

**Experiencia de aplicación de acciones afirmativas sobre candidaturas indígenas en el  
Proceso Electoral 2020-2021 en Yucatán**  
**Experience of applying affirmative actions on indigenous candidacies in the 2020-2021  
Electoral Process in Yucatán**

**Mtra. María del Mar Trejo Pérez<sup>1</sup>**

El 23.7% de la población de Yucatán se autoadscribe como indígena, en específico de la comunidad maya. A raíz de la reforma al artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos (CPEUM), en donde se reconocen los derechos humanos de las comunidades indígenas en México, se modificó el artículo 2° y se adicionó el artículo 7 Bis de la Constitución Política del Estado de Yucatán (CPEY), con el objeto propiciar la efectiva participación de la comunidad maya, en los distintos ámbitos y niveles de gobierno. Cabe mencionar que la Legislación de Yucatán en materia indígena carece de leyes secundarias. Para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán (IEPAC), con base a dos encuentros sostenidos con representantes de la comunidad maya, emitió los Lineamientos para el registro de Candidaturas Indígenas de Pueblos y Comunidades Mayas e Inclusión de Grupos en Situación de Vulnerabilidad e Históricamente Discriminados, para el Proceso Electoral 2020-2021, en donde se determinaron que en cuatro distritos uninominales y en 36 municipios se postulasen a personas que se autoadscribieran pertenecientes a la comunidad maya a candidaturas de diputaciones y presidencias municipales. El resultado es que dos distritos electorales serán representados por personas que se autoadscriben como mayas y 26 municipios serán gobernados por personas que pertenecen a esa comunidad indígena. Esta experiencia puede servir como base para una posible reforma en materia de derechos político-electorales de las comunidades indígenas en Yucatán.

---

<sup>1</sup> Consejera Electoral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán.

## **Introducción**

En el 2021, por quinta vez en los 11 años de medición del Índice de Desarrollo Democrático de México (IDD-Mex), elaborado con datos oficiales de las entidades federativas y con la percepción que la ciudadanía tiene del clima de derechos y libertades que caracterizan a la democracia y el funcionamiento de las instituciones, Yucatán alcanzó el primer lugar del ranking que lideró en 2013, 2014, 2015 y 2020. De esta manera, permanece entre las entidades con alto desarrollo democrático desde 2010, a excepción de 2011. El IDD-Mex espera que esta etapa de alto impacto en la vida de las sociedades sea una gran oportunidad para valorar la convivencia en democracia, para la defensa de los derechos y libertades que constituyen su esencia para el mejoramiento de la calidad del Estado, esencial para mejorar las condiciones sociales y económicas de la población que necesita ser incluida social, política y económicamente para alcanzar el desarrollo democrático esperado. En ese informe, el Consejero Presidente del Instituto Nacional Electoral consideró que los resultados de las elecciones en 2021 son alentadores; y el proceso electoral más grande y complejo de nuestra historia garantizó la renovación en los plazos constitucionalmente previstos de casi 20 mil 500 cargos federales, locales y municipales en todo el territorio nacional; reiterando que algo está haciendo bien Yucatán que se ha mantenido por varios años como el estado con mejor calificación en el IDD-Mex.

Respecto a la población que necesita ser incluida social, política y económicamente para alcanzar el desarrollo democrático y considerando que los pueblos indígenas forma parte muy importante de ella, la Asamblea General de las Naciones Unidas estableció el 9 de agosto de cada año como el Día Internacional de los Pueblos Indígenas, según la resolución A/RES/49/214. En ese marco, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) presentó indicadores de la población que habla alguna lengua indígena a partir del Censo de Población y Vivienda 2020. Según el INEGI en México existen 23.2 millones de personas de tres años y más que se autoidentifican como indígenas, lo que equivale a 19.4 % de la población total de ese rango de edad. Dicho Censo identificó que en México había 7,364,645 personas de tres años y más hablantes de lengua indígena, lo que representó 6.1 % de la población total del país en ese rango de edad. De esta, 51.4 % (3,783,447) son mujeres y 48.6 % (3,581,198), hombres. Las entidades federativas con mayor porcentaje de población hablante de lengua indígena son: Oaxaca (31.2 %), Chiapas (28.2 %), Yucatán (23.7 %) y

Guerrero (15.5 %). Estas cuatro entidades acumularon 50.5 % del total de hablantes de lengua indígena en el país. De las lenguas indígenas que se hablan de forma predominante en más de una entidad federativa, destacan el náhuatl, que se habla en 15 estados, seguido por el maya, que predomina en Campeche, Quintana Roo y Yucatán; el huichol, en Jalisco y Zacatecas y el mayo, en Sinaloa y Sonora. En México la población indígena es un importante grupo social de mexicanas y mexicanos que por su cultura y su historia es identificado como los pueblos originarios de nuestro país, base de la nacionalidad mexicana y símbolo también de lucha contra la pobreza, la discriminación y la desigualdad.

En cuanto a población indígena el estado de Yucatán tiene la fortuna de que gran parte de sus habitantes son muestra de nuestra historia y orígenes, porque provienen de la cultura maya que es una cultura viva. Partiendo de la historia podemos ver los cambios que ha habido en el pueblo maya, entender lo que nos corresponde hacer a partir del origen de nuestra cultura maya para comprenderla y perpetuarla. Los mayas se entienden a sí mismos con el entorno, construyen su identidad en íntima relación con sus cambios naturales, sociales y culturales. En ese sentido, es significativa la afirmación de los pueblos mayas acerca de ser legítimos y originarios. En las tradiciones se conserva la manera maya de ver el mundo como un reservorio de conocimientos y percepciones culturales; en ella se percibe una reflexión sobre el mundo y el ser humano, donde se discute la identidad humana. Por ello una lección que podemos rescatar de la manera como construyen los mayas su sentido de identidad, es su orientación inclusiva. En la actualidad los pueblos indígenas participan en espacios de interacción con algunos avances tecnológicos, y cierta apertura democrática, pero esto se da en condiciones de desventaja. En realidad, los niveles de exclusión y desigualdad sociales son altos; pocos son los mayas que hoy en día tienen acceso a oportunidades en el ámbito democrático; por eso continúan su lucha para ser escuchados y hacer avanzar sus propios intereses en medio de un ambiente adverso. Dado que la población indígena es parte importante en el estado de Yucatán, la cual es preponderantemente maya, siendo a través de los años un grupo en situación de vulnerabilidad e históricamente discriminado, dentro del ámbito de competencia del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán como uno de sus fines el asegurar a la ciudadanía el goce y ejercicio de sus derechos político-electorales y vigilar su cumplimiento; resulta imperante promover, respetar, proteger y

garantizar los derechos humanos, así como los derechos político-electorales de las personas pertenecientes a la población y ciudadanía maya.

### **Ruta y Plan de trabajo para la definición de acciones afirmativas a favor de los pueblos y comunidades indígenas mayas**

Para dar cumplimiento al compromiso institucional de asegurar el goce y ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía indígena maya, el IEPAC a través de la Comisión de Paridad de Género e Igualdad de los Derechos Político-Electorales (CPGIDPE) de su Consejo General, implementó un plan de trabajo para definir la ruta estratégica hacia una idónea integración de los lineamientos de paridad de género y criterios generales necesarios para la definición de acciones afirmativas a favor de los pueblos y comunidades indígenas mayas y grupos en situación de vulnerabilidad o históricamente discriminados para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, considerados en su Eje Rector de Igualdad de Derechos Político-Electorales. Entre las principales actividades llevadas a cabo para desarrollar tan importante proceso se mencionan las siguientes:

- a) Análisis de propuestas y contenidos de las Mesas de Diálogo de Pueblos y Comunidades Indígenas Mayas.
- b) Diversos trabajos de coordinación con el Instituto para el Desarrollo de la Cultura Maya del Estado de Yucatán (INDEMAYA) para contar con información desde la perspectiva de los pueblos y comunidades mayas en la incidencia en el diseño del Proyecto de Lineamientos en la materia.
- c) Informe Estadístico de las candidaturas a diputaciones y regidurías conforme a las sesiones de la totalidad de los Consejos Distritales y Municipales para la verificación del cumplimiento del Principio de Paridad de Género y candidaturas indígenas y de Grupo en situación de vulnerabilidad.
- d) Análisis y verificación del cumplimiento del Principio de Paridad de Género, así como de las acciones afirmativas en el registro de Candidaturas Indígenas y de Grupos en situación de vulnerabilidad en el registro de Diputaciones para el Proceso Electoral 2020-2021.
- e) Análisis y verificación del cumplimiento del Principio de Paridad de Género, así como de las acciones afirmativas en el registro de Candidaturas Indígenas y de Grupos en

situación de vulnerabilidad en el registro a Regidurías para el Proceso Electoral 2020-2021.

- f) Análisis y verificación del cumplimiento del Principio de Paridad de Género, así como de las acciones afirmativas de Candidaturas Indígenas y de Grupos en situación de vulnerabilidad en el registro a Paridad de Género e Igualdad de los Derechos Político-Electorales.
- g) Análisis de los posibles escenarios preliminares de integración de los Ayuntamientos conforme a la estadística de postulaciones en cuanto a Paridad de Género, Candidaturas Indígenas y de Grupos en situación de vulnerabilidad.
- h) Análisis de los posibles escenarios de integración en Paridad de Género, de Candidaturas Indígenas y de Grupos en situación de vulnerabilidad e históricamente discriminados para la determinación temprana, en su caso de acciones afirmativas en la materia.
- i) Seguimiento a la aplicación de las acciones afirmativas en candidaturas indígenas y de los grupos en situación de vulnerabilidad, conforme a los lineamientos aprobados en la materia.
- j) Verificación del cumplimiento de la aplicación de las disposiciones generales, reglas, lineamientos y/o criterios para garantizar la paridad de género para el registro de candidaturas a diputados y a regidores de ayuntamientos en sus dimensiones horizontal y vertical.
- k) Verificación de la sistematización de los procesos de generación de información y estadísticas con perspectiva de género e inclusión de grupos vulnerables.
- l) Dictamen y aprobación de la comisión sobre el cumplimiento de las acciones afirmativas establecidas en los lineamientos de registro de candidaturas indígenas y de grupos en situación de vulnerabilidad e históricamente discriminados para el Proceso Electoral 2020-2021.

### **Disposiciones jurídicas que establecen los derechos de los pueblos indígenas**

En México todas las personas gozan de los derechos humanos reconocidos en la CPEUM y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano es parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la propia CPEUM establece, prohibiendo toda

discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

La CPEUM establece en su artículo 2º, entre otras disposiciones que:

- La Nación tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas que son aquellos que descienden de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas.
- La conciencia de su identidad indígena deberá ser criterio fundamental para determinar a quiénes se aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas.
- Son comunidades integrantes de un pueblo indígena, aquellas que formen una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias de acuerdo con sus usos y costumbres.
- El derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación se ejercerá en un marco constitucional de autonomía que asegure la unidad nacional.
- La CPEUM reconoce el derecho de los pueblos indígenas a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfruten y ejerzan su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados, en un marco que respete el pacto federal, la soberanía de los Estados y la autonomía de la Ciudad de México, resultando que en ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos político-electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.

De conformidad con esas disposiciones, en su Numeral 3 la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIEP) señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los Ayuntamientos. Las constituciones y leyes de las entidades federativas reconocerán y regularán estos derechos en los municipios, así como el de elegir a sus autoridades, con el propósito de fortalecer la participación y representación política de conformidad con sus

tradiciones y normas internas, garantizando el principio de paridad de género, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 2o. de la Constitución, de manera gradual.

### **Disposiciones jurídicas de la Constitución Política del Estado de Yucatán sobre los derechos de los pueblos indígenas mayas**

En su artículo 2° la CPEY establece que el Estado tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en el pueblo maya, el cual descende de la población que habitaba la península yucateca, al iniciarse la colonización; que conserva sus propios conocimientos, manifestaciones e idioma, así como, sus instituciones sociales, económicas y culturales o parte de ellas. El derecho a la identidad constituye uno de los cimientos del desarrollo de la cultura maya, por lo que la conciencia de esta identidad es el criterio fundamental para determinar que a una persona le son aplicables las disposiciones sobre el pueblo maya yucateco y sus comunidades. Los derechos sociales del pueblo maya se ejercerán de manera directa, a través de sus representantes, o de las autoridades establecidas.

La CPEY dispone que las leyes establecerán los mecanismos que garanticen la efectiva participación del pueblo maya, en los distintos ámbitos y niveles de gobierno; en la toma de decisiones públicas que se vean afectados, en la elaboración del Plan Estatal de Desarrollo y los planes de desarrollo municipales, y cuando se prevean medidas legislativas relacionadas con éste. Que se establecerá un organismo que definirá, ejecutará y evaluará las políticas públicas que garanticen la vigencia de los derechos del pueblo maya, y de las comunidades indígenas de otras entidades federativas, que se encuentren transitoria o permanentemente en territorio estatal, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

Asimismo, en su Artículo 7 Bis, la CPEY también dispone que se reconoce el derecho a la libre determinación del pueblo maya, bajo un marco autonómico en armonía con la unidad Estatal, para decidir sus formas internas de convivencia, organización social, económica, política y cultural; y para elegir, de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfruten y ejerzan su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados, y que en ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos

político-electoral de la ciudadanía en la elección de sus autoridades municipales. Al respecto, también el artículo 95 Bis de la CPEY, establece que el Estado garantizará, protegerá y promoverá el desarrollo social, económico, político y cultural del pueblo maya.

Ahora bien, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), mediante la jurisprudencia 30/2014, estableció las características de las acciones afirmativas, las cuales son las siguientes:

- Son medidas compensatorias para situaciones en desventaja, que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de sus derechos.
- Busca garantizar a las personas beneficiarias un plano de igualdad sustancial.
- Son de carácter temporal, proporcional, razonable y objetivo.

Asimismo, la Sala Superior del TEPJF, mediante la jurisprudencia 43/2014, determinó que las acciones afirmativas se basan en el principio de igualdad en su dimensión material como un elemento fundamental de todo Estado Democrático de Derecho, el cual toma en cuenta condiciones sociales que resulten discriminatorias en perjuicio de ciertos grupos y sus integrantes, por lo que justifica el establecimiento de medidas para revertir esa situación de desigualdad.

### **Ruta a las acciones afirmativas indígenas para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021**

Como la legislación local secundaria no contempla normas vinculadas respecto de la participación política e inclusión de candidaturas indígenas a efecto de garantizarles un plano de igualdad en el acceso a las oportunidades de que disponen la mayoría de los sectores sociales, el IEPAC realizó los siguientes eventos con el objetivo de fortalecer el diseño de las acciones afirmativas, y la definición de los lineamientos más apropiados para la inclusión de los pueblos y comunidades indígenas mayas, así como de grupos en situación de vulnerabilidad e históricamente discriminados.

El 29 de agosto de 2019, el Instituto llevó a cabo el Encuentro de Representantes de Comunidades Indígenas Mayas para el Impulso de su Participación Política en Yucatán, donde se desarrollaron Mesas de Trabajo en español y lengua maya con el objetivo de integrar a líderes, lideresas y representantes de comunidades mayas para identificar el panorama de



sus derechos políticos en el Estado y generar estrategias que permitan fortalecer la participación política y conocimiento de los derechos de las comunidades mayas en la entidad, desde sus perspectivas, destacando las Conclusiones siguientes:

- a) Dar más apertura en los partidos políticos a las candidaturas indígenas con dominio de la lengua maya, para comunicarse directamente y en su lenguaje con su comunidad.
- b) Que las propuestas sean plasmadas desde el IEPAC para que los partidos políticos y el Congreso respeten y asuman todo lo que sirva para mejorar e impulsar los derechos de las comunidades mayas.
- c) Involucrar a las mujeres y a las juventudes en la vida pública y en los asuntos políticos, para fomentar sus derechos políticos y la participación ciudadana.

El 17 de septiembre de 2020 llevó a cabo la Mesa de Diálogo de Pueblos y Comunidades Mayas en el marco del Foro de Democracia Incluyente y Paritaria: Construcción de Criterios desde Propuestas Ciudadanas, en colaboración con el INDEMAYA y del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), donde participaron partidos políticos, sociedad civil y representantes de pueblos y comunidades mayas del Estado y desarrollada en español y lengua maya; destacando las conclusiones siguientes:

- a) El reconocimiento al vínculo que pueda existir con una Comunidad Maya, en este caso es la misma comunidad y se va a ejercer a través de la asamblea general comunitaria.
- b) La asamblea comunitaria es la que debería de reconocer la autoadscripción indígena calificada en sus tres espacios de discusión general: el espacio de dialogo, el espacio de decisión y el espacio de sanción, son los únicos que pueden emitir la adscripción de una persona o no a la comunidad indígena.
- c) Contar con posibles candidatos provenientes de estos pueblos originarios ya que es a través de esto que estas comunidades pueden ser representados.
- d) La organización de las asambleas comunitarias podría posibilitar que ese ejercicio democrático de la pauta para que existan representantes indígenas o de pueblos originarios ya que se da en Yucatán que muchas personas se autonomban dirigentes o presidentes, representantes de comunidades indígenas sin que realmente hayan pasado por este planteamiento de ser electo o haber sido propuesto por una comunidad o comisaría.

Dichos eventos representaron acciones muy significativas de participación política de la ciudadanía en igualdad de condiciones, contribuyendo en el diseño de las acciones afirmativas, en la definición de los Lineamientos idóneos para la inclusión de los pueblos y comunidades indígenas mayas, así como de grupos en situación de vulnerabilidad e históricamente discriminados en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, y en el establecimiento de los criterios necesarios para garantizar procesos internos de selección de candidaturas incluyentes con perspectiva interseccional, para tratar de librar los obstáculos que genera la discriminación en perjuicio de las personas en situación de vulnerabilidad.

Respetando el amplio marco jurídico ya descrito, el Proyecto de Lineamientos para el Registro de Candidaturas Indígenas de Pueblos y Comunidades Mayas e Inclusión de Grupos en Situación de Vulnerabilidad de Históricamente Discriminados para el Proceso Electoral 2020-2021, se desarrolló conforme a la CPEUM, a la CPEY, a los Tratados Internacionales obligatorios para el Estado mexicano sobre los derechos políticos de los pueblos y comunidades indígenas, de los grupos en situación de vulnerabilidad e históricamente discriminados, y considerando las recomendaciones de los Organismos Internacionales especializados en la materia, así como la normatividad aplicable.

Finalmente, en su sesión extraordinaria del 23 de noviembre de 2020 el Consejo General del IEPAC, aprobó el Acuerdo C.G.-048/2020 de los Lineamientos para el Registro de Candidaturas Indígenas de Pueblos y Comunidades Mayas e Inclusión de Grupos en Situación de Vulnerabilidad e Históricamente Discriminados para el Proceso Electoral 2020-2021, con el análisis adicional de los siguientes puntos:

1. Estadísticas del INPI que indican que de los 106 municipios que integran el Estado de Yucatán, 90 son considerados indígenas y los 16 restantes tienen localidades indígenas, por lo que existe población indígena en todo el Estado.
2. Conforme a la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI, el 28% de la población en Yucatán habla una lengua indígena y el 65% se auto adscribe como persona indígena.
3. Conforme al Censo de Población y Vivienda Nacional 2010 del INEGI, en Yucatán el 30% de la población habla alguna lengua indígena, ocupando el segundo lugar a nivel nacional con mayor porcentaje de población hablante de lengua indígena.
4. En la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI, es posible identificar la población que se auto adscribe indígena, así como la población que habla alguna lengua indígena, con lo

que de la suma de ambos valores es posible obtener el Índice Indígena Poblacional de los 106 municipios que conforman el estado de Yucatán.

5. Informe Estadístico de las Candidaturas a Diputaciones y Regidurías conforme al total de las sesiones de los Consejos Distritales y Municipales para la verificación del cumplimiento principio de Paridad de Género y Candidaturas Indígenas y de Grupos en Situación de Vulnerabilidad, que rinde el Director de Organización Electoral y de Participación Ciudadana Instituto.
6. Considerando los municipios que conforman cada uno de los 15 distritos uninominales electorales que integran el estado de Yucatán, los distritos 11, 12, 13 y 14 tienen el mayor porcentaje de integración con municipios con índice poblacional indígena más alto.

El contenido de algunos Lineamientos para el Registro de Candidaturas Indígenas de Pueblos y Comunidades Mayas e Inclusión de Grupos en Situación de Vulnerabilidad e Históricamente Discriminados para el Proceso Electoral 2020-2021 es el siguiente:

En el artículo 7, se establece el principio de autoadscripción calificada, estableciendo los siguientes requisitos:

- Haber prestado en algún momento servicios comunitarios, o desempeñado cargos tradicionales en el municipio o distrito por el que pretenda postularse.
- Participar en reuniones de trabajo tendiente a mejorar dichas instituciones o para resolver los conflictos que se presenten en torno a ellas, dentro del municipio o distrito por el que pretenda postularse.
- Ser representante de alguna comunidad o asociación indígena que tenga como finalidad mejorar o conservar sus instituciones.
- Haber participado con voz y voto en alguna de las Asambleas Comunitarias conforme a las disposiciones de los sistemas normativos vigentes en la comunidad o pueblo indígena maya o del que se trate, debidamente reconocidas.
- En su caso los elementos afines que den cuenta del vínculo y pertenencia de la persona aspirante a una candidatura indígena con la comunidad o pueblo indígena maya o del que se trate, dentro del municipio o distrito por el que pretenda postularse.

De igual manera, en el artículo 9 se determinaron cuatro distritos electorales con alto índice de población indígena, en donde los partidos políticos y las candidaturas

independientes postulasen candidaturas a diputaciones a personas indígenas Estos distritos electorales fueron el 11, el 12, el 13 y el 14.

En cuanto a las candidaturas a cargos municipales, el artículo 10 de los Lineamientos, se determinaron los siguientes treinta municipios con alta población indígena: Abalá, Calotmul, Cantamayec, Cuncunul, Chacsinkín, Chankom, Chapab, Chemax, Chichimilá, Chikindzonot, Chumayel, Dzán, Dzitás, Espita, Halachó, Hocabá, Kaua, Mama, Maní, Mayapán, Opichén, Peto, Sacalum, Santa Elena, Tahdziú, Teabo, Tekom, Temozón, Tepakán, Teya, Timucuy, Tinum, Tixcacalcupul, Tixmehuac, Uayma y Yaxcabá. En estos municipios, los partidos políticos y las personas que participen mediante candidaturas independientes, en las presidencias municipales y/o en la primera regiduría de representación proporcional, es decir, cuarta candidatura en planillas de 5 regidurías, sexta candidatura en planillas de 8 regidurías, octava candidatura en planillas de 11 regidurías, deberán postular a personas indígenas a las candidaturas propietarias y suplentes; observando al principio de paridad de género en el total de dichas candidaturas.

Los Lineamientos para el Registro de Candidaturas Indígenas de Pueblos y Comunidades Mayas e Inclusión de Grupos en Situación de Vulnerabilidad e Históricamente Discriminados, establecieron que los partidos políticos y las personas que participaran mediante candidaturas independientes para presidencias municipales o en la primera regiduría de representación proporcional, lográndose la postulación de personas indígenas a las candidaturas propietarias y suplentes, observando al principio de paridad de género en el total de dichas candidaturas. En el caso de las candidaturas a diputación por el principio de mayoría relativa en los distritos electorales y por regidurías de los Ayuntamientos, los partidos políticos postularon al menos una candidatura para una persona perteneciente a cada uno de los grupos en situación de vulnerabilidad e históricamente discriminados.

En Yucatán el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 tuvo la finalidad de organizar las elecciones para la renovación del Congreso del Estado, y de todos los cargos de voto popular de los 106 Municipios de la entidad. El desafío principal consistió en afrontar cada una de las etapas del proceso electoral bajo rigurosas medidas de control sanitario, a fin de mitigar el impacto por el virus SARS-Cov2 (Covid-19) y promover la participación del electorado con la seguridad de que no arriesgaría la salud por ejercer el derecho al voto. El 6 de junio del 2021, fue llevada a cabo la jornada electoral, dando como resultado que en dos

distritos electorales serán representados por personas pertenecientes a la comunidad maya y en 26 municipios serán gobernados por personas de dicha comunidad. Sin embargo, como resultado de diversas impugnaciones el seis de agosto del año dos mil veintiuno, la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en resolución al expediente SX-JRC-224/2024, declaró la nulidad de la elección de integrantes del Ayuntamiento de Uayma, Yucatán, ordenando al Congreso del Estado de Yucatán y al IEPAC que en el ámbito de sus respectivas competencias, la celebración de elecciones extraordinarias de miembros del Ayuntamiento de Uayma.

El resultado final en el proceso electoral local 2020-2021 de Yucatán dio una participación ciudadana de 62.85 % para la elección de diputaciones locales y de 63.59% para las regidurías de los ayuntamientos, de un millón 660 mil 064 personas de ciudadanas y ciudadanos inscritos en la lista nominal.

## **Conclusiones**

Como medidas afirmativas para apuntalar la paridad sustantiva, el Consejo General del IEPAC aprobó dentro de los lineamientos para el registro de candidaturas la postulación paritaria entre hombres y mujeres en los 30 municipios más poblados del estado, así como en los municipios en los cuales no se tenía registro que hayan sido gobernados por mujeres. El Consejo General del Instituto también aprobó acciones afirmativas que permitieron un avance hacia la inclusión de la participación política en la toma de decisiones públicas, con cuotas para la postulación de personas que históricamente han sufrido discriminación en estos espacios; entre ellas las personas indígenas.

La construcción y el fortalecimiento de la representación democrática en México ha sido lenta, con altibajos y muy compleja. Después de muchos años y con significativas aportaciones institucionales y ciudadanas se ha logrado enriquecer nuestro sistema democrático con un sistema plural de partidos, con elecciones confiables y transparentes cada vez más competidas, y con una creciente y activa participación ciudadana, avanzando con ello la pluralidad de la representación política. Sin embargo, debido a los factores de la desigualdad, la exclusión y la pobreza, no toda la ciudadanía mexicana tiene las mismas condiciones para ejercer plenamente sus derechos político-electorales, impactando en una significativa discriminación en la representación política de los pueblos indígenas.

Aunque constitucionalmente se reconoce que "la nación mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en los pueblos indígenas que son aquellos que descienden de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas", ese reconocimiento formal de la composición pluricultural de México no ha impedido un gran rezago en la representación política de los pueblos indígenas. Por eso se han formulado diversas propuestas para mejorar la representación indígena, como la obligación de que los partidos incluyan un mínimo de candidatos indígenas en sus listas para diputados de representación proporcional, y la definición de distritos electorales federales y locales indígenas para candidaturas a cargos de elección; sin embargo, la participación indígena en cuanto a representación política en los niveles, nacional, estatal y municipal no es la que requiere nuestro sistema democrático ya que la inclusión indígena por múltiples circunstancias todavía es limitada.

## **Bibliografía**

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Recuperado el día 8 de agosto de 2022 de <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>
- Constitución Política del Estado de Yucatán. 2020. Recuperado el 8 de agosto de 2022 de <https://www.poderjudicialyucatan.gob.mx/digestum/marcoLegal/01/2012/DIGESTUM01001.pdf>
- Índice de Desarrollo Democrático de México (IDD-Mex) Resultados del IDD-Mex 2021. Recuperado el día 4 de agosto de 2022 de <https://idd-mex.org/>
- Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acta de la sesión de la Comisión de Paridad de Género e Igualdad de los Derechos Político-Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, de fecha 24 de enero de 2020. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/consejo-general/comisiones/actas/CEG/2020/acta-cpgidpe-24-ene-2020.pdf>
- Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acta de la sesión de la Comisión de Paridad de Género e Igualdad de los Derechos Político-Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, de fecha 31 de julio de 2020.

Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/consejo-general/comisiones/actas/CEG/2020/acta-cpgidpe-31-de-julio-2020.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acta de la sesión de la Comisión de Paridad de Género e Igualdad de los Derechos Político-Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, de fecha 28 de octubre de 2020. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/consejo-general/comisiones/actas/CEG/2020/acta-cpgidpe-28-oct-2020.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acta de la sesión a distancia de la Comisión de Paridad de Género e Igualdad de los Derechos Político-Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, de fecha 9 de noviembre de 2020. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/consejo-general/comisiones/actas/CEG/2020/acta-cpgidpe-9-nov-2020.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acta de la sesión de carácter urgente a distancia de la Comisión de Paridad de Género e Igualdad de los Derechos Político-Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, de fecha 26 de febrero de 2021. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/consejo-general/comisiones/actas/CEG/2021/acta-cpgidpe-26-feb-2021.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acta de la sesión de carácter urgente a distancia de la Comisión de Paridad de Género e Igualdad de los Derechos Político-Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, de fecha 7 de abril de 2020. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/consejo-general/comisiones/actas/CEG/2021/acta-cpgidpe-7-abr-2021.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. 2020. \_Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, mediante el cual se aprueban los Lineamientos de Candidaturas Independientes para el Estado de Yucatán para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/documentos-del-consejo-general/acuerdos/iepac/2020/ACUERDO-C.G.034-2020.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, por el cual se aprueban los Lineamientos para el Registro de Candidaturas Indígenas de Pueblos y Comunidades Mayas e Inclusión de Grupos en Situación de Vulnerabilidad e Históricamente Discriminados para el Proceso Electoral 2020-2021. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/documentos-del-consejo-general/acuerdos/iepac/2020/ACUERDO-C.G.048-2020.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, por el Cual se aprueban los Lineamientos para el Cumplimiento del Principio de Paridad de Género en el Registro de Candidaturas e Integración del Congreso del Estado y los Ayuntamientos para el Proceso Electoral 2020-2021. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/documentos-del-consejo-general/acuerdos/iepac/2020/ACUERDO-C.G.049-2020.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acuerdo Mediante El Cual Se Resuelve Respecto Al Cumplimiento Del Principio De Paridad De Género, Así Como De Las Acciones Afirmativas En El Registro De Candidaturas Indígenas Y De Grupos En Situación De Vulnerabilidad E Históricamente Discriminados En Candidaturas Para Ayuntamientos En El Proceso Electoral Ordinario 2020-2021. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/documentos-del-consejo-general/acuerdos/iepac/2021/ACUERDO-C.G.051-2021.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acuerdo por el que se ajustan los plazos y términos establecidos en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán, para las respectivas etapas del Proceso Electoral Extraordinario por el que se elegirán Regidurías de Mayoría Relativa y Representación Proporcional que integrarán el Ayuntamiento de Uayma, Yucatán, de conformidad con la Convocatoria expedida por el H. Congreso del Estado de Yucatán, publicada en el Diario Oficial del Gobierno del Estado el dos de septiembre de dos mil veintiuno. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/documentos-del-consejo-general/acuerdos/iepac/2021/ACUERDO-C.G.117-2021.pdf>



Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Acuerdo mediante el cual se resuelve respecto al Cumplimiento del Principio de Paridad de Género, así como de las Acciones Afirmativas en el Registro de Candidaturas Indígenas y de Grupos en Situación de Vulnerabilidad e Históricamente Discriminados en Candidaturas para el Ayuntamiento de Uayma en el Proceso Electoral Extraordinario 2021. Recuperado el día 6 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/documentos-del-consejo-general/acuerdos/iepac/2021/ACUERDO-C.G.145-2021.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Lineamientos para el Registro de Candidaturas Indígenas de Pueblos y Comunidades Mayas e Inclusión de Grupos en Situación de Vulnerabilidad e Históricamente Discriminados, para el Proceso Electoral 2020-2021. Recuperado el 7 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/public/marco-normativo/lineamientos/lineamientos-para-el-registro-de-candidaturas-indigenas.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Memorias del Proceso Electoral 2020-2021. Recuperado el día 7 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/2019/assets/img/biblioteca-digital/memorias-del-proceso-electoral/memorias-del-proceso-electoral-2020-2021/memorias-del-proceso-electoral-2020-2021.pdf>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Resultados electorales y PREPS. Recuperado el día 7 de agosto de 2022 de <https://www.iepac.mx/micrositios/resultados-electorales>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Presentación de Resultados del Censo 2020. Recuperado el día 8 de agosto de 2022 de [https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ccpv/2020/doc/Censo2020\\_Principales\\_resultados\\_EUM.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ccpv/2020/doc/Censo2020_Principales_resultados_EUM.pdf)

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Recuperado el día 8 de agosto de 2022 de [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIPE\\_130420.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIPE_130420.pdf)

Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Jurisprudencia 30/2014: Acciones Afirmativas. Naturaleza, Características y Objetivo de su Implementación. Recuperado el día 8 de agosto de 2022 de

<https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=30/2014&tpoBusqueda=S&sWord=30/2014>

Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Jurisprudencia 43/2014: Acciones Afirmativas. Tienen Sustento en el Principio Constitucional y Convencional de Igualdad Material. Recuperado el día 8 de agosto de 2022 de <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=43/2014&tpoBusqueda=S&sWord=43/2014>

Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Jurisprudencia 11/2015: Acciones Afirmativas. Elementos Fundamentales. Recuperado el día 8 de agosto de 2022 de <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=11/2015&tpoBusqueda=S&sWord=11/2015>