

TITULO DE LA PONENCIA

“La Consulta Indígena, su incidencia y retos para la efectividad de la acción afirmativa indígena”

*“The Indigenous Consultation, its impact and challenges for the effectiveness
of indigenous affirmative action”*

Olga Viridiana Maciel Sánchez

Introducción

En Baja California en el año 2021 a fin de dar cumplimiento a lo ordenado en la sentencia SUP-REC-28/2019, el Instituto Estatal Electoral de Baja California, llevó a cabo la Consulta Indígena en el marco del Proceso Electoral 2020-2021.

El presente ensayo tiene como objetivo compilar cual fue la metodología aplicada en los foros de la consulta, los ejes temáticos, la construcción y objetivo de las preguntas y en consecuencia las opiniones, sugerencias y propuestas por parte de las mujeres y hombres pertenecientes a los pueblos y comunidades indígenas nativas y asentadas en el estado de Baja California, en torno a la forma en que se debe garantizar su representación político electoral en las elecciones municipales como del poder legislativo del Estado. Esto es de especial relevancia, ya que desde sus opiniones se obtiene la estructura por la cual garantizar el modelo en la postulación de candidaturas indígenas, es decir, la forma de participar, como la vía independiente, partidos políticos o reservadas, además de tratar las vías inmersas sobre el financiamiento, campañas, entre otras.

A través de los ejes temáticos, también se obtiene sus aportaciones en torno la participación de las mujeres indígenas en las contiendas electorales bajo el principio de igualdad de género; los mecanismos para garantizar que las postulaciones mediante partidos sean verdaderas personas indígenas, así como otras medidas que permitan su representación pública en el estado y ayuntamientos.

En este sentido se analizarán las respuestas obtenidas a través de los foros de consulta indígena, la valoración de estas para la emisión de las acciones afirmativas en el proceso electoral 2020-2021 de Baja California, la efectividad, los resultados, así como los retos pendientes y medidas de cara a los comicios del 2023-2024 en la entidad.

Solicitud ciudadana sobre las acciones afirmativas en materia indígena

El 17 de septiembre de 2018, un ciudadano de nombre Edgar Montiel Velázquez, autoadscribiéndose como indígena Mixteco, presento escrito ante el Instituto Estatal Electoral de Baja California (IEEBC), a fin de solicitar información sobre las medidas compensatorias que habría de implementar el IEEBC en favor de los pueblos y comunidades indígenas para el proceso electoral local 2018-2019; solicitando a su vez la implementación de diversas acciones afirmativas en materia indígena, tanto para la elección de diputaciones como de los ayuntamientos.

Es así, que el ciudadano Edgar Montiel Velázquez, con fecha 16 de octubre del 2018, interpuso medio de impugnación ante el Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California (TJEBC), a fin de controvertir la falta de respuesta del Consejo General a su escrito de petición, al cual se le asignó la clave RI-24/2018. No obstante, dos días posteriores a la interposición del recurso, es decir el 18 de octubre del 2018, el Consejo General del IEEBC emitió el oficio número IEEBC/CGE/2096/2018¹, mediante el cual dio respuesta al citado escrito. Ante esta respuesta, el ciudadano amplió su demanda ante el TJEBC, y esta fue admitida como RI-27/2018.

Cadena impugnativa derivado de la solicitud

Derivado de lo anterior, con fecha 9 de noviembre del 2018 el TJEBC dictó sentencia en ambos expedientes RI-24/2018 y RI-27/2018 acumulados², desechando el primero de ellos al actualizarse la causal de sobreseimiento relativa a la desaparición de las causas que motivaron la interposición del recurso y en el segundo REVOCA el oficio IEEBC/CGE/2096/2018 emitido por el Consejo General del IEEBC, **al considerar que carecía de competencia para dictarlo**, ordenando en lo que interesa lo siguiente:

¹ Instituto Estatal Electoral de Baja California (2018), *IEEBC/CGE/2096/2018*, Baja California.

² Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, expedientes RI-24/2018 y RI-27/2018 acumulados, 9 de diciembre de 2018

*“El Consejero Presidente en un plazo de **dos días** contados a partir de la notificación de la presente resolución, deberá turnar a la Comisión competente la solicitud de medidas compensatorias presentada por el actor, órgano del Instituto que deberá analizar, investigar y solicitar a todas aquellas autoridades que considere pertinentes, información relacionada con comunidades indígenas en el Estado, siendo algunas de estas, el Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI), la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, (CDI) y el Consejo Estatal de Población, (CONEPO); realizado el dictamen de la consulta, se deberá turnar al Consejo General para su discusión y en su caso aprobación. El procedimiento que desahogue el Consejo General y la comisión correspondiente deberá atender los plazos legales y reglamentarios establecidos para tal efecto. Asimismo, deberá informarse al recurrente las actuaciones realizadas.”*

Así, el 20 de diciembre de 2018, el Consejo General del IEEBC, aprobó el Dictamen Uno de la Comisión Especial de Igualdad de Género y No Discriminación³, en cumplimiento a la sentencia mencionada en el párrafo anterior, dando respuesta a la solicitud de información y declarando **improcedente la solicitud de medidas compensatorias presentada por el ciudadano.**

En este sentido, el Consejo General del IEEBC a través de este dictamen consideró que es atribución del Instituto Nacional Electoral (INE), definir la geografía electoral, así como el diseño y determinación de los distritos electorales, mediante la aplicación de diversos criterios para definir la conformación tanto de los distritos electorales federales, como los distritos electorales locales, los cuales están vinculados a diferentes factores como, el número de distritos de cada entidad federativa, equilibrio poblacional, distritos integrados con población indígena, integridad municipal, compacidad, tiempos de traslado, continuidad geográfica y factores socioeconómicos y accidentes geográficos, encontrándose que el Estado de Baja California, conforme a los acuerdos INE/CG/59/2017 (INE, 2017) e INE/CG508/2017 (INE, 2017), la representatividad de la población indígena no alcanzaba

³ Dictamen número Uno de la Comisión Especial de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto Estatal Electoral de Baja California, de 20 de diciembre de 2018

los porcentajes determinados para que se considerasen municipios y/o distritos indígenas, ya que son solo aquellos donde el 40% o más de su población total es indígena.

De este, concluyó que al no cumplirse el criterio porcentual de representatividad (40%) que el INE determinó, **no era posible adoptar medidas compensatorias a favor de los pueblos y comunidades indígenas**, toda vez que aunado a que la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas. (CDI), con base en datos de la Encuesta intercensal 2015, en el Estado de Baja California, señala que únicamente los municipios de Ensenada, Mexicali y Tijuana, contaban con presencia de población indígena, al contar por lo menos con 5,000 personas indígenas.

Derivado de la anterior determinación, el 26 de diciembre de 2018, el ciudadano promovente, interpuso medio de impugnación en contra del Dictamen Uno, quedando radicado en el TJEBC como medio de impugnación MI-40/2018. Así con fecha 22 de enero del 2019, el TJEBC dictó sentencia dentro del mismo, confirmando el Dictamen Uno emitido por el IEEBC, al considerarlo ajustado a derecho.⁴

Inconforme el ciudadano ante la sentencia emitida por el TJEBC, impugna la misma ante la Sala Regional Guadalajara el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (Sala Guadalajara), a cuál queda radicada como Juicio Ciudadano SG-JDC-11/2019.⁵

Es así que con fecha 07 de febrero de 2019 se emite sentencia por la Sala, **confirmando** la sentencia emitida por el TJEBC, en función de que tanto la autoridad administrativa electoral como el tribunal local, consideraron una serie de actos en favor de las personas indígenas se efectúan cuando existe una población determinante, situación que concordaba con lo desarrollado por el INE, y de que no se les estaba imposibilitando su derecho a aspirar a una posición pública y, por tanto, su derecho a ser postulado no se impedía al no haberse dictado medidas compensatorias.

⁴ Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, Recurso de Inconformidad RI-40/2018, de 22 de enero de 2019.

⁵ Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (Sala Regional Guadalajara), expediente SG-JDC-11/2019 de 7 de febrero de 2019.

Y aunque parecía que todo había acabado y quedaba suficientemente discutido y confirmado, pero aún quedaba la última instancia, por lo que el ciudadano recurrió la sentencia emitida por la Sala Guadalajara e interpuso un Recurso de Reconsideración, el cual quedó radicado como SUP-REC-28/2019, ante la Sala Superior del TEPJF.

Por lo que, 14 días después, en fecha 20 de febrero de 2019, la Sala Superior del TEPJF dictó sentencia en el SUP-REC-28/2019⁶ determinado REVOCAR la sentencia la Sala Guadalajara, y ORDENANDO al IEEBC llevar a cabo una serie de acciones que ayudaran a revertir en el estado la desigualdad en la representación indígena.

Esto al considerar que más allá del porcentaje poblacional que representa a los pueblos y comunidades en el estado, la autoridad electoral, debía evaluar la implementación de acciones afirmativas a partir de la visión de que estas acciones les permitieran acceder a la representación y participación efectiva en la vida política de tales grupos en situación de desventaja, y no debía considerar el porcentaje como el único parámetro para arribar a tal conclusión.

Además, que debía atender las circunstancias particulares del Estado, y no solo la concentración poblacional indígena, tales como:

- a) El número de integrantes que corresponden a los órganos legislativos y municipales materias de la elección.
- b) La proporción total de población indígena respecto al total de población estatal.
- c) La participación histórica de la ciudadanía indígena en los cargos en cuestión.
- d) La diversidad de grupos, etnias o comunidades indígenas existentes.

Acciones encaminadas en torno a la acción afirmativa indígena

⁶ Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (Sala Superior), expediente SUP-REC-28/2019 de 20 de febrero de 2019.

De este modo el Instituto Electoral, tuvo que emprender otra visión a partir de una perspectiva multicultural, lo que implicaba grandes retos para poder garantizar los cuatro elementos señalados por la propia sentencia.

Para ello, el IEEC enfoco su mirada en los Pueblos y Comunidades Indígenas, ya que el Estado tiene una particularidad especial respecto de otros estados del país, pues además de contar con comunidades nativas, también concentra una gran diversidad de comunidades que se encuentran asentadas en el territorio.

Además del deber de visualizar el contexto histórico de los pueblos y las comunidades indígenas en relación con él poco o nulo ejercicio de sus derechos político-electorales, toda vez que es un hecho público que las mujeres y hombres de estos pueblos y comunidades han sido segregados, e incluso, impedidos por completo en la participación de las decisiones de orden público, vulnerando sus derechos humanos de forma reiterada y sistemática.

Si bien, en la actualidad, se han reforzado los esfuerzos para que se reconozcan de manera plena sus derechos, y no existiendo ninguna otra forma, más que, sean ellas y ellos mismos quienes se manifiesten, **esto solo se puede ver materializado mediante la realización de Consultas previas, libres e informadas.**

De esta forma, las consultas en materia indígena han adquirido relevancia en la garantía de todos sus derechos, y en especial sobre aquellas medidas administrativas o legislativas que deban adoptar las autoridades en torno a los pueblos y comunidades, ya que la consulta es el mecanismo para garantizar su participación en las decisiones estatales que puedan afectarlos o contravenir directa o indirectamente a sus intereses, cuyas consultas deben cumplir con los parámetros indispensables que garanticen el cumplimiento de estándares internacionales, así como los principios y características que la Suprema Corte de Justicia de la Nación y la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación han definido en sus ejecutorias.

Con fecha 10 de febrero de 2020, y de acuerdo con la normativa interna del Instituto Electoral, se remitió a la Comisión mediante oficio número IEEBC/CGE/177/2020⁷ de la Presidencia del Consejo General, la sentencia SUP-REC-28/2019 así como el respectivo plan de trabajo y cronograma de actividades, para su análisis y estudio, y en su caso, dictaminación.

Plan de Trabajo

En esta tesitura, el 13 de febrero del 2020, la Comisión Especial de Igualdad de Género y No Discriminación del IEEBC, emitió el Acuerdo de radicación asignándole el clave número CEIGND/AAMIBC/001/2020⁸ de los asuntos turnados, determinando girar oficios al Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), a la Comisión Estatal de los Derechos Humanos de Baja California (CEDHBC) y a El Colegio de la Frontera Norte (COLEF), a fin de que pudieran colaborar con el IEEBC en el desarrollo de las actividades necesarias para formular el plan de trabajo respectivo, con la finalidad de solicitar su asesoría y acompañamiento para contar con elementos objetivos suficientes, en la elaboración del estudio para la implementación de acciones afirmativas destinadas a las personas indígenas.

De este modo, se obtuvo un plan de trabajo en el que se determinaron que como objetivo principal yace en promover, proteger y garantizar el acceso de las personas con autoadscripción indígena a los cargos de elección popular mediante la postulación de candidaturas a Diputaciones y Ayuntamientos, a fin de dar cumplimiento a la sentencia SUP-REC-28/2019, asimismo que su objetivo específico sería la elaboración de un estudio que permita acreditar la idoneidad, necesidad y proporcionalidad en la expedición de medidas afirmativas para la postulación de candidaturas a cargos de elección popular para las Comunidades y Pueblos Indígenas del Estado de Baja California.

Para ello, se estructuraron en 3 etapas:

⁷ Instituto Estatal Electoral de Baja California (10 de febrero de 2020), *oficio IEEBC/CGE/177/2020*, Baja California.

⁸ Instituto Estatal Electoral de Baja California (13 de febrero de 2020), *oficio CEIGND/AAMIBC/001/2020*, Baja California.

Etapa 1	Identificación de los Pueblos y Comunidades Indígenas en Baja California y sus condiciones culturales, demográficas e ideológicas.
Etapa 2	Proceso de Consulta a Pueblos y Comunidades Indígenas.
Etapa 3	Determinación de acciones afirmativas en comunidades indígenas.

En este sentido, y toda vez que la presente ponencia tienen como principal objetivo exponer cual fue la metodología aplicada en los foros de la consulta, los ejes temáticos, la construcción y objetivo de las preguntas y en consecuencia las opiniones, sugerencias y propuestas por parte de las mujeres y hombres pertenecientes a los pueblos y comunidades indígenas nativas y asentadas en el estado de Baja California, en torno a la forma en que se debe garantizar su representación político electoral en las elecciones municipales como del poder legislativo del Estado, así como las acciones afirmativas emitidas, es que se abordaran de manera precisa las diversas etapas que no corresponde a la consulta.

Primera etapa- Identificación de los Pueblos y Comunidades Indígenas en Baja California y sus condiciones culturales, demográficas e ideológicas

En cuanto a la primera etapa cabe precisar que el punto relativo a, la proporción total de población indígena respecto al total de población estatal, esto representó un reto, toda vez que no existían datos actualizados, por lo que el criterio que se determinó fue el de mayor concentración absoluta de población indígena. Para ello, la información obtenida del INPI con base en el Censo de Población y Vivienda 2010, por lo que a nivel local solo se contaba con el número absoluto de población indígena y de hablantes de alguna lengua indígena. Y el criterio de autoadscripción se recogió de la Encuesta Intercensal 2015, y se obtuvo la siguiente información:

1. El municipio que destaca de manera preponderante es Ensenada, que concentra porcentualmente la mayor cantidad de indígenas del Estado en los tres criterios considerados en la Constitución Federal.

2. En un segundo sitio se encuentra Tecate. Si bien en dos de los tres criterios es superado por Playas de Rosarito (personas de 3 años o más hablantes de alguna lengua indígena y población indígena), es el criterio de autoadscripción que se sitúa en tercer sitio.
3. Posteriormente, se encuentra Playas de Rosarito, que es segundo sitio en dos de los tres criterios (personas de 3 años o más hablantes de alguna lengua indígena y población indígena).
4. Tijuana se consolida en cuarto sitio, mismo que obtiene en los tres criterios. No pasa inadvertido que Tijuana concentra aproximadamente la mitad de la población del Estado. En números absolutos con respecto a Tecate, concentra 15.43 más población. Referente a Playas de Rosarito, concentra 17.20 veces más población, no obstante, se encuentra por debajo de ambos municipios en los tres criterios.
5. Finalmente, Mexicali se ubica en quinto lugar en los tres criterios.

No omito mencionar que el contexto actual sobre las personas de las comunidades indígenas en Baja California al 2020, es el siguiente: Conforme a los datos del último Censo de Población y Vivienda 2020⁹, en México somos 126,014,024 de mexicanas y mexicanos, **de los cuales el 2.99 por ciento viven en Baja California.**

Actividades previas a la consulta indígena

Protocolo de la Consulta.

Una de las partes vitales para esta etapa, fue la coordinación con diversas instituciones locales gubernamentales y organizaciones civiles especializadas en comunidades indígenas, a fin de recopilar información, tales como: el INPI, la CEDHBC y el COLEF, a fin de colaborar con el IEEBC, para generar una agenda de trabajo y formar parte de del Comité Interinstitucional.

Comité Interinstitucional

⁹ Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) (2020) *Censo de Población y Vivienda 2020*, Estados Unidos Mexicanos.

Fue así que se instaura un Comité Interinstitucional, el cual se encargó de brindar la **asistencia técnica y metodológica para la implementación del protocolo de consulta**, aportando conocimiento, asesoría, información sustantiva y análisis especializado, para que el desarrollo del proceso de consulta cumpla con los principios de ser previa, libre, informada, de buena fe, culturalmente adecuada y con pertinencia cultural a los Pueblos y Comunidades Indígenas en Baja California.

Por lo que, con fecha 02 de septiembre de 2020, se instauró el Comité Interinstitucional¹⁰ para el análisis de la propuesta de Protocolo de Consulta. Cabe mencionar como funcionó este Comité Interinstitucional, el cual brindaba la asistencia técnica y metodológica para la implementación del protocolo de consulta, aportando el conocimiento, asesoría, información sustantiva y análisis especializado, para que el desarrollo del proceso de consulta cumpla con los principios de ser previa, libre, informada, de buena fe, culturalmente adecuada y con pertinencia cultural a los Pueblos y Comunidades Indígenas en Baja California.

En su composición, contó con las siguientes figuras:

- a) **Autoridad responsable:** Instituto Estatal Electoral de Baja California (IEEBC); instancia responsable del desarrollo del proyecto.
- b) **Órgano Garante:** Comisión Estatal de los Derechos Humanos de Baja California (CEDHBC), responsable de coordinar, orientar y dar seguimiento a los trabajos y tareas de protección y defensa de los derechos humanos que llevó a cabo el Instituto Electoral.
- c) **Órgano Técnico Asesor:** Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI); encargado de establecer, un diálogo sostenido e incluyente con las Comunidades y Pueblos Indígenas de la entidad, promover el intercambio de información, de propiciar el intercambio de documentos y materiales para enriquecer el acervo bibliográfico, hemerográfico y audiovisual.
- d) **Grupo Académico Asesor:** Integrado por personas académicas e investigadoras quienes con sus aportaciones auxiliaron en la revisión de los contenidos sustantivos y que el enfoque sea congruente con la realidad del Estado y generando información esencial sobre los impactos para lograr identificar los campos de oportunidad en los cuales se pueden adoptar medidas dirigidas a mejorar las condiciones de participación política y representación de los Pueblos y Comunidades Indígenas asentados en la entidad.

¹⁰ Dictamen número Cuatro de la Comisión Especial de Igualdad de Género y No Discriminación del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California de 2 de septiembre de 2020, Instalación del Comité Interinstitucional dentro del cumplimiento de la Sentencia SUP-REC-28/2019

A través de esta asesoría, el 2 de octubre del 2020, la Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación, sesionó para aprobar mediante el Dictamen número Seis el "*Protocolo para el proceso de consulta previa, libre e informada a las comunidades indígenas pertenecientes a los pueblos Kiliwa, Kumiai, Pai Pai, Cucapáh, Ku'ahl, Cochimí, y otras residentes, en el Estado de Baja California, para la implementación de acciones afirmativas en materia de representación político electoral*", documento que fue aprobado por unanimidad el 08 de octubre durante la Décima Séptima Sesión Extraordinaria del Consejo General.¹¹

En dicho Protocolo se establecían los principios, las bases y etapas del procedimiento a seguir, así mismo se definió quiénes son los distintos actores que deben participar y cuáles serán sus principales roles, con el fin de cumplir con el objeto y materia de la consulta.

Etapa 2. De la consulta.

En esta etapa resulto vital el acompañamiento del INPI y la CEDHBC, quienes brindaron elementos a través de su conocimiento especializado sobre estas comunidades para la emisión de medidas afirmativas para este grupo.

Regionalización de foros

Para poder definir las sedes de los foros informativos y consultivos, se hizo una regionalización, estableciendo una distribución de los lugares en donde se ubican los Pueblos y Comunidades Indígenas, y así tener un panorama de la cantidad de personas que podrían asistir y de qué grupos, de esta manera, se pudo definir regionalización de los foros.

Traductores

Además, se hizo la contratación de intérpretes y traductores en las lenguas indígenas principales del Estado, tanto en la etapa informativa como en los Foros de Consulta, de

¹¹ Dictamen número Seis de la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California de 2 de octubre de 2020, Protocolo para el proceso de consulta previa, libre e informada a las comunidades indígenas pertenecientes a los pueblos Kiliwa, Kumiai, Pai Pai, Cucapáh, Ku'ahl, Cochimí, y otras residentes, en el Estado de Baja California, para la implementación de acciones afirmativas en materia de representación político electoral.

acuerdo con la regionalización establecida. Los cuales colaboraron en la traducción del material impreso que se utilizó para la difusión y con la interpretación presencial en los foros consultivos.

Definición de sedes

Para la selección de los espacios de los foros de consulta, así como en el desarrollo de las actividades, se cumplieran con las medidas de accesibilidad e inclusión para que las personas con alguna discapacidad participaran en condiciones de igualdad. Se tomaron en cuenta medios de socialización y mecanismos de acceso como son: lengua de señas, rutas para desplazamiento de personas con discapacidad (rampas), espacios libres para maniobrar con sillas de ruedas, puntos de reunión de fácil acceso, entre otros.

Mexicali	Tijuana/ Playas de Rosario	Tecate	Ensenada	San Quintín
UABC Central Mexicali	Centro Comunitario, UABC Otaya, Tijuana.	Teatro Universitario, UABC, Tecate.	Unidad Valle Dorado, UABC Ensenada.	Explanada de la Facultad de Ingeniería y Negocios, UABC, San Quintín.

Etapas	Periodo de la etapa	Fecha diligencia en SEDES UABC
Informativa	Del 08 al 25 de octubre de 2020	Sesión simultánea en 5 Sedes (Mexicali, Tecate, Tijuana, Ensenada y San Quintín) con Comunidades Indígenas 25 de octubre de 2020, de 10:00 am a 13:00 hrs.
Deliberativa	Del 26 al 07 de noviembre de 2020	N/A
Consultiva	08 de noviembre de 2020	Sesión simultánea en 5 Sedes (Mexicali, Tecate, Tijuana, Ensenada y San Quintín) con Comunidades Indígenas 08 de noviembre de 2020, de 10:00 am a 16:00 hrs.
Seguimiento de acuerdos	Noviembre de 2020	N/A

El Covid-19

Cabe precisar que la Consulta presento una nueva dificultad, ante el elemento el COVID-19, para ello el IEEBC tenía el deber de atender las recomendaciones por parte de la Secretaría de Salud, así como aquellas aprobadas por el Consejo General del Instituto, para ello, en la consulta se implementó filtros de salubridad necesarios en las distintas sedes de los foros informativos y de consulta, para garantizar la sana distancia y la seguridad de las personas asistentes ante la epidemia que se vivía en ese momento a consecuencia del COVID-19.

Difusión

En esta etapa también se desarrolló la difusión, afín de que fuera eficaz la participación de los pueblos y comunidades indígenas y garantizar el derecho a la información de los sujetos consultados, para ello, se llevaron a cabo diversas actividades de elaboración, diseño, impresión y distribución de material didáctico, así como, la difusión de la información de la consulta a través del personal del IEEBC en las comunidades y pueblos indígenas.

Se realizaron grabaciones de audio, para invitar a la reunión informativa y para asistir a la consulta indígena, los cuales se hicieron llegar a la estación de radio XEQIN-AM, mejor conocida como "La Voz del Valle", radio comunitaria indígena de San Quintín, Baja California para la transmisión al aire en su programación. La radiodifusora transmitió el audio en español y además realizó de manera honorífica la traducción a las lenguas **mixteca, triqui, zapoteca y purépecha, además se llevó a cabo publicidad en televisión y redes sociales.**

Otro aspecto muy importante, fue la **distribución de material informativo**, para la difusión de las etapas de la consulta indígena, ya que para ello, el personal del Instituto visitó a las comunidades indígenas del Estado a efecto de invitarlas a la celebración de foros, informarles sobre la materia y objeto de la consulta, así como de las etapas y calendario que la conformaban, entregando la convocatoria y trípticos en versión culturalmente adecuados y en lenguaje ciudadano, traducidas a las lenguas de Mixteco Bajo, Pai Pai, Ku'ahl, Kumiai, Cucapá y Purépecha, (las más habladas en el Estado) y lenguas nativas de la región. Además, se desarrolló un micrositio en el portal del IEEBC, respecto a la consulta.

Celebración de los foros informativos como un espacio de reflexión

En esta etapa también se realizaron foros informativos, los cuales se llevaron a cabo de manera simultánea, en todos los municipios del estado, contando con la intervención del personal del IEEBC, la CEDHBC y del INPI. La celebración de estos foros informativos tenía la finalidad de ser un espacio de reflexión y debate, para ello el personal del Instituto exponía las características y alcances de los temas que se pretendían sean contenidos en sus acciones afirmativas; escuchando las aportaciones que los participantes estimaron convenientes. Por otra parte, se elaboró y distribuyó material impreso y gráfico que describía cada uno de los temas enunciados como materia de la consulta.

Posteriormente, en la etapa consultiva, los integrantes de los Pueblos y Comunidades Indígenas pudieron hacer llegar al Instituto Electoral sus propuestas, sugerencias o contenidos normativos, a fin de nutrir las acciones afirmativas; a través de los correos electrónicos oficiales o de manera presencial con alguno de los miembros del INPI, de la CEDHBC o alguna otra instancia que haya intervenido en la consulta.

Luego llega la etapa deliberativa, en la cual, en este periodo, las personas que participaron en los foros informativos, reflexionaron al interior de sus comunidades con sus representantes y autoridades, respecto a los ejes temáticos, materia de la consulta relacionados con la participación política de los Pueblos y Comunidades Indígenas en el próximo proceso electoral por la vía de candidaturas de partidos políticos o por la vía de candidaturas independientes, para exponer sus propuestas, reflexiones y observaciones.

Dicha reflexión, partió de la información difundida en la etapa informativa, cabe señalar que en cada una de las sedes se proporcionó información sobre los Derechos Políticos Electorales.

Esta etapa consultiva fue desarrollada mediante los foros de consulta realizados de manera simultánea en los **6 municipios del estado**, con la participación y asistencia del personal del IEEBC de la CEDHBC y del INPI.

¿Qué se consultó a los pueblos y comunidades indígenas?

Durante la consulta indígena se preguntó bajo 5 Ejes temáticos.

Metodología del foro de consulta.

Para el desarrollo de esta actividad, la etapa consultiva se desahogó conforme a lo siguiente:

- *En la jornada de consulta estuvo presente el personal del órgano garante y del órgano técnico para el desahogo de todas las actividades, mismos que pudieron hacer comentarios respecto del desahogo de la misma conforme al parámetro fijado en el protocolo de consulta.*
- *Pudieron encontrarse observadores y observadoras en la jornada consultiva debiendo encontrarse plenamente identificados con un gafete distintivo y debían abstenerse de influir o participar en las actividades en desahogo. Sólo se registró un observador, para el caso de la consulta en la sede de San Quintín.*
- *Se inició la jornada consultiva con el registro de los asistentes a la misma, para lo cual se implementó un protocolo de medidas de seguridad previo al acceso al recinto. Para el registro se establecieron diversas mesas de recepción y registro, en las cuales se les otorgó a los asistentes un folder con la información respecto de la consulta.*
- *Una vez en el lugar, los participantes de las comunidades indígenas tomaron asiento en los lugares que cumplían con medidas de sana distancia entre ellos.*
- *Se puso a disposición de los mismos un servicio de alimentación en el transcurso de la jornada.*
- *Se respetó en todo momento el tiempo necesario para que los asistentes pudieran conocer del procedimiento en su integridad y expresar sus consideraciones.*
- *En cada uno de los Foros de Consulta, las comunidades indígenas establecieron un diálogo con la Autoridad Responsable, con la finalidad de presentar sus propuestas, sugerencias, observaciones y contenidos de cada uno de los temas objeto de la consulta.*
- *En todos los casos se elaboró un acta que recoge las principales propuestas y acuerdos derivados de los Foros.*

Opiniones, sugerencias y propuestas resultado de la consulta.

Durante la esta etapa consultiva se recabaron las siguientes opiniones, sugerencias y propuestas:

Primer eje temático: Representación político-electoral de personas indígenas en las elecciones municipales y de diputaciones. Preguntas detonadoras: ¿Por qué se debe garantizar que las personas de Pueblos y Comunidades Indígenas puedan ser candidatas y candidatos en elecciones? ¿De qué manera se deben garantizar las candidaturas para personas de Pueblos y Comunidades Indígenas?

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada
<ol style="list-style-type: none"> 1. Es importante que exista representación indígena porque tienen muchas necesidades como agua, drenaje, luz, y regularización de tierras y de esta manera podrían buscar solución a estos problemas porque tendrían a alguien que los entiende y los representa. 2. Es importante que quienes ocupen los cargos de elección popular, sean verdaderos indígenas y nativos ya que son quienes realmente conocen las necesidades y carencias de dichas comunidades. 3. Que se establezcan apartados u ordenamientos específicos para que indígenas nativos ocupen los cargos de elección popular y así poder estar en igualdad de condiciones tanto de los indígenas asentados que son mayoría y de los demás candidatos que no son indígenas, ya que los indígenas nativos son minoría que de menos de 2,800 personas. 4. Que se respeten los usos y costumbres de los indígenas asentados, pero en ordenamientos distinto al de los nativos. Como opción a lo anterior, que exista la posibilidad de que se pueda elegir a un indígena asentado en la representación de los nativos. Que no necesariamente sea un nativo, pero que sí hay una persona idónea puedan representarlos. 5. Que haya cercanía de casillas y módulos para entrega de credenciales en sus comunidades y así poder tener mayor participación en las elecciones ya que por la lejanía de los lugares representa inseguridad para emitir el voto. 6. Que se brinde mayor difusión y capacitación de temas político-electorales; la existencia de candidaturas independientes para asegurar la participación de pueblos y comunidades indígenas sin la necesidad de formar parte de partidos políticos. 7. Eliminación del requisito de elegibilidad escolaridad mínima, pues en las comunidades indígenas existe rezago educativo para quienes participen en representación de estos. 8. Que se asegure que quienes representen a los pueblos y comunidades indígenas sean realmente pertenecientes a estas comunidades. 9. Impulsar y promover la educación para que se difunda la información que permita a las comunidades indígenas participar activamente. 10. Que se garantice lo que dice el artículo 2 de la Constitución Federal, relacionado con que los partidos políticos deben otorgar el 10% de las candidaturas a personas indígenas. 11. Que los candidatos sean personas que realmente pertenezcan o tengan el reconocimiento de la comunidad indígena, porque son quienes conocen sus necesidades. 12. Que les reconozcan sus derechos a ser votados. 13. Que la comunidad indígena que llegue a la elección por la vía de representación proporcional, pero no de manera democrática, sino a través de espacios asignados para ellos. 14. Que la misma comunidad indígena debe elegir a la persona que llegue a la candidatura de representación proporcional.

Foro de consulta Mexicali
<ol style="list-style-type: none"> 1. Que se tenga empatía hacia el pueblo indígena y que se reserve una regiduría a un candidato indígena, es decir, de una cuota permanente. 2. Que se elijan conforme a sus usos y costumbres, tomándose en cuenta la totalidad de las comunidades indígenas.

Foro de consulta San Quintín
<ol style="list-style-type: none"> 1. Es importante porque de ese modo llevan el sentir del pueblo, es importante garantizar los partidos políticos y conozcan los usos y costumbres y las formas de participar en la política interna. 2. Queremos que se tomen en cuenta los líderes de las colonias los cuales pueden hacer una gran aportación, se necesita que alguien pueda ocupar un cargo importante para bajar recursos y abatir la pobreza. 3. Tomar en cuenta primero la comunidad indígena de manera primordial para representar a la población. 4. La gente indígena tiene derecho a ocupar un cargo, debe de ser parejo entre todos los indígenas sea cual sea la población, eliminar las prácticas de clientelismo, la despensa no ayuda a largo plazo, solo entregan despensa y no arreglan problemas de raíz.

5. Establecer y garantizar el derecho de los pueblos y comunidades a representación en lo político electoral, con base a sus sistemas normativos, cuotas indígenas a representación proporcional de acuerdo a sus sistemas normativos, se busca crear la base para las siguientes generaciones, deben de ser personas verdaderamente originarias, (se auto adscribieron como indígenas, pero no eran realmente indígenas) es importante establecer base en sistemas normativos para garantizar.
6. La forma de elegir debe de ser a través de asambleas comunitarias (el sistema político es muy difícil) son ellos los que se conocen y saben quién verdaderamente está haciendo algo por la población.
7. Garantizar los derechos a los pueblos indígenas, deben de ser personas que hablen la lengua (la participación indígena es poca porque trabajan entre semana y solo descansan los domingos)
8. Para San Quintín se trabajaría mejor que el regidor y el presidente municipal sean indígenas y diputado local.
9. El pueblo aceptará de una mejor manera si el político es indígena y habla la lengua, no quieren sentirse utilizados, después de ser electos ya no dan respuesta como políticos (no contestan llamadas una vez electos)
10. Se necesita un respaldo por medio de una constancia por parte de las autoridades (autoridad tradicional)
11. No hay autonomía para los pueblos, que el Instituto Electoral obligue a los partidos políticos, que se garantice el lugar para los pueblos indígenas y que obliguen a los partidos que si llevan a un candidato indígena le garantice el lugar.
12. Que se tomara en cuenta una cuota para personas indígenas que el Instituto pueda otorgar.
13. Respetar las prácticas de las autoridades y regidores de acuerdo a los usos y costumbres para una representación política establecidos en el artículo segundo constitucional, así como el reconocimiento de la autoridad electoral mediante la emisión de constancias o documentos comprobatorios. (Los que participen y vivan aquí en San Quintín tienen los mismos derechos pero que se priorice a las comunidades indígenas).
14. Muchos de los que ostentan un puesto son impuestos, lo que se tiene que hacer es practicar verdaderamente una vida democrática.
15. Referente a las candidaturas independientes lleva muchos requisitos.
16. Se debe de respetar los derechos de los compañeros indígenas y darles las herramientas tiempo y forma para su participación como regidores, diputaciones y presidencia municipal (que el Instituto de esa garantía)
17. Hacer reformas adecuadas para establecer en la ley para que tengan la obligación de reconocer el sistema normativo interno de las comunidades (que exista una sanción de no cumplirse), además de una sanción que se anule su registro, debe de quedar establecido en la ley ya que es una obligación, pero no lo han hecho.
18. Las personas no participan en estos foros al haber sido discriminadas situaciones anteriores
19. Debe de haber un reglamento interno de los pueblos indígenas para ver cómo será el representante indígena, (tiene que ser una persona en las comunidades que conozcan independientemente de su nivel escolar o genero)
20. Deben de ponerse de acuerdo los pueblos indígenas entre ellos para poder llevar un mejor control
21. Si hay más población indígena tiene que haber un mayor porcentaje de regidores indígenas.
22. Subsanan la discriminación histórica hacia los pueblos originarios indígenas.
23. Ocupar cargos representativos.
24. Garantizar el cumplimiento con el Art. 1ro. Constitucional y 2do.
25. Hacer más difusión a través de que sean foros informativos y consultivos para conocer sus derechos políticos electorales.
26. Garantizar la igualdad y equidad de la participación política de las comunidades indígenas.
27. Que se legisla la Constitución del Estado en cuanto a la representación política de los pueblos y comunidades, pueblos originarios asentados en comunidades.
28. La creación de un órgano vigilante que sea vinculante para garantizar el derecho de las candidatas indígenas.
29. Crear una normatividad única para San Quintín que las comunidades participen y ellos propongan criterios.
30. Que el IEEBC realice una propuesta normativa indígena.
31. Que el estado garantice la aplicación de los sistemas normativos internos de las comunidades indígenas y esto lo realice la comisión de asuntos indígenas del congreso del estado a través de una consulta para que se establezca en la Constitución del Estado y en la Ley Electoral del Estado de Baja California.
32. Que el estado sea garante de la Ley de Derecho y Cultura Indígena ya existente del estado.
33. Históricamente han sido discriminadas (se les ha dado una categoría de segunda, los peores trabajos, etc.), son utilizados solamente para llevar al poder a otras personas.
34. Tienen el derecho a tener una mayor participación en la vida política, que se vote por ellos, tienen las capacidades, inteligencia, aptitudes para ejercer un acto de gobierno, para decidir en lo que les afecta y no les afecta.
35. Las candidatas y candidatos indígenas no se sienten representados por quienes tienen estos puestos.
36. Se debe respetar el derecho de la autodeterminación la cual no es reconocida y es un derecho nacional.
37. Se ignora y hay desconocimiento de las necesidades de los pueblos indígenas, solo las y los candidatos indígenas pueden hacer un cambio verdadero para las personas de su comunidad, ya que entienden sus formas de vida, sus costumbres, aspiraciones.
38. Desean formar parte del congreso, en creación de leyes, tener mayor presencia en los ayuntamientos, desde la presupuestación y asignación de los recursos, etc.
39. No quieren que sea solamente en la elección que viene, sino que sea parte de la Constitución, de acuerdo al porcentaje de la población, tanto a nivel municipal, estatal y federal.

40. Las comisiones indígenas deben ser representadas por ellos mismos, deben existir representantes indígenas en los verdaderos órganos de poder.
41. Que las candidaturas sean validadas y garantizadas a través de las asambleas comunitarias.
42. Que se forme un Consejo Consultivo Indígena, que se apoye entre sí e impulse a las candidaturas.
43. Permitir que usen recursos de las asambleas comunitarias.
44. Debe haber regidores indígenas en San Quintín.
45. Extender el tiempo para la recolección de firmas en las candidaturas independientes indígenas, y que sea menor el número de firmas requeridas.
46. Aplicación existente de la ley indígena, ya que no se aplica.
47. En las elecciones, que la misma comunidad este vigilando las casillas.

Foro de consulta Tecate

1. Es imperativo garantizar que los candidatos y candidatas que integren el Congreso del Estado, así como los Ayuntamientos de los diferentes municipios, sean nativos del Estado de Baja California, de igual manera, es esencial que cuenten con el arraigo en la comunidad indígena que representen, lo anterior, con la finalidad de que tengan el conocimiento real de los usos y costumbres de su comunidad.
2. Es necesario que los candidatos y candidatas sean nativos de la Comunidad Indígena, para que, al momento de integrar el Congreso del Estado, se esté en la aptitud de legislar, y que, esta legislación sea acorde a la realidad y a las necesidades de las Comunidades Indígenas del Estado, ya que, son muy diferentes los usos y costumbres de las Comunidades Indígenas en los diversos estados de la república mexicana.

Foro de consulta Tijuana

1. Se requiere legislar en materia de participación de grupos indígenas, para, que desde el reconocimiento legal de las comunidades se contemplen cuotas obligatorias de representación de candidaturas indígenas en las elecciones para Gobernatura, Diputaciones y Municipios (reconocimiento legal)
2. Garantizar la representación de las comunidades indígenas no solo por ser grupos indígenas, sino por representación poblacional al representar más de 350 mil pobladores en el Estado.
3. El reconocimiento legal de un trato digno, y no discriminación de los partidos políticos.
4. Elaboración de estadísticas con información cruzada con diversas autoridades y organizaciones, para generar datos precisos que garanticen su representación.
5. Incluir a representantes de las comunidades indígenas en el proceso electoral, no solo desde la perspectiva de candidatos, sino desde la participación en los órganos del IEEBC.
6. Generar un impacto social a través del reconocimiento de identidad, que genere una mayor participación política electoral en los jóvenes de los grupos indígenas.
7. Reconocimiento de las propuestas de cada uno de los grupos a través de consultas de cada pueblo o cada comunidad en particular, por parte de los partidos políticos.
8. Solicitan que el IEEBC funja como un órgano moderador o árbitro para generar una organización entre las comunidades indígenas, en materia política electoral.
9. Que en cada partido político se garantice la representación de comunidades indígenas.
10. La representación de comunidades indígenas debe darse a través de la organización de asambleas generales de usos y costumbres, en acompañamiento del IEEBC.
11. En las candidaturas indígenas, se debe exigir que las mismas sean en los primeros lugares, (primer lugar en la lista, o en candidaturas con mayor posibilidad de ganar).
12. Se debe generar un directorio de los grupos indígenas en Baja California, construido y organizado por el IEEBC.
13. Se requiere conocimiento y capacitaciones para garantizar el ejercicio de los derechos políticos electorales a través de capacitación del IEEBC dirigido a las comunidades indígenas.
14. Es viable participar a través de los partidos políticos, pero con la asesoría y seguimiento del IEEBC, para no ser utilizados o discriminados por los partidos políticos.
15. Se deben contemplar distritos con candidaturas indígenas obligatorios, en relación a los que cuenten con mayor cantidad de población, perteneciente a comunidades indígenas.
16. Es necesario flexibilizar las candidaturas independientes cuando se trate de comunidades indígenas.
17. Elaborar un registro en coordinación con INEGI y las de organizaciones y dependencias públicas, para elaborar estadísticas de población en el Estado, para contemplar distritos con mayor población indígena, y con ello sensibilizar a las dependencias de gobierno.
18. Generar un padrón de posibles candidatos desde las propias comunidades indígenas, que se remitan al IEEBC, para que a su vez sean quienes puedan ser promovidos como candidatos por partidos políticos.
20. Se tiene el derecho a votar y ser votado.
21. Porque le da representación legítima.
22. Porque son parte de BC.
23. Visibilizar a los pueblos originarios.
24. Tener presencia en defensa de su cultura.
25. Preservar la cosmovisión.

26. Por medio de uniones en asambleas de los pueblos originarios.
27. Con una figura de observador electoral indígena en las elecciones.
28. Capacitación en formación político y electoral.
29. La autoridad brinde espacios públicos para llevar a cabo reuniones.
30. Generación de datos estadísticos para determinar los asentamientos de pueblos originarios.

Segundo eje temático: Derecho a postular candidaturas independientes indígenas a cargos de elección popular. Preguntas detonadoras: ¿Considera que candidaturas independientes de los partidos políticos pueden ser una vía para que personas de pueblos y comunidades indígenas se animen a participar? Para ser candidato independiente de los partidos políticos se llevan a cabo 4 etapas (emisión de convocatoria; intención de ser candidato; juntar firmas de apoyo; registrarse como candidata o candidato) ¿qué etapa considera que es la más difícil para una persona de pueblos o comunidades indígenas?

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada

1. Que sí conocen la figura de candidaturas independientes, pero que no están de acuerdo en esa participación porque existen diferencias en los recursos que manejan los partidos políticos contra las candidaturas independientes.
2. Es una desventaja para los independientes y consideran que de las cuatro etapas la de conseguir la totalidad de firmas requeridas es la etapa más difícil de llevar a cabo.
3. Que sí pudieran ser viables las candidaturas independientes, siempre y cuando las reglas sean más flexibles porque son muchos requisitos.
4. No tienen interés en participar en la vía independiente porque son muy rígidas las reglas y que los pueblos nativos no están en igualdad de condiciones con los pueblos asentados porque son muchos más en cantidad.
5. Los pueblos nativos son menos en cantidad y tal vez no alcancen a cumplir con los porcentajes de apoyo ciudadano requerido.
6. La participación política a través de las candidaturas independientes es una buena opción; sin embargo, las condiciones para participar son desproporcionadas y excesivas comparadas con las condiciones de las candidaturas a cargo de partidos políticos.
7. Que el apoyo ciudadano se recabe por ambas vías, electrónica y físicamente no solo a través de una aplicación, pues algunos pueblos y comunidades indígenas no cuentan con acceso a luz y a internet.
8. Que la reducción del porcentaje de firmas requeridas para ser registrado por la vía de candidatura independiente tomando en consideración el tamaño del pueblo o la comunidad indígena que pretende representar.
9. Sí lo ven como posibilidad siempre y cuando los requisitos de la ley vigente, o las normas se ajusten a las normas internas de usos y costumbres establecidas.

Foro de consulta Mexicali

Que no se considera viable la vía independiente, dado que representa una tramitología complicada y de un elevado costo para la persona que quisiera participar en una candidatura de tal magnitud.

Foro de consulta San Quintín

1. Se pide que se agregue en el término independiente e indígena, se contemple una figura especial de figura independiente indígena.
2. Una vía nueva al no existir esta coincidencia con los partidos políticos.
3. Que no se pongan tantas trabas a la candidatura independiente ya que tienen el interés por hacer algo para la comunidad, respaldado por la comunidad indígena de los pueblos originarios.
4. Los requisitos son muy difíciles para esas candidaturas, se necesita establecer las reglas y bases para garantizar que el candidato independiente indígena pueda llegar realmente a ocupar un cargo.
5. Cuál es la cantidad que ocupa un candidato indígena, reducir la mitad de la firma que se necesita para registrar un candidato independiente, propone la mitad de las firmas para una candidatura.
6. Es muy importante que tenga una sensibilidad de buscar menos firmas al ser indígenas.

7. *Que exista una regla de representación proporcional (para que si bien el Presidente Municipal no sea indígena si lo sea el regidor o algún político).*
8. *Que existan porcentajes de financiamiento públicos mayores para una comunidad indígena,*
9. *Que se garantice el financiamiento público para ejercer una campaña indígena.*
10. *Se disminuya el número de requisito para poder lanzar un candidato para Presidente Municipal.*
11. *En cuestión de financiamiento no se tiene los suficientes recursos para hacer una campaña.*
12. *Nosotros no estamos acostumbrado a ese tipo de prácticas de hacer campañas para que voten por uno, nosotros estamos acostumbrados a realizar su democracia de manera directa por las diferencias de sistemas normativos.*
13. *Se nos dificulta porque nosotros desconocemos los procesos (darnos de alta en sistema etc.)*
14. *No es fiable una candidatura independiente porque no habrá representación.*
15. *Dentro de los candidatos independientes y partidos políticos se debe garantiza la representatividad de las comunidades indígenas.*
16. *Que sea una persona reconocida por la comunidad por su trayectoria priorizando la titularidad.*
17. *Recolección de firmas y registro por el hecho de que ambos conllevan la aplicación de recursos propios del aspirante.*
18. *Si, sin embargo, debe ser tratado de manera diferente, siempre y cuando nos fuéramos a los usos y costumbres (sistemas normativos), para designar a los candidatos independientes, así como crear normas y leyes complementarias,*
19. *Ya que históricamente no se ha usado por parte de las comunidades indígenas, ha habido un monopolio en los partidos políticos, brincan de un puesto a otro, tienen acaparados los puestos; han puesto muchas trabas para que no participe la gente.*
20. *En el caso de San Quintín, es una comunidad que necesita ser tratado de manera diferente.*
21. *Las reglas se deben aplicar de acuerdo al % de población indígena existente, se requiere además trabajar en los aspectos de paridad indígena (interseccionalidad).*
22. *Todo el proceso es complicado, sobre todo para los grupos indígenas, esto les pone en una situación de desventaja, sin embargo, lo más complicado es conseguir las firmas (el tiempo, la distancia, etc.) el hecho de tener que crear una AC, el no contar con el recurso, así como uso de la aplicación (se propone que el IEEBC ponga personal que apoye a realizar el trámite, para la constitución de la AC, más apoyo, asesoría, acompañamiento para el independiente)*
23. *Que realicen la asignación de recursos tomando en cuenta la extensión territorial (distancia, etc.)*
24. *También se propone que las Asambleas Comunitarias validen las candidaturas indígenas en lugar de la aplicación del INE.*

Foro de consulta Tecate

1. *La postulación por la vía independiente es importante, pero se estaría en desventaja, ya que la sociedad no tiene interés por las comunidades Indígenas.*
2. *Se sugirió que las comunidades Indígenas se rijan con otras reglas.*
3. *Se concluyó que sería necesario que las firmas requeridas, sean únicamente de la misma comunidad indígena, o que el aspirante a candidato sea elegido por la asamblea comunitaria, sin intervención ajena a las comunidades indígenas.*

Foro de consulta Tijuana

1. *Identificar las dificultades particulares en una candidatura independiente indígena, por las complicaciones propias de la candidatura independiente, más dificultades de falta de cultura política en las comunidades y brindar una mayor flexibilidad en el cumplimiento de los requisitos legales, al tratarse de un candidato de comunidades indígenas.*
2. *Se considera viable la figura de candidaturas independientes para participación de comunidades indígenas, empero es muy difícil por el requisito de firmas de apoyo y los requisitos legales necesarios. Viable pero no efectivo por falta de organización interna y cultura político electoral.*
3. *Debería considerarse el número de apoyo ciudadano con base al número de población indígena de la comunidad de la que se trate.*

Tercer eje temático: *Obligación de los partidos políticos en la postulación de candidaturas indígenas. Pregunta detonadora: ¿Cómo se puede garantizar que los partidos políticos postulen a personas que son verdaderos integrantes de pueblos y comunidades indígenas?*

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada

1. *Que se elija a una persona que sea reconocida por su comunidad, que haya participado en trabajo comunitario, que tenga un vínculo con la colonia y que los entienda, así como que esté interesado y comprometida con los asuntos de la misma.*
2. *Se hizo hincapié en que los partidos políticos acudan a la comunidad para elegir a las personas que van a postular.*

3. *Que se debe solicitar al Instituto Estatal Electoral que obligue a los partidos políticos a postular a un nativo en sus candidatos, que los obliguen a que tomen en cuenta a ambos grupos tanto nativos como asentados.*
4. *Que no tienen interés en participar por la vía de partidos, ni como independientes porque existen desventajas, y los partidos políticos se aprovecha de ellos por cumplir con el requisito de tener a un indígena.*
5. *Lo que quieren los indígenas nativos es participar pero que no los usen los partidos políticos, que quieren ir solos como indígenas.*
6. *Que los grupos nativos son primero en tiempo y primero en derecho que los asentados, por lo que deben de tomar las riendas.*
7. *Que se debe luchar por la igualdad tanto de grupos asentados como originarios y reconocer que fue un Mixteco por quien estamos aquí por lo que deben de trabajar en equipo todos.*
8. *Que era urgente actualizar las reglas para que los tomen en cuenta a los indígenas en lo general, que las autoridades hagan valer las reglas y que quieren modificaciones a las leyes, porque saben que existen leyes que los benefician, pero que ni ellos las han hecho valer, ni las autoridades.*
9. *Que se plasme en la ley la obligación de postular candidaturas de origen indígena.*
10. *Que se capacite a las personas de los pueblos y comunidades indígenas para que conozcan sus derechos político electorales y puedan exigir ser tomados en cuenta en las postulaciones de candidaturas.*
11. *Comprobar el origen de las personas postuladas por una candidatura indígena, a través de: actas de nacimiento, acreditar ser hijo de padre o madre de origen indígena.*
12. *Que la persona acredite conocer la lengua del pueblo o la comunidad indígena.*
13. *La presentación de un examen de conocimientos que permita acreditar conocimiento y empatía por la cosmovisión indígena.*
14. *Contar con al menos dos cartas de recomendación de los líderes y comunidades indígenas para acreditar buena reputación y conocimiento de las comunidades.*
15. *Que en la postulación de candidaturas indígenas tanto titulares como suplentes sean de origen indígena.*
16. *Que los partidos políticos estén obligados a ponerlos en donde van a poder acceder al cargo de elección.*
17. *Que los partidos con alto porcentaje de votación deben otorgar los primeros tres lugares de la planilla.*
18. *Que los partidos con bajo porcentaje de votación deben otorgar los primeros dos lugares de la planilla.*
19. *Que para postular a sus candidatos por usos y costumbres de cada comunidad y se consten los requisitos internos de las comunidades.*
20. *Que los partidos estén obligados a postular candidatos en función de un porcentaje del total cargos y dar los espacios donde realmente pueda acceder al puesto.*
21. *Que se verifiquen si se cumple con los requisitos internos de usos y costumbres y la persona candidata debe estar consciente de que su deber es con la comunidad luego con el partido político.*

Foro de consulta Mexicali

Que la autoridad electoral sea la responsable de garantizar la postulación a los candidatos indígenas y no dejarlo al arbitrio de los Partidos Políticos.

Foro de consulta San Quintín

1. *Dar de alta a todos los que participen para que puedan acceder a un cargo público.*
2. *Si un partido político lanza a su gente para ser Gobernador debe de haber un porcentaje para la comunidad indígena.*
3. *Que existan cuotas para una mayor participación de hombres y mujeres indígenas.*
4. *Que una autoridad tradicional avale realmente que se trata de una comunidad tradicional ante las autoridades electorales.*
5. *Tomar como referencia el trabajo de Organizaciones civiles especializadas en la región como un medio.*
6. *Que la persona que ocupa la candidatura tenga una trayectoria o antecedente de trabajo comunitario dentro de las comunidades.*
7. *Que los partidos políticos garanticen y obliguen a que los candidatos provengan realmente del pueblo, el Instituto debe de garantizar y obligar que sea realmente un indígena hablante 100 porciento.*
8. *Que el Instituto Electoral sancione a los candidatos que no cumplen con ese requisito puesto que puede ser fácil para los partidos autonombrarse (entre ellos se conocen realmente)*
9. *Vigilar y sancionar el cumplimiento de postulación de candidaturas indígenas a todos los cargos de representación popular y se sancione el incumplimiento.*
10. *Garantizar que sean vigiladas por el órgano competente en este caso por el IEE y comisión de derechos humanos.*
11. *En caso de omitir que sean sancionados con la perdida de registro.*
12. *Establecer los criterios previa validación de la asamblea comunitaria indígena.*

13. Que a los Partidos Políticos que no propongan candidatos o candidatas indígenas se les aplique sanciones (que pueden ser desde económicas hasta la pérdida de registro)
14. Que se les obligue a los Partidos Políticos, tener dentro de su estructura un área (Secretaría, Departamento, Capítulo) de asuntos indígenas que propongan candidatas(os) que vivan un proceso político.
15. INPI tiene un instrumento (docto. de autoadscripción), el trabajo comunitario que puedan tener las y los candidatos
16. Que uno de los elementos sea que hable alguna lengua indígena o bien sea integrante de familia indígena, que sean las comunidades quienes validen la auto adscripción calificada, a través de la heteroadscripción.

Foro de consulta Tecate

Que la postulación sea avalada por las comunidades indígenas que lo integran.

Foro de consulta Tijuana

1. Los partidos deben tener conocimiento de la conformación de las comunidades indígenas, para reconocer sus derechos políticos electorales.
2. Las personas que participen como candidatos de comunidades indígenas en los partidos políticos deben contar con el aval o reconocimiento de cada grupo indígena que pretende representar para que la comunidad se sienta representada por ellos.
3. Es necesario que exista una validación de que la persona propuesta como candidato indígena para verificar que realmente lo sea, a través de los documentos válidos para ello, o a través de la autoridad competente para ello.
4. Los partidos políticos deben garantizar que el candidato de representación indígena realmente lo sea.
5. El reconocimiento de la comunidad indígena de un candidato de su comunidad deberá ser a través de una asamblea comunal en donde se emita un acta correspondiente, manifestando quien es el que posea mayor representación en comunidad, para ser este el considerado como posible candidato.
6. Es necesario que los partidos políticos se reúnan con la comunidad indígena para poder proponer a un candidato en el distrito electoral respectivo.
7. El reconocimiento de la comunidad no debe de contemplar solamente el uso de lengua originaria, sino también del reconocimiento del trabajo comunitario, para ser considerado como posible candidato.
8. Idóneo, pero difícil llevar a cabo.
9. Idóneo porque los pueblos originarios pueden representar su cosmovisión por medio de esta figura sin comprometerla a los intereses de los distintos partidos políticos.
10. Recabar apoyo ciudadano.
11. Porque muchos integrantes no tienen educación primaria básica.
12. No lograrían los requisitos.
13. No existe un padrón de comunidades de pueblos originarios.
14. Costos. Faltaría apoyo financiero en la etapa de recolección de apoyo ciudadano.

Cuarto eje temático: Principio de equidad de género para garantizar la participación de la mujer indígena en condiciones de igualdad en los procesos electorales locales. Preguntas detonadoras: ¿Qué acciones consideran se deben de llevar a cabo para garantizar la participación en política de mujeres pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas? ¿Qué medidas creen ustedes que deban llevarse a cabo para garantizar la participación igualitaria (50/50) entre hombres y mujeres de pueblos y comunidades indígenas en las candidaturas que se postulan en las elecciones de Baja California?

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada

1. Que se respete la forma de pensar del género femenino, que se le otorgue derecho a participar y se reconozcan los resultados de las acciones que han tomado las mujeres en la comunidad, ya que es muy común que se les reste valor a los derechos de la mujer a participar en los asuntos de la comunidad.
2. Que no se tienen problemas por cuestiones de género, que en Baja California las mujeres mandan, que es costumbre de los Pueblos Indígenas Nativos respetar a las mujeres y no ser más que nadie, ni que las mujeres.
3. Que existe respeto a la mujer, pero se debe considerar que el derecho a la participación política es una ventaja, por lo que si no tienen formación política tal vez no se van a desarrollar como quisieran.
4. Que sería indispensable que en las comunidades indígenas participen mujeres, y que hay apoyo para todas las mujeres, puesto que hay mucha igualdad, porque tienen el mismo derecho a participar que los hombres. Es cuestión de

convocar a las mujeres porque hay muchas mujeres interesadas en participar en la política y pueden defender los derechos de los pueblos indígenas.

5. *Que en el tema de paridad de género se va a respetar la participación de quienes tengan intenciones, así sean más hombres que mujeres o lo contrario, que van a respetar el interés de las mujeres.*

6. *Que se hagan convocatorias para hombres y mujeres donde no se discrimine a las mujeres. Poner a alguien en el tema que no tiene interés no va a resolver los problemas.*

7. *Que la invitación de las comunidades para quienes quieran participar y no poner candados de mitad y mitad. Si hay apatía de algún género aceptar a quienes participen, y considerar que la mujer que quiera participar que participe, que haya equilibrio.*

8. *Que en la redacción de las leyes se defina expresamente que se deberán postular hombres y mujeres de origen indígena.*

9. *Que la postulación de candidaturas titulares y suplentes del mismo género.*

10. *Que se debe garantizar desde la Ley el reconocimiento de la mujer indígena para competir en un cargo de elección para que se les reconozca y acepten desde el interior de las comunidades indígenas.*

11. *Que para que la mujer indígena tenga acceso real, primero modificar la ley, las normas donde se reconozca dentro de la comunidad que pueden ocupar un cargo de elección popular.*

12. *Que el registro de personas designadas en puestos de real triunfo y en candidaturas en 50 y 50 del total de las candidaturas.*

Foro de consulta Mexicali

1. *Tomar en cuenta los usos y costumbres de las comunidades indígenas.*

2. *Proporcionar herramientas y brindar el apoyo para la movilización para hacerlo efectivo, e implementar mecanismos de capacitación en participación política y violencia política.*

Foro de consulta San Quintín

1. *Es muy difícil que la mujer tenga participación plena en participaciones política, es muy difícil llegar a un lugar siendo mujer al no tener a alguien que te respalde, pero una vía es ser presidenta de la comunidad.*

2. *Invitar a los grupos de comunidades indígenas a tener también una paridad de género.*

3. *Que el Instituto Electoral vigile la equidad de hombres y mujeres indígenas.*

4. *Que el Instituto Electoral y los partidos políticos hagan énfasis a la invitación a las mujeres a participar en las comunidades indígenas.*

5. *Concientizar en la población la participación de la mujer en las decisiones de las comunidades indígenas.*

6. *Ver el porqué de la falta de participación de la mujer.*

7. *Cambiar los prejuicios y estereotipos, concientizar más a la gente para que la mujer pueda participar más activamente.*

8. *Fórmulas mixtas en los cargos políticos y suplentes.*

9. *Reforzar todas las acciones anteriores para que sean aplicables tanto hombres como mujeres.*

10. *Sensibilización y concientización desde edades tempranas acerca de la igualdad, equidad y paridad de género.*

11. *Garantizar la paridad en la postulación de las candidaturas de las mujeres indígenas para cumplir con los principios de equidad de género*

12. *Que los partidos políticos en sus procesos internos sean obligados a que participen mujeres indígenas (50/50), y que existan sanciones para su incumplimiento.*

13. *En su plan de campaña los partidos deben incluir quienes son las personas que participan en la elección para saber si efectivamente están participando mujeres indígenas.*

14. *Que la Comisión del IEEBC cree una subcomisión en el Mpio. de San Quintín, que cuente con recursos, que contribuyan a difundir los derechos de las mujeres indígenas en materia político electoral, específicamente para el proceso electoral 20-21, y que quienes integren dicha subcomisión sean residentes del municipio.*

15. *Tiene que ser reconocida como luchadora social o realizar actividades dentro de su comunidad.*

16. *Que se tomen en cuenta lo que dice INEGI, CONAPO, y el INPI, y cualquier otra Institución y/o Dependencia que maneje información relativa al tema indígena, para definir un padrón en donde quede establecida la cantidad de personas residentes descendientes de hogares indígenas, desagregado por sexo.*

17. *Que participen las mujeres indígenas en sus procesos indígenas.*

18. *Reconocimiento e impulso para que las mujeres participen en todas las áreas y niveles.*

19. *Que tenga menos criterios para la participación de las mujeres indígenas (candidatas), que haya una mayor flexibilidad.*

20. *Concientización a las comunidades indígenas en temas de género, para una mayor participación de la toma de decisiones de la mujer.*

21. *En la difusión tener una mujer al frente.*

22. *Integrar una mujer indígena en el IEEBC para que sea representativo.*

23. *Que no se le pida un título para ocupar una candidatura y/o un cargo público, ya que están preparadas en diversos temas. Un programa de mapeo, de campo, transversal, programas de radio, etc.*

Foro de consulta Tecate
<ol style="list-style-type: none"> 1. Se considera que todos son iguales, tiene que postularse quien quiera trabajar, con énfasis a que se tiene que respetar los usos y costumbres y no las leyes de los blancos en la imposición de candidaturas. 2. La elección de candidatos o candidatas obedece a las capacidades, destrezas y méritos de los integrantes de la comunidad indígena, sin importar el género.

Foro de consulta Tijuana
<ol style="list-style-type: none"> 1. Es necesario el reconocimiento de capacidades y aptitudes político-electorales entre géneros. 2. Debería ser un tema agotado, y no ser necesario consultarlo, sino darlo por un hecho reconocido, por la práctica ya vivida. 3. Se requiere concientización de las capacidades probadas por las mujeres en la vida pública. 4. Las mujeres indígenas tienen una mayor complicación por ser mujeres y por ser indígenas, (sensibilización). 5. En cada elección debe garantizarse una candidatura indígena mujer y una candidatura indígena hombre, que refleje la de la igualdad de género ya reconocida. 6. En elección de diputaciones debería de garantizarse dos candidatos indígenas una mujer y un hombre. 7. Para elecciones para municipios, además de paridad en las planillas, la primera candidatura debería ser mujer indígena o con una cuota mínima para una candidatura indígena a regiduría. 8. Se requiere el reconocimiento de pertenencia a una comunidad indígena por medio de un documento accesible (credencial para votar o acta de nacimiento). 9. Es necesaria la erradicación de costumbres machistas y violencia de género. 10. En las postulaciones sean 1 hombre 1 mujer a cada cargo. 11. Que exista un observador externo de la comunidad por parte de la autoridad competente que garantice el cumplimiento de los requisitos de postulación. 12. Asesoría por parte de las autoridades a quienes sufran violencia política en razón de género. 13. Que se siga aplicando en las candidaturas las suplencias a mujeres sí el candidato es hombre, y de mujeres sí la candidata es mujer. 14. Capacitación a los pueblos originarios en temas de paridad, con énfasis en: Dirigido a hombres (en especial parejas); Dirigido a mujeres (en especial mayores de 30 años); Capacitación mixta donde se aborden temáticas generales. 15. Brinden facilidades a las mujeres para que ejerzan la candidatura y posteriormente el puesto (cuestiones de maternidad). 16. Exista monitoreo en las candidaturas de mujeres para garantizar el mismo apoyo y protección que a los hombres. 17. Haya equipos de apoyo exclusive de mujeres. 18. Incluir a los jóvenes en esta paridad.

Quinto eje temático: Otras medidas y acciones que permitan la participación política de las personas indígenas residentes en Baja California, con relación a las autoridades públicas del estado y los ayuntamientos. Pregunta detonadora: ¿Qué otras acciones o medidas consideran que no se han tratado hasta el momento y que pueden lograr que las personas integrantes de los pueblos y comunidades indígenas participen en las decisiones públicas (en lo político)?

Opiniones, sugerencias y propuestas de los consultados.

Foro de consulta Ensenada
<ol style="list-style-type: none"> 1. Si se atienden las cuestiones básicas, como agua, luz, etcétera, es decir, las carencias de la comunidad, tendrían oportunidad de tener más tiempo para participar en las cuestiones políticas porque se la pasan trabajando para subsistir. 2. Que sea a través de Sistemas normativos internos o asambleas comunitarias para decidir las candidaturas indígenas. 3. Que se lance una convocatoria interna para la comunidad y después una convocatoria estatal o municipal. 5. La comunidad debe decidir quien participa, dando oportunidad a todos los que cumplan los requisitos. 6. Hacer una votación para elegir a los candidatos por localidad o comunidad. Otra convocatoria general por comunidad nativa y asentada. 7. ¿Cuántas regidurías le corresponderán a cada comunidad? Considerando que debe ser una representación en cada una de los municipios del Estado.

8. *Que se debe tener en cuenta el perfil y plataforma de quienes desean participar por un cargo de elección popular y se debe establecer en la convocatoria este tema.*
9. *Se debe establecer la no reelección de una persona de la misma comunidad seleccionada.*
10. *Que son ellos quienes deben escoger quien los represente tanto a nivel Estado como municipio para dar seguimiento a los resultados y apoyarse entre las comunidades nativas.*
11. *Mayor acercamiento de manera presencial en los pueblos y comunidades indígenas.*
12. *Traducción a lenguas indígenas de la información generada por las instituciones públicas.*
13. *Implementación de módulos de información político electoral en los pueblos y comunidades indígenas.*
14. *Difusión efectiva de las actividades a cargo de las instituciones públicas.*
15. *Proporcionar recursos económicos, tales como viáticos y medios de transporte para que las personas de pueblos y comunidades indígenas tengan la posibilidad de participar en foros y mesas de trabajo.*
16. *Establecer comunicación con los líderes de las comunidades indígenas para que estos le hagan llegar la información a los demás integrantes de las comunidades.*
17. *Que las actividades que propicien la participación de las comunidades indígenas se desarrollen los días de descanso, preferentemente los domingos.*
18. *Aquellas que reconozcan la existencia a figuras tradicionales y para la elección de esas autoridades de elección del IEE legitime a esas figuras tradicionales.*

Foro de consulta Mexicali

La edificación de un observatorio de derechos indígenas constituido por indígenas para salvaguardar los derechos de los mismo, que coadyuven a atender las necesidades del acceso al derecho indígena y derechos públicos y realizar cursos de capacitación a las autoridades electorales en materia indígena, violencia política, así como a los partidos políticos.

Foro de consulta San Quintín

1. *Tener una secretaria indígena representada por una persona indígena.*
2. *No permitir que se eliminen los programas indígenas existentes.*
3. *Crear una secretaría de educación indígena.*
4. *Que exista un soporte institucional que obligue a dar recursos.*
5. *Refortalecimiento institucional en comunidades indígenas.*
6. *Destinar recursos para que se realicen todas las actividades que se tienen que hacer de la población indígena.*
7. *Respeto a la pluriculturalidad.*
8. *Resanar las necesidades que han quedado fuera para traer resultados dentro de las comunidades.*
9. *Que el Instituto obligue a los partidos políticos a tener en cada puesto a una persona capacitada.*
10. *Que exista un reconocimiento de la autoridad municipal de los sistemas normativos indígenas.*
11. *Fortalecimiento de un sistema de apoyos, becas para las comunidades.*
12. *Respaldo de alguien desde el congreso o el senado.*
13. *Mismas oportunidades para pueblos nativos y originarios.*
14. *Representación indígena dentro de las áreas esenciales de servicios de salud.*
15. *Que se generen mecanismos para la vigilancia y el cumplimiento del recurso de los partidos políticos a la formación ciudadana de los pueblos indígenas.*
16. *Mayor capacitación y difusión de los derechos políticos electorales de las autoridades electorales en materia indígena.*
17. *Que se lleven consultas y desarrollados con base a lo establecido en los protocolos internacionales para ejercer el derecho de consulta de los pueblos y comunidades indígenas.*
18. *Difusión de medios con pertenencia cultural e impulsar programas exclusivos de sociabilización política electoral para pueblos indígenas.*
19. *Que la mujer indígena tenga mayor participación en las asambleas comunitarias*
20. *Derecho de los pueblos y comunidades indígenas a mantener un diálogo continuo, abierto, donde las acciones afirmativas no solamente se consulten, si no que pueda revisarse si tuvieron algún efecto (ruta por proceso) para la creación de una ley, que no sea una consulta o reunión más.*
21. *Que el IEEBC tenga ese espacio de venir a las comunidades y poder informar lo que se está haciendo en el tema.*
22. *Basado en los lineamientos del INE, que en las próximas elecciones se obligue a todos los Partidos Políticos (aunque no esté en sus estatutos) para que incluyan la participación de comunidades indígenas.*
23. *Que el IEEBC tenga un consejo distrital en el Mpio. de San Quintín, para tener una mayor relación directa con los residentes de este municipio.*
24. *Reeducarnos en temas de historia y civismo en referencia a las culturas indígenas, desde la educación inicial.*
25. *Que haya una campaña masiva por parte del IEEBC en cuanto a la actualización del domicilio de los residentes de San Quintín.*
26. *Construir una democracia indígena, con tiempos adaptables, desde su verdadera cosmovisión, y en donde mujeres y hombres sean escuchados y el indígena no aparezca aun todavía pidiendo lo que no se le puede resolver.*

<i>Foro de consulta Tecate</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Tienen que generarse más consultas, mesas de trabajo, para tomar en cuenta a la comunidad indígena. 2. Que las autoridades sean quienes se adentren al territorio de la comunidad, respetando los usos y costumbres de las comunidades indígenas, así como, mayor reconocimiento a las mismas. 3. Implementar los usos y costumbres en los ordenamientos legales, es decir, no basta que se establezca que se tienen que respetar, se requiere que se inserten artículos, que lo establezcan.

<i>Foro de consulta Tijuana</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Se requiere que las acciones que se tomen en consideración con lo manifestado sean permanentes y no solo por el presente proceso electoral. 2. Es necesario el reconocimiento del autogobierno reconocido por la ley, ante comunidades que no les sea posible la participación en materia político electoral por medio de otra vía como las candidaturas independientes o mediante los partidos políticos. 3. Se necesita que, se garantice el ejercicio efectivo de los derechos ya reconocidos en la constitución y en la ley. 4. Se propone que en las planillas para presidencias municipales se tomen en cuenta a los regidores para la inclusión de candidaturas indígenas. 5. Que en las delegaciones municipales (no cabeceras municipales) se asigne a un asesor para la atención de problemáticas de comunidades indígenas. 6. Que el IEEBC acompañe a las organizaciones en materia político-electoral para avalar sus determinaciones en la celebración de asambleas comunitarias. 7. Tomar en cuenta a los miembros de las comunidades indígenas en los cargos administrativos de municipales (no solo en cargos de elección). 8. IEEBC debe fungir como mediador con los partidos políticos en la implementación de las acciones afirmativas en reconocimiento de comunidades indígenas (perspectiva indígena). 9. Reconocimiento de la ampliación de la diversidad de género en el ejercicio de los derechos políticos electorales. 10. Capacitación en valores de formación ciudadana y participación política. 11. No exista una diferencia en el término de pueblos originarios (eliminar la palabra migrante indígena). 12. Exista un representante de pueblo originario en cada delegación. 13. Implementar asambleas comunitarias para la toma de decisiones política electoral, respetando la paridad y que sean reconocidas por las autoridades municipales, estatales y electorales. 14. Colaborar con los ayuntamientos en jornadas de trabajo y capacitación por medio del TEQUIO. 15. Propaganda electoral en lenguas e idiomas de pueblos originarios. 16. Capacitación de lenguas e idiomas de pueblos originarios. 17. En las planillas de alcaldía que una de las 2 primeras posiciones sea para pueblo originarios. 18. En Representación Proporcional, se le dé preferencia al integrante de pueblo originario. 19. En los distritos donde haya más población de pueblos originarios, se postulen candidaturas pertenecientes a ellos.

Conclusiones de la Etapa Consultiva.

Una vez precisados los temas en que es posible agrupar las opiniones, sugerencias y propuestas recabadas en la consulta, se procedió a su análisis en lo particular.

a) Que se establezca y garantice el derecho de los pueblos y comunidades a la representación en lo político electoral, con base a su sistema normativo y que no se les exija a las personas indígenas pertenecer a un partido político para participar como candidata o candidato a un cargo de elección popular. Concluyendo que la misma la Ley Electoral Local, se contempla la posibilidad de que las personas indígenas participen en los procesos electorales a través de candidaturas independientes.

b) Que las personas que participen en alguna candidatura de elección popular sean reconocidas por todas las comunidades indígenas a través de asambleas conforme a sus usos y costumbres. De la revisión a la normativa en los lineamientos se solicitará al partido político o titular de la candidatura independiente, acrediten mediante diversas documentales el vínculo de las personas que pretenden postular con la comunidad a la que pertenecen.

c) Que se asegure que las personas postuladas por los partidos políticos sean originarias de una comunidad indígena. Que el reconocimiento constitucional para garantizar el derecho político-electoral de las personas indígenas, no hace distinción entre los pueblos o comunidades indígenas originarios o nativos con los asentados.

d) Que se establezca una cuota de regiduría en las planillas de municipales para personas indígenas, así como cuotas en la Representación Proporcional. Que la reforma constitucional formulada por el Congreso del Estado, trajo como efecto la desaparición del registro de una lista de candidaturas a diputaciones por el principio de representación proporcional, lo que significa que para el proceso electoral local 2020-2021, el acceso a integrar un órgano de gobierno por la vía de la representación proporcional será a partir de los mejores porcentajes de aquellas fórmulas de candidatos que no hayan obtenido el triunfo.

e) Que se exija que las personas indígenas postuladas como candidatas y candidatos por los partidos políticos hablen o escriban una lengua indígena, y que tengan antecedente de trabajo comunitario. En los lineamientos se solicitará al partido político o titular de la candidatura independiente, acrediten mediante diversas documentales el vínculo de las personas que pretenden postular con la comunidad a la que pertenecen, entre otras, acreditar trabajo comunitario.

f) Que las candidaturas independientes de personas indígenas se regulen con otras reglas, que los apoyos ciudadanos se recaben únicamente en la misma comunidad indígena, o que la persona que ocupe la candidatura independiente sea elegida por la asamblea comunitaria. No es posible incorporar esta propuesta al lineamiento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral, debido a que esta autoridad

electoral no goza de atribuciones para legislar o para reformar la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes.

h) Que la autoridad electoral garantice la postulación de candidaturas indígenas y no dejarlo al arbitrio de los partidos políticos. Que corresponderá a la autoridad electoral vigilar que los partidos políticos y candidatas y candidatos independientes, cumplan con las cuotas de candidaturas de personas indígenas en las planillas de municipales y diputaciones, en los términos que establezcan estos lineamientos.

i) Que una autoridad tradicional o asambleas avalen la pertenencia de las personas postuladas a las comunidades indígenas o que aprueben las candidaturas. Que es posible prever en los lineamientos para la postulación de candidaturas indígenas, que las asambleas comunitarias avalen la pertenencia de las personas postuladas a las comunidades indígenas.

Acciones Afirmativas

Todo este camino dio como resultado, que el IEEBC el 30 de noviembre de 2020 a través del Consejo General en su Vigésima Sexta Sesión Extraordinaria, aprobara el Dictamen Número Siete (IEEBC, Dictamen 7, 2020) con el rubro *“Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género, igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California”*¹² por medio del cual se aprobó la siguiente acción afirmativa en favor de las Comunidades Indígenas:

“(…) Artículo 20. DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS PARA COMUNIDADES INDÍGENAS. Los partidos políticos se encuentran obligados a asignar candidaturas indígenas que cumplan con el principio de paridad de género.

Para la postulación de candidaturas indígenas se estará a la metodología siguiente:

1. Presencia indígena. El Instituto Electoral, con base en los estudios vertidos en el acuerdo por el que se aprueban los presentes lineamientos, determinó que todos los municipios de Baja California cuentan con presencia indígena.

2. De los Ayuntamientos. La acción afirmativa consiste en realizar la postulación en las planillas de regidurías de mayoría relativa, de por lo menos una fórmula de candidatos o candidatas, en los

¹² Dictamen número Siete de la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California de 26 de noviembre de 2020, Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género, igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.

municipios de Mexicali, Tecate, Tijuana y Playas de Rosarito, mientras que en Ensenada deberán postular por lo menos dos fórmulas de candidatos o candidatas, correspondientes cada una a un género.

Los partidos políticos deberán aplicar la acción afirmativa en favor de las comunidades indígenas, dentro de las primeras cuatro regidurías.

3. En Diputaciones. La acción afirmativa consiste en realizar la postulación en las candidaturas a diputaciones por mayoría relativa, de por lo menos dos fórmulas integradas por personas indígenas, correspondientes cada una a un género, en cualquiera de los distritos electorales del estado.

4. Revisión de las postulaciones. Cada postulación deberá cumplir con los requisitos legales, el Instituto Electoral revisará cada postulación bajo una perspectiva intercultural.

*5. No limitación de la acción afirmativa indígena. La postulación de las candidaturas que se establece en este artículo no son limitativas, por lo que adicionalmente los partidos políticos podrán incluir más candidaturas indígenas en las postulaciones que realicen por el principio de mayoría relativa. (...)” *Texto copiado literalmente*

Efectividad y resultado de las Acciones Afirmativas.

Ahora bien, cabe precisar que en cumplimiento de las acciones afirmativas se postularon 70 candidaturas por medio de la acción afirmativa para Comunidades Indígenas.

Y habiendo quedado concluido el Proceso Local Ordinario 2021-2021, resultaron electas 2 mujeres por el principio de mayoría relativa al Congreso del Estado y en los ayuntamientos, dentro de los cargos a Regidurías, 4 personas del género masculino y 2 del género femenino.

Con los resultados del Proceso Local Ordinario 2020-2021 se advierte que fueron efectivas las acciones implementadas en materia indígena, al darse cumplimiento al dictamen número siete.

BIBLIOGRAFÍA Y REFERENCIAS

Instituto Estatal Electoral de Baja California (2018), IEEBC/CGE/2096/2018, Baja California.

Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, expedientes RI-24/2018 y RI-27/2018 acumulados, 9 de diciembre de 2018.

Dictamen número Uno de la Comisión Especial de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto Estatal Electoral de Baja California, de 20 de diciembre de 2018.

Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, Recurso de Inconformidad RI-40/2018, de 22 de enero de 2019.

Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (Sala Regional Guadalajara), expediente SG-JDC-11/2019 de 7 de febrero de 2019.

Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (Sala Superior), expediente SUP-REC-28/2019 de 20 de febrero de 2019.

Instituto Estatal Electoral de Baja California (10 de febrero de 2020), oficio IEEBC/CGE/177/2020, Baja California.

Instituto Estatal Electoral de Baja California (13 de febrero de 2020), oficio CEIGND/AAMIBC/001/2020, Baja California.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) (2020) Censo de Población y Vivienda 2020, Estados Unidos Mexicanos.

Dictamen número Cuatro de la Comisión Especial de Igualdad de Género y No Discriminación del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California de 2 de septiembre de 2020, Instalación del Comité Interinstitucional dentro del cumplimiento de la Sentencia SUP-REC-28/2019.

Dictamen número Seis de la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California de 2 de octubre de 2020, Protocolo para el proceso de consulta previa, libre e informada a las comunidades indígenas pertenecientes a los pueblos Kiliwa, Kumiai, Pai Pai, Cucapáh, Ku'ahl, Cochimí, y otras residentes, en el Estado de Baja California, para la implementación de acciones afirmativas en materia de representación político electoral.

Dictamen número Siete de la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Baja California de 26 de noviembre de 2020, Lineamientos para garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de paridad de género, igualdad sustantiva y no discriminación en la postulación de candidaturas y en la etapa de resultados del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.

Acuerdo INE-CG508-2017 del Instituto Nacional Electoral de 2017, ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE INDICAN LOS CRITERIOS APLICABLES PARA EL REGISTRO DE CANDIDATURAS A LOS DISTINTOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR QUE PRESENTEN LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y, EN SU CASO, LAS COALICIONES ANTE LOS CONSEJOS DEL INSTITUTO, PARA EL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2017-2018.

Acuerdo INE-CG59-2017 del Instituto Nacional Electoral de 2017, ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, POR EL QUE SE APRUEBA LA DEMARCACIÓN TERRITORIAL DE LOS TRESCIENTOS DISTRITOS ELECTORALES FEDERALES UNINOMINALES EN QUE SE DIVIDE EL PAÍS Y SUS RESPECTIVAS CABECERAS DISTRITALES, A PROPUESTA DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA.

Instituto Nacional de Lenguas Indígenas (14 de enero de 2008), CATALOGO de las Lenguas Indígenas Nacionales: Variantes Lingüísticas de México con sus autodenominaciones y referencias geoestadísticas, Estados Unidos Mexicanos.

Instituto Nacional Electoral (2019), La identidad indígena y la pertenencia a comunidades, algunas reflexiones. En: *“La identidad indígena y la pertenencia a comunidades, algunas reflexiones”*

Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (2019), Tesis IV/2019, de 2019.

Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (2008), *Condiciones de vida e integración social de la población indígena en el municipio de Tijuana, Baja California*, Estados Unidos Mexicanos.