

¿Qué hizo ganar a las mujeres?

Acciones afirmativas implementadas en la conformación de los ayuntamientos para el proceso electoral 2020-2021 en Tabasco

Mtra. Rosselvy del Carmen Domínguez Arévalo¹

Partiendo de la experiencia de procesos electorales previos en la entidad, en los que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco (IEPC Tabasco) aplicó lineamientos para el cumplimiento de la paridad de género en la postulación de candidaturas para presidencia municipal y regidurías, detectó que el incremento en la postulación de mujeres a los cargos de elección popular no garantiza la integración paritaria de los ayuntamientos y la legislatura local.

Aunado a ello, el organismo electoral advirtió resistencias de los partidos políticos que frecuentan prácticas como la postulación de mujeres candidatas en municipios menos óptimos para gobernar. Con la finalidad de evitar una paridad “aparente” y una igualdad simulada en la postulación y el acceso a los cargos de elección popular en el proceso electoral 2020-2021, el IEPC Tabasco desplegó una serie de acciones afirmativas que dieron vida a los *Lineamientos para garantizar los principios constitucionales de paridad, igualdad y no discriminación en las postulaciones de candidaturas a presidencias municipales, regidurías y diputaciones en los procesos electorales*.

Estos lineamientos no solo contemplaron los criterios de homogeneidad, alternancia, horizontalidad, verticalidad, que ya se aplicaban en los anteriores procesos electorales para dar cumplimiento al principio de paridad de género, también introdujo el criterio de calificación de oportunidad paritaria, con una innovadora metodología encaminada a identificar los municipios con mejores condiciones para ser gobernados por mujeres —dado

¹ Licenciada en Derecho por la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco. Maestra en Educación y Doctoranda en Derecho por el Instituto Universitario Puebla. Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación, del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco. Presidenta de la Comisión Nacional de Derecho Electoral de la Federación Mexicana de Colegio de Abogados, A.C. Integrante de la Asociación Mexicana de Consejeras Estatales Electorales, A.C. Correo electrónico: rosselvy.dominguez@iepct.mx

su alto presupuesto, ingresos, proyección política y población— y que en el pasado fueron presididos por hombres.

En consonancia con lo anterior, el presente documento tiene como objetivo dar a conocer el criterio de oportunidad paritaria que aplicó el IEPC Tabasco en el proceso electoral local 2020-2021, que fue determinante para garantizar la paridad de género en las presidencias municipales y regidurías de Tabasco; ello con la intención de reflexionar cómo influyó en el empoderamiento político de las mujeres en los municipios más importantes de la entidad.

Un breve recorrido por la historia de la participación política de las mujeres en Tabasco

Tabasco fue uno de los pioneros en conceder a las mujeres el derecho de votar y ser votada en los comicios electorales para integrar los cuerpos edilicios, como quedó plasmado en el histórico Decreto número 9 publicado el 14 de marzo de 1925 en el Periódico Oficial del Estado, que dio sus primeros frutos un año después de su emisión, es decir, en 1926, con la primera regidora para el municipio de Centro (Ruiz, 2020).

Ante una época de imperante machismo político, esta entidad se adelantó incluso a los países latinoamericanos, en aprobar el sufragio femenino —Ecuador en 1929, Brasil y Uruguay en 1932, Cuba en 1934, Panamá en 1945, Argentina y Venezuela en 1947, Chile y Costa Rica en 1949, México en 1953, Paraguay en 1961, por mencionar algunos (Bonilla, 2007: 52)—.

Si bien, es un dato alentador, eso no significa que la arena política haya sido un camino fácil para las mujeres tabasqueñas, quienes han tenido que sortear prácticas estereotipadas, discriminatorias y violentas, producto de un legado cultural y patriarcal que mantenía la equivocada percepción de que solo los hombres tenían el derecho a participar en la vida pública, y que ha excluido a las mujeres de incursionar en este ámbito (Humphrey C. en Trejo, 2021: 21-22).

No obstante que el sufragio femenino se reconoció hace 97 años en Tabasco, tuvieron que transcurrir 49 años para la llegada de la mujer tabasqueña al frente del gobierno municipal, pues fue en 1974 que resultó electa la primera presidenta municipal en Tacotalpa (Ruiz, 2020). A la fecha solo 25 mujeres han sido presidentas municipales en dicha entidad, que contrastan con los 536 hombres que han estado al frente de esta esfera de gobierno.

¿Cómo llegaron las mujeres a las presidencias municipales?

La presencia de las mujeres en las presidencias municipales ha sido gradual. En el informe sobre *Presidentas municipales en funciones*, el INE (2021) destaca que, en México, hacia “1995 se estimaba un 3.52% de mujeres en el cargo de presidentas municipales, en 2005 un 3.55%, en el año 2015 un 9.43%, y para 2021, que es el último año sobre el cual han reportado porcentaje, se señalaba un 22.18% de mujeres en presidencias municipales” (4-5).

Hoy en día, nuestro país puede presumir el mayor logro numérico de mujeres en las presidencias municipales, pues de los 2,471 municipios que tiene México, “un total de 545 mujeres [se encuentran] ejerciendo el máximo cargo municipal, esto representa el 28.9% de mujeres en las presidencias municipales” (INE, 2021: 6).

Actualmente, en Tabasco, con 17 municipios, cuenta con 8 mujeres dirigiendo la administración pública municipal, lo que representa un 47.05% de conformación paritaria en los municipios de la entidad. Esto ha sido posible por la aplicación de cuotas de género y la aprobación del principio de paridad a nivel constitucional. Figura como antecedente que, para el proceso electoral 2017-2018, el IEPC Tabasco delineó los instrumentos jurídicos para el cumplimiento del principio de paridad en la postulación de candidaturas a los cargos de presidencias municipales, regidurías y diputaciones locales.

Estos quedaron plasmados en los Lineamientos para las elecciones de los ayuntamientos de 2018, aprobados por el IEPC Tabasco mediante el acuerdo CE/2016/050, cuyas reglas fueron un factor determinante para obtener los mejores resultados en paridad, pues la contempló en todas sus vertientes —horizontalidad, verticalidad, alternancia, homogeneidad y competitividad—. El reporte de *Buenas prácticas de los OPL* (INE, 2020) destaca que, en dichos lineamientos, el IEPC Tabasco:

estableció como obligatorio que, de los 17 municipios con elecciones, nueve deberían corresponder a mujeres y ocho a hombres, imponiendo el deber de que las candidaturas que se postularan para las presidencias municipales siempre fueran en números impares, de los cuales el último correspondiera a una mujer; esta medida se consideró como una acción afirmativa para lograr que las mujeres accedieran a los cargos en mejores circunstancias. Los lineamientos también implementaron el sistema de bloques de votación, para lo cual ordenaron que cada partido político

listara los municipios ordenándolos de menor a mayor conforme al porcentaje de votación total emitida que cada uno hubiera obtenido en el proceso electoral anterior, para después dividirlos en tres bloques: dos de seis municipios y uno de cinco, revisándose únicamente el de más baja votación para detectar si existía un sesgo que favoreciera o perjudicara a un género, es decir, notoria disparidad. (INE, 2020: 228-229)

Ello permitió que, del total de las postulaciones, el 52.6% fueran mujeres para contender por dichos cargos. El proceso electoral 2017-2018 tuvo resultados históricos, pues por primera vez en Tabasco, el 51.4% de las mujeres ocuparon una curul en el congreso y 41.18% asumieron las presidencias de los ayuntamientos (Domínguez, 2019: 4-6), posicionándose como la primera entidad en alcanzar el mayor porcentaje de mujeres electas para el cargo de presidencias municipales, un logro atribuido a los referidos lineamientos.

Dando la bienvenida al criterio de oportunidad paritaria

A pesar de los resultados obtenidos en el proceso electoral local 2017-2018, el mismo órgano electoral de Tabasco advirtió que la mayoría de las mujeres fueron postuladas en los municipios con menor población, aun cuando se aplicaron los bloques de competitividad (Domínguez, 2019: 7). Es decir, aunque se obtuvo la mayor participación y representación de las mujeres en los cargos de elección popular, los hombres todavía se perpetuaban al frente de los municipios más importantes de Tabasco, los de mayor rentabilidad, los mejores índices de participación, de votación, densidad poblacional y, sobre todo, con mayor presupuesto para el desarrollo.

Esta situación ya concebía la necesidad de diseñar mecanismos eficaces que permitieran desarraigar la pretensión de los partidos políticos de evadir las reglas para el cumplimiento de la paridad y, principalmente, posibilitar que, en próximos procesos electorales, el género femenino contendiera en un terreno de igualdad participativa y resultara electa en municipios con mayor importancia política, económica y social para la entidad.

El proceso creativo de una acción afirmativa

Previendo este contexto, a principios del año 2020, el IEPC Tabasco, a través de la entonces Comisión de Inclusión Social, Género y Derechos Humanos y las consejerías electorales,

emprendieron los trabajos para la construcción de las reglas de paridad que serían aplicables en los comicios electorales locales 2020-2021. En dicha faena, se contó con la colaboración del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, así como el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas; apoyó de igual manera, un equipo técnico conformado por historiadores, matemáticos, juristas y analistas de datos.

En primer lugar, las reglas contenidas en el Acuerdo CE/2016/050 y los resultados del proceso electoral local 2017-2018 fueron el punto de partida para retomar criterios en materia de paridad, para analizar el comportamiento de las postulaciones y asignaciones de las mujeres en el referido proceso electoral, e identificar las áreas de oportunidad para las nuevas acciones afirmativas.

A partir de ahí, se consideró necesario realizar una revisión histórica de la participación y representación política de las mujeres a lo largo de los municipios de Tabasco. De dicho estudio se advirtió el rezago histórico que padecía el género femenino en los municipios con mayor rentabilidad económica y política, siendo estos Balancán, Centro, Cárdenas, Comalcalco, Macuspana, Huimanguillo, Jalpa de Méndez, Paraíso y Tenosique.

El estudio histórico encontró que los partidos políticos postulaban a las mujeres como candidatas a la presidencia municipal de los municipios con más bajo presupuesto, población, participación ciudadana y votación.

Esto marcó la pauta para realizar un análisis estadístico matemático denominado “Oportunidad de Paridad de Género en Presidencias Municipales del Estado de Tabasco”, que analizó los siguientes factores por cada municipio: la población, el número de votantes, las previsiones según la clasificación geográfica del proyecto general de egresos de Tabasco, para el ejercicio fiscal 2020, el presupuesto per cápita, el porcentaje de votación estatal, el registro histórico de mujeres presidentas municipales; de dichas cifras se obtuvieron los índices de presupuesto per cápita, de voto estatal y de proyección de presidentas municipales (figura 1).

Figura 1 Oportunidad de Paridad de Género en Presidencias Municipales del Estado de Tabasco

Municipios	Población (Intercensal 2015)	Votantes	Previsiones por Clasificación Geografía (Presupuesto)	Presupuesto Per cápita	Porcentaje de la Votación Estatal	Mujeres Presidentas Municipales (Histórico)	Índice Presupuesto Per cápita	Índice Porcentaje Voto Estatal	Índice Proyección Presidentas Municipales
Balancán	60,516	41,160	146,911,097	2,427.64	2.7	0	7	1	10
Cárdenas	258,554	173,406	291,302,998	1,126.66	11.5	0	3	6	10
Centla	110,130	73,734	45,074,181	409.28	4.9	3	1	2	1
Centro	684,847	307,105	2,394,260,778	3,496.05	20.4	1	10	10	7
Comalcalco	201,654	151,538	77,262,119	383.14	10.0	1	1	5	7
Cunduacán	138,504	93,305	70,452,548	508.67	6.2	1	1	3	7
E. Zapata	30,637	22,952	78,116,838	2,549.75	1.5	2	7	1	4
Huimanguillo	188,792	129,866	75,313,211	398.92	8.6	0	1	4	10
Jalapa	38,231	27,739	25,406,965	664.56	1.8	2	2	1	4
Jalpa de M.	87,249	63,927	38,276,486	438.70	4.2	0	1	2	10
Jonuta	30,567	23,171	23,619,467	772.71	1.5	1	2	1	7
Macuspana	165,729	117,333	136,014,864	820.71	7.8	0	2	4	10
Nacajuca	138,366	96,157	43,119,298	311.63	6.4	1	1	3	7
Paraíso	94,375	68,725	90,037,443	954.04	4.6	0	3	2	10
Tacotalpa	48,784	33,957	29,277,843	600.15	2.3	2	2	1	4
Teapa	58,523	40,395	51,302,349	876.62	2.7	3	3	1	1
Tenosique	59,814	43,684	43,254,751	723.15	2.9	0	2	1	10

Fuente: Anexo 3 del Acuerdo CE/2020/022 (IEPC Tabasco, 2020).

Con esos elementos se pudo identificar la rentabilidad que correspondía a cada municipio, pues al promediar los índices de presupuesto per cápita, de porcentaje de votación y de proyección de mujeres presidentas municipales, se obtuvo como resultado un índice global presentado en una escala de 1.5 a 8.9 puntos, que representa los municipios en los que existe una mayor o mejor oportunidad de paridad.

Esto es así porque se asigna mayor promedio a los municipios que cuentan con mejores presupuestos, que tienen mayor proporción estatal de votantes y tienen mayor presencia histórica de mujeres como presidentas municipales. A esto se le denominó calificación de oportunidad paritaria (figura 2) —cabe señalar que el índice global fue redondeado para representar una mejor valoración por cada municipio—.

Figura 2 Definición de los criterios e índices evaluados para la obtención de la calificación de oportunidad de paridad

Definición de Criterios e Índices			Municipios	Calificación de Oportunidad de Paridad
Presupuesto Per cápita		Se calcula dividiendo el presupuesto municipal (Previsiones por clasificación geografía) entre el número de habitantes.	Centro	9
			Cárdenas	6
Porcentaje Votación Estatal		Proporción porcentual, respecto a la votación estatal, de la cantidad de votos que aporta el municipio a una elección.	Balancán	6
			Macuspana	5
Mujeres Presidentas Municipales		Número de mujeres presidentas municipales que históricamente han sido elegidas en elecciones municipales.	Huimanguillo	5
			Paraíso	5
Índice Presupuesto Per cápita		Se asigna un valor de 10 al municipio con mayor presupuesto per cápita (Centro) y de manera proporcional se asigna 9, 8, 7,... al resto de los municipios hasta llegar a 1 para los municipios con menor presupuesto y más (menos) habitantes, relativamente (Centla, Jalpa de M, Nacajuca, etc).	Tenosique	5
			Jalpa de Méndez	4
Índice Porcentaje Voto Estatal		Asigna un valor de 10 al municipio con mayor porcentaje estatal de votantes (Centro), y de manera proporcional se asignan valores de 9, 8, 7,... al resto de los municipios hasta 1 para los municipios más pequeños (Jonuta y E. Zapata)	Comalcalco	4
			Emiliano Zapata	4
Índice Proyección Mujeres Presidentas Municipales		Asigna un valor de 1 al municipio con más presidentas municipales, como la han sido Centla y Teapa; un valor de 4 a los municipios con 2 alcaldesas, 7 con una y el valor de 10 para los municipios que nunca han tenido presidenta municipal.	Cunduacán	4
			Nacajuca	4
Calificación Oportunidad Paridad	de de	Promedio de los 3 índices, asignando la calificación más alta a los municipios que de manera relativa tienen mejor presupuesto, proporción estatal importante de votantes y ausencia o mínima presencia histórica de mujeres alcaldes.	Jonuta	3
			Tacotalpa	2
			Jalapa	2
			Teapa	2
			Centla	2

Fuente: Anexo 3 del Acuerdo CE/2020/022 (IEPC Tabasco, 2020).

Una vez promediada la calificación de oportunidad paritaria, se contrastó con los resultados obtenidos en los comicios electorales del 2017-2018; lo cual confirmó que, efectivamente, las mujeres estaban posicionadas en los municipios con más baja calificación. La calificación de oportunidad de paridad facilitó la clasificación de los municipios en dos grupos (figura 3); el primero de ellos, el segmento A, comprendía los municipios con calificación mayor a 4.1; y el segmento B, que abarcó aquellos municipios con calificación inferior a 4.0.

De tal forma que en el segmento A se identificaron a los nueve municipios más óptimos para gobernar, siendo estos Centro, Cárdenas, Balancán, Macuspana, Huimanguillo, Paraíso, Tenosique, Jalpa de Méndez y Comalcalco —el único municipio de esta categoría donde fue electa una mujer—. Por su parte, en el segmento B se ubicaron los municipios menos rentables —y donde la mayoría de las mujeres fueron postuladas y electas para asumir la presidencia—.

Figura 3 Contraste de la calificación de oportunidad de paridad (proceso electoral local 2017-2018)

	Municipios	Índice global	Calificación de oportunidad de paridad	Género electo en proceso electoral 2017-2018
Segmento A	1. Centro	8.9	9	Hombre
	2. Cárdenas	6.3	6	Hombre
	3. Balancán	6.1	6	Hombre
	4. Macuspana	5.4	5	Hombre
	5. Huimanguillo	5.1	5	Hombre
	6. Paraíso	5.0	5	Hombre
	7. Tenosique	4.5	5	Hombre
	8. Jalpa de Méndez	4.4	4	Hombre
	9. Comalcalco	4.2	4	Mujer
Segmento B	1. Emiliano Zapata	4.0	4	Hombre
	2. Cunduacán	3.7	4	Mujer
	3. Nacajuca	3.6	4	Mujer
	4. Jonuta	3.2	3	Hombre
	5. Tacotalpa	2.3	2	Mujer
	6. Jalapa	2.3	2	Mujer
	7. Teapa	1.6	2	Mujer
	8. Centla	1.5	2	Mujer

Fuente: Anexo 3 del Acuerdo CE/2020/022 (IEPC Tabasco, 2020).

Los resultados de los análisis histórico y estadístico matemático ya descritos, sirvieron como insumos para diseñar las acciones afirmativas que favoreciera a la participación política y representación de las mujeres en los cargos electivos de los municipios más importantes de la entidad, en un marco de igualdad y respeto a sus derechos político-electorales durante el proceso electoral local 2020-2021.

Dando vida a las acciones afirmativas en materia de género en el proceso electoral 2020-2021 en Tabasco.

Para garantizar la paridad de género —tanto la paridad numérica como sustantiva—, el Consejo Estatal del IEPC Tabasco, mediante el acuerdo CE/2020/022, aprobó los *Lineamientos para garantizar los principios constitucionales de paridad, igualdad y no discriminación en las postulaciones de candidaturas a presidencias municipales, regidurías y diputaciones en los procesos electorales*, aplicables para la postulación de candidaturas de mujeres, de la juventud y las personas indígenas.

En ellos que se tomaron en cuenta los criterios de homogeneidad, alternancia, horizontalidad y verticalidad para garantizar la paridad, que ya se habían aplicado en el anterior proceso electoral, mismos que se describen a continuación. (IEPC Tabasco, 2020)

Homogeneidad: Consiste en integrar las fórmulas de las listas de candidatos con personas del mismo género, esto es, si el candidato propietario es del género femenino, la persona suplente debe ser del género femenino, salvo que el propietario sea del género masculino, entonces la persona suplente puede ser del género femenino.

Alternancia: Se refiere a integrar las fórmulas de candidaturas dentro de las planillas por un género seguido del género contrario hasta agotar el total de cargos públicos. Se exceptúan de esta regla, los casos en los que se trate de un número impar, puesto que deberá ser asignado a una persona del género femenino. Es importante mencionar que la alternancia puede variar colocando una mujer en el lugar de un hombre, pero no al revés.

Horizontalidad: Garantiza la paridad a través de la postulación de candidaturas bajo el principio de mayoría relativa, pues se toma en cuenta la persona que encabeza la planilla de regidurías, quienes serán contabilizadas en su totalidad, verificando que la mitad de los registros correspondan al género femenino y la otra mitad al género masculino. En caso de las postulaciones impares, deberán ser para el género femenino.

Verticalidad: Se aplica exclusivamente para las planillas de regidurías, consiste en que la postulación del género que encabece la lista de representación proporcional debe ser opuesto al postulado en la primera regiduría correspondiente al principio de mayoría relativa en cada municipio. La excepción a la regla se aplica en el caso de que en ambas listas se postulen personas del género femenino, entonces estará permitido el registro.

En dichos *Lineamientos* también se contemplaron reglas para asegurar la postulación de mujeres jóvenes e indígenas; y se introdujo el bloque de oportunidad paritaria, ideado para garantizar el acceso real y efectivo de mujeres en los cargos de elección y evitar su registro en lugares menos óptimos para gobernar.

¿De qué va el criterio de oportunidad paritaria?

El criterio de oportunidad paritaria es la metodología diseñada en el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco y utilizada en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, que propició que se generaran candados de seguridad para evitar que las mujeres fueran registradas como candidatas en lugares menos óptimos para gobernar, dado su bajo presupuesto, ingresos, proyección política y población, así como evitar simulaciones y garantizar registros incluyentes para las mujeres en un plano de igualdad. (Domínguez, 2022).

De acuerdo con el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), en la jurisprudencia 11/2018 de rubro: PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES, la finalidad de la paridad de género es garantizar el principio de igualdad entre hombres y mujeres, así como promover y acelerar la participación política de las mujeres en los cargos de elección popular, además de eliminar cualquier forma de discriminación histórica o cultural.

En consonancia con esta jurisprudencia, los objetivos del criterio de oportunidad paritaria se centraron en posicionar el mayor número de mujeres postuladas a los cargos de regidurías y presidencias municipales, y con ello, asegurar la paridad sustantiva en dichos cargos, pero en los municipios considerados más rentables para gobernar.

De tal forma que con el criterio de oportunidad paritaria se buscó maximizar el principio de paridad, ya que al analizar las postulaciones de los partidos políticos en el proceso electoral local ordinario 2017-2018, se detectó que la mayoría de los partidos políticos postularon a las mujeres en los municipios con índice poblacional, considerados como los más pequeños y en los que, por supuesto, se elegirían un menor número de regidores. Sin embargo, en el año 2019 se reformaron la *Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado* y la *Ley Orgánica de los Municipios del Estado* (Gobierno del Estado de Tabasco, 2019), que, sustancialmente, modificaron la integración de los ayuntamientos de cada municipio del estado, ordenando que cada municipio se integraría por una presidencia municipal, una sindicatura de hacienda, una regiduría de mayoría relativa y dos regidurías de representación proporcional.

El criterio de oportunidad paritaria a la luz de la Jurisprudencia 11/2015. ¿Realmente responde a la necesidad de cumplir con la paridad de género?

La jurisprudencia 11/2015 emitida por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, define las acciones afirmativas como las medidas temporales, razonables, proporcionales y objetivas orientadas a la igualdad material, que tienen por objeto lograr la igualdad material sea una realidad y de esa manera resarcir la situación de injusticia, desventaja y discriminación de la mujer y reivindicarla al alcanzar una participación y representación política equilibrada que le permita desarrollar sus capacidades en las mismas condiciones que los hombres; están destinadas a personas y grupos en situación de vulnerabilidad; y abarcan diversos instrumentos políticos, jurídicos, administrativos o reglamentarios que propician el cumplimiento de su objetivo —lograr la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres—.

A continuación, se procede a analizar cada uno de los elementos fundamentales antes descritos y si en la acción afirmativa denominada criterio de oportunidad paritaria, aplicada en el proceso electoral local ordinario 2020-2021 se dio cumplimiento a cada uno de ellos.

a) Objeto y fin. El criterio de oportunidad paritaria se diseñó para garantizar la participación de las mujeres en la contienda política, pero, además, impulsarlas para que fueran registradas en los municipios con mejores condiciones para gobernar, evitando que fueran postuladas en los lugares con menos posibilidades para gobernar, con bajo presupuesto o proyección política y, de esa manera, evitar simulaciones en los registros.

b) Destinatarias. Las mujeres, personas históricamente discriminadas por su condición de mujer, que se encuentran una situación de vulnerabilidad y desventaja, siendo discriminadas para ostentar cargos públicos y, de esta manera, impedidas para gozar y ejercer de manera efectiva sus derechos políticos electorales.

c) Conducta exigible. Para lograr la óptima participación de la mujeres en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, el IEPC Tabasco, previo análisis de la situación histórica y de participación política de las mujeres en el proceso electoral precedente, y obtenidos los índices de presupuesto per cápita, índice de voto estatal e índice de proyección de mujeres presidentas municipales —que dieron lugar a la calificación de oportunidad paritaria—, emitió los *Lineamientos para garantizar los principios constitucionales de paridad, igualdad*

y no discriminación en las postulaciones de candidaturas a presidencias municipales, regidurías y diputaciones en los procesos electorales, y con ellos, contempló la acción afirmativa denominada bloques de oportunidad paritaria, utilizada para el registro de candidaturas en los ayuntamientos.

La eficacia de la medida se reflejó en los resultados de la elección, en la que las mujeres lograron ser mayoría en la integración de los ayuntamientos (49 mujeres y 19 hombres) y, por primera vez, fueron electas 8 mujeres como presidentas municipales, de las cuales 5 representan a los municipios de Centro, Cárdenas, Balancán, Paraíso y Jalpa de Méndez, considerados los más óptimos para gobernar.

Aplicación del criterio de oportunidad paritaria: presidencias municipales y regidurías.

Ahora bien, a fin de garantizar la participación óptima de las mujeres en la contienda electoral y con ayuda de la calificación de oportunidad paritaria, se crearon los bloques de oportunidad paritaria para el registro de candidaturas en los ayuntamientos, en la que se clasificaron los diecisiete municipios de Tabasco en dos segmentos (A y B), de acuerdo a la calificación obtenida.

Como se ha mencionado antes, el primer segmento (A) correspondió a los nueve municipios con la mejor calificación: Centro, Cárdenas, Balancán, Macuspana, Huimanguillo, Paraíso, Tenosique, Jalpa de Méndez y Comalcalco; en el segundo segmento (B) se enlistaron los ocho municipios restantes: Cunduacán, Nacajuca, Jonuta, Tacotalpa, Jalapa, Teapa y Centla.

En ambos segmentos se verificó que los partidos políticos cumplieran con el principio de paridad, esto es, que los géneros se encontraran en igual número, con excepción del segmento A, constante de nueve municipios en donde se procuró que la candidatura impar se asignara a una mujer.

En cuando a las planillas de regidurías, se enlistaron los géneros de quienes encabezaron dichas planillas, para efectos de aplicar el criterio de verticalidad, el cual consistió en que las planillas de regidurías de representación proporcional debían postular el género opuesto al propuesto en la primera regiduría (de mayoría relativa). Con la salvedad de que en ambas listas se postulara una persona del género femenino, puesto que en ese caso el registro estaba permitido.

El resultado de aplicar este criterio de oportunidad paritaria fue que los ayuntamientos municipales se integraron con 49 mujeres y 19 hombres; y por primera vez en la historia de nuestra entidad, fueron electas 8 mujeres como presidentas municipales de los 17 municipios que conforman el Estado, esto significa que el 47.05% de los municipios están gobernados por mujeres.

Pero el triunfo no es sólo en número, también se logró que los municipios más óptimos para gobernarse y proyectarse políticamente, estén siendo gobernados por mujeres, tal como se muestra en la figura 4:

Figura 4 Aplicación del criterio de oportunidad paritaria en las Presidencias Municipales

	Municipios	Calificación de oportunidad de paridad	Género electo en proceso electoral 2020-2021
Segmento A	1. Centro	9	Mujer
	2. Cárdenas	6	Mujer
	3. Balancán	6	Mujer
	4. Macuspana	5	Hombre
	5. Huimanguillo	5	Hombre
	6. Paraíso	5	Mujer
	7. Tenosique	5	Hombre
	8. Jalpa de Méndez	4	Mujer
	9. Comalcalco	4	Hombre
Segmento B	1. Emiliano Zapata	4	Hombre
	2. Cunduacán	4	Hombre
	3. Nacajuca	4	Mujer
	4. Jonuta	3	Hombre
	5. Tacotalpa	2	Hombre
	6. Jalapa	2	Hombre
	7. Teapa	2	Mujer
	8. Centla	2	Mujer

Fuente: *Lineamientos de paridad* (IEPC Tabasco, 2020) y resultados del proceso electoral local 2020-2021 en Tabasco.

Como puede apreciarse en la figura 5, la aplicación de la acción afirmativa denominada “bloques de oportunidad paritaria” permitió que en el segmento “A” (integrado de 9 municipios mejor calificados en oportunidad de paridad), fueran elegidas 5 mujeres a las presidencias municipales en los municipios de Centro, Cárdenas, Balancán, Paraíso y Jalpa de Méndez, demostrándose así resultados favorables al aplicar la mencionada acción, toda vez que existió un incremento de cuatro mujeres en ocupar las presidencias de los municipios más óptimos, más rentables y con mejores oportunidades tanto de gobierno como de proyección electoral. Además, es la primera vez que los municipios de Cárdenas, Paraíso, Jalpa de Méndez y Balancán, se encuentran dirigidos y administrados por mujeres.

Figura 5 Aplicación del criterio de oportunidad paritaria en los municipios más óptimos para gobernar

Segmento “A”	Municipios	Actualmente proceso electoral 2020-2021	Antes proceso electoral 2017- 2018
	1. Centro	Mujer	Hombre
	2. Cárdenas	Mujer	Hombre
	3. Balancán	Mujer	Hombre
	4. Macuspana	Hombre	Hombre
	5. Huimanguillo	Hombre	Hombre
	6. Paraíso	Mujer	Hombre
	7. Tenosique	Hombre	Hombre
	8. Jalpa de Méndez	Mujer	Hombre
	9. Comalcalco	Hombre	Mujer

Fuente: *Lineamientos de paridad* (IEPC Tabasco, 2020) y resultados del proceso electoral local 2020-2021 en Tabasco.

Conclusiones

Sin duda, el criterio de oportunidad paritaria fue de gran trascendencia para la historia de la representación política de las mujeres en Tabasco, puesto que evidenció la importancia de identificar los obstáculos para obtener preferencias electorales, en comparación con el género masculino, a través del análisis del contexto histórico, social, político y económico de cada municipio, que fue determinante para generar las condiciones de igualdad en la participación política del género femenino y garantizar la integración paritaria de los ayuntamientos.

El proceso para hacer realidad la igualdad en el acceso a una candidatura y ocupar un cargo de elección popular libre de discriminación no se detiene. Aunque los resultados alcanzados con el criterio de oportunidad paritaria y los *Lineamientos de paridad* que se aplicaron en el proceso electoral pasado son alentadores, aún queda mucho trabajo para mejorar el escenario de la representación popular en Tabasco y avanzar hacia la igualdad sustantiva.

Con la experiencia obtenida, cabe la posibilidad de analizar la viabilidad de ampliar las acciones afirmativas a favor de la representatividad de la población joven y de los pueblos y comunidades indígenas, de personas afromexicanas, personas que viven con alguna discapacidad y de las pertenecientes a la población LGBTTTIQ+, a fin de que también tengan la posibilidad de participar en la toma de decisiones públicas.

Referencias bibliográficas

Bonilla Vélez, Gloria. 2007. “La lucha de las mujeres en América Latina: feminismo, ciudadanía y derechos”. *Revista Palabra, Palabra Que Obra*, 8(8), pp. 42–59.
<https://doi.org/10.32997/2346-2884-vol.8-num.8-2007-225>

Domínguez Arévalo, Rosselvy del Carmen. 2022. “¿Cómo van las acciones afirmativas en Tabasco?”. *Oye Democracia. Revista del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco*.

Domínguez Arévalo, Rosselvy del Carmen. 2019. “Avances en materia de género durante el proceso electoral 2018: Los retos para consolidar una democracia incluyente en Tabasco”, *XXX Congreso Internacional de Estudios Electorales: Democracia representativa y democracia participativa en tiempos de cambio*. Villahermosa, Tabasco, 10-13 septiembre 2019. México: Sociedad Mexicana de Estudios Electorales, A.C. Disponible en: <https://somee.org.mx/v2/congreso/anterior/xxx-congreso-internacional-de-estudios-electorales-democracia-representativa-y-democracia-participativa-en-tiempos-de-cambio>

Gobierno del Estado de Tabasco. 2019. “Decreto 107 del 7 de junio de 2019”. *Periódico Oficial*, 15 de junio de 2019, número 1248, 7ª. época, suplemento M, edición 8011. Tabasco, México: Secretaría General de Gobierno.

Gobierno del Estado de Tabasco. 1925. “Decreto número 9 del seis de marzo de 1925”. *Periódico Oficial*, 14 de marzo de 1925, número 75, 2ª. época. Tabasco, México: Secretaría de Gobierno. Disponible en: <https://tabasco.gob.mx/PeriodicoOficial/descargar/704>

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco (IEPC Tabasco). 2021. *Acuerdo CE/2021/075 que emite el Consejo Estatal del IEPC Tabasco, por el que realiza la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional, con base en los resultados obtenidos en los cómputos de las elecciones de presidencias municipales y regidurías del proceso electoral local ordinario 2020-2021*. Tabasco, México: IEPC Tabasco. Disponible en: <http://iepct.mx/docs/acuerdos/CE-2021-075.pdf>

IEPC Tabasco. 2021. *Acuerdo CE/2021/038 que emite el Consejo Estatal del IEPC Tabasco, sobre la procedencia de las solicitudes de registro para las candidaturas a regidurías por el principio de representación proporcional, postuladas por los partidos políticos y candidaturas independientes en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*. Tabasco, México: IEPC Tabasco. Disponible en: <http://iepct.mx/docs/acuerdos/CE-2021-038.pdf>

IEPC Tabasco. 2021. *Acuerdo CE/2021/036 que emite el Consejo Estatal del IEPC Tabasco, sobre la procedencia de las solicitudes de registro supletorio para las candidaturas a presidencias municipales y regidurías por el principio de mayoría relativa, postuladas por los partidos políticos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*. Tabasco, México: IEPC Tabasco. Disponible en: <http://iepct.mx/docs/acuerdos/CE-2021-036.pdf>

IEPC Tabasco. 2021. *Acuerdo CE/2021/032 que, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral de Tabasco, en el recurso de apelación TET-AP-20/2021-I, emite el Consejo Estatal del IEPC Tabasco, mediante el cual modifica el Manual para la aplicación de los lineamientos para garantizar el principio de paridad de género en la postulación de las candidaturas a presidencias municipales, regidurías y diputaciones, por ambos principios, en los procesos electorales del Estado de*

Tabasco. Tabasco, México: IEPC Tabasco. Disponible en:
<http://iepct.mx/docs/acuerdos/CE-2021-032.pdf>

IEPC Tabasco. 2021. *Manual para la aplicación de los Lineamientos para garantizar los principios constitucionales de paridad, igualdad y no discriminación en las postulaciones de las candidaturas a presidencias municipales, regidurías y diputaciones por ambos principios, en los procesos electorales del Estado de Tabasco.* Tabasco, México: IEPC Tabasco. Disponible en:
<http://iepct.mx/docs/acuerdos/CE-2021-029.pdf>

IEPC Tabasco. 2020. *Lineamientos para Garantizar los Principios Constitucionales de Paridad, Igualdad y No Discriminación en las Postulaciones de Candidaturas a Presidencias Municipales, Regidurías y Diputaciones para los Procesos Electorales.* Tabasco, México: IEPC Tabasco. Disponible en: http://iepct.mx/docs/acuerdos/CE-2020-022_VOTO_CONCURRENTE_Y_ANEXO.pdf y
http://iepct.mx/docs/acuerdos/CE-2020-022_ANEXO_2-6.pdf

Instituto Nacional Electoral (INE). 2021. *Informe sobre el Foro "Evaluación y Prospectiva de las Acciones Afirmativas en los Procesos Electorales Federales".* México: INE. Disponible en:
https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/124686/C_Gor202108-27-ip-28.pdf

INE. 2021. *Presidentas municipales y/o equivalentes en funciones.* México 2022. México: INE. Disponible en: https://igualdad.ine.mx/wp-content/uploads/2022/05/MICROSITIO_Presidentas_Municipales_Equivalentes_Funciones.pdf

INE. 2020. *Buenas prácticas de los Organismos Públicos Locales (OPL) en el Proceso Electoral Concurrente 2017-2018 para garantizar el cumplimiento del principio de paridad y las acciones afirmativas.* México: INE. Disponible en:
<https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2020/05/INE-BuenasPracticasParidadOPL.pdf>

- INE. 2019. *Impacto de las medidas afirmativas de género y de personas indígenas en el registro de candidaturas. Proceso Electoral Federal 2017-2018*. México: INE. Disponible en: <https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2020/05/Impacto-medidas-afirmativas.pdf>
- Ruiz Sánchez, Karina del Carmen. 2020. *Participación de las mujeres a través de la historia en Tabasco*. México: IEPCT.
- Trejo Pérez, María del Mar, Rosales Ochoa, Nirvana Fabiola y Domínguez Arévalo, Rosselvy del Carmen (Coords.). 2021. *Principio de Paridad Total en la Postulación de Candidaturas a la Gubernatura en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021*. México: Instituto Estatal Electoral de Chihuahua.
- Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF). 2018. "Jurisprudencia 11/2018. Paridad de género. La interpretación y aplicación de las acciones afirmativas debe procurar el mayor beneficio para las mujeres". *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, 10(21), pp. 26-27. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=11/2018&tpoBusqueda=S&sWord=11/2018>
- TEPJF. 2015. "Jurisprudencia 11/2015. Acciones afirmativas. Elementos fundamentales". *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, 8(16), pp. 13-15. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=11/2015&tpoBusqueda=S&sWord=11/2015>