

La reelección en la Ciudad de México

Reelection in Mexico City

Juan González Reyes

Introducción.

El 6 de junio de 2021, se celebraron elecciones locales en la Ciudad de México, con la finalidad de renovar el Congreso local y las Alcaldías.

En este proceso electoral local, de conformidad con las disposiciones normativas de la Constitución, así como de la legislación electoral, se establecieron por primera vez las reglas para la reelección de los representantes populares.

Este trabajo de investigación tiene el propósito de analizar el proceso de registro de las personas candidatas que pretenden reelegirse en el Congreso local y las Alcaldías de la Ciudad de México; en el primer capítulo se describen los resultados de las elecciones celebradas en 2018, como precedente del proceso de reelección; el segundo capítulo, refiere al proceso electoral local de 2020-2021, las reglas de la reelección, los resultados electorales y las personas reelectas de acuerdo al cargo por el cual se postularon; finalmente se presentan algunas conclusiones.

1. Las elecciones de 2018 en la Ciudad de México.

El primero de julio de 2018 se celebraron elecciones concurrentes a nivel nacional y local. Se renovó la Presidencia de la República, el Poder Legislativo federal y 30 elecciones locales, incluyendo gubernaturas, congresos locales, ayuntamientos y alcaldías. Fueron unos comicios que transformaron radicalmente el escenario y el ejercicio del poder político del país. Pues, la coalición electoral *Juntos Haremos Historia*, integrada por los partidos políticos Morena, del Trabajo (PT) y Encuentro Social (PES), que postularon a *Andrés Manuel López Obrador* (AMLO) ganaron 31 entidades federativas de las 32 que integran la República Mexicana, sólo perdieron en Guanajuato. Obtuvieron el triunfo en 276 de 300 distritos de mayoría relativa en

los que se divide el territorio nacional. AMLO logró obtener 30.1 millones de votos, lo que representó el 53.2% de la votación total de la elección presidencial, fue una victoria contundente (Arreola 2018).

A nivel local, en la Ciudad de México ganó las elecciones Claudia Sheinbaum Pardo, quien fue postulada en candidatura común por *Juntos Haremos Historia*, integrada por los mismos partidos de la coalición nacional, obteniendo 2.5 millones de votos de 5.4 millones de votos emitidos, logrando así el 47% de la votación total de la elección para el cargo de Jefa de Gobierno de la Ciudad de México (IECM 2018).

De los 33 distritos de mayoría relativa, las candidaturas de *Juntos Haremos Historia* ganaron en 31 de ellos, sólo en dos ganó la *Coalición por la Ciudad de México al Frente*, conformada por los partidos Acción Nacional (PAN), de la Revolución Democrática (PRD) y Movimiento Ciudadano (MC).

Respecto a la distribución de los 33 Diputados de Representación Proporcional, el resultado fue de la forma siguiente: para el PAN le correspondieron nueve escaños; a MORENA, le fueron asignados ocho; al Partido Revolucionario Institucional (PRI) seis; al PRD seis escaños; al PVEM dos y finalmente al PT dos.

Por lo que hace a las alcaldías, de las 16 demarcaciones territoriales las candidaturas de *Juntos Haremos Historia* obtuvieron el triunfo en 11; la *Coalición por la Ciudad de México al Frente*, alcanzaron la mayoría en 4 alcaldías (Benito Juárez, Coyoacán, Milpa Alta y Venustiano Carranza); y, el PRI ganó Cuajimalpa de Morelos.

Así fue, como el proceso de renovación del Presidente de la República Mexicana impactó de manera directa en los procesos electorales locales, modificando radicalmente el panorama político del país.

2. Las elecciones de 2021 en la Ciudad de México.

En estas elecciones intermedias en la Ciudad de México, que se encontraban a mitad del mandato presidencial, fueron impactadas por la tragedia ocurrida la noche

del 3 de mayo de 2021, a casi un mes antes de las elecciones; sucedió un accidente en el metro, entre las estaciones Olivos y Tezonco de la Línea 12, dónde colapsó una trabe haciendo que se viniera abajo los dos últimos vagones del metro, causando la muerte de 26 personas y más de cien personas hospitalizadas (Wikipedia 2022); además de la pandemia provocada por el virus SARS CoV2 (COVID-19), que afectó la organización y celebración de las elecciones del 6 de junio de 2021 (IECM 2021).

Participaron en este proceso electoral local en candidatura común el PRI, PAN y PRD; por su parte Morena, PT y PVEM, también registraron candidatura común; decidieron participar de forma individual los partidos: Movimiento Ciudadano (MC); Equidad, Libertad y Género; Partido Encuentro Solidario (PES); Partido Redes Sociales Progresistas; y, Partido Fuerza por México.

Durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, se ejerció por primera vez en la Ciudad de México el derecho para contender en reelección a los cargos de Diputaciones al Congreso Local y titulares de Alcaldías y Concejalías en las dieciséis demarcaciones territoriales que integran la Ciudad de México.

2.1. Las reglas de la reelección en la CDMX.

La primer Constitución Política de la Ciudad de México (IECM 2020), vigente a partir de febrero del año 2017, estableció en su artículo Transitorio Segundo que será hasta las elecciones de 2021 cuando fuera aplicable la reelección para las personas diputadas y las personas titulares de las Alcaldía de la Ciudad de México, conforme a los términos siguientes:

*“TRANSITORIO SEGUNDO
(...)*

*Lo dispuesto en los artículos 29, apartado B, numeral 3 y 53, apartado A, numeral 6 de esta Constitución, **será aplicable a partir de la elección de 2021** a las y los diputados e integrantes de las alcaldías que sean electos en 2018”.*

En la misma Constitución se señaló que podrán ser reelectas, las personas diputadas y las personas alcaldesas, hasta por un periodo adicional, mediante la postulación por el mismo partido o coalición; además, precisa que las personas que hayan obtenido el triunfo deben postularse por el mismo partido o coalición, salvo que renuncien o pierdan su militancia antes de la mitad de su mandato, de acuerdo con los artículos constitucionales 29, apartado B, numeral 3; y, 53, apartado A, numeral 6; que definen lo siguiente:

“Artículo 29

(...)

B. De la elección e instalación del Congreso

(...)

3. Las y los diputados al Congreso de la Ciudad de México podrán ser reelectos para un sólo período consecutivo. La postulación deberá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que los hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato. Quienes hubieren accedido al Congreso por la vía de candidaturas sin partido deberán conservar esta calidad para poder ser reelectos.

(...)”.

“Artículo 53 Alcaldías

A. De la integración, organización y facultades de las alcaldías

6. Las alcaldesas y los alcaldes y concejales podrán ser electos consecutivamente para el mismo cargo, hasta por un periodo adicional. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que les hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato.

(...)”.

Por su parte, el Código de Instituciones y Procedimientos Electorales de la Ciudad de México, que fue reformado en 2017, con el fin de armonizarlo con las mismas disposiciones constitucionales para las diputaciones, delimita el caso de las Alcaldías, en el sentido de quienes hayan obtenido el triunfo no podrán ser reelectos en una alcaldía distinta a la que desempeñaron el cargo, de conformidad con el artículo 16 que define lo siguiente:

“Artículo 16.

(...)

Las alcaldesas, alcaldes y concejales no podrán ser electos para el periodo inmediato posterior en una alcaldía distinta a aquella en la que desempeñaron el cargo.

Los titulares de las Alcaldías y concejales que hayan obtenido el triunfo registrados como candidato sin partido podrán ser postulados a la reelección por un partido

*político, siempre y cuando se afilie a un partido político antes de la mitad de su mandato.
(...)”.*

Por su parte, el Consejo General del Instituto Electoral de la Ciudad de México (Instituto Electoral) emitió el acuerdo identificado con la clave alfanumérica IECM/ACU-CG-110/2020, mediante el cual expide los *Lineamientos para la postulación de Diputaciones, Alcaldías y Concejalías en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021*, modificado mediante el acuerdo identificado con la clave alfanumérica IECM/ACU-CG-113/2020 (IECM 2021), en los cuales se definen diversos criterios relevantes para el proceso de reelección, los cuales se encuentran identificados en el Título Quinto de dichos lineamientos, mismos que se enlistan a continuación:

- Sólo las personas que hubiesen ocupado el cargo podrán reelegirse y podrán hacerlo en fórmula con la misma persona de la elección primigenia o con otra distinta, sea como propietario o suplente.
- Los partidos políticos deberán registrar por separado aquellas candidaturas que ejercerán su derecho a contender bajo la figura de reelección.
- Para el caso de Diputaciones por el principio de mayoría relativa, la postulación debe hacerse en el mismo Distrito Electoral Uninominal en que fueron postulados originalmente.
- Las personas que opten por la reelección al cargo de Diputaciones y hubieren sido electos por Mayoría Relativa o Representación Proporcional, podrán hacerlo por el mismo principio por el que fueron elegidos o por uno diferente.
- También tiene derecho a reelegirse quien habiendo sido electo esté gozando de licencia y quien se encuentre ocupando el cargo de representación popular vacante producto de una licencia, toda vez que ambos ejercieron el cargo para el que fueron electos.
- En el caso de que un suplente haya ejercido el cargo, podrá ser postulado para la reelección como diputado propietario en el periodo consecutivo inmediato, a partir de una fórmula diversa, pues alguien más tendrá que ser postulado como suplente aun cuando se genere una modificación a la fórmula primigenia.
- Quienes tengan interés en participar en reelección podrán continuar en el desempeño de su cargo, evitando durante el desarrollo de sus actividades pronunciar expresiones proselitistas, propuestas de precampaña o campaña, así como, llamados expresos al voto en contra o favor de una precandidatura o candidatura. De igual forma se abstendrán, en sus respectivas precampañas y

campañas, de utilizar recursos materiales y humanos que en su carácter de servidores públicos le sean asignados, o bien que ejerzan o colaboren.

- Las personas servidoras públicas que pretendan postularse para reelección sin separarse de su cargo, deberán presentar al Instituto Electoral, un informe detallado sobre los recursos públicos de los que disponen y a los que tienen acceso, entre los que deberán incluirse el personal a su cargo, bienes muebles e inmuebles, recursos materiales, económicos y financieros que le son asignados para el desempeño de sus labores. Dichos informes serán publicados en el portal de Internet de este Instituto Electoral.
- Los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas sin partido que soliciten el registro de candidaturas para reelección, deberán respetar en todo momento el principio constitucional de paridad de género.

Estas fueron las reglas determinadas para el proceso de reelección que se implementaron en la Ciudad de México en el proceso electoral de 2020-2021, dirigidas para las personas que ganaron en las elecciones de 2018.

Las reglas moldean la conducta de las personas, de ellas se derivan premios y castigos que determinan las acciones de los individuos. En este sentido, la reelección consecutiva ha cambiado el comportamiento de los representantes populares, pues se pueden postular sobre la base de la reputación del partido o con la reputación personal que representan en su territorio (Rendón 2021).

Por su parte, la evaluación ciudadana es determinante para respaldar las propuestas del candidato o del partido, pues las elecciones constituyen un mecanismo de rendición de cuentas, ya que el elector puede premiar o sancionar a los candidatos mediante una evaluación del desempeño previo del representante. En términos de Schedler (2004) la rendición de cuentas tiene tres pilares: información, justificación y castigo; la información es la transparencia de los hechos, mientras que la explicación es la transparencia de las razones; esto implica que los que rinden cuentas no solamente cuenten qué han hecho y porqué, sino que también asuman las consecuencias de sus actos.

2.2. La reelección y sus resultados.

Ante el Instituto Electoral de la Ciudad de México manifestaron su intención de reelegirse para el cargo de diputado de mayoría relativa, el número de candidaturas siguientes:

Cantidad de candidaturas para reelección de Diputado de Mayoría Relativa	
Candidatura Común o Partido	Cantidad de candidaturas
Morena	17
PAN	4
PRD	2
PES	1
PRI	1
TOTAL	25

Fuente: IECM 2021.

Manifestaron su intención de reelegirse para el cargo de diputado de representación proporcional, el número de candidaturas siguientes:

Cantidad de candidaturas para reelección de Diputaciones de Representación Proporcional	
Candidatura Común o Partido	Cantidad de candidaturas
Morena	3
PAN	2
PRD	2
PES	2
TOTAL	9

Fuente: IECM 2021.

Manifestaron su intención de reelegirse para el cargo de titulares de Alcaldías, la cantidad de candidaturas siguientes:

Cantidad de candidaturas para reelección de titulares de Alcaldías	
Candidatura Común o Partido	Cantidad de candidaturas

Morena	7
PAN	1
PRI	1
TOTAL	9

Fuente: IECM 2021.

En la elección de diputados de mayoría relativa votaron 4 millones, 53 mil, 303 ciudadanos registrados en la Lista Nominal, resultando una participación del 52%. A continuación, se muestra el número de distritos ganados por Candidatura Común o Partido.

Resultados de la Elección de Diputados de Mayoría Relativa 2021		
Candidatura Común o Partido	Total de votos	Distritos ganados
PAN	562,716	5
PAN-PRI-PRD	827,888	7
PRI-PRD	252,392	2
PVEM-PT	59,184	1
MORENA-PT	1,550,233	18
Otros	800,890	--
Total	4,053,303	33

Fuente: IECM 2022.

En la elección de diputados de representación proporcional votaron 4 millones, 59 mil, 748 ciudadanos registrados en la Lista Nominal, resultando una participación del 52%; es oportuno señalar que la diferencia de votación con relación a la elección de mayoría relativa, es la suma adicional de votos de las casillas especiales, que corresponden a la votación de representación proporcional. A continuación, se muestran los resultados por Partido Político, que son materia de este análisis.

Resultados de la Elección de Diputados de Representación Proporcional 2021 y diputados asignados		
Candidatura Común o Partido	Total de votos	Diputados asignados
PAN	1,031,933	9

PRI	583,419	5
PRD	209,205	2
PVEM	126,001	1
PT	86,422	
MC	140,626	1
MORENA	1,521,533	14
Otros	360,609	--
Total	4,059,748	32

Fuente: IECM 2021.

Es oportuno precisar que el Diputado número 33 de representación proporcional resultó de la elección de la votación migrante, el PAN fue quien obtuvo la mayoría con 4,883 votos desde el exterior, esto representó el 55%, de un total de 8,906 votos.

De igual forma en el caso de la integración de las listas de candidaturas de representación proporcional, se componen de la *Lista A* y *Lista B*, la primera la determina el partido sobre la base de un orden de prelación y la segunda se compone de aquellas candidaturas que no lograron el triunfo en la elección de mayoría relativa en el distrito en el que participaron, pero que alcanzaron a nivel distrital los mayores porcentajes de la votación efectiva con relación a otras fórmulas de su propio partido (IECM 2021).

En la elección de titulares de las alcaldías votaron 4 millones, 54 mil, 590 ciudadanos registrados en la Lista Nominal, resultando una participación del 52%. A continuación, se muestra el número de Alcaldías ganadas por Candidatura Común o Partido.

Resultados de la elección de titulares de las Alcaldías 2021		
Candidatura Común o Partido	Total de votos	Alcaldías ganadas
PAN	215,347	1

PAN-PRI-PRD	1,518,035	8
MORENA-PT	1,442,226	7
Otros	878,982	
Total	4,054,590	16

Fuente: IECM 2022.

A continuación, se muestran los resultados de la reelección de diputados de mayoría relativa, de acuerdo con las postulaciones realizadas por Candidatura Común o Partido y el porcentaje alcanzado.

Resultados de la reelección de Diputaciones de Mayoría Relativa 2021				
Candidatura Común o Partido	Distritos ganados	Cantidad de candidaturas para reelección	Diputaciones reelectas	%
PAN	5	4	1	25%
MORENA-PT	18	17	10	59%

Fuente: Elaboración propia con datos del IECM 2021.

En el cuadro siguiente, se muestran los Diputados y las Diputadas reelectas en las elecciones de 2021.

Distrito	Diputado y Diputada reelecta 2021	Candidatura Común o Partido
1	Alberto Martínez Urincho	PT-Morena
4	Nazario Norberto Sánchez	PT-Morena
10	María Guadalupe Morales Rubio	PT-Morena
11	María De Lourdes Paz Reyes	PT-Morena
14	Carlos Hernández Mirón	PT-Morena
17	Christian Damián Von Roehrich De La Isla	PAN
19	María Guadalupe Chávez Contreras	PT-Morena
22	Esperanza Villalobos Pérez	PT-Morena
25	Circe Camacho Bastida	PT-Morena
27	Marisela Zúñiga Cerón	PT-Morena
29	Miguel Ángel Macedo Escartín	PT-Morena

Fuente: Elaboración propia con datos del IECM 2021.

A continuación, se muestran los resultados de la reelección de diputados de representación proporcional, correspondiente a la *Lista A*, de acuerdo con las postulaciones realizadas por Partido y el porcentaje alcanzado.

Resultados de la reelección de Diputaciones de Representación Proporcional 2021			
Partido	Cantidad de candidaturas para reelección	Diputaciones reelectas	%
PAN	2	1	50%
PRD	2	1	50%
MORENA	3	3	100%

Fuente: Elaboración propia con datos del IECM 2021.

En el cuadro siguiente, se muestran los Diputados y las Diputadas reelectas en las elecciones de 2021.

Diputado y Diputada reelecta 2021	Partido Político
Federico Döring Casar	PAN
Víctor Hugo Lobo Román	PRD
José de Jesús Martín del Campo Castañeda	MORENA
Leticia Estrada Hernández	MORENA
José Martín Padilla Sánchez	MORENA

Fuente: Elaboración propia con datos del IECM 2021.

Un fenómeno interesante de la investigación es que hay una premiación a las candidaturas que no lograron el triunfo en la elección de mayoría relativa, pero que alcanzaron un porcentaje de la votación efectiva con relación a otras fórmulas de su propio partido, candidaturas que fueron integradas en la *Lista B*, y lograron la reelección en el proceso electoral de 2021.

Diputado y Diputada reelecta 2021 por la vía de la Lista "B"	Partido Político
Diego Orlando Garrido López	PAN, PRI Y PRD
María Gabriela Salido Magos	PAN
América Alejandra Rangel Lorenzana	PAN

Héctor Barrera Marmolejo	PAN
Ernesto Alarcón Jiménez	PAN, PRI Y PRD
Jorge Gaviño Ambriz	PAN, PRI Y PRD
Gabriela Quiroga Anguiano	PAN, PRI Y PRD
Yuriri Ayala Zúñiga	MORENA Y PT
Marco Antonio Temístocles Villanueva Ramos	MORENA Y PT
Valentina Valia Batres Guadarrama	MORENA Y PT
Isabela Rosales Herrera	MORENA Y PT
Martha Soledad Ávila Ventura	MORENA Y PT

Fuente: Elaboración propia con datos del IECM 2021.

A continuación, se muestran los resultados de la reelección de los titulares de las Alcaldías, de acuerdo con las postulaciones realizadas por Candidatura Común o Partido y el porcentaje alcanzado.

Resultados de la reelección de titulares de las Alcaldías 2021				
Candidatura Común o Partido	Alcaldías ganadas	Cantidad de candidaturas para reelección	Titulares de Alcaldías reelectos	%
PAN	1	1	1	100%
PRI	1	1	1	100%
MORENA	7	7	4	57%

Fuente: Elaboración propia con datos del IECM 2021.

En el cuadro siguiente, se muestran las personas titulares de las alcaldías reelectas en las elecciones de 2021.

Alcaldía	Alcalde o Alcaldesa	Candidatura Común o Partido
Benito Juárez	Santiago Taboada Cortina	PAN
Cuajimalpa De Morelos	Adrián Rubalcava Suárez	PAN-PRI-PRD
Gustavo A. Madero	Francisco Chiguil Figueroa	PT-Morena
Iztacalco	Raúl Armando Quintero Martínez	PT-Morena

Iztapalapa	Clara Marina Brugada Molina	PT-Morena
Xochimilco	José Carlos Acosta Ruiz	PT-Morena

Conclusiones.

La tragedia ocurrida en la línea 12 del metro, un mes antes de las elecciones, se convirtió en un voto de castigo para las candidaturas postuladas por el Partido Morena y sus aliados en la Ciudad de México, es muy visible los resultados electorales, de acuerdo con la cantidad de distritos (19) y alcaldías (7) ganadas en 2021, comparados con los distritos (31) y alcaldías (11) ganadas en 2018.

El Instituto Electoral cumplió debidamente con las reglas establecidas para la reelección en tiempo y forma, todos los actores políticos conocieron con los mecanismos para la reelección; sin embargo, constitucionalmente, los representantes populares sólo se pueden postular para una sola reelección.

Para las elecciones del año 2024, el contexto político y social puede variar, ya que a nivel nacional y local se habrán de celebrar elecciones concurrentes en todo el país, se van a renovar el Poder Ejecutivo y Legislativo, tanto nacional como local, alcaldías y ayuntamientos. Veremos quienes deciden postularse para reelegirse como representantes populares y si las personas ciudadanas determinan ejercer premios y castigos mediante el ejercicio del voto libre y secreto.

Finalmente, las dirigencias de los partidos políticos, las élites partidarias, tendrán serios conflictos en su interior mientras mantengan el poder para controlar el acceso a las candidaturas con mayor arraigo de los representantes populares, que pretenden reelegirse en su territorio. En la medida en que se enfrentan a la disyuntiva de acatar las directrices del partido y subordinar sus preferencias personales respecto del interés de sus electores y su reputación personal

Bibliografía:

Arreola Álvaro, A. (2018). "La sucesión presidencial: impactos y expectativas en la democracia mexicana", en *La Transición Presidencial. México 2018*. México: Orfila Valentini.

IECM (2018). *Informe del Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018 en la Ciudad de México que rinde el Consejero Presidente en cumplimiento del Artículo 77, fracción X del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales de la Ciudad de México*. Ciudad de México, IECM.

IECM (2020). *Constitución Política de la Ciudad de México*. Ciudad de México, IECM.

IECM (2021). *Informe del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en la Ciudad de México que rinde el Consejero Presidente en cumplimiento del Artículo 77, fracción X del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales de la Ciudad de México*. Ciudad de México, IECM.

IECM (2022). *Sistema de Cómputos Distritales y de Demarcación 2021. Proceso Electoral Ordinario Local 2020-2021*. Disponible en: <https://aplicaciones.iecm.mx/sicodid2021/screen03.php>

Wikipedia (2021). *Accidente del metro de la Ciudad de México de 2021*. Disponible en: [https://es.wikipedia.org/wiki/Accidente del Metro de la Ciudad de M%C3%A9xico de 2021](https://es.wikipedia.org/wiki/Accidente_del_Metro_de_la_Ciudad_de_M%C3%A9xico_de_2021)