

Jalisco está donde estás tú: el voto de las y los jaliscienses en el extranjero.

Jalisco is where you are: the vote of the jaliscienses abroad.

Griselda Beatriz Rangel Juárez
Consejera Electoral del IEPC Jalisco
Maestra en Derecho por la UNAM.
beatriz.rangel@iepcjalisco.org.mx

Resumen

Con la relevancia de la migración y sus implicaciones en la participación política en México, se presenta un análisis de como se ha comportado el voto de los jaliscienses en el extranjero, desde el proceso electoral de 2006 en que se abrió la posibilidad de votar en la elección presidencial, hasta el proceso electoral concurrente 2017-2018 en que por primera vez los jaliscienses radicados en el extranjero eligieron desde el exterior Gobernador y diputados de representación proporcional para el congreso local.

Palabras clave

Migración, participación, voto, extranjero, vinculación, jaliscienses, derechos

Abstract

With the relevance of migration and its implications for political participation in Mexico, an analysis is presented of how the vote of the jaliscienses has behaved abroad, since the 2006 electoral process in which the possibility of voting in the presidential election, until the concurrent electoral process 2017-2018 in which for the first time the jaliscienses settled abroad chose from the outside Governor and representatives of proportional distribution for the local congress.

Key words

Migration, participation, vote, foreign, vinculation, jaliscienses, rights

1. Introducción.

Las consecuencias del incremento de los desplazamientos migratorios existentes entre varias naciones y regiones surgidos a la par de los procesos mismos de la globalización y el desarrollo del capitalismo en su faceta neoliberal, representan un escenario que ha dado pauta al incremento de la lucha por espacios legales que permitan a importantes bloques comunitarios e individuos, poder proseguir en el ejercicio de sus derechos políticos, ya sea en vinculación a sus países de origen, o bien dentro de sus nuevas realidades nacionales, sin por ello perder su ciudadanía originaria (Alarcón: 2015)¹.

El voto de los mexicanos en el extranjero, ha suscitado acalorados debates a favor, desde la perspectiva del reconocimiento de derechos políticos de los migrantes por mantener, a pesar de la distancia, fuertes vínculos por razones económicas, familiares y culturales; así como también en contra, a partir de la idea de que los ciudadanos mexicanos que están alejados de nuestro país en realidad pierden conexión y contexto de lo que pasa en México. De hecho, en algunos países es retirado el derecho al sufragio después de determinados años residiendo fuera del país.²

La implementación del voto de los mexicanos en el extranjero ha representado un importante esfuerzo institucional, inicialmente para la elección de Presidente de la República por el Instituto Federal Electoral hoy Instituto Nacional Electoral que ha garantizado su materialización, y posteriormente, con la actuación de los organismos públicos de las entidades cuya legislación lo preve para la elección de autoridades locales como gobernador, diputados de representación proporcional y diputado migrante; se ha ampliado su marco de derechos.

¹ El 22 de agosto de 1996 se publicó en el DOF, reforma al artículo 36 constitucional para establecer que los mexicanos son titulares del derecho y la obligación de votar, en el lugar que se encuentren el día de las elecciones. Se reformó la fracción III y se eliminó la frase “*en el distrito electoral que le corresponda*”, estableciendo lo siguiente: *III. Votar en las elecciones populares en los términos que señale la ley*” Esta trascendental reforma vino acompañada de otra a los artículos 30, 32 y 37 de la Constitución Federal¹, conocida como “de no pérdida de nacionalidad”, haciendo posible que a partir de entonces se potenciara el derecho del voto de los mexicanos desde el extranjero, al favorecer por un lado la naturalización en el país de residencia sin temor a perder la nacionalidad mexicana de origen, y por el otro la posibilidad de ejercer derechos civiles y políticos plenos a distancia.

² Argentina, Bolivia, Bélgica, Dinamarca, Holanda, Irlanda, Portugal, Reino Unido y Suecia. Espinoza Valle, Víctor Alejandro, coor. 2016. *El voto a distancia. Derechos políticos, ciudadanía y nacionalidad. Experiencias locales*. México. Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y Ediciones Eón. P.22.

Por la relevancia que entraña el fenómeno migratorio y las implicaciones que tiene en la participación política en México el objetivo de mi ponencia es hacer un análisis de cómo se ha garantizado el voto de los jaliscienses en el extranjero, desde el proceso electoral de 2006 en que se concretarían los procedimientos para sufragar en la elección presidencial hasta el proceso electoral concurrente 2017-2018 en que además de la Presidencia y Senadurías, por primera vez los jaliscienses radicados en el extranjero eligieron desde el exterior Gobernador y diputados de representación proporcional para el congreso local.

Partiendo de que la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (LNERE) para 2018 fue de un total de 181,256 (100%) ciudadanos, de los cuales 16,453 (9%)³ registros correspondieron a jaliscienses; y de que en el año 2012 el total fue de 59,115 (100%) de los cuales 5779 (9.77%) correspondió⁴ a jaliscienses, podemos observar que la promoción del voto entre los jaliscienses en el país del norte para que el registro se traduzca en sufragios emitidos es fundamental, por esa razón este trabajo incluye una exposición de las acciones que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco realizó para difundir y preparar la jornada del voto transnacional en el proceso 2017-2018.

2. Situación actual de los jaliscienses en el extranjero, ¿Dónde están?

Jalisco es la cuarta entidad federativa en extensión territorial⁵ y también la cuarta más poblada de la república con 7,844,830 de habitantes⁶. Es también de los estados más desarrollados en el país en cuanto a actividades económicas, comerciales y culturales; en la zona metropolitana de Guadalajara, la capital, y en algunos municipios el nivel de vida es comparable al de países desarrollados. Sin embargo ese nivel de vida no es representativo de los 125 municipios que conforman nuestra entidad, lo que se ve reflejado en la expulsión de

³ INE. Instituto Nacional Electoral. 2018. Informe Final del Voto de los Mexicanos en el Extranjero, Proceso Electoral 2017- 2018. México: Instituto Nacional Electoral. Disponible en <http://www.votoextranjero.mx/web/vmre/historico-de-resultados>

⁴ IFE. Instituto Federal Electoral. 2012. Informe Final del Voto de los Mexicanos en el Extranjero, Proceso Electoral 2011- 2012. México: Instituto Federal Electoral. Disponible en <http://www.votoextranjero.mx/web/vmre/historico-de-resultados>

⁵ IIEG JALISCO. Instituto de Información Estadística y Geográfica de Jalisco. “La superficie territorial de Jalisco es de 80,000 kilómetros cuadrados aproximadamente y ofrece 417 kilómetros de litoral”. Disponible en <http://iieg.gob.mx/mgeneral.php?id=7> (consultada el 20 de agosto de 2018)

⁶ INEGI. Instituto Nacional de Estadística y Geografía (México). Anuario estadístico y geográfico de los Estados Unidos Mexicanos. México : INEGI, c2017.7,844, 830. Disponible en http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/Productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estru_c/AEGEUM_2017/702825097912.pdf (consultado el 01 de agosto de 2018)

migrantes al extranjero en busca de mejores condiciones y oportunidades de vida, sumados quienes deciden migrar al extranjero por motivaciones académicas, de crecimiento profesional o familiar.

En 2017, según el Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME), había 11,848,537 millones de personas nacidas en México en el mundo, de las cuales 97.23% residían en el vecino país del norte en donde se considera que cerca de la mitad se encuentra en condición migratoria irregular y en un entorno que pretende reforzar la deportación de migrantes que se encuentran al interior de Estados Unidos. El 2.77% restante de mexicanos en el mundo se encuentra principalmente en países de Europa y América latina⁷

En ese sentido nos centraremos en el estudio del fenómeno demográfico de los mexicanos en los Estados Unidos. De acuerdo a la *Current Population Survey CPS, 2014*⁸ que elaboró la *Oficina de Estadística Laboral de Estados Unidos* la cual señala que la cantidad de personas de origen mexicano en ese país es 34,765,000, de las cuales 17,019,000 (48.95%) son mujeres y 17,746,000 (51.04%) son hombres. En Salazar, 2016⁹ con la misma fuente se hace una distinción refiriéndose a la distribución porcentual por sexo de las personas de origen mexicano que son potenciales votantes,¹⁰ dando un número de 22,396,468, de los cuales 51% son hombres y 49% mujeres. (Cuadro 1).

Cuadro 1. Total de personas de origen mexicano en Estados Unidos, distinguiendo potenciales votantes, ambos por sexo. 2014		
Sexo:	Hombres	Mujeres
Total de personas de origen mexicano en Estados Unidos:	51.04% 17,746,000	48.95% 17,019,000
Potenciales votantes de origen mexicano en Estados Unidos:	51% 11,422,198	49% 10,974,270
Fuente: Elaborado con los datos de la Current Population Survey (CPS) 2014.		

⁷ IME. Instituto de los Mexicanos en el Exterior. Disponible en http://www.ime.gob.mx/estadisticas/mundo/estadistica_poblacion_pruebas.html (consultado el 01 de agosto de 2018)

⁸ CPS. 2014. Current Population Survey CPS, 2014. (Encuesta de Población Actual, 2014). Oficina de Estadística Laboral de Estados Unidos. Disponible en <https://www.census.gov/data/tables/2014/demo/hispanic-origin/2014-cps.html>

⁹ Salazar Jiménez, Saúl. Espinoza Valle, Víctor Alejandro, coord. 2016. *El voto a distancia. Derechos políticos, ciudadanía y nacionalidad. Experiencias locales*. México. Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y Ediciones Capitulo 2. P.31.

¹⁰ Salazar refiere como **potenciales votantes** a la población de 18 años y más, de origen mexicano, que vive en Estados Unidos. El autor toma como base la Current Population Survey (CPS), 2014.

Un dato interesante es que la presencia de las mujeres migrantes ha pasado a tener un porcentaje prácticamente paritario cuando históricamente la comunidad migrante estuvo integrada mayormente por los hombres que partieron buscando mejores condiciones laborales (Ayvar y Armas,2014)¹¹. En ese contexto el papel de las mujeres era quedarse en sus comunidades de origen, manteniendo unida a la familia, administrando y complementando los recursos que las remesas proveen, pero también debe observarse que las apretadas condiciones económicas y el crecimiento de su autonomía han ido generando un patrón que las ha puesto en un papel mucho más activo para decidir seguir al esposo o por su propia cuenta integrarse a las filas de empleadas o jornaleras mexicanas en los campos estadounidenses, también destacables las jóvenes que deciden quedarse allá y formar una familia, constituyendo así generaciones de mexicanos nacidos en Estados Unidos.

El otro dato que resalta, también referido por Salazar Jiménez, es el número de votantes potenciales por grupo poblacional (cuadro 2) en donde los segmentos de **jóvenes** (18 a 29 años) y el de los **adultos jóvenes** (30 a 40 años) representan al 56.9% de los votantes, que en números de la encuesta mencionada ambos segmentos suman 12,746,101 personas. Esta cantidad y sobre todo los casi 7 millones que son **jóvenes** representan un bono muy importante para involucrarlos activa y constantemente en el ejercicio de su sufragio desde el exterior, puesto que al incrementar su participación política como votantes pueden marcar una pauta para que así lo hagan generaciones venideras.

Cuadro 2				
Número de votantes potenciales, según lugar de nacimiento por grupo poblacional				
Grupo poblacional	Estados Unidos	México	Otro lugar	Total
Jóvenes 18 a 29 años	4,909,787--- 41.8%	2,017,237--- 19.2%	25,017--- 14.4%	6,952,041--- 31.0%
Adultos jóvenes 30 a 40 años	2,653,432--- 22.6%	3,090,725--- 29.5%	49,903--- 29.0%	5,794,060--- 25.9%
Adultos 41 a 60 años	2,779,772--- 23.7%	4,131,951--- 39.4%	62,584--- 36.4%	6,974,307--- 31.1%
Adultos mayores 61 y más años	1,393,196--- 11.9%	1,248,398--- 11.9%	34,466--- 20.0%	2,676,060--- 11.9%
Total	11,736,187--- 100%	10,488,311--- 100%	171,970--- 100%	22,396,468--- 100%
Fuente: Elaborado con base en Salazar, 2016; con los datos de la Current Population Survey (CPS), 2014.				

¹¹ Ayvar Campos, Francisco Javier y Armas Arévalos, Enrique. 2014. *El flujo migratorio en México: Un análisis histórico a partir de indicadores socioeconómicos*. México. Revista CIMEXUS Vol. IX, No.2. "Del total de emigrantes llegados en la época actual siempre ha sido mayor el flujo de hombres con respecto a las mujeres con altibajos en 1995 con la crisis en México disminuyendo la presencia de mujeres y aumentando la de hombres, esto mismo ocurrió en el 1997, 2002 y 2007 fechas que coinciden con las crisis. Es mostrado también que la presencia femenina se incrementa en períodos de estabilidad donde a su vez disminuye el porcentaje de hombres"

Respecto a las causas de la migración (cuadro 3), resaltamos lo que refiere el INEGI en la Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica (ENADID) 2014¹² y que muestra que el 67.8% de los emigrantes internacionales mexicanos, que como hemos dicho, casi en su totalidad se dirigen a Estados Unidos, lo hacen por trabajo o la búsqueda del mismo, en una inferior proporción, aunque para nada insignificante, está el reunirse con la familia (14.4%) y el hacerlo por motivo de estudios (12%), las demás razones son desde luego importantes pero porcentualmente poco representativas de lo que sucede con el grueso de quienes deciden residir en el extranjero. El aspecto laboral es el motivo principal para emigrar en los distintos niveles socioeconómicos, entre otros que en el cuadro siguiente se señalan:

Cuadro 3.
Distribución porcentual de emigrantes internacionales por causa de la migración

Causa	Porcentaje
Buscar trabajo o trabajar	68.7%
Reunirse con la familia	14.4%
Estudios	12.4%
Inseguridad pública o violencia	1%
Regulación migratoria	0.8%
Otro motivo	3.5%
No especificada	0.1%
*Elaboración propia con datos del INEGI Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica 2014	

Un panorama del perfil ocupacional de los migrantes nacionales en Estados Unidos nos arroja con datos del 2016¹³ que de los 25 perfiles ocupacionales ubicados en la estadística son 10 los que tienen más de un punto porcentual; el 55.9% es empleado, el 22.5% se dedica a las labores del hogar, un 5% es obrero(a), 4% estudiante y con poco más de 2% están quienes se dedican a las labores del campo o son cocineros, los jardineros y albañiles representan un 1.25% en promedio, y entre los demás perfiles cuya representación porcentual es ínfima pero no por eso son menos importantes se encuentran meseros, comerciantes, choferes, cajeros, panaderos, carniceros, sacerdotes, taxistas, cirujanos, entre otros.

¹² INEGI Instituto Nacional de Estadística y Geografía. CONAPO Consejo Nacional de Población. ENADID. Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica 2014. Disponible en <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/enadid/2014/>. Consultada el 15 de julio de 2018

¹³ IME. Instituto de los Mexicanos en el Exterior. MATRÍCULAS CONSULARES DE ALTA SEGURIDAD EXPEDIDAS EN EE.UU. POR PERFIL OCUPACIONAL 2016 Disponible en http://www.ime.gob.mx/estadisticas/usa/estadisticas_usa_pruebas.html#datosgenerales

Como lo puntualizábamos antes, el hecho de que el 97.23% de las personas nacidas en México en el mundo se encuentren en los Estados Unidos, sustenta concentrar nuestra reflexión en los jaliscienses que viven en ese país con el cual también compartimos una frontera de 3,152 kilómetros de longitud¹⁴ con 42 millones de cruces peatonales legales solo en 2016¹⁵. Observemos entonces el comportamiento del flujo de los jaliscienses hacia ese país en los últimos años. (Cuadro 4)

Cuadro 4.
Flujo migratorio de México a Estados Unidos de América

		2010	2014	2016
Total anual nacional:		1,059,319	1,032,436	881,291
Posiciones principales por entidad federativa	1 lugar	Guanajuato 119,706	Michoacán 103,802	Michoacán 86,119
	2 lugar	Jalisco 86,152	Ciudad México 85,528	Guerrero 69,719
	3 lugar	Michoacán 85,175	Jalisco 81,711	Ciudad de México 68,782
	4 lugar	Estado de México 75,964	Guanajuato 81,081	Guanajuato 66,682
	5 lugar	Puebla 73,458	Guerrero 80,597	Jalisco 64,528

*elaboración propia con datos del Instituto de los Mexicanos en el Exterior.

En el 2010 Jalisco ocupaba el segundo lugar nacional solo rebasados por Guanajuato, para el año 2014 desciende a un tercer lugar, después de la Ciudad de México y Michoacán, llegando en 2016 a la quinta posición detrás de Michoacán, Guerrero, Ciudad de México y Guanajuato. Se aprecia un decremento en la cantidad de jaliscienses que buscan emigrar a ese país, probablemente ocasionado por tener condiciones económicas más propicias para permanecer en esta entidad sin descartar los efectos de las políticas migratorias del Presidente Trump.

En 2016 de los 881,291 migrantes de ese año a nivel nacional, Jalisco aportó el 7.3% (64,528), una cifra porcentualmente baja pero nominalmente importante cuando se trata de valorarlo desde la perspectiva electoral.

¹⁴ CILA MEX-USA. Comisión Internacional de Límites y Aguas entre México y Estados Unidos (International Boundary and Water Commission). 2014. Disponible en <https://www.gob.mx/sre/acciones-y-programas/jurisdiccion-de-la-cila-en-la-linea-divisoria-internacional-mexico-estados-unidos> Consultada el 15 de agosto de 2018

¹⁵ CNN Cable News Network, Nota de Prensa de Nieves, Rosalina. Del 2 junio, 2017 (04:47 GMT). Disponible en <https://cnnespanol.cnn.com/2017/06/02/estos-son-los-lugares-por-los-que-miles-de-personas-cruzan-a-pie-la-frontera-entre-mexico-y-ee-uu/> Con información del Instituto de Políticas de Migración de Estados Unidos. Consultada el 15 de julio de 2018

Ahora veamos cuales son los lugares de origen de los jaliscienses que emigran a Estados Unidos (cuadro 5). En esta lista¹⁶ los municipios metropolitanos de *Guadalajara*, la capital, y *Zapopan*, representan dos de los principales puntos de origen de los jaliscienses migrantes. Otros municipios son *Lagos de Moreno*, *Tepatitlán de Morelos* y *Arandas*, ubicados en la zona alta del Estado colindante con Aguascalientes, Zacatecas y Guanajuato; *La Barca*, *Ocotlán* y *Atotonilco el Alto* se referencian geográficamente en una zona contigua al lago de Chapala y anexa al estado de Michoacán que también tiene se caracteriza por ser una entidad expulsora de migrantes, el caso del municipio de *Tamazula de Gordiano* ubicado en la región sureste de Jalisco y el de *Ameca* ubicado en la región Valles, ambos relativamente próximos a la zona metropolitana de Guadalajara, son casos aislados regionalmente pero que coinciden en tener producción azucarera, forrajera y de cultivos locales como frijol, garbanzo o maíz, en donde el nivel de los salarios y la eventualidad de las contrataciones obliga a sus habitantes a migrar en búsqueda de oportunidades mejores.

Ahora bien los datos numéricos que usaremos como referencia para efectos del voto de los jaliscienses que residen en el exterior, serán los obtenidos del registro de los mexicanos en las representaciones diplomáticas que realiza el Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME)¹⁷ por medio de la llamada *Matricula Consular de Alta Seguridad* (MCAS), documento público certificado por dichas representaciones a petición de un mexicano, independientemente de su condición migratoria. Estos registros han sido para el Instituto Nacional Electoral una valoración confiable para determinar el número de mexicanos migrantes susceptibles de tramitar una credencial de elector para votar desde el extranjero.

El IME nos determina que para 2017 en 86 países ubicados en los 5 continentes habia 69,555 jaliscienses con matricula consular. Los que están distribuidos de la siguiente manera (cuadro 6):

¹⁶ IME. Instituto de los Mexicanos en el Exterior. MATRÍCULAS CONSULARES DE ALTA SEGURIDAD EXPEDIDAS EN EE.UU. POR MUNICIPIO DE ORIGEN. 2017 Disponible en http://www.ime.gob.mx/estadisticas/usa/rep_mex/html/jalisco/jalisco2017.html Consultada el 15 de julio de 2018

¹⁷ IME. Instituto de los Mexicanos en el Exterior. Registro de los mexicanos en las representaciones diplomáticas de México en el Exterior, 2016. Elaborado por: Análisis de Información del Instituto de los Mexicanos en el Exterior, Secretaría de Relaciones Exteriores, México D.F., Abril 2016. Última actualización el Martes, 09 de Mayo de 2017 11:00 hrs. Disponible en http://www.ime.gob.mx/gob/estadisticas/2016/mundo/estadistica_poblacion.html

Cuadro 6
Jaliscienses residentes en el extranjero con matricula consular, por
continente, 2017

Continente	Cantidad	(Porcentaje)
América	65,965	94.83%
Europa	2,242	3.23%
Asia	805	1.15%
Oceanía	523	0.75%
África	20	0.02%
Total	69,555	100%

*elaboración propia con datos del Instituto de los Mexicanos en el Exterior.

Como puede apreciarse que la absoluta mayoría de los jaliscienses se encuentran en el continente americano, seguido de un porcentaje menor en Europa, y este último ni siquiera igualado sumando los porcentajes de los jaliscienses que se encuentran en Asia, Oceanía y África.

Ahora bien, si solo tomamos como referencia el continente americano tenemos que de los 65,965 jaliscienses que residen fuera del país, el 93% se encuentra en Estados Unidos y solo el 4.8% en Canadá. (Cuadro 7)

Cuadro 7.
Jaliscienses radicados en países del continente americano con matricula consular

N.	País	Jaliscienses	N.	País	Jaliscienses	N.	País	Jaliscienses
1	Estados Unidos	61,453	10	El Salvador	68	19	Haití	9
2	Canadá	3,167	11	Costa Rica	64	20	Belice	5
3	Guatemala	237	12	Honduras	61	21	Trinidad y Tobago	5
4	Panamá	232	13	Venezuela	56	22	Uruguay	5
5	Perú	120	14	Nicaragua	38	23	Guyana	2
6	Colombia	108	15	Bolivia	30	24	Cuba	1
7	Rep. Dominicana	92	16	Paraguay	22	25	Santa Lucía	1
8	Brasil	88	17	Bahamas	15	Total: 65,965		
9	Ecuador	71	18	Jamaica	15			

*elaboración propia con datos del Instituto de los Mexicanos en el Exterior.

Estadísticas del Instituto de los Mexicanos en el Exterior¹⁸ nos ofrecen la ubicación de las comunidades de jaliscienses en los Estados de la Unión Americana: (cuadro 8)

¹⁸ IME. Instituto de los Mexicanos en el Exterior. Disponible en http://www.ime.gob.mx/estadisticas/usa/rep_mex/html/jalisco/jalisco2017.html Consultada el 10 de julio de 2018

Cuadro 8
**16 Principales Estados de la Unión Americana con mexicanos de origen jalisciense,
por cantidad de matriculas expedidas en 2017.**

N.	Estado de EE.UU.	N. Matriculas	Porcentaje	N.	Estado de EE.UU.	N. Matriculas	Porcentaje
1	California	32,092	52.2%	9	Oregon	915	1.5%
2	Texas	6,077	9.9%	10	Indiana	813	1.3%
3	Illinois	5,429	8.8%	11	Wisconsin	812	1.3%
4	Nevada	2,351	3.8%	12	Michigan	696	1.1%
5	Utah	1,279	2.1%	13	Florida	639	1.0%
6	Washington	1,097	1.8%	14	Arizona	626	1.0%
7	Colorado	1,018	1.7%	15	Tennessee	623	1.0%
8	Georgia	968	1.6%	16	North Carolina	502	.8%

*El total de matriculas expedidas en 2017 a jaliscienses en todos los Estados de la Unión Americana fue 61,453

*Cuadro de elaboración propia con datos del Instituto de los Mexicanos en el Exterior.

De acuerdo con el IME, en el año 2017 se expidieron 61,453 matriculas para jaliscienses mexicanos en Estados Unidos, el 52.2% (32,092) ubicados en California, Texas en segundo lugar con el 9.9% (6,077), Illinois se lleva el tercer lugar con el 8.8% (5,432); Nevada y Utah en cuarto y quinto lugar con 3.8% y 2.1% respectivamente. Estos números dan una aproximación porcentual clara de la cantidad de potenciales votantes jaliscienses en los Estados Unidos sin dejar de reconocer que los números absolutos de quienes residen en ese país definitivamente son más amplios.

Respecto a este apartado podemos concluir que **1)** más del 90 % de los jaliscienses en el extranjero se encuentran primordialmente en los Estados Unidos de América, el resto se distribuye en 85 países del orbe, **2)** Jalisco junto con Guanajuato, Michoacán, la Ciudad de México, Guerrero y Puebla son las entidades federativas que más mexicanos migrantes tienen en el país del norte, **3)** los Estados de la Unión Americana que más jaliscienses tienen son California, Texas e Illinois, **4)** los mexicanos en Estados Unidos, incluidos los jaliscienses, tienen una conformación prácticamente paritaria entre géneros y con un bono poblacional protagonizado por los jóvenes y adultos jóvenes, **5)** Guadalajara, la capital del Estado, es el municipio origen que más jaliscienses expulsa a Estados Unidos, y **6)** la búsqueda de trabajo y la integración familiar son las principales motivaciones de quienes parten a residir en el extranjero.

3. Votación de los jaliscienses en el extranjero en 2006 y 2012.

En 2006, primer año con elecciones desde el extranjero, se registraron 40,876 ciudadanos para votar en el extranjero, habiendo sufragado el 79.8%; esto es, 32 mil 621 ciudadanos.

Con 19,016 votos (58.2%), el triunfo fue para el PAN, con Felipe Calderón Hinojosa; con 11,090 votos (34%), el segundo lugar fue para la Coalición “Por el Bien de Todos” (PRD-PT-Convergencia), con Andrés Manuel López Obrador a la cabeza y en un muy distante tercer lugar Roberto Madrazo Pintado, candidato de la “Alianza por México”, (PRI y PVEM), con 1,360 votos (4.17%); los demás candidatos presidenciables para esa ocasión Roberto Campa (Partido Nueva Alianza) y Patricia Mercado (Partido Social Demócrata) sumaron 1,015 votos del exterior.

Ahora bien, del universo de mexicanos que emitieron su voto desde el extranjero, 4,026 (12%) fueron de jaliscienses, solo después de la Ciudad de México. (cuadro 9) cantidad que representó el 82.9% de los 4,851 inscritos en el listado nominal de electores residentes en el exterior (LNERE).

Cuadro 9
Mexicanos en el extranjero que emitieron su voto en el proceso 2006
(por posición según Entidad Federativa de origen)

Posición	Porcentaje	Cantidad de Votos	Entidad	Posición	Porcentaje	Cantidad de Votos	Entidad
1	23%	7,527	Ciudad de México	17	2%	572	Hidalgo
2	12%	4,026	Jalisco	18	2%	511	Coahuila
3	9%	3,029	Michoacán	19	2%	507	Morelos
4	7%	2,188	Guanajuato	20	2%	501	Sonora
5	4%	1,420	Puebla	21	1%	415	Nayarit
6	4%	1,341	México	22	1%	347	Baja California
7	4%	1,264	Veracruz	23	1%	297	Querétaro
8	4%	1,189	Guerrero	24	1%	264	Aguascalientes
9	3%	1,039	Oaxaca	25	1%	229	Colima
10	3%	949	Nuevo León	26	1%	213	Chiapas
11	3%	900	Chihuahua	27	1%	189	Yucatán
12	3%	896	Zacatecas	28	0%	154	Tlaxcala
13	2%	767	San Luis Potosí	29	0%	146	Tabasco
14	2%	662	Sinaloa	30	0%	43	Baja California Sur
15	2%	623	Durango	31	0%	27	Campeche
16	2%	605	Tamaulipas	32	0%	15	Quintana Roo

*Elaboración propia con datos del anexo estadístico del proceso 2005-2006

En la elección del año 2012 (cuadro 10), se registraron 59,115 ciudadanos para votar desde el extranjero, votó el 68.9% esto es, 40,737 ciudadanos.

En el cuadro 10 es posible observar que en el año 2012 Jalisco tuvo la tercera posición nacional con 4,186 votos de jaliscienses en el exterior, dado que el Estado de México incrementó notablemente sus votantes desde el exterior, al pasar de 1,342 votantes en 2006 a 4,390 en 2012.

Cuadro 10
Mexicanos en el extranjero que emitieron su voto en el proceso 2012
(por posición según Entidad Federativa de origen)

Posición	Porcentaje	Cantidad de Votos	Entidad	Posición	Porcentaje	Cantidad de Votos	Entidad
1	13.6%	8067	Ciudad de México	17	1.3%	770	Oaxaca
2	7.4%	4390	México	18	1.2%	714	Querétaro
3	7.1%	4186	Jalisco	19	1.1%	666	Zacatecas
4	4.1%	2441	Nuevo León	20	1.1%	631	Hidalgo
5	3.6%	2129	Guanajuato	21	0.9%	544	Sinaloa
6	3.6%	2127	Michoacán	22	0.9%	522	Durango
7	2.9%	1703	Puebla	23	0.7%	400	Aguascalientes
8	2.6%	1566	Baja California	24	0.5%	314	Nayarit
9	2.4%	1430	Chihuahua	25	0.5%	311	Yucatán
10	2.0%	1179	Veracruz	26	0.5%	295	Colima
11	1.6%	969	Guerrero	27	0.4%	256	Tlaxcala
12	1.6%	960	Morelos	28	0.4%	247	Chiapas
13	1.6%	928	Tamaulipas	29	0.4%	228	Quintana Roo
14	1.4%	841	Sonora	30	0.3%	174	Tabasco
15	1.3%	797	Coahuila	31	0.2%	101	Baja California Sur
16	1.3%	777	San Luis Potosí	32	0.1%	51	Campeche

*Elaboración propia con datos del anexo estadístico del proceso 2011-2012

La votación de los jaliscienses en el extranjero durante del proceso electoral concurrente 2017-2018 lo analizaremos en el apartado 5 para hacerlo de manera conjunta con los resultados de la votación para la gubernatura del Estado y las diputaciones de representación proporcional del congreso local.

4. Acciones de organización y promoción del voto de los jaliscienses en el extranjero en el Proceso Electoral 2017-2018.

Este apartado resume las actividades de organización e implementación del voto de las y los jaliscienses en el extranjero durante el proceso electoral concurrente 2017-2018, que permitieron que en nuestra entidad se sufragara por primera vez para la Gubernatura y las diputaciones locales por el principio de representación proporcional.

El 30 de junio del 2016, El Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco aprobó la creación de la *Comisión de Seguimiento a los Actos Preparatorios para la Implementación del Voto de las y los Jaliscienses en el Extranjero y Tecnologías de la información*,¹⁹ facultada para proponer estrategias, acciones y criterios técnicos para la implementación del voto de los jaliscienses residentes en el extranjero.

La estrategia para la promoción del voto extraterritorial “Jalisco está donde estas tú” tuvo como principales líneas de acción las siguientes²⁰:

1. Utilización del portal institucional de internet, redes sociales y medios tradicionales de comunicación;
2. Contacto con clubes de migrantes mediante la organización de conversatorios presenciales y virtuales;
3. Detección y visitas a municipios expulsores de migrantes;
4. Colocación de un módulo en el Aeropuerto Internacional de Guadalajara desde donde se distribuyeron volantes e información directa;
5. Visitas a localidades con alta presencia migrante en los Estados Unidos; y
6. Una campaña transversal titulada “Convence al Pariente”.

Para darle seguimiento se definieron dos etapas generales: una desde el inicio del proceso electoral en septiembre de 2017 y hasta el 31 de marzo del 2018, fecha límite para la inscripción en la lista nominal de votantes desde el extranjero, que se concentró en actividades de difusión y promoción de la credencialización desde el extranjero y el registro para votar fuera del territorio nacional. La otra etapa transcurrió de abril a junio de 2018 y correspondió al envío del paquete postal, la emisión del voto migrante y el regreso de los sobres con el voto postal emitido.

¹⁹ El 10 de octubre del 2017 se determinó su conformación definitiva: Consejero Moisés Pérez Vega y Consejera Brenda Judith Serafín Morfín, integrantes, Consejera Ma. Virginia Gutiérrez Villalvazo, Presidenta.

²⁰ IEPC. Acuerdo que aprueba la estrategia de promoción y difusión para el voto de los jaliscienses en el extranjero. Disponible en <http://www.iepcjalisco.org.mx/sites/default/files/sesiones-de-consejo/consejo%20general/2017-11-28/p11iepc-acg-136-2017.pdf>

Difusión por medios digitales. En este rubro destaca la promoción estratégica hecha en *Facebook*, se lanzó la *fan page* <http://www.facebook.com/JaliscoVotaExtranjero> y el micro sitio www.iepcjalisco.org.mx/JaliscoVotaExtranjero.²¹ El pautado, con un alcance de entre 100 mil a 150 mil personas, fue realizado en las ciudades de la Unión Americana con mayor concentración de jaliscienses como Los Ángeles, Fresno, San José, Santa Ana, Dallas, Las Vegas, Houston, San Antonio y Seattle, en el reporte final se contabilizo un número de 112, 975 personas, cantidad que se encuentra en el rango esperado.

Adicional a las redes sociales se dio de alta en la página oficial del IEPC Jalisco el sitio **Tablero Electoral** que muestra las plataformas electorales de las distintas opciones políticas, el mismo contabilizo consultas de ciudadanos residentes en el extranjero, como se muestra a continuación (cuadro 11).

Cuadro 11
Consultas realizadas en el sitio “Tablero Electoral”

Estado	Usuarios	Sesiones
México	10,178	13,322
Estados Unidos	536	610
Canada	30	44
España	23	25
Perú	17	17
Francia	16	19
Alemania	14	20
Reino Unido	10	11
Filipinas	8	8
TOTAL	10,945	14,211
*Elaboración propia con datos del área de informática del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco		

Contacto con Clubes de Migrantes. Resultó fundamental el programa de vinculación con clubes y organizaciones de jaliscienses que residen en el extranjero al comprometerse a respaldar los esfuerzos de promoción del IEPC Jalisco para acercar apoyos y difundir la oportunidad de participar en el proceso electoral.

A la “**Fundación Jalisco USA A.C.**”, que tiene gran presencia en Los Ángeles con actividades culturales y de apoyo a los consulados mexicanos, se le hizo entrega de material informativo y promocional del voto de los jaliscienses desde el extranjero.

²¹ Acciones arrancadas el 31 de agosto de 2017

La participación del club ***“La Labor Vieja”*** y de ***“Comunidades Unidos de Jalisco, A.C.”***, también de Los Ángeles, California, fue una de las acciones más importantes dada su representatividad y arraigo con la comunidad migrante de Jalisco; de igual forma sucedió en Chicago, Illinois, en donde el señor Luis Pelayo, Presidente del ***“Hispanic Council USA”***, fue generoso anfitrión de una agenda de trabajo que contó con la presencia del Consejero Presidente Guillermo Amado Alcaraz Cross y de quien suscribe esta ponencia. Esta visita me permitió ratificar el enorme entusiasmo de la comunidad jalisciense migrante por mantenerse vinculada con su entidad de origen y con lo que en ella acontece.

Un total de siete visitas a localidades de migrantes en Estados Unidos se concretaron a lo largo del proceso electoral 2017-2018, dos a Chicago y dos a Los Ángeles, una a Milwaukee, otra a Dallas y una más a Nueva York, en ellas se estructuró una agenda que contemplaba conversatorios con líderes migrantes, promoción del voto en foros, festividades y medios de comunicación, reparto de material informativo, actividades de registro y credencialización de la comunidad migrante.

Visitas a Municipios Expulsores. La promoción por el personal del IEPC Jalisco en municipios origen de jaliscienses migrantes, se realizó en fechas específicas de celebración de festividades patronales y a “los hijos ausentes”, en las que se distribuyó material promocional e informativo haciendo hincapié en la campaña *“Convence al pariente”*. Los lugares visitados fueron Santa Anita en Tlajomulco, San Pedro Tlaquepaque, Tamazula de Gordiano, Etzatlán, Ameca, Autlán de Navarro, Zapotlán el Grande y Lagos de Moreno. En total se repartieron 6,200 trípticos informativos, artículos promocionales de la campaña y se llevó la urna electrónica para su socialización aplicando una encuesta relativa al voto en el extranjero.

Vinculación Interinstitucional. En la estrategia del voto en el extranjero fue destacada la coordinación con el Instituto Jalisciense para Migrantes, dependiente del gobierno del Estado, la información que proporcionó al OPLE Jalisco relativa a contactos y actividades que realiza dicho con las comunidades de migrantes jaliscienses fue de gran utilidad. El mencionado instituto gestionó la entrega de material informativo y promocional en organizaciones migrantes jaliscienses adicionales a las que lo hizo directamente el IEPC Jalisco y en los denominados Centros Jalisco ubicados en la Unión Americana.

Otra importante acción fue el tener presencia en el Aeropuerto Internacional de Guadalajara, para hacerlo se estableció vínculo directo con el **Instituto Nacional de Migración** (INM) para que se facilitara el apoyo a personal del IEPC Jalisco, que tuvo presencia con un módulo de atención y orientación que también se acercó a viajantes para ofrecer información respecto al procedimiento para registrarse y emitir el voto desde el extranjero. Esta labor se realizó durante el período vacacional decembrino y durante el período vacacional de Semana Santa, dentro del marco del Programa Paisano del INM y con el apoyo de la administración del Grupo Aeroportuario del Pacífico.

Reunión de trabajo con el Consejero Electoral del Instituto Nacional Electoral, Enrique Andrade González. Al ser la primera ocasión que los jaliscienses en el exterior emitirían su voto para elegir Gobernador del Estado y diputaciones locales por el principio de representación proporcional, fue significativa la visita, el 19 de enero de 2018, del Consejero Electoral del INE, Enrique Andrade González, Presidente de la Comisión Temporal de Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero y del Secretario Técnico de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, Ingeniero César Ledesma Ugalde. Su presencia dio marco a una rueda de prensa en la que se informaron los avances y detalles relativos a la campaña de promoción del voto en el extranjero. Además, colaboró con la grabación de un video para la campaña digital en redes sociales y en una productiva reunión de trabajo en la que acudieron integrantes y funcionarios del IEPC Jalisco, representantes de organizaciones y clubes de migrantes, así como personal del Instituto Jalisciense para el Migrante.

5. El ejercicio del voto de los jaliscienses desde el extranjero durante el 2018

Realizadas las actividades de promoción referidas, a partir de abril se concentraron los esfuerzos institucionales en el envío de la documentación necesaria para el ejercicio del voto desde el extranjero.

En una primera instancia, el INE entregó al IEPC Jalisco un reporte de 23,795 solicitudes de registro de jaliscienses en el extranjero para votar. De esa cifra resultaron procedentes 16,453, cantidad que se estableció como Lista Nominal de Jaliscienses de residentes en el extranjero a los que se les hizo llegar la documentación para la emisión del

voto postal. Según el reporte final enviado por el INE al día 30 de junio, se recibieron 8,565 sobres-voto del extranjero, correspondientes a las y los Jaliscienses que votaron (cuadro 12), de los cuales un 90% fueron provenientes de los Estados Unidos.

Cuadro 12		
<i>Sobres voto del extranjero correspondientes a Jalisco</i>		
Posición	País de procedencia	Sobres-Voto recibidos
1º	Estados Unidos de América	7,022
2º	Canadá	337
3º	Alemania	211
4º	España	207
5º	Francia	127
6º	Reino Unido	121
	<i>Otros países</i>	540
	Total	8,565
*Elaboración propia con información del reporte final de la Comisión del Voto de los Jaliscienses en el Extranjero del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco		

El primero de julio del 2018, en las instalaciones del TEC de Monterrey Campus Ciudad de México, se habilitaron las mesas únicas de escrutinio y cómputo para votos del extranjero tanto para la elección federal de Presidente de la República y Senadores como de cada entidad federativa que lo contempló: Ciudad de México (Jefatura de Gobierno), Guanajuato, Morelos, Puebla, Yucatán (Gobernador), Chiapas (Gobernador y diputado migrante), y Jalisco (Gobernador y diputaciones de representación proporcional).

Agotada la Jornada Electoral, el personal del Instituto trasladó las actas y paquetes electorales de vuelta al Estado de Jalisco para su correspondiente integración a los resultados de las elecciones a la Gobernatura y Diputaciones de Representación Proporcional. Finalmente, el miércoles 04 de Julio, el Consejo General validó el proceso de votación emitida desde el extranjero.

Resultados del voto extraterritorial en el proceso electoral concurrente 2017-2018.

La jornada electoral del 1 de julio de 2018 fue la tercera ocasión en que los mexicanos residentes en el extranjero emitieron su voto para la Presidencia de la República.

En 2006 lo hicieron 33,110 personas; en el 2012 fueron 40,714 y para 2018, la participación fue de 98,470 votantes foráneos,²² en 12 años prácticamente la cantidad se triplicó a nivel nacional.

Jalisco no se ha quedado a la zaga en ese sentido, en 2006 votaron 4,026 jaliscienses desde el exterior para la Presidencia (*segundo lugar nacional*), en el 2012 esa cantidad se sostuvo con un incremento de decenas de votos para llegar a 4,186 (*el tercer lugar nacional*) y en el reciente proceso (cuadro 13), duplicamos la cifra al tener 8,141 votos (*segundo lugar nacional*).

Este aumento es muy significativo porque los jaliscienses en el exterior también votaron por primera vez, como se ha dicho, para elegir la gubernatura y las diputaciones de representación proporcional.

Cuadro 13
Mexicanos en el extranjero que emitieron su voto en el proceso 2018 para Presidencia de la República
(por posición según Entidad Federativa de origen)

Posición	Porcentaje	Cantidad de Votos	Entidad	Posición	Porcentaje	Cantidad de Votos	Entidad
1	24.2%	23,842	Ciudad de México	17	1.9	1,854	Morelos
2	8.3%	8,141	Jalisco	18	1.5	1,510	Baja California
3	6.1%	6,015	Puebla	19	1.5	1,449	Querétaro
4	5.7%	5,604	México	20	1.4	1,405	Coahuila
5	5.5%	5,415	Michoacán	21	1.3	1,292	Sonora
6	4.9%	4,824	Guanajuato	22	1.2	1,181	Sinaloa
7	4.4%	4,345	Guerrero	23	1.0	983	Nayarit
8	4.3%	4,200	Oaxaca	24	0.9	837	Aguascalientes
9	4.2%	4,120	Nuevo León	25	0.9	837	Chiapas
10	3.9%	3,870	Veracruz	26	0.7	710	Tlaxcala
11	2.8%	2,787	Chihuahua	27	0.7	684	Yucatán
12	2.2%	2,211	San Luis Potosí	28	0.7	664	Tabasco
13	2.2%	2,197	Hidalgo	29	0.6	584	Colima
14	2.1%	2,040	Tamaulipas	30	0.5	510	Quintana Roo
15	2.0%	2,009	Durango	31	0.2	211	Campeche
16	2.0%	1,993	Zacatecas	32	0.1	146	Baja California Sur

*Elaboración propia con datos del anexo estadístico del proceso 2017-2018

De esos 8,141 votos de jaliscienses del exterior, las preferencias en el caso de la elección a la Presidencia de la República se expresaron a de la siguiente manera: 4,827 votos fueron para Andrés Manuel López Obrador, de la alianza “Juntos Haremos Historia” (MORENA-PT-PES), 2,525 para Ricardo Anaya, candidato de la alianza “Por México al frente” (PAN-PRD-MC), 418 para José Antonio Meade de la alianza “Todos por México”

²² INE. Instituto Nacional Electoral. Resultados del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero Proceso Electoral Federal 2017 – 2018. Disponible en <http://www.votoextranjero.mx/web/vmre/inicio> Consultado el 1 de agosto de 2018.

(PRI-PVEM-PANAL) y 198 para el candidato independiente Jaime Rodríguez Calderón, “El Bronco”, el resto correspondió a candidatos no registrados y votos nulos.

En lo que refiere a esta primera votación que hacen los jaliscienses en el exterior para la Gubernatura del Estado (cuadro 14) y diputados de representación proporcional podemos observar una participación ligeramente superior a la de Presidencia de la República con 8,524 votos y para las diputaciones mencionadas fueron 8,501.

<p align="center">Cuadro 14 Gubernatura del Estado de Jalisco Votación de los jaliscienses en el exterior. Proceso 2017-2018</p>			
	Total	8,524	100%
Candidato:	Partido, alianza o combinación registrada en la boleta:	Votos	Porcentaje
Carlos Lomelí Bolaños Alianza “Juntos haremos historia” MORENA-PT-PES	Movimiento de Regeneración Nacional	3,172	37.21%
	Partido Encuentro Social	120	0.01%
	Partido del Trabajo	283	3.32%
Enrique Alfaro Ramírez	Movimiento Ciudadano	2,713	31.83%
Miguel Ángel Martínez Espinoza	Partido Acción Nacional	1,197	14.04%
Miguel Castro Reynoso	Partido Revolucionario Institucional	517	6.07%
Martha Rosa Araiza Soltero	Nueva Alianza	139	1.63%
Carlos Orozco Santillán	Partido de la Revolución Democrática	112	1.31%
Salvador Cosío Gaona	Partido Verde Ecologista de México	87	1.02%
Candidaturas no registradas		22	0.26%
Votos nulos		162	1.90%
*Elaboración propia con información del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco			

En el caso de la Gubernatura del Estado los jaliscienses en el extranjero emitieron 3,575 votos en favor de Carlos Lomelí Bolaños, candidato de la alianza “Juntos haremos historia” formada por los partidos MORENA, del Trabajo y Encuentro Social, por lo que la suma de los votos dados a esos partidos se sumaron para el candidato mencionado dándole una clara mayoría; el segundo lugar entre los jaliscienses foráneos fue para el candidato del partido Movimiento Ciudadano que resultó ganador en la entidad, hoy ya Gobernador electo, Enrique Alfaro Ramírez con 2,713 votos.

El tercer lugar entre la comunidad migrante fue para Miguel Ángel Martínez Espinoza, del Partido Acción Nacional con 1,197 votos que representan el 14.04% de la votación, los siguientes 4 candidatos descienden considerablemente en relación a los 3 primeros lugares y ninguno rebasa los 3 dígitos en votación.

Resalta de manera particular el caso de Miguel Castro Reynoso, candidato del Partido Revolucionario Institucional, del actual partido gobernante en la entidad, de quien se esperaba obtuviera un porcentaje más alto dada su exposición con la comunidad jalisciense en Estados Unidos como Secretario de Desarrollo e Integración Social durante la gestión saliente, de la cual depende el Instituto Jaliscienses de los Migrantes y tuvo la oportunidad de viajar a distintos eventos en la Unión Americana.

La votación de los jaliscienses en el exterior para las diputaciones de representación proporcional (cuadro 15) posicionó en el mismo orden que la votación para la gubernatura a los partidos, el primer lugar para MORENA, el segundo para Movimiento Ciudadano y por escasa diferencia quedó el Partido Acción Nacional en tercer lugar; los demás partidos no rebasaron el dígito su porcentaje de votación obtenida.

Por lo que respecta a esta votación que impacta por primera vez en la determinación de la legislatura estatal, convendrá estar atentos de qué iniciativas son promovidas por los diputados locales en los temas que importen a la comunidad migrante considerando que con la competencia numérica para determinar los porcentajes de representación los votos de los jaliscienses foráneos pueden cambiar la conformación de una bancada y con eso la configuración de las negociaciones que se dan en este poder público de la escena local.

Cuadro 15 Diputaciones de representación proporcional. Votación de los jaliscienses en el exterior. Proceso 2017-2018		
Total	8,501	100%
Partido:	Votos	Porcentaje
Movimiento de Regeneración Nacional	3,487	41.02%
Movimiento Ciudadano	1,753	20.62%
Partido Acción Nacional	1,723	20.27%
Partido Revolucionario Institucional	445	5.23%
Partido del Trabajo	221	2.60%
Partido Verde Ecologista de México	141	1.66%
Partido de la Revolución Democrática	121	1.42%
Nueva Alianza	79	0.93%
Partido Encuentro Social	76	0.89%
Candidaturas no registradas	85	1.0%
Votos nulos	370	4.35%

6. Conclusiones.

A 22 años de la reforma de 1996 y 12 de su primera implementación, el tema del voto en el extranjero abre una serie de aristas en torno a su estudio que es preciso delimitar para enriquecer la reflexión en torno sus aciertos y desafíos.

Con todo, su implementación y ejercicio a nivel nacional y en las entidades federativas nos permite tener más claros los escenarios para mejorar su operatividad y su eficacia en la definición de la agenda pública, particularmente en el caso de Jalisco.

La reforma constitucional en materia político electoral de 2014 propició cambios importantes como la credencialización para los votantes foráneos en los consulados de México en cualquier parte del mundo; la posibilidad de votar no solo Presidente de la República sino también por Senadores y Gobernadores de los estados, y en lo que refiere a la operación del voto se dio un impulso que debe concretarse, permitiendo que el método de emisión sea en persona y electrónico.

Partiendo de lo expuesto en esta ponencia se concluye que los dos ejes estratégicos que se deben de potencializar en el voto de los jaliscienses en el extranjero son el de incrementar la participación de los votantes extraterritoriales y el de vinculación de las instituciones electorales con estos votantes.

Presupuestalmente hablando, los esfuerzos que se han hecho para su implementación no son menores, a nivel federal en el proceso electoral 2005-2006 se gastaron en total \$238,418,563 millones de pesos²³, en el proceso 2011-2012 fueron \$151,313,456.23 millones²⁴, en este proceso 2017-2018 se dispuso de \$280,000 millones²⁵. En virtud del importante gasto público que se ha destinado para este proyecto es que considero que su

²³ INE. Instituto Nacional Electoral. Informe Final del Voto de los mexicanos residentes en el extranjero 2006. Disponible en http://portalanterior.ine.mx/documentos/votoextranjero/libro_blanco/index.htm Consultado el 1 de agosto de 2018

²⁴ INE. Instituto Nacional Electoral. Informe Final del Voto de los mexicanos residentes en el extranjero 2012. Disponible en <http://www.votoextranjero.mx/documents/52001/54193/Informe+Final+del+VMRE+VERSION+FINAL+nov12.pdf/20e722b2-188b-417d-81e7-f0a54753e7cb> Consultado el 1 de agosto de 2018

²⁵ Excelsior. Nota de prensa. Disponible en <https://www.excelsior.com.mx/nacional/llegan-98-mil-854-votos-de-mexicanos-en-el-extranjero/1249127> Consultado el 20 de agosto de 2018

impulso y mejora en los próximos procesos electorales sera vital, para lograr capitalizar este esfuerzo económico a favor de una democracia que se expresa más allá de nuestra frontera.

En ese sentido, si bien es cierto que en este último proceso electoral se ha duplicado la cantidad de votantes jaliscienses desde el exterior, también es cierto que frente al número potencial de jaliscienses radicados principalmente en Estados Unidos se debe de elevar el rango de los que finalmente votan, si sencillamente observamos que fueron 16,453 personas que conformaron la lista nominal de jaliscienses residentes en el extranjero, tenemos en ese universo la posibilidad de volver a duplicar la cantidad de votantes, particularmente en el caso de la elección de Gobernador del año 2024, considerando que la intermedia de 2021 para diputados de representación proporcional es generalmente menos concurrida.

En la ruta de aumentar la participación creo que se debe de incorporar de manera decidida la utilización de los medios tecnológicos como lo es el voto por internet que el Instituto Electoral de la Ciudad de México ya ha utilizó en el 2012 y que le permitió que de los 7,915 votos de capitalinos desde el exterior, 2,639 fueran por internet²⁶.

Elevar la participación de los votantes es un objetivo que esta referido inevitablemente a la vinculación que con estos tengan la autoridad electoral federal y las propias de los Estados, estimo que parte de la razón por la cual se aumentó la cantidad de votos de jaliscienses desde el exterior en esta jornada de 2018 fue por las labores de difusión, virtuales y presenciales, que el IEPCJalisco realizó de manera conjunta con el INE, el hecho de que por primera vez pudieran votar por gobernador y diputados de representación proporcional fue un marco único, pero ese marco estuvo estructurado por las acciones que referimos en el apartado 4, la presencia institucional en redes sociales, las visitas al extranjero, en los municipios origen de los migrantes, los acuerdos interinstitucionales y particularmente el acercamiento con los clubes y asociaciones de jaliscienses fueron definitorios para que el esfuerzo se materializara en votos emitidos.

²⁶ Beltrán, Yuri. Capítulo 22, pag. 462. Ugalde, Luis Carlos y Hernández, Saúl, coord. 2017. **Fortalezas y debilidades del sistema electoral mexicano. Perspectiva federal y local**. México. Segunda edición 2017. Edición: Integralia Consultores y Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible en <https://integralia.com.mx/FortalezasyDebilidadesDelSistemaElectoralMexicanoPerspectivaFederalyLocal.pdf>

En ese sentido el IEPC Jalisco sigue trabajando, durante las sesiones correspondientes a la determinación del proyecto de presupuesto 2019 y de las acciones que lo sustentan, a la luz de los resultados del voto desde el extranjero, aprobó un programa operativo nombrado expresamente “Vinculación con Jaliscienses en el Exterior”, consistente en una serie de actividades institucionales orientadas a establecer canales de comunicación, realizar la evaluación correspondiente al voto del exterior en el proceso 2018, fomentar y motivar la participación para tramitar la credencial de votar y de esta manera fomentar la participación en los comicios del año 2021.

Se trata de fortalecer la relación entre los jaliscienses en el exterior, principalmente Estados Unidos, y la institución con el objeto de favorecer el reconocimiento de sus derechos político electorales como ciudadanos mexicanos en el extranjero.

La vinculación que se busca generar en este programa operativo tiene como parte medular el realizar talleres de evaluación participativa y prospectiva estratégica sobre el proceso del voto en el extranjero, se debe tener comunicación permanente con los grupos ya estructurados y alcanzados en la campaña de promoción del voto 2018. Es fundamental revitalizar esa comunicación con el enfoque que den los talleres de evaluación, saber con precisión cuáles son los temas de la agenda local que le interesan a la comunidad jalisciense en el vecino país del norte y demás del orbe.

El haber elegido gobernador y diputadas y diputados de representación proporcional es solo el primer paso de una sinergia que puede y debe ser más profunda, los contenidos que se elaboren desde la institución electoral para ser transmitidos por redes sociales y en sesiones presenciales y virtuales deben buscar que el jalisciense tenga más elementos de información con lo que sucede en su entidad de origen, vincularlo también con otras dependencias que robustezcan su visión e identidad más allá de elementos exclusivamente culturales y festivos.

En esta línea de acciones que aumenten la participación y vinculación con los jaliscienses en el exterior debe considerarse la realización de actividades que les permita también conocer de manera más contundente a los candidatos, si bien es cierto que los partidos políticos no pueden hacer campaña en el extranjero, los institutos electorales estatales pueden llegar a organizar debates que tengan sede en ciudades representativas como Los Ángeles o Chicago, el que quienes aspiran a la gubernatura y a las diputaciones de

representación estén cara a cara con los votantes jaliscienses del exterior puede ser beneficioso sobre todo en tiempos en donde las contiendas pueden estar marcadas por una diferencia numérica muy corta y que no decir del nivel argumentativo que debería elevarse al tener que mostrar la agenda puntual que determinada fuerza política o candidato independiente ofrece a la comunidad migrante.

El voto de los mexicanos desde el extranjero tiene aún largo camino por recorrer, por mejorar sobre todo en aras de incrementar su alcance y hacer más efectiva la participación de quienes en otras latitudes siguen contribuyendo a la riqueza nacional, Jalisco recién comienza a escribir su historia en la conformación de su poder ejecutivo y legislativo local con la voluntad de los jaliscienses del exterior.

Los retos de hacer más ágil el proceso, de motivar la participación y de involucrarlos más allá de las fechas electorales no son tarea fácil, pero partiendo de los datos actuales se puede anticipar que los resultados serán satisfactorios, con acciones estructuradas concebidas con el invaluable apoyo de la tecnología y con el acercamiento institucional que siga teniendo como premisa que **“Jalisco está donde estás tú”**

Bibliografía

- ALARCÓN OLGUÍN**, Víctor y Emmerich, Gustavo Ernesto, Editores. *Sufragio Transnacional y Extraterritorial Experiencias Comparadas*. 2016. Universidad Autónoma Metropolitana. Unidad Iztapalapa. Instituto Interamericano de Derechos Humanos-CAPEL y Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. México.
Disponible en <https://www.iidh.ed.cr/IIDH/media/4091/sufragio-transnacional.pdf>
- AYVAR CAMPOS**, Francisco Javier y Armas Arévalos, Enrique. 2014. *El flujo migratorio en México: Un análisis histórico a partir de indicadores socioeconómicos*. México. Revista CIMEXUS Vol. IX, No.2.
Disponible en <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5425990.pdf>
- CALDERÓN CHELIUS**, Leticia. 2017. *Avances en la implementación del voto extraterritorial mexicano: entre dudas y certezas*. México. Eusal Revistas, Gestor Online. Ediciones Universidad de Salamanca / CC BY-NC-ND América Latina Hoy, 76, 2017, pp. 75-92
Disponible en <http://revistas.usal.es/index.php/1130-2887/article/view/alh2017767592>
- EMMERICH**, Gustavo Ernesto. 2013. *Sufragio transnacional: el voto de los mexicanos en el extranjero*. México. Revista Mexicana de Estudios Electorales. SOMEE.
Disponible en <https://somee.org.mx/rmestudios electorales/index.php/RMEstudiosElectorales/article/view/8/pdf>
- ESPINOZA VALLE**, Víctor Alejandro. 2013. *Democracia y participación política a distancia: El voto de los mexicanos en el extranjero*. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 66 pp. (Cuadernos de Divulgación de la Justicia Electoral; 16)
Disponible en http://portal.te.gob.mx/sites/default/files/16_Cuadernos_Espinoza_.pdf
- ESPINOZA VALLE**, Víctor Alejandro, coor. 2016. *El voto a distancia. Derechos políticos, ciudadanía y nacionalidad. Experiencias locales*. México. Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y Ediciones Eón.
- SANTAMARÍA GÓMEZ**, Arturo. 2017. *Los emigrantes, la política transnacional y el voto mexicano en el extranjero*. México. Estudios Latinoamericanos, año XXXII, núm. 40. Publicación semestral. Universidad Nacional Autónoma de México.
Disponible en <http://www.revistas.unam.mx/index.php/rel/article/view/52378/46628>

UGALDE, Luis Carlos y Hernández, Saúl, coord. 2017. *Fortalezas y debilidades del sistema electoral mexicano. Perspectiva federal y local*. México. Segunda edición 2017. Edición: Integralia Consultores y Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Disponible en

<https://integralia.com.mx/FortalezasyDebilidadesDelSistemaElectoralMexicanoPerspectivaFederalyLocal.pdf>

Comisión Temporal para el Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero

<http://www.votoextranjero.mx>

CONAPO. Consejo Nacional de Población.

<https://www.gob.mx/conapo>

CPS. Current Population Survey.

<https://www.census.gov/programs-surveys/cps.html>

DOF. Diario oficial de la Federación.

<http://www.dof.gob.mx/>

IEPC JALISCO. Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco

<http://www.iepcjalisco.org.mx/>

IIEG JALISCO. Instituto de Información Estadística y Geográfica de Jalisco.

<http://iieg.gob.mx>

INE. Instituto Nacional Electoral.

<https://www.ine.mx/>

INEGI. Instituto Nacional de Estadística y Geografía (México)

<http://www.beta.inegi.org.mx/>

IME. Instituto de los Mexicanos en el Exterior.

<http://www.ime.gob.mx>