

# **SISTEMAS POLÍTICOS EN EL ÁMBITO SUBNACIONAL. COLIMA TRAS LA JORNADA 2021**

## **POLITICAL SYSTEMS AT THE SUBNATIONAL LEVEL. COLIMA AFTER ELECTION DAY 2021**

Herrera Núñez Noemí Sofía<sup>1</sup>

### **Introducción**

Si bien en términos normativos y doctrinarios nuestro país está constituido en una federación donde la tendencia hasta el inicio del presente siglo se orientaba a la descentralización, lo cierto es que la dinámica democratizadora registrada en la nación ha obligado a analizar con mayor detalle los procesos de concentración o unificación de criterios reguladores que se han gestado con la expedición de múltiples leyes generales que de acuerdo con la Suprema Corte de Justicia de la Nación “distribuyen competencias y sientan las bases para su regulación, de ahí que no pretendan agotar la regulación de la materia respectiva, sino que buscan ser la plataforma mínima desde la que las entidades puedan darse sus propias normas tomando en cuenta su realidad social”<sup>2</sup>.

En ese sentido y coincidiendo con Richard Snyder<sup>3</sup> cuando señala que México era un sistema sólo nominalmente federal, y que la Tercera Ola de democratización que surcó el planeta durante el último cuarto del siglo pasado cambió la distribución del poder entre los gobiernos nacionales y subnacionales, fortaleciendo a los últimos; contribuiremos con este estudio analizando el comportamiento electoral en el proceso 2020-2021 en Colima, partiendo de un hecho que puede resultar paradójico a nivel país, ya que por un lado se aprecia el desarrollo democrático generado por múltiples conductas surgidas en la esfera

---

<sup>1</sup> Maestra en Ciencia Política y Administración Pública por la Universidad de Colima. Profesionalista independiente.

<sup>2</sup> Información tomada de: [https://www.senado.gob.mx/64/gaceta\\_del\\_senado/d](https://www.senado.gob.mx/64/gaceta_del_senado/d), recuperado en la red mundial el 10 de agosto de 2021.

<sup>3</sup> Snyder, R., & Wolfson, L. (2009). Reducción de la Escala: El Método Comparativo de Unidades Subnacionales. *Desarrollo Económico*, 49(194), 287-306. Retrieved August 9, 2021, from <http://www.jstor.org/stable/25702552>

local, y por el otro el intento de concentración al máximo de las decisiones de índole político-electoral, que en apariencia aminoran las atribuciones de los gobiernos subnacionales y da muestras claras de una centralización que modifica el modelo federal con la expedición de leyes marco.

Partiendo de lo anterior, es importante reconocer la coexistencia del orden general y local, con un piso mínimo de regulación establecido en la norma marco y la adecuación que las entidades federativas realizan reflejando las particularidades regionales; que en muchos casos han impreso *a priori* el principio de progresividad en el reconocimiento de derechos, situación que genera un desarrollo irregular y poco consistente visto desde el espectro nacional.

El análisis presentado se basa en la dinámica del proceso electoral en Colima y el amalgama que representa la conjunción de ambas normas, que impactó con la expedición de una serie de acuerdos y resoluciones en los que se cimentó la múltiple arena electoral en el proceso comicial, que a la fecha representa el mayor de la historia en función del número de cargos a elegir, al conseguirse tras múltiples esfuerzos generados durante varias décadas, un calendario electoral unificado en la totalidad de entidades federativas.

### **Sistema electoral local**

Las características del sistema electoral en Colima, se ajustan a lo establecido en nuestra Carta Magna, con la precisión de que el Poder Legislativo local se integra con 16 diputaciones por el principio de mayoría relativa y 9 de representación proporcional; estas últimas registradas en un listado de prelación único por la circunscripción que comprende todo el estado y sin candidaturas suplentes; de igual forma se señala que el Congreso renovará sus integrantes cada tres años. La elección consecutiva se establece por un periodo adicional, y la norma reglamentaria prevé que quienes busquen ejercer este derecho “podrán ser registrados por cualquier distrito electoral, así como también por el principio de representación proporcional.”<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Código Electoral del Estado de Colima, última reforma 13 de julio de 2020, artículo 361.

En el caso del Poder Ejecutivo, la Constitución Local establece que se deposita en una persona denominada Gobernadora o Gobernador<sup>5</sup>, y que en aquellos casos cuyo origen sea la elección popular, ordinaria o extraordinaria, por ningún motivo podrán volver a ocupar ese cargo, ni aun con el carácter de interino, provisional, sustituto o encargado de Despacho<sup>6</sup>. De igual forma desde el año 2019, se incluyó el derecho de la ciudadanía a solicitar la revocación de mandato en quien ocupe la gubernatura de la entidad.

Por su parte en el ámbito municipal se señala que el ayuntamiento será el órgano que gobierne cada municipio, integrado por una Presidencia Municipal, una sindicatura y un cuerpo de regidurías, quienes durarán tres años en su cargo y tendrán derecho a elección consecutiva para el mismo cargo por un período adicional; registrándose las candidaturas en una sola planilla que se enlista ordenadamente de conformidad con los cargos; en este caso y atendiendo al sistema mixto en la integración del ayuntamiento, el Código Electoral local señala que “no habrá listas adicionales de Regidores de representación proporcional”<sup>7</sup>, por lo que la asignación se lleva a cabo considerando las planillas de quienes contendieron por la vía de mayoría relativa, incluyendo las conformadas a través de la figura de candidaturas independientes.

### **Contendientes**

El proceso electoral local 2020-2021, instalado formalmente el 14 de octubre de 2020, arrancó con la presencia de 8 partidos políticos nacionales, Acción Nacional (PAN), Revolucionario Institucional (PRI), de la Revolución Democrática (PRD), del Trabajo (PT), Verde Ecologista de México (PVEM), Movimiento Ciudadano (MC), Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA), Encuentro Solidario (PES) y uno local, Nueva Alianza Colima; logrando su registro este último el 11 de diciembre de 2018 mediante resolución IEE/CG/R001/2018 al amparo del acuerdo INE/CG939/2015 emitido por la autoridad administrativa electoral nacional, el cual estableció el procedimiento para garantizar la

---

<sup>5</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, última reforma 2020, artículo 50.

<sup>66</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, última reforma 2020, artículo 54, primer párrafo.

<sup>7</sup> Código Electoral del Estado de Colima, última reforma 13 de julio de 2020, artículo 162.

disposición establecida en la Ley General de Partidos Políticos (LGPP) que prevé en el numeral 5 del artículo 95 el hecho de que “si un partido político nacional pierde su registro por no haber alcanzado el porcentaje mínimo de votación en el último proceso electoral ordinario federal, podrá optar por el registro como partido local en la o las entidades federativas en cuya elección inmediata anterior hubiere obtenido por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida y hubiere postulado candidatos propios en al menos la mitad de los municipios y distritos, condición con la cual se tendrá por cumplido y acreditado el requisito del número mínimo de militantes con que debe contar ...” de tal suerte que si bien, el partido tiene la naturaleza de local, la dinámica de su conformación deviene de la esfera nacional, toda vez que de 2005 a 2018 tuvo esa calidad, con una vinculación al sector magisterial agrupado en el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación (SNTE)<sup>8</sup>, hecho que se demuestra con los liderazgos que el propio partido ha tenido en Colima, tanto en la etapa de su naturaleza nacional, como local; todos ellos, provenientes del referido gremio.

Posteriormente y producto de resoluciones, recaídas en atención a diversos medios de impugnación promovidos por negativas a la conformación de partidos políticos de nueva creación, el Instituto Nacional Electoral determinó procedente el otorgar el registro a dos nuevos partidos políticos nacionales, Redes Sociales Progresistas (RSP) y Fuerza Social por México (FxM) mismos que obtuvieron su inscripción ante el Organismo Público Local de Colima (OPLE), el cinco<sup>9</sup> y 20<sup>10</sup> de noviembre de 2020 respectivamente; cerrando así la oferta de partidos en el estado, constituida por 10 partidos políticos nacionales y uno local.

De acuerdo con el calendario electoral aprobado por el Instituto Electoral del Estado de Colima, a más tardar el 10 de diciembre se debían registrar las solicitudes de registro para

---

<sup>8</sup> Información tomada de: [https://es.wikipedia.org/wiki/Nueva\\_Alianza\\_\(partido\\_pol%C3%ADtico\)](https://es.wikipedia.org/wiki/Nueva_Alianza_(partido_pol%C3%ADtico)), recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

<sup>9</sup> Información tomada de: <https://ieecolima.org.mx/resolucion2020/R005P.pdf>, recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

<sup>10</sup> Información tomada de: <https://ieecolima.org.mx/resolucion2020/R006P.pdf>, recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

coaliciones y candidaturas comunes para la gubernatura; recurriendo a dicha forma de participación 7 partidos políticos, 5 de ellos en coalición y 2 en candidatura común.

La resolución IEE/CG/R008/2020 de fecha 20 de diciembre de 2020, refleja la aprobación de la solicitud presentada por el PAN, PRI y PRD para contender en coalición en la gubernatura del estado; replicándose así los acuerdos que se empezaron a gestar en la esfera nacional desde finales del año 2020, cuando las dirigencias de estas tres fuerzas, con una larga historia de rivalidad política unidas bajo el nombre de “Va por México” se agruparon en una coalición parcial a nivel federal, la cual inicialmente consistía en proponer candidaturas de convergencia con fórmulas en 176 de los 300 distritos electorales, para finalmente ampliarse a 219<sup>11</sup>.

En el caso de Colima, la coalición que inició con la solicitud a la gubernatura, de conformidad con la cronología establecida, finalmente se integró como una coalición total, de acuerdo con la resolución IEE/CG/R012/2020 del 30 de diciembre de 2020, emitida por el OPLE Colima; con lo cual los partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática postularían a través de la coalición “Sí por Colima”, además de la candidatura a la titularidad del poder ejecutivo, las relativas a los 16 distritos electorales uninominales y los 10 ayuntamientos de la entidad.

Esta coalición de PRI, PAN y PRD, si bien mostró firmeza en su conformación, sufrió modificaciones el 6 de marzo de 2021<sup>12</sup>, a petición de sus integrantes, destacando la denominación de la misma a “Va por Colima”, en concordancia con la identidad manejada a nivel nacional; así como en los partidos políticos que postularían las candidaturas a las presidencias municipales en la capital del estado y en Manzanillo, que representan las dos demarcaciones, de ese nivel, con mayor relevancia tanto política como económica en la

---

<sup>11</sup> Información tomada de:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/117345/CGex202115-02-rp-4.pdf>, recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

<sup>12</sup> Información tomada de: <https://ieecolima.org.mx/resolucion2020/R017P.p>, recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

entidad, además de aglutinar en conjunto, a cerca del 50%<sup>13</sup> del total del listado nominal estatal.

En el caso de los partidos Verde Ecologista de México y del Trabajo no obstante haberse concretado su participación en forma de la coalición total “Juntos por un Colima Mejor”, aprobada por el OPLE el 20 de diciembre de 2020, mediante resolución IEE/CG/R009/2020, la misma fue disuelta<sup>14</sup> el 26 de febrero de 2021, tres días previos al inicio del período de registro de candidaturas a la gubernatura<sup>15</sup>.

Parte de la inestabilidad de la coalición celebrada entre el PVEM y el PT, tuvo que ver con la dinámica que estos dos partidos políticos y MORENA mostraron en el resto de las elecciones celebradas en el país, la forma de elegir las candidaturas a las titularidades de los ejecutivos locales, y desde luego el acuerdo emitido por el INE para garantizar la paridad en las postulaciones a las gubernaturas<sup>16</sup>, toda vez que en Colima, las figuras que se venían proyectando por parte del PT y PVEM eran únicas y del género masculino, el Senador de la República, Joel Padilla Peña, y el regidor de Manzanillo, Virgilio Mendoza Amezcua, respectivamente; el primero de ellos, se inscribió como militante del PT en el proceso interno de MORENA, el cual de conformidad con la Convocatoria emitida por ese partido, “en caso de aprobarse más de un registro y hasta 4 por parte de la Comisión Nacional de Elecciones, los aspirantes se someterán a una encuesta y/o estudio de opinión ...”<sup>17</sup> convocatoria que consideraba de igual forma el que la definición final de las candidaturas de MORENA y de los registros quedarían establecidos en los convenios de coalición, alianza partidaria o candidatura común con otros partidos políticos, situación bajo la cual se amparó el militante petista para inscribirse en la convocatoria de un partido político distinto

---

<sup>13</sup> Información tomada de:

[https://ieecolima.org.mx/listanominal/Lista%20Nominal2021\(Enero%202021\).pdf](https://ieecolima.org.mx/listanominal/Lista%20Nominal2021(Enero%202021).pdf), recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

<sup>14</sup> Información tomada de: Resolución IEE/CG/R015/2021. [www.ieecolima.org.mx](http://www.ieecolima.org.mx), recuperado el 13 de agosto de 2021.

<sup>15</sup> Del 1 al 4 de marzo, según acuerdo IEE/CG/A068/2020, Calendario Electoral del Proceso Electoral Local 2020-2021, <https://ieecolima.org.mx/acuerdos2020/ACUERDO68IP.pdf>, recuperado en la red mundial el 30 de julio de 2021.

<sup>16</sup> Información tomada de: Acuerdo INE/CG569/2020.

<sup>17</sup> Información tomada de: [https://morena.si/wp-content/uploads/2020/11/4\\_Convocatoria\\_Colima.pdf](https://morena.si/wp-content/uploads/2020/11/4_Convocatoria_Colima.pdf); recuperado en la red mundial el 26 de julio de 2021.

al suyo, según declaraciones del propio Senador difundidas en sus redes sociales oficiales<sup>18</sup>, donde anunció que “a invitación del Presidente Nacional de MORENA, acudió a un encuentro entre aspirantes y me he inscrito como propuesta de mi partido al proceso interno de MORENA para participar en la encuesta que definirá al próximo candidato a Gobernador de Colima por la Coalición “Juntos Haremos Historia” en la que participarán”. En función de la expedición de la convocatoria, fechada el 26 de noviembre de 2020 y de conformidad con la dinámica de trabajo conjunto realizado entre MORENA y el PT, no sólo en los comicios previos de 2018, sino en los trabajos legislativos para impulsar las reformas de la llamada “Cuarta Transformación”<sup>19</sup>, en el penúltimo mes del año 2020, se vislumbraba una unión con fines electorales de mayor escala, situación que a la postre se concretó de una forma heterogénea a nivel entidades federativas. Resultado en Colima, la postulación de una mujer por el PT y la figura del preconcebido Virgilio Mendoza por parte del PVEM.

El Código Electoral del Estado de Colima, considera dentro de los derechos de los partidos políticos, la posibilidad de celebrar convenios de Candidatura Común, mecanismo que no se regula en la Ley General de Partidos, y que se conceptualiza como “la unión de dos o más partidos políticos, sin mediar coalición, para postular al mismo candidato, fórmulas o planillas<sup>20</sup>”, por lo que constituye una forma más de participación en convergencia de dos o más institutos políticos. En virtud de lo anterior y ajustándose a la normativa local, MORENA y Nueva Alianza Colima, presentaron ante el OPLE su intención de participar bajo esta figura, siendo así que en un primer momento lo manifestaron en lo referente a la gubernatura, aprobada el 15 de diciembre de 2020<sup>21</sup> y posteriormente lo hicieron en seis

---

<sup>18</sup> Información tomada de: <https://www.facebook.com/ColJoelPadilla>, publicación del 23 de noviembre de 2020; recuperado en la red mundial el 30 de julio de 2021.

<sup>19</sup> Mandato popular y social surgido en la elección del 1 de julio de 2018, mediante el cual el pueblo de México determinó un cambio de rumbo en la vida pública y en las instituciones. “Hemos llamado a este mandato popular y social Cuarta Transformación, porque así como a nuestros antepasados les correspondió construir modelos de sociedad para remplazar el orden colonial, el conservadurismo aliado a la intervención extranjera y el Porfiriato, a nosotros nos toca edificar lo que sigue tras la bancarrota neoliberal ...”. Información tomada del: Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024. Pag. 8. <https://lopezobrador.org.mx/wp-content/uploads/2019/05/PLAN-NACIONAL-DE-DESARROLLO-2019-2024.pdf>, recuperado en la red mundial el 30 de julio de 2021.

<sup>20</sup> Código Electoral del Estado de Colima, última reforma 13 de julio de 2020, artículo 72.

<sup>21</sup> Información tomada de: <https://ieecolima.org.mx/resolucion2020/R007P.pdf>, recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

de los 16 distritos que conforman la entidad y en cuatro de los 10 ayuntamientos; recayendo de origen, a esta última solicitud, el 24 de diciembre de 2020, la resolución IEE/CG/R010/2020<sup>22</sup> que determinó la improcedencia del registro del Convenio de Candidatura Común, al considerarse en los puntos resolutivos, entre otras cosas, que el mismo transgredía las disposiciones establecidas en la Ley General de Partidos Políticos a través de figuras de asociación y que permitiría la obtención de ventajas indebidas en perjuicio de la equidad en la contienda.

Sin embargo, derivado de la resolución RA-01/2021 y su acumulado RA-02/2021 emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Colima, el OPLE emitió el 22 de enero de 2021 una nueva resolución<sup>23</sup>, mediante la cual determina la procedencia del registro del Convenio de Candidatura Común “Juntos Haremos Historia en Colima”, para postular candidaturas en las elecciones de Diputaciones e Integrantes de los Ayuntamientos; con lo que se dio consistencia a dicha Candidatura Común.

### **Principio de paridad y cuota jóvenes**

Si bien desde 2014 se cuenta con el principio de paridad a nivel constitucional, los avances particulares que se han registrado en los años que siguieron a esta gran reforma han sido considerables lo que motivó que en el año 2019 se aprobará la llamada Paridad Total o Paridad en Todo, que imprimió una visión más garantista a favor de los derechos de las mujeres. En Colima, en el mismo 2019 se armonizó la Constitución Local y en el año 2020, cumpliendo con la disposición del artículo 105<sup>24</sup> de nuestra Carta Magna, se reformó el Código Electoral del Estado, adicionándose la obligación de los partidos políticos de postular candidaturas de jóvenes entre 18 y 30 años en al menos el 30%<sup>25</sup> de las candidaturas de

---

<sup>22</sup> Información tomada de: <https://ieecolima.org.mx/resolucion2020/R010P.pdf>, recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

<sup>23</sup> Información tomada de: Resolución IEE/CG/R013/2021, <https://ieecolima.org.mx/resolucion2020/R013P.pdf>; recuperado en la red mundial el 30 de julio de 2021.

<sup>24</sup> “... Las leyes electorales federal y locales deberán promulgarse y publicarse por lo menos noventa días antes de que inicie el proceso electoral en que vayan a aplicarse, y durante el mismo no podrá haber modificaciones legales fundamentales ...” Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (2020). Art. 105.

<sup>25</sup> Código Electoral del Estado de Colima (2020), Art. 51, fracción XXI, inciso d.



diputaciones y ayuntamientos, lo cual junto con las disposiciones en materia de paridad de género, fueron insumos suficientes para que el OPLE reglamentara mediante lineamientos emitidos en agosto de 2020, la forma de cumplimentar con dichos preceptos, siendo recurridos ante las instancias jurisdiccionales los referentes a paridad, mismos que finalmente se ajustaron a lo resuelto por la Sala Regional Toluca del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), mediante un nuevo acuerdo emitido por el OPLE el 20 de noviembre de 2020, identificado como IEE/CG/A015/2020. Los lineamientos relativos a juventudes no fueron recurridos, por lo que su solidez se reflejó desde el 31 de agosto de 2020<sup>26</sup>, fecha en que fueron expedidos.

### **Elementos históricos en la entidad**

A nivel histórico, resulta imprescindible señalar que hasta el año 2021, Colima formó parte de las contadas entidades federativas en donde no se había generado una alternancia en la titularidad del poder ejecutivo, es decir todas las gubernaturas enmarcadas en el México contemporáneo fueron emanadas del mismo partido político, primero bajo las siglas del PRM<sup>27</sup> y posteriormente del, por muchas décadas, hegemónico PRI.

Como elementos adicionales que forman parte de los acontecimientos destacables en el ámbito político electoral en Colima, desde luego que se enfatiza en términos positivos la inscripción en la historia de Griselda Álvarez Ponce de León, como la primera mujer en ocupar una gubernatura en el país, en 1979; situación que se verá replicada 42 años después tras los resultados obtenidos en la elección de este 2021, y la firmeza de los medios de impugnación de dicho proceso electivo.

Por otra parte y como un hecho no muy grato para los almanaques, la entidad ha sufrido la anulación de dos elecciones para la gubernatura, en los años 2003 y 2015; por lo que aunado al fallecimiento de un gobernador en ejercicio de su encargo en el año 2005; en el

---

<sup>26</sup> Información tomada de: <https://ieecolima.org.mx/acuerdos2020/ACUERDO59IP.pdf>, recuperado en la red mundial el 13 de agosto de 2021.

<sup>27</sup> Partido de la Revolución Mexicana. Creado el 30 de marzo de 1938. Información tomada de: <http://historico.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/derestas/cont/2/ens/ens9.pdf>; p.7; consultado en la red mundial el 6 de agosto de 2021.

período comprendido entre 2003 y 2016 (13 años), se celebraron 6 elecciones para renovar la gubernatura, situación que trastoca en grandes dimensiones la conformación de las élites y liderazgos políticos locales al gestarse alianzas con matices que pueden fracturar acuerdos nacionales.

El caso de uno de los actores que potencializó su participación política y obligó a una renovación en las figuras que prevalecían a inicios del presente siglo, es el de Leoncio Alfonso Morán Sánchez, quien en esta elección de 2021 ostentó la candidatura a la gubernatura por Movimiento Ciudadano, siendo la cuarta vez que aspira a dicho cargo; la primera de ellas, en la elección extraordinaria de 2005, tras la muerte del Gustavo Alberto Vázquez Montes, quien ocupó el cargo luego de la también elección extraordinaria de 2003, en la que el mismo Vázquez Montes había obtenido el triunfo contra quien fuera su contrincante en las dos elecciones de 2003, el panista Enrique Michel Ruiz; posteriormente Morán Sánchez, ya con la bandera de Movimiento Ciudadano participó en 2015, en la que se registró como la elección más cerrada en la historia de una gubernatura, la cual a la postre fue anulada<sup>28</sup>; por lo que la extraordinaria de enero de 2016 constituyó su tercera participación en la elección que también sentó un precedente a nivel nacional, al ser los primeros comicios locales organizados por el Instituto Nacional Electoral, de conformidad con la sentencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación el 22 de octubre de 2015, en donde el órgano jurisdiccional ponderó “las condiciones en las que se desarrollaron los comicios ordinarios”<sup>29</sup> para ordenar al INE la organización de la elección extraordinaria.

## **Partidos políticos locales**

### **Asociación por la Democracia Colimense (ADC).**

---

<sup>28</sup> La nulidad de la elección de gobernador, se aprobó por mayoría, al establecer, que se vulneraron los principios de equidad y neutralidad en la contienda por la indebida intervención de funcionarios estatales en los comicios. Información tomada de: <https://www.te.gob.mx/front3/bulletins/detail/2231/0>, recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

<sup>29</sup> Información tomada de: <https://www.te.gob.mx/front3/bulletins/detail/2231/0>, recuperado en la red mundial el 12 de agosto de 2021.

En Colima, las variaciones que se presentan con los contendientes que participan en la esfera nacional es mínima, si bien se han tenido antecedentes de partidos políticos locales, su grado de influencia en la competencia electoral se ha visto eclipsada por los partidos nacionales, aun cuando los actores participantes cuenten con un fuerte arraigo en la entidad. En este caso, y a manera de contar con un referente inmediato, se constituyó como partido político local en el año 2003 la Asociación por la Democracia Colimense (ADC), bajo el liderazgo del empresario de la construcción Carlos Vázquez Oldenbourg, quien ocupó la presidencia municipal de Colima en dos ocasiones, una bajo las siglas del PRI en 1982 y en 1997 arropado por el PRD. La primera competencia electoral de la ADC se vivió en la elección ordinaria del 6 de julio de 2003, obteniendo el 5.77%<sup>30</sup> del total de votos de diputaciones por el principio de mayoría relativa, lo que le dio la posibilidad de acceder al Congreso del Estado con una diputación de representación proporcional; posteriormente en la elección extraordinaria de ese mismo año participó coaligado con el PAN y el PRD; y en la también extraordinaria de 2005 lo hizo en coalición con Acción Nacional; en 2006, el ADC se coaligó con el PRD y en el año 2009 con Acción Nacional; finalmente tras los resultados obtenidos de la jornada del primero de julio de 2012 el ADC pierde su registro como partido político local<sup>31</sup>, luego de contender sin coalición.

### **Nueva Alianza Colima.**

La dinámica de participación de Nueva Alianza Colima, que como ya se referenció, en esta su primera elección como partido político local, fue parcial, y no obstante que su nivel de competencia se inscribe en el ámbito subnacional, su origen proviene de la esfera nacional. En este tenor y explorando justamente la dinámica del ámbito regional, es necesario reconocer el rol que tuvo el entonces partido político nacional Nueva Alianza en 2018, el cual se ciñó a una pauta distinta a la ejecutada en la esfera federal, donde el partido participó coaligado con el PRI y el PVEM, mientras que en Colima se optó por jugar un papel

---

<sup>30</sup> Información tomada de: <https://ieecolima.org.mx/resultados%2091-12/2003/diputadosprincipal.html>, recuperado en la red mundial el 11 de agosto de 2021.

<sup>31</sup> Información tomada de: <https://ieecolima.org.mx/acuerdos%202009%20-%202010%20-%202011%20interproceso/53%20Financiamiento%20P%C3%BAblico.pdf>, recuperado en la red mundial el 11 de agosto de 2021.

individual que derivó en la obtención del 4.86%<sup>32</sup> de la votación para diputaciones locales; así como una curul a través de la representación proporcional en el Congreso del Estado y posiciones en cuatro de los 10 ayuntamientos de la entidad<sup>33</sup>, bajo este mismo principio.

Por otro lado es importante precisar que el hecho de que la candidatura común celebrada entre MORENA y Nueva Alianza Colima no se registrará bajo la vertiente de total, deriva de una disposición que se establece en el artículo 116 del Estatuto<sup>34</sup> del partido local, el cual prevé que todo convenio de coalición, candidatura común, alianza partidaria, frente o cualquier otra forma de participación o asociación nunca podrá ser mayor al treinta y cinco por ciento del total de candidaturas de Distritos o Municipios; manejándose de igual forma en la misma porción normativa, como propósito de dicha restricción la salvaguarda de la esencia partidista de las y los nuevaliancistas.

### **Comportamiento electoral**

Atendiendo al principio constitucional de paridad y a las acciones afirmativas que se gestaron tanto en la esfera nacional como local, los partidos políticos ajustaron sus postulaciones a dicha regulación, lo cual dejó como saldo un gran equilibrio en términos numéricos a favor de la igualdad sustantiva, que si bien es vista con mayor “normalidad” por los actores políticos de la entidad, generó múltiples variaciones en su dinámica interna, como el hecho de que se modificara el Convenio de Coalición de “Va por Colima”, donde de acuerdo con los bloques de competitividad aprobados en los lineamientos para garantizar el principio de paridad, en el municipio de Colima les correspondía postular mujer, situación que tras varios intentos por esquivar dicha disposición mediante diversas consultas, obligó a los partidos integrantes de dicha unión a reestructurar su estrategia de competencia y cumplir con la postulación de género mandatada, que tras los resultados obtenidos en la jornada comicial formarán parte de la historia al postular a la que se convertirá en la primera mujer en ocupar la Presidencia Municipal de la capital electa por el voto popular, lo cual es

---

<sup>32</sup> Resultados 2017-2018 Proceso Electoral Local (2019), Instituto Electoral del Estado de Colima, p. 44.

<sup>33</sup> Resultados 2017-2018 Proceso Electoral Local (2019), Instituto Electoral del Estado de Colima, p. 68-71.

<sup>34</sup> Información tomada de: <http://www.nuevaalianzacolima.org/Doctos/29/1/ENL.pdf>, recuperado en la red mundial el 8 de agosto de 2021.

por demás significativo, si consideramos que con los resultados de 2018, de las 24 capitales que se jugaron, sólo tres fueron para alcaldesas y 21 para hombres<sup>35</sup>; lo que deja en evidencia que las acciones afirmativas y las jurisprudencias generadas a nivel nacional han logrado permear en el comportamiento local; dando como resultado, a la fecha en que se escribe esta colaboración, un equilibrio en el Congreso del Estado con 13 hombres y 12 mujeres, cifra que refleja el porcentaje mínimo dispar en función de la cantidad de sus integrantes, y que seis de las 10 Presidencias Municipales que conforman la entidad serán encabezadas por mujeres; pasando de un 20% a un 60% en este cargo; además, desde luego de la gubernatura, donde el triunfo de una mujer se generó en una contienda de siete candidaturas cinco de ellas ostentadas por mujeres y dos por hombres.

Respecto al comportamiento del voto desde el extranjero registrado por tercera ocasión en la elección a la gubernatura, la misma sufrió un incremento, considerando únicamente las dos elecciones organizadas por el OPLE, pasando de 112<sup>36</sup> votos en la elección ordinaria de 2015, a 260<sup>37</sup> sufragios en la del 2021, lo cual en términos porcentuales si bien representa un ascenso considerable, la cifra absoluta nos indica que aún existe un gran trabajo por realizar.

El tema de candidaturas independientes, incorporado en la Carta Magna con la reforma al artículo 35 desde el año 2012, se incorporó en la legislación reglamentaria tanto federal como local hasta el 2014; por lo que su primera puesta en práctica en Colima fue en el proceso local cuya jornada comicial se llevó a cabo en 2015; en donde si bien hubo intentos por acceder a este tipo de candidaturas, ninguna fue llevada a la práctica por lo inaccesible del sistema establecido en la norma local, que entre otras cosas obligaba a una comparecencia personal de quienes quisieran brindar su respaldo para la obtención del umbral mínimo requerido como apoyo ciudadano; tras las reformas sufridas en la

---

<sup>35</sup> Buenas prácticas de los Organismos Públicos Locales (OPL) en el Proceso Electoral Concurrente 2017-2018 para garantizar el cumplimiento del principio de paridad y las acciones afirmativas, Instituto Nacional Electoral (2020), p. 214

<sup>36</sup> <https://ieecolima.org.mx/resultados%2091-12/2015/gobernadorprincipal.html>, consultado en la red mundial el 13 de agosto de 2021.

<sup>37</sup> <https://ieecolima.org.mx/computos2021/>, consultado en la red mundial el 13 de agosto de 2021.

legislación, producto de esta infructuosa experiencia, se modifica el Código Electoral Local, flexibilizando los requisitos, y posibilitando en 2018 la participación de seis<sup>38</sup> candidaturas independientes, cuatro en diputaciones de mayoría relativa y dos en los ayuntamientos de Comala y Manzanillo, logrando obtener estos últimos, una posición en el cabildo, mediante la figura de regidurías por el principio de representación proporcional<sup>39</sup>. En el proceso electoral objeto de este estudio, el comportamiento fue distinto, se registraron candidaturas en cinco distritos uninominales y en cinco ayuntamientos, superando las cifras del proceso inmediato anterior en cuanto a contendientes, pero con nula representación<sup>40</sup>, hasta el momento, tanto en el Congreso, como en los ayuntamientos.

## **Conclusiones**

A manera de cierre podemos afirmar que si bien el espectro local imprime un ritmo propio en la sinfonía electoral, las pautas que delimitan la esfera nacional impactan de forma directa en el comportamiento de la región; tanto por la penetración que tiene la influencia de las políticas públicas marcadas por el gobierno federal, como por las disposiciones, acuerdos y jurisprudencias que se articulan desde el centro.

El hecho de que las elecciones locales no despiertan el mismo interés que las de índole nacional, es una aseveración difícil de comprobar en Colima, donde históricamente los porcentajes de participación superan la media nacional –mucho de ello, quizá derivado de la larga concurrencia electoral-, sin embargo, es necesario reconocer que este proceso comicial significó un decremento en la participación ciudadana, al acudir a emitir su voto tan solo el 52.63% del listado nominal, lo que representa alrededor de diez puntos porcentuales menos que en la elección de 2018<sup>41</sup>.

El comportamiento electoral de la ciudadanía se ajustó en gran medida con la preferencia mostrada a nivel nacional, donde los triunfos de MORENA en 10 de los 16 distritos de la

---

<sup>38</sup> Resultados 2017-2018 Proceso Electoral Local (2019), Instituto Electoral del Estado de Colima, p. 7.

<sup>39</sup> Resultados 2017-2018 Proceso Electoral Local (2019), Instituto Electoral del Estado de Colima, p. 70 y 72.

<sup>40</sup> La asignación de regidurías por el principio de representación proporcional, se encuentra impugnada ante el Tribunal Electoral del Estado, de acuerdo a la cédula de publicitación del Juicio de Inconformidad en el expediente JI-34/2021, promovido por Omar Edel González Montes, Información tomada de: <http://tee.org.mx/data/20210705111113.pdf>, recuperado en la red mundial el 13 de agosto de 2021.

<sup>41</sup> 62.78% Participación ciudadana en el Estado de Colima. Resultados 2017-2018 Proceso Electoral Local (2019), Instituto Electoral del Estado de Colima, p. 75.

entidad -dos de ellos en candidatura común-, y en cuatro de los 10 ayuntamientos de la entidad, junto con el triunfo en la gubernatura del estado; deja entrever el músculo de este partido nacional y su líder nato, el Presidente de la República; donde si bien ya no se registró una victoria arrolladora similar a la del 2018, distan mucho de los triunfos obtenidos por la coalición “Va por Colima” que se ubican en porcentajes menores, al lograr, en conjunto tres partidos políticos con larga trayectoria, la victoria en 4 ayuntamientos y 6 diputaciones de mayoría relativa.

El tema de elección consecutiva ha permitido explorar nuevas formas en su aplicación, tanto en el ámbito municipal, como en el legislativo, esto derivado de resoluciones emitidas por instancias jurisprudenciales y órganos administrativos en la arena nacional, que resultan contrarias a las disposiciones de la norma local, lo cual ha desencadenado la interposición de varios medios de impugnación, uno de los cuales, hasta el momento en que esto se escribe, resultó en la nulidad<sup>42</sup> de la elección de un ayuntamiento, cuyo contendiente en la Presidencia Municipal participó por la vía de elección consecutiva, sin separarse del cargo. De igual forma, en el caso de diputaciones, existen medios de impugnación en los que se argumenta que la reelección debió ser por el distrito en el que ha estado desarrollando su función.

Concluiré señalando que la riqueza de esta coexistencia entre la esfera nacional y local debe impactar con efectos positivos basados en el principio de progresividad a que debe sujetarse todo sistema democrático, sin ignorar que la agenda electoral de hoy en día, con un gran índice de coincidencia cronológica, se ve impactada por lo ejecutado no sólo en el centro, sino en el resto de entidades que integran la periferia.

---

<sup>42</sup> Sentencia definitiva en el JI-03/2021 y su acumulado, Información tomada de: <http://tee.org.mx/data/20210806164013.pdf>, recuperado en la red mundial el 13 de agosto de 2021.

## **Bibliografía**

Buenas prácticas de los Organismos Públicos Locales (OPL) en el Proceso Electoral Concurrente 2017-2018 para garantizar el cumplimiento del principio de paridad y las acciones afirmativas, Instituto Nacional Electoral (2020).

Código Electoral del Estado de Colima (2020).

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (2020).

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima (2020).

Resultados 2017-2018 Proceso Electoral Local (2019), Instituto Electoral del Estado de Colima.

Snyder, R., & Wolfson, L. (2009). Reducción de la Escala: El Método Comparativo de Unidades Subnacionales. Desarrollo Económico.

<https://www.facebook.com/ColJoelPadilla>

<http://historico.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/derestas/cont/2/ens/ens9.pdf>

<https://lopezobrador.org.mx/wp-content/uploads/2019/05/PLAN-NACIONAL-DE-DESARROLLO-2019-2024.pdf>

<https://ieecolima.org.mx/resolucion2020/R005P.pdf>

<https://morena.si/wp-content/uploads/2020>

<http://www.nuevaalianzacolima.org>

<https://repositoriodocumental.ine.mx>

[https://www.senado.gob.mx/64/gaceta\\_del\\_senado/d](https://www.senado.gob.mx/64/gaceta_del_senado/d)

<https://www.te.gob.mx>

<http://tee.org.mx>

<https://es.wikipedia.org/>