

**XXV CONGRESO NACIONAL Y V INTERNACIONAL DE ESTUDIOS  
ELECTORALES “INTEGRIDAD Y EQUIDAD ELECTORAL EN AMÉRICA  
LATINA”  
MESA IV SISTEMAS ELECTORALES, REFORMAS Y JUSTICIA ELECTORAL  
DEL 11 AL 14 DE NOVIEMBRE DE 2014, SAN JOSÉ, COSTA RICA.**

**“La Reforma Político-Electoral 2014 en México, ¿Un avance hacia la consolidación de la democracia?”**

Mtra. Araceli Colín García

[acoling@uaemex.mx](mailto:acoling@uaemex.mx)

Mtro. Eduardo Rodríguez Manzanares\*

[erodriguezm@uaemex.mx](mailto:erodriguezm@uaemex.mx)

### **Introducción**

La dinámica de los procesos electorales en México, de los últimos años, ha generado una serie de cambios en el marco normativo de nuestro país, desde la Carta Magna, hasta la generación de leyes secundarias, que nos llevan a contar con un nuevo marco jurídico en la materia, siendo éste necesario para encarar los retos de procesos electorales, como el que se avecina, en las elecciones federales intermedia de 2015, pero también de cara a la elección presidencial de 2018, de la mano con la renovación total de los integrantes del H. Congreso de la Unión (en la Cámara de Diputados, 300 de mayoría relativa y 200 por el principio de representación proporcional, y en la Cámara de Senadores, 128 en total, 64 de mayoría relativa, 32 de primera minoría y 32 restantes por representación proporcional), amén de la renovación de autoridades locales en diferentes estados de la República Mexicana.

Las diferentes fuerzas políticas han acordado nuevos instrumentos y actores en la organización, conducción y vigilancia de los procesos electorales, al crear el Instituto Nacional Electoral (INE), que sustituye al Instituto Federal Electoral (IFE), con nuevas atribuciones, competencias y responsabilidades, que permitan asumir el reto de contribuir a la transparencia, credibilidad y rendición de cuentas, frente a una sociedad, particularmente, ciudadanía, que está ansiosa y deseosa de creer en sus instituciones electorales, tanto a nivel federal como a nivel local, de ahí que el surgimiento de los Organismos Públicos Locales Electorales, mejor conocidos como OPLE's, pueden convertirse en una nueva oportunidad

---

\* Profesores de Tiempo Completo, de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, de la Universidad Autónoma del Estado de México, México, miembros del Cuerpo Académico Estado, Gestión y TIC en las Sociedades del Siglo XXI.

de romper viejos esquemas y vicios que han perjudicado severamente a la autoridad electoral local en México, al igual que el surgimiento del INE se convierte en una institución que debe robustecerse y empoderarse para contribuir en el cambio que el país requiere en esta materia y despejar toda duda acerca de su credibilidad, transparencia y honorabilidad en lo que concierne a los procesos electorales y sus resultados, que desafortunadamente han propiciado un distanciamiento entre la autoridad electoral federal y la ciudadanía, traducido éste en el abstencionismo que ha estado presente en las últimas jornadas electorales que México ha experimentado. Otros cambios se avecinan con respecto a la reelección inmediata en ciertos cargos de elección popular y el surgimiento de otros mecanismos de participación, que mucho hacen falta en la cultura política mexicana. Éstos y otros tópicos habremos de analizar en el presente trabajo, para identificar si efectivamente estamos frente a un escenario que permita acrecentar el trabajo de las instituciones electorales y su trascendencia en el acompañamiento de la ciudadanía, quien, finalmente, es el actor importante de los procesos electorales y quien decide, con su participación, quién ha de gobernar y bajo qué condiciones habrá de hacerlo.

Las reformas políticas tienen que ser reflejo de las modificaciones que tiene la sociedad, por ello, una ley no puede ser para siempre, y el Estado debe estar en constante actualización de sus normas para que éstas satisfagan las necesidades de sus ciudadanos. Generalmente una reforma político-electoral tiene como antecedente un proceso electoral que hace notar ciertas deficiencias que se pretenden mejorar con una reforma.

La reforma política aprobada en el mes de febrero de 2014, conlleva una serie de modificaciones en el sistema político y electoral, no sólo de la federación en general, sino también para los estados de la República. Tales modificaciones no sólo repercuten en las formas de acceder al poder (la legislación electoral), sino que implican cambios en el ejercicio del poder mismo, por citar un ejemplo, la reelección era un tema intocable en el país por el pasado dictatorial que había ocasionado el Porfiriato, la actual reforma, retoma este principio, con ciertas limitaciones.

En el presente trabajo se abordan los contenidos y posibles implicaciones de la reciente reforma político-electoral, en el plano nacional, pero también en lo relativo al quehacer de las entidades federativas a partir del cambio de reglas en materia electoral, específicamente

sobre sus instituciones y normas en este tenor, ya que las modificaciones alteran parte importante de los procesos que han regido el funcionamiento del sistema electoral y político en los estados, así como de sus principales instituciones en materia electoral, como es el caso del otrora Instituto Electoral del Estado de México (IEEM).

### **1.- ¿Por qué una reforma político electoral para México?**

Los cambios acelerados que ha vivido nuestro país en los últimos años en las contiendas electorales, de la mano con los contenidos que han estado presente en los procesos electorales 2005-2006 y 2011-2012, en los que los fantasmas del pasado se han hecho presente en la dinámica electoral, en los que las diferentes voces de la sociedad señaló como la sospecha de compra o coacción del voto, el fraude en los resultados electorales, el descrédito a la autoridad electoral y a los ya de por sí reprobados en confianza a los partidos políticos y a la clase política mexicana, la esplotización de las elecciones, la introducción de monederos electrónicos a favor de un candidato de un partido político (caso Monex y tarjetas Soriana); ha obligado a que los actores políticos emprendan una serie de cambios en el marco jurídico constitucional y en la materia electoral, tratando de contribuir a las necesidades que una sociedad está ansiosa de experimentar y transformar profundamente en los contenidos de los procesos electorales.

La presente reforma representa un reto para la democracia incipiente en nuestro país, entendiendo a ésta como un método para gobernar en una sociedad determinada, pero también es abordada desde la parte electoral, la cual es una de las aspiraciones de nuestro país, el de llegar y consolidar una verdadera democracia electoral en la que el poder del voto lo ejerce el ciudadano a través de las urnas para elegir a quienes serán sus representantes, respetando en todo momento la voluntad ciudadana.

En México, después de haber arribado a la alternancia política en la disputa por la Presidencia de la República, hacia el año 2000, ha comenzado a recorrer un camino en dirección hacia la democracia, esto es de lo que argumenta la reforma en cuestión, Por años vivimos con acciones que lesionaban gravemente el espíritu del sufragio, como lo han demostrado los diversos delitos electorales, característica de los procesos electorales del pasado, al transitar del famoso “carro completo” y de la hegemonía de un sólo partido

político a figuras de alternancia política, gobiernos divididos, legislaturas integradas por diversas fuerzas políticas y gobiernos locales con diversos partidos políticos, aunado a las coaliciones entre partidos políticos en la disputa por el poder político.

Todo ello da pie a la serie de reformas, como lo es la creación de las candidaturas independientes; una ley de partidos políticos, la transformación del IFE en INE, una ley general de instituciones y procedimientos electorales (LEGIPE); la posibilidad de formar gobiernos de coalición; la reelección legislativa; elevar el umbral de votos para obtener el registro de un partido, entre otras grandes modificaciones en el sistema político-electoral, que a juicio de algunas voces (Chiquito, 2014) posibilitan la consolidación de la democracia en México, por otro lado a mi parecer no fortalecen la democracia más bien favorecen la centralización del poder y llegan a limitar el poder del ciudadano de elegir, como lo es la elección en los órganos electorales locales ya que los consejeros, no serán electos por las legislaturas locales sino el INE tiene el poder de decisión.

En otras palabras, dar paso del autoritarismo que distinguió al régimen político mexicano, con un presidencialismo fuerte y exacerbado, en todos los ámbitos de gobierno (federal, estatal y municipal), a pasar a formas de gobierno, que si bien no es perfecta, es la que ofrece mejores condiciones para los distintos actores de una sociedad, como lo contempla la democracia. Este es el camino, a nuestro parecer, con acierto, en el que hay que seguir abonado los esfuerzos por cristalizar los frutos que todos anhelamos en y para nuestro Estado Mexicano.

## **2.- La reforma político-electoral 2014 y su impacto en el proceso de consolidación de la democracia en México.**

Las reformas anteriores que se han llevado a cabo en el sistema electoral y de partidos, en décadas anteriores, poco han significado para el sistema político mexicano, excepciones las hay, como la de 1996 y una de las reciente como significó la de 2007-2008. La reforma del 10 de febrero del año 2014 lleva consigo un impacto por tratar de incidir hacia la consolidación de la democracia. Para lograr la consolidación de la democracia el sistema democrático debe tener como objetivo primordial el mejoramiento de los pueblos, se tiene

que ver a la propia democracia como una forma de gobierno, pero también como un sistema o forma de vida, según lo establece el texto del Artículo 3º. Constitucional del país.

Las reformas recientes en materia político-electoral surgen en un marco democrático que se ha venido fortaleciendo en México desde 1977 y que en esta ocasión modifica algunos planteamientos para mejorar el funcionamiento y contenidos de la democracia incipiente. Como antecedente, las reformas aprobadas en febrero del presente año, se encontraban plasmadas en el Pacto por México, firmado por el Presidente de la República y los tres partidos nacionales más representativos en el país: Partido Acción Nacional (PAN), Partidos Revolucionario Institucional (PRI) y Partido de la Revolución Democrática (PRD), al día siguiente de su toma de posesión en 2012. En dicho documento quedó marcada parte de la pluralidad existente en el país, pero también la necesidad de llegar a consensos para evitar el estancamiento legislativo, que había sido una constante de los últimos años en México, recordando las elecciones, sus resultados y composición del poder político en 1997 hasta 2012.

Esta reforma presenta cambios en materia electoral como la creación del Instituto Nacional Electoral, como ya se ha dicho anteriormente, y se cambia el antiguo Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE) por la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE) la cual tiene por objeto establecer las disposiciones aplicables en la materia, distribuir competencias entre la federación y las entidades federativas así como también la relación que habrá entre el INE y los OPLE's.

El Instituto Nacional Electoral es la remodelación y ampliación de facultades para el IFE, jurídicamente el cambio de Federal a Nacional es en el sentido de que Federal nos habla de un orden de gobierno, el cual debe tener su par en el orden estatal, y con el término Nacional se refiere a que abarca ahora todo el territorio del país sin estar precisamente en un solo orden de gobierno o en dos, así se le pueden dar mayores atribuciones que jurídicamente no se permitirían con el término Federal.

Con esto se observa un objetivo principal: centralizar el proceso electoral, pero con el propósito de buscar reglas electorales integrales, si tomamos en cuenta que teníamos no un sistema electoral, sino 33, refiriéndonos a las 31 entidades federativas, el Distrito Federal y

el del federal. Otra de las necesidades de esta reforma es fortalecer la autoridad electoral en los estados y evitar la injerencia de los ejecutivos locales en los procesos electorales, por lo que uno de los cambios principales es la elección de consejeros locales, que anteriormente estaba en manos de los congresos locales, de la mano con el ejecutivo estatal y en el que se repartían por cuotas los partidos políticos, los diferentes cargos del órgano central electoral, y hasta en ocasiones la composición administrativa de la institución en la materia, mientras que ahora, con la mencionada reforma, es el Consejo General del Instituto Nacional Electoral quien se encarga de integrar los consejos generales locales, a través de procedimientos y reglas específicas tendientes a mejorar su integración y, sobre todo, confianza de cara a la ciudadanía.<sup>1</sup>

Se tenía pendiente el tema y reglamentación respectiva acerca de las candidaturas independientes, que pese a ser aprobadas a nivel constitucional desde 2012, es hasta la reforma 2014 cuando se regulan y se prevé la presentación de una ley que regule todo el proceso de esta nueva forma de participación. Lo mismo sucede en el caso de los delitos electorales, que hasta la fecha no se tenía una ley en la materia, y en esta ocasión se crea una fiscalía para que sean perseguidos de oficio.

Otro de los cambios importantes con la reforma en la materia, está la modificación de la fecha de elección del primer domingo de julio al primer domingo de junio, así como la fecha de toma de posesión del ejecutivo federal de diciembre a octubre y la formación de gobiernos de coalición que era un tema poco tocado en el contexto mexicano y que se integra junto con la reelección legislativa y de ayuntamientos.

Con esta presentación se plasma un poco más acerca de la vida democrática de México, en cuanto a los cambios que pueden presentarse de acuerdo con la recientemente aprobada reforma político-electoral. Como bien sabemos es una reforma de buen calado para la vida democrática del país y que a la ciudadanía le ha generado un impacto e interés por conocer

---

<sup>1</sup> El pasado 30 de Septiembre de 2014, se pronunció el Consejo General del INE para conformar 18 consejos generales de los Ople's, en donde habrá elecciones el próximo 7 de Junio de 2015 (Baja California Sur, Campeche, Colima, Chiapas, Distrito Federal, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Oaxaca, Querétaro, San Luis Potosí, Sonora, Tabasco y Yucatán). Los resultados de esto, no se hicieron esperar, con inconformidades y descontentos de quienes aprobaron, en su momento, estas reglas electorales, como son el caso del PAN y PRD (Baranda, 2014: 2).

cuáles serán sus principales alcances como la reelección de diputados (federales y locales), senadores y presidentes municipales así como también la creación o cambio en algunos institutos como el Instituto Federal Electoral que ahora es el Instituto Nacional Electoral, el cual presenta nuevas y mayores atribuciones que en su momento el IFE.

Con esta nueva reforma, se abre la posibilidad para las candidaturas independientes, es decir, que si un ciudadano que no pertenece o que milita en algún partido político busca un cargo de elección popular este ciudadano puede ser candidato, aunque necesita contar con el uno por ciento de firmas de la lista nominal de electores para presidente de la república y contar con el dos por ciento, de esa misma lista, para otro cargo de elección popular.

El rumbo que toma la vida democrática de nuestro país aún está en la especulación pues bien no se puede afirmar que funcionará perfectamente o lo contrario, pero esto solo se comprobará con el ejercicio y la obligación que tenemos los mexicanos de votar para elegir a nuestros representantes así como de participar activa y permanentemente, solo así podremos ver los alcances y el funcionamiento de esta reforma político-electoral, descubrir sus deficiencias para corregirlas y dejar un instituto sólido y capaz de organizar elecciones libres y democráticas para el bien de México y de todos los mexicanos.

Para lograr el impacto de la reforma político electoral en la consolidación de la democracia en México, se deben partir de las siguientes premisas y visiones:

- La democracia como forma de gobierno que busca no solamente la interacción del pueblo en la integración del gobierno, sino también la que pretende el mejoramiento de la condición del pueblo, a través de mecanismos de participación de éste en el proceso de toma de decisiones que les atañen.
- Debe de tenerse en cuenta que “ya no hay problema en el cómputo de votos”
- Falta el proceso de consolidación democrática.
- El principal reto que se tiene es el ejercicio del poder público con apego a un respeto irrestricto del marco de la ley.
- El tema electoral, si bien es insuficiente, está en el camino correcto, que por cierto, es en el que hemos dedicado décadas para responder a las exigencias de una sociedad

ansiosa de contar con instituciones político-electorales acordes al momento que se vive, pero aún nos falta el mejoramiento de lo político, sus contenidos y actores.

- Es necesario impulsar reformas que hagan más funcional al régimen político para darle gobernabilidad al país, ampliando y mejorando el sistema democrático.

Presentamos el siguiente cuadro que ilustra algunos de los rasgos que plantea la multicitada reforma, tanto en el terreno de lo político, como en el electoral:

POLÍTICO	ELECTORAL
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobierno de coalición</li> <li>• Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL)</li> <li>• Reección legislativa</li> <li>• Reección de ayuntamientos</li> <li>• Cambio de fecha para la toma de posesión del ejecutivo federal.</li> <li>• Creación de la Fiscalía General de la República en sustitución de la PGR, conformada por la fiscalía anticorrupción y la de delitos electorales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transformación del IFE al INE</li> <li>• Fortalecimiento de la autoridad nacional electoral</li> <li>• Prerrogativas a candidatos independientes (radio y televisión)</li> <li>• Aumento del umbral para mantener el registro como partido político (3%)</li> <li>• Atribuciones del Congreso de la unión para emitir leyes generales en materia electoral.</li> <li>• Equidad de género en las listas de candidatos de cada partido político.</li> <li>• Facultar del Senado para nombrar a los magistrados electorales estatales.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia.

### 3.- La Comunicación Política a la luz de la reforma electoral 2014 en México

Entendemos que ahora los tiempos de radio y televisión que antes tenían los candidatos y partidos políticos han sido modificados y regulados de forma más estricta en la nueva reforma político electoral, ahora tenemos que la publicidad en los medios de comunicación



ya no será regida por el dinero sino por el Instituto Nacional Electoral a través de las diversas áreas que su competencia le señale.

Fue en 1973 en la Ley Federal Electoral que la Comisión Federal Electoral establecía de manera genérica el reparto de diez minutos quincenales para la promoción de los partidos políticos, únicamente en los periodos electorales. Para el año 1977 la Ley de Organización Políticas y Procesos Electorales establece que el tiempo del Estado en radio y televisión se debía dividir de forma equitativa entre todos los partidos políticos participantes, siendo a partir de este momento su acceso en los medios de comunicación masivos de manera permanente, hasta nuestros días.

En 1990 se fija una duración de 15 minutos mensuales para cada partido y un programa especial dos veces cada mes. Asimismo se establece en 1996 que el reparto de tiempo en televisión y radio sería de 250 horas en radio y 200 en televisión para la elección de presidente de la república y de la mitad, es decir 125 y 100 horas respectivamente cuando la elección no sea concurrente con la presidencial.

Fue hasta la reforma de 2007-2008 cuando este proceso se modificó de manera sustancial. Primero es el otrora IFE quien se encarga de administrar los tiempos de radio y televisión para órganos electorales y partidos políticos. Segundo, se prohíbe comprar tiempo en radio y televisión para los partidos políticos y terceros con el fin de promover ideas políticas o persuadir al electorado para modificar su voto. Con dicha modificación los partidos políticos tuvieron una disminución drástica de sus gastos en spots, ya que anteriormente más de la mitad del presupuesto otorgado a los partidos era gastado en pagar a los medios de comunicación por la transmisión de promocionales, por lo que ahora esta parte se puede usar para otras partes de la campaña, principalmente regresar al tema de las campañas en tierra o “face to face”.

Con el nuevo reglamento de acceso a radio y televisión en materia electoral se regulan al menos cinco temas relacionados con las elecciones y la distribución del tiempo del Estado entre los partidos y órganos electorales nacionales y locales: 1) campaña, 2) precampaña, 3) intercampaña, 4) veda y 5) elecciones concurrentes. Al ser el INE la única autoridad para la asignación de los tiempos del Estado en radio y tv, los institutos que de acuerdo con la

reforma ya no son más que Organismos Públicos Locales, que no tienen la atribución para designar tiempos a partidos políticos, por lo tanto las funciones de los ahora organismos públicos, solo será la de vigilar que no se excedan éstos en tiempo en radio y tv.

En el nuevo modelo de comunicación el tiempo por distribuir son 48 minutos diarios de 6 de la mañana a 12 de la noche, en promocionales de 20 a 30 segundos. El tiempo se distribuye un porcentaje al órgano electoral nacional y/o local y entre los partidos, al igual que el presupuesto 30% de manera equitativa y 70% de acuerdo al porcentaje de votos recibidos en las últimas elecciones. Para el caso de los 3 partidos de reciente creación (MORENA<sup>2</sup>, Encuentro Social y Partido Humanista), para la contienda 2015 y los que lo hagan como candidatos independientes únicamente tendrán derecho a recibir tiempo del 30% que se reparte equitativamente.

Con esta reforma político electoral que se aprobó en febrero pasado, se instituye una distribución del tiempo del Estado de manera igualitaria, de esta manera el INE podrá garantizar a los candidatos y partidas políticos el uso de sus derechos de tiempo en radio y televisión. También tendrá la capacidad para establecer las pautas para la asignación de los mensajes y programas que los partidos políticos y candidatos tengan derecho a difundir, atendiendo también las quejas y denuncias por la violación de las normas y determinará las sanciones. Además prohíbe a los partidos políticos y sus precandidatos, así como a candidatos independientes a cargos de elección popular, contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión.

A raíz de esta reforma los tiempos que los partidos políticos y candidatos tienen en radio y televisión serán ahora regulados por el Instituto Nacional Electoral, para que de esta forma se una competencia más equitativa en los medios por parte de los actores políticos los cuales están obligados a cumplir con puntualidad lo establecido en cuanto a los tiempos de radio y televisión.

Por otra parte, en esta misma materia, se prohíbe la adquisición por cualquier persona de los tiempos de radio y televisión para promover la imagen personal, denigrar a candidatos o

---

<sup>2</sup> Movimiento Regeneración Nacional, cuyo líder emblemático es Andrés Manuel López Obrador, candidato a la Presidencia de la República en el año 2006 y 2012, abanderado por partidos de izquierda, como el PRD, PT (Partido del Trabajo) y MC (Movimiento Ciudadano, antes Convergencia).

partidos o de cualquier modo influir en las preferencias electorales. Así se da un mayor control en cuanto a los gastos que en otras ocasiones se han presentado de forma excesiva por parte de partidos políticos.

#### **4.- La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE)**

Como se mencionó líneas arriba, se abroga el COFIPE para dar paso a una nueva disposición jurídica en la materia, como lo es la LEGIPE, resultado de la reforma constitucional del año pasado, y que dentro de las leyes secundarias de reciente aprobación, está esta nueva ley, que comprende algunos de los siguientes apartados:

##### **❖ Consta de 493 artículos en 8 libros.**

##### **🚦 Libro Primero**

- Relación entre INE y OPLES's.
- Derecho al voto de mexicanos, viviendo en el extranjero.

##### **🚦 Libro Segundo**

- Derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos.
- Jornada electoral, primer domingo de junio.

##### **🚦 Libro Tercero**

- Servicio profesional electoral nacional, 2 sistemas: para el instituto y para los organismos públicos locales.

##### **🚦 Libro Cuarto**

- Instrumentos del proceso electoral. (padrón y lista nominal, entre otros)

##### **🚦 Libro Quinto**

- Proceso electoral federal (4etapas(preparación de la elección, jornada electoral))
- Propaganda electoral.
- Capacitación de funcionarios.
- Organización de debates.
- Programa de resultados electorales preliminares.
- Consulta popular.

##### **🚦 Libro Sexto**

- Voto de los mexicanos residentes en el extranjero.

- Voto vía electrónica.

#### **Libro Séptimo**

- Candidatos
- Características y regla de operación.
- Proceso de selección.
- Derechos y obligaciones.
- Cancelación del registro.

#### **Libro Octavo**

- Régimen sancionador electoral y el aplicable en materia disciplinaria interna del instituto.
- Catálogo e individualización de sanciones.
- Sancionador ordinario.
- Especial sancionador.
- Procedimiento disciplinario.

#### ❖ **Integración del INE**

- 32 delegaciones locales
- 300 subdelegaciones distritales
- Oficinas municipales

#### ❖ **Integración del Consejo General**

- 1 consejero presidente, con voz y voto.
- 10 consejeros electorales, con voz y voto.
- Representantes del Poder Legislativo, por cada uno de los grupos parlamentarios de la Cámara de Diputados, con voz pero sin voto.
- Representantes de cada uno de los partidos políticos nacionales, con voz pero sin voto (Jiménez, 2014).

Uno de los principales alcances de la reforma político-electoral 2014 en México como ya lo vimos es, en cuestión política, la reelección de diputados y senadores, así como de ayuntamientos y diputados locales; y en materia electoral, es el cambio de Instituto Federal Electoral por Instituto Nacional Electoral, el tiempo que ahora tendrán los partidos políticos y candidatos en radio y televisión, la equidad de género en las listas de candidatos de cada

partido, los topes en gastos de campaña, entre otros, y en este mismo tema entra el cambio del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE) por la nueva Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE).

Esta Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales otorga cambios y nuevas atribuciones al Instituto Nacional Electoral (INE) que antes el IFE no contemplaba, por ejemplo, se centraliza y controla el poder de la organización electoral, con lo cual, ahora la geografía política será únicamente la que el INE señale, esto es que habrá una estandarización de los procesos electorales locales con los federales en cuanto a calidad pues es bien sabido que tiene una mayor y mejor experiencia en este tema el IFE, ahora INE, que la mayoría de los institutos locales. De esta forma, se pretende un ahorro en el gasto de las elecciones, pues ahora el INE administrará los recursos en los estados donde haya elecciones y ya no serán los institutos estatales conocidos anteriormente, así como también la ubicación y singularidad de las casillas, pues cuando se presenten elecciones concurrentes o coincidentes habrá una sola casilla con funcionarios designados por el INE así como también la ubicación de la casilla donde ya no habrá lugar a confusiones entre autoridades electorales.

Otra de los puntos a destacar de esta ley es el voto de los mexicanos en el extranjero, es un ejercicio que genera una gran expectativa pues ahora los mexicanos podrán acudir a votar a las embajadas y consulados o por medio electrónico, lo cual, para las elecciones presidenciales de 2018 podrá marcar un parteaguas en la historia electoral de nuestro país.

Como vemos este cambio que se dio de un código federal a una ley general es sin lugar a dudas para darle un mayor poder al recientemente creado INE, lo cual puede ser considerado como un escenario óptimo para México, ya que se pronuncia el nuevo árbitro electoral en garantizar una mayor claridad en los procesos electorales lo cual a su vez recaerá en una mayor legitimidad para las autoridades encargadas de la materia generando una mejor y, esperemos, mayor participación ciudadana y así dar un paso hacia la consolidación tan esperada de la democracia.

Esta ley promete mucho, los puntos mencionados anteriormente son solo una muestra del alcance que tendrá esta ley y consecuentemente el INE. Los puntos que tiene a favor son

muchos por lo cual la gran expectativa es ver su funcionamiento en los próximos procesos electorales donde de ser favorable, ganaremos todos. Caso contrario, habremos perdido una gran oportunidad de trascender en este terreno, y no será más que una más de tantas reformas que ha vivido y experimentado nuestro país.

Para los procesos electorales federales y locales el INE contará con las siguientes atribuciones:

- La capacitación electoral.
- La geografía electoral, que incluirá la determinación de los distritos electorales y su división en secciones electorales, así como la delimitación de las circunscripciones plurinominales y el establecimiento de cabeceras.
- El padrón y la lista de electores.
- La ubicación de las casillas y la designación de los funcionarios de sus mesas directivas.
- Las reglas, lineamientos, criterios y formatos en materia de resultados preliminares; encuestas o sondeos de opinión; observación electoral; conteos rápidos; impresión de documentos y producción de materiales electorales y
- La fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos.

Para los procesos electorales federales:

- El registro de los partidos políticos nacionales.
- El reconocimiento a los derechos y el acceso a las prerrogativas de los partidos políticos nacionales y de los candidatos a cargos de elección popular federal.
- La preparación de la jornada electoral.
- La impresión de documentos y la producción de materiales electorales.
- Los escrutinios y cómputos en los términos que señale esta Ley.
- El cómputo de la elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos en cada uno de los distritos electorales uninominales.
- La declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones de diputados y senadores.
- La educación cívica en procesos electorales federales. (Jiménez, 2014)

El Consejo General del INE, tendrá la facultad de elegir a los consejeros electorales de los Organismos Públicos Locales, como se ha señalado líneas arriba, pero también podrá removerlos de su cargo, en el caso de que la situación o su actuar lo ameriten.

#### **5.- Nulidad en las elecciones, en el marco de la reciente reforma electoral.**

Con la reforma político-electoral se da una serie de situaciones las cuales son causa de nulidad en las elecciones como pueden ser por distrito federal o local, de presidente de la república, senadores, gobernadores o ayuntamientos. Esto se presenta en el marco de la reforma político-electoral de este año. A través de esto se busca que los procesos electorales sea más limpios, transparentes y creíbles y que el candidato ganador tenga una mayor legitimidad de parte de los votantes, en caso de que se presenten eventos ilícitos que sean reconocidos por la autoridad electoral, ésta tiene la facultad para anular la elección y sancionar al candidato o partido que incurrió en la falta.

Esta nueva ley contempla que sea causa de nulidad de una elección cuando haya violaciones graves, dolosas y determinantes, cuando se exceda el gasto de campaña en un cinco por ciento del monto total autorizado, esto es que cuando el partido político o el candidato hayan superado los topes establecidos para el gasto de la campaña, situación que anteriormente se presentaba con regularidad en las elecciones y que en algunas contadas ocasiones llegaban a ser sancionados, hoy con esta ley, el hecho de rebasar los topes significa la nulidad de la elección.

Otra causal de nulidad de la elección es el hecho de adquirir cobertura informativa o tiempos en radio y televisión fuera de los que están marcados en la ley, así como también que se reciban o utilicen recursos de procedencia ilícita o recursos públicos y éstos sean utilizados en la campaña. De esta manera ya no se podrá comprar tiempos en radio y televisión sin la reglamentación del INE y en cuanto al financiamiento de las campañas políticas éste debe de ser comprobable en su procedencia ya que de otro modo se procede a la anulación de la elección.

Estas violaciones deben ser acreditadas de manera objetiva y material y se establece que serán determinantes cuando la votación que existe entre el primer lugar y el segundo sea

menor al cinco por ciento, en caso de que exista la nulidad de la elección se llevará a cabo elecciones extraordinarias donde no podrá participar el candidato (a) sancionado (a).

## **Conclusiones**

La reforma político-electoral 2013-2014 es de trascendencia para la vida política y para la incipiente democracia del país, reforma que fue aprobada por el senado de la república el 2 de diciembre de 2013 y publicada en el Diario Oficial de la Federación en Febrero de 2014, contiene entre otros temas el de la reelección de legisladores y ayuntamientos, la creación del Instituto Nacional Electoral (INE) que sustituyó al Instituto Federal Electoral (IFE). Presenta también un nuevo calendario para el cambio de poderes y la creación de la Fiscalía General de la República, que sustituirá a la actual Procuraduría General de la República.

Los puntos que se han presentado en el dictamen de la reforma político electoral se han elaborado a partir de dos temas fundamentales: la reforma en materia política y lo correspondiente a la reforma electoral.

La reforma política comprende: gobierno de coalición; ratificación de los nombramientos hechos por el Presidente de la República de los titulares de las Secretarías de Relaciones y del ramo de Hacienda; naturaleza jurídica del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL); nombramiento del Procurador General de la República, naturaleza jurídica y atribuciones del Ministerio Público de la Federación; atribuciones del Consejero Jurídico del Gobierno; aprobación por parte del Congreso de la Unión del Plan Nacional de Desarrollo y, por parte del Senado de la República, la ratificación de la estrategia nacional de seguridad pública; reelección legislativa; reelección de ayuntamientos; cambio de fecha para adelantar la toma de posesión del Titular del Ejecutivo Federal.

A su vez, la reforma electoral comprende: el fortalecimiento del Organismo Nacional a cargo de la función electoral y de sus atribuciones, mediante su transformación en Instituto Nacional Electoral; aumento del umbral para mantener el registro como partido político, y atribuciones del Congreso de la Unión para emitir leyes generales en materia electoral.



Con el argumento de fortalecer la democracia y modernizar al Estado mexicano es que se ha presentado esta reforma y a su vez, las comisiones dictaminadoras del senado han apremiado el tiempo para que, de manera impostergable, se pueda validar esta reforma, con miras en el beneficio del país y de los habitantes.

Dado a las condiciones que vive hoy México en materia de elecciones, nos damos cuenta que ahora son más competidas, los candidatos, abanderados por uno a varios partidos políticos, llevan a cabo un proceso de campaña para tratar de conseguir el voto de los ciudadanos y ser electos como representantes políticos, ya no son los tiempos del partido dominante, el Revolucionario Institucional, aunque hoy en día, y desde el 1 de diciembre de 2012, ha regresado a ocupar la presidencia de la república, después de una alternancia que llegó a nuestro país en el año 2000 con el Partido Acción Nacional y que gobernó por dos periodos presidenciales (doce años). A pesar de esto, se ha propuesto esta reforma político-electoral que busca mejorar las formas políticas y de organización de elecciones en la República Mexicana.

Tenemos en materia de gobierno de coalición y ratificación de los miembros del gabinete, que se busca una mejor colaboración y trabajo entre el ejecutivo y el legislativo pues de esta manera, el presidente de la república puede en cualquier momento optar por una coalición con uno o más de los partidos políticos representados en el Congreso de la Unión y con esto el poder ejecutivo pueda definir con el poder legislativo conjuntamente un programa de gobierno y una agenda legislativa que lo soporte ya que esta coalición busca corresponsabilizar a ambos poderes de la consecución de los objetivos nacionales que se planteen.

Así también, la reforma plantea la ratificación por parte del legislativo de los secretarios de estado, principalmente de los de Defensa Nacional, de Marina, Relaciones Exteriores y el de Hacienda y Crédito Público, esto con el fin de equilibrar las fuerzas entre poderes y generar condiciones de gobernabilidad democrática.

Por el punto referente a la elección consecutiva de legisladores se busca que exista un vínculo más estrecho entre los legisladores y los electores, los diputados podrán ser reelectos por 3 periodos consecutivos más y los senadores por dos, para así sumar 12 años

de ejercicio de poder. En cuanto a los ayuntamientos, estos pueden ser reelectos un periodo más.

Otro punto importante es el de toma de posición de presidente de la república y es que debido al largo plazo (cinco meses) que existe como periodo de transición se considera excesivo, aparte de que para cuando el presidente toma posesión ya se presentó y aprobó el presupuesto de ingresos y egresos de la federación y acota al presidente entrante proponer postulados del presupuesto. Se señala, en esta reforma, que el periodo de inicio de mandato sea el 1 de octubre y no el 1 de diciembre. Los puntos anteriores en materia de reelección legislativa entran en vigor en el 2018 y el de reelección de ayuntamiento a partir del segundo periodo consecutivo inmediato de que se aprobó esta reforma en los estados correspondientes. El de la fecha de inicio del periodo presidencial entra en vigor a partir del 1 de octubre de 2024.

En materia electoral, “...Podemos mencionar que el fortalecimiento de la autoridad nacional electoral garantizará la continuidad y fortaleza del Instituto Nacional Electoral; se retirarán las funciones más controvertidas a los órganos locales que han puesto en duda su imparcialidad; se garantizarían las condiciones de legalidad, certidumbre, equidad y transparencia en los procesos locales; se fortalecen las normas preventivas de la intromisión de otros Poderes en las decisiones y actuar de los órganos locales y, lo más importante, se reforman y fortalecen las autoridades locales, con el propósito de hacer que los procesos electorales en todo el territorio nacional sean homogéneos, (...) y se homologuen las calidades de los procesos electorales federal y de las entidades federativas” ([www.senado.gob.mx](http://www.senado.gob.mx)) .

Es así que observamos como el nuevo INE, que sustituirá al IFE, tiene un amplio margen de acción en cuanto a la organización de elecciones federales y locales, esto en beneficio de los procesos de elección popular que marcan la vida democrática de México, con el fin de hacerlos más transparentes, legítimos y confiables, a través de los cuales las ciudadanos expresemos la preferencia mediante el voto universal, libre, secreto y directo, y así elijamos a los representantes populares o a quienes habrán de gobernarnos.

No cabe duda que es una reforma de suma importancia para México y que toca temas innegablemente relevantes de carácter político-electoral, considerados tabúes en algunos casos (la reelección, por ejemplo), el propósito es, sin duda, desarrollar las capacidades democráticas que requiere México en este siglo XXI y posicionarlo como un país moderno ante el mundo, principalmente en nuestra región latinoamericana. Se espera observar y plasmar cambios importantes en el sistema político y electoral del país, para que los ciudadanos veamos con buenos ojos estos cambios constitucionales tan trascendentes e importantes para el México contemporáneo.

La reforma aprobada por el Congreso de la Unión termina con el sistema federalizado de elecciones, al desaparecer el IFE, eliminar la autonomía de los institutos electorales estatales, que ahora se denominarán “organismos públicos locales de las entidades federativas en materia electoral” ([www.senado.gob.mx](http://www.senado.gob.mx)) y al facultar al Senado a nombrar a los magistrados electorales estatales, con lo cual los Congresos estatales no tienen facultades ya para elegirlos.

La reforma aprobada establece que el mandatario que resulte electo en 2018 tendrá la posibilidad de gobernar en alianza con otras fuerzas políticas, así, el Senado tendrá que ratificar a los integrantes del gabinete, excepto a los titulares de Defensa y Marina.

En materia política, propone que los senadores puedan ser electos hasta por dos periodos consecutivos y los diputados al Congreso de la Unión hasta por cuatro periodos consecutivos. Prevé que el Presidente de la República tenga la posibilidad de establecer un gobierno de coalición con uno o varios de los partidos políticos representados en el Congreso. Detalla que la postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que los hubiera postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato.

Se establece también la autonomía de la Procuraduría General de la República (PGR), se crea el Instituto Nacional Electoral (INE) y se fija como causal de nulidad de una elección el rebase de tope de gastos de campaña, cuando éste sea determinante en el resultado de la contienda. Asimismo, la reforma constitucional aumenta el umbral al tres por ciento para mantener el registro como partido político nacional o estatal. La reforma estima que en caso

de nulidad de la elección, se convocará a una elección extraordinaria, en la que no podrá participar la persona sancionada.

Creación del INE. El nuevo modelo electoral regresa al centralismo, con la creación del Instituto Nacional Electoral (INE), cuyos consejeros serán seleccionados por una comisión integrada por representantes de la Cámara de Diputados, la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH) y el Instituto Federal de Acceso a la Información Pública (IFAI); serán electos por la Cámara de Diputados, pero si ésta rebasa los tiempos, la Suprema Corte de Justicia de la Nación los nombrará.

Dicho instituto contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos, técnicos y de vigilancia, así como un Consejo General conformado por un Presidente y 10 consejeros electorales. Además, se prevé que el nuevo organismo podrá imponer, entre otras medidas cautelares, la orden de suspender o cancelar de manera inmediata las transmisiones en radio y televisión. Este nuevo INE elegirá a los consejeros electorales estatales y será el responsable de los comicios en todo el país, aunque se auxiliará de los institutos estatales, pero si detecta que en la entidad de la que se trate existe intromisión de los gobiernos o se generan condiciones de inequidad, podrá atraer la organización de ese proceso electoral y hacer a un lado al instituto.

Fin a más de 80 años de no reelección. De igual forma, rompe con más de 80 años de resistencia a la reelección y dispone que los diputados federales y estatales tendrán derecho hasta cuatro elecciones para quedarse en la curul hasta 12 años; los primeros en beneficiarse de ella serán los legisladores que sean electos en 2015; es decir, en los próximos comicios federales. Mientras, los senadores tendrán derecho hasta dos elecciones, lo cual les permitirá estar 12 años en su escaño; y los primeros beneficiados de estas nuevas reglas serán quienes lleguen al Senado en el 2018; es decir, cuando concluya el periodo de los actuales legisladores federales.

Con esta reforma, los senadores y diputados federales podrán elegirse hasta completar 12 años en una Cámara, y de ahí podrán “saltar” a la otra y competir por otros 12 años, y así de manera sucesiva, pues no anula la regla de que los legisladores federales puedan cambiar de una a otra Cámara federal o estatal, sin haber concluido su mando al que fueron electos en

un principio. Seguimos con el trapecismo, transfuguismo u oportunismo político. ¿Para cuándo la revocación del mandato u otros mecanismos para la ciudadanía contra los abusos u omisiones en el poder político?

El dictamen contempla que las constituciones de los estados tienen que establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un periodo adicional y siempre y cuando el periodo de mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años. De igual manera, deja en claro que la reelección no será aplicable para aquellos diputados locales, presidentes municipales, regidores y síndicos que se encuentren en funciones a la entrada en vigor de este decreto.

Gastos de campaña y denuncias frívolas. El nuevo marco legal da relevancia a los topes en gastos de campaña y fija multas para denuncias “frívolas” durante los procesos electorales. El Senado aprueba en lo general la reforma político-electoral. Para el caso de los presidentes municipales, regidores y síndicos, se reelegirán por una sola ocasión. “Las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un periodo adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años”, dice el dictamen aprobado por el Senado. ([www.senado.gob.mx](http://www.senado.gob.mx))

El mismo documento dispone que tanto los legisladores federales, estatales, alcaldes, regidores y síndicos pueden postularse por la reelección “por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubiere postulado, salvo que haya renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato” ([www.senado.gob.mx](http://www.senado.gob.mx)), es decir, que puede cambiarse de partido o convertirse en candidato independiente.

Anulación de elecciones. Dispone que la ley establezca un sistema de nulidades de las elecciones federales o locales por violaciones graves, dolosas y determinantes, cuando se exceda el gasto de campaña en un cinco por ciento del monto total autorizado.

Se incluyen tres causales:

- a) Si se excede el gasto de campaña en cinco por ciento del monto total autorizado.

- b) Si se adquiere cobertura informativa o tiempos en radio y televisión, fuera de los supuestos previstos en la ley.
- c) Si se reciben o utilizan recursos de procedencia ilícita o recursos públicos en las campañas.

Desaparece PGR, nace Fiscalía General de la República. La reforma político-electoral también dispone que la Procuraduría General de la República (PGR) desaparezca a partir del 2018, para que nazca la Fiscalía General de la República, completamente autónoma del Poder Ejecutivo y que se auxilie de las fiscalías en materia electoral y en materia de corrupción.

Plan Nacional de Desarrollo. También propone que sea el Congreso de la Unión quien apruebe el Plan Nacional de Desarrollo y que el Senado de la República haga lo propio con la Estrategia Nacional de Seguridad Pública.

Respecto de la toma de protesta del titular del Ejecutivo se busca que para el periodo que comprende del 2018 al 2024, inicie el 1 de diciembre del 2018 y concluya el 30 de septiembre del 2024 para que el siguiente titular inicie el encargo el 1 de octubre de 2024.

Cabe destacar que una vez que fue turnada a San Lázaro y luego de que se analice y apruebe por los diputados, deberá ser enviada a los congresos estatales, que deberán avalarla por lo menos la mitad más uno, es decir 17 legislaturas locales, ya que se trata de una reforma constitucional.

En ese mismo telar, durante los últimos treinta años, México ha estado inmerso en el proceso de reforma política, etapa que aún está abierta en nuestro devenir, y que ha dado lugar a incesantes modificaciones tanto de la Constitución como de la legislación electoral. La reforma puede calificarse como la mayor transformación que el régimen político mexicano ha experimentado en la época contemporánea, misma que lo está conduciendo hacia el pluralismo y la consolidación gradual de la democracia (Valencia, 1988).

Como es bien sabido, el camino hacia la democracia en el que México se encuentra ha recibido a lo largo de la historia y, sobre todo, de su vida independiente cambios paulatinos para poder vivir y desarrollar un régimen democrático; de acuerdo a nuestros contextos y

escenarios, la reforma política pretende dar respuesta a las nuevas situaciones a las que se enfrentan los procesos electorales en el país y sobre todo pretende brindar normatividad a la vida política mexicana.

La moneda está en el aire, ¿sabremos aprovechar esta oportunidad para mejorar sustancialmente los procesos electorales en el país, y desterrar toda forma de fraude, coacción o compra del voto, por cualquier medio o estrategia, o será una más de las reformas para justificar el actuar de los representantes populares, sin impacto alguno? La respuesta la tenemos los ciudadanos, los partidos políticos, las autoridades electorales y las autoridades políticas, porque velemos por un México que merezcan las generaciones del presente, sentando bases para las futuras. Esto demanda y requiere urgentemente el país. Hacemos votos porque esto último ocurra en los próximos años.

#### **Fuentes Consultadas:**

Baranda, Antonio (2014) “Acusan que el PRI ‘domina’ Oples” en Reforma, 29 de Septiembre, Año XXI número 7,583, México.

Chiquito Díaz de León, Matías (2014) “La reforma político-electoral en México. Una vía hacia la consolidación de la democracia” Conferencia Magistral en el Marco del Ciclo de Conferencias Magistrales “Reforma Político-Electoral 2014 en México: Retos y limitaciones”, el día 22 de Mayo de 2014, en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, de la U.A.E.M.

Jiménez Jurado, Francisco Javier (2014) “La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales” Conferencia Magistral en el Marco del Ciclo de Conferencias Magistrales “Reforma Político-Electoral 2014 en México: Retos y limitaciones”, el día 03 de Junio de 2014, en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, de la U.A.E.M.

Valencia, Salvador (1988) *Reforma política*. Biblioteca jurídica virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, México (consultada el día 28 de Febrero de 2014).

[www.ife.gob.mx](http://www.ife.gob.mx)

[www.senado.gob.mx](http://www.senado.gob.mx) “Dictamen de las comisiones unidas de puntos constitucionales; de gobernación; de reforma del estado, y de estudios legislativos, segunda, en relación con las iniciativas con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la constitución política de los Estados Unidos Mexicanos en materia política-electoral (consultado el día 22 de Febrero de 2014).

[www.ine.mx](http://www.ine.mx)