información para la presentación del informe establecido en el artículo 390, numeral 2 del Reglamento de Fiscalización. En suma, el informe revela los procesos de liquidación de las fuerzas políticas antes mencionadas, así como el seguimiento que se ha dado a estos; ello, para vigilar el cumplimiento de su obligación de transparencia y rendición de cuentas ante esta autoridad electoral. Para concluir, quiero destacar que de esta forma se informa a la ciudadanía de manera puntual, veraz, integral y oportuna sobre el adecuado ejercicio de los recursos por parte de los sujetos obligados, hasta que el patrimonio haya sido debidamente liquidado o reintegrado a las arcas de la nación. Intervención del Consejero Electoral en el punto 21 del Orden del Día de la sesión ordinaria del Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre de 2024. Versión Estenográfica. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176563/CGex202409-05-VE.pdf> Consultadas el mismo día.

<sup>96</sup> **Nota. Plan Anual de Trabajo.** La UTF dio seguimiento a las actividades derivadas de 582 Programas Anuales de Trabajo iniciales y de sus 3,792 modificaciones, sumando un total de 4,374, con 2,218 proyectos de actividades. **Capacitación.** Durante el periodo de septiembre 2023 a agosto de 2024, se realizaron 29 eventos de capacitación en modalidad virtual a través del Campus UTF y uno en Webex, con un total de 5,342 asistentes; 2,897 personas fueron mujeres, 2,443 hombres y 2 personas no binarias. Con el fin de mantener actualizado al personal que participó en las labores de fiscalización para el Proceso Electoral Local Ordinario 2022-2023, así como de los Procesos Electorales Federal y Locales en las 32 entidades de la República 2023-2024, se llevaron a cabo diversas actividades preparatorias para el uso y operación de los sistemas de fiscalización, por lo cual la Dirección de Programación Nacional realizó cursos de manera virtual, 12 con la participación de 1302 y a solicitud de sujetos obligados organizó 8 eventos de esta naturaleza con 690 asistentes. Informe de actividades de la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del periodo comprendido entre septiembre de 2023 y agosto de 2024, presentado en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176545/CGex202409-05-ip-01-8.pdf> Consultada el mismo día.

<sup>97</sup> **Nota. Fiscalización a Instituciones de Educación Superior.** Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral INE/CG552/2024 aprobado en la sesión extraordinaria de fecha 22 de mayo de 2024, por el que se determina la competencia de la Unidad Técnica de Fiscalización para fiscalizar a las instituciones de educación superior y organismos internacionales beneficiados con los fondos de apoyo para realizar observación electoral a partir del proceso electoral federal ordinario

causan que esta se vuelva complicada en cuanto a la capacidad humana y técnica para cumplir con esa función de la autoridad administrativa electoral y bajo circunstancias como el fallo de la Sala Superior del TEPJF, representa una enorme labor por parte de las personas adscritas a la UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN (UTF) <sup>98</sup>.

En el proceso electoral 2023-2024, aún con la carga que implica la fiscalización en tiempo real de las precampañas y campañas, se identificaron algunas faltas administrativas como los egresos no reportados, la falta de comprobación de gastos por propaganda en

---

2023-2024 y en los procesos electorales subsecuentes. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/171186/CGex202405-22-ap-2.pdf> Consultada el 26 de junio de 2024.

<sup>98</sup> **Nota. Tiempos limitados para la Fiscalización de las Precampañas Electorales.** Las normas constitucionales y legales reconocen que esta autoridad electoral tiene la posibilidad de dictar acuerdos para hacer efectivas sus atribuciones, así como emitir los reglamentos y resoluciones que sean necesarios para la debida regulación de las precampañas y de los procesos internos de selección de candidaturas a cargos de elección popular. De esta manera, el pasado 8 de septiembre de 2023 este Consejo General aprobó diversos criterios y plazos relacionados con el periodo de precampañas para el Proceso Electoral Federal 2023-2024 y en los que medularmente se pretendía adelantar el inicio del plazo de las precampañas para la renovación de la Presidencia de la República, senadurías y diputaciones federales. Dentro de los efectos que pretendía esta decisión, estaba la posibilidad de que la fiscalización a los ingresos y gastos del periodo de precampaña tuviera un mayor tiempo para su revisión por parte de la Unidad Técnica de Fiscalización. Sin embargo, esta decisión fue revocada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y fue necesario que este órgano electoral emitiera un nuevo acuerdo, cuyo efecto más relevante fue la modificación de los plazos de fiscalización de las precampañas con fechas particularmente acotadas para la elaboración del dictamen consolidado y su respectivo proyecto de resolución. Por estas razones, quiero resaltar el hecho de que en esta sesión se están sometiendo a nuestra consideración en tiempo y forma los resultados del proceso de fiscalización de los ingresos y gastos de la precampaña para ocupar los cargos de la elección federal, a pesar de la complejidad que representó la consolidación y el procesamiento de la información detectada durante la revisión contable que practicó la Unidad Técnica de Fiscalización. Por tal motivo, quiero agradecer el trabajo y el acompañamiento de mis colegas que integran la Comisión de Fiscalización, a los equipos de asesoría de todas las consejerías y especialmente a la Unidad Técnica de Fiscalización por ese compromiso institucional para que el día de hoy estemos sesionando, ya que los documentos que estamos por discutir, además de que constituyen un ejercicio de transparencia y rendición de cuentas, son un presupuesto necesario para el registro de candidaturas a los distintos cargos de elección popular. Intervención del Consejero Electoral Jorge Montaña Ventura en el punto 8 del Orden del Día de la sesión ordinaria del Consejo General del INE de fecha 27 de febrero de 2024. Versión Estenográfica. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/166124/CGor202402-27-VE.pdf> **Expediente SUP-RAP-210/2023** de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de fecha 4 de octubre de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-RAP-0210-2023.pdf> Consultadas el 24 de junio de 2024.



internet, el reporte de eventos de manera posterior a su realización de la presentación de informes de precampaña fuera de los mecanismos establecidos<sup>99</sup>, que derivaron en multas cuantiosas.

Al respecto, ya converge la discusión desde el proceso electoral del año 2021 sobre la proporcionalidad de la sanción, la prohibición del registro o su cancelación de la candidatura con relación a la presentación de informes de precampaña, expresado explícitamente en la norma, frente al derecho de participación política de las personas, de la autoorganización de los partidos políticos y la prohibición, igualmente asentada en la ley, de la intervención en sus asuntos internos, cuando, la presentación de los informes se presentaron por otras vías como correos electrónico o impresos en las Juntas Locales o Distritales Electorales fuera el SISTEMA INTEGRAL DE FISCALIZACIÓN (SIF).

En la revisión de los informes de campaña con la carga laboral en la que se ha estado enfatizando, en el mismo día que se dictaminaron estos, se resolvieron mil 124 proyectos de resolución de procedimientos administrativos sancionadores, oficiosos y de queja contra Partidos Políticos Nacionales<sup>100</sup>, pero siguiendo con las incidencias, una de las

---

<sup>99</sup> **Nota. La presentación de informes de precampaña fuera de los mecanismos establecidos para ello.** Sobre esta última conducta, es importante aclarar que, tanto en las oficinas centrales como en las juntas locales y distritales del Instituto Nacional Electoral, se recibieron 2 mil 350 escritos, acompañados de formatos de informes de ingresos y gastos de precampaña en el ámbito federal, suscritos por igual número de personas que no contaban con registro de precandidatura en el Sistema Integral de Fiscalización, mejor conocido como el SIF. Siguiendo los criterios que este Consejo General determinó para estos casos, el dictamen consolidado señala que, en 168 casos, aun cuando el informe de precampaña fue presentado en ceros. Derivado del monitoreo practicado por la Unidad Técnica de Fiscalización, se detectó que se consideró como no reportada y por consiguiente se está proponiendo sancionar al partido infractor. Respecto de la sanción consistente en la pérdida del derecho al registro de una candidatura, el dictamen señala que solo el Partido Verde Ecologista de México será acreedor a esta sanción, ya que omitió presentar de forma lisa y llana el informe de gastos de precampaña de una ciudadana que aspiraba al cargo de senadora. Intervención del Consejero Electoral en el punto 8 del Orden del Día de la sesión ordinaria del Consejo General del INE de fecha 27 de febrero de 2024. Versión Estenográfica. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/166124/CGor202402-27-VE.pdf> Consultada el 26 de junio de 2024.

<sup>100</sup> **Nota. Alta litigiosidad en Fiscalización.** Resoluciones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, respecto a procedimientos administrativos sancionadores, oficiosos y de queja en materia de fiscalización instaurados en contra de Partidos Políticos Nacionales, resueltos en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 22 de julio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/apartados-6-1-al-6-1063-de-la-sesion-extraordinaria-del-consejo-general-22-de-julio-de-2024/> Versión Estenográfica de la citada sesión. Disponible en la dirección electrónica:



primeras observables es la alta litigiosidad, pero que en todo momento se respetó el legítimo derecho de acción que asiste a toda persona física o jurídico colectiva, que solicite una investigación por el uso del dinero público que fue utilizado por los sujetos obligados o por las personas que se postulan a un cargo en la función pública.

Al mismo tiempo, de las conductas sancionatorias entre las que destacan los egresos no reportados, los egresos no comprobados, el indebido prorratio y la omisión de presentar alguno de los informes de campaña en los distintos periodos que tenían los sujetos obligados, para presentarlos. Los dos primeros fueron los de mayor incidencia y persistió el incumplimiento de los sujetos obligados en el sentido de destinar, cuando menos, 50 por ciento de su financiamiento público de campaña de candidaturas encabezadas por mujeres<sup>101</sup>.

---

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/173658/CGex202407-22-VE.pdf> Consultadas el mismo día. La discrepancia entre los números reflejados en la sesión extraordinaria del Consejo General y la Versión Estenográfica consiste en que los proyectos que van del 6.1064 al 6.1124, no pasaron por la Comisión de Fiscalización en términos de lo que establece el artículo 37 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, debido a los términos para concluir con la fiscalización; situación que se recordó en el debate ocurrió en el año 2021 con 150 procedimientos y que se circularon en este momento 36 tarjetas con adendas y erratas. Luego de un receso de 12:31 a las 16:45 horas, en el momento de la votación se decidió retirar los 61 proyectos que no pasaron por la Comisión de Fiscalización. Al final, 869 proyectos sin votaciones en lo particular y 194 proyectos se votarán en lo general con bloques de votaciones en lo particular, en las que se expusieron hasta 12 criterios diferentes. Otra discusión fue por fallas en la plataforma del Sistema Integral de Fiscalización y con el Sistema de Fiscalización de Jornada Electoral con relación a los informes de campañas electorales; a los que sí efectivamente hubo intermitencias en el sistema se dieron garantías para la entrega de la información de los partidos. La Unidad Técnica de Fiscalización llevó a cabo la revisión de seis mil 478 informes en el ámbito federal, en los que se contabilizaron ingresos por un importe global de 3 mil 791 millones 853 mil 285 pesos. Mientras que los gastos ascendieron a un importe de 3 mil 810 millones 483 mil 912 pesos. En cuanto a las diligencias de campo realizadas para obtener hallazgos y que estos pudieran ser cotejados o comparados con lo reportado, se destaca que, en los recorridos en la vía pública se obtuvieron 80 mil 92 testigos de propaganda, mientras que derivado del monitoreo en medios impresos se recopilaron cuatro mil 738 hallazgos y del análisis a la propaganda detectada en redes sociales y en portales de Internet, la Unidad Técnica de Fiscalización obtuvo 49 mil 286 hallazgos. Se llevó a cabo la verificación de 97 mil 392 eventos registrados en las respectivas agendas de los partidos políticos y candidaturas independientes, así como 451 visitas a casas de campaña. De dichas visitas, se obtuvieron siete mil 839 hallazgos sobre conceptos de gasto. Una vez que la Unidad Técnica de Fiscalización concluyó este proceso de revisión, en los dictámenes se advierten diversas conductas sancionatorias entre las que destacan los egresos no reportados, el indebido prorratio, los egresos no comprobados y la omisión de presentar alguno de los informes de campaña en los distintos periodos que tenían los sujetos obligados, para presentarlos.

<sup>101</sup> **Nota. Incumplimiento al financiamiento público a mujeres.** A nivel federal, el Partido del Trabajo no destinó el 3.4 por ciento del financiamiento que debió destinar para sus candidatas, mismo caso

Otro tema es, la comprobación de los gastos de los partidos políticos en cuanto hace al pago de sus representantes en las mesas directivas de casillas<sup>102</sup>.

La carga laboral antes descrita, hace que se estime la viabilidad de que se delegue esa función en los Organismos Públicos Locales por la operatividad que representa la revisión de informes<sup>103</sup> y las particularidades regionales, ya hubo experiencias al respecto,

---

de Movimiento Ciudadano que no destinó el 1.02 por ciento y el Partido Acción Nacional no destinó el 0.25 por ciento, en dinero, ascienden a 5 millones 804 mil 788 pesos, entre los tres partidos políticos. El Partido Esperanza Social en Nuevo León, no destinó el 50 por ciento del financiamiento para sus 11 candidatas a presidencias municipales; el Partido de la Revolución Democrática en Sinaloa no destinó el 48.50 por ciento, el Partido Revolucionario Institucional en Sonora no destinó 44.70 por ciento, Movimiento Laboralista Guerrero, en Guerrero, 31.40 por ciento. Para el caso del cargo de diputaciones locales en Chiapas, Morena no destinó el 34.50 por ciento y el Partido Popular Chiapaneco 32.30 por ciento. En Sonora, el Partido Sonorense no destinó el 32.60 por ciento. Como ocurrió en 2018, la situación se advierte en el ámbito local. **Proyectos de Dictamen Consolidado que presenta la Comisión de Fiscalización y Proyecto de Resolución del Consejo General del Instituto Nacional Electoral respecto de la revisión de los informes de ingresos y gastos de campaña de los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes a diversos cargos, correspondientes al proceso electoral federal ordinario 2023-2024.** Presentado en la sesión de Consejo General de fecha 22 de julio de 2022. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=JTsQmPnla4Q> Consultada el mismo día.

<sup>102</sup> **Nota. Criterio 13.** Relativo a sancionar el gasto no reportado, consistente en comprobantes electrónicos de pago registrados en la modalidad de gratuidad en el SIFIJE y que quedaron en la fase de enviado, con el 100 por ciento del monto involucrado, como se presentó en el proyecto en el informe de campañas electorales se rechazó por unanimidad Quienes estén a favor del proyecto y se propuso sancionar los gastos no reportados consistentes en la omisión de firma de comprobantes electrónicos de pago a representantes generales y de casilla registrados en modalidad de gratuidad en el SIFIJE y que se quedaron en la fase de enviado a firma con una Unidad de Medida Actualizada para recibos gratuitos y tres UMA para recibos onerosos. Esto ante un posible fallo en la plataforma del SIFIJE. <https://portalanterior.ine.mx/archivos2/tutoriales/sistemas/ApoyoInstitucional/SIFv3/SIFIJE/> Sistema Integral de Fiscalización de la Jornada Electoral.

<sup>103</sup> **Nota. Informes de Precampañas Electorales.** El 27 de febrero de 2024 en la sesión ordinaria del Consejo General del INE se procedió a la presentación y aprobación de los Dictámenes relativos a los informes de precampañas, al respecto, en el punto 8 de la citada sesión, se informó que el universo fiscalizable comprendió la presentación de 818 informes de precampaña para los cargos de Presidencia de la República, senadurías y diputaciones federales. La Unidad Técnica de Fiscalización determinó que los partidos políticos reportaron ingresos por 212'152,049.00 pesos y egresos por 213'582,624.00 pesos. En los procedimientos de campo, el dictamen señala que se realizaron 1,992 monitoreos de propaganda colocada en la vía pública y se recopilaron 29,746 testigos. Se detectaron 448 testigos, derivados del monitoreo de medios impresos en periódicos y revistas de circulación nacional. Se verificaron 4,374 testigos detectados en el monitoreo realizado en Internet. En las oficinas centrales como en las juntas locales y distritales del Instituto Nacional Electoral, se recibieron 2,350 escritos, acompañados de formatos de informes de ingresos y gastos de precampaña en el ámbito federal, suscritos por igual número de personas que no contaban con registro de precandidatura en el Sistema Integral de Fiscalización, mejor conocido como el SIF. Hubo plazos ajustados porque pasado 8 de septiembre de 2023 este Consejo General aprobó diversos

que se podrían reconsiderar<sup>104</sup>, ¿No valdría la pena pensar en estructuras en el espacio estatal que profesionalicen esta actividad? (Márquez, 2023)

La fiscalización requiere desde, un abordaje más conceptual<sup>105</sup> que genere normas capaces de regular una multitud de situaciones y no conductas específicas, de las que

---

criterios y plazos relacionados con el periodo de precampañas para el Proceso Electoral Federal 2023-2024 y en los que medularmente se pretendía adelantar el inicio del plazo de las precampañas para la renovación de la Presidencia de la República, senadurías y diputaciones federales. Dentro de los efectos que pretendía esta decisión, era que la fiscalización a los ingresos y gastos del periodo de precampaña tuviera un mayor tiempo para su revisión por parte de la Unidad Técnica de Fiscalización. Sin embargo, esta decisión fue revocada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y fue necesario que este órgano electoral emitiera un nuevo acuerdo, cuyo efecto más relevante fue la modificación de los plazos de fiscalización de las precampañas con fechas particularmente acotadas para la elaboración del dictamen consolidado y su respectivo proyecto de resolución. En esa misma sesión, se resolvieron 41 procedimientos administrativos sancionadores y de queja en materia de fiscalización instaurados en contra de Partidos Políticos Nacionales y los informe revisión de los informes de ingresos y gastos para el desarrollo de las actividades para la obtención de apoyo ciudadano de las personas aspirantes a los cargos de gubernatura, diputaciones locales y presidencias municipales correspondientes al proceso electoral local ordinario 2023-2024 en el estado de Guanajuato. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/sesion-ordinaria-del-consejo-general-27-de-febrero-de-2024/> Consultada el 15 de agosto de 2024.

<sup>104</sup> **Nota. Creación de la Comisión de Fiscalización Electoral** como organismo público del Estado de Chiapas, mediante la reforma a la Constitución de esta entidad federativa publicada en el Periódico Oficial del Estado Libre y Soberano del Estado de Chiapas número 065 de fecha 25 de noviembre de 2007. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.iepc-chiapas.org.mx/archivos/transparencia/archivos/V/B/B.%20DECRETO DE CREACION.pdf](https://www.iepc-chiapas.org.mx/archivos/transparencia/archivos/V/B/B.%20DECRETO%20DE%20CREACION.pdf) Consultada el 26 de abril de 2024. **Extinción de la Comisión de Fiscalización Electoral.** Decreto 514 emitido por la Sexagésima Quinta Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chiapas de fecha 24 de junio de 2014. Disponible en la dirección electrónica: [https://teechiapas.gob.mx/transparencia/pdfs/DECRETO\\_514.pdf](https://teechiapas.gob.mx/transparencia/pdfs/DECRETO_514.pdf) Consultada el 26 de abril de 2024. Durante los años de operatividad, la citada Comisión de Fiscalización Electoral aprobó Acuerdos en la que diseñó diversos acuerdos en los que reguló temas como su régimen interno, la Fiscalización de los Partidos Políticos, Coaliciones y Asociaciones Políticas, el Procedimiento Administrativo Sancionador, visible en la dirección electrónica: [https://bj.scjn.gob.mx/doc/legislacion/p9N89XMB1tiV43eLJV\\_S/%22Est%C3%ADmulo%22](https://bj.scjn.gob.mx/doc/legislacion/p9N89XMB1tiV43eLJV_S/%22Est%C3%ADmulo%22) Propaganda Institucional, visible en la dirección electrónica: <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/Chiapas/wo49146.pdf> Consultadas el 26 de abril de 2024.

<sup>105</sup> **Nota. Concepto de Fiscalización Electoral.** El financiamiento de los partidos políticos y candidatos independientes es la plataforma sobre la que se construye la equidad en los procesos electorales. Es así que el Instituto Nacional Electoral, entre sus atribuciones, tiene la facultad de revisar el origen, monto, destino y aplicación de tales recursos, para comprobar que sean utilizados de manera correcta y conforme a lo establecido por la normatividad. A ello se le denomina fiscalización. Puede consultarse la descripción de cómo funciona este sistema en la dirección electrónica: <https://ine.mx/wp-content/uploads/2019/05/01-Que-es-Fiscalizacion-Electoral.pdf> Consultada el 27 de abril de 2024. **Concepto de Fiscalización (Política).** Es el proceso de revisar, auditar y vigilar a

muchas se han quedado en el pasado o perdido relevancia, por ejemplo, el caso de aportaciones que se hacían mediante los números 01800<sup>106</sup> y 01900<sup>107</sup> que se regulaban muy minuciosamente y ahora nadie las emplea. Se han emitido una multitud de criterios sobre temas específicos, en lugar de una nueva norma basada en la regulación de conductas genéricas y no de casos específicos, otro ejemplo, la justicia tazada en caso de rebases de

---

detalle la congruencia entre los objetivos planteados y las metas alcanzadas en materia de contabilidad, finanzas, presupuesto, avances y beneficios económicos, adecuación programática y endeudamiento en cada uno de los entes de la administración pública y los Poderes de la Unión, en cada ejercicio fiscal. Implica controlar las actividades del Estado para confirmar que se ajusten a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad. La Constitución faculta de manera exclusiva a la Cámara de Diputados para que, a nivel federal, pueda fiscalizar el destino de los recursos aprobados una vez que el gasto público ha sido ejercido. Para tal efecto se auxilia de la Auditoría Superior de la Federación (ASF) que es la encargada de la revisión de la Cuenta Pública del año anterior con el objeto de evaluar los resultados de la gestión financiera y comprobar el cumplimiento de lo dispuesto en la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos, y demás disposiciones legales aplicables, en cuanto a los ingresos y gastos públicos, así como la deuda pública, incluyendo la revisión del manejo, la custodia y la aplicación de recursos públicos federales, así como de la demás información financiera, contable, patrimonial, presupuestaria y programática que las entidades fiscalizadas deban incluirse en el documento, conforme a las disposiciones aplicables, comprobar si se ha ajustado a los criterios señalados por el Presupuesto y verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en los programas federales. También la ASF fiscalizará los recursos federales que se destinen y se ejerzan por cualquier entidad, persona física o moral, pública o privada, y los transferidos a fideicomisos, fondos y mandatos, públicos o privados, o cualquier otra figura jurídica. La fiscalización de la Cuenta Pública tiene por objeto: 1) evaluar los resultados de la gestión financiera o sea, que la ejecución de la Ley de Ingresos y el ejercicio del Presupuesto de Egresos se llevó conforme a derecho, si se cumplió con las disposiciones jurídicas aplicables en materia de sistemas de registro y contabilidad gubernamental, contratación de servicios, obra pública, adquisiciones, arrendamientos, conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles y si no han causado daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública Federal, etc.; 2) verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en los programas, si se cumplieron las metas de los indicadores aprobados en el PEF y las metas de gasto; y, 3) promover las acciones o denuncias correspondientes para la imposición de las sanciones administrativas y penales por las faltas graves que se adviertan derivado de sus auditorías e investigaciones. La Auditoría Superior de la Federación tiene hasta el 20 de febrero del año siguiente al de la presentación de la Cuenta Pública, para rendir el Informe General a la Cámara, por conducto de la Comisión de Vigilancia de la ASF, mismo que tendrá carácter público. Disponible en la dirección electrónica: <http://sil.gobernacion.gob.mx/Glosario/definicionpop.php?ID=274> Consultada el 27 de abril de 2024.

<sup>106</sup> **Nota. Artículo 116.** De los ingresos a través del 01-800 del Reglamento de Fiscalización del INE. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/wp-content/uploads/2017/10/DS-ReglamentoFisca-051017.pdf> Consultada el 26 de abril de 2024.

<sup>107</sup> **Nota. Artículo 117.** De los ingresos a través del 01-800 del Reglamento de Fiscalización del INE. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/wp-content/uploads/2017/10/DS-ReglamentoFisca-051017.pdf> Consultada el 26 de abril de 2024.

topes de campaña<sup>108</sup> donde la norma no permite con claridad gradualidad de la sanción, si no que impone una y solo una, se ha avanzado aplicando criterios<sup>109</sup>, pero no en la regulación misma.

En términos de cultura organizacional para la UTF es necesario reforzar un concepto de autonomía que no implica confrontación con los partidos, sino diálogo fecundo, y por el otro lado, no implica actos de voluntad para favorecer a nadie, sobre todo,

---

<sup>108</sup> **Nota. Artículo 41. Fracción VI. Párrafo tercero inciso a)** de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. La ley establecerá el sistema de nulidades de las elecciones federales o locales por violaciones graves, dolosas y determinantes en los siguientes casos: a) Se exceda el gasto de campaña en un cinco por ciento del monto total autorizado. **Artículo 229 numeral 4.** Los precandidatos que rebasen el tope de gastos de precampaña establecido por el Consejo General serán sancionados con la cancelación de su registro o, en su caso, con la pérdida de la candidatura que hayan obtenido. En el último supuesto, los partidos conservan el derecho de realizar las sustituciones que procedan de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. **Jurisprudencia 2/2018** Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinomial, con sede en la Ciudad de México vs. Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. NULIDAD DE ELECCIÓN POR REBASE DE TOPE DE GASTOS DE CAMPAÑA. ELEMENTOS PARA SU CONFIGURACIÓN. Del artículo 41, bases V y VI, inciso a) y penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se advierte que los elementos necesarios para que se actualice la nulidad de un proceso comicial en el supuesto de excederse el gasto de campaña en un cinco por ciento del monto total autorizado son los siguientes: 1. La determinación por la autoridad administrativa electoral del rebase del tope de gastos de campaña en un cinco por ciento o más por quien resultó triunfador en la elección y que la misma haya quedado firme; 2. Por regla general, quien sostenga la nulidad de la elección con sustento en ese rebase, tiene la carga de acreditar que la violación fue grave, dolosa y determinante, y; 3. La carga de la prueba del carácter determinante dependerá de la diferencia de votación entre el primero y segundo lugar: i. Cuando sea igual o mayor al cinco por ciento, su acreditación corresponde a quien sustenta la invalidez y ii. En el caso en que el porcentaje sea menor, la misma constituye una presunción relativa (*iuris tantum*) y la carga de la prueba se revierte al que pretenda desvirtuarla; en el entendido de que, en ambos supuestos, corresponde al juzgador, de conformidad con las especificidades y el contexto de cada caso, establecer la actualización o no de ese elemento.

<sup>109</sup> **Nota. ¿Puede la fiscalización de los recursos de los partidos inhibir conductas ilegales y reforzar la confianza en las elecciones? Análisis de la sentencia SUP-RAP-108/2021 del TEPJF.** Por Jacqueline Peschard y Xunahxi Pineda. Disponible en la dirección electrónica: <https://justiciaelectoral.juridicas.unam.mx/sentencia/123> Consultada el 24 de abril de 2024. Para el proceso electoral federal ordinario concurrente con una votación dividida de 6 a favor y 5 en contra se adoptó el criterio de aceptar informes de precampaña fuera del Sistema Integral de Fiscalización SIF, por lo tanto, no se aplicó la sanción de la negativa de registro de candidaturas por a falta de entrega de los citados informes, sobre el tema se habló de que hubo 7 mil 650 casos. Las reflexiones al respecto se pueden conocer en la versión estenográfica de la sesión extraordinaria del Consejo General del INE celebrada el 28 de marzo de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/169006/CGex202403-28-VE.pdf> Consultada el 24 de abril de 2024.

la autonomía no significa que nos convirtamos en opositores al gobierno, que, en mucho, eso permeó en el INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL desde su ciudadanización.

No es viable transferir las funciones y atribuciones de la Unidad a la Auditoría Superior de Fiscalización porque está bajo presiones gubernamentales, porque no es autónoma, y por el otro lado, la fiscalización electoral<sup>110</sup> es muy especializada y comparte técnicas con la auditoría gubernamental, pero tiene procedimientos propios y una orientación muy distinta en última instancia la fiscalización política su objeto es asegurar equidad entre los actores más que ortodoxias contables, legalidad más que pureza técnica, y, una clara comprensión de la naturaleza de los sujetos obligados.

Abrir la fiscalización al escrutinio público, tiene que ver con dos cosas que deben ocurrir simultáneamente, un ejercicio de transparencia proactiva<sup>111</sup>, por ejemplo, lograr que la página de transparencia de fiscalización esté alcance de la ciudadanía<sup>112</sup>, porque en este

---

<sup>110</sup> **Nota. Revisar Nota 85. Concepto de Fiscalización Electoral y Concepto de Fiscalización Política.**

<sup>111</sup> **Nota. Concepto de Transparencia Proactiva del Instituto Nacional de Acceso a la Información.** Es una política y una serie de actividades que las instituciones públicas ponen en marcha para identificar, generar, publicar y difundir Información adicional a las obligaciones de transparencia. El objetivo principal de la Transparencia Proactiva es construir Conocimiento Público Útil. Pero ¿qué es este tipo de conocimiento? El conocimiento público es el valor agregado de la información cuando ésta: 1. Toma en cuenta a la población a la que se dirige (jóvenes, adultos mayores, mujeres, niños, migrantes, etc.). 2. Ha sido procesada y sistematizada para facilitar su entendimiento. 3. Cuenta con características de calidad que ayudan a tomar mejores decisiones y atender problemas públicos. Disponible en la dirección electrónica: [https://micrositios.inai.org.mx/gobiernoabierto/transparenta/?page\\_id=8814](https://micrositios.inai.org.mx/gobiernoabierto/transparenta/?page_id=8814) Consultada el 24 de abril de 2024.

<sup>112</sup> **Nota. Páginas de Fiscalización del INE. Fiscalización. Conceptos.** Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/voto-y-elecciones/fiscalizacion/> **Rendición de cuentas y resultados de fiscalización.** Información General. Detalles del Proceso. Sistema de Fiscalización. Descarga de reportes (Datos Abiertos). Histórico desde 2014. Disponible en la dirección electrónica: <https://fiscalizacion.ine.mx/web/portalsif/descarga-de-reportes> **Fiscalización y Rendición de cuentas.** Disponible en la dirección electrónica: [https://portalanterior.ine.mx/archivos2/portal/PartidosPoliticos/Fiscalizacion\\_y\\_rendicion\\_de\\_cuentas/ABCfiscalizacion.html](https://portalanterior.ine.mx/archivos2/portal/PartidosPoliticos/Fiscalizacion_y_rendicion_de_cuentas/ABCfiscalizacion.html) **Fiscalización.** Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/voto-y-elecciones/fiscalizacion/> **Unidad Técnica de Fiscalización.** Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/estructura-ine/utf/> **Consultas en materia de Fiscalización.** Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/voto-y-elecciones/fiscalizacion/consultas-en-materia-de-fiscalizacion/> **Unidad Técnica de Fiscalización-Repositorio Documental-INE.** Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/92879> Consultadas el 24 de abril de 2024.

rubro la información reservada, y ello no permite recibir comentarios de la ciudadanía que alerten sobre cosas que se pueden comprobar.

Y por el otro lado, una labor a largo plazo, que es ir generando cierta pedagogía de lo que es la fiscalización política para la ciudadanía, de modo que ellos estén en condiciones de formular exigencias, colaborar y entender los alcances de la fiscalización. P

### **3.2.2. Administración de los Tiempos del Estado**

Artículo 41 Base III Apartados A y B. Libro Tercero. De los organismos electorales. Título Primero. Del Instituto Nacional Electoral. Capítulo II. De los Órganos Centrales. Sección Sexta. De las Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas. Artículo 55 numeral 1 incisos g) y h). Libro Cuarto. De los procedimientos especiales de las Direcciones Ejecutivas. Título Segundo. De las Prerrogativas de los Partidos Políticos. Capítulo I. Del Acceso a la radio y la televisión. Artículos del 159 al 186.

Artículos 41 Base III Apartado C y 134 párrafo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, relativo a la propaganda electoral. Concepto de Actos Anticipados de Precampaña y Campaña Electoral. Artículos 3 numeral incisos a) y b). Concepto de Precampaña y Actos de Precampaña y Propaganda de Precampaña Artículo 227 numerales 1, 2 y 3; Concepto de Campaña Electoral, Actos de Campaña y Propaganda Electoral Artículo 242 numerales 1, 2, 3 y 4 numeral 3. Contenido de la propaganda Artículos 246 numeral 2 y 247. Artículo 160 numeral 3 de la LEGIPE para la emisión de Lineamientos para recomendar a los noticieros sobre la información y difusión de las campañas electorales. Monitoreo. Artículo 185 numeral 1 de la LEGIPE.

Debates. Artículo 218 de la LEGIPE. Trasladar la organización a los medios de comunicación y Libro Octavo. De los Regímenes Sancionador Electoral y Disciplinario Interno de la LEGIPE. Artículos 440 al 477.

Constitución de Partidos Políticos. Título Segundo. De los Partidos Políticos. Capítulo I. De la Constitución y Registro de los Partidos Políticos. Artículos 10 al 19.

Es pertinente hacer una actualización del modelo de comunicación política ya no corresponde a la realidad, procede adecuar esa realidad para enmarcarla en la regulación



como la Inteligencia Artificial cuyo uso ya fue caso judicial resuelto por la Sala Superior del TEPJF<sup>113</sup>.

El ejercicio práctico de la comunicación política está haciendo que el INE esté respondiendo a la defensas de esta y rindiendo cuentas por actos comunicativos en la organización del proceso electoral que no le son imputables (Márquez, 2023). La intención de dotar de equidad e imparcialidad como principios democráticos a la contienda electoral en la reforma electoral del año 2007, hace 14 años, ya perdieron el dinamismo y la renovación, que, en su momento, le imprimieron a la democracia electoral en México (Tinoco, 2023) Las funciones del INE en esta materia saturan su capacidad operativa y causar un desempeño deficiente en el Principio de Peter<sup>114</sup> (Ramos, 2023).

---

<sup>113</sup> **Nota. Judicialización por Inteligencia Artificial. Sentencia SRE-PSC-369/2024** de la Sala Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible en la dirección electrónica: [https://te.gob.mx/EE/SRE/2024/PSC/369/SRE\\_2024\\_PSC\\_369-1474495.pdf](https://te.gob.mx/EE/SRE/2024/PSC/369/SRE_2024_PSC_369-1474495.pdf) de fecha 1 de agosto de 2024. La Sala multó con 16 mil 285.50 pesos al PAN por difundir propaganda electoral que **vulneró el interés superior de la niñez, al usar la imagen de un niño creada con inteligencia artificial (IA). Por mayoría, el Pleno determinó que generar una imagen de este tipo implica usar a la niñez como instrumento, lo que resulta violatorio de los derechos de las niñas, niños y adolescentes (NNA) en el ámbito electoral.** El interés superior de la niñez es un principio rector establecido en la Constitución y, por tanto, el uso de NNA en propaganda electoral genera un deber reforzado de cuidado. Boletín informativo 31/2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/front3/bulletins/detail/194772/6> Publicado el 1 de agosto de 2024. Consultadas el 15 de agosto de 2024. **La determinación de la Sala Regional Especializada fue revocada por la Sala Superior en el expediente SUP-REP-893/2024 y acumulado SUP-REP-900/2024** en la sesión de fecha 4 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: Fundado el agravio formulado por la representación del PAN, respecto a que la imagen del niño generada con la inteligencia artificial no vulnera el interés superior de la niñez al no corresponder a una persona identificable, ya que la imagen generada de esa forma se aparta de los supuestos de restricción. La Sala vinculó al INE a modificar los Lineamientos para la protección de la niñez y adolescencia, a fin de implementar mecanismos de verificación que garanticen que el uso de imágenes creadas con tecnologías no ponga en peligro los derechos de terceros. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REP-0893-2024.pdf> Consultada el mismo día.

<sup>114</sup> **Nota. Principio de Peter.** El síndrome Peter y el síndrome de ansiedad de rendimiento son problemas que los líderes enfrentan. Laurence J. Peter era un académico de los años 60 que hizo un estudio sobre el comportamiento de vendedores en el que notaba cómo al llegar a una curva de aprendizaje se generaba un rompimiento. La síntesis del principio de Peter dice que, cuando un vendedor entra a una organización sin experiencia ni capacidades, lo colocas en el lugar que menor daño haga. Si lo hace bien quizás lo subes de nivel y le amplías los grados de libertad, lo que implica que ya tiene un grado de confianza. Como resultado de esto lo subes a otro nivel, tal vez al de supervisor, y más adelante lo subes otro nivel más, y así sucesivamente hasta hacerlo director de ventas, donde finalmente fracasa. Es entonces que comienza una crisis. ¿Qué sucedió? Peter explica que muchas veces el empleado desarrolla sus propias habilidades dentro del mismo rubro, como es el caso de los vendedores, pero al asignarle una dirección el escalón es mucho más alto



El modelo de comunicación política<sup>115</sup> es sistémico, parte de la Base III del artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y a la par, está vinculado con el ejercicio de la libertad de expresión, del acceso a la información, la inviolabilidad de difundir opiniones e ideas a través de cualquier medio previstos en los artículos sexto, séptimo y 134 del mismo texto normativo y otras reglas secundarias como la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, Federal de Telecomunicaciones, General de Comunicación Social, transversalmente, otros instrumentos como La Ley Federal de Igualdad entre hombres y mujeres o la Ley Federal para prevenir y eliminar la discriminación, por citar algunos ordenamientos.

Abarca, desde la estrategia de la Coordinación Nacional de Comunicación Social<sup>116</sup> del INE, y se relaciona con el acceso permanente de los partidos políticos a la radio y la

---

porque debe mostrar competencias que no había desarrollado. Nos damos cuenta de esto cuando no estamos listos para realizar las actividades que nos asignaron. Entonces, se ven dos alternativas que podemos elegir: un camino funcional y otro disfuncional. La manera funcional es pedir ayuda, aceptar que no tengo las competencias y pedir ayuda para desarrollarlas. Solicitar retroalimentación constante para saber si lo estamos haciendo bien. La forma disfuncional parte del concepto individual en el cual yo mismo ni si quiera acepto el proyecto que me han asignado y me siento como un impostor. Esta frustración la canalizo tratando de controlar todas las acciones de los subordinados para que lo hagan exactamente como lo haría yo. Esto es lo que se conoce como el síndrome de ansiedad de desempeño, en el que el control es una manifestación de inseguridad. Con este tipo de actitudes, los equipos observan que no tienen la capacidad de ejercer su actividad con libertad y van perdiendo el compromiso con la empresa. Un jefe que toma una actitud controladora destruye a los equipos de trabajo por el miedo y la ansiedad de reconocer que le faltan competencias. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=yMFqWkYHB90> Publicada el 6 de abril de 2023. Consultada el 19 de octubre de 2023.

<sup>115</sup> **Nota. Comunicación Política.** Informe País 2020. El curso de la Democracia en México ejemplifica cómo se percibe a las instituciones mediante el consumo de información sobre la política a través de dos medios de comunicación: la televisión y las redes sociales. Los otros canales son la radio y la internet, y en menor proporción los periódicos y las revistas en papel, en la zona urbana. En las zonas rurales, la gente se informa más mediante el contacto personal con vecinos y la familia es un medio de información y es más relevante en el medio rural. (Informe País 2020: El Curso de la democracia en México, 2022)

<sup>116</sup> **Nota. La Coordinación Nacional de Comunicación Social** se encarga de diseñar e implementar la estrategia de comunicación que permita fortalecer la imagen y elevar la confiabilidad del Instituto como el órgano encargado de organizar elecciones libres, afianzar el ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía y promover el desarrollo democrático de México. Todas las publicaciones de Comunicación Social se publican en Central Electoral es el medio oficial de noticias administrado por esta Coordinación. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/coordinacion-nacional-comunicacion-social/> Consultada el 25 de junio de 2024. Su

televisión<sup>117</sup>, la promoción de la participación ciudadana y el voto<sup>118</sup>, la regulación de los noticieros<sup>119</sup>, los debates<sup>120</sup>, la propaganda gubernamental y los servidores públicos<sup>121</sup> y el procedimiento administrativo sancionador<sup>122</sup>.

---

naturaleza jurídica, sus funciones y atribuciones se especifican en el artículo 64 del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral.

<sup>117</sup> **Nota. Modelo de Comunicación Política.** Artículo 41 Base III Apartados A y B. Libro Tercero. De los organismos electorales. Título Primero. Del Instituto Nacional Electoral. Capítulo II. De los Órganos Centrales. Sección Sexta. De las Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas. Artículo 55 numeral 1 incisos g) y h). Libro Cuarto. De los procedimientos especiales de las Direcciones Ejecutivas. Título Segundo. De las Prerrogativas de los Partidos Políticos. Capítulo I. Del Acceso a la radio y la televisión. Concepto, atribución del INE como autoridad administradora de la prerrogativa, prohibiciones de compra, tiempos que otorga el Estado, fórmula matemática para la asignación de tiempos, procedimiento para la recepción, entrega y orden de transmisión de los materiales. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/actores-politicos/administracion-tiempos-estado/mensajes-estrategias-transmision/> consultada el 25 de junio de 2024, recepción y resolución de quejas y denuncias por uso indebido de la pauta de los spots y la emisión de medidas cautelares por la Comisión e Denuncias y Quejas en caso de encontrar contenidos en la propaganda electoral. Artículos del 159 al 186.

<sup>118</sup> **Nota. Promoción de la Participación del Voto.** Artículo 6. La promoción del voto corresponde al INE y debe emitir los lineamientos correspondientes y lo ejecuta la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral en el artículo 58 numeral 1 inciso d) de la LEGIPE. Lineamientos para la promoción del voto para el proceso electoral 2023-2024 aprobado por el Consejo General en la sesión extraordinaria del 3 de noviembre de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/155643/CGex202311-03-ap-7-a.pdf> Segundo informe de la implementación del Programa de Promoción al Voto del Procesos Electoral Federal 2023-2024, presentado en la sesión extraordinaria de la Comisión de Organización y Capacitación Electoral de fecha 26 de abril de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/169840/ccoe-6se-26-04-2024-p18.2.pdf> Consultadas el 25 de junio de 2024.

<sup>119</sup> **Nota. Regulación de contenidos de los noticieros.** Concepto de Actos Anticipados de Precampaña y Campaña Electoral. Artículos 3 numeral incisos a) y b). Concepto de Precampaña y Actos de Precampaña y Propaganda de Precampaña Artículo 227 numerales 1, 2 y 3; Concepto de Campaña Electoral, Actos de Campaña y Propaganda Electoral Artículo 242 numerales 1, 2, 3 y 4 numeral 3. Contenido de la propaganda. Artículos 246 numeral 2 y 247. Artículo 160 numeral 3 de la LEGIPE para la emisión de Lineamientos para recomendar a los noticieros sobre la información y difusión de las campañas electorales para el proceso electoral federal 2023-2024, de fecha 18 de agosto de 2023. Disponible en la página electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/152762/CGex202308-18-ap-3-a.pdf> **Monitoreo.** Artículo 185 numeral 1 de la LEGIPE. Acuerdo INE/CG391/2023 de fecha 7 de julio de 2023 por que se aprueban la metodología y el catálogo de programas de radio y televisión que difunden noticias y los requerimientos técnicos para la institución de educación superior que realizará el monitoreo. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/152299/CGex202307-07-ap-1.pdf> . Acuerdo INE/CG531/2023 de fecha 8 de septiembre de 2023, por el que se determina la institución a cargo del monitoreo, siendo por primera vez del ámbito estatal, la Universidad

El modelo de comunicación política ha tenido avances como es, la asignación del 50 por ciento del total de los spots que le corresponde a cada partido se distribuya un 50 por ciento para candidaturas femeninas y un 50 por ciento para las candidaturas masculinas.

---

Autónoma de Nuevo León. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/153096/CGex202309-08-ap-15.pdf> Acuerdo INE/CG591/2023 de fecha 26 de octubre de 2023, por el que se modifica el porcentaje de financiamiento y tiempos del estado en radio y televisión. Disponible en la dirección electrónica:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/154335/CGor202310-26-ap-15.pdf> Resultados del monitoreo. Disponible en la dirección electrónica: <https://monitoreo2024.ine.mx/inicio> Foro de debate: Contribuciones del monitoreo noticioso Proceso Electoral 2023-2024 y retos a futuro. Entre las conclusiones, los académicos comentaron que el modelo está agotado, entre otras cuestiones por la amplitud de variable a identificar (visible en la página electrónica: <https://ine.mx/actores-politicos/administracion-tiempos-estado/monitoreo/> consultada el 25 de junio de 2024) y se dan condiciones de equidad identificado principalmente en el sistema estatal de radio y televisión y en la transmisión de las conocidas Mañaneras de parte del Poder Ejecutivo federal. Transmitido el 5 de julio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/live/lf9ja2qUwkY> Consultada el mismo día.

<sup>120</sup> **Nota. Debates.** Artículo 218 de la LEGIPE. Reportes de los monitoreos de la transmisión de los debates 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/reportes-de-monitoreo-de-la-transmision-de-debates-2024/> consultada el 25 de junio de 2024. Informe Final de la Comisión Temporal de Debates presentado en la sesión ordinaria del Consejo General de fecha 27 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/172983/CGor202406-27-ip-03.pdf> consultada el mismo día.

<sup>121</sup> **Nota. Propaganda.** Artículos 41 Base III Apartado C y 134 párrafo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público. Artículo 242 numeral 5 de la LEGIPE, referente a los informes anuales de los servidores públicos y su régimen de excepción. Acuerdo INE/CG535/2024 de fecha 20 de septiembre de 2024 por medio del cual se emitieron los lineamientos para fortalecer los principios de neutralidad, imparcialidad y equidad por parte de las personas servidoras públicas, particularmente, el Título Quinto. Disponible en las direcciones electrónicas:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/153224/CGor202309-20-ap-9.pdf> y <https://centralectoral.ine.mx/wp-content/uploads/2023/01/Lineamientos-en-materia-electoral-1.pdf> Acuerdo INE/CG559/2023 de fecha 5 de octubre de 2023 mediante el cual se aprueba la ampliación de plazos para presentar solicitudes de propaganda gubernamental. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2023/10/INE-CG559-2023.pdf> consultadas el 25 de junio de 2024.

<sup>122</sup> **Nota.** Libro Octavo. De los Regímenes Sancionador Electoral y Disciplinario Interno de la LEGIPE. Artículos 440 al 477.

¿Los 30 segundos son suficientes para darse a conocer las candidaturas entre miles de impactos al día? Agregado a la prohibición de contratar medios de comunicación ¿Seguirá vigente con la realidad social<sup>123</sup> y los actuales hábitos de consumo de las audiencias?

Otro tema, es la organización de los debates que no son organizados por la autoridad electoral, se obligue a participar a todos los contendientes, los medios de comunicación deberían tener la oportunidad de poder invitar a los dos punteros, particularmente en las elecciones subnacionales como en diputaciones locales, municipales; se tiene una normatividad que defiende mucho la igualdad de participación de las candidaturas y no ve por la calidad de la información.

Otro punto de vista, son los señalamientos a la Comisión Denuncias y Quejas del INE porque solo sacó tarjetas amarillas en los procedimientos por su intervención en la comunicación política en el proceso electoral desde el Poder Ejecutivo Federal, pero en el marco jurídico actual, falta la sanción para la persona titular de ese Poder y solo son ajustable sentencias para el retiro de las conocidas como mañanera<sup>124</sup>.

---

<sup>123</sup> **Nota. Desinformación, hiperpolarización y violencia en las redes sociales.** Orientar el modelo de comunicación desde la libre circulación de ideas e información, de forma que se estimule el debate, se brinde pluralidad a la opinión pública y se llene de contenido el derecho a emitir un voto informado. Todas las restricciones sobre la libertad de expresión que se apliquen durante períodos electorales deben cumplir con los requisitos del test tripartito del derecho internacional sobre legalidad, legitimidad del fin perseguido y necesidad. (Recomendado en 2021 y 2022) **Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA.** Presentado el 4 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.oas.org/fpdb/press/INFORME-PRELIMINAR---Informe-preliminar-de-la-Mision-de-Observacion-Electoral-de-la-OEA-en-Mexico.pdf> **Informe de Misión de Observación Electoral. IDEA Internacional.** Nicolás Liendo. Oficial del Programa de América Latina y el Caribe. La misión se llevó a cabo entre el 24 de abril al 3 de junio de 2024. Del tema de información y desinformación. Identificaron la presencia de la hiperpolarización y violencia en los mensajes el uso de nuevas tecnologías y campañas de desinformación, noticias falsas y narrativas antidemocráticas, que fueron abordadas exitosas con CertezalNe y la disposición de un número de WhatsApp para responder las preguntas de la ciudadanía. Informe de Acompañamiento Internacional en Misiones de Observación Electoral. Presentado el 11 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/live/L\\_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE](https://www.youtube.com/live/L_M1CZqyfPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE)

<sup>124</sup> **Nota. Mañaneras.** Casos: mañaneras del Magistrado de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación publicado el 15 de abril de 2021. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/blog/delamata/front/articles/article/226> EXPEDIENTES: SUP-REP-476/2023, SUP-REP-477/2023 y SUP-REP-480/2023 ACUMULADOS, de fecha 6 de octubre de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REP-0476-2023> EXPEDIENTE: SUP-REP-168/2024 de fecha 6 de marzo de 2024. Disponible en la dirección electrónica:

### 3.2.3. Conformación de las Instituciones Electorales, funciones y atribuciones

#### a. La integración de los Consejo Electorales Locales y Distritales<sup>125</sup>.

---

<https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REP-0168-2024.pdf> EXPEDIENTES: SUP-REP-369/2024 Y SUP-REP-376/2024 ACUMULADOS de fecha 24 de abril de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REP-0369-2024.pdf> EXPEDIENTE: SUP-RAP-197/2024 de fecha 24 de abril de 2024. No procede suspender Las Mañaneras porque sería Censura Previa. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-RAP-0197-2024.pdf> EXPEDIENTE: SUP-REP-492/2024 de fecha 12 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REP-0492-2024.pdf> EXPEDIENTE: SUP-REP-626/2024 de fecha 12 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REP-0626-2024.pdf> Consultadas el 25 de junio de 2024. EXPEDIENTES SUP-REP-697/2024, SUP-REP-698/2024, SUP-REP-699/2024, SUP-REP-702/2024 y SUP-REP-704/2024 de fecha 17 de julio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/front3/publicSessions/detail/1735/0> **Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA.** Establecer un catálogo gradual de sanciones en el sistema de justicia electoral para que aquellos servidores públicos que cometan infracciones durante un proceso de elección de autoridades puedan ser sancionados por las autoridades electorales. Presentado el 4 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.oas.org/fpdb/press/INFORME-PRELIMINAR---Informe-preliminar-de-la-Mision-de-Observacion-Electoral-de-la-OEA-en-Mexico.pdf> **Presentación de la Fundación Internacional para Sistemas Electorales (IFES).** Fernanda Buril. Directora Adjunta del Centro de Investigación Aplicada y Aprendizaje. Se observó altos niveles de profesionalización e independencia del INE y del TEPJF, a la vez, de un riesgo como el posible uso de recursos estatales ejemplificados con las conocidas Mañaneras. Informe de Acompañamiento Internacional en Misiones de Observación Electoral. Presentado el 11 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/live/L\\_M1CZqyFPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE](https://www.youtube.com/live/L_M1CZqyFPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE) Consultadas el mismo día.

<sup>125</sup> **Nota. Informe sobre la evaluación del procedimiento que se llevó a cabo para integrar las propuestas de aspirantes que ocuparon los cargos vacantes de consejeros y consejeras electorales de los Consejos Locales y Distritales del Instituto Nacional Electoral. Líneas de acción.** A continuación, se presentan una serie de recomendaciones con el objetivo de mejorar el procedimiento para integrar los Consejos Locales y Consejos Distritales del INE y acciones a implementar en futuros procesos electorales. ✓ Analizar la viabilidad de iniciar el procedimiento para integrar los Consejos Locales y Consejos Distritales con una mayor anticipación, a efecto de contar con los periodos de tiempo suficientes para realizar adecuadamente todas las actividades requeridas; ✓ Desarrollar estrategias focalizadas de difusión de las convocatorias que permitan captar un mayor número de personas pertenecientes a grupos en situación de discriminación; ✓ Analizar la viabilidad de agilizar el registro de las personas aspirantes, la recepción de la documentación correspondiente y su revisión, considerando el desarrollo de un sistema informático que permita la autogestión por parte de las personas aspirantes; ✓ Generar convenios de colaboración con las autoridades penitenciarias, judiciales y/o de procuración de justicia y las fiscalías especializadas en delitos electorales en las entidades federativas, con el fin de agilizar las verificaciones de las y los aspirantes requeridas en la norma; ✓ Establecer criterios de revisión específicos de los documentos presentados por las y los aspirantes, a fin de evitar dudas durante su recepción; ✓ Establecer una coordinación de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral con las áreas responsables del Instituto (Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, Dirección

Artículo 41. Base V. Apartado A. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Título Primero. Del Instituto Nacional Electoral. Capítulo Tercero. De los Organismos del Instituto en las Delegaciones. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Capítulo Tercero. De los Órganos del Instituto en las Delegaciones. Sección Primera. De las Juntas Locales Ejecutivas. Artículo 61. Sección Primera. De las Juntas Locales Ejecutivas. Artículos 62-63. Sección Segunda. De los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales. Artículo 64. Consejos Electorales Locales. Sección Tercera. De los Consejos Locales. Artículos 65 al 70. Capítulo Cuarto. De los Órganos del Instituto en los Distritos Electorales uninominales. Sección Primera. De las Juntas Distritales Ejecutivas. Artículo 72-73. Sección Segunda. De los Vocales Ejecutivos de las Juntas Distritales. Artículos 74-75. Sección Tercera. De los Consejos Electorales Distritales. Artículos 76 -80. Capítulo VI. Disposiciones Comunes. Artículos 88- 97, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Lo anterior, en virtud de que se presume la injerencia en el interior y en el exterior de los Consejos Locales y Distritales Electorales en el nombramiento de los integrantes de estos órganos desconcentrados del INE que afectarían la conducción de sus trabajos<sup>126</sup>.

---

Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, Unidad Técnica de Fiscalización, Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral), para anticipar los plazos en que recibirán solicitudes de las compulsas de personas aspirantes, tanto por parte de dicha dirección, como de los órganos delegacionales, a fin de que prevean los recursos necesarios para dar respuesta oportuna a los requerimientos que se presenten; ✓ Reiterar a los partidos políticos la importancia de integrar Consejos Locales y Consejos Distritales con personas idóneas, a efecto de que las observaciones o comentarios emitidos a las listas propuestas o definitivas de personas aspirantes cuenten con soportes verificables y sean comunicadas con oportunidad, para su consideración; ✓ Actualizar los Lineamientos incorporando las mejoras derivadas de la experiencia obtenida con su implementación; ✓ Aprobar con mayor anticipación los Lineamientos actualizados, a fin de dar oportunidad de implementar una estrategia de socialización con los órganos desconcentrados; ✓ Realizar un censo de consejerías locales y distritales, para validar las características de quienes integraron dichos órganos al término de sus actividades para el PEF 2023-2024, y actualizar los cargos vacantes a ocuparse para el siguiente proceso electoral federal. Presentado en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176552/CGex202409-05-ip-11.pdf> Consultada el mismo día.

<sup>126</sup> **Nota. Informe Final sobre Sesiones de Consejos Locales y Distritales del Proceso Electoral Federal 2023-2024.** En el periodo que comprende del 1 de noviembre de 2023 al 28 de junio de 2024, los consejos locales y distritales del INE celebraron un total de 6,935 sesiones, siendo estas 2,356 ordinarias, 3,944 extraordinarias y 635 de tipo especial. De las 6,935 sesiones realizadas, 530 correspondieron a los Consejos Locales, en tanto que 6,405 a los Consejos Distritales. Respecto de las



- a. La integración y ubicación de las mesas directivas únicas de casillas.

Artículo 41. Base V. Apartado A. de la CPEUM. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Título Primero. Del Instituto Nacional Electoral. Capítulo V. De las Mesas Directivas de Casillas. Artículos 81 al 87. Libro Quinto. De los Procesos Electorales. Capítulo Segundo. De los Actos Preparatorios de la Elección Federal. Capítulo V. De los Procedimientos para la integración y ubicación de las mesas directivas de casillas. Artículos 253 a 258 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Aquí la referencia es buscar una forma más ligera y menos rigurosa en cuanto a la insaculación para la integración de las mesas directivas únicas de casillas; así como en la instalación de centros de votación o ampliarlos días de votación. Indagar sobre la conveniencia de la ubicación de estas al aire libre y mayor socialización de las mesas directivas de casillas especiales<sup>127</sup>; así como meditar las implicaciones de las elecciones concurrentes con la salud física y mental<sup>128</sup>.

---

modalidades adoptadas por los consejos locales y distritales, la mayoría de los consejos optaron por sesiones presenciales, ya que, de las 6,935 sesiones celebradas, 5,952 de ellas fueron por esta modalidad, lo que representó un 85.83 por ciento, en tanto que 687 fueron por la modalidad virtual, siendo éstas un 9.90 por ciento, mientras que 296 se desarrollaron de manera mixta, lo que representó un 4.27 por ciento. En el periodo que se reporta, para las 6,935 sesiones celebradas por los consejos locales y distritales se contó con la presencia de 6,924 presidencias de los consejos, y 6,892 secretarías de estos... (sic)... Para las 6,935 sesiones celebradas, a nivel nacional se contó con la presencia de 37,511 representantes de los partidos políticos, siendo el Partido Morena quien tuvo mayor asistencia a las sesiones de los consejos locales y distritales. Presentado en la sesión ordinaria del Consejo General del INE de fecha 31 de julio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/175229/CGor202407-31-ip-02.pdf> Consultada el mismo día. **Informe Final del Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Federal 2024.** Presentado en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre de 2024. El PlyCPEF 2023-2024 fue aprobado por el CG con un total de 612 actividades, a la fecha de corte del periodo que se reporta, han sido procedentes seis solicitudes de incorporación y tres solicitudes de desincorporación, por lo que, al corte del presente documento, al PlyCPEF lo integran un total de 615 actividades. Al periodo, se han concluido las 615 (100%) actividades del PlyCPEF 23-24. La ejecución de las actividades del PlyCPEF contribuyó al cumplimiento del objetivo estratégico "Organizar procesos electorales con efectividad y eficiencia" inserto en el Plan Estratégico del Instituto Nacional Electoral 2016-2026. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176550/CGex202409-05-ip-09.pdf> Consultada el mismo día.

<sup>127</sup> **Nota. Informe preliminar de la OEA.** Evaluar la carga de trabajo de los CAE y SE y realizar los estudios respectivos con el fin de desplegar el número adecuado de estos funcionarios/as y contar con información oportuna sobre la apertura de casillas electorales el día de la elección. Evaluar que la función de informar sobre la apertura de instalación de casilla sea asignada a las y los funcionarios de mesa directiva. Considerar que se adelante la hora de convocatoria de las y los

b. La capacitación de los funcionarios de la mesas directivas únicas de casillas<sup>129</sup>.

Artículo 41. Fracción V. Apartado B. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y Artículo 81-96 y 253-265 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales: Actos Preparatorios. Libro Quinto. De los Procesos Electorales. Título Tercero. De la Jornada Electoral. Capítulo I. De la instalación y apertura de casillas. Capítulo II. De

---

funcionarios de casillas, tomando en cuenta el tiempo necesario para completar todas las operaciones para su instalación, tal y como recomendó la Misión de la OEA en 2018 y 2021. Presentado el 4 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.oas.org/fpdb/press/INFORME-PRELIMINAR---Informe-preliminar-de-la-Mision-de-Observacion-Electoral-de-la-OEA-en-Mexico.pdf> **Informe de Misión de Observación Electoral UNIORE.** José Thomson. Secretario Ejecutivo de la Unión Interamericana de Organismos Electorales UNIORE realizaron observación electoral del 26 de febrero al 2 de junio de 2024, con 30 autoridades electorales y funcionarios de países como Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras Panamá, Paraguay, Perú República Dominicana, República Oriental de Uruguay y el Instituto Interamericano de Derechos Humanos a través de su órgano de capacitación CAPEL. Hubo un reconocimiento a capacidad organizativa y logística de la institucionalidad electoral mexicana. La recomendación sobre las mesas directivas de casillas es que, por una parte, es una ventaja que la decisión sea a nivel distrital, pero, identificar lugares menos al aire libre. Sobre las casillas especiales, se reconoció que es una determinación política de avanzada porque en la mayoría de los países en América Latina están faltos de este mecanismo, pero será necesario implementar acciones pedagógicas porque los reclamos que se hicieron en estas fueron por desconocimiento de su funcionamiento. Informe de Acompañamiento Internacional en Misiones de Observación Electoral. Presentado el 11 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/live/L\\_M1CZqyPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE](https://www.youtube.com/live/L_M1CZqyPc?si=1cYYtzVJ9-rV5BEE) Consultadas el mismo día.

<sup>128</sup> **Nota. Presentación de Hallazgos, Conclusiones y Recomendaciones de la Observación Electoral Nacional. Primer Panel. “Integridad electoral, participación política y voto libre”.** El Consejo Cívico de las Instituciones, A.C. hizo su actividad con énfasis en las juventudes y en la región de la Comarca Lagunera. Reconocieron el funcionamiento del sistema Ubica Tu Casilla, sin embargo, detectaron inconformidades por el desconocimiento de la redistribución. En cuanto a la operatividad de las mesas directivas de casillas destacan el compromiso democrático de la ciudadanía como funcionarios de estas, pero, la concentración de todas las elecciones en una misma autoridad provoca un desgaste físico y emocional que se reproduce en las sesiones de Escrutinio y Cómputo en las Juntas Distritales Electorales. Celebrado el 24 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=uCzINGQW7ZE> Consultada el mismo día.

<sup>129</sup> **Nota. Capacitación de los Funcionarios de Casillas.** Observó en varias mesas a lo largo del país una falta de capacitación adecuada de los funcionarios/as de casilla. Entre otros aspectos, se observó que no tenían claro su rol durante la apertura de las casillas ni conocimiento sobre el procedimiento de conteo de votos. En algunas casillas los funcionarios/as no firmaron todas las actas de la elección de presidente. La recomendación fue: Fortalecer los esquemas de capacitación a los miembros de casilla y reforzar durante la capacitación los aspectos relacionados a la apertura de mesas, el conteo de votos y el llenado de actas. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.oas.org/fpdb/press/INFORME-PRELIMINAR---Informe-preliminar-de-la-Mision-de-Observacion-Electoral-de-la-OEA-en-Mexico.pdf> Consultado el 4 de junio de 2024.



la Votación. Capítulo III. Del escrutinio y cómputo de la casilla. Capítulo IV. De la clausura de la casilla y la remisión del expediente. Artículo 273 al 299 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Etapa de la Jornada Electoral.

La propuesta es el uso de las tecnologías de la comunicación y la información, de la inteligencia artificial para replantear el sistema electoral (López, 2024), y en el caso concreto, el modelo de capacitación electoral, y quienes se oponen es por la falta de regulación en México de la Inteligencia Artificial, sin embargo, se puede disponer como modelo al Reglamento emitido por la Unión Europea el pasado 13 junio de 2024.<sup>130</sup>

c. La selección, reclutamiento y contratación de Supervisores y Capacitadores Electorales.

Artículo 41. Fracción V. Apartado B, inciso a) numeral 1 de la CPEUM; 215 numerales 1 y 2 de la LEGIPE. Desde la reforma electoral 2014 con la centralización de la capacitación electoral en el INE, se han identificado situaciones problemáticas en torno a la figura de los

---

<sup>130</sup> **Nota. Inteligencia Artificial.** Sal Altman -creador de Chat GPT, la Inteligencia artificial de mayor publicidad al momento- enfatiza, entre otros, la propiedad intelectual como un área de crecimiento económico y desarrollo para las futuras generaciones. (Perozo, 2023) Al tiempo que la CEPAL presentó el Primer Índice Latinoamericano de Inteligencia Artificial, que entre expuso que la conectividad es insuficiente -hay un 70 por ciento de cobertura, pero la velocidad de descarga se convierte en un problema de accesibilidad-; carencia de infraestructura local de cómputo, se generan muchos datos sin ser usados en proyectos concretos y falta formación de capital humano especializado para el tránsito a las nuevas dinámicas laborales. (CEPAL, CEPAL, 2023) En este Índice, México demostró un desempeño alto en la investigación, requiere el fortalecimiento de infraestructura, formación profesional, fortalecer la gobernanza de datos, la participación ciudadana; así como la regulación de la inteligencia artificial. China es una fuerte influencia en la colaboración científica. (CEPAL, Índice Latinoamericano en Inteligencia Artificial, 2023) La Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (CMSI) se llevó a cabo del 27 al 31 de mayo de 2024, marcó el importante hito de los veinte años de progresos realizados en la aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información y sirvió de plataforma para los debates de las múltiples partes interesadas con el objetivo de hacer balance de los logros y las principales tendencias, retos y oportunidades, para ello, se establecieron Las Líneas de Acción que abarcan once áreas de interés, en las que la tecnología es un factor clave para el desarrollo sostenible. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.itu.int/net4/wsis/forum/2024/es/Home/About> Consultada el 4 de junio de 2024, El Parlamento Europeo aprobó el 13 de junio de 2024 el Reglamento 2024/1689 sobre la libre circulación de mercancía y servicios con Inteligencia Artificial, la cual entra en vigor el 1 de agosto de 2024 y es aplicable el 2 de agosto de 2026. Disponible en la dirección electrónica: [Reglamento - UE - 2024/1689 - ES - EUR-Lex \(europa.eu\)](#) consultada el 16 de julio de 2024.

Supervisores Electorales y Capacitadores-Asistentes Electorales<sup>131</sup>. La Estrategia de Capacitación Electoral desde 2017 a 2024<sup>132</sup> ha registrado los temas administrativos con

---

<sup>131</sup> **Nota. Informe preliminar de la OEA. CONTRATACIÓN DE SE Y CAES. Hallazgo.** Se debía contratar a 49 mil 780 personas, pero nunca se logró completar esta plantilla, por lo que se hizo una nueva convocatoria, pero tampoco se logró el número de CAE y SE requeridos. De acuerdo con la Dirección de Capacitación Electoral y Educación Cívica del INE esto es inédito, ya que se ha duplicado el número de vacantes con relación a 2018 y es mucho mayor a 2021. Se desconocen las razones. **Recomendación.** Realizar los estudios pertinentes para conocer las causas detrás de las dificultades para llenar las vacantes de CAE y SE y tomar las medidas correctivas respectivas, considerando sobre todo el rol central que ambas figuras tienen en el desarrollo de la jornada de votación. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.oas.org/fpdb/press/INFORME-PRELIMINAR---Informe-preliminar-de-la-Mision-de-Observacion-Electoral-de-la-OEA-en-Mexico.pdf>

Consultada el 4 de junio de 2024. **Nota. Apertura de las mesas directivas de casillas.** Se consideró como un hallazgo que cada Capacitador de Asistente Electoral (CAE), con el apoyo de sus Supervisores Electorales (SE), debió transmitir en zonas urbanas los datos de cuatro casillas en promedio y, en algunos casos, hasta de 8 casillas. Esto implicó que la autoridad electoral tomara decisiones sobre el proceso electoral sin contar con información completa sobre el avance de las aperturas de las casillas. las mesas abrieron, en promedio, a las 8:53 horas, lo que significa un atraso considerable si se toma en cuenta que las casillas operan por 10 horas durante la jornada de votación. La recomendación fue: Evaluar la carga de trabajo de los CAE y SE y realizar los estudios respectivos con el fin de desplegar el número adecuado de estos funcionarios/as y contar con información oportuna sobre la apertura de casillas electorales el día de la elección. Evaluar que la función de informar sobre la apertura de instalación de casilla sea asignada a las y los funcionarios de mesa directiva. Considerar que se adelante la hora de convocatoria de las y los funcionarios de casillas, tomando en consideración el tiempo necesario para completar todas las operaciones para su instalación, tal y como recomendó la Misión de la OEA en 2018 y 2021.

<sup>132</sup> **Nota. Informe Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral. (ECAE) 2017-2018.** Disponible en la [página electrónica](https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/98352/CGor201808-23-ip-12.pdf) <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/98352/CGor201808-23-ip-12.pdf>

Informe sobre la primera etapa de integración de mesas directivas de casilla y capacitación electoral a ciudadanos y ciudadanas sorteados para el proceso electoral federal 2017-2018 en la sesión ordinaria del Consejo General del 23 de agosto de 2018. Sugerencia sobre el reclutamiento: 1. Duración de cada uno de los periodos de las distintas etapas. 2. Reestructura de los instrumentos de selección (examen y entrevista). 3. Eficientizar el proceso de nuevas convocatorias. 4. Sustituciones por el aumento del número de renuncias por "oferta laboral". 5. Revisión de los montos ofertados para el pago de honorarios y gastos de campo para asegurar que sean más competitivos y atractivos para las personas interesadas en participar como Supervisores Electorales (SE) y Capacitador-Asistente Electoral (CAE). 6. Eficientizar el proceso de compulsa de tal forma que se garantice la protección de las y los aspirantes a participar en las figuras de SE y CAE, al mismo tiempo que este procedimiento sea más expedito a fin de asegurar la mayor captación de estos. **Informe ECAE 2018-2019.** Disponible en la [página electrónica](https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/117564/ccoe-se23092020-p10-Inf.pdf) <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/117564/ccoe-se23092020-p10-Inf.pdf> Informe de la evaluación de la ECAE y su adenda 2018-2019 en sesión extraordinaria de la Comisión de Organización Electoral de fecha 23 de septiembre de 2020. El sueldo no corresponde con la demanda de actividades de las y los SE y CAE. El INEGI otorga seguro médico y el INE. La oferta laboral en algunos distritos es mucho más atractiva que lo que brinda el INE. La ciudadanía ya no cree y no se interesa en participar, a la vez que, derivado del procedimiento de compulsa

relación a estas figuras en las que se pueden estar vulnerando derechos al acceso al trabajo y en el desarrollo de este<sup>133</sup>.

---

muchos de los participantes se desanimaban a participar con el INE, ya que no sabían si estaban afiliados a algún partido. **Informe ECAE 2020-2021.** Disponible en la página electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/144273/CGex202210-19-ip-13.pdf> **Informe sobre la aplicación de la ECAE, sus resultados y perspectivas de innovación (2020-2021)** en la Sesión Extraordinaria del Consejo General de fecha 19 de octubre de 2020. Se sugirió proporcionar seguridad social y sueldos competitivos a las y los SE y CAE dada la competencia que se tiene con el INEGI. Consultadas el 10 de abril de 2024. **ECAE 2023-2024. Informe sobre la Segunda Etapa de Integración de Mesas Directivas de Casillas y Capacitación Electoral del Proceso Electoral 2023-2024.** 1.2 Nuevas convocatorias. Al cierre de la convocatoria de reclutamiento, selección y contratación de SE y CAE del PE 2023-2024 (28 de noviembre de 2023), no todos los distritos electorales contaban con el registro suficiente de personas aspirantes para cubrir los cargos de SE y CAE. Debido a esto y como se señaló en el apartado de Antecedentes, se emitió el Acuerdo INE/CCOE/014/2023, a través del cual se aprobó la Adenda. Precisiones complementarias al Manual de Reclutamiento, Selección y Contratación de las y los Supervisores Electorales y Capacitadores-Asistentes Electorales, Anexo de la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral 2023-2024, la cual estipuló la emisión de una nueva convocatoria nacional, previa al periodo que el Manual indicaba para el inicio de solicitudes de nuevas convocatorias por parte de las JDE, que era del 25 de enero al 31 de mayo de 2024. En el punto Cuarto del Acuerdo se indicó lo siguiente: La DECEyEC, a través de la CCOE, informará al Consejo General sobre la supervisión y verificación del cumplimiento del presente Acuerdo, en el informe correspondiente a la Primera y, en su caso, Segunda Etapa de Capacitación Electoral del PE 2023-2024. Así, el 9 de diciembre de 2023 se emitió la convocatoria prevista en la Adenda, cuyo objetivo fue permitir que los distritos electorales en los que no existían las condiciones para cubrir todos los cargos de SE y CAE pudieran contratar a todas las figuras requeridas, así como contar con lista de reserva. Derivado de lo establecido en esta Adenda, 100 distritos electorales federales, correspondientes a 25 entidades del país, emitieron la nueva convocatoria nacional. Presentado en la sesión extraordinaria del Consejo Electoral de fecha 5 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176554/CGex202409-05-ip-14.pdf> Consultada el mismo día.

<sup>133</sup> **Nota. Medidas excepcionales para cubrir vacantes SE y CAES.** Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral INE/CG551/2024 por el que se aprueban medidas excepcionales para realizar actividades de integración de mesas directivas de casilla, capacitación electoral y asistencia electoral en aquellos casos en que existan vacantes de Supervisores/as Electorales y Capacitadores/as-asistentes Electorales en el proceso electoral 2023-2024 y en su caso, a los extraordinarios que deriven de éste, aprobado en sesión extraordinaria de fecha 22 de mayo de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/171181/CGex202405-22-ap-1.pdf> <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/171181/CGex202405-22-ap-1.pdf> Consultada el 24 de junio de 2024. **Medidas extraordinarias** para la ocupación de vacantes en las entidades federativas en el Acuerdo INE/CG519/2018 aprobado en la sesión extraordinaria del Consejo General de fecha 20 de junio de 2018. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/96325/CGex201806-20-ap-3.pdf> Consultado el 10 de abril de 2024. **Medidas extraordinarias** para ocupar vacantes, 41 de Supervisores Electorales y 800 de Capacitadores-Asistentes Electorales, al igual que desde el proceso

---

electoral federal ordinario concurrente 2017-2018 y 2020-2021, salarios más competitivos y mejores prestaciones como la seguridad social y servicio médico como los ofrecidos por el INEGI, se vislumbran como las causas del desinterés de participar; de igual forma que, ya se demuestra un desinterés en estas convocatorias expuesto en la sesión extraordinaria urgente del Consejo General de fecha 22 de mayo de 2024. Disponible en la página electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=OPHvRz9e-IM> Consultado el mismo día.

**Nota. Informe a la Comisión de Quejas y Denuncias** Corte al 16 de abril de 2024. En el periodo del **21 de enero al 16 de abril de 2024**, se registraron un total de **664 procedimientos administrativos sancionadores**, 530 procedimientos se han tramitado por la vía especial y 134 por la vía ordinaria. El histórico, entre 2019 y 2024, de los procedimientos ordinarios sancionadores es de mil 248, de los cuales están pendiente de resolver el 34.45 por ciento, más del 90 por ciento de esta porción pertenecen al año 2024. El 52 por ciento son motivados por la afiliación indebida a partidos políticos y el 42 por ciento relativo al Acuerdo INE/CG615/2013 por la afiliación de aspirantes a Supervisores Electorales y Capacitadores Asistentes Electorales. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/169818/Informe-CQyD-Quejas-del-21-01-al-16-04-de-2024.pdf> Consultado el 29 de abril de 2024.

**Nota. SX-JDC498/2018**, Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de fecha 27 de junio de 2018. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0495-2018.pdf>

**SUP-RAP373/2019** Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de fecha 24 de octubre de 2018; se disminuye de 3 a un 1 año el requisito legal de no militar en algún partido político, ni haber participado activamente en alguna campaña electoral en el último año previo a la difusión de la convocatoria para el proceso de reclutamiento, selección y contratación de Supervisores/as Electorales y Capacitadores/as Asistentes Electorales. Disponible en la dirección electrónica <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-RAP-0373-2018.pdf>

**Acuerdo INE/CG492/2023** aprobación de la ECAE 2023-2024 en la sesión ordinaria del Consejo General de fecha 25 de agosto de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/152906/CGor202308-25-ap-2.pdf>

**INE/CG615/2023** de fecha 22 de noviembre de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/156937/CGor202311-22-ap-2.pdf> relativo a Adenda para incorporar criterio que atiende el principio de imparcialidad en el procedimiento reclutamiento, selección y contratación de Supervisores/as Electorales y Capacitadores/as Asistentes Electorales y que tiene como criterio orientador el SUP-RAP291/2022 de fecha 9 de noviembre de 2022, en el que resaltó la importancia de inhibir la intervención de militantes en el desarrollo de sus actividades de las y los SE y CAE. Disponible en la página electrónica: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-RAP-0291-2022.pdf>

Consultados el 10 de abril de 2024. De la Adenda, se dio a conocer el **Informe preliminar sobre el número de personas aspirantes que aparecieron como militantes o afiliados** partidistas durante el reclutamiento, selección y contratación de las y los Supervisores/as Electorales y Capacitadores/as Asistentes Electorales en la sesión ordinaria del Consejo General de fecha 30 de abril de 2024. En el periodo del 16 de octubre de 2023 al 31 de marzo de 2024, se registraron un total de 229 mil 251 personas, de las y los cuales 7.16% (16 mil 412) aparecieron en las bases de militantes o afiliados/as en algún partido político; en contraste con las y los 367 mil 803 aspirantes registrados/as durante el reclutamiento de SE y CAE en el PE 2020-2021, donde se tenía 5.97% (21,944) de aspirantes que aparecían en la base de militantes o afiliados/as. Las entidades con mayores porcentajes de aspirantes que aparecieron en la base de militantes o afiliados/as son Tlaxcala con 12.80% (316), seguida de Sinaloa con 12.52% (643) y Campeche con 12.37% (234). Las entidades con menores porcentajes de aspirantes que aparecieron en la base de militantes o afiliados/as son Baja California con 3.45% (182), seguida de Guanajuato con 3.63% (359). Las entidades con la mayor proporción de

#### d. Sistema de Organismos Públicos Locales (OPLES)<sup>134</sup>

distritos que presentan un comportamiento atípico son Baja California Sur, Campeche, Colima, Michoacán, Nayarit, Quintana Roo, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Zacatecas, con el 100% de sus distritos. La entidad con menor proporción de distritos que presentan un comportamiento atípico es Nuevo León, con el 28.57% (4), seguida del Estado de México, con el 42.50% (17) de sus distritos. Consultado el 30 de abril de 2024.

<sup>134</sup> **Nota. Organismos Públicos Locales.** Reforma electoral del año 2014. **Artículo 41, Base V. Apartado C.** En las entidades federativas las elecciones locales estarán a cargo de organismos públicos locales en los términos de esta Constitución. **Artículo 116. Fracción IV. Inciso c).** **1o.** Los organismos públicos locales electorales contarán con un órgano de dirección superior integrado por un consejero Presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y los representantes de los partidos políticos concurrirán a las sesiones sólo con derecho a voz; cada partido político contará con un representante en dicho órgano. **2o.** El consejero Presidente y los consejeros electorales serán designados por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en los términos previstos por la ley. Los consejeros electorales estatales deberán ser originarios de la entidad federativa correspondiente o contar con una residencia efectiva de por lo menos cinco años anteriores a su designación, y cumplir con los requisitos y el perfil que acredite su idoneidad para el cargo que establezca la ley. En caso de que ocurra una vacante de consejero electoral estatal, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral hará la designación correspondiente en términos de este artículo y la ley. Si la vacante se verifica durante los primeros cuatro años de su encargo, se elegirá un sustituto para concluir el período. Si la falta ocurriese dentro de los últimos tres años, se elegirá a un consejero para un nuevo periodo. **3o.** Los consejeros electorales estatales tendrán un período de desempeño de siete años y no podrán ser reelectos; percibirán una remuneración acorde con sus funciones y podrán ser removidos por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por las causas graves que establezca la ley. **4o.** Los consejeros electorales estatales y demás servidores públicos que establezca la ley, no podrán tener otro empleo, cargo o comisión, con excepción de los no remunerados en actividades docentes, científicas, culturales, de investigación o de beneficencia. Tampoco podrán asumir un cargo público en los órganos emanados de las elecciones en cuya organización y desarrollo hubieren participado, ni ser postulados para un cargo de elección popular o asumir un cargo de dirigencia partidista, durante los dos años posteriores al término de su encargo. **5o.** Las autoridades electorales jurisdiccionales se integrarán por un número impar de magistrados, quienes serán electos por las dos terceras partes de los miembros presentes de la Cámara de Senadores, previa convocatoria pública, en los términos que determine la ley. **6o.** Los organismos públicos locales electorales contarán con servidores públicos investidos de fe pública para actos de naturaleza electoral, cuyas atribuciones y funcionamiento serán reguladas por la ley. **7o.** Las impugnaciones en contra de los actos que, conforme a la base V del artículo 41 de esta Constitución, realice el Instituto Nacional Electoral con motivo de los procesos electorales locales, serán resueltas por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, conforme lo determine la ley. **d)** Las autoridades electorales competentes de carácter administrativo puedan convenir con el Instituto Nacional Electoral se haga cargo de la organización de los procesos electorales locales. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5332025&fecha=10/02/2014#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5332025&fecha=10/02/2014#gsc.tab=0) Consultada el 25 de junio de 2024.

Nombramiento y Remoción en OPLES a cargo del INE<sup>135</sup>. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 41 Base V. Apartado C. Párrafo tercero. Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Título Segundo. De los Organismo Públicos Locales. Capítulo II. De los Requisitos de Elegibilidad. Artículo 100. Capítulo III. Del proceso de elección de Consejeros. Artículo 101. Capítulo IV. De la Remoción de los Consejeros. Artículo 102. De la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Autonomía. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 41 Base V, Apartado C. Ley General

---

<sup>135</sup> **Nota. Nombramiento y Remoción en OPLES a cargo del INE.** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 41 Base V. Apartado C. Párrafo tercero. Corresponde al Instituto Nacional Electoral designar y remover a los integrantes del órgano superior de dirección de los organismos públicos locales, en los términos de esta Constitución. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Título Segundo. De los Organismo Públicos Locales. Capítulo II. De los Requisitos de Elegibilidad. Artículo 100. Capítulo III. Del proceso de elección de Consejeros. Artículo 101. Capítulo IV. De la Remoción de los Consejeros. Artículo 102. De la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. **El Reglamento de Elecciones le regula a los OPLES:** Libro Segundo. Autoridades Electorales. Capítulo IV. Designación de los Funcionarios Electorales. Libro Segundo. Autoridades Electorales. Capítulo IV. Sección Segunda. Procedimiento de designación de los Consejeros Electorales Distritales y Municipales de los OPL. Artículos 20 al 23. Libro Segundo. Autoridades Electorales. Capítulo IV. Sección Tercera. Procedimiento de designación del Secretario Ejecutivo y de los Titulares de las Áreas Ejecutivas y Unidades Técnicas. Artículo 24. Libro Segundo. Autoridades Electorales. Capítulo IV. Sección Cuarta. Seguimiento a los procedimientos para la designación de los funcionarios del OPL. Artículo 25. Artículo 41 Base V. Apartado B, párrafo segundo. El Instituto Nacional Electoral asumirá mediante convenio con las autoridades competentes de las entidades federativas que así lo soliciten la organización de procesos electorales, de consulta popular y de revocación de mandato en el ámbito de aquéllas, en los términos que disponga su Constitución y la legislación aplicable. Artículo 41 Base V. Apartado C. En los supuestos que establezca la ley y con la aprobación de una mayoría de cuando menos ocho votos del Consejo General, el Instituto Nacional Electoral podrá: a) Asumir directamente la realización de las actividades propias de la función electoral que corresponden a los órganos electorales locales; b) Delegar en dichos órganos electorales las atribuciones a que se refiere el inciso a) del Apartado B de esta Base, sin perjuicio de reasumir su ejercicio directo en cualquier momento, o c) Atraer a su conocimiento cualquier asunto de la competencia de los órganos electorales locales, cuando su trascendencia así lo amerite o para sentar un criterio de interpretación. Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Libro Tercero. De los Órganos Electorales. Título Cuarto. De la Coordinación entre las autoridades electorales. Artículo 119 numeral 3. Título Quinto. De las atribuciones especiales del Instituto Nacional Electoral. Artículo 120 al 125. Reglamento de Elecciones. Libro Segundo. Autoridades Electorales. Título Segundo. Título II. Atribuciones Especiales del Instituto: Asunción, total o parcial; Atracción y Delegación. En las dos primeras el INE se encarga de una etapa o de toda la operatividad de la elección, y en la tercera, de un asunto específico. Artículos 38 al 68.



de Instituciones y Procedimientos Electorales. Artículo 119, con relación a sus actividades sustantivas y la independencia presupuestal<sup>136</sup>.

El seguimiento del INE<sup>137</sup> de los trabajos de los OPLES es permanente<sup>138</sup> y estos responden a los contextos regionales, aunque carezcan de autonomía<sup>139</sup>, a pesar de que en

---

<sup>136</sup> **Nota. Presupuesto del INE y OPLES.** Fortalecer la autonomía del INE y de los OPLs a través de disposiciones que le garanticen un presupuesto suficiente y la recepción oportuna de los fondos. Evaluar un mecanismo para asegurar que los OPLs puedan contar con el presupuesto necesario para llevar a cabo sus funciones de manera oportuna. **Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA.** Presentado el 4 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.oas.org/fpdb/press/INFORME-PRELIMINAR---Informe-preliminar-de-la-Mision-de-Observacion-Electoral-de-la-OEA-en-Mexico.pdf>

<sup>137</sup> **Nota. Coordinación INE-OPLES.** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Libro Tercero. De los Órganos Electorales. Título Cuarto. De la Coordinación entre Autoridades Electorales. Artículo 119. Reglamento de Elecciones. Libro Segundo. Autoridades Electorales. Capítulo V. Coordinación entre el Instituto y los OPL. Artículos 26 al 36. De 2015 al 2023 se han celebrado 155 Convenios Generales de Coordinación y Colaboración entre el INE y los OPL, de los que forman parte anexos, entre ellos, el financiero donde se establecen costos, por ejemplo, por material e insumos para las Mesas Directivas de Casillas. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/voto-y-elecciones/opl/coordinacion-y-vinculacion/> El INE en cada sesión ordinaria del Consejo General presenta el Informe de la Situación Presupuestal de los OPLES, en el que mediante el cual establece una graduación de riesgo para las actividades sustantivas del organismo por falta de ministración de recurso público por parte de los gobiernos en las entidades federativas y el seguimiento a las gestiones atinentes. A la fecha, se tenía por entregado el documento correspondiente al 27 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/172963/CGor202406-27-ip-11.pdf> Consultada el mismo día.

<sup>138</sup> **Nota. Procesos Electorales Permanentes. Elecciones ordinarias. Informe final del Plan Integral y Calendarios de Coordinación de los Procesos Electorales Ordinarios 2023-2024. (Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales).** Durante el periodo de septiembre de 2023 a julio de 2024 se llevaron a cabo 2,431 sesiones de Consejo General de los 32 OPL, de las cuales 369 fueron del tipo Ordinario, 1,796 sesiones extraordinarias y 266 consideradas como otras. En las sesiones celebradas por los 32 OPL en el periodo que se reporta, se aprobaron un total de 7,773 documentos, de los cuales 6,816 son acuerdos y 957 resoluciones. Cada actividad está asignada a un área responsable, tanto de su seguimiento como de su cumplimiento; las cuales están integradas por el INE, los OPL y de manera conjunta entre los OPL y el INE. Lo cual representó 2, 501 actividades para el INE, 3,853 actividades para los OPL y 894 de manera coordinada entre los OPL y el INE. Lo anterior derivado de sus atribuciones y funciones. Presentado en la sesión extraordinaria del Consejo General del INE celebrada el 5 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176556/CGex202409-05-ip-16.pdf> Consultada el mismo día. **Elecciones extraordinarias.** Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral INE/CG844/2024 por el que se aprueba el **Plan Integral y el Calendario de Coordinación para el proceso electoral local extraordinario 2024**, en los municipios de Capitán Luis Ángel Vidal, Chicomuselo y Pantelhó en el estado de Chiapas. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/173483/CGex202407-18-ap->

[1.pdf](#) Informe final de seguimiento al Proceso Electoral Local Extraordinario derivado del Proceso Electoral Concurrente 2023-2024 en el estado de Chiapas. (Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales) presentados en la sesión extraordinaria de Consejo General del INE de fecha 5 de septiembre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176557/CGex202409-05-ip-17.pdf> Consultada el mismo día. **Elecciones ordinarias Durango y Veracruz.** Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral INE/CG2155/2024 por el que se aprueban los "Lineamientos que establecen los plazos y términos para el uso del Padrón Electoral y las Listas Nominales de Electores para los procesos electorales locales 2024-2025", así como los plazos para la actualización del Padrón Electoral y los cortes de la Lista Nominal de Electores, con motivo de la celebración de los procesos electorales locales 2024-2025. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176506/CGor202408-29-ap-08.pdf> Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral INE/CG2155/2024 por el que se aprueba el lugar de la credencial para votar que deberá marcar el instrumento que será utilizado el día de la jornada electoral de los procesos electorales locales 2024-2025, así como elecciones extraordinarias que, en su caso, tengan lugar en 2025, en cumplimiento del artículo 97 del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176507/CGor202408-29-ap-09.pdf> Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral INE/CG2156/2024 por el que se aprueba el marco geográfico electoral que se utilizará en los procesos electorales locales 2024-2025, así como los procesos electorales extraordinarios que en su caso tengan lugar en 2025. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176508/CGor202408-29-ap-10.pdf> Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral INE/CG2158/2024 por el que se aprueba la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral 2024-2025 y sus respectivos anexos. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/176509/CGor202408-29-ap-11.pdf> Consultadas el mismo día.

<sup>139</sup> **El Reglamento de Elecciones le regula a los OPLES.** Libro Tercero. Proceso Electoral. Título I. Actos preparatorios de la elección. Capítulo I. Planeamiento y Seguimiento de los Procesos Electorales. El Consejo General del INE aprueba un Plan Integral de Coordinación y Calendario para la elección en las entidades federativas y se conforma la Comisión Temporal para el Seguimiento del Proceso Electoral Local (COTSPEL) que lleva, entre otras, la estrategia de control de actividades. Artículos 74 al 81, y así, con la aprobación del diseño de la documentación electoral, las bodegas electorales, la acreditación de observadores electorales y otros como las Atribuciones Especiales. Esto en consonancia con el artículo 119 numeral 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; contra, **Autonomía de los OPLES.** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 41 Base V, Apartado C. En las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales en los términos de esta Constitución. Artículo 116. Fracción IV. Inciso c) Las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones y las jurisdiccionales que resuelvan las controversias en la materia, gocen de autonomía en su funcionamiento, e independencia en sus decisiones, conforme a lo siguiente y lo que determinen las leyes. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Título Segundo. De los Organismo Públicos Locales. Capítulo I. De la integración. Artículos 98 y 99. **Consultas y Solicitudes del OPLE.** Reglamento de Elecciones. Libro Segundo. Autoridades Electorales. Capítulo VI. Procedimiento para dar contestación a las Consultas y Solicitudes formuladas por el OPL. Artículo 37. **Consulta** es la pregunta o planteamiento que formula el OPL respecto de la aplicación o interpretación de un instrumento normativo general, acuerdo o resolución de un órgano colegiado



las legislaciones locales les reconozcan esa cualidad. La discusión se centra entre la desaparición de estos organismo y que el INE absorba totalmente sus actividades o una modificación en su constitución e integración y que esta se equiparable a la de los Consejos Locales y Distritales del INE, que se instalen para el proceso electoral, que se componga por 5 integrantes y que sus nombramientos sean otorgados hasta por dos procesos electorales ordinarios consecutivos.

e. Replanteamiento de las funciones de la educación cívica.

Artículo 41 Base V. Apartado C de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos: En las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales en los términos de esta Constitución, que ejercerán funciones en las siguientes materias: numeral 2. La Educación Cívica. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Título Primero. Del Instituto Nacional Electoral. Capítulo I. Disposiciones Generales. Artículo 32. Numeral 1, inciso b) fracción VIII, de la LEGIPE, es atribución del INE, la educación cívica en procesos electorales federales. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Título Primero. Del Instituto Nacional Electoral. Capítulo II. De los Órganos Centrales. Sección Sexta. De las Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas. Artículo 58 numeral 1 incisos a), b) y c) La Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, elabora, propone y coordina los programas de educación cívica que desarrollen Juntas Locales y Distritales del INE y suscribir con este fin convenios con los OPLES. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Título Primero. Del Instituto Nacional Electoral. Capítulo III: De los Órganos del Instituto en las Delegaciones. Sección Primera. De las Juntas Locales Ejecutivas. Artículo 63 numeral 1, inciso b) Supervisar y evaluar el cumplimiento de los programas de educación cívica. Libro Tercero. De los Organismos

---

del Instituto (INE). **Solicitud.** Es la petición que presenta un OPL en relación con las funciones de las áreas ejecutivas o unidades técnica del Instituto (INE); así con la información con la que cuenten o puedan elaborar. De 2015 a 2023, en promedio se recibió una consulta cada tercer día, se suman mil 120 en 9 años, un estimado de 124.44 por año, alrededor de 10.37 por mes y considerando que cada mes fuera exactamente de 30 días, se hace la estimación inicial. A 6 meses de año 2024, ya se habían recibido 61 consultas. Disponibles en las direcciones electrónicas: <https://ine.mx/voto-y-elecciones/opl/consultas-ople-a-ine/> y <https://ine.mx/voto-y-elecciones/opl/historico-consultas-los-ople-al-ine/> Consultadas el 25 de junio de 2024.

Electores. Título Primero. Del Instituto Nacional Electoral. Capítulo IV. De los Órganos del Instituto en los Distritos Electorales uninominales. Artículo 74, numeral, inciso g) Ejecutar los programas de educación cívica. Libro Tercero. De los Organismos Electorales. Título Segundo. De los Organismos Públicos Locales. Capítulo V. De la atribución de los Organismos Públicos Locales. Artículo 104 numeral 1, inciso d) Desarrollar y ejecutar los programas de educación cívica en la entidad que corresponda. En función del artículo 30 numeral 1 inciso g) de la LEGIPE determina que el INE tiene como fin el coadyuvar a la difusión de la vida democrática y la cultura democrática.

La educación cívica debe visualizarse como el medio por el cual se fortalece a la democracia. Por lo tanto, se formulan las siguientes recomendaciones: Establecer, a nivel constitucional, la colaboración y coordinación de las autoridades electorales y educativas en todo lo relacionado con la educación cívica. Con respecto a la relación del INE con los OPLES en materia de educación cívica, debe estar regulada por la CPUEM, en un plano de colaboración y coordinación, tomando en cuenta los aspectos particulares de cada entidad federativa<sup>140</sup>, partiendo de la construcción de una estrategia nacional en donde intervengan las autoridades estatales y federales, evitando cualquier sesgo de centralización. Así como incluir en las legislaciones en materia electoral y de participación ciudadana de cada estado los objetivos de la educación cívica, así como las competencias y habilidades que se deben desarrollar para la construcción y formación ciudadana. En este sentido, con relación a las legislaciones en materia de educación, se deberá establecer la colaboración por parte de las autoridades electorales en su carácter de expertas en los temas de participación ciudadana, a fin de que se cubran todos los frentes educativos y propicien el aprendizaje por parte de las infancias y juventudes, dependiendo su nivel educativo y para el diseño de estrategias,

---

<sup>140</sup> **Nota. Memoria relativa al cambio de modelo de elección de autoridades municipales en Ayutla de los Libres.** Disponible en la dirección electrónica: [https://www.iepcgro.mx/principal/uploads/publicaciones/Memoria\\_PE\\_Ayutla.pdf](https://www.iepcgro.mx/principal/uploads/publicaciones/Memoria_PE_Ayutla.pdf) Consultada el 25 de junio de 2024. **Nota. Consulta Ñuu Savi.** Convocatoria para consultar la creación del municipio de Ñuu Savi. Disponible en la dirección electrónica: <https://congresogro.gob.mx/62/convocatorias/consulta-nuu-savi.pdf> Decreto mediante el cual se crea el municipio de Ñuu Savi. Disponible en la dirección electrónica: <https://periodicooficial.guerrero.gob.mx/wp-content/uploads/2021/09/P.O-78-ALCANCE-V-28-SEP-20212.pdf> Consultadas el 25 de junio de 2024.

planes y programas en materia de educación cívica, debe tenerse en cuenta la información de las encuestas sobre cultura democrática y participación ciudadana (Pérez M. d., 2024).

La reflexión es convertir a la ESTRATEGIA NACIONAL DE CULTURA CÍVICA (ENCCÍVICA)<sup>141</sup> en una política pública en coordinación o a cargo de la Secretaría de Educación Pública en la que se incluya como parte de los programas y planes de estudios del sistema educativo nacional<sup>142</sup>.

---

<sup>141</sup> **Nota. ENCCÍVICA.** En la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 7 de julio de 2023 se presentó el Informe de Resultados de la Evaluación de la ENCCÍVICA 2023. Disponible en la página electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/152268> En el documento se establece, entre otros ejes temáticos en trabajar para dar continuidad a esta, en la construcción de ciudadanía: ... (sic)... estamos convencidos de que la ENCCÍVICA ha trazado el camino a seguir y es sobre este en que continuaremos construyendo ciudadanía, con proyectos y actividades que incluyan a nuevos grupos de atención y profundicen sobre aquellos que ya han sido identificados; con esquemas de evaluación y seguimiento que nos permitan conocer y reconocer a nuestras poblaciones y sus problemáticas; esquemas que nos aporten más y mejores evidencias respecto de la gestión, resultados e impacto... (sic).. Al mismo tiempo que se aprobó la Estrategia Nacional de Cultura Cívica 2024-2026. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/166232/CGor202402-27-ap-20-a.pdf> Consultadas el 21 de marzo de 2024. La presentación de esta se llevó a cabo el 24 de julio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=30wda2MnGFE> Consultada el mismo día. **Ciudadanía Integral en la ENCCÍVICA.** En la sesión extraordinaria del Consejo General del INE de fecha 7 de julio de 2023 se presentó el Informe de Evaluación de la ENCCÍVICA 2023. Disponible en la página electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/152268> Consultada el 21 de marzo de 2024. En el documento se establece, entre otros ejes temáticos en trabajar para dar continuidad a esta, en la construcción de ciudadanía: ... (sic)... estamos convencidos de que la ENCCÍVICA ha trazado el camino a seguir y es sobre este en que continuaremos construyendo ciudadanía, con proyectos y actividades que incluyan a nuevos grupos de atención y profundicen sobre aquellos que ya han sido identificados; con esquemas de evaluación y seguimiento que nos permitan conocer y reconocer a nuestras poblaciones y sus problemáticas; esquemas que nos aporten más y mejores evidencias respecto de la gestión, resultados e impacto... (sic)..

<sup>142</sup> **Nota. Educación Cívica en el Currículo Nacional en Chile.** Disponible en la dirección electrónica: <https://www.curriculumnacional.cl/estudiante/621/w3-search.html> **Ejemplos de textos:** Humanismo Social. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.curriculumnacional.cl/estudiantes/Asignatura/Historia-Geografia-y-Ciencias-Sociales/86394:Humanismo-Social> Una verdadera educación. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.curriculumnacional.cl/estudiantes/Educacion-General/Historia-geografia-y-ciencias-sociales/Historia-Geografia-y-Ciencias-Sociales-1-medio/230308:Una-verdadera-educacion> Consultadas el 15 de agosto de 2024. Escuela como espacio de participación democrática Orientación 1º Medio a 4º Medio OA8. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.curriculumnacional.cl/estudiantes/Educacion-General/Orientacion-1-medio/OR1M-OA-08/213591:Escuela-como-espacio-de-participacion-democratica-Orientacion-1-Medio-a-4-Medio-OA8> Nueva ciudadanía y educación. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.curriculumnacional.cl/estudiantes/Asignatura/Historia-Geografia-y-Ciencias-Sociales/137856:Nueva-ciudadania-y-educacion> Consultadas el 15 de agosto de 2024. **La nueva Escuela Mexicana.** DOF: 15/05/2019. DECRETO por el que se reforman, adicionan y derogan diversas

f. Revisión del modelo del Procedimiento Administrativo Sancionador: Especial y Ordinario.

Artículo 41. Base III. Apartado C de la CPEUM, sobre la propaganda política electoral, infracciones y medidas cautelares. Artículos 242 numerales 3, 4 y 5 que hablan de la definición de propaganda electoral; artículos 245 al 250 del diseño, contenidos, colocación de la propaganda electoral; artículos 252 de las sanciones; artículo 463 Bis de las medidas cautelares; así como, Libro Octavo. De los Regímenes Sancionador Electoral y Disciplinario Interno; Título Primero. De las Faltas Electorales y su Sanción; Capítulo I. De los Sujetos, Conductas Sancionables y Sanciones; Capítulo II. Del Procedimiento Sancionador; Capítulo III. Del Procedimiento Sancionador Ordinario; Capítulo IV. Del Procedimiento Especial Sancionador Artículos del 440 al 477.

El Procedimiento Administrativo Sancionador tiene opiniones encontradas por el nivel de judicialización<sup>143</sup>, por una parte, se estima que implementar penas propias del área penal para poder imponer sanciones específicas a sujetos obligados, mientras que, otro

---

disposiciones de los artículos 3o., 31 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia educativa. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5560457&fecha=15/05/2019#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5560457&fecha=15/05/2019#gsc.tab=0)

Consultadas el 15 de agosto de 2024.

<sup>143</sup> **Nota. Judicialización.** En los últimos 3 años, se incrementaron las quejas presentadas en la COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, de manera comparativa, con relación a años en los que se celebró elecciones: de 2016 a 2022, el incremento fue de un 140 por ciento; de 2023 comparado con el año 2022 se registró un incremento de más del 500 y en el 2024 comparado con el 2018, es decir elección presidencial con elección presidencial hubo un incremento de 115 por ciento, es decir, poco más del doble de las quejas durante el año de 2024 y mucho más de las 500 presentadas durante 2023, esto tiene que ver con las actividades que en el año de 2023 se realizaron de los procesos políticos. Las quejas en el proceso electoral federal entre el 7 de septiembre de 2023 al 30 de mayo de 2024 fueron mil 370 relacionadas principalmente por el posible uso indebido de la pauta, violaciones al artículo 134 constitucional y la violencia política en razón de género, de las cuales, 289 fueron remitidas a la Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 571 desechadas o no presentadas, 2 sobreseídas o por incompetencia, 508 estaban en sustanciación. De los procedimientos desechados 164 fueron impugnados ante la Sala Superior del citado Tribunal quien confirmó 131, revocó 14, modificó 1, desechó 11 y 7 se encontraban por resolver, por lo que hasta la fecha de corte; habían confirmado el 86.58 por ciento de los acuerdos, por lo que, en suma, se contaba con 96.14 por ciento de acuerdos firmes. Conferencia Arbitraje Electoral realizada el 31 de mayo de 2024 en el marco de presentaciones del estado que guardaba el INE previo a la Jornada Electoral del 2 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=vyL4WIUoGk> Consultada el 15 de agosto de 2024.

punto de vista aprueba cambiar al modelo de la mediación y resolución de conflictos<sup>144</sup>, la justicia restaurativa y los círculos de paz<sup>145</sup>, en una visión de cultura de paz<sup>146</sup>.

g. Modernizar el PROGRAMA DE RESULTADOS PRELIMINARES y CONTEOS RÁPIDOS.

---

<sup>144</sup> **Nota. Mediación y Resolución de Conflictos.** En México se cuenta con el diseño institucional dirigido al asentamiento de la cultura de paz como visión del Estado, empero, se debe trabajar en la construcción de ésta y de la mediación como conocimiento y la conquista de habilidades y competencias para la resolución de conflictos a nivel personal hasta el institucional. La cultura de paz como proceso de construcción, requiere, de una parte, de una legitimidad formal. Hasta el 2023, se cuenta con un amplio marco constitucional y legal para el funcionamiento de las instituciones y la operatividad de planes y programas del Estado en este sentido, de manera enunciativa con fines ilustrativos se pueden citar La Ley Nacional de Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias en materia penal, (Diputados, Cámara de Diputados, 2014) Ley Nacional del Sistema Integral de Justicia Penal Para Adolescentes (Diputados, Cámara de Diputados, 2016), Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, (Diputados, Cámara de Diputados, 2006) Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, (Diputados, Cámara de Diputados, 2007) Ley Federal para prevenir y eliminar la discriminación, (Diputados, Cámara de Diputados, 2003), Ley General para la prevención social de la violencia y la delincuencia, (Diputados, Cámara de Diputados, 2012) Ley General de Cultura y Derechos Culturales. (Diputados, Cámara de Diputados, 2017) Recientemente, la Estrategia Nacional de Paz y Seguridad 2018-2024<sup>144</sup>, (Ciudadana, Gobierno de México, 2018) el Programa Sectorial de Seguridad y Protección Ciudadana 2020-2024,<sup>144</sup> (Diario Oficial de la Federación, 2020) el Programa Nacional para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia 2022-2024. La propuesta en extensos objetivos, estrategias y metas en la construcción de cultura de paz, y de manera interseccional, la seguridad humana, en los diseños institucionales antes comentados. Más un par de iniciativas en el Senado para expedir una Ley General de Cultura de Paz. (Francisco Jorge Villarreal Pasaret y Ulises García Soto , 2020) (Meraz, 2022) Tomado de la discusión disciplinar y las necesidades sociales de la propuesta de Maestría en Cultura de Paz, Mediación y Solución de Conflictos del Instituto de Educación Superior Humanista.

<sup>145</sup> **Nota. Círculos de Paz en la Justicia Restaurativa.** La justicia creativa y los círculos de paz en la restauración de las víctimas de delitos, se argumenta que el enfoque tradicional de la justicia, basado en la retribución y el castigo, no es suficiente para abordar las complejas necesidades de las víctimas, y que la justicia creativa y los círculos de paz pueden procurar un enfoque más efectivo y humano, que se centre en la resolución de problemas y la reparación del daño causado, de manera creativa, a través de soluciones personalizadas y efectivas para cada caso, donde no solo importe la compensación económica, sino la recuperación de la dignidad y el bienestar psicológico; favoreciendo la comunicación entre las partes involucradas, como víctimas, ofensores y profesionales de la justicia con la creación de entornos seguros y respetuosos que fomenten la confianza, empatía, comprensión y el diálogo abierto. Disponible en la dirección electrónica: <https://revistamsc.uanl.mx/index.php/m/article/view/62/36> Publicado en el volumen 3, número 5 de Julio a diciembre de 2023 de la Universidad Autónoma de Nuevo León. Consultada el 15 de agosto de 2024.

<sup>146</sup> **Nota. Revisar Nota 28. Paz, igualdad en un mundo sano.**

Regular el uso de los medios electrónicos en los procesos y procedimientos electorales en el Programa de Resultados Preliminares y Conteos Rápidos Artículo 41. Base V. Apartado B. Corresponden al Instituto Nacional Electoral en los términos que establecen esta Constitución y a Leyes: a) Para los procesos electorales federales y locales, numeral 5. Las reglas, los lineamientos, criterios y formatos en materia de resultados preliminares y conteos rápidos, de la CPEUM. Libro Quinto. De los Procesos Electorales. Título Primero. De las Reglas Generales para los procesos electorales federales y locales. Capítulo IX. Del Programa de Resultados Electorales Preliminares. Artículo 219. Capítulo X. Del Conteo Rápido. Artículos 32 fracción V. 105 inciso n), 220. Título Cuarto. De los Actos posteriores a la elección y los resultados electorales. Capítulo I. De la Disposición Preliminar. Capítulo II. De la Información Preliminar de los Resultados. Artículos 304 al 308, de la LEGIPE.

La tecnología, la Inteligencia Artificial<sup>147</sup> debe permear el sistema electoral (López, 2024). El PREP como el Conteo Rápido son eficientes y como instrumentos de la legitimidad de la elección cumplen su función<sup>148</sup>. Ante los avances tecnológicos el

---

<sup>147</sup> **Nota. Revisar Nota. 129.** Inteligencia Artificial.

<sup>148</sup> **Nota. PREP y Conteo Rápido. PREP. Concepto e histórico a partir del año 2000.** Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/voto-y-elecciones/prep/> **Conteo Rápido. Concepto e histórico a partir de 2006.** Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/voto-y-elecciones/conteos-rapidos-ine/> Consultadas el 23 de agosto de 2024. **Informe Final del Comité del PREP**, presentado en la sesión ordinaria del Consejo General del INE de fecha 31 de julio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/175230/CGor202407-31-ip-03.pdf> Documento en el que se recomienda implementar herramientas de captura automatizada. **Conferencia de Prensa del Comité Técnico Asesor del PREP de fecha 9 de mayo de 2024.** María de Lourdes Guadalupe Martínez Villaseñor, Presidente de la Sociedad Mexicana de Inteligencia Artificial e integrante del citado Comité, expuso sobre desarrollar un programa piloto para usar la captura automatizada con el uso de la Inteligencia Artificial, que se sugirió su implementación para el proceso electoral federal 2023-2024 sin poderse concretar. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=h-ucU5PRAGs&t=3307s&rtbref=rtb\\_tgiatota9cmgkpi9an6\\_1714868669874](https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=h-ucU5PRAGs&t=3307s&rtbref=rtb_tgiatota9cmgkpi9an6_1714868669874) Consultadas el 23 de agosto de 2024. **Informe Final de la Auditoría del PREP.** Universidad Autónoma Metropolitana. Unidad Iztapalapa. Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/wp-content/uploads/2024/06/2024-PREP-InformeFinalAuditoriaV1.pdf> Publicado el 2 de junio de 2024. Consultada el 15 de agosto de 2025. **Conferencia de Prensa sobre los Conteos Rápidos Institucionales para la Jornada Electoral**, celebrada el 17 de mayo de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=RVyR788CH3Y> **Informe Final del Comité Técnico Asesor de los Conteos Rápidos**, presentado en la sesión ordinaria del 27 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/172960/CGor202406-27-ip-08.pdf> Consultadas el 23 de agosto de 2024. **Conferencia de Prensa sobre los Conteos Rápidos**

siguiente paso es la integración de la Inteligencia Artificial en estos y de metodologías de la investigación cuantitativos y cualitativos (Guerrero, 2024).

#### **4. LEGITIMIDAD SUSTANTIVA**

Estudiar las áreas de conocimiento conforme a la Clasificación Mexicana de Planes y Programas de Estudio por campos de formación académica 2016 (INEGI, 2016) como referentes teóricos, generalizaciones empíricas y recursos metodológicos que orienten la revisión y replanteamientos de los documentos rectores.

##### **4.1. Autodisciplina Democrática con Despotismo Burocrático**

###### **4.1.1. Auscultar el Estatuto del Servicio Profesional Electoral**

El INE opera mecanismos para el fomento de la cultura laboral y la comunicación organizacional como ENTÉRATE, SOMOS INE y CLIMA LABORAL que se efectúa a través del correo institucional en los que se difunden información de actividades, desde laborales hasta de esparcimiento a fin de generar comunidad y CÓDIGOS DE ÉTICA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA ELECTORAL y CÓDIGO DE CONDUCTA DEL INE<sup>149</sup>, se valoriza su revisión sobre la dinámica laboral contraria a los derechos humanos<sup>150</sup> bajo la óptica del modelo de

---

**Institucionales para la Jornada Electoral**, celebrada el 17 de mayo de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.youtube.com/watch?v=RVyR788CH3Y> **Informe Final del Comité Técnico Asesor de los Conteos Rápidos**, presentado en la sesión ordinaria del 27 de junio de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/172960/CGor202406-27-ip-08.pdf> Consultadas el 23 de agosto de 2024. **Coincidencia y consistencia del PREP y el Conteo Rápido con Cómputos Distritales**. Boletín Informativo 362. Disponible en la dirección electrónica: <https://centralectoral.ine.mx/2024/06/06/destaca-ine-consistencia-y-coincidencia-entre-los-resultados-del-conteo-rapido-prep-y-computos-distritales-en-la-eleccion-presidencial/> Publicado el 6 de junio d3 2024. Consultada el 23 de agosto de 2024.

<sup>149</sup> **Nota. Código de Ética de la Función Pública Electoral y Código de Conducta del INE.** Disponible en la dirección electrónica: <https://ine.mx/conoce-el-codigo-de-etica-de-la-funcion-publica-electoral-y-el-codigo-de-conducta-del-ine/> Consultada el 25 de junio de 2024.

<sup>150</sup> **Nota. Jornada Laboral en Procesos Electorales.** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Artículo 97 numeral 1. Durante los procesos electorales federales, todos los días y las horas son hábiles.



reducción de la jornada laboral alemán<sup>151</sup>, la Iniciativa del Uso del Tiempo<sup>152</sup>, el Desarrollo Integral de la Familia<sup>153</sup> y el cambio generacional<sup>154</sup>; así como el Desarrollo Humano<sup>155</sup>

---

<sup>151</sup> **Nota. Kurzarbeit.** La Kurzarbeit es una reducción de la jornada, que tiene carácter temporal, y que se acompaña de una reducción proporcional del salario que es sustituido por prestaciones sociales. **La Kurzarbeit alemana como modelo para la reducción temporal de la Jornada en España.** Disponible en la dirección electrónica: [https://minerva.usc.es/xmlui/bitstream/handle/10347/7959/pg\\_349-372\\_dereito19-2.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://minerva.usc.es/xmlui/bitstream/handle/10347/7959/pg_349-372_dereito19-2.pdf?sequence=1&isAllowed=y) Consultada el 1 de julio de 2024. **Ley 27/2009**, de 30 de diciembre, de medidas urgentes para el mantenimiento y el fomento del empleo y la protección de las personas desempleadas, reforma laboral en España que adopta el modelo laboral alemán de la reducción de la jornada laboral en el artículo primero. Disponible en la página electrónica <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2009-21160> Consultada el 1 de julio de 2024. **Arbeitszeitgesetz. Ley Sobre la Jornada de Trabajo.** Disponible en la dirección electrónica: [https://www.mites.gob.es/ficheros/ministerio/mundo/revista\\_ais/236/127.pdf](https://www.mites.gob.es/ficheros/ministerio/mundo/revista_ais/236/127.pdf) Consultada el 1 de julio de 2024.

<sup>152</sup> **Nota. Iniciativa del Uso del Tiempo.** Ver Nota al Pie número 14.

<sup>153</sup> **Nota. Desarrollo Integral de la Familia.** La Organización de los Estados Americanos define al desarrollo integral como la serie de políticas que trabajan conjuntamente para fomentar el desarrollo sostenible en los países en desarrollo y subdesarrollados. Por su parte, en 2019, la CEPAL, promovió el Plan Integral de Desarrollo cuyo objetivo es dinamizar el proceso y elaborar una agenda de implementación basada en propuestas que surjan de las necesidades de los países y la experiencia de diferentes instituciones internacionales y regionales, de conformidad con el derecho internacional de los derechos humanos, con miras a influir en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.cepal.org/es/acerca-plan-desarrollo-integral> El 17 de septiembre de 2021, en México, durante la VI Cumbre de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), se entregó el Plan de Desarrollo Integral (PDI) para El Salvador, Guatemala, Honduras y sur-sureste de México. El Plan de Desarrollo Integral involucra a 20 agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas que operan en América Latina y el Caribe y busca ubicar a las personas migrantes y sus derechos humanos en el centro con un enfoque de seguridad humana, con atención al ciclo de la migración que incluye el origen, tránsito, destino y retorno. La propuesta presentada por la Cepal está ordenada en cuatro ejes temáticos: desarrollo económico, bienestar social. Consúltese. Hacia un nuevo estilo de desarrollo. El Plan de Desarrollo Integral: El Salvador, Guatemala, Hondura y México. Diagnóstico, áreas de oportunidad y recomendaciones de la Cepal. Capítulos V. Sociedades con alta pobreza, desigualdad y violencia y VI Una región de migración histórica con raíces históricas. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/462720/34.Hacia\\_un\\_nuevo\\_estilo\\_de\\_desarrollo\\_Plan\\_de\\_Developmento\\_Integral\\_El.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/462720/34.Hacia_un_nuevo_estilo_de_desarrollo_Plan_de_Developmento_Integral_El.pdf) Consultados el 28 de mayo de 2022. Tomado de la discusión disciplinar y las necesidades sociales de la Maestría en Desarrollo Integral de la Familia del Instituto de Educación Superior Humanista.

<sup>154</sup> **Nota. Relevo generacional.** Para una aproximación al concepto, objetivo y hallazgos sobre programas intergeneracionales se puede consultar el artículo Formas de pensar entre generaciones: Diálogo, empatía y resolución de conflictos publicado en la Revista Internacional de Investigación Científica y Práctica en Medios de Resolución de Conflictos de la Universidad Autónoma de Nuevo León Volumen 4 número 6 de fecha 6 de enero de 2024. Disponible en la página electrónica:



Así como en el área de conocimiento de las Humanidades, la discusión entre la Ética y la Eticidad; así como desde la Administración y Gestión, el Trabajo por Conocimiento junto con la Multiplicidad de Saberes<sup>156</sup> y la Inteligencia Cultural<sup>157</sup>.

## 4.2. Política Social y Estado de Bienestar

En el área de conocimiento de las Ciencias Sociales y Estudios del Comportamiento; trasladarse a la Sociedad del Cuidado<sup>158</sup> y la Movilidad Social<sup>159</sup>.

---

<https://revistamsc.uanl.mx/index.php/m/article/view/76/42> Consultada el 1 de julio de 2024. Presentación de Juventud Actúa MX: la Agenda de Juventudes con perspectiva regionales. Celebrada el 29 de octubre de 2024. Disponible en la dirección electrónica: [https://www.youtube.com/live/TMg7YTAAB5E?si=mSR28\\_WmBbOKU5O9](https://www.youtube.com/live/TMg7YTAAB5E?si=mSR28_WmBbOKU5O9) Consultada el mismo día.

<sup>155</sup> **Teorías del Desarrollo Humano.** Teorías del Desarrollo. Portal académico de la UNAM. Disponible en la dirección electrónica: [https://portalacademico.cch.unam.mx/repositorio-de-sitios/experimentales/psicologia2/pscll/MD1/MD1-L/teorias\\_desarrollo.pdf](https://portalacademico.cch.unam.mx/repositorio-de-sitios/experimentales/psicologia2/pscll/MD1/MD1-L/teorias_desarrollo.pdf) Las 5 teorías del Desarrollo Humano. Teoría del desarrollo psicosexual de Sigmund Freud. Teoría del desarrollo psicosocial de Erik Erikson. Teoría del aprendizaje de Jean Piaget. Teoría sociocultural de Lev Vygotsky. Teoría del condicionamiento clásico y condicionamiento operante. Saint Leo University. Publicada en 30 de mayo de 2024. Disponible en la dirección electrónica: <https://worldcampus.saintleo.edu/noticias/teorias-de-la-psicologia-del-desarrollo> Teorías del Desarrollo. Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México. Sigmund Freud, Erik Erikson y Jean Piaget Publicado el 6 de marzo de 2024. Dirección electrónica: <https://www.aefcm.gob.mx/dgenam/archivos-2024/2024-03-06/TEORIAS-DEL-DESARROLLO-HUMANO.pdf> La teoría conductista de Burrhus Frederic Skinner. El pensamiento naturalista de Noam Chomsky. Consultadas el 25 de junio de 2024.

<sup>156</sup> **Nota. Revisar Nota 17.** El Trabajo por Conocimiento.

<sup>157</sup> **Nota. Inteligencia Cultural.** La autora Julia Middleton explora la relación entre la empatía y el liderazgo en su libro "Empatía y Liderazgo". 1. La empatía como habilidad clave para los líderes: Middleton destaca la importancia de la empatía en el liderazgo, argumentando que permite a los líderes comprender y conectar con los demás. 2. La diferencia entre simpatía y empatía: La autora explica que la simpatía se centra en sentir pena por alguien, mientras que la empatía implica sentir con la otra persona. 3. Tipos de empatía: Middleton identifica tres tipos de empatía: a) Empatía afectiva: sentir las emociones de los demás, b) Empatía cognitiva: entender la perspectiva de los demás y c) Empatía conductual: actuar con empatía. 4. Beneficios de la empatía en el liderazgo: La autora destaca los beneficios de la empatía, incluyendo: a) Mejora la comunicación y las relaciones, b) Incrementa la confianza y la lealtad, c) Fomenta la colaboración y la innovación, d) Ayuda a resolver conflictos. 5. Desafíos para desarrollar la empatía: Middleton reconoce que desarrollar la empatía puede ser desafiante, especialmente para aquellos que no están acostumbrados a considerar las perspectivas de los demás. 6. Estrategias para desarrollar la empatía: La autora comparte estrategias para desarrollar la empatía, incluyendo: a) Practicar la escucha activa, b) Hacer preguntas abiertas, c) Mostrar interés genuino en los demás y d) Reflexionar sobre tus propias emociones y experiencias. En resumen, el libro de Julia Middleton destaca la importancia de la empatía en el liderazgo y facilita estrategias para desarrollar esta habilidad esencial. (Middleton, 2015)

### 4.3. Libertad Positiva contra Libertad Negativa

El punto de vista visión es la persona como miembro de una comunidad mundial. Ciudadanos del Mundo (Cortina, 2009) preocupados por el bienestar de todos, comprometidos con la diversidad y respeto aquellos puntos de vistas diferentes pero humanos. Trabajar para que todos gocen igualmente de los derechos humanos y de las libertades civiles en una sociedad abierta.

Una sociedad libre y universal en la cual la gente voluntaria e inteligentemente coopere para el bien común. El ideal una vida compartida en un mundo compartido, impulsando los sistemas económicos para que prevalezca la igualdad de oportunidades de desarrollo, minimizando la pobreza y buscando el bien común.

Cultura de Paz<sup>160</sup>, Mediación y Resolución de Conflictos<sup>161</sup>, Justicia Restaurativa y Círculos de Paz<sup>162</sup>.

### 4.4. Construcción de individuos moralmente autónomos

La ENCCÍVICA como un documento que contiene elementos teóricos y metodológicos que contribuyen a la construcción de individuos moralmente autónomo o ciudadanía integral es un diagnóstico real sobre la cultura cívica de las personas en el país, sin embargo, está limitada su instrumentación, esto por, la autoridad es absorbida por su función principal de organizar elecciones, de estrategias específicas como sucede en las entidades federativas; por lo que su inserción en el sistema educativo nacional es operante.

No obstante, los programas institucionales pueden ser revestidos por las áreas del conocimiento de la Educación y la Pedagogía<sup>163</sup>, Pedagogía Social<sup>164</sup> y Pedagogía Social de la Democracia<sup>165</sup>.

---

<sup>158</sup> **Nota. Revisar Nota 14.** Sociedad del Cuidado.

<sup>159</sup> **Nota. Revisar Nota 22.** Movilidad Social.

<sup>160</sup> **Nota. Revisar Nota 28.** Paz, igualdad en un mundo sano.

<sup>161</sup> **Nota. Revisar Nota 142.** Mediación y Resolución de Conflictos.

<sup>162</sup> **Nota. Revisar Nota 143.** Círculos de Paz en la Justicia Restaurativa.

<sup>163</sup> **Nota. Pedagogía.** La Teoría Constructivista y el enfoque de métodos de Competencia de Pimienta, Tobón y García Fraile. (Prieto, 2007) (Prieto J. P., 2008) Otras ópticas como las Inteligencias Múltiples (Gardner, 2014) de Howard Gardner (Gardner, A Synthesizing Mind: A memoir from the

#### 4.4.1. Relación entre ciudadanía y entre instituciones de manera horizontal y descentralizada.

Divergencia entre adoptar modelos de toma de decisiones de manera horizontal y descentralizada al interior del INE motivados por una posible vulnerabilidad a intereses externos, pese a esa desconfianza se acepta adoptar conceptos, tipologías, elementos de la Nueva Gobernanza Nueva Gobernanza Pública<sup>166</sup>, y de esta, la Gobernanza por Gobierno y

---

creator of multiples intelligences theory, 2020) y la Teoría de los Sentimientos y las Emociones en la visión de Antonio Damasio (Damasio, 2009) y de Robert Greene (Greene, Las Leyes de la Naturaleza Humana, 2019) Reinventar la educación. Abrir caminos a la metamorfosis de la humanidad de Edgar Morín y Carlos Jesús Delgado (2017). Pensar por cuenta propia. La pedagogía libertaria hoy de Jordi García Farrero y Gerardo Garay Montaner (2024).

<sup>164</sup> **Nota. Pedagogía Social.** La pedagogía social es la disciplina encargada de la educación social del individuo. Sus campos de aplicación son fundamentales para prevenir problemas sociales, asistir a aquellas personas que estén en riesgo social y reinserir a los individuos que lo necesiten por estar inmersos en una situación de vulnerabilidad o exclusión social. La educación social es la base de esta disciplina pedagógica y se ratifica como uno de los pilares clave para el desarrollo de las personas en sociedad. A partir del aprendizaje, la educación o el conocimiento, el individuo es capaz de afrontar los desafíos sociales que aparecen a lo largo de su vida. La socialización pedagógica consiste en la transmisión de valores, conocimientos y pautas conductuales a los miembros sociales que constituyen la sociedad. Este proceso educativo debe fomentar la autonomía integral y el desarrollo social del ser humano. Por eso, la importancia de la pedagogía social radica en su labor educacional que cree en el potencial del ser humano y fomenta su desarrollo para que aprenda a vivir en sociedad o intente solventar una situación de vulnerabilidad. Esta ciencia permite al ser humano adquirir y desarrollar valores con los poder y saber integrarse en su cultura y sociedad, viviendo en comunidad. La pedagogía social y la funciones del pedagogo social, artículo publicado en la revista de la Universidad UNIR de fecha 14 de marzo de 2023. Disponible en la dirección electrónica: <https://www.unir.net/educacion/revista/pedagogia-social/#:~:text=La%20pedagog%C3%ADa%20social%20es%20una,mejorar%20su%20calidad%20de%20vida.&text=La%20educaci%C3%B3n%20social%20es%20la%20base%20de%20esta%20disciplina%20pedag%C3%B3gica>. Consultada el 14 de marzo de 2024. Autores de la Pedagogía Social: Paul Gerhard Natorp, Hermann Nohl, Johann Heinrich Pestalozzi, Paulo Freire, David Ausubel, La Pedagogía Libertaria de Jordi García Farrero y Gerardo Garay Montaner. El modelo de la Educación Humanista.

<sup>165</sup> **Nota. Pedagogía Social de la Democracia.** Educación y Democracia. Gilberto Guevara Niebla. Cuaderno de Divulgación de la Cultura Democrática del INE. Disponible en la dirección electrónica: [https://portalanterior.ine.mx/documentos/DECEYEC/democracia\\_y\\_educacion.htm#presentacion](https://portalanterior.ine.mx/documentos/DECEYEC/democracia_y_educacion.htm#presentacion) Consultada el 26 de abril de 2024.

<sup>166</sup> **La nueva gobernanza pública: un panorama conceptual** de Luis F. Villanueva Aguilar publicado el 21 de diciembre de 2023 en la revista Perfiles Latinoamericanos de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Disponible en la dirección electrónica: <https://perfilesla.flacso.edu.mx/index.php/perfilesla/article/view/1826/1365> Consultado el 10 de abril de 2024.

la Gobernanza por Subsidiaridad o de la Calidad de la Democracia<sup>167</sup> o de los Estados Abiertos<sup>168</sup> o los Gobiernos Corporativos<sup>169</sup>. Para el sistema de partidos el Liderazgo Democrático<sup>170</sup> y Transparencia Proactiva<sup>171</sup>.

#### 4.4.2. Discurso institucionalizado

##### a. La alfabetización Mediática Informativa

El propósito de la ALFABETIZACIÓN MEDIÁTICA E INFORMATIVA (AMI) consiste en empoderar a los usuarios de la tecnología a través del aprendizaje continuo y la adquisición

---

<sup>167</sup> **Nota. Calidad de la Democracia.** En América Latina, México y el Caribe, los estudios sobre la Construcción de la Ciudadanía y la Calidad de la Democracia como estándares internacionales que son promovidos desde organismos como la ONU, a través del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Desde el año 2008, inició una serie de reflexiones entre estudiosos de las teorías políticas de la Unión Europea, el CIDE, el Colegio de México; a fin de hacer aportaciones para establecer visiones sobre cómo mejorar la democracia, toda vez, que, en esta región, la instauración de la democracia como sistema de gobierno es una realidad. El planteamiento sobre la Calidad de la Democracia analizó sobre la relación entre: estado, democracia, ciudadanía y economía. El ejercicio hecho por especialistas en la materia establece que es insuficiente con sólo tener Estados democráticos, ahora la perspectiva es, estudiar qué tipo de democracia prosigue, y a partir de ello, cómo mejorarla. (PNUD, 2008) Accountability, es una dimensión de la Calidad de la Democracia estudiado por Diamond y Morlino (2004); Hagopian (2005); Levine y Molina (2007). Disponible en la dirección electrónica: [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1665-20372011000200003&script=sci\\_abstract](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1665-20372011000200003&script=sci_abstract) Publicado en el año 2011. Consultada el 25 de junio de 2024.

<sup>168</sup> **Nota. Estado Abierto. Principio de Colaboración del Estado Abierto.** La colaboración es el trabajo conjunto de gobierno – sociedad civil en la gestión de los asuntos públicos. Implica generar nuevos espacios de encuentro y diálogo que favorezcan la cocreación de iniciativas y coproducción de nuevos servicios públicos. Supone reconocer a la ciudadanía como un actor clave y capaz para el Estado abierto. Es un proceso el cual aprovecha de las capacidades, experiencias, conocimiento y entusiasmo de la ciudadanía para generar soluciones a los problemas comunes. La colaboración es un concepto innovador, ya que hace uso de nuevos mecanismos para que las sociedades puedan gestionar la solución de sus propios asuntos. Al nivel de cogestión, la participación adopta formas colaborativas, mediante el cual se realiza un trabajo conjunto y horizontal entre la sociedad civil y el gobierno para la gestión de lo público. Para la gestión pública, se distinguen tres formas de colaboración, entre estas, creación de mecanismos multisectoriales para el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas. Se caracterizan por fomentar las relaciones de horizontalidad entre las autoridades y la sociedad civil. Se utilizan para el diálogo y el logro de acuerdos en relación con el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas. Disponible en la dirección electrónica: <https://biblioguias.cepal.org/EstadoAbierto/principios/colaboracion> Consultada el 25 de junio de 2024.

<sup>169</sup> **Nota. Ver Nota 9.** Gobierno Corporativo.

<sup>170</sup> **Nota. Ver Nota 83.** Liderazgo Democrático.

<sup>171</sup> **Nota. Ver Nota 110.** Concepto de Transparencia Proactiva del Instituto Nacional de Acceso a la Información.

de conocimientos acerca de las funciones de los medios de comunicación; los mecanismos para la creación y distribución de contenidos; los efectos de los medios de comunicación; los derechos de las personas a la información y de expresión; las responsabilidades de aquellos que utilizan, arbitran y controlan los medios de comunicación; así como un diseño y un uso éticos de las tecnologías nuevas y emergentes. (ONU, 2020) En América Latina desde el año 2013, se constituyó la Red de Alfabetización Mediática Informativa, en la que colaboran La DW AKADEMIE, EL CENTRO DE DEUTSCHE WELLE PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN, la formación periodística y la transferencia de conocimiento, implementa la práctica de la AMI en más de 25 países por medio de sus proyectos y socios. A través de formatos innovadores, busca empoderar especialmente a jóvenes para que actúen de manera activa y responsable en el mundo de los medios de comunicación. En Centroamérica, la DW AKADEMIE en conjunto con la ASOCIACIÓN DE SERVICIOS EDUCATIVOS Y CULTURALES, despliega metodologías lúdicas para los libros escolares y suscita las capacidades mediáticas en comunidades indígenas de Guatemala con COMUNICARES. A más de busca generar evidencia sobre soluciones prácticas con AMI con sus socios académicos en El Salvador. En 2020, la DW AKADEMIE celebró la MIL Week en su #CampusAMI con más de 20 eventos digitales interactivos dirigidos a jóvenes, maestros, periodistas, artistas y padres. En México se implementó la Red AMI en la participan el INSTITUTO MEXICANO DE LA RADIO, INE<sup>172</sup>; LAS UNIVERSIDADES ESTATALES DE NUEVO LEÓN Y VERACRUZ; LAS ASOCIACIONES CIVILES TOMATO VALLEY Y SOCIALTICS. EL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES es el principal actor en el tema de la AMI<sup>173</sup>

### III. MARCO INTERPRETATIVO A MANERA DE CONCLUSIONES

---

<sup>172</sup> **Nota. AMI en el INE.** Celebra INE lanzamiento de la Red mexicana para la promoción de la Alfabetización Mediática e Informativa, de fecha 30 de agosto de 2021. Disponible en la dirección electrónica: <https://centralectoral.ine.mx/2021/08/30/celebra-ine-lanzamiento-de-la-red-mexicana-para-la-promocion-de-la-alfabetizacion-mediatica-e-informativa/>

<sup>173</sup> **Nota. IFT Somos audiencias.** Alfabetización mediática e informativa del Instituto Federal de Telecomunicaciones, Disponible en la dirección electrónica: <https://somosaudiencias.ift.org.mx/subsecciones/1> Consultadas el 25 de junio de 2024.

A como se expuso en el punto 1.4; 3.1 y 4.1 del Apartado I. A nivel global, en específico, en la región de América Latina y el Caribe, y en México, es posible, el establecimiento de un nuevo contrato social que implemente una nueva vida institucional.

En México se transcriben las generalizaciones empíricas y los indicadores de los organismos internacionales, produciéndose un paralelismo descritos en los puntos 1.1. y 2.1; 1.2 y 2.2; 1.3 y 2.3. donde el enfoque de instituciones como el CONEVAL es estudiar el acceso efectivo de la población a derechos sociales -propósito del Estado de Bienestar-, siendo las juventudes entre los 18 y 29 años, las mujeres y las personas adultas mayores, donde los más afectados son, de manera interseccional, las personas indígenas y analfabetas.

La persistencia de un déficit en la cultura cívica y la construcción de ciudadanía integral redunda en la cimentación de principios y valores democráticos desde la familia hasta el Estado mediante la reconstrucción del contrato social.

En el nuevo contrato social para México, en lo atinente al sistema electoral y con relación al objetivo general y específicos de esta investigación, desde las categorías Legitimidad Formal y Legitimidad Sustantiva, se enlista los dispositivos normativos en la CPEUM, la LEGIPE y la LGGP en los puntos 3.1 y 3.2 del Apartado II y las áreas del conocimiento conforme a la Clasificación Mexicana para que a través de estas estudiar la regulación.

### **3.1. Futuros planteamientos**

- a. Este trabajo se complementaría con una apartado dedicado a los temas financieros y presupuestales del INE.
- b. El siguiente nivel de esta investigación es entablar la base empírica, iniciar la consulta a todos los actores de la sociedad sobre los puntos 3.1 y 3.2 de este contenido, y recabar en estas nuevos hallazgos y nuevas categorías.

#### IV. BIBLIOGRAFÍA

- 2020-2024, S. d. (2 de Julio de 2020). *Diario Oficial de la Federación*. Retrieved 23 de Abril de 2023, from Programa Sectorial de Seguridad y Protección Ciudadana 2020-2024: [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5596028&fecha=02/07/2020#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596028&fecha=02/07/2020#gsc.tab=0)
- Alberto Arenas de Mesa, Rolando Ocampo, Simone Cecchini y Ana Güezmes García. (2022). *Panorama Social de América Latina y el Caribe 2022*. Santiago, Chile: CEPAL/ONU.
- Alberto Aziz Nassif, Rodrigo Castro Cornejo, Karolina Monika Gilas, Ernesto Isunza Vera , Ricardo de la Peña Mena, María Fernanda Somuano Ventura. (2022). *Informe País 2020: El Curso de la democracia en México*. Ciudad de México, México: INE/PNUD. Retrieved 14 de octubre de 2022.
- Americanos, O. d. (2021). *Organización de Estados Americanos*. Retrieved 1 de Febrero de 2023, from Informe del Observatorio de OEA sobre la democracia en las Américas: Pandemia 2021: <http://www.oas.org/fpdb/press/Informe-Observatorio-Revision-MF-final-.pdf>
- Americanos, O. d. (3 de Mayo de 2023). *OEA*. Retrieved 7 de Octubre de 2024, from Plan Estratégico de la OEA: [https://www.oas.org/es/saf/rendicion\\_cuentas/plan-estrategico.asp](https://www.oas.org/es/saf/rendicion_cuentas/plan-estrategico.asp)
- Arguedas, S. C. (20 de Noviembre de 2024). XXXV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Democracia y Procesos Electorales 2024. Resonancia, desafíos y oportunidades. *Sistemas electorales y sus efectos: Mecánicos y Psicológicos*. Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Banco Mundial*. (2021). <https://doi.org/10.1596/978-1-4648-1600-0>
- Castillo, J. S. (21 de Noviembre de 2024). XXXV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Democracia y Procesos Electorales 2024. Resonancia, desafíos y oportunidades. *Centralismo electoral*. Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- CEPAL. (2022). *Panorama Social de América Latina*. (CEPAL, Ed.) Santiago , Santiago, Chile: CEPAL. Retrieved 29 de Enero de 2022, from <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47718-panorama-social-america-latina-2021>
- CEPAL. (11 de Agosto de 2023). *CEPAL*. Retrieved 11 de Agosto de 2023, from Indice Latinoamericano de Inteligencia Artificial: <https://indicelatam.cl/wp-content/uploads/2023/08/ILIA-2023.pdf>
- CEPAL. (11 de Agosto de 2023). *Indice Latinoamericano en Inteligencia Artificial*. Retrieved 11 de Agosto de 2023, from Ficha México: <https://indicelatam.cl/wp-content/uploads/2023/08/CAP-G-MEXICO.pdf>
- Ciudadana, S. d. (1 de Diciembre de 2018). *Gobierno de México*. Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana: <https://www.gob.mx/sspc/articulos/estrategia-nacional-de-paz-y-seguridad-2018-2024?idiom=es>
- Ciudadana, S. d. (5 de Diciembre de 2022). *Diario Oficial de la Federación*. Retrieved 22 de Abril de 2023, from Programa Nacional para la Prevención Social de la Violencia y la

[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5673254&fecha=05/12/2022#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5673254&fecha=05/12/2022#gsc.tab=0)

- Cívica, D. E. (2024). *Estrategia Nacional de Cultura Cívica*. Instituto Nacional Electoral, DECEYEC. Ciudad de México: Consejo General del Instituto Nacional Electoral. Retrieved 26 de Febrero de 2024.
- Comisión Internacional sobre los futuros de la educación. (2022). *Reimaginar nuestros futuros juntos: Un nuevo contrato social para la educación*. UNESCO.
- Cortina, A. (2009). *Ciudadanos del Mundo: Hacia una teoría de la ciudadanía* (Primera edición ed.). España: Alianza.
- Damasio, A. (2009). *En busca de Spinoza: Neurobiología de la emoción y de los sentimientos*. (J. Ros, Trad.) Barcelona, España: Crítica.
- Díaz, J. G. (19 de Octubre de 2023). XXXIV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Representatividad y legitimidad en la construcción democrática. *El debate en torno a la propuesta de reducir el financiamiento público de los partidos políticos en México*. Tijuana, Baja California, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Díaz, J. G. (21 de Noviembre de 2024). XXXV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Democracia y Procesos Electorales 2024. Resonancia, desafíos y oportunidades. *El Sistema Electoral, el modelo de financiamiento de los partidos políticos y el Sistema de Partidos Políticos en México: El caso Jalisco*. Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Diputados, C. d. (11 de Junio de 2003). *Cámara de Diputados*. Retrieved 27 de Abril de 2023, from Ley Federal para prevenir y eliminar la discriminación: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPED.pdf>
- Diputados, C. d. (2 de Agosto de 2006). *Cámara de Diputados*. Retrieved 26 de Abril de 2023, from Ley General para la igualdad entre hombres y mujeres: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIMH.pdf>
- Diputados, C. d. (1 de Febrero de 2007). *Cámara de Diputados*. Retrieved 26 de Abril de 2023, from Ley General de Acceso de las Mujeres a una vida libre de violencia: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGAMVLV.pdf>
- Diputados, C. d. (10 de Junio de 2011). *Diario Oficial de la Federación*. Retrieved 22 de Abril de 2023, from Decreto 10/06/2011: [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5194486&fecha=10/06/2011#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5194486&fecha=10/06/2011#gsc.tab=0)
- Diputados, C. d. (24 de Enero de 2012). *Cámara de Diputados*. Retrieved 27 de Abril de 2023, from Ley General para la prevención social de la violencia y la delincuencia: [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGPSVD\\_040521.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGPSVD_040521.pdf)
- Diputados, C. d. (29 de Diciembre de 2014). *Cámara de Diputados*. Retrieved 22 de Abril de 2023, from Ley Nacional de Medios Alternativos de Solución de Conflictos en Materia Penal: [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LNMACOMP\\_200521.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LNMACOMP_200521.pdf)



- Diputados, C. d. (16 de Junio de 2016). *Cámara de Diputados*. Retrieved 27 de Abril de 2023, from Ley Nacional de Justicia Penal para Adolescentes: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LNSIIPA.pdf>
- Diputados, C. d. (19 de Junio de 2017). *Cámara de Diputados*. Retrieved 27 de Abril de 2023, from Ley General de Cultura y Derechos Culturales: [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCDC\\_040521.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCDC_040521.pdf)
- Diputados, C. d. (18 de noviembre de 2022). *Leyes Federales Vigentes*. Retrieved 19 de enero de 2023, from Constitución Mexicana de los Estados Unidos Mexicanos: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpeum.htm>
- Diputados, C. d. (20 de diciembre de 2022). *Leyes Federales Vigentes*. Retrieved 19 de enero de 2023, from Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgipe.htm>
- Diputados, C. d. (26 de Abril de 2023). *Foro Los ciudadanos en el Estado de Bienestar*. Retrieved 7 de Julio de 2023, from <https://www.youtube.com/watch?v=DUDzpiufvF0>
- Diputados, C. d. (30 de junio de 2023). *Segundo Encuentro del Estoicismo en México*. Retrieved 7 de Julio de 2023, from <https://www.youtube.com/watch?v=d6GgPgL1OeQ>
- Económico, O. p. (6 de Abril de 2024). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico*. Retrieved 7 de Octubre de 2024, from Principios de Gobierno Corporativo de la OCDE y del G20 2023: [https://www.oecd.org/es/publications/principios-de-gobierno-corporativo-de-la-ocde-y-del-g20-2023\\_fb38c737-es.html](https://www.oecd.org/es/publications/principios-de-gobierno-corporativo-de-la-ocde-y-del-g20-2023_fb38c737-es.html)
- Económicos, O. p. (2022). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*. Retrieved 1 de Febrero de 2023, from Generar confianza para fortalecer la democracia: Resumen con los principales hallazgos de la Encuesta sobre Confianza de la OCDE: <https://www.oecd.org/governance/trust-in-government/oecd-trust-survey-main-findings-es.pdf>
- Economist, T. (Febrero de 2023). *The Economist/Intelligence United Limited*. Retrieved 3 de Febrero de 2023, from Democracy Index 2022: Frontline democracy and the battle for Ukraine: [https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2022/?utm\\_source=economist&utm\\_medium=house\\_ads&utm\\_campaign=democracy-index-2022&utm\\_term=free-download&utm\\_content=300x250](https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2022/?utm_source=economist&utm_medium=house_ads&utm_campaign=democracy-index-2022&utm_term=free-download&utm_content=300x250)
- Economist, T. (15 de Febero de 2024). *Democracy Index*. Retrieved 7 de Octubre de 2024, from Democracy Index: Age of Conflict: <https://latinoamerica21.com/wp-content/uploads/2024/02/Democracy-Index-2023-Final-report.pdf>
- Ester Kaufman, Valeria Torres y Alejandra Naser. (2024). *Estado abierto y gestión pública: El papel del sector académico*. Santiago, Chile: CEPAL.
- Federal, G. (13 de Mayo de 2020). *Gobierno Federal*. Retrieved 13 de Mayo de 2020, from Nueva Normalidad: <https://www.gob.mx/profedet/articulos/presentan-la-nueva-normalidad-la-estrategia-de-reapertura-de-las-actividades-sociales-educativas-y-economicas>
- Francisco Guerrero, Luis Porto, Milagros Freyre y Iván Granda. Coordinadores. (2021). *Organización de Estados Americanos*. Retrieved 1 de Febrero de 2023, from Informe del

- Observatorio de OEA sobre la democracia en las Américas: Pandemia 2021: <http://www.oas.org/fpdb/press/Informe-Observatorio-Revision-MF-final-.pdf>
- Francisco Jorge Villarreal Pasaret y Ulises García Soto . (22 de Septiembre de 2020). *Senado de la República*. Iniciativa que expide la Ley General de Cultura de Paz y Reconciliación: [http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2020/09/asun\\_4073168\\_20200922\\_1600800291.pdf](http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2020/09/asun_4073168_20200922_1600800291.pdf)
- Fundación Konrad Adenauer/INE. (2022). *Índice de Desarrollo Democrático en México*. Retrieved 16 de Mayo de 2022, from Índice de Desarrollo Democrático en México 2021: <https://idd-mex.org/>
- Fundación Konrad Adenauer/INE. (1 de Marzo de 2023). *Presentación Nacional del Índice de Desarrollo Democrático de México IDD México 2023*, Estenográfica . Retrieved 4 de Marzo de 2023, from <https://centralelectoral.ine.mx/2024/02/28/version-estenografica-de-la-presentacion-nacional-del-indice-de-desarrollo-democratico-de-mexico-idd-mex-2023/>
- Gardner, H. (2014). *Las inteligencias múltiples: La teoría en la práctica*. Barcelona, España: Paidós.
- Gardner, H. (2020). *A Synthesizing Mind: A memoir from the creator of multiples intelligences theory*. Estados Unidos: MIT Press Ltd.
- Garza, D. C. (29 de Julio de 2024). Segundo Ciclo de Conferencias Magistrales 2024. *La Historia de la Desigualdad en México*. Ciudad de México, México: Cámara de Diputados. Retrieved 29 de Julio de 2024, from <https://www.youtube.com/live/BsOcVHJplNw?si=HFr1vzPQJti1PILY>
- General, I. (28 de abril de 2021). *INE/Resultado de la Consulta Infantil y Juvenil 2021*. Resultados de la Consulta Infantil y Juvenil: <https://www.ine.mx/resultados-de-la-consulta-infantil-y-juvenil-2021/>
- Gómez, L. E. (3 de Julio de 2024). XV edición de la Escuela de Verano del Centro de Estudios Espinoza Yglesias. *La importancia del Sistema de Información de Derecho Sociales*. Ciudad de México, Ciudad de México, México.
- González, B. R. (20 de Noviembre de 2024). XXXV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Democracia y Procesos Electorales 2024. Resonancia, desafíos y oportunidades. *Congresos locales: recomposición del poder local en México*. Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Eleitoral y Partidos Políticos.
- Greene, R. (2019). *Las Leyes de la Naturaleza Humana* (Primera ed.). (E. Mercado, Trad.) Ciudad de México, México: Océano.
- INE. (2016). *Sobre INE*. Retrieved 24 de Enero de 2023, from Plan Estratégico del Instituto Nacional Electoral 2016-2026: <https://www.ine.mx/sobre-el-ine/plan-estrategico-2016-2026/>
- INE. (22 de Septiembre de 2022). *INE/You Tube*. Retrieved 17 de Octubre de 2022, from Cumbre Mundial de la Democracia Electoral: <https://www.youtube.com/watch?v=RCOLN7VP0rA>
- INE, C. G. (7 de Julio de 2023). *Repositorio Documental*. (D. E. Cívica, Ed.) Retrieved 21 de Agosto de 2023, from

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/152268/CGex202307-07-ip-4-a.pdf?sequence=2&isAllowed=y>

- INEGI. (Junio de 2021). *Programas de Información*. Retrieved 16 de Mayo de 2022, from Encuesta Nacional de Cultura Cívica. Presentación Ejecutiva: [https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/encuci/2020/doc/ENCUCI\\_2020\\_Presentacion\\_Ejecutiva.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/encuci/2020/doc/ENCUCI_2020_Presentacion_Ejecutiva.pdf)
- Internacional, I. (2021). *IDEA Internacional*. <https://doi.org/10.31752/idea.2021.92>
- Internacional, I. (15 de Noviembre de 2023). *IDEA Internacional*. <https://doi.org/10.31752/idea.2023.86>
- Internacional, I. (2023). *Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral*. El estado de la democracia en el mundo 2022: Forjar contratos sociales e: [https://www.idea.int/democracytracker/sites/default/files/2023-02/estado-de-la-democracia-en-el-mundo-2022\\_0.pdf](https://www.idea.int/democracytracker/sites/default/files/2023-02/estado-de-la-democracia-en-el-mundo-2022_0.pdf)
- Internacional, I. (17 de Septiembre de 2024). *Instituto de Estudios Democráticos*. Retrieved 17 de Septiembre de 2024, from El Estado de la Democracia en el Mundo 2024: <https://www.youtube.com/live/AF06-zv0C5U>
- Juan Antonio Garza García y Jorge Reséndiz Oloarte. (19 de Octubre de 2023). XXXIV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Representatividad y legitimidad en la construcción democrática. *Potenciación de derecho político-electorales del ciudadano: nuevas modalidades de votación, sistema electoral y partidos políticos*. Tijuana, Baja California, México: Mesa de Trabajo: Sistema electoral y partidos políticos.
- Latinobarómetro. (21 de Julio de 2023). *Latinobarómetro Informe 2023*. Retrieved 21 de Agosto de 2023, from <https://www.latinobarometro.org/lat.jsp>
- Lindberg, S. I. (8 de marzo de 2024). *Reporte de la democracia 2024: Democracia ganando y perdiendo en las urnas*. (U. d. Gotherburg, Ed.) Retrieved 8 de marzo de 2024, from Instituto V-Dem: <https://www.v-dem.net/>
- López, J. H. (21 de Noviembre de 2024). XXXV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales. *Inteligencia Artificial y los procesos electorales: Aproximaciones al caso mexicano*. Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Marcelo, J. N. (3 de julio de 2024). XV edición de la Escuela de Verano del Centro de Estudios Espinoza Yglesias. *Sistema de Información de los Derechos Sociales*. Ciudad de México, Ciudad de México, México.
- Márquez, E. G. (19 de Octubre de 2023). XXXIV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Representatividad y legitimidad en la construcción democrática. *Encrucijada democrática frente al rediseño electoral en México*. Tijuana, Baja California, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y de Partidos Políticos.

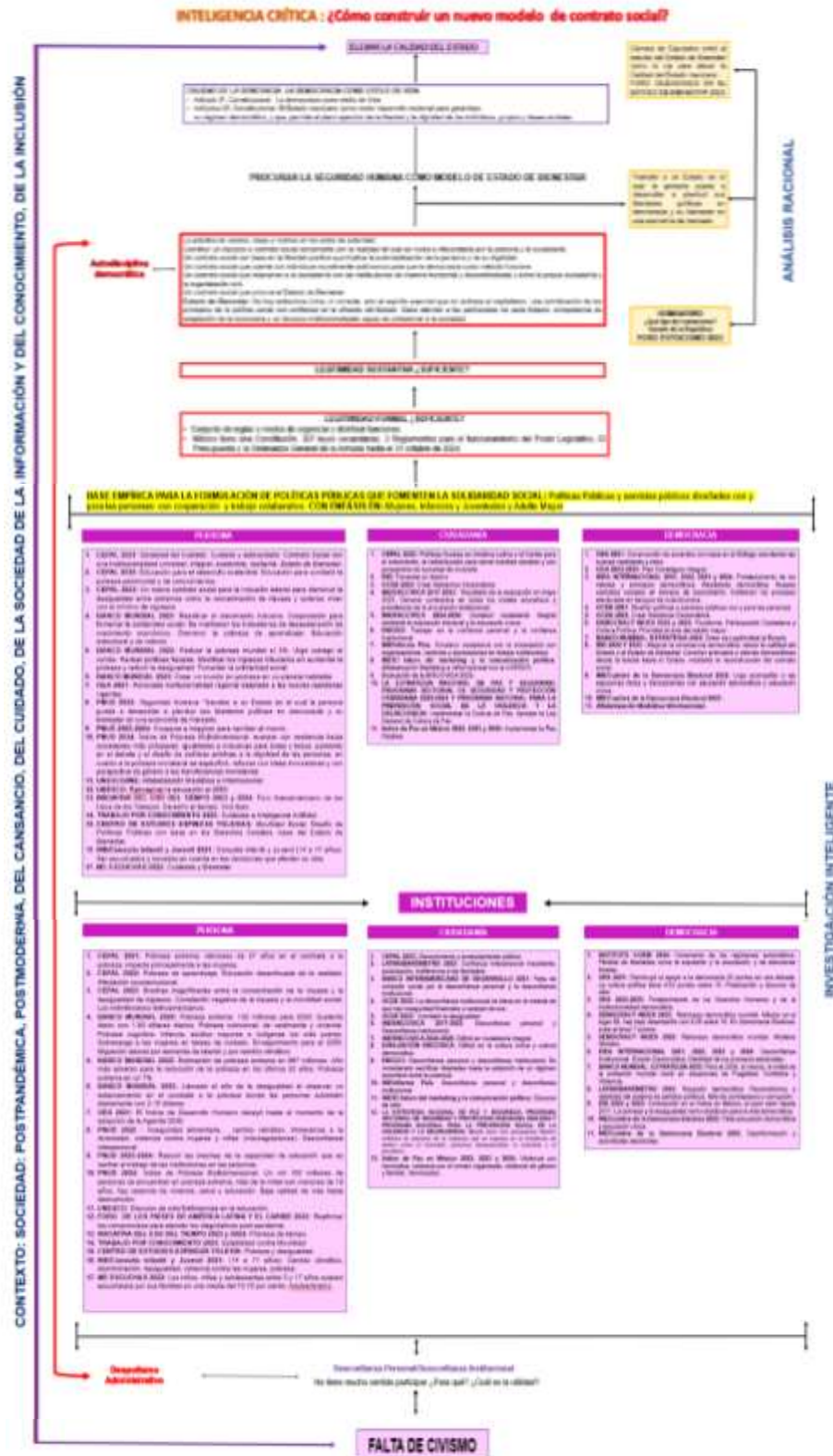
- Meraz, T. d. (13 de Julio de 2022). *Senado de la República*. Inicia que expide la Ley General para la Cultura de Paz y la Reconciliación: [https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/65/1/2022-07-06-1/assets/documentos/Ini\\_Morena\\_Dip\\_Vargas\\_Ley\\_Cultura.pdf](https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/65/1/2022-07-06-1/assets/documentos/Ini_Morena_Dip_Vargas_Ley_Cultura.pdf)
- Middleton, J. (2015). *Liderazgo y Empatía: Inteligencia Cultural* (Primera edición ed.). Ciudad de México, México: Ediciones B México. S.A. de C.V.
- Mundial, B. (3 de Marzo de 2022). *Banco Mundial*. Retrieved 16 de Mayo de 2022, from La pobreza y la prosperidad compartida 2020: Un cambio de suerte: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34496/211602ovSP.pdf?sequence=21&isAllowed=y>
- Mundial, B. (2022). *Banco Mundial*. Retrieved 7 de Febrero de 2024, from La pobreza y la prosperidad compartida 2022: Corregir el rumbo: <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/972eca5c-861c-5e4c-9962-717f4cd22e58/content>
- Mundial, B. (2023). *Banco Mundial*. Retrieved 26 de septiembre de 2024, from 2023 en nueve gráficos: El aumento de la desigualdad: <https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2023/12/18/2023-in-nine-charts-a-growing-inequality>
- Nacional, D. (Septiembre de 2022). *Consulta Nacional a Niñas, Niños y Adolescentes 2022*. Retrieved 7 de Octubre de 2024, from Me escuchas 2022: [https://cdhcm.org.mx/wp-content/uploads/2022/11/Me-escuchas\\_-Nacional-DIGITAL.pdf](https://cdhcm.org.mx/wp-content/uploads/2022/11/Me-escuchas_-Nacional-DIGITAL.pdf)
- Nalleli Rangel y Luis Alberto Campos. (21 de Noviembre de 2024). Desafíos en la implementación del voto activo de las personas en prisión preventiva. *XXXV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Democracia y Procesos Electorales 2024. Resonancia, desafíos y oportunidades*. Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Nicolás Loza, Itzel Coca, Erik Contreras, Diego Elvira y Dayan Robledo. (5 de septiembre de 2024). Presentación de investigaciones de las Instituciones de Educación Superior participantes en el FOAE 2024. *Integridad, violencia y polarización en las elecciones. Informe final*. Ciudad de México, Mexico: Instituto Nacional Electoral.
- Nun, J. (2002). *Democracia: ¿Gobierno del pueblo o gobierno de los políticos?* México, Distrito Federal (Hoy Ciudad de México): Fondo de Cultura Económica.
- Ochoa, C. E. (19 de Octubre de 2023). XXXIV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Representatividad y legitimidad en la construcción democrática. *¿Representaciones artificiales? Consideraciones teóricas sobre la relación entre el voto indirecto y la representación política*. Tijuana, Baja California, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Ochoa, C. E. (20 de Noviembre de 2024). XXXV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Democracia y Procesos Electorales 2024. Resonancias, desafíos y oportunidades. *Personas, votos y democracia. La importancia del factor poblacional en el proceso electoral estadounidense*. Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.

- ONU. (3 de Diciembre de 2020). *Crónica ONU*. Retrieved 3 de Mayo de 2023, from Alfabetización mediática e informacional en la era de la incertidumbre: <https://www.un.org/es/cr%C3%B3nica-onu/alfabetizaci%C3%B3n-medi%C3%A1tica-e-informacional-en-la-era-de-la-incertidumbre>
- ONU (Ed.). (Noviembre de 2022). *CEPAL*. Retrieved 21 de Febrero de 2023, from Panorama Social de América Latina y el Caribe 2022: la transformación de la educación como base para el desarrollo sostenible: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/3ca376cf-edd4-4815-b392-b2a1f80ae05a/content>
- ONU (Ed.). (27 de Enero de 2022). *CEPAL*. Retrieved 29 de Enero de 2022, from Panorama Social de América Latina 2021: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47718-panorama-social-america-latina-2021>
- ONU. (Diciembre de 2023). *CEPAL*. Retrieved 29 de Enero de 2024, from Panorama Social de América Latina 2023: La inclusión laboral como eje central para el desarrollo social inclusivo.: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/a7e44226-d41f-4a4a-b84e-f02e415bd620/content>
- Paz, I. p. (2022). *Índice de Paz México 2022: identificación y medición de los factores*. (D. e. <http://visionofhumanity.org/resources>, Ed.) Sidney, Australia: El Instituto para la Economía y la Paz.
- Paz, I. p. (mayo de 2023). *Índice de Paz en México*. Retrieved 31 de Mayo de 2023, from <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2023/05/ESP-MPI-2023-web-1.pdf>
- Paz, I. p. (Mayo de 2024). *Índice de Paz en México 2024*. Retrieved 31 de Mayo de 2024, from <https://static1.squarespace.com/static/5eaa390ddf0dcb548e9dd5da/t/66f4e7475d78640d228b11fa/1727326056124/MPI-ESP-2024-web.pdf>
- Pérez, L. G. (19 de Octubre de 2023). XXXIV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Representatividad y Legitimidad en la construcción democrática. *El desequilibrio de la mayoría: Análisis de las citas a comparecencias como control político del Congreso al Poder Ejecutivo en la LXIV Legislatura (2018-2021)*, 29. Tijuana, Baja California, México: Mesa de Trabajo: Sistema electoral y partidos políticos.
- Pérez, M. d. (1 de Junio de 2024). Asociación Mexicana de Consejeras Estatales Electorales A.C. *La Educación Cívica en la construcción de un contrato social para la Democracia Electoral en México*. Mérida, Yucatán, México: Asociación Mexicana de Consejeras Estatales Electorales A.C.
- Perozo, K. (15 de Agosto de 2023). *FayerWaber*. Retrieved 15 de Agosto de 2023, from El consejo de Sam Altman, CEO de OpenAI: Si quieres ser rico... olvídate del salario: <https://www.fayerwayer.com/internet/2023/08/15/el-consejo-de-sam-altman-ceo-de-openai-si-quieres-ser-rico-olvidate-del-salario/>
- Philip Keefer y Carlos Scartascini. (2022). *Confianza: la clave de la cohesión social y el crecimiento en América Latina y el Caribe*. (J. d. Economista, Ed.) Banco Interamericano del Desarrollo. . Retrieved 16 de mayo de 2022.

- PNUD. (15 de octubre de 2008). *Estado, democracia y ciudadanía en América Latina*. Retrieved 24 de agosto de 2011, from [www.undp.org.mx: http://www.undp.org.mx/IMG/pdf/Debates\\_Seminario\\_Democracia\\_AL.pdf](http://www.undp.org.mx/IMG/pdf/Debates_Seminario_Democracia_AL.pdf)
- PNUD. (8 de Febrero de 2022). *Seguridad Humana*. Retrieved 20 de Mayo de 2022, from Informe Especial: Las nuevas amenazas para la seguridad humana en el Antropoceno exigen una mayor solidaridad (Panorama General): <https://reliefweb.int/report/world/informe-especial-2022-las-nuevas-amenazas-para-la-seguridad-humana-en-el-antropoceno>
- PNUD. (17 de Octubre de 2024). *Índice de pobreza multidimensional (IPM) mundial 2024*. Retrieved 17 de Octubre de 2024, from <https://hdr.undp.org/content/2024-global-multidimensional-poverty-index-mpi#/indicies/MPI>
- PNUD. (13 de Marzo de 2024). *PNUD*. Retrieved 13 de Marzo de 2024, from Informe de Desarrollo Humano 2023/2024: cooperar e imaginar para cambiar el mundo: <https://www.undp.org/es/cuba/noticias/informe-de-desarrollo-humano-2023/2024-cooperar-e-imaginar-para-cambiar-el-mundo>
- Prieto, J. H. (2007). *Metodología constructivista: Guía para la planeación docente*. México, Distrito Federal: Pearson Educación.
- Prieto, J. P. (2008). *Constructivismo: Estrategias para aprender a aprender* (Tercera ed.). México: Pearson Educación.
- Ramos, E. G. (19 de Octubre de 2023). XXXIV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Representatividad y legitimidad en la construcción democrática. *Problemática del modelo de comunicación y la democracia*. Tijuana, Baja California, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Reynoso, V. (20 de Noviembre de 2024). XXXV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Democracia y Procesos Electorales 2024. Resonancia, desafíos y oportunidades. 2024: *¿La consolidación de un sistema de partido predominante en México?* Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Rivero, J. L. (20 de Noviembre de 2024). XXXV Congreso Internacional de la Sociedad de Estudios Electorales: Democracia y Procesos Electorales 2024. Resonancias, desafíos y oportunidades. *Competencia electoral en la tercera ola democrática: Transformación del sistema electoral y de partidos en Alemania y México (1988-2024)*. Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio. (2014). *Metodología de la Investigación* (Sexta edición ed.). Ciudad de México, México: McGraw-Hill/Interamericana Editores, S.A. DE C.V.
- Social, D. d. (6 de marzo de 2024). *Consejo Nacional de Evaluación* . Comunicado de Prensa No. 3: [https://www.coneval.org.mx/SalaPrensa/Comunicadosprensa/Documents/2024/Comunicado\\_03\\_Sistema\\_Indicadores\\_Pobreza\\_Genero.pdf](https://www.coneval.org.mx/SalaPrensa/Comunicadosprensa/Documents/2024/Comunicado_03_Sistema_Indicadores_Pobreza_Genero.pdf)
- Sonnleitner, W. (19 de Octubre de 2023). XXXIV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales. *La representación legislativa de poblaciones vulnerables en*

- México: Avances, tensiones, controversias y retos*. Tijuana, Baja California, México: Mesa de Trabajo: Sistema electoral y partidos políticos.
- Suh, C. (Dirección). (2023). *Working* [Película]. Estados Unidos . Retrieved 17 de Mayo de 2023.
- Tiempo, I. d. (18 de Agosto de 2023). *Iniciativa del Uso del Tiempo*. Retrieved 18 de Agosto de 2023, from <https://timeuse.barcelona/tuw23/>
- Tiempo, I. d. (18 de Agosto de 2023). *Segundo Foro Iberoamericano de los horarios y el tiempo*. Retrieved 18 de Agosto de 2023, from <https://timeuse.barcelona/es/inaugurado-foro-iberoamericano/>
- Tinoco, C. S. (23 de Octubre de 2023). XXXIV Congreso Internacional de la Sociedad de la Información: Representatividad y legitimidad en la construcción democrática. *Equidad e imparcialidad como principios electorales que regulan el uso de la propaganda gubernamental*. Tijuana, Baja California, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Tinoco, C. S. (20 de Noviembre de 2024). XXXV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Democracias y Procesos Electorales 2024. Resonancias, desafíos y oportunidades. *La Reforma al sistema electoral y su efecto limitante de la representación de las minorías*. Toluca, Estado de México, México: Mesa de Trabajo: Sistema Electoral y Partidos Políticos.
- Torre, R. D. (5 de Julio de 2024). XV Escuela de Verano sobre Movilidad Social . *Conceptos básicos para entender la movilidad social*. Ciudad de México, México.
- UNESCO. (2021). *UNESCO*. Retrieved 2 de Febrero de 2023, from Hacer frente al discurso de odio en las redes sociales contemporáneas: [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000379177\\_spa](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000379177_spa)
- Unidas, A. G. (8 de Diciembre de 2022). *Organización de las Naciones Unidas*. Retrieved 22 de Abril de 2023, from A/RES/77/32: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/729/52/PDF/N2272952.pdf?OpenElement>
- Unidas, O. d. (15 de Enero de 2018). *Organización de las Naciones Unidas*. Retrieved 22 de Abril de 2023, from Resolución de la Asamblea General 72/130: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/436/53/PDF/N1743653.pdf?OpenElement>
- Unidas, O. d. (2023). *Organización de las Naciones Unidas*. Retrieved 22 de Abril de 2023, from Objetivos del Desarrollo Sostenible: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/>
- Venegas, R. R. (19 de Octubre de 2023). XXXIV Congreso Internacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: Representatividad y legitimidad en la construcción democrática. *El sistema electoral de Yucatán y su impacto en las alianzas electorales para la integración del Congreso del Estado: análisis de las candidaturas comunes de cara al Proceso Electoral 2023-2024*, 19. Tijuana, Baja California, México: Mesa de Trabajo: Sistema electoral y partidos políticos.

## 1. Cuadro Descriptivo No. 1. Nueva Institucionalidad





## 2. Cuadro Descriptivo No. 2. Plan Estratégico del INE 2016-2026

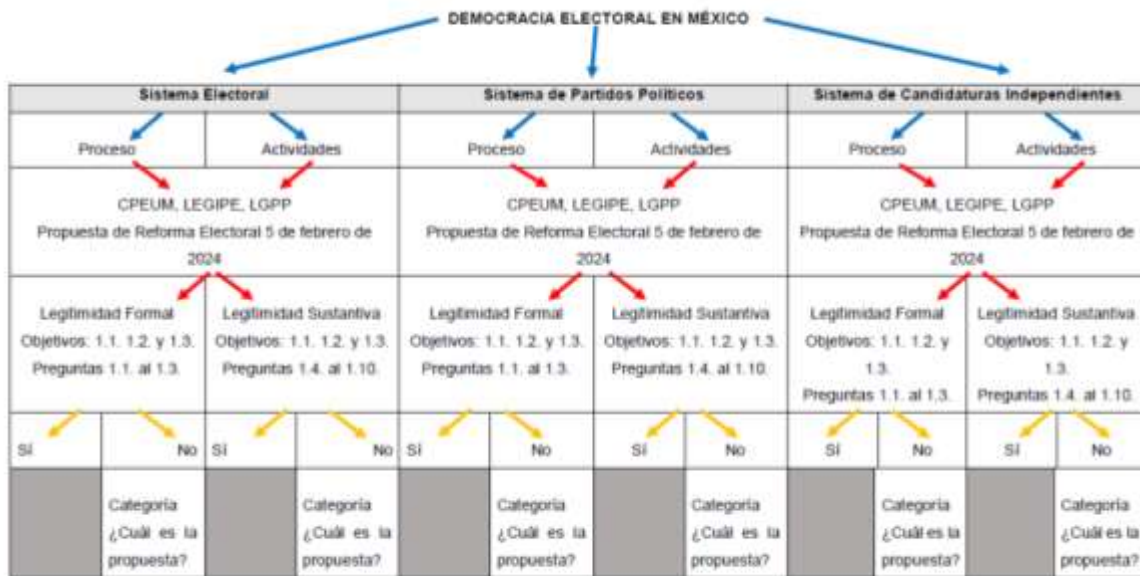
PLAN ESTRATÉGICO DEL INE 2016-2026			
ITEMS	CONTENIDO	TEMAS	
<b>MISIÓN</b>	Organizar procesos electorales libres, equitativos y confiables para garantizar los derechos político-electorales de la ciudadanía y contribuir al desarrollo de la vida democrática en México.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe de Seguimiento de Acuerdos y Resoluciones del Consejo General.</li> <li>Informes Anuales de Comisiones</li> <li>Planes Anuales de Trabajo de Comisiones</li> </ul>	
<b>VISIÓN</b>	Ser el organismo nacional autónomo que contribuya a la consolidación de la cultura y convivencia en México, distinguiéndose por ser una institución moderna, transparente y eficiente, en la que la sociedad confíe para la organización de elecciones equitativas e imparciales.		
<b>VALORES ORGANIZACIONALES</b>	Confianza	<ul style="list-style-type: none"> <li>Encuesta Nacional de Cultura Cívica 2020</li> <li>Informe País 2020</li> </ul>	
	Tolerancia	Protocolos <ul style="list-style-type: none"> <li>Para prevenir, atender, sancionar y reparar el hostigamiento y acoso laboral</li> <li>Lineamientos para regular el procedimiento de conciliación de conflictos laborales, el laboral sancionador y el recurso de inconformidad</li> <li>Para garantizar el derecho a la no discriminación por identidad y expresión de género de las personas que laboran en el Instituto Nacional Electoral</li> <li>Programas</li> <li>Comunidad INE</li> <li>Clima Laboral</li> </ul>	
	Compromiso	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reconocimiento de Coneval 2022 por “Buenas Prácticas en el Uso de los Resultados de Evaluación y Monitoreo en el Ciclo de las Políticas Públicas”</li> <li>Premio Cátedra de la Democracia, otorgado por el Tribunal Supremo de Elecciones de Costa Rica.</li> <li>Mención Especial en el “Premio de Innovación y Buenas Prácticas en la Protección de Datos Personales 2019” organizado por el INAI.</li> </ul>	
	Transparencia y Rendición de Cuentas	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe de Seguimiento de Acuerdos y Resoluciones del Consejo General.</li> <li>Informes Anuales de Comisiones</li> <li>Planes Anuales de Trabajo de Comisiones</li> <li>Informe y Plan de Trabajo del Órgano Interno de Control</li> </ul>	
<b>PRINCIPIOS RECTORES</b>	Certeza	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe de Seguimiento de Acuerdos y Resoluciones del Consejo General.</li> </ul>	
	Legalidad		
	Imparcialidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informes Anuales de Comisiones</li> </ul>	
	Independencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planes Anuales de Trabajo de Comisiones</li> </ul>	
	Objetividad	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe y Plan de Trabajo del Órgano Interno de Control</li> </ul>	
	Máxima Publicidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>La información se encuentra disponible en las plataformas digitales y redes sociales. Transmisión en vivo de todas las actividades en la plataforma YouTube</li> </ul>	
ITEMS			TEMA
OBJETIVOS	POLÍTICAS GENERALES	PROYECTOS	INFORMES Y PLANES ANUALES

ESTRATÉGICOS		ESTRATÉGICOS	
<b>Organizar procesos electorales con eficiencia y eficacia</b>	Organizar procesos electorales confiables y equitativos	Organizar procesos electorales	Seguimiento de Acuerdo y Resoluciones del Consejo General Comisión de Organización Electoral Comisión de Capacitación Electoral y de Educación Cívica Comisión Temporal de Seguimiento de Procesos Electorales Locales
	Fortalecer y modernizar el Registro Federal de Electores y la expedición de la Credencial de Elector	Fortalecer la equidad y la legalidad en el Sistema de Partidos Políticos	Comisión del Registro Federal de Electores Comisión de Quejas y Denuncias Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos
	Fortalecer las competencias técnicas y operativas de los Organismos Públicos Locales	Coordinar el Sistema Nacional Electoral	Comisión Temporal de Seguimiento a Procesos Electorales Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales
	Promover la innovación, modernización y eficacia institucional	Fortalecer la gestión y la evaluación administrativa y Cultura del Servicio Público	Comisión del Servicio Profesional Electoral Labi Concurso Nacional de Ideas
	Promover la igualdad de género, desarrollar el capital humano y el sentido de pertenencia a la institución	Fortalecer la Cultura Democrática, la Igualdad de Género y la Inclusión	Comisión del Servicio Profesional Electoral Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación
	Promover la transparencia y rendición de cuentas	Fortalecer el acceso a la información y protección de datos personales	Comisión de Fiscalización Grupo de Trabajo en materia de Transparencia
<b>Fortalecer la confianza y la participación ciudadana en la vida democrática y del país</b>	Promover la construcción de una ciudadanía activa e informada	Fortalecer la Cultura Democrática, la Igualdad de Género y la Inclusión	Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica
	Promover la comunicación efectiva y confianza ciudadana	Fortalecer el acceso a la información y protección de datos personales	Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica Grupo de Trabajo en materia de Transparencia
<b>Garantizar el derecho a la identidad</b>	Fortalecer y modernizar el Registro Federal de Electores y la expedición de la Credencial de Elector	Fortalecer los mecanismos de actualización de los procesos registrales	Comisión del Registro Federal de Electores
Fuente: Elaboración propia con base en el Plan Estratégico del Instituto Nacional Electoral 2016-2026. Disponible en la página electrónica: <a href="https://www.ine.mx/sobre-el-ine/plan-estrategico-2016-2026/">https://www.ine.mx/sobre-el-ine/plan-estrategico-2016-2026/</a> Consultado el 24 de enero de 2023.			

### 3. Cuadro Descriptivo No. 3. Muestra y Unidades de Análisis

MUESTRA Y UNIDAD DE ANÁLISIS			
CPEUM	LEGIPE	LGGPP	PROPUESTA DE REFORMA CONSTITUCIONAL 6 DE FEBRERO DE 2024
PROCESOS			
RENOVACIÓN DEL PODER PÚBLICO			
<p><b>Artículo 41. Párrafo tercero.</b> Elecciones libres, auténticas y periódicas.</p> <p><b>Artículos 36.</b> Derecho a votar y ser votado mediante los partidos políticos o de manera independiente. <b>36</b> Fracciones VIII, IX. Consulta Popular y Revocación de Mandato.</p>	<p><b>Artículo 1 Numeral 4.</b> La renovación de los Poderes Públicos (federal y estatal) ...se realizarán mediante elecciones libres, auténticas, y periódicas, mediante sufragio universal, libre, secreto y directo.</p> <p><b>Artículo 7 Números 1, 2, 3.</b> Votar es un derecho y una obligación para integrar los órganos del Estado. Derecho a votar y ser votado por medio de los partidos políticos o de manera independiente. Las características del voto.</p> <p><b>Artículos 329-366.</b> Voto de los mexicanos residentes en el extranjero. Voto Postal. Voto electrónico. Voto anticipado. Voto de personas en prisión preventiva.</p> <p><b>Artículo 7 Numeral 4.</b> Derecho y obligación de votar en la Consulta Popular.</p>	<p><b>Artículo 2 Numeral 1 inciso c).</b> Votar y ser votado para todos los cargos de elección popular dentro de los procesos internos de selección de candidatos y elección de dirigentes, teniendo las calidades que establezcan la ley y los estatutos de cada partido político.</p>	<p><b>Artículo 35 Numeral 2.</b> Cambio en el porcentaje de vinculación en el resultado de la Consulta Popular.</p> <p><b>Artículo 35 Numeral 3.</b> Temas que pueden ser objeto de la Consulta Popular.</p> <p><b>Artículo 35 Numeral 4.</b> Excepción en la propaganda gubernamental durante la Consulta Popular.</p> <p><b>Artículo 35 Numeral 5.</b> Temporalidad para la celebración de la Consulta Popular.</p> <p><b>Artículo 35 Numeral 7.</b> Consulta popular en las entidades federativas.</p> <p><b>Artículo 35 Numeral 8.</b> Adopción de las tecnologías de la información y la comunicación en el ejercicio del voto.</p> <p><b>Artículo 73.</b> Facultades sobre la expedición de la legislación electoral. <b>Artículo 105.</b> Controversias contra la legislación única electoral. Temporalidad para su promulgación y publicación.</p>
<p><b>Artículo 41 Fracción I, II, III y IV.</b> Sistema de Partidos Políticos.</p>	<p><b>Artículo 7 Números 1.</b> Votar es un derecho y una obligación para integrar los órganos del Estado. Derecho a votar y ser votado por medio de los partidos políticos.</p>	<p><b>Artículo 3.</b> Definición, fines de los partidos políticos.</p> <p><b>Artículos 10-12.</b> Constitución de Partidos Políticos Nacionales.</p> <p><b>Artículos 13-19.</b> Constitución de Partidos Políticos Locales.</p> <p><b>Artículo 20.</b> Agrupaciones Políticas Nacionales.</p> <p><b>Artículos 23-26.</b> Derechos y obligaciones de los partidos políticos.</p> <p><b>Artículos 27-33.</b> Obligaciones en materia de transparencia.</p> <p><b>Artículos 34-48.</b> Organización interna de los partidos políticos.</p> <p><b>Artículos 85-93.</b> Frentes, Coaliciones y Fusiones.</p> <p><b>Artículos 94-96.</b> Pérdida del Registro</p> <p><b>Artículo 97.</b> Liquidación del patrimonio de los partidos políticos.</p>	<p><b>Artículo 41 Fracción I</b> Constitución de partidos políticos. Intervención de asuntos internos.</p>
		<p><b>Artículos 23-26.</b> Derechos y obligaciones de los partidos políticos.</p> <p><b>Artículos 27-33.</b> Obligaciones en materia de transparencia.</p> <p><b>Artículos 34-48.</b> Organización interna de los partidos políticos.</p> <p><b>Artículos 85-93.</b> Frentes, Coaliciones y Fusiones.</p> <p><b>Artículos 94-96.</b> Pérdida del Registro</p> <p><b>Artículo 97.</b> Liquidación del patrimonio de los partidos políticos.</p>	
<p><b>Artículo 41 Fracción V.</b> Sistema Electoral.</p>	<p><b>Artículos 29-31.</b> Definición, fines y principios del Instituto.</p>	<p><b>Artículos 32-33.</b> Conformación del Instituto.</p>	<p><b>Artículos 41.</b> Propuesta de reconfiguración.</p>
<p><b>Artículo 35 Fracción II.</b> Sistema de Candidaturas Independientes</p>	<p><b>Artículos 357-439.</b> Candidaturas independientes.</p>		<p><b>Artículo 41.</b> Integración de la figura de la candidatura independiente al texto constitucional.</p>
<p><b>Artículos 49 al 60.</b> Conformación del Poder Público Federal.</p>	<p><b>Artículo 10.</b> Requisitos de elegibilidad. <b>Artículos 12, 13.</b> Conformación del Poder Público Federal. <b>Artículos 14 al 20.</b> Representación proporcional en diputaciones y senadurías. <b>Artículo 214 numeral 4.</b> Sobre la Distribución Electoral. <b>Artículos 319-328.</b> Cómputos y Asignación por el Principio de Representación Proporcional.</p>	<p><b>Artículo 3 Numeral 1.</b> Los partidos políticos son entidades de interés público con personalidad jurídica y patrimonio propios, con registro legal ante el Instituto Nacional Electoral o ante los Órganos Públicos Locales, y tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política, y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público.</p>	<p><b>Artículos 51, 52, 53, 54, 55, 56, 60, 63.</b> Eliminación del sistema de representación proporcional en diputaciones. Ampliación de temporalidad en requisitos de elegibilidad para diputaciones. Eliminación de la primera minoría en senadurías. Eliminación de la representación proporcional en senadurías.</p>
<p><b>Artículos 115 al 122.</b> Conformación del Poder Público en las Entidades Federativas.</p>	<p><b>Artículos 25, 26, 27, 28.</b> Sistema electoral para las entidades federativas.</p>	<p><b>Artículo 9 Numeral 1 inciso c)</b> Conformación de los poderes públicos en las entidades federativas.</p>	<p><b>Artículos 115, 116 y 122.</b> Reconfiguración de Ayuntamiento, Congresos Locales y Alcaldías.</p>
PROCEDIMIENTOS (ACTIVIDADES)			
FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS			
<p><b>Artículo 41 Fracción II.</b> Financiamiento Público: Ordinario permanente. Obtención del voto en los procesos electorales. Las de carácter específico.</p>		<p><b>Artículos 50-65.</b> Financiamiento Público, Financiamiento Privado, Régimen Financiero.</p>	<p><b>Artículo 41 Fracción II.</b> Financiamiento garantizado a nivel local. Integración de las candidaturas independientes y de las personas físicas como fuente de financiamiento privado. Mecanismo para el cálculo del financiamiento público. Eliminación del financiamiento de carácter específico. Regulación del financiamiento privado, remanentes.</p>
ADMINISTRACIÓN DE LOS TIEMPOS DE ESTADO			
<p><b>Artículo 41 Fracción III. Apartados A y B.</b> Acceso a la radio y la televisión. Federal y Entidades Federativas.</p>	<p><b>Artículos 159-186.</b> Acceso a la radio y la televisión federal y estatal.</p>	<p><b>Artículo 49.</b> Acceso a la radio y la televisión como prerrogativa.</p>	<p><b>Artículo 41 Fracción III.</b> Distribución de tiempos y duración de los mensajes.</p>
<p><b>Artículo 41 Fracción III. Apartados C y D.</b> Propaganda Política y Electoral. Infracciones y Medidas Cautelares.</p>	<p><b>Artículo 242 Numeral 3, 4, 5.</b> Definición de propaganda electoral. <b>Artículos 245-250.</b> Diseño, contenidos y colocación. <b>Artículo 252.</b> Sanción. <b>Artículo 463 Bis.</b> Medidas cautelares.</p>	<p><b>Artículo 49.</b> Refiere al artículo 41 constitucional y la LEGIPE.</p>	<p><b>Artículo 41 Apartados C y D.</b> Difusión de Propaganda Electoral y Política. Las excepciones. Duración de las precampañas y campañas electorales.</p>
<p><b>Artículo 41 Fracción IV.</b> Procesos de selección y postulación de candidatos a cargos de elección popular.</p>	<p><b>Artículos 226-231.</b> Proceso de selección interna de los candidatos.</p>	<p><b>Artículo 44.</b> Proceso de selección interna de los partidos políticos.</p>	
CONFORMACIÓN DE LAS INSTITUCIONES			
<p><b>Artículo 41. Fracción V. Apartado A.</b> Conformación e integración del INE.</p>	<p><b>Artículos 29, 30, 31.</b> Definición, fines y jurisdicción. <b>Artículos 34 al 80.</b> Los órganos del Instituto. <b>Artículo 97.</b> Condiciones laborales. <b>Artículos 112-114.</b> Comisiones de Vigilancia <b>Artículos 201-206.</b> Del Servicio Profesional Electoral Nacional.</p>	<p><b>Artículos 7-8.</b> Atribuciones del INE.</p>	<p><b>Artículo 41. Fracción V. Apartado A.</b> Estructura con órganos auxiliares y temporales. Integración, método de nombramiento, duración en el cargo del Consejo General. Eliminación de la representación del Poder Legislativo. Disposiciones del SPEN. Comisión de Vigilancia para la Lista Nominal. Publicidad de los órganos del Instituto. Prohibición ocupar cargos al final del nombramiento por 3 años.</p>

#### 4. Cuadro Descriptivo No. 4. Diagrama de Flujo\_Objetivos y Entrevista



Artículo 41. Fracción V. Apartado B. Funciones y atribuciones del INE.	Artículo 32. Funciones y atribuciones. 1. Capacitación electoral. Artículo 215. 2. Geografía electoral. Artículo 214. 3. Padrón y Lista Nominal: Artículos 126-131. 4. La integración y ubicación de mesas directivas de casillas. Artículos 81-96, 253-265 (ACTOS PREPARATORIOS) 5. Resultados Preliminares. Artículo 219. Encuestas y Sondeos de Opinión. Artículo 213. Artículo 251 numeral 5,6,7. Observación Electoral. Artículo 217. Conteos Rápidos. Artículo 220. Impresión de boletas, producción de material electoral. Artículos 216, 266-272 (ACTOS PREPARATORIOS) 6. Fiscalización. Artículos 190-200.	Artículo 7. Fiscalización por parte del INE. Artículos 72-84. Fiscalización.	Artículo 41. Fracción V. Apartado B. Reagrupados en 14 puntos. 1. Organización y Capacitación Electoral 2. Geografía Electoral 3. Preparación de la Jornada Electoral 4. Documentación y Material Electoral 5. Resultados Preliminares 6. Regulación de encuestas y sondeos 7. Observación electoral y Conteos Rápidos Se absorben las funciones de los OPLES 1. Escrutinio y Cómputo 2. Declaración de Validez 3. Cómputos Estatales de la elección presidencial 4. Cómputos de las gubernaturas, declaración de validez y entrega de constancia 5. Las prerrogativas de los partidos políticos y candidaturas independientes 6. Consulta Popular y Revocación de Mandato 7. Otras
	Artículos 226-231. Procesos de selección interna y precampañas. (ACTOS PREPARATORIOS) Artículos 232-241. Registro de candidaturas. (ACTOS PREPARATORIOS) Artículos 242-252. Campañas Electorales. Artículo 218. Debates. (ACTOS PREPARATORIOS) Artículos 273-303. JORNADA ELECTORAL Artículos 304-308. RESULTADOS ELECTORALES Artículos 309-328. DECLARACIÓN DE VALIDEZ		
Artículo 41. Fracción V. Apartado C. Artículo 116. Funciones y atribuciones de los Organismos Públicos Locales en las entidades federativas.	Artículos 98-104, 119-125. Definición, integración, funciones, atribuciones de los Organismo Públicos Locales.	Artículo 8. Delegación de la Fiscalización a los OPLES. Artículo 9. Atribuciones de los OPLES.	Artículo 41. Fracción V. Apartado C. Eliminación del Sistema de Organismos Públicos Locales.
Artículo 41. Fracción V. Apartado D. Servicio Profesional Electoral Nacional. Artículo 41. Fracción VI. Sistema de Medios de Impugnación.	Artículos 201-206. Del Servicio Profesional Electoral Nacional.	Artículo 8 Numeral 1 inciso d). Relativo al SPEN. Artículo 47 Numeral 2. Todas las controversias relacionadas con los asuntos internos de los partidos políticos serán resueltas por los órganos establecidos en sus estatutos para tales efectos, debiendo resolver en tiempo para garantizar los derechos de los militantes. Solo una vez que se agoten los medios partidistas de defensa de los militantes tendrán derecho de acudir ante el Tribunal.	Artículo 41. Fracción V. Apartado D. Eliminación del SPEN en OPLES.  Artículo 41. Fracción VI. Sistema de Medios de Impugnación para Consulta Popular y Revocación de Mandato. Obligatoriedad de la determinancia entre el primer y segundo lugar. Artículo 99. Sistema de impugnaciones federal y local.
Artículo 94 y 99. Conformación e integración del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Artículo 116. Conformación de los Tribunales Electorales Locales.	Artículos 105-119. Conformación de los Tribunales Electorales en las entidades federativas.		Artículo 99. Fracción X. Mecanismo de nombramiento de magistraturas electorales. Temporalidad del cargo. Artículo 116. Eliminación de los Tribunales Electorales Locales.
Artículo 110 y 111. Sujetos sanción y procedimiento para sancionar: Juicio Político. INE y TEPJF	Artículo 102, 103. Remoción de Consejeros Electorales Locales. Artículos 117, 118. Remoción de Magistrados Locales. Artículos 478-483. Régimen de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del INE		Artículos 110, 111. Sujetos de sanción y procedimiento para sancionar INE y TEPJF.

5. Anexo no. 5. Entrevista cualitativa  
**ENTREVISTA CUALITATIVA**

**DEFINICIONES**

Para la realización de la presente técnica de recolección de datos, se entenderá por:

1. **Contrato Social.** El contrato social es concebido como por una parte por la necesidad de poner reglas morales y políticas que permitan la convivencia social, y para ello, debe haber igualdad material; y, por otra parte, contar con individuos moralmente autónomos para que una democracia funcione, si se carece de seguridad material, es imposible de poseer esa cualidad.
2. **Democracia Electoral.** Se circunscribe los procesos y procedimientos electorales -para el objetivo de la investigación se denominan procesos y actividades-, por medio de los cuales, es la oportunidad de las personas para aceptar o rechazar a quienes han de gobernarle. Es un sistema institucional para llegar a las decisiones políticas, en el que los individuos adquieren el poder de decidir por medio de una lucha competitiva, por el voto del pueblo, en la que también disgrega que, para su operación válida, la ciudadanía debe contar con recursos materiales, intelectuales y morales. La Democracia Electoral es que haya competencia electoral y un sistema de partidos políticos pluralista; garantías para el sufragio; elecciones regulares, en la que, igualmente, se cumplan las características del voto y campañas abiertas.
3. **Seguridad Humana.** Transitar a un Estado en el cual la persona pueda a desarrollar a plenitud sus libertades políticas en democracia y su bienestar en una economía de mercado.
4. **Estado de Bienestar.** El Estado de Bienestar es el encargado de generar las precondiciones sociales de libertad en contra posición de posibles elecciones subjetivas de las personas o la ciudadanía por la privación económica, social o la falta de educación. No le concede un concepto general, ni un ideal porque sus características se modifican dependiendo del lugar y la época, no impera una estructura única que le sea propia y que pueda reputarse como la

ortodoxa o la correcta. Tampoco implica rechazar al capitalismo, que combina los principios de la política social con una disposición a confiar en la eficacia de la acción del Estado. Propicia la libertad positiva y corrige la libertad negativa.

5. **Libertad positiva.** Implica la autorrealización de la persona y el control de su propia vida.
6. **Libertad negativa.** Si la persona carece de una cuota mínima de dignidad y está dominado por miedos tan elementales como no lograr la sobrevivencia, entonces, la autonomía y la libertad son un simulacro.
7. **Despotismo administrativo.** La idea de un desarrollo industrial ultranza ajeno a las tradiciones democráticas de una ciudadanía formada en valores como la igualdad y la participación en la vida comunitaria.
8. **Legitimidad Formal.** Dilucida sobre las instituciones de una sociedad, que van más allá de un conjunto de reglas o modos de organizar y distribuir funciones.
9. **Legitimidad Sustantiva.** Cuando se trata de la práctica de valores, ideas y normas éticas en los actos de las instituciones
10. **Autodisciplina democrática.** Asociado a los temas de educación cívica y de prácticas democráticas, la cual supone, un respeto absoluto por las leyes y un alto grado de tolerancia hacia las diferencias de opinión por parte de la ciudadanía.

#### ENTREVISTA<sup>174</sup>

1. Entonces, ¿Cómo la construcción de un contrato social para la Democracia Electoral en México, en específico para los procesos y actividades relativos al sistema electoral, el sistema de partidos políticos y el sistema de candidaturas independientes, basado en la Legitimidad Formal y Sustantiva procurará la Seguridad Humana como modelo de Estado de Bienestar y favorecerá la Calidad del Estado?

---

<sup>174</sup> **Entrevista.** La entrevista cualitativa sirve para la construcción conjunta de significados respecto a un tema. En el caso de la entrevista de conocimiento será sobre las codificaciones cualitativas para establecer categorías. Es estructurada porque se elaborarán preguntas específicas de una lista de conceptos a manera de codificaciones cualitativas que ayuden a la identificación de categorías. (Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado y Pilar Baptista Lucio, 2014, pp. 403-404)

- 1.1. ¿La Democracia Electoral en México tiene suficiente Legitimidad Formal?
- 1.2. Si la Democracia Electoral en México carece de Legitimidad Formal, ¿qué dispositivos normativos se formularán?
- 1.3. Si la Democracia Electoral en México satisface la Legitimidad Formal, ¿qué principios y valores se formularán relacionados con la Autodisciplina Democrática como característica de la Legitimidad Sustantiva para contrarrestar el Despotismo Burocrático?
- 1.4. El contrato social ¿Cómo adoptará la práctica de valores, ideas y normas en los actos de autoridad?
- 1.5. El contrato social ¿Cómo será consonante con la realidad tal cual es vivida e interpretada por la persona y la ciudadanía?
- 1.6. Un contrato social ¿Cómo aplicará la libertad positiva que implica la autorrealización de la persona y de su dignidad contra la libertad negativa?
- 1.7. Un contrato social ¿Cómo contará con individuos moralmente autónomos para que la democracia como método funcione?
- 1.8. Un contrato social ¿Cómo relacionará a la ciudadanía con las instituciones de manera horizontal y descentralizada y entre la propia ciudadanía y la organización civil?
- 1.9. Un contrato social ¿Cómo procurará un Estado de Bienestar donde no hay estructura única, ni correcta, solo el espíritu esencial que no rechaza al capitalismo, una combinación de los principios de la política social con confianza en la eficacia del Estado?
- 1.10. Un contrato social ¿Cómo atenderá a las particulares de cada Estado, competencia de adaptación de la burocracia y un discurso institucionalizado capaz de cohesionar a la sociedad?