

XXIX Congreso Nacional de Estudios Electorales.

Estudios de género.

Elecciones Oaxaca 2018: La paridad puesta en riesgo.

Cindi Elizabeth Pérez Castro¹

Resumen.

El proceso electoral de Oaxaca 2018, se convirtió en un caso de interés a nivel nacional derivado de la inclusión de las candidaturas transgénero. Las tablas de competitividad, la violencia política de género y las reglas emitidas por el OPLE en un afán de contribuir a la participación política de las mujeres en la entidad, transformaron y trastocaron el tejido social de Oaxaca.

Esta investigación pretende: 1) Analizar el contexto político y social de Oaxaca de cara al proceso electoral 2018. 2) Identificar los factores de riesgo que enfrentaban las candidaturas femeninas antes y durante la elección. 3) Monitorear los efectos que las tablas de competitividad y los lineamientos en materia de paridad, emitidos por el OPLE, tuvieron en las acciones de los partidos políticos. 4) Analizar el papel que las candidaturas transgénero tuvieron en el proceso electoral local. 5) Establecer los avances y retos, que la implementación de la paridad ha tenido en Oaxaca

¹ Egresada de la Licenciatura en Relaciones Internacionales. Iniciativa para el Estado de Derecho Barra Americana de Abogados. Aba Roli México A.C. ecastrocn@gmail.com

INTRODUCCIÓN

Oaxaca es una de las entidades más pobres del país, el retraso y la marginación suelen ser la carta de presentación del estado, sin embargo, los avances en tutela y ejercicio de los derechos político electorales, han convertido a la entidad en un referente. Derivado de la reforma electoral de 2014, los cambios y transformaciones no han cesado. La dirección que ha tomado el OPLE ha permitido que un mayor número de mujeres se integre a los espacios políticos y de representación popular, al mismo tiempo, las periodistas, activistas, e incluso las víctimas de violencia política de género, han contribuido a que la paridad y los derechos político electorales de las mujeres sean tomados en cuenta.

A cuatro años de la reforma y tres de la implementación del principio de paridad en Oaxaca, es necesario recapitular y reflexionar sobre los avances y retos que la elección electoral local de 2018 trajo para las candidatas, los partidos políticos y el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO).

Esta investigación está dividida en tres apartados: Los antecedentes, Los factores de riesgo y el proceso electoral 2017-2018. En cada uno de ellos se pretende ofrecer un contexto claro acerca de cómo se ha desarrollado la implementación de la paridad en Oaxaca y los efectos que las acciones del IEEPCO han tenido en el ánimo partidista y la participación de las mujeres.

Los antecedentes, narra los primeros pasos de la reforma electoral en Oaxaca, el estado de excepción de 2015 y las medidas que el Instituto tuvo que tomar para dar cumplimiento a la norma constitucional. En “Los factores de riesgo”, se enumera el contexto político y social de la entidad de cara al proceso electoral de 2018, el incremento en los índices de inseguridad y las condiciones adversas que enfrentan las mujeres en Oaxaca

Finalmente, en el apartado “proceso electoral 2017-2018” se narran los acontecimientos que marcaron el proceso, las candidaturas transgénero y el impacto que tuvieron, los resultados de la elección y los datos que pueden compararse respecto a procesos anteriores.

Esta investigación recoge de manera puntual los acontecimientos que han marcado la implementación del principio de paridad en los procesos locales en Oaxaca, durante 2016 y 2018.

LOS ANTECEDENTES.

El estado de excepción y las listas de competitividad

Tras la Reforma Electoral de 2014 y en un afán de homologar la normatividad local con la federal, en abril de 2015 el Congreso Local aprobó la creación de la “Ley de Instituciones y Procedimientos Político Electorales para el Estado de Oaxaca”; sin embargo, el cinco de octubre del mismo año, la Suprema Corte de Justicia de la Nación dictó resolución en las acciones de inconstitucionalidad radicadas en el expediente 53/2015 y sus acumuladas promovidas por los partidos políticos: Acción Nacional, Unidad Popular y Movimiento de Regeneración Nacional, declarando la invalidez total de la Ley expedida por el Congreso.

Esta acción generó que Oaxaca se encontrara en un estado de excepción previo al inicio del proceso electoral 2015-2016; por ello el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) tuvo que emitir las disposiciones necesarias para la realización de las elecciones.

El proceso de 2016 significó un parteaguas en la puesta en marcha de la paridad, por primera vez en Oaxaca y derivado de las acciones emprendidas por el IEEPCO, se logró la implementación de dicho principio en sus expresiones horizontal y vertical para la elección de Diputadas y Concejales.

El 9 de diciembre de 2015 mediante el acuerdo IEEPCO-CG-33/2015, el Consejo General del IEEPCO aprobó los “Lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes en el registro de candidatas y candidatos ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana De Oaxaca en el proceso electoral ordinario 2015-2016”, a través del artículo 11 de este documento, se estableció que las planillas que se registraran deberían respetar la paridad horizontal y vertical. En tanto, el artículo 15 instauró un mecanismo que buscaba garantizar la equidad en las postulaciones de mujeres.

“El Consejo General del Instituto para revisar objetivamente que se hubieran asegurado condiciones de igualdad entre hombres y mujeres y que no se asignen a un solo género distritos o municipios en los que el partido haya obtenido los porcentajes

de votación más bajos en el proceso electoral anterior, revisará las propuestas que presenten los partidos políticos y coaliciones de conformidad con la metodología siguiente:”

El artículo 15 instauró lo que hoy conocemos como “listas de competitividad”, mecanismo emanado de la necesidad de contribuir a la paridad en todas sus expresiones, e impedir que las mujeres sean candidatas solo en distritos y municipios considerados “perdidos” por los partidos que las postulan. La metodología, que se detalla en el artículo 15 de los lineamientos, establece que con base en los resultados obtenidos durante el proceso electoral 2012-2013; los distritos y municipios serían segmentados con base a la votación obtenida por cada partido y coalición, lo que permitiría conocer que demarcaciones podrían ser consideradas como más y menos competitivas para cada instituto político.

Las listas de competitividad fueron aprobadas por el Consejo General del IEEPCO el 02 de abril de 2016, imposibilitando que las mujeres fueran postuladas en espacios donde las posibilidades de ganar fueran mínimas, sin embargo, las disposiciones generaron molestia entre los representantes de los partidos políticos en Oaxaca y el 08 de abril de 2016 representantes de los 10 partidos políticos ante el Consejo General del IEEPCO se opusieron públicamente a la puesta en marcha de las listas y el principio de paridad horizontal en las elecciones de Ayuntamientos.

Jesús Nolasco López, quien fungía como Representante del Partido Unidad Popular (PUP²) manifestó que “la paridad no puede estar por encima de la democracia”, “ellos (los hombres) tienen un liderazgo, hacen gestoría... pero ellas se la han pasado en hogar”; por su parte Ana Karen Ramírez Pastrana³, quien entonces fungía como Representante del Partido Movimiento Ciudadano (MC) dijo que “las mujeres son muy buenas para exigir sus derechos pero una vez que los tienen no los ejercen”, “vayan a conocer la realidad... no se trata de cumplir con un capricho, las mujeres no quieren participar”⁴.

² Partido local de adscripción indígena.

³ Única mujer que fungía como representante

⁴ SemMexico Recuperado de <http://rosyramales.com/rechazan-partidos-criterios-para-alcanzar-la-paridad/>

En abril de 2016 el Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca resolvió un recurso presentado por el Partido Movimiento Ciudadano (MC) respecto de listas de competitividad, el fallo del Tribunal fue en favor de las listas. Lo cual obligó a que los partidos políticos postularan un mayor número de mujeres en las planillas que se integraron para contender en las elecciones de Concejalías.

Las mujeres de la paridad 2016.

El proceso electoral local de 2016 fue un parteaguas, el número de candidatas fue histórico y el total de mujeres electas para distintos cargos se incrementó respecto a elecciones anteriores. “Durante el proceso se registraron como candidatas a diputadas, 77 mujeres más que en 2013; el número pasó de 131 a 208. En el caso de concejales se registraron 507 candidatas, 453 mujeres más que en 2013.” (IEEPCO A, 2016: 12). Así, en 2016 el Congreso Local fue integrado por 18 mujeres, 2 más respecto a la elección de 2013; y el total de Presidentas Municipales Electas fue de 38, 30 más que en 2013.

En el mismo año se llevaron a cabo elecciones en los 412 municipios que se rigen bajo la figura de Sistemas Normativos Internos y por primera vez en la historia de Oaxaca 603 mujeres resultaron electas para ocupar algún cargo en los ayuntamientos y 522 fueron elegidas suplentes, 20 mujeres ocuparon el cargo de Presidenta Municipal y 18 fueron electas como segundas concejales.

En 2016 el número de mujeres en el Congreso y las Concejalías se incrementó considerablemente, abonando a la pluralidad y la democracia; sin embargo, derivado del mandato constitucional las personas que resultaron electas en 2016 para ocupar algún cargo en el Congreso o en los Ayuntamientos, solo estuvieron dos años en el encargo para poder realizar de manera concurrente los procesos electorales federal y local en Oaxaca en 2018.

Así, las mujeres de la paridad de 2016 dieron paso rápidamente a nuevas compañeras, que contenderían en circunstancias muy distintas.

LOS FACTORES DE RIESGO

Los resultados de la elección

La elección de 2016 generó un nuevo proceso de alternancia en el poder ejecutivo estatal, tras el triunfo de Gabino Cué Monteagudo, representante de la coalición PAN, PRD y MC en 2010, el candidato de la coalición PRI PVEM NA, Alejandro Murat Hinojosa logró ganar la elección de gobernador.

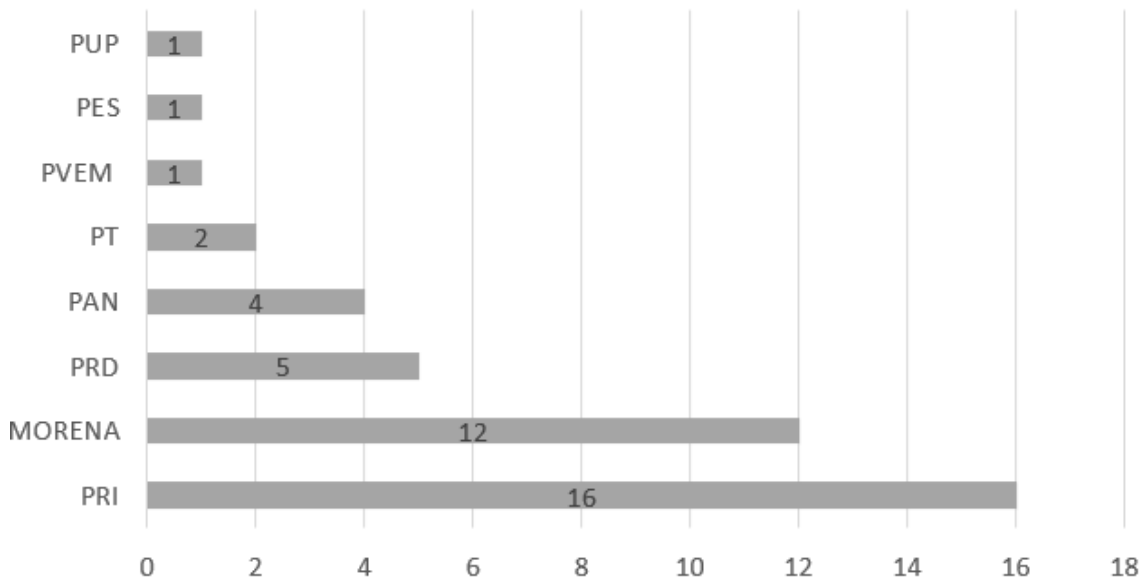
La lista nominal vigente para el proceso de 2016 contaba con un total de 2,778,574 ciudadanas y ciudadanos. El primer domingo de junio 1,617,908 personas acudieron a votar, es decir, la participación ciudadana fue del 58.22%, el candidato del PRI y sus aliados obtuvo el 32.11% de la votación emitida, es decir solo el 18.69% del total de electores vigentes votó por él (tabla 1).

PAN PRD MC	PRI PVEM NA	PT	PUP	PSD	MOREN A	PRS	CN R	Votos Nulos	Total
402,617	519,576	176,484	41,889	25,706	369,263	23,852	569	57,953	1,617,908
24.89%	32.11%	10.91%	2.59%	1.59%	22.82%	1.47%			

Tabla 1 Fuente: Elaboración propia con datos del IEEPCO

En el caso del Congreso local, pese a que MORENA contendía por primera ocasión en una elección local, las y los candidatos del Movimiento de Regeneración Nacional, consiguieron colocarse como la segunda fuerza política en la Cámara de Diputados Local, superado por el PRI, partido que obtuvo 3 diputaciones por el principio de representación proporcional y 13 por mayoría relativa. Mientras que MORENA consiguió 5 espacios por mayoría relativa y 7 vía representación proporcional. La conformación del Congreso se muestra en la gráfica siguiente.

Diputadas y Diputados 2016



Gráfica 1 Fuente: Elaboración propia con datos del Congreso de Oaxaca

Tras la elección de 2016, el Congreso de Oaxaca se transformó en un espacio dividido, el Partido Revolucionario Institucional y sus aliados (Partido Verde Ecologista y Nueva Alianza), no contaban con mayoría en Cámara, lo cual imposibilitaba un apoyo total a las iniciativas y acuerdos que pudiese impulsar el Gobernador electo, vía Congreso.

A nivel municipal 47 de los 153 municipios que se rigen por partidos políticos, eligieron a representantes de la Coalición PAN PRD MC para presidir los ayuntamientos, el PRI obtuvo 51 municipios y MORENA ganó en 12 municipios.

Así, el proceso electoral transformó la distribución de espacios de representación popular a través del impulso de una nueva fuerza política en la entidad y la pérdida de lugares por parte del PRI. Los resultados de la elección de 2016 permearían hasta el proceso electoral de 2018 reconfigurando los equilibrios de poder y la gobernanza del estado.

La inseguridad en Oaxaca

Durante el último año, la inseguridad en Oaxaca se ha incrementado de manera considerable, de acuerdo con SESNSP durante el primer semestre de 2018, en Oaxaca 5510 personas han sido víctimas de algún delito, cifra que contrasta con los datos correspondientes a los años 2015, 2016 y 2017; cuando el total de víctimas durante los meses de enero a junio fue de 770, 4174 y 3567 respectivamente. Durante el mismo periodo de tiempo en 2018, 621 personas han sido víctimas de homicidio doloso de las cuales 47 eran mujeres.

Por su parte el Observatorio Nacional Ciudadano, en su informe 2017 reportó que “Aunque esta entidad en general no presenta tasas delictivas elevadas es un hecho que ha incrementado la falta de seguridad en 2017, ya que al compararlo contra 2016 se observa que aumentaron las tasas de siete de los diez delitos analizados” (ONC, 2017: 112)

De acuerdo con la organización “Consortio para el diálogo parlamentario y la equidad” desde que Alejandro Murat Hinojosa rindió protesta, hasta el mes de agosto de 2018, se habían cometido 210 feminicidios en la entidad⁵.

El Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP) reportó que, durante 2017 un total de 1763⁶ mujeres fueron víctimas de algún delito (54 de homicidio doloso y 59 de feminicidio), y de enero a junio de 2018 el total de mujeres víctimas fue de 1179.

La violencia política

En lo que respecta a la violencia política por razones de género, el informe “Violencia política contra las mujeres en contenidos mediáticos” (Cansino, 2018) señala que de 2013 a 2017, “el mayor número de averiguaciones previas que ha abierto la FEPADE corresponden a Chiapas y le siguen Oaxaca y Tabasco” (Cansino, 2018: 2)

Durante el proceso electoral 2015-2016 el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dio trámite y resolución a “18 medios de impugnación vía juicio para la protección de los

⁵ <http://consorciooaxaca.org.mx/>

⁶ En esta cifra se omitieron los datos de lesiones culposas y homicidios culposos.

derechos político-electorales del ciudadano, fueron presentados por mujeres quienes, en su carácter de aspirantes a cargos de elección popular, controvirtieron el procedimiento de selección interno de candidatos de los partidos políticos: Revolucionario Institucional, Acción Nacional y de la Revolución Democrática. Todos los medios de impugnación fueron resueltos en tiempo y forma, sin embargo, los agravios planteados fueron declarados infundados.” (IEEPCOa, 2016: 21)

Por otra parte la disparidad en el acceso a los medios de comunicación entre hombres y mujeres estuvo presente durante el proceso de 2016, de acuerdo con el informe de “Monitoreo de medios de comunicación del IEEPCO 2016”, las candidatas tuvieron un porcentaje menor de participación en los medios que los candidatos, en el caso de quienes competían en la elección de Diputadas y Diputados locales el 37.57% del tiempo total en espacios noticiosos de radio dedicado fue destinado a mujeres y el 62.43% a hombres. En televisión las mujeres obtuvieron un 53.42% del tiempo en espacios noticiosos y los hombres un 46.58%⁷

En el caso de las Concejalías el informe menciona que del tiempo destinado en radio al proceso electoral el 84% fue utilizado por hombres y el 16% por mujeres, cifra que se repite en lo que respecta a televisión.

En 2016, el Observatorio Electoral de Género del IEEPCO (2016a) recomendó, entre otros puntos:

- Hacer visible la violencia política de género.
- Difundir de manera oportuna y eficaz la información respecto a la violencia política de género con el objetivo de que las candidatas conozcan los medios y mecanismos que el Estado provee para la protección de sus derechos político-electorales.
- Implementar las tablas de competitividad como un mecanismo permanente durante los procesos electorales para evitar que las candidatas sean postuladas en distritos y municipios perdedores. (p. 37)

⁷ El informe establece “menciones” como dato medible, sin especificar si son negativas o positivas.

EL PROCESO ELECTORAL 2017-2018

El 03 de junio de 2017 con la sexagésima tercera legislatura local en funciones, se publicó la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, las innovaciones en esta ley, en apego a las disposiciones federales, contemplaban el respeto al principio de paridad y la inclusión progresiva del mismo en las elecciones realizadas en municipios que se rigen por sistemas normativos internos, así como el reconocimiento de las listas de competitividad como un mecanismo que evitaría la asignación inequitativa de las candidaturas entre hombres y mujeres, dicha manifestación se estableció en la fracción 4 del artículo 182 y al calce dice (LIPEEO 2018):

“4.- Los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad y alternancia entre los géneros, en la postulación de candidatos a los cargos de elección popular para la integración del Congreso del Estado y los ayuntamientos. No se admitirán criterios que tengan como resultado que algunos de los géneros les sean asignados exclusivamente aquellos distritos o municipios en los que el partido haya obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral anterior. Para efectos de lo anterior, de manera previa al registro de candidaturas, el consejo general emitirá un acuerdo calificando la competitividad de los partidos políticos en los distintos distritos electorales y municipios; se catalogarán en competitivos y no competitivos; todos los partidos políticos quedarán obligados a postular de manera paritaria ambos géneros en los distritos y municipios competitivos y no competitivos.”

De esta manera las listas se convirtieron en parte de la ley y la paridad se impulsó pese a la resistencia de los partidos políticos. Una vez que Oaxaca logró homologar su legislación local, la entidad se encontraba lista para el siguiente proceso.

El proceso electoral local 2017-2018 inició de manera formal el 06 de septiembre de 2017, el 18 de diciembre del mismo año, el IEEPCO aprobó los “Lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas

comunes y candidaturas independientes en el registro de sus candidaturas ante el Instituto Estatal Electoral y De Participación Ciudadana De Oaxaca”, conformados por 23 artículos.

En apego a lo establecido por la norma electoral vigente, los lineamientos crearon disposiciones de carácter complementario para la implementación del principio de paridad en las postulaciones de candidatas y candidatos. De tal manera que el artículo 11 estableció la metodología que habría de seguirse para realizar las listas de competitividad y cumplir con las postulaciones con base en el principio de equidad y guardando siempre la diferencia mínima porcentual en la asignación de espacios en municipios y distritos menos competitivos, las listas al ser reconocidas por la LIPEEO ya no eran motivo de controversia como lo fueron en 2016. Así los lineamientos se estimaban como una medida legítima y legal que promovía el respeto a los derechos político-electorales de las mujeres y evitaba que los partidos políticos contravinieran los principios de alternancia de género, paridad horizontal y vertical y la competitividad.

Las Candidaturas Trans, la medida afirmativa.

En un afán progresista y derivado de foros y acercamientos que el Instituto mantuvo con grupos de la comunidad LGBTTTIQ en Oaxaca, el Consejo General incluyó dentro de los lineamientos, el artículo 16, que al calce dice:

En caso de postulación de personas transgénero, transexuales, intersexuales o muxes, la postulación de la candidatura corresponderá al género al que la persona se autoadscriba y dicha candidatura será tomada en cuenta para el cumplimiento del principio de paridad de género. De la cual el partido político postulante deberá informar en el registro correspondiente a la fórmula o planilla de que se trate. (IEEPCO 2017 :11)

Dicho artículo permitió que la identidad de género primara sobre el sexo biológico y dotó a los partidos de una nueva figura para el cumplimiento de la paridad, al mismo tiempo visibilizó una condición de género reconocida cultural y socialmente en Oaxaca, de manera específica en la zona del Istmo de Tehuantepec, donde el tercer género o muxes son parte

importante de la comunidad y sus condiciones de vida no se ven afectadas por la discriminación que impera en otras partes de la república; con el artículo 16 el IEEPCO reconocía jurídicamente y dotaba de herramientas al tercer género y las mujeres trans, para participar en la vida político electoral de la entidad, reconociendo su adscripción y características específicas de género, tomándolas en cuenta y visibilizándolas como parte de la ciudadanía, en apego a sus expresiones.

La visibilización de las personas transgénero permitía que la paridad se cumpliera en apego a la expresión de género, ante lo cual bastaría con que los partidos políticos postularan mujeres u hombres (cisgénero o transgénero) en los distintos espacios de acuerdo a las listas de competitividad y los lineamientos, para cumplir con los principios contenidos en la norma electoral y cumplir con la paridad.

El plazo para registrar candidatas y candidatos a diputaciones y concejalías venció el 25 de marzo de 2018, al término el IEEPCO había recibido las postulaciones de todos los partidos políticos y dio inicio a la aprobación de las candidaturas.

El 18 de abril, el Instituto celebró una sesión extraordinaria donde aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-28/2018, y es que tras diversos llamados a los partidos políticos para que cumplieran con la paridad horizontal y vertical en las postulaciones de candidatas y candidatos, el 17 de abril de 2018 fueron presentados ante el IEEPCO “seis escritos firmados por candidatos postulados por el Partido Verde Ecologista de México en sus postulaciones individuales y a través de candidatura común con el Partido Revolucionario Institucional y Partido Nueva Alianza respectivamente, por el cual solicitan que sean registrados con el género femenino y con ello dar cumplimiento al requerimiento referido en el antecedente IX del presente acuerdo en materia de paridad.” (IEEPCO, 2018: 3)

Sin embargo, cada uno de los escritos que fueron presentados por las candidatas a presidentas municipales con sus respectivas suplentes, de los municipios de San Juan Bautista Tlacoatzintepec, Mariscal de Juárez y San Antonino Castillo Velasco, manifestaba que:

Que de acuerdo con mis preferencias sexuales y toda vez que me autoascribo en el género femenino; les solicito que mi registro de candidatura sea considerada para dicho género; así mismo le comento a ustedes que el municipio y comunidad en la cual vivo es muy pequeña y de costumbres muy ortodoxas por lo cual de llegarse a saber esta situación de mi persona, el suscrito sería objeto de discriminación, violencia verbal, violencia social, así como burlas de personas que aun hoy en día son intolerantes con las personas de mi condición, por lo cual solicito total y absoluta discreción sobre el caso que nos ocupa.” (IEEPCO, 2018: 12)

Las manifestaciones de las seis ciudadanas, despertaron sospechas entre el Consejo General, el cual sesionó y expuso lo que fue considerado como una burla a la paridad por los medios de comunicación, el Consejo señaló en el Acuerdo IEEPCO-CG-28/2018 que las solicitudes presentadas debían ser desestimadas ya que contravenían los principios de igualdad y no discriminación, y al mismo tiempo se oponían a visibilizar la participación de la comunidad trans en la contienda, principio sobre el que se había construido el artículo 16.

El acuerdo concluyó con una amonestación pública a los partidos: Verde Ecologista, Nueva Alianza, mientras la coalición “Por Oaxaca al Frente” fue amonestada por no realizar las postulaciones de acuerdo a la equidad establecida por las listas de competitividad, al mismo tiempo les fue requerido efectuar los cambios necesarios para cumplir con los lineamientos de paridad, en un plazo no mayor a 24 horas. Al término, los partidos habían realizado las adecuaciones necesarias.

Pero el 07 de mayo Felina Santiago Valdivieso de la Organización Auténticas Intrépidas Buscadoras del Peligro, Naomy Méndez Romero, Presidenta de la Organización Ladrido Muxe; y Amaranta Gómez Regalado representante del Colectivo Binni Laanu A. C presentaron ante el IEEPCO un documento donde denunciaban a los partidos políticos: Nueva Alianza, Verde Ecologista y Movimiento Ciudadano por “usurpación de identidad trans para evadir la obligación que tienen tanto los partidos políticos como candidatos de respetar el mandato constitucional de la paridad de género” (IEEPCOb 2018: 5), ya que de acuerdo con las denunciantes 17 de las postulaciones a concejalías registradas bajo el género

femenino eran falsas. La distribución de las candidaturas denunciadas se observa en la siguiente tabla.

Partido/Coalición	Candidaturas
PAN PRD MC	12
PRI PVEM NA	2
NA	1
MC	2

Tabla 2 Fuente: Elaboración propia con datos del IEEPCO

El día 11 de mayo se ratificó la denuncia en contra de 17 candidatos y 6 partidos políticos (PRI, PAN, PRD, MC, PANAL y PVEM) lo cual motivó a que la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto iniciara una investigación en contra de las personas acusadas de usurpación de identidad trans, además como medida precautoria el Consejo General determinó la suspensión de las candidaturas denunciadas. Las personas y los partidos fueron notificados entre el 13 y el 16 de mayo, respecto a la acusación que se había realizado en su contra, solo cuatro partidos políticos, PAN, PRI, MC, PRD y 13 candidatos respondieron la notificación del IEEPCO.

La investigación realizada por el IEEPCO se abocó a pruebas documentales, testimonios recabados en la comunidad en que habitan las personas denunciadas y las declaraciones de los denunciados.

Durante la investigación los partidos PAN y PRD se excusaron apelando al convenio de coalición celebrado entre ellos y el partido Movimiento Ciudadano, al cual le correspondía postular a las candidatas de los municipios que habían sido objeto de denuncia. Movimiento Ciudadano respondió con un escrito en el cual, de acuerdo con el IEEPCO, manifestó:

“Se deslinda de cualquier manejo ilegal de las solicitudes de registro y/o de la manipulación de documentos para acreditar candidaturas transgénero o muxe, ya que esas acciones fueron responsabilidad de quien fungía como representante del partido en ese momento.”⁸ (IEEPCOb 2018: 15)

⁸ Ana Karen Ramírez Pastrana, fungía como Representante del partido ante el Consejo General del IEEPCO antes y durante el registro de las candidaturas, durante la investigación realizada por el instituto y previo a

En tanto, el PRI respondió al Instituto con una misiva en donde estableció que:

“tales hechos no son responsabilidad de ese partido, ya que en el convenio de coalición se debe verificar qué partido político postuló al candidato presidente municipal en Cuilapam de Guerrero, Oaxaca, y Santa María Teopoxco, Oaxaca. Que el Partido Nueva Alianza fue quien de conformidad con sus procedimientos internos seleccionó a quien debía ser inscrito como candidato o candidata, por lo que no le correspondió al PRI la selección del citado candidato, por consiguiente el acto que se reclama no es su responsabilidad aun cuando forme parte de la coalición, ya que no puede inmiscuirse en la selección interna de los candidatos de Nueva Alianza” (IEEPCOb 2018: 20)

Ocho ciudadanos manifestaron no tener conocimiento de que sus candidaturas habían sido registradas bajo la figura establecida en el artículo 16 y responsabilizaron al Partido Movimiento Ciudadano de hacer mal uso de sus documentos personales; cuatro candidatos más renunciaron entre el 18 y el 25 de mayo. Y cinco candidatas manifestaron ser mujeres transgéneros, al respecto presentaron escritos donde expresaban que al “autoadscribirse” habían adquirido identidad como mujeres y que el IEEPCO.

“Que los lineamientos no establecen que se tenga que acreditar la identidad de género de las personas que se auto adscriban como transgénero o muxes, o que se tuviera que acreditar otros u otros requisitos adicionales, que basta con que se auto adscriban como tal para ser consideradas así, y ser registradas en el género que ellas decidan” (IEEPCOb 2018: 9)

Pese a las manifestaciones de los acusados, el IEEPCO determinó a través de la resolución IEEPCO-RCG-04/2018 correspondiente al procedimiento ordinario sancionador CQDPCE/POS/005/2018, cancelar las candidaturas de los denunciados e imposibilitar su participación en el proceso electoral 2017-2018, suprimir 18 meses de prerrogativas a los partidos Nueva Alianza y Movimiento Ciudadano y amonestar públicamente a los demás partidos denunciados.

la denuncia, había renunciado a su encargo y se había integrado como Representante Suplente del Partido Verde Ecologista en Oaxaca.

Sin embargo, los partidos políticos apelaron la resolución del IEEPCO y el 21 de junio la Sala Superior asumió la competencia de los medios de impugnación promovidos por el partido Nueva Alianza, Santos Cruz Martínez, Carlos Quevedo Fabián y Yair Hernández Quiroz y otros, para controvertir la resolución IEEPCO-RCG-04/2018.

Resolviendo revocar la resolución IEEPCO-RCG-04/2018 relativa la cancelación definitiva de diecisiete candidaturas a Concejalías, y confirmando el registro de los ciudadanos Santos Cruz Martínez y Yair Hernández Quiroz como candidatas a primer concejal en los ayuntamientos de Cuilapam de Guerrero y Chalcatongo de Hidalgo.

La sentencia permitió que el partido Nueva Alianza postulara 5 candidaturas transgénero y que el partido Movimiento Ciudadano pudiera hacer los cambios necesarios para dar cumplimiento a la paridad conforme a las listas de competitividad.

El artículo 16, innovador en el fondo, pero poco viable en la forma generó un retroceso en la implementación de la paridad en Oaxaca, al controvertir las disposiciones del IEEPCO y obtener resoluciones favorables los partidos políticos han sentado las bases para impulsar candidaturas que pueden no cumplir con lo que entendemos como género femenino, contraviniendo la norma y los avances en materia de derechos político electorales de las mujeres.

La participación de las mujeres se vio mermada con las resoluciones de la Sala Superior, en lo que respecta a las candidaturas de Nueva Alianza, cabe preguntarse si en verdad las tres postulaciones que les fueron restauradas cumplen con la postulación de mujeres, o contribuyen a la violación de sus derechos.

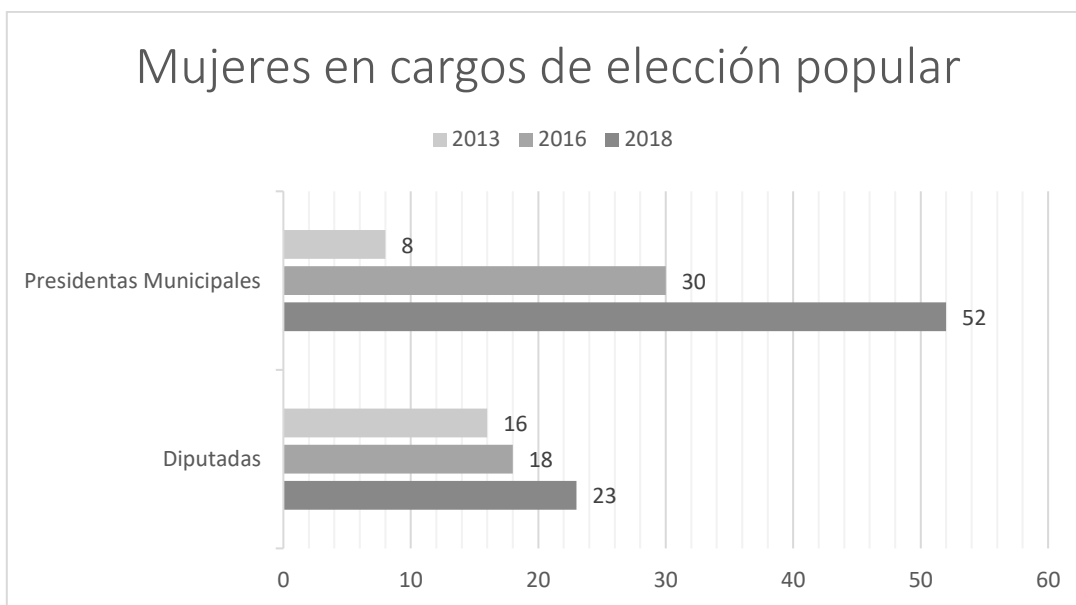
El Observatorio Nacional Ciudadano informó que durante el proceso electoral de 2018 en Oaxaca se cometieron 61 actos de violencia política y 20 de violencia política por razón de género. Por su parte el Instituto Estatal Electoral no reportó haber recibido alguna denuncia por violencia política por razón de género pero si una queja. Después de la jornada electoral medios de comunicación informaron que la FEPADE había iniciado 21 indagatorias por delitos electorales en Oaxaca, ninguno por violencia política por razón de género.⁹

⁹ <http://www.eluniversal.com.mx/elecciones-2018/fepade-de-oaxaca-inicia-21-indagatorias-por-delitos-electorales>

Los resultados de 2018, las mujeres.

El proceso electoral de 2018 fue un acontecimiento histórico tanto por la transición que se vivió en el ejecutivo federal como en el incremento del número de mujeres en puestos de representación popular, en Oaxaca la próxima legislatura local estará integrada por 23 mujeres. La bancada de MORENA contará con 10 mujeres. PES, PRI y PT consiguieron colocar a 3 Diputadas por cada partido y PAN, PRD, PVEM y Nueva Alianza lograron representación por la vía plurinominal con una legisladora cada uno. De 153 municipios que se rigen por partidos políticos 52 serán gobernados por mujeres.

En la siguiente gráfica se observa el incremento en los espacios ocupados por mujeres de 2013 a 2018.



Gráfica 2 Fuente: Elaboración propia con datos del IEEPCO

Conclusiones.

Los avances y los retos

El proceso electoral 2017- 2018 ha sido uno de los más violentos en la historia moderna del país, si bien no es objeto de esta investigación, cabe mencionar que el 02 de junio de 2018 Pamela Terán y María del Sol Cruz Jarquín fueron asesinadas al salir de un bar en Juchitán, la primera, candidata a segunda concejal por el PRI y María Cruz Jarquín parte del equipo de campaña del candidato a primer concejal. Aunque se interpusieron las denuncias ante el Instituto, la Fiscalía General del Estado ha sido incapaz de impartir justicia.

Emigdio López Avendaño, candidato a diputado local de Morena, fue asesinado el 25 de junio en el municipio de San Vicente Coatlán, al día el homicidio sigue impune. El 26 de junio el candidato a concejal por San Pedro Pochutla, Raymundo Carmona sufrió un atentado en el cual perdió la vida uno de sus acompañantes.

Por otra parte Keila Mesulemet y Saimy Pineda, fueron víctimas de violencia política por razón de género al recibir amenazas por parte de personas de los partidos políticos que las postulaban, ambas interpusieron denuncias ante el Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca, el cual falló en favor de Saimy Pineda devolviéndole la candidatura que el Partido del Trabajo le había quitado sin previo aviso para poder postular a un hombre en ese espacio. Keila Mesulemet tuvo que recurrir ante la Sala Superior, sin embargo, la resolución no le fue favorable y la candidatura que ostentaba bajo las siglas del PT pasó a manos de MORENA. Ambos casos fueron conocidos y documentados.

Aunque en número la paridad ha avanzado, los dogmas que se mantienen entre quienes asignan las candidaturas vulneran el principio constitucional y contribuyen a mantener estereotipos y roles de género. La violencia política por razón de género no se detiene, por el contrario ha adoptado formas inimaginables, el artículo 16 de los lineamientos expuso y vulneró el principio de paridad y equidad en la contienda, los partidos políticos que aprovecharon el vacío legal generado por la expresión “auto adscripción”, contribuyeron a minimizar la participación de las mujeres.

Si bien 2018 ha sido el año en que un mayor número de oaxaqueñas ha ganado espacios de representación proporcional en lo local, los retos que deberán enfrentar las mujeres que

busquen contender en 2021 se han recrudecido, el incremento en la inseguridad, la violencia física, y la falta de mecanismos de tutela de la vida eficientes, continuará transformando el contexto político y social de las oaxaqueñas. Por su parte el IEEPCO deberá adaptarse y resarcir el daño que el artículo 16 generó entre la ciudadanía.

La consolidación de la paridad es un proceso inconcluso, contribuir a que cada día más mujeres participen en los procesos electorales es una tarea ardua que requiere de la participación de las instituciones, la sociedad y los partidos políticos, los cuales se resisten a respetar y hacer valer los derechos político electorales de las mujeres.

Han tenido que pasar cuatro años desde la reforma electoral para que por primera vez en la historia de Oaxaca en el Congreso Local²³ de los 42 espacios serán ocupados por mujeres. La primera legislatura paritaria en el Estado es parte de la historia, ejemplo de la lucha y conquista por los derechos de las mujeres. Producto de la incansable labor de quienes han hecho todo porque la paridad sea respetada; instituciones, organizaciones, organismos, activistas, víctimas y periodistas.

Bibliografía

Acuerdo IEEPCO-CG-33/2015, Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca por el que se aprueban los “Lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes en el registro de candidatas y candidatos ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana De Oaxaca en el proceso electoral ordinario 2015-2016”

Cansino, E. 2018. Violencia política contra las mujeres en contenidos mediáticos. Coordinado por Elva Cansino. México: Glifos Editorial. Disponible en <http://www.glifoscomunicaciones.org/439490107>

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. A (2016). Informe del Observatorio Electoral de Género. Recuperado de [http://www.ieepco.org.mx/archivos/observatorio/datos_de_procesos_electorales/Informe_OEG%20 Final.pdf](http://www.ieepco.org.mx/archivos/observatorio/datos_de_procesos_electorales/Informe_OEG%20Final.pdf)

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. B. (2016). Informes del monitoreo en radio y televisión del proceso electoral ordinario 2015-2016. Recuperado de <http://www.ieepco.org.mx/elecciones-2016/informes-monitoreo-radio-television>

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (2017). Lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes en el registro de sus candidaturas ante el instituto estatal electoral y de participación ciudadana de oaxaca. Recuperado de <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2017/ANEXO%20LINEAMIENTOS.pdf>

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (2018). ACUERDO IEEPCO-CG-28/2018, Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. Respecto del requerimiento efectuado a las coaliciones y partidos políticos, en materia de paridad de género en la elección de concejalías a los ayuntamientos, en el proceso electoral ordinario 2017-2018. Recuperado de <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2018/ACUERDO%20IEEPCO-CG-28%202018.pdf>

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. B (2018). Resolución ieepco-rcg-04/2018, del consejo general correspondiente al procedimiento ordinario sancionador número CQDPCE/POS/005/2018. Recuperado de <https://beckgza.files.wordpress.com/2018/06/resolucic3b3n-pos-005-18.pdf>