

XXVII CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS ELECTORALES EL NUEVO MAPA ELECTORAL MEXICANO

14 al 16 de noviembre de 2016
Guanajuato, Gto.

Mesa: Elecciones locales y Estudios comparados

“MISMO ESCENARIO CON NUEVAS REGLAS. ELECCIONES LOCALES EN TLAXCALA. 2016”.

Angélica Cazarín Martínez
Doctora en Desarrollo Regional
Profesora Investigadora de El Colegio de Tlaxcala A.C.

El objetivo de la ponencia es analizar el proceso electoral local que se llevó a cabo en el estado de Tlaxcala el pasado domingo 5 de junio del presente. Como se sabe, la última reforma político-electoral promulgada el 23 de mayo de 2014 no sólo le adicionó 74 nuevas atribuciones al INE entre otras, facultades de asunción, atracción y delegación en materia de elecciones locales, pero al mismo tiempo propició una interacción entre el órgano nacional y los OPLE's a nivel local, una interacción que tras los resultados no fue para nada exitosa, tal fue el caso de los consejeros del OPLE del estado de Chiapas que fueron removidos por el Consejo General del INE, atrayendo por completo la organización de la elección en aquella entidad.

En el caso del estado de Tlaxcala si bien no se llegó a ese extremo, la interacción entre el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones (ITE) y la Junta Local del INE en la entidad atendió estrictamente los asuntos que de manera obligatoria debía cumplir el órgano local, lo cual derivó en una serie de problemáticas que asociadas al poco presupuesto otorgado por el Gobierno del Estado, la alta competencia y competitividad de la elección y las deficiencias de carácter estructural del propio ITE, resultaron en poco más de 200 impugnaciones al proceso en los distintos niveles de elección, que para el caso tlaxcalteca sumo no sólo los tres formales en elecciones locales (Gobernador, Diputados y Ayuntamientos) sino un cuarto nivel de gobierno que son las presidencias de comunidad, cuarto orden de gobierno que existe en Tlaxcala y que generó una enorme conflictividad no sólo en la organización sino en los resultados.

La ponencia tocará aspectos como: 1) El marco normativo. Las nuevas reglas electorales locales, 2) la configuración del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones (ITE), 3) participación y abstencionismo, 4) la elección de gobernador, de ayuntamientos, diputados, candidaturas independientes y presidencias de comunidad, para finalmente incluir un breve apartado de conclusiones respecto de una elección en la entidad que se ajustan claramente a las particularidades de la política local y que hacen de Tlaxcala un caso de interés.

Palabras Clave: Elecciones, INE, OPLE, competencia.

Introducción general

El objetivo del presente capítulo es analizar el proceso electoral local que se llevó a cabo en el estado de Tlaxcala el pasado domingo cinco de junio de 2016, en el contexto de una nueva reforma político-electoral que promulgada desde el 23 de mayo de 2014 no sólo adicionó 74 nuevas atribuciones al INE entre las que se encuentran facultades de asunción, atracción y delegación en materia de elecciones locales, sino que al mismo tiempo obligo la interacción entre el órgano nacional y los OPLE`s a nivel local, interacción que en algunos casos, no resultó en experiencias exitosas como fue el caso de los integrantes del Consejo General del OPLE del estado de Chiapas, donde tres ellos fueron removidos por el Consejo General del INE y el resto por el TEPJF y que conforme al fallo de dicha instancia, incurrieron en “notoria negligencia” e “ineptitud manifiesta” al no vigilar el criterio de paridad de género en el registro de candidaturas; es así que el INE ejerció entonces la facultad de atracción completa para la organización de la elección en aquella entidad.

Si bien el caso del estado de Tlaxcala no llegó a ese extremo, la interacción entre el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones (ITE) y los consejeros y vocales de la Junta Local y distritales del INE en la entidad, atendió estrictamente asuntos que de manera obligatoria debía cumplir el órgano local, lo cual derivó en una serie de problemáticas que asociadas al poco presupuesto otorgado por el Gobierno del Estado, la alta competencia y competitividad de la elección y las deficiencias de carácter estructural del propio ITE, resultaron en 340 impugnaciones al proceso electoral, mismas que fueron turnadas y resueltas por Tribunal Electoral de Tlaxcala, siendo algunas de ellas impugnadas

nuevamente y llevadas a revisión por el órgano máximo, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).

Es importante agregar que para el caso de Tlaxcala las elecciones locales sumaron no sólo las elecciones de gobernador, diputados y ayuntamientos, sino las de presidencias de comunidad, cuarto orden de gobierno existente en Tlaxcala y que dado el contexto en el que se llevó a cabo la elección, generó también una enorme conflictividad tanto en su organización como en los resultados.

El documento aborda aspectos tales como: 1) El marco normativo. Las nuevas reglas electorales locales, 2) la configuración del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones (ITE), 3) participación y abstencionismo, 4) la elección de gobernador, de ayuntamientos, diputados, candidaturas independientes y presidencias de comunidad, para finalmente incluir un breve apartado de conclusiones respecto de la elección en la entidad, mismo que se ajusta a las particularidades de la política local y que hacen de Tlaxcala un caso de interés.

Reforma política en México y nuevas reglas electorales en Tlaxcala

El 31 de enero fue promulgada y el 10 de febrero de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Reforma Constitucional en Materia Política-Electoral, misma que propició la promulgación de las leyes secundarias en ésta materia, dotando de mayores facultades al hoy también transformado Instituto Nacional Electoral (INE), estableciendo nuevas reglas y criterios a partir de las cuales se llevarán a cabo los procesos electorales en las 32 entidades del país. la Reforma se implementó a través de dos grandes apartados: 1) La Ley General

de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE) que sustituye al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE) y 2) la Ley General de Partidos Políticos (LGPP) asimismo, se modificaron normas vigentes como la Ley General de Sistemas de Medios de Impugnación en Materia Electoral, Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.

La Reforma despertó en su momento una intensa polémica, sobre todo porque se decía que atentaba contra el federalismo dado que el INE podría atraer por completo la organización de procesos electorales locales siempre y cuando, existieran causales suficientes que afectaran la paz pública, la imparcialidad o en su caso la clara y probada intervención gubernamental local. Las experiencias de las elecciones de junio de 2015, mostraron que en algunos casos la interacción entre ambas instituciones transcurrió entre tropiezos diversos que por momentos tensaron la relación, resultando en complejas situaciones como fue el caso de la destitución del Consejo General del OPLE en Chiapas.

Uno de los propósitos fundamentales de la Reforma descansa en traducir los márgenes de eficacia y eficiencia con el que operaba entonces IFE ahora INE, al espacio local, encaminando a los entonces institutos locales hoy OPLE's, en la conformación y consolidación de procesos que les permitan una correcta operación. Entre los aspectos fundamentales que toca la Reforma encontramos: a) se adelanta en un mes la fecha de las elecciones qué, de ser el primer domingo de julio se adelantaron al primer domingo de junio, b) la nueva legislación prevé entre las facultades del INE, el nombramiento de los consejeros electorales de los institutos electorales para cada una de las entidades del país, c)

de igual manera, el INE tendrá entre sus facultades la remoción de los consejeros electorales de los mismos OPLE`s que haya integrado previamente; siendo las causas fundamentales para ejercer dicha acción, haber incurrido en “conductas que atenten contra la independencia e imparcialidad de la función electoral” o “tener notoria negligencia, ineptitud o descuido” en el desempeño de las funciones relativas a su cargo; para la aplicación de dicho procedimiento la normatividad explicita el mecanismo que deberá aplicarse si el caso fuera; d) Uno de los aspectos de la Reforma que mayor controversia despertó fue el relativo a las facultades que adquiere el INE respecto de que podrá atraer la organización y realización de las elecciones locales en cualquiera de sus niveles, hecho que se consumaría siempre y cuando existan factores sociales que afecten la paz pública o pongan a la sociedad en grave riesgo o, que no existan las condiciones políticas idóneas para llevar a cabo el proceso electoral, ya sea por injerencia o intromisión comprobada de algunos de los poderes públicos en la entidad; e) La Reforma establece también que desde ahora será el INE el único árbitro electoral facultado para fiscalizar el uso de recursos públicos de partidos y candidatos, actividad que si bien ya venía realizando con anterioridad el extinto IFE ahora el INE reasume la responsabilidad, con la integración de una comisión integrada por cinco integrantes del Consejo General que podrán ser auxiliados por una unidad técnica que a través del uso e implementación de nuevas tecnologías podrá monitorear permanente los gastos de los contendientes; f) La Reforma establece también, que la fuente principal de financiamiento seguirán siendo los recursos públicos, aprobándose un menor porcentaje financiamiento que podrá ser recibido de aportaciones o cuotas de sus militantes (no mayor al 2% de la bolsa total repartida por el

INE) y de donaciones de simpatizantes (máximo el 10% del tope de gastos de campañas presidenciales), los partidos no podrá recibir por ningún motivo, donaciones de gobiernos, legislativos, poder judicial, órganos autónomos, organismos internacionales, personas morales y personas que vivan en el extranjero; g) entre otra de las novedades que incluye la Reforma es que ahora los mexicanos radicados en el extranjero y con credencial de elector vigente, podrán votar además de por Presidente, por senadores, gobernadores y jefe de gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México; h) la Reforma incluye también las figuras de las candidaturas comunes e independientes, mismas que generaron gran expectación dada la complejidad para cumplir los requisitos de registro. Respecto de las candidaturas comunes si bien se pretendía que se incluyera la contienda presidencial, de senadores y de diputados, al final de se definió que no se incluiría la presidencial y que, para el resto serían los congresos locales los que decidirían a través de sus propuestas de reforma si se permitirían este tipo de candidaturas para cada entidad. Respecto de las candidaturas independientes, se determinó que no habría un límite para el registro tanto para elecciones de presidente, senadores y diputados, siempre y cuando estos cumplan con los requisitos establecidos por la ley para validar dicha candidatura¹.

En ese mismo orden de ideas, en el estado de Tlaxcala, la madrugada del 30 de junio de 2015 la sexagésima primera legislatura del Congreso local, aprobó en sesión

¹ Para contender por la presidencia, los interesados tendrán 120 días para reunir al menos el 1% de las firmas del electorado nacional; para la senaduría tendrán 90 días para reunir el 2% de firmas y para una diputación tendrán 60 días para reunir también el 2% las firmas del electorales del distrito correspondiente; asimismo los candidatos deberán financiar la obtención de ese apoyo con recursos propios con un tope del más del 10% del tope de campaña de la contienda previa, para lo cual abrirá una cuenta bancaria que será objeto permanente de monitoreo por parte del INE.

extraordinaria con 22 votos sumados de entre el PRI, PAN, PVEM, Movimiento Ciudadano y Alianza Ciudadana; la propuesta de Reforma Político Electoral enviada al congreso por el gobernador Mariano González Zarur misma que fue motivo de un intenso debate entre los legisladores locales, resultando finalmente en la reforma a nueve artículos de la Constitución Política del estado del Estado entre los que destacan: 1) la reducción de diputaciones locales, inicialmente la propuesta del gobernador planteaba una reducción más importante a la integración del congreso que la resultante, 13 diputados de mayoría relativa y ocho por representación proporcional haciendo un total de 21 diputados; sin embargo, el legislativo aprobó pasar de 19 a 15 de diputados de mayoría relativa y de 13 a 10 por representación proporcional, es decir una reducción de un total de 32 a 25 diputados a partir de 2017².

La reforma aprobada establece también por única ocasión, la homologación de las elecciones locales con las federales por lo que consecuencia de ello, el periodo de funciones para gobernador, diputados locales y presidentes municipales (cuatro años) también se modifica, durando en sus funciones cuatro años ocho meses, es decir, del 1º de enero del 2017 y hasta el 30 de agosto de 2021. Otro elemento que incluye y aprueba la reforma es la posibilidad de reelección que en el caso de diputados hasta por cuatro periodos consecutivos, pudiendo permanecer en el cargo hasta por 12 años, siempre y cuando sean postulados por el mismo partido coalición, salvo que hayan renunciado o perdido su

² Dicha propuesta generó resistencia por parte del PRD que promovió ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación una acción de inconstitucionalidad en contra de la Reforma Político Electoral aprobada por el Congreso del Estado, argumentado que la disminución en el número de diputados locales, la redistribución, además del 3% como requisito mínimo para mantener el registro por parte de los partidos tanto en elecciones de gobernador, diputados y presidentes municipales, eran violatorios de la constitución.

militancia antes de la mitad de su mandato. Para el caso de presidencias de comunidad, cuarto nivel de gobierno existente en Tlaxcala, podrá hacerse sólo por un periodo.

De igual forma la reforma incluye la figura de candidaturas independientes que tal y como establece la propuesta inicial, abre nuevos cauces de participación política a favor de los ciudadanos, sin la necesidad de que lo hagan a través de un partido político, abonando positivamente al desarrollo político y democrático del estado. Otro elemento a destacar y que en términos operativos y prácticos generó gran controversia fue la creación del OPLE local que se denominó Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en sustitución del extinto Instituto Electoral de Tlaxcala, conformado por un Consejo General que duraría en el cargo por siete años, sin posibilidad de reelección; sin embargo, para el caso del ITE la duración de los integrantes del Consejo tiene periodos distintos de duración que más adelante detallaremos.

Después de aprobada la reforma local, se establece el 3% de votos como porcentaje mínimo que los partidos políticos deben ganar para conservar su registro, porcentaje que se homologa con el porcentaje nacional, conservando por supuesto las proporciones para elecciones locales y nacionales. Asimismo, y motivo de un gran reto tanto para partidos como para mujeres, la Reforma Política a nivel nacional y traducida tal cual, para el caso local, deberá respetar la cuota 50/50 por parte de los partidos políticos quienes serán los encargados de garantizar tanto en la titularidad como en la suplencia, la paridad de género en sus registros de candidaturas, circunstancia que durante el proceso electoral local fue motivo de fuerte controversia, sustituciones y registros tardíos.

Por último, la Reforma aprobada para Tlaxcala propone la creación del órgano jurisdiccional local para dirimir en primera instancia asuntos de controversia en materia electoral al cual se le denominó Tribunal Electoral de Tlaxcala, desapareciendo así, la Sala Unitaria Electoral Administrativa del Tribunal Superior de Justicia del Estado, quedando integrado el TET por tres magistrados y un secretario destacando que, dicho órgano cuenta con autonomía técnica.

Integración del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones

Como se ha mencionado antes, la Reforma política incluyó la creación de organismos públicos electorales que, en sustitución de los institutos locales serían los encargados de llevar a cabo los procesos electorales, siempre en coordinación con las juntas locales y distritales del INE. El propósito de dicha reforma en dicho de los legisladores, era fundamentalmente homologar los estándares de calidad, eficiencia y eficacia con los que opera el órgano nacional a los órganos locales; sin embargo, frecuentemente se presentaron diversos obstáculos y desencuentros que incluso llegaron en algún caso a la destitución completa de consejos locales, como fue el caso del OPLE del estado de Chiapas.

Es importante destacar que la creación de dichos organismos ahora no sólo tendría que sujetarse de manera obligatoria a una serie de lineamientos fijados por el INE, sino que la integración del propio Consejo, sería mediante un proceso de convocatoria y selección preestablecido por dicho instituto, deslindando por completo de dicha actividad a los congresos locales, lo cual significó un gran avance, en la medida en que la selección de quienes integrarían el nuevo órgano, en primera instancia no serían objeto de cooptación o

ingreso por tráfico de influencias; sin embargo, la ley dejó y no creemos que por ingenuidad un vacío muy importante que se convirtió en la mayor debilidad de varios institutos y es que el presupuesto continuaría siendo aprobado y asignado por los congresos locales, siendo este pequeño detalle uno de los que marcó de manera muy importante el correcto desarrollo de la jornada electoral y la operación del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones que constantemente argumentaba ante el INE, afirmando que la falta de presupuesto era uno de los motivos por los cuales, el desarrollo de diversas actividades no fue el óptimo pues hubo una serie de retrasos que hacía imposible cumplir con oportunidad con los acordado previamente.

En el estado de Tlaxcala a la convocatoria publicada por el INE, se presentaron 157 aspirantes de los cuales 138 presentaron examen de conocimientos y de habilidades gerenciales, consistentes en 250 reactivos en total, desarrollados por Centro Nacional de Evaluación (CENEVAL); para la segunda etapa correspondiente al ensayo presencial, sería aplicada a las 25 mujeres y los 25 hombres mejor calificados por parte del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) con la finalidad de evaluar los conocimientos jurídico-electoral, para finalmente pasar a la última etapa de entrevistas³.

Después de un intenso proceso de selección que incluyó reunir una serie de requisitos en cuanto al perfil de los candidatos, un examen y una entrevista realizada por integrantes del Consejo General del INE, la integración resultó en la selección de siete tlaxcaltecas que integraría el órgano con distintos periodos de duración: Elizabeth Piedras Martínez como Presidenta (por siete años), Dora Rodríguez Soriano (por siete años),

³ Gentetlx. “Presentan examen 138 aspirantes al OPLE, 19 no acuden” en Gentetlx, publicado el 27 de junio de 2015. <http://gentetlx.com.mx/2015/06/27/presentan-examen-138-aspirantes-al-ople-19-no-acuden/> (consultado 27 junio de agosto de 2015).

Denisse Hernández Blas (por siete años), Norberto Sánchez Briones (por siete años), Yarely Álvarez Meza (por siete años), Raymundo Amador García (por siete años) y Aldo Morales Cruz *q.e.p.d.* (por siete años)⁴ consejero que lamentablemente falleció en el transcurso del mismo proceso electoral. Es importante agregar que en diversas ocasiones los medios afirmaron que la selección de los nuevos integrantes del ITE con la intervención del INE asegurarían el desarrollo imparcial de la jornada; sin embargo, después de su nombramiento, la asignación del presupuesto significó un motivo de intensa controversia entre el Consejo del ITE encabezado por su Presidenta Elizabeth Piedras, el Gobernador del estado Mariano González Zarur y el Congreso del Estado; asunto que fue prácticamente litigado a través de medios de comunicación públicos en la entidad respecto de que la insuficiencia en el monto asignado como presupuesto por parte del Congreso, dificultarían seriamente el desarrollo y operación de la jornada electoral, habiéndose solicitado inicialmente \$254 millones 949 mil 873 pesos siendo asignados en términos reales apenas \$125 millones de pesos⁵.

Dicho Consejo sería el encargado de coordinar acciones con la Junta local del INE en Tlaxcala en ese momento a cargo del Vocal Ejecutivo Marcos Rodríguez del Castillo quien sería sustituido por el Ing. Lule Ortega; sin embargo, es importante mencionar que en diversos momentos se presentaron algunos desencuentros por llamarlos de algún modo, entre el Consejo del ITE y los integrantes del Consejo de la Junta Local del INE en

⁴ Cabrera Edgardo, “Aprueba Comisión de INE virtual integración de OPLE en Tlaxcala”, en Gentetlx, publicado el 27 de agosto de 2015. <http://gentetlx.com.mx/2015/08/27/aprueba-comision-de-ine-virtual-integracion-de-ople-en-tlaxcala/> (consultado 30 de agosto de 2015).

⁵ Montoya, América. “Aprueba Congreso presupuesto de 2016; castiga al ITE y al TET”, en Pulso Red publicado el 31 de diciembre de 2015. <http://pulsored.com.mx/web/?p=96245> (consultado 31 de diciembre de 2015)

Tlaxcala. Inicialmente los trabajos y reuniones de coordinación entre personal del ITE e INE eran frecuentes y constantes dado el reto que significaba llevar a cabo por primera ocasión un proceso electoral local con la colaboración de las dos instancias pero que además sumaba una mayor complejidad en función de que no sólo se llevarían a cabo las tradicionales elecciones de nivel local, gobernador, diputados y ayuntamientos sino que, a éstas debería agregarse la elección de presidencias de comunidad, cuarto orden de gobierno existente en la entidad; lo que significo en términos operativos y técnicos un reto que al final logró salir adelante, aunque no está por demás aclarar que fue justamente en éste nivel de elección donde con mayor frecuencia se presentaron diversas problemáticas que en algunos casos resultaron en la impugnación del resultado de la elección. En éste caso habremos de incluir un apartado particular para dicho nivel de elección donde abundaremos con mayor detalle más adelante.

Participación y el abstencionismo en Tlaxcala

En éste apartado es importante destacar que las particularidades que marcan de manera muy importante las elecciones en Tlaxcala, impacta no sólo los resultados con las ya frecuentes y hasta esperadas alternancias en todos los niveles de elección, sino también en los resultados diferenciados que pueden apreciarse en cuanto a la participación e interés de los tlaxcaltecas tanto en elecciones locales como federales, aspecto que por supuesto se refleja también en los niveles de abstención.

Para el caso que nos ocupa el presente análisis aborda exclusivamente resultados en elecciones locales desde 2004 y hasta 2016; sin embargo, debemos iniciar mencionando que diversos estudios electorales han dado muestra de la importante transformación que a lo largo de los años ha modificado el mapa electoral y la distribución del poder en Tlaxcala. Hasta 1998 el predominio del PRI en la entidad era prácticamente incuestionable, salvo contadas excepciones a nivel municipal, en este contexto, la élite del priísmo local no vislumbraba una probable derrota sin embargo, la inclusión de un nuevo mecanismo para elegir candidato a la gubernatura fue la principal causa que combinada con una serie de desacuerdos entre la clase política local, fue la causa principal que motivo el fenómeno frecuente de la “alternancia” en todos los niveles de elección en la entidad.

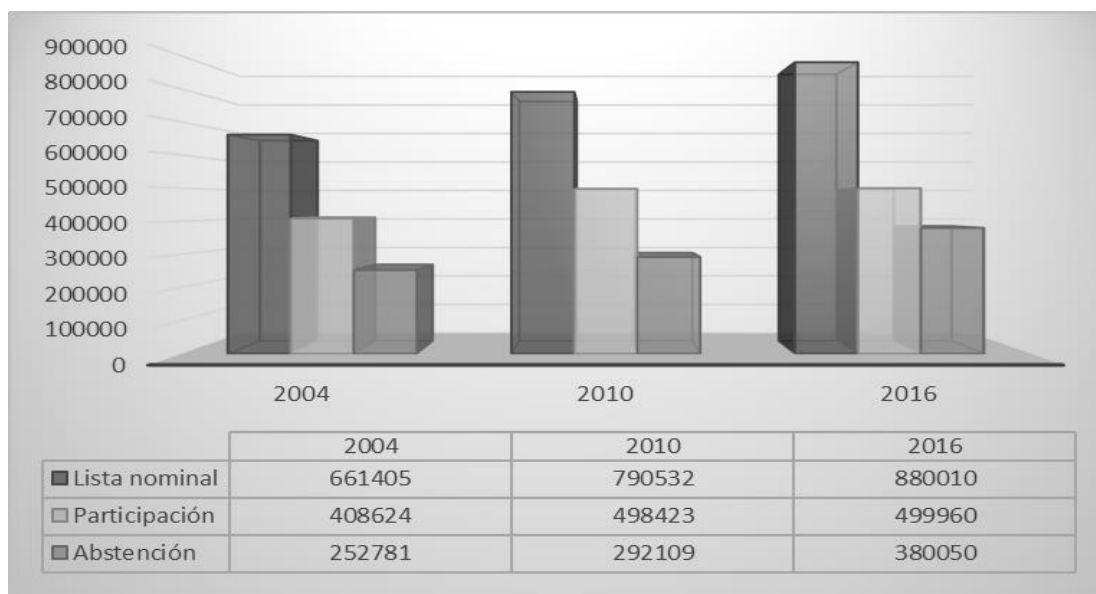
El momento de mayor clímax se alcanzó durante el primer gobierno de alternancia a nivel de gubernatura en 1998 con Alfonso Sánchez Anaya quien después de una fractura interna con su partido (PRI) y abanderado por una coalición de partidos logra el triunfo; La segunda alternancia en Tlaxcala se presenta en 2004 cuando gana la gubernatura Héctor Israel Ortíz Ortíz candidato del PAN y también recién salido de las filas del PRI; posteriormente la tercera alternancia en Tlaxcala se presenta en 2010 resultando en el retorno del PRI al gobierno del estado con el entonces candidato y hoy gobernador Mariano González Zarur (2011 a 2016).

Tlaxcala es una entidad que a pesar de ser la más pequeña del país después de la Ciudad de México, presenta un procesos políticos muy dinámicos y volátiles que resultan no sólo en constantes alternancia (desde 1976 cuando se presenta el triunfo del PAN en Cuaxomulco y del PPS en Tepetitla de lardizabal a nivel municipal, fenómeno que fue

extendiéndose a tal grado que hoy no existe un nivel y espacio de elección donde dicho fenómeno no se haya presentado al menos una vez y si bien no podemos afirmar que la alta competencia y pluralidad política en la entidad efectivamente refleje diferencias ideológicas y de agendas de gobierno, lo cierto es que ello ha marcado de forma muy importante el contexto en el que se desarrollan los procesos políticos en la entidad.

Con base en lo anterior el comportamiento de la participación y la abstención según el nivel de elección no muestra un patrón que pudiera calificarse como estático, es insistimos, dinámico y muy volátil según el contexto nacional, local y según los actores que participen. En la gráfica N° 1 podemos observar que, respecto de las elecciones de Gobernador podemos observar como de forma natural la lista nominal presenta un crecimiento constante; sin embargo, el comportamiento de la participación de ciudadanos que votaron ha aumentado mayormente de 2004 a 2010 con una diferencia de 89,799 dato que aumento apenas en 1,537 ciudadanos que votaron en la siguiente elección de gobernador de 2016. En este nivel de elección el aumento de la abstención ha sido constante, con un dato más importante de la elección de 2010 respecto de la de 2004 (39,328), para nuevamente crecer de forma muy significativa en la elección de 2016 respecto de la anterior (87,941).

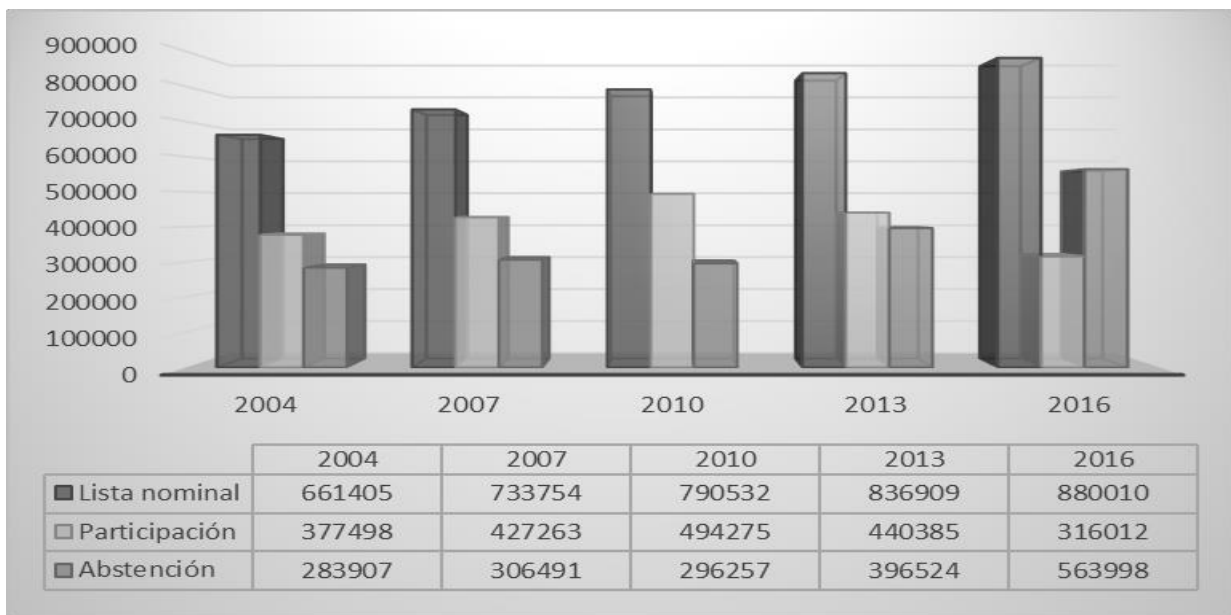
GRAFICA N° 1
Estado de Tlaxcala
Participación/abstención
Elecciones de gobernador 2004-2016



Fuente: Elaboración propia con base en resultados electorales preliminares del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones 2004-2016.

En cuanto a las elecciones de diputados locales, el comportamiento de la abstención y de la participación no presenta un patrón definido; la elección que tuvo una mayor participación desde 2004 y hasta 2016 fue justamente la de 2010 (494,275); sin embargo, el dato decrece de forma significativa para las dos siguientes elecciones siendo la de menor participación la última de 2016 (316,012). En cuanto al dato de abstención es congruente con lo anterior en el sentido de que la mayor abstención se presenta justo en la elección de diputados locales en 2016 (563,998) y la menor en la elección de 2010 (296,257) (Ver gráfica N° 2).

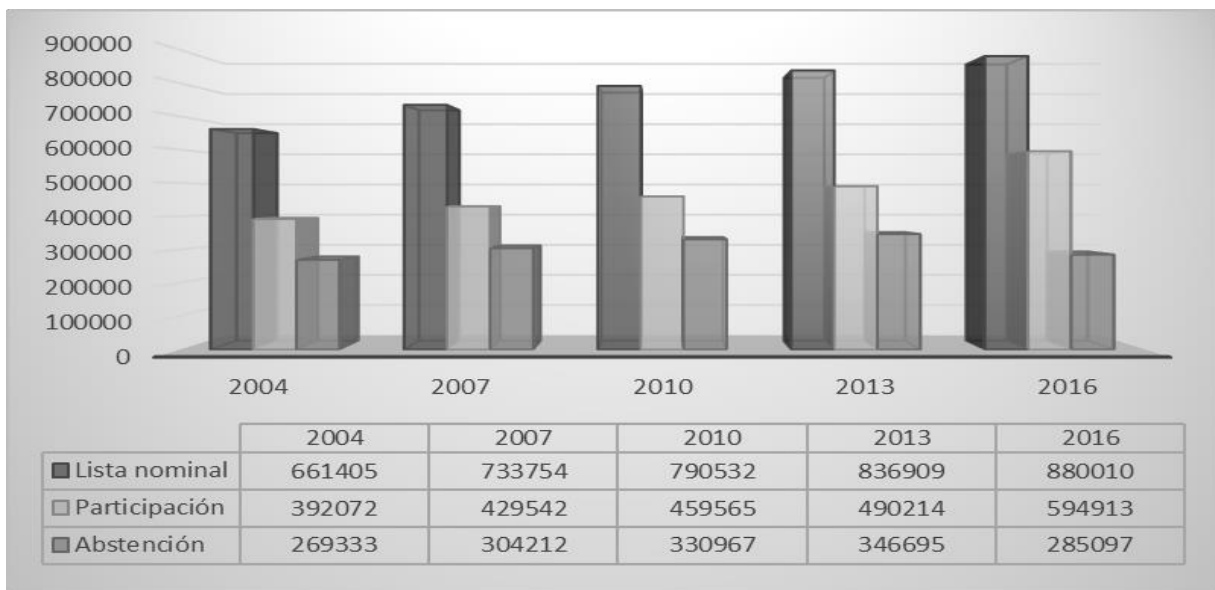
GRAFICA N° 2
Estado de Tlaxcala
Participación/abstención
Elecciones de Diputados Locales 2004-2016



Fuente: Elaboración propia con base en resultados electorales preliminares del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones 2004-2016.

Respecto del comportamiento de la participación y abstención en elecciones de ayuntamientos, el dato de participación presenta un aumento constante de 2004 a 2016, no así el dato de abstención que no presenta un patrón teniendo el pico más alto en la elección de 2013 (346,695) y el más bajo en 2016 (285,097) (Ver gráfica N° 3).

GRAFICA N° 3
Estado de Tlaxcala
Participación/abstención
Elecciones de Ayuntamientos 2004-2016



Fuente: Elaboración propia con base en resultados electorales preliminares del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones 2004-2016.
 Nota: Al momento de elaboración del gráfico, el resultado de la elección de algunos ayuntamientos está siendo objeto de impugnación, modificando en algunos casos el resultado del triunfo.

Elección de gobernador

La última elección para elegir gobernador ha sido una de las más competitivas que se haya registrado en la entidad en las últimas décadas, la competencia que se registró dado el número de candidatos contendientes a los que ahora y como resultado de la última reforma política hicieron un total de ocho representando distintas alianzas tal y como puede observarse en la tabla N° 1:

TABLA N°1
 Estado de Tlaxcala
 Candidatos por partido para elección de gobernador 2016

| Partido Político | Nombre |
|--------------------------------------|---|
| PARTIDO ACCIÓN NACIONAL | ADRIANA DÁVILA FERNÁNDEZ |
| PARTIDO REVOLUCIÓN INSTITUCIONAL | MARCO ANTONIO MENA RODRÍGUEZ "MARCO MENA" |
| PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA | LORENA CUELLAR CISNEROS |
| PARTIDO VERDE ECOLOGÍSTA DE MÉXICO | MARCO ANTONIO MENA RODRÍGUEZ "MARCO MENA" |
| MOVIMIENTO CIUDADANO | EDILBERTO ALGREDO JARAMILLO |
| PARTIDO NUEVA ALIANZA | MARCO ANTONIO MENA RODRÍGUEZ "MARCO MENA" |
| PARTIDO ALIANZA CIUDADANA | FELIPE HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ |
| PARTIDO SOCIALISTA | MARCO ANTONIO MENA RODRÍGUEZ "MARCO MENA" |
| MORENA | MARTHA PALAFOX GUTIÉRREZ |
| PARTIDO ENCUENTRO SOCIAL | MARCO ANTONIO HERNÁNDEZ MORALES* |
| CANDIDATO INDEPENDIENTE | JACOB HERNÁNDEZ CORONA |

Fuente: Listado registrado en la página web del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones (ITE). <http://www.itetlax.org.mx/index.php/lcandidatos/> (consultada 10 agosto de 2016). Resultado de Acuerdos del Consejo Gral. Del 52 al 59 de fecha 02 de abril de 2016.

*Sustitución aprobada en el acuerdo del ITE CG 162/2016 del 08 de mayo de 2016.

Marco Antonio Mena Rodríguez encabezando la coalición integrada por los partidos Revolucionario Institucional (PRI), Verde Ecologista de México (PVEM), Nueva Alianza y Socialista; sin embargo, es importante contextualizar que si bien Mena resultó en candidato del partido fueron varios integrantes del PRI quienes presentaron su interés por participar en la elección interna para lograr la candidatura. Uno de los más importantes perfiles que junto con Mena encabezaban la lista era Ricardo García Portilla ex Secretario de Finanzas y actualmente Diputado Federal; después de que el Comité Ejecutivo Nacional del Partido Revolucionario Institucional (PRI) estableciera las reglas y publicara la convocatoria donde se puso como plazo el seis de enero de 2016 para el registro de aspirantes, el siete para emitir un dictamen de dichos registros, para que del ocho del enero al seis de febrero se llevara a cabo la precampaña y un día después se realizará la convención electiva para definir al candidato tricolor.

Fue así que para la sucesión al gobierno de Tlaxcala y por el PRI Marco Antonio Mena Rodríguez oficializó su separación del cargo que hasta entonces había venido desempeñando de presidente estatal priista y antes Secretario de Turismo en la entidad, para “emprender nuevos proyectos políticos”; de igual forma el legislador federal, Ricardo García Portilla, anunció que haría

lo mismo antes del 17 de diciembre, porque buscará la postulación priista a la primera magistratura del estado, esto en atención al cumplimiento de fechas para estar separados de cargos anteriores, tal y como lo establece la ley. Es importante agregar que al interior del partido no había una completa unidad en torno a quien se decía era el candidato del gobernador Marco Antonio Mena, que desde el inicio rechazó tener dicha bendición de quien por su parte sería también otra carta fuerte García Portilla que reconoció, que existía la posibilidad de que el priismo local se fracturara y que todo dependería de la forma en que se procese la elección interna del candidato⁶.

Un aspecto muy importante que debe destacarse respecto de la candidata Lorena Cuellar Cisneros es que la solicitud que en su momento hicieron el PRD y PT para formar una coalición encabezada por Cuellar para contender por la gubernatura, fue rechazada por unanimidad de votos de los Consejeros del ITE, con el argumento de que dicho registro se hizo fuera de los plazos establecidos por la ley, cabe agregar que la diferencia de registro entre la coalición encabezada por Mena (PRI-PVEM-PANAL y PS) fue hecha apenas cinco minutos antes de la medianoche del primero de marzo y la de Cuellar fue recibida poco después de las 12 de la noche por lo que fue registrada el día dos de marzo; el rechazo argumentó entre otras cosas que las solicitudes de ambos partidos (PRD y PT) no se exhibían los nombres de los aspirantes, la carta de aceptación de la postulante y las firmas de los presidentes estatales de los partidos involucrados Manuel Cambrón y Silvano Garay. Con ello la postulación de Cuellar en dicha coalición se reduciría en términos prácticos a una alianza de facto, faltando 90 días para llevarse a cabo la elección⁷.

La candidata del PAN a la gubernatura Adriana Dávila Fernández también enfrentó algunas problemáticas al interior de su partido (PAN). Es importante destacar que el conflicto interno del

⁶ Cruz Pérez, Juan Luis. “Buscarán Marco Mena y Ricardo García la candidatura del PRI al gobierno estatal” en la Jornada de Oriente. Sección Política. 03 de diciembre de 2015. Tlaxcala, Tlax.

⁷ Quiñones, Xavier. “Manda ITE a Limbo Coalición PRD-PT y Avala a PRI-PVEM-PANAL-PS”. En Código Tlaxcala. Revista Digital. Sección locales. 07 de Marzo de 2016. <http://www.codigotlaxcala.com/index.php/secciones/locales/item/14324-manda-ite-a-limbo-coalicion-prd-pt-y-avala-a-pri-pvem-panal-ps> (consultado 08 marzo 2016)

partido viene de viejos resentimientos y desacuerdos desde que Felipe Calderón era presidente (01 de diciembre de 2006 hasta el 30 de noviembre de 2012) y Gustavo E. Madero Muñoz expresidente del partido a nivel nacional (del 04 de diciembre de 2010 hasta el 21 de agosto de 2015). Posteriormente el conflicto se recrudece entre el grupo de los “calderonistas” y Rafael Moreno Valle Gobernador del estado de Puebla donde el primero busca que Dávila reconocida como cercana a Calderón repita en la candidatura y Moreno Valle trata de consolidar la coalición con el PRD; sin embargo, nunca se logró un acuerdo sobre quien encabezaría dicha colación pues ambas candidatas (Cuellar y Dávila) presentaban su propuestas como muy competitivas, además de que se comentaba que Dávila no era muy bien vista por Moreno Valle quien actualmente se ha destapado con un franco interés por contender por su partido a la Presidencia de la República en 2018.

El conflicto por los espacios para la contienda resulta en que Moreno Valle logra alinear algunas candidaturas a presidentes municipales (La Magdalena, Contla y Huamantla entre otras) y a ex diputadas federales como Aurora Aguilar y Leonor Romero y por su parte los calderonistas con Dávila se reservan las diputaciones locales, algunas presidencias municipales y el Comité Directivo Estatal; sin embargo, Sergio González ex presidente del PAN a nivel estatal asiste abiertamente a las reuniones de la candidata del PRD, quien habría anunciado públicamente su respaldo a Cuellar Cisneros y no a la candidata de su partido, Dávila Fernández⁸; incluso Sergio González culpa abiertamente a Dávila de la fractura del partido y de la pérdida de la gubernatura y de los principales municipios como Tlaxcala, Calpulalpan, Zacatelco, Huamantla y Contla, entre otros. Se argumentó que la imposición de candidatos por parte de Dávila fue uno de los motivos principales de dicha fractura, uno de los más sonados fue la imposición en la lista de Diputados Plurinominales a una no panista Guadalupe Sánchez Santiago, ex priísta que al no verse favorecida como candidata interna de su partido a la gubernatura escucha el canto de las sirenas y fue impuesta por Dávila como número uno en la lista

⁸ Guillén, Raúl Jiménez. “El revoltijo. La receta política de Tlaxcala”. En La Jornada de Oriente. Disonancias. 29 de febrero de 2016. Tlaxcala, Tlax.

de pluris por ese partido; asunto que generó un descontento mayor al interior del partido y por quienes disciplinadamente había esperado ser ungidos en dicha lista.

La candidatura de Martha Palafox por MORENA también presentó conflictos y si bien es sabido que la voz cantante en la selección de candidatos la lleva Andrés Manuel López Obrador, en el caso de Tlaxcala si bien Palafox mantuvo la candidatura contra viento y marea, los tres grupos de perredistas que engrosarían las filas de MORENA en la entidad tendrían diferencias ante la imposición de Palafox. Fue así que el grupo del ex gobernador Sánchez Anaya se retira para formar el “Frente por Tlaxcala”; en éste contexto el grupo movimiento socialista renuncia y Edilberto Algreto Jaramillo se decanta como candidato por el partido Movimiento Ciudadano⁹.

El Partido Alianza Ciudadana (PAC) que en sus antecedentes nace del Partido Justicia Social y del que se dice es el partido que retomara y refundara el ex gobernador Héctor I. Ortiz Ortiz el 22 de diciembre de 2006 y quien a través de su hermano Serafín que funge como Secretario General, mantienen control interno del mismo. En el contexto, el PAC no fue excluido de conflictos pues en junio de 2015 y como consecuencia de las observaciones que le hiciera el ITE respecto de sus manejos financieros, dicho partido en asamblea extraordinaria destituye a Bernardino Palacios como Presidente asumiendo el cargo Felipe Hernández Hernández quien a la postre sería el candidato por éste partido a la gubernatura del estado en 2016.









Finalmente es importante destacar la candidatura de Jacob Hernández Corona quien fuera el único candidato independiente que se registrara para dicha contienda y que, si bien no obtuvo números competitivos, le figura se inaugura en Tlaxcala con su participación a pesar de los diversos obstáculos que tuvo que enfrentar en términos de cumplir los requisitos legales para validar su participación. Hernández Corona es maestro y líder del Sindicato de Trabajadores para la Educación en Tlaxcala (STE) y si bien tiene su origen partidista en el PRI también en algún momento también participó en las filas del PRD encabezando la presidencia municipal de Tetlatlahuca por éste partido. Su participación si bien

⁹ Guillén, Raúl Jiménez, *op cit.*, p. 19

cumplió con lo normado por ley, se fundamentó en que: “mi deseo como gobernador es que se tome en cuenta la voz ciudadana” descartando ser el “Bronco de Tlaxcala”¹⁰ pero si contar con la suficiente decisión y voluntad para asumir el cargo con todo lo que ello conlleva.

Los resultados de la contienda favorecieron a Marco Antonio Mena Rodríguez con el 32.49% de los votos, quedando en segundo lugar Lorena Cuellar con el 30.13% de los votos, en tercero Adriana Dávila con apenas el 18.38%, en cuarto lugar Martha Palafox por Morena con el 6.33%, en quinto y Edilberto Algreto Jaramillo quien obtuvo el 4.36% de preferencias, en sexto el PAC con su candidato Felipe Hernández quien obtuvo el 2.68% de votos y en último lugar Jacob Hernández Corona quien como candidato independiente obtuvo apenas el 1.74% de las preferencias (Ver tabla N° 2)

TABLA N°1
Estado de Tlaxcala
Resultados de elección de gobernador 2016

| Distrito Local |  |  |  |  |  |  |  |  | candidato no registrado | votación emitida | votación nula | votación total |
|---------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|---|-------------------------|------------------|---------------|----------------|
| Distrito I Calpulalpan | 6649 | 10806 | 9888 | 687 | 1319 | 2014 | 655 | 464 | 6 | 32488 | 1139 | 33627 |
| Distrito II Tlaxco | 8645 | 13920 | 9436 | 1175 | 416 | 1516 | 110 | 363 | 8 | 35589 | 1203 | 36792 |
| Distrito III Xaloztoc | 7865 | 14095 | 10398 | 315 | 843 | 1720 | 238 | 246 | 20 | 35740 | 1048 | 36788 |
| Distrito IV Apizaco | 8523 | 11339 | 9616 | 421 | 862 | 2642 | 211 | 860 | 44 | 34518 | 1092 | 35610 |
| Distrito V Yauhquemehcan | 9301 | 11159 | 9983 | 561 | 1078 | 2449 | 218 | 388 | 16 | 35153 | 1178 | 36331 |
| Distrito VI Ixtacuixtla | 4301 | 11469 | 16360 | 1729 | 1440 | 2587 | 213 | 731 | 61 | 38891 | 1158 | 40049 |
| Distrito VII Tlaxcala | 5440 | 12838 | 18314 | 1115 | 1340 | 2980 | 248 | 1304 | 41 | 43620 | 1051 | 44671 |
| Distrito VIII Contla | 6827 | 11920 | 14805 | 511 | 1159 | 2731 | 231 | 696 | 29 | 38909 | 1008 | 39917 |
| Distrito IX Chiautempan | 5672 | 14606 | 14155 | 1002 | 904 | 2849 | 409 | 932 | 9 | 40538 | 1373 | 41911 |
| Distrito X Huamantla | 6816 | 13031 | 6899 | 285 | 901 | 2657 | 334 | 529 | 106 | 31558 | 1159 | 32717 |
| Distrito XI Huamantla | 6376 | 14410 | 10270 | 289 | 946 | 1375 | 116 | 263 | 9 | 34054 | 1443 | 35497 |
| Distrito XII Teolochoolco | 6659 | 13972 | 13548 | 5219 | 859 | 3137 | 322 | 635 | 0 | 44351 | 1306 | 45657 |
| Distrito XIII Zacatelco | 5941 | 10125 | 11138 | 7948 | 1024 | 2697 | 736 | 555 | 33 | 40197 | 1136 | 41333 |
| Distrito XIV Nativitas | 6073 | 15636 | 11063 | 2136 | 1838 | 2935 | 363 | 1921 | 37 | 42002 | 1313 | 43315 |
| Distrito XV San Pablo del Monte | 12128 | 10173 | 9870 | 2039 | 701 | 2650 | 32 | 260 | 0 | 37853 | 1241 | 39094 |
| Totales | 107216 | 189499 | 175743 | 25432 | 15630 | 36939 | 4436 | 10147 | 419 | 565461 | 17848 | 583309 |
| Porcentaje | 18.38% | 32.49% | 30.13% | 4.36% | 2.68% | 6.33% | 0.76% | 1.74% | 0.07% | 96.94% | 3.06% | 100.00% |

Fuente: Resultados elección de Gobernador en Tlaxcala 2016. Instituto Tlaxcalteca de Elecciones. <http://www.itetlax.org.mx/wp-content/uploads/2016/06/Resultados.gobernador-2016.pdf> (consultado 30 julio de 2016)

¹⁰ Ramón, Juan. “Jacob Hernández Corona, candidato independiente a la gubernatura de Tlaxcala presenta propuestas a electores”. En Línea de Contraste. Titulares. 17 de abril de 2016. <http://lineadecontraste.com/2016/04/jacob-herandez-corona-candidato-independiente-a-la-gubernatura-de-tlaxcala-presenta-propuestas-a-electores/> (consultado 18 de abril de 2016)