

Los estudios sobre la cultura política en el Estado de México: límites de la geografía o las dificultades de la construcción de una identidad estatal

Aldo Muñoz Armenta*

El propósito de este trabajo es presentar un estado del conocimiento sobre los estudios de cultura política en el Estado de México. El contenido del documento se basa fundamentalmente en el análisis de artículos publicados en revistas científicas, libros editados por instituciones académicas y en tesis de licenciatura, maestría y posgrado que desarrollaron investigaciones que de forma expresa buscaron generar conocimiento nuevo sobre la cultura política de algún municipio, región o entidad colectiva del Estado de México.

El documento se integra de cuatro apartados. En el primero se presentan los criterios analíticos que guiaron la búsqueda de los trabajos encontrados. En el segundo las temáticas presentadas y contexto político en el que se desarrollaron, el cual se centra en la democratización de México y del Estado de México. En el tercero, el panorama general de la investigación, esto es el alce cuantitativo y cualitativo de los trabajos analizados. Finalmente, en el cuarto apartado se reseñan los trabajos enlistados.

1. Criterios de selección de los trabajos de la cultura política en el Estado de México

El examen de los textos que aquí se presentan no pretende ser exhaustivo. De hecho, puede ser que existan omisiones de trabajos que no se detectaron en la búsqueda que se realizó, situación que podría subsanarse en la medida que las redes académicas sobre el estudio de la cultura política a nivel subnacional se fortalezca. Los criterios que guiaron la búsqueda y análisis del *corpus* de trabajos que aparecen enlistados en la bibliografía, son los siguientes:

- 1) La primera delimitación de este estado del conocimiento fue la temporalidad. Se inició la búsqueda de trabajos, a partir del año 2000. Seguramente antes de esta fecha se hicieron trabajos académicos sobre cultura política en el Estado de México. Sin embargo, es importante subrayar que el 2000 fue el año de la primera alternancia y en la presidencia de la República y ello tuvo un impacto de optimismo en diferentes estados de la República, incluido el Estado de México. Asimismo,

* Profesor Investigador de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de México

como se dijo antes, a partir del sexenio 2000-2006, inicia la medición oficial de las prácticas ciudadanas de cultura política a través de la ENCUP.

- 2) Un segundo criterio fue el ámbito de publicación y difusión de los textos consultados. En este sentido, solamente se revisaron bases de datos con carácter reconocido de “científico”. Así, se revisó el repositorio la Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal (Redalyc), la cual permite consultar más de 500 mil artículos en línea en acceso abierto. Igualmente, se consultó la base de datos Scientific Electronic Library Online o Biblioteca Científica Electrónica en Línea (SciELO), que resguarda más de 800 revistas de países iberoamericanos. Un tercer repositorio revisado fue la Red de Repositorios de Acceso Abierto a la Ciencia, denominado “La Referencia”, cuyo atributo es recoger los textos académicos de universidades de Iberoamérica. Finalmente, se consultó la Red Mexicana de Repositorios institucionales “Remeri”, que agrupa los repositorios de las principales universidades públicas de México.
- 3) Ubicar estos repositorios como fuente central de búsqueda, nos llevó a definir el tercer criterio para realizar el estado del conocimiento: el tipo de documento. En el caso de Redalyc y SciELO, los motores de búsqueda ubicaron las principales revistas científicas donde diferentes autores hicieron trabajos sobre la cultura política en el Estado de México y solamente se tomaron en cuenta textos originales que fuesen resultado de un trabajo de investigación. Por otro lado, los repositorios universitarios nos permitieron identificar los libros y capítulos de libro, así como las tesis de licenciatura, maestría y Doctorado que abordaron el tema. Igual que en el caso de los artículos, solamente se tomaron en cuenta los trabajos que fueron producto de una investigación.
- 4) Una vez ubicados los trabajos que de forma expresa desarrollaron una investigación sobre la cultura política en el Estado de México, se establecieron dos ejes analíticos: focalización temática y alcance territorial. En cuanto al primer eje, se generaron cuatro grandes líneas: a) participación electoral, b) participación ciudadana con

experiencias exitosas, c) participación ciudadana con experiencias fallidas y, d) promoción institucional de la cultura política. A su vez, estos temas se clasificaron a partir de su alcance territorial: e) estatal, f) regional, g) municipal y h) estudio de caso.

2. Las temáticas y su contexto

La focalización temática de *participación electoral* abarca investigaciones donde los autores buscan conocer qué tanto interés existe en la ciudadanía por la política en general, con qué valores relacionan la democracia, por qué ejercen su voto, por qué razones quieren votar, o bien, cuáles son las causas que los lleva abstenerse; asimismo se pretende conocer cuánta confianza o apego se tiene hacia los procesos electorales y los partidos, la confianza hacia las instituciones electorales y el interés de los ciudadanos por incorporarse a organizaciones de la sociedad civil.

Sobre la temática de *participación ciudadana con experiencias exitosas*, los trabajos muestran, en su mayoría, estudios de caso de comunidades o grupos de ciudadanos que se organizaron para resolver un problema que les atañe y les afecta de forma significativa y donde alguna autoridad política, estatal o municipal, es quien amenaza su patrimonio colectivo. En estos casos la organización ciudadana resultó exitosa, de forma que se consigue frenar la las pretensiones gubernamentales de afectar los intereses ciudadanos en disputa.

En cuanto a la temática *participación ciudadana con experiencias fallidas*, los trabajos dan cuenta de casos en que en las organizaciones analizadas, los ciudadanos son manipulados por un ciertos liderazgos, o bien, la estructura organizativa no permite que sus integrantes tengan beneficios propios de una estructura colectiva, por ejemplo, capacidad de presión ante autoridades para mejorar sus condiciones individuales o protección del grupo frente abusos de autoridad, o al menos un fuerte sentido de arraigo y pertenencia porque se percibe la posibilidad de obtener algún beneficio en el mediano y largo plazo; peor aún, en este tipo de casos, la salida del grupo puede tener un alto costo personal.

El tema *promoción institucional de la cultura política*, en el que se encontró el menor número de trabajos, los autores se interesan principalmente por mostrar de forma muy descriptiva las acciones gubernamentales que existen en el Estado de México con el propósito de difundir la cultura política democrática. En la mayoría de los casos se hace énfasis que los esfuerzos son insuficientes, en especial porque el mensaje no llega a buena parte de los ciudadanos que, aparentemente, son el objetivo.

Ahora bien, el contexto sobre un importante desarrollo de trabajos de cultura política en el Estado de México, tiene que ver el surgimiento y consolidación de instituciones electorales independientes a partir de la reforma electoral de 1989 a nivel federal con la creación del Instituto Federal Electoral (IFE), situación que estimuló de forma significativa la democratización electoral en la entidad.

Pese a que en los inicios de la década de los noventa no hubo una reforma electoral equivalente a la federal en el Estado de México, si se promovieron importantes modificaciones Ley de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales en el Estado de México (LOPPEEM) de 1978. El gobernador en turno, Ignacio Pichardo, impulsó los decretos 126 y 127 en junio de 1990 con el propósito de armonizar los procesos electorales con los cambios ocurridos a nivel nacional.

De esta forma, dichos decretos dieron pie a la creación de un tribunal estatal electoral que tendría como objetivo fortalecer la transparencia y legalidad de los procesos electorales; a la actualización cualitativa y cuantitativa de la conformación del Congreso del Estado, de manera que se equilibra la relación entre legisladores de mayoría relativa y los representación proporcional, así los primeros quedaron en 60% y los segundos, en 40%, de manera que la oposición pudo atenuar el esquema de subrepresentación; adicionalmente se estipuló que un partido no podía tener más de dos tercios del total de los asientos de la cámara, aunque su porcentaje de votación fuera mayor; y se flexibilizaron los requisitos para el registro partidos locales. (Sánchez, 1993).

Más adelante, en febrero de 1993, con el objetivo de favorecer la pluralidad y la competencia democrática, se expidió el Decreto 160 que modificó la integración del

Congreso local y se estableció que contaría con 40 diputados electos por mayoría relativa y 26 diputados por representación proporcional; se asignó un síndico de representación proporcional en ayuntamientos con más de 1 millón de habitantes en favor del partido con mayor votación minoritaria; y lo más significativo, se integró el máximo órgano de decisión de la Comisión Estatal Electoral por seis comisionados “ciudadanos” designados por la legislatura a propuesta del ejecutivo local (Sánchez, 1993).

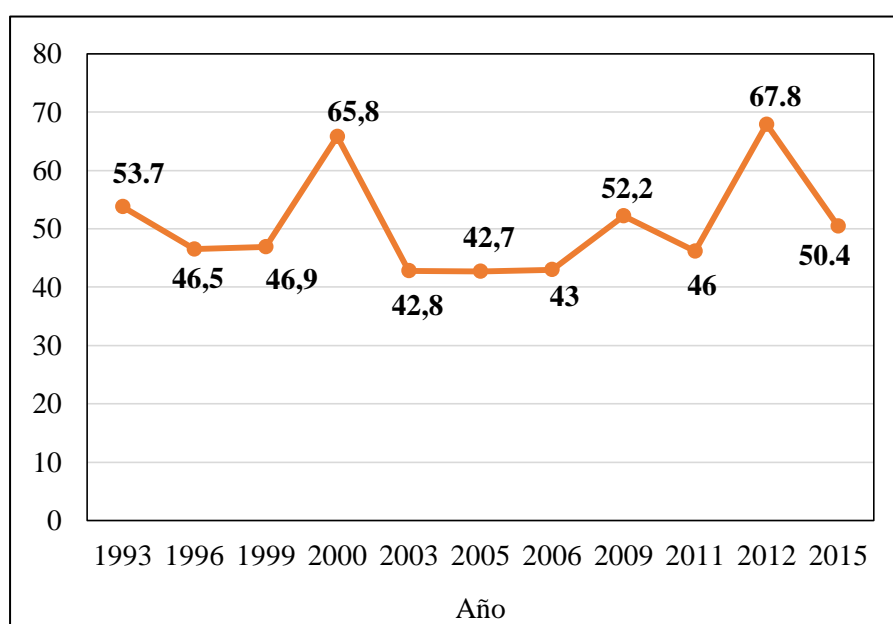
Los decretos de 1990 y 1993 permitieron a la oposición crecer y obtener puestos de representación popular de forma gradual, sin embargo, seguían existiendo algunas lagunas que impedían tener certeza sobre el voto, como fue la influencia del gobernador en la determinación de los encargados de las elecciones. Algunos avances se dieron en 1995 cuando se impulsó la reforma constitucional que dio lugar a la conformación del Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), encargado de organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales locales.

Un año después, en 1996, entró en vigor el Código Electoral del Estado de México que derogó la LOPPEEM, lo cual supuso la entrada a una nueva era político-electoral, la cual armonizó la forma de financiación partidista que se tenía a nivel nacional, es decir, 30% en forma igualitaria y 70% en forma proporcional a su votación. Además, esta norma les dio el mismo poder a los diputados de oposición en lo relativo al nombramiento de magistrados electorales, al establecer la obligatoriedad de mayoría calificada en el Congreso local para aprobar los nombramientos del Tribunal de lo Contencioso Electoral del Estado de México.¹

¹ Sin embargo, dicha reforma presentaba límites importantes a la autonomía efectiva del órgano electoral ciudadanizado. Así, el gobernador poseía la facultad de proponer la terna al Congreso local para elegir el Consejero Presidente del IEEM. Más aún, el Ejecutivo estatal tenía la facultad para determinar el presupuesto de este espacio institucional. Igualmente criticable fue que el Consejo General del IEEM estaba conformado por cuatro consejeros del Poder Legislativo con voz y voto, electos por los miembros de la legislatura local, dos consejeros electos por parte de la fracción mayoritaria, uno por la primera minoría, mientras que uno más era electo por la segunda minoría, además de los siete consejeros ciudadanos con voz y voto electos por la misma legislatura. Cada fracción legislativa tenía derecho a proponer hasta tres candidatos, mientras que la Comisión del Congreso respectiva tendría la atribución de examinar los perfiles y de integrar una lista con propietarios y suplentes. Posteriormente se elegía a los consejeros ciudadanos con la votación de dos terceras partes de la legislatura. Es decir, la mayoría de los consejeros eran definidos por el gobernador y su partido. Esto a todas luces era insostenible en un escenario de pluralidad partidista, de forma que en octubre de 1998 se modificó la integración del Consejo General del IEEM y se eliminó a los consejeros del poder legislativo y se descartó la facultad de proponer a tres candidatos por parte de cada fracción parlamentaria.

La nueva institucionalidad electoral, pese a sus limitaciones, dio pauta para que la oposición creciera, en buena medida porque creció la participación electoral y las elecciones dejaron de ser un ritual político sin consecuencias. Como se puede apreciar en el siguiente cuadro, el parteaguas que dispara la participación de los ciudadanos es el año 2000. Está claro que la expectativa del triunfo de un candidato presidencial distinto al PRI, generó un importante entusiasmo en el electorado mexiquense.

Participación Política en el estado de México desde 1993 a 2015



FUENTE: www.ieem.org.mx

Por otra parte, la nueva institucionalidad electoral también propició que los partidos de oposición pudiesen ganar elecciones los distritos electorales de mayoría, espacio que estuvo vedado por décadas, en virtud de las normas y condiciones de la contienda favorables al partido en el gobierno. Hasta las elecciones de 1990, la oposición solamente podía acceder al Congreso local por la vía de los legisladores plurinominales, sin embargo, a partir de 1996, sus posibilidades se incrementaron e incluso en los comicios locales del año 2000, el PRI se convirtió en minoría al obtener solamente 30 de 75 diputaciones.

Número de diputados de oposición y del partido o coalición de gobierno en la legislatura del Estado México (1990-2015)

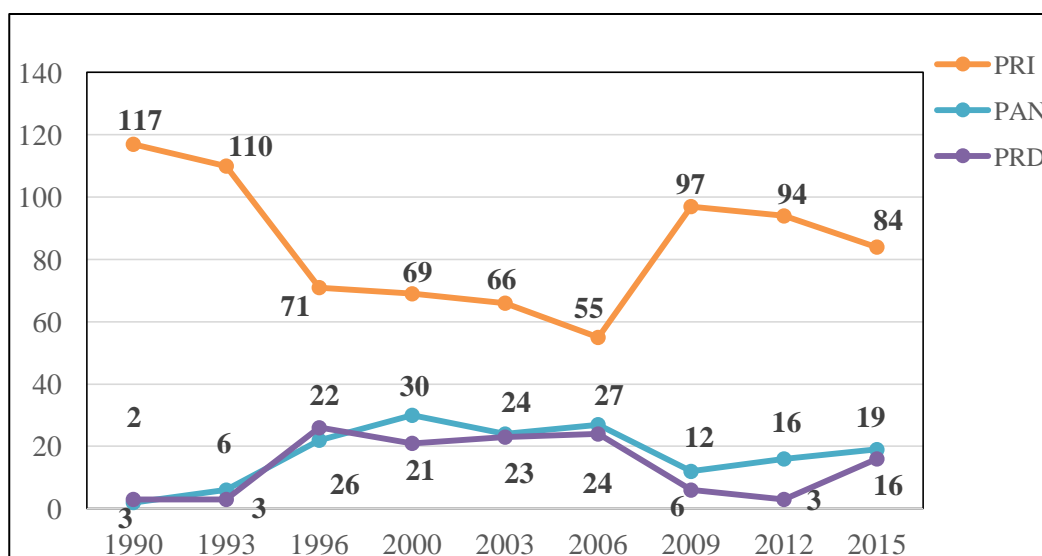
Legislatura/ Diputados	LI 1990- 1993	LII 1993- 1996	LIII 1996- 2000	LIV 2000- 2003	LV 2003- 2006	LVI 2006- 2009	LVII 2009- 2012	LVIII 2012 2015
Oposición	23 (40.3%)	26 (39.3%)	45 (60%)	50 (66.6%)	51 (68%)	47 (62.7%)	33 (44%)	27 (36%)
Partido o coalición de gobierno	34 (59.7%)	40 (60.7%)	30 (40%)	25 (33.7%)	24 (32%)	28 (37.3%)	42 (56%)	48 (64%)
Total	57	66	75	75	75	75	75	75

FUENTE: Elaboración propia con base en datos del Poder Legislativo del Estado de México (<http://www.cddiputados.gob.mx/>)

Nota: En las Legislaturas LVI y LVII se considera a los diputados del PRI y PVEM como integrantes de la coalición de gobierno. En la Legislatura LVIII se considera a los diputados del PRI, PVEM y Nueva Alianza como integrantes de la coalición de gobierno.

En el caso de las elecciones municipales, se dio el mismo fenómeno. Si bien la oposición tuvo importantes avances a partir de 1996, pero el año 2000, fue significativo porque no solamente ganaron muchos municipios, sino que además se trataba de los más poblados de la entidad.

Municipios ganados por el PRI, PAN, PRD y sus respectivas coaliciones 1990-2015



Fuente: www.ieem.org.mx

Según se puede apreciar en el siguiente cuadro, entre el año 2000 y el 2006, la oposición gobernó la mayoría de los municipios más poblados de la entidad, en particular los ubicados en la zona metropolitana de la Ciudad de México. Destacan los casos de Ecatepec, Netzahualcóyotl y Naucalpan. Si bien el PRI recuperó la mayoría de estos ayuntamientos, sin embargo, las posibilidades de mantenerlos, independientemente de la evaluación de sus ciudadanos, quedó en el pasado.

3. Panorama general de la investigación

A partir de los criterios que se mencionan al inicio del trabajo se elaboró un cuadro clasificatorio que dará pauta para observar algunas de las tendencias principales del estado del conocimiento sobre la cultura política en el Estado de México. De los 32 trabajos, 2 son libros (6%), 2 capítulos de libro (6%), 13 artículos (41%), 14 tesis de licenciatura y posgrado (47%).

Como se puede apreciar, el mayor número de trabajos son tesis profesionales. Con respecto a este punto, cabe resaltar que a partir de la experiencia docente de quien escribe, se pueden establecer las siguientes reflexiones. Entre los factores que atraen a los tesistas hacer investigaciones sobre cultura política se encuentran: cursar la licenciatura en ciencias políticas, o bien, el posgrado con opciones terminales de ciencia política en alguna de las instituciones universitarias que componen la Universidad Autónoma del Estado de México o la Universidad Nacional Autónoma de México. Otros factores son su involucramiento de los estudiantes, por razones familiares o laborales, en actividades partidistas o electorales.²

Llama la atención que después de las tesis, el mayor número de trabajos sean artículos de investigación en revistas arbitradas e indexadas (13). Una explicación sobre este punto es que resulta complicado para la mayoría de los investigadores de las universidades y para los estudiantes de licenciatura y posgrado obtener recursos para un libro, sea de un espacio público o de un particular. De hecho, se puede apreciar que sólo hay 2 libros y 2 capítulos de libro. Es decir, la revista, por mucho, es un espacio que democratiza el acceso del

² Este resultado es todo un mérito, pues por lo regular las tesis son realizadas sin grandes apoyos institucionales y más bien son producto de iniciativas individuales de los estudiantes. La situación es aún más complicada si se considera que no todos los profesores de ciencia política se interesan en estos temas.

investigador (alumno o docente) a la difusión del conocimiento. Así, es claro que el modelo moderno de revista científica o *journal review*, da pauta para que cualquier persona pueda enviar un texto para ser dictaminado, y si cumple con los requisitos de rigor académico, se puede publicar y además no tiene un costo monetario. A continuación, en el siguiente cuadro se muestra el conjunto de trabajos ubicados de acuerdo con los criterios ya señalados.

Nivel de análisis/ Tema	Participación electoral				Participación y ciudadanía					Promoción institucional de la cultura política	
					Casos exitosos		Casos fallidos				
	Libro	Capítulo de Libro	Artículo	Tesis	Artículo	Tesis	Artículo	CL	Tesis	Artículo	Tesis
Estatat	Emmerich y Salazar (1999) Vivero, Castro y Artega (2007)		Rodríguez (1999) Cedillo y Serrano (2010) Villarreal (2014) Mijangos (2014)	Olvera (2006) Cruz (2017)			Cedillo, Ramos y Moreno (2011)			Arzate (2001) Álvarez (2017)	
Regional		Castro (2005)		Urzúa (2015)		Sánchez (2010) López (2016) Martínez (2017)					
Municipal			Castelanos (2001) Castellano s y Gama (2013)	Castro (2014)	Correa (2010)	Bautista (2010) Gómez (2016)			Torres (2009)		
Estudio de caso					Hernández (2001) Castellanos y Gama (2013) Portilla (2015) Cruz y Tinoco (2015)		Figueroa (2005) Perera, Dorantes y Aguilar (2013)	Rosendo (2009)	Godoy (2014) Mondragón (2014) Soto (2014) Sánchez (2015)		Díaz (2015)
Total	2	1	6	4	5	5	2	1	5	2	1

En cuando al alcance territorial, se puede apreciar en el cuadro anterior que diez trabajos (31%) tienen un alcance estatal; seis (19%) alcance regional; cinco (16%) municipal y 11 estudios de caso (34%). Esto refleja, entre otras cosas que existe un escaso interés de los académicos en hacer estudios estatales, sea por falta de recursos, o bien porque no se tienen las condiciones de movilidad para cubrir toda la geografía mexiquense. Ni siquiera los estudios de corte municipal son tan significativos a diferencia de los que hacen estudios de caso.

Por otra parte es importante resaltar que las instituciones, aparentemente responsables de la promoción de la cultura política democrática en el Estado de México, que serían la Secretaría de Educación y la Secretaría de Gobierno, no se han preocupado por impulsar proyectos que estudien y analicen la medida en que los ciudadanos mexiquenses están interesados en participar en política, o bien, hasta dónde confían o no en los procesos e instituciones democráticas.

En buena medida el Instituto Electoral del Estado de México, ha sido una excepción, pues ha financiado y promovido cientos de documentos de corte académico para estudiar la cultura política en la entidad, además de que desde hace más de 20 años cuenta con una revista académica arbitrada e indizada (*Apuntes Electorales*) que publica investigaciones originales sobre partidos, elecciones, participación ciudadana y diversos temas relacionados.

Por otra parte, más allá de los esfuerzos académicos individuales y del propio IEEM por realizar estudios sobre el alcance de la cultura política democrática en el Estado de México, existen un freno estructural porque se trata de una entidad donde no ha habido alternancia en la gubernatura, en la que la radio y la televisión no tienen libertad para difundir visiones críticas hacia el gobierno y donde la protesta social (no surgida de las filas del partido oficial) es reprimida.

Esto da pauta para proponer un concepto que define la cultura política en el Estado de México. Es el conjunto de creencias y valores referentes al comportamiento ciudadano frente las normas políticas y las acciones de la autoridad, así como en relación al papel que juegan las instituciones y los dirigentes políticos en la generación del consenso o cohesión

social. Estas creencias y valores son resultado de mensajes políticos difundidos a través de medios masivos impresos y electrónicos, generalmente controlados y coaccionados a favor del gobierno; de actos represivos del gobierno estatal, autoridades municipales, líderes corporativos afines a la autoridad, así como de acciones de resistencia civil pacífica de ciudadanos inconformes con los abusos de autoridad, los cuales han fructificado en la consolidación e grupos de ciudadanos capaces de generar consciencia y acotar las prácticas autoritarias oficialistas.

Una vez completado el contexto del debate académico sobre la cultura política en el Estado de México, a continuación se presentan las reseñas de las distintas temáticas identificadas. Los trabajos serán presentados de acuerdo con el siguiente orden: participación electoral, participación y ciudadanía y promoción institucional de la cultura política.

4. Las temáticas y los trabajos

Estudios sobre *participación electoral* con alcance estatal

El trabajo de **Emmerich y Salazar (1999)** analizaron las elecciones municipales de 1990 y las nacionales de 1991. En particular se centraron en la actuación de los partidos que mostraron una significativa competitividad en los comicios federales de 1988, los locales dos años después y los federales de 1991. Una vez realizado el análisis, los autores consideraron que la recuperación del PRI en 1990 sólo fue aparente, puesto que los ciudadanos que acudieron a votar en 1988 no lo hicieron en 1990. Al respecto muestran que las elecciones federales de 1991 confirmaban el declive del PRI, el estancamiento del PAN en alrededor del 15% de los votos y el ascenso de los diversos partidos de centro-izquierda: el entonces recién nacido PRD y sus ex aliados (el PFCRN, el PPS y el PARM). En suma, muestran como los votantes que participan en elecciones comienzan a empoderar a la oposición en elecciones locales, estatales y federales.

Manuel Alejandro **Rodríguez (1999)**, quien también a partir del método de *focus group* hizo un estudio sobre la imagen que los ciudadanos (en particular jóvenes y amas de casa) tenían acerca de los partidos principales en la entidad. Con un trabajo empírico amplio y un sustento teórico pertinente, este texto representa una de las aportaciones más importantes para el conocimiento de la cultura política de los mexiquenses. Es un estudio de opinión e

imagen de los partidos políticos, la importancia del voto, la credibilidad de las elecciones y el nivel de conocimiento político. Aunque el autor se trata de quedar en el justo medio entre las percepciones “positivas y negativas”, vale señalar que al final su visión es pesimista, y en sus conclusiones destacan más las negativas, colocándose en las tradicionales críticas hacia las instituciones electorales y a los partidos.

Por su parte el trabajo de **(Olvera 2006)** se propuso responder a la pregunta ¿por qué el ciudadano mexiquense se abstiene de participar en los procesos electorales, frente a las transformaciones y al aseguramiento de la validez de su voto? La identificación y explicación de las razones del ciudadano para participar o abstenerse, se hicieron a través del análisis cualitativo de los resultados electorales durante la década de 1993 a 2003. Además elaboró la encuesta, la cual reflejó la desilusión del ciudadano sobre la política y la falta de comprensión de la democracia, pues la mayoría de los encuestados consideró que “este régimen no soluciona los problemas nacionales, ni de la entidad”. Por otra parte, aunque los electores encuestados saben que el voto es un derecho y práctica que garantiza la democracia, sin embargo, no se sienten corresponsables de las decisiones en los espacios públicos, lo cual no es una percepción, sino una realidad; poco o nada puede hacer el ciudadano ante el ejercicio cotidiano del poder.

El trabajo de **Vivero, Castro y Arteaga (2007)**, con base en una encuesta levantada en abril de 2006 por el IEEM, muestran que a la mayoría de los ciudadanos mexiquenses no les interesa la política (77%). Otro dato que es significativo es que más de dos terceras partes de los mexiquenses consideraron que México no es tan democrático (73%). Asimismo, perciben que la universidad estatal (la UAEMÉX es altamente confiable, igual que la Iglesia, en tanto que la policía y los partidos políticos no son nada confiables. La institución encargada de organizar los comicios en el Estado de México, el IEEM tampoco goza de un buen nivel de aceptación, pues sólo el 18.7% de los encuestados confía en esta institución.³

³ Igualmente Vivero, Castro y Arteaga (2007) muestran que el 51.3% de los encuestados cree que el mayor obstáculo de la democracia es la corrupción. Sobre el involucramiento de los ciudadanos en diversas organizaciones ciudadanas, se muestra que el 36.2% participa en organizaciones religiosas, 29.3% en deportivas, 14.2% en vecinales, 11.6% en sindicales, y 10.3% en políticas.

El trabajo de **Cedillo y Serrano (2010)**, realizó una encuesta durante 2009-2010, como parte del proyecto de investigación “Capital social y desarrollo democrático en los municipios del Estado de México: 2000-2009”, donde se aplicaron 2 mil564 cuestionarios a una muestra que contempló los municipios de Acambay, Atizapán de Zaragoza, Coacalco, Cuautitlán Izcalli, Huixquilucan, Jilotzingo, Melchor Ocampo, Morelos, Naucalpan, Nicolás Romero, Temascalcingo, Temoaya, Teoloyucan, Tlalnepantla, Zumpango, Amanalco, Donato Guerra, Ixtapan de la Sal, Lerma, Metepec, Otzoloapan. San Mateo Atenco, Santo Tomás, Tejupilco, Temascaltepec, Tianguistenco, Toluca, Tonatico, Valle de Bravo, Zinacantepec, Amecameca, Atenco, Chalco, Chicoloapan, Chimalhuacán, Ecatepec, Ecatingo, Ixtapaluca, Nezahualcóyotl, Otumba, La Paz, Tecámac, Temascalapa, Teotihuacán, Texcoco y Valle de Chalco.

El propósito era conocer algunos factores que posibilitan o inhiben la participación electoral de los mexiquenses y la relación que guardan con el capital social. En el rubro de confianza, los partidos políticos tuvieron sólo 5.72% de en una escala de 100, los diputados y senadores 7.62%, los institutos electorales 12.12% y el presidente municipal 14.31%, los empresarios, las asociaciones comunitarias de vecinos también contaron con bajos índices de confianza.

Los partidos políticos fueron los menos confiables con apenas 5.72%. La familia y los amigos estuvieron dentro de los tres porcentajes más altos de confianza, con 33.15% y 27.99%, respectivamente, mientras que los vecinos y los compañeros de trabajo obtuvieron 19.6% y 18.72% de confianza. Ello resulta insuficiente para engendrar las redes de compromiso cívico que posibiliten mayor involucramiento de los ciudadanos en los asuntos públicos y, con ello, mejores percepciones sobre la vida política, las acciones gubernativas y los procesos electivos.⁴

⁴ En cuanto a la frecuencia en que se involucran con diversas organizaciones sociales o políticas, las que obtuvieron mejores resultados fueron las de tipo religioso y las deportivo-recreativas, donde dos de cada diez (alrededor de 20%) señalaron estar involucrados. Sin embargo, muy pocos, entre 10 y 16% se acercan a las formas de interacción que engendran círculos virtuosos de capital social, como es el caso de las asociaciones comunitarias y vecinales, en colecta de firmas, actos públicos y en asociaciones de autoayuda. Los resultados de la encuesta también indican que 37% del total manifestó no participar por un problema de credibilidad y 30% no participa por falta de tiempo.

El trabajo de **Villarreal (2014)** a diferencia de los anteriores textos, se orienta más hacia el análisis del comportamiento electoral. El objetivo de su investigación fue conocer por qué participa el ciudadano en una elección en el Estado de México. A través de una encuesta, el autor encuentra que existe una relación entre el origen del ciudadano y el ejercicio del voto. Ambas variables, señala, pueden explicar el nivel de participación en la entidad. Por otra parte, la encuesta establece que los votantes le otorgan una calificación aprobatoria al IEEM en la organización del proceso electoral para elegir gobernador en 2011, al obtener 6.54 en una escala de 1 a 10.

En la misma línea se ubica el trabajo de **Mijangos (2014)**, quien advierte que los factores que explicaban la participación electoral en la década de los noventa ya no son determinantes para entender las causas de la participación y el abstencionismo. Considera que ahora es necesario incorporar nuevos elementos, como las redes de comunicación, la identidad y, de alguna forma, el impacto de la movilización que realizan los partidos políticos el día de la jornada electoral. Al respecto explica que hay casillas, aunque pocas, que se encuentran en lugares de difícil acceso o están mal ubicadas. Además existen zonas que se ha sufrido algún tipo de desastre meteorológico, lo cual suele dificultar la votación. También afirma que el nivel socioeconómico de los municipios, impacta en la confianza en las elecciones y en la decisión de votar.

Por su parte **Cruz Díaz (2017)** concluye, al analizar los resultados de las elecciones intermedias del 2015 en el Estado de México, en la que se eligieron ayuntamientos, diputados locales y federales, que el abstencionismo y la apatía siguen prevaleciendo. Sostiene que la sociedad necesita activar su voto de forma responsable a través de una educación y cultura política efectiva.

Estudios sobre *participación electoral* con alcance regional

El trabajo de **Castro (2005)** analiza la relación entre cultura política y las conductas electorales en los municipios de Tenancingo de Degollado, Villa Guerrero y Zumpahuacán de 1990 a 2003. Las elecciones, señala han dejado de operar como rituales de legitimación donde un grupo de notables controlaba y dirigía el rumbo del gobierno municipal. Las contiendas electorales empezaron a ser verdaderos actos cívicos y la alternancia política se

estructura como patrón de comportamiento dominante. Sin embargo, encuentra que algunos municipios continúan prácticas clientelares, paternalistas y patrimonialistas al margen del Estado de derecho.

Por su parte, **Urzúa (2015)** se propuso conocer cuáles son las razones, por las que los ciudadanos votan o se abstienen en una elección municipal y si cambian constantemente de preferencia partidaria. La investigación se situó en las localidades: Real de San Javier, en Metepec y Lázaro Cárdenas, de Toluca. A través de una encuesta aplicada a ciudadanos de estas localidades se descubre que la preferencia electoral es más dispersa en Metepec, ya que el voto se reparte en seis partidos políticos PAN, PRI, PRD, PVEM, PANAL y PT, aunque las fuerzas políticas de mayor fuerza son los tres primeros. En el caso de la colonia Lázaro Cárdenas la preferencia solo favoreció a PAN, PRI, PRD y PVEM, aunque concentrándose un 90% en las dos primeras opciones. Asimismo, encuentra que la continuidad del voto no ha sido constante en ninguno de los dos municipios, pero un poco más dispersa en Metepec.⁵

Estudios sobre *participación electoral* con alcance municipal

El trabajo de **Castellanos (2001)** se plantea conocer las razones por las que los votantes del municipio de Tlalmanalco votaron por un partido diferente al PRD en las elecciones de 1999, después de que esa fuerza política logró el triunfo en la alcaldía en los comicios de 1993 y lo ratificó en los comicios locales de 1996. A través de una encuesta en cinco delegaciones del municipio y una subdelegación, el documento busca investigar si ese cambio de preferencia partidista está asociado a los rasgos una cultura política participativa.

Entre otras cosas encuentra que la mitad de los encuestados no vota; que el 35% piensa que no vale la pena porque las elecciones no son limpias. El 47% dijo que votó por el PRD en 1996 porque querían un cambio, pero esta preferencia cambió en los comicios de 1999 pues consideraron que los perredistas los decepcionaron durante su administración.⁶ Concluye la autora que este cambio no es producto de una cultura política participativa, sino resultado

⁵ Esta variación y dispersión del voto, explica Urzua (2015) implica una consciencia sobre la participación ciudadana y una valoración de que el voto se decide con base en el análisis de propuestas (y por ende de beneficios) y no sólo en función de la preferencia partidista.

⁶ La percepción que tienen los pobladores Tlalmanalco sobre el gobierno del PRD se refleja en que el 38% de los encuestados opinó que no hizo nada y el 36% dijo que es igual al gobierno del PRI.

de que los electores que hacen la diferencia “no razonan” su voto, sino que se dejan llevar por “quienes ofrezcan soluciones inmediatas a sus problemas”.

Finalmente, el trabajo de **Castro (2014)** se propone investigar los motivos que llevan a muchos de los ciudadanos del municipio de Tecámac a formar parte de la red clientelar que lidera el político y empresario Aarón Urbina Bedolla y que ha permitido que este personaje político y su grupo, asuman la presidencia del municipio desde 1997 hasta 2015. A grandes rasgos, el trabajo documenta, a través de entrevistas e investigación documental, que el personaje en cuestión en el año de 1996, después de que el PRI le niega la candidatura a la alcaldía de Tecámac, construye una red clientelar con recursos propios, lo cual es posible por su condición de ex tesorero del ayuntamiento.

Con el soporte de esta red clientelar que desde sus inicios se estructura en una jerarquía muy bien definida: una coordinación general, 19 regiones y más de 150 secciones, Aarón Urbina consigue la postulación a la presidencia municipal por el Partido Acción Nacional (PAN) y una vez que se instala como titular de la alcaldía, utiliza el presupuesto del municipio y los programas de desarrollo social de los niveles federal y estatal para alimentar la red.

Participación y ciudadanía, casos exitosos (nivel regional)

La investigación de **Sánchez Albarrán (2010)** se propuso indagar los rasgos de la cultura política de ciudadanos de 14 municipios con diferente nivel de desarrollo económico y político, diferenciándolos entre modernos, en transición y tradicionales. Se trata de localidades ubicadas al noreste del Estado de México, entre los que se incluye Apaxco, Coyotepc, Cuautitlán, Huehuetoca, Hueypoxtla, Nextlalpan, Melchor Ocampo, Jaltenco, Tecámac, Teleoyucan, Tultepec, Tultitlán y Tonanitla, “que en su conjunto conforman la región de Zumpango”. El propósito es conocer las expectativas y opiniones de los ciudadanos, a través de una encuesta y entrevistas a informantes clave, así como conocer el comportamiento político electoral de los ciudadanos de la región.

Además de que la investigación documenta de manera muy precisa el papel de los actores políticos más relevantes en cada municipio, los resultados de la encuesta arrojan los siguientes datos: 41.9% es indiferente ante la política; casi 70% tiene una percepción

negativa de la política. Asimismo consideran que la política contribuye poco o nada para que los mexicanos tengan una mejor vida. El 65.2% se entera de la política a través de la televisión. Los partidos políticos juntos con diputados locales y federales son los peor valorados. Sólo 31.5% ha tratado de ayudar a resolver algún problema de la comunidad. Muy pocas personas participan en asociaciones ciudadanas (16%) y 15% participa en los partidos políticos. Sólo 53% creen que el voto es libre y secreto. Pese a esta realidad, el texto muestra que en las elecciones locales de 1991 a 2006, se logró la alternancia en la mayoría de los municipios y que hubo cambios en las preferencias políticas. Es decir, en ninguno de los municipios predominó claramente un partido político y se observa la tendencia de que la primera fuerza política gana con menos del 20% de la votación.

El trabajo de **López Torres (2016)** se propone investigar el grado de participación social y política que tienen los jóvenes de ocho del oriente del Estado de México, que son los casos de Chalco, Valle de Chalco, Chicoloapan, Chimalhuacán, Ixtapaluca, La Paz, Nezahualcóyotl y Texcoco. Para tal efecto se entrevistó a 495 personas entre los 18 y los 29 años. La investigación parte de la premisa que los jóvenes están dispuestos a promover la cultura política democrática, a instruirse de manera informal y dar paso a sus propias oportunidades de empleo.

La investigación muestra, sin embargo, que los jóvenes se encuentran poco interesados en la política; 50% dijo estar nada interesado en la política y sólo 18% dijo tener mucho interés en la política. En general los jóvenes no están satisfechos ni confían en los gobiernos estatal y municipales. El 56% califica con 5 o menos el desempeño estos espacios burocráticos. Otro dato es que no acceden a capital social, pues el 95% dijo que no pertenecen a ninguna asociación ciudadana. Más aún, 76% considera que es importante ir a votar.

Pese a este panorama, la investigación encuentra que no obstante que muchos jóvenes son dependientes económicamente de su familia de origen, han logrado importantes niveles de autonomía y libertad individual en terrenos significativos de su vida, como verse involucrados en actividades para el mejoramiento de sus comunidades.

La investigación de **Martínez Mercado (2017)** también trata el tema de jóvenes y su propósito es identificar y describir el perfil de la cultura política que manifiestan los jóvenes, entre 18 y 25 años que habitan en Toluca, Metepec y Lerma. Para tal efecto, se aplicó una encuesta. Entre los principales hallazgos de la investigación se encontró que la mayoría consideran que los partidos políticos son instituciones poco confiables y rebasadas, a pesar de reconocerse la importancia que éstos tienen para operar el sistema político.

Participación y ciudadanía, casos exitosos (nivel municipal)

La investigación de **Correa (2010)** hace un recuento de cómo fue cambiando el municipio de Tecámac, localidad ubicada al poniente de la Ciudad de México, principalmente por su acelerado crecimiento inmobiliario. Así, señala que la población municipal se triplicó entre 1990 y el 2010; en este lapso pasó de 123 mil habitantes a cerca de 360 mil. Este crecimiento explica el autor, fue producto de una venta indiscriminada de viviendas por parte de uno de los principales caciques del municipio, llamado Aaron Urbina.⁷

La insuficiente planeación urbana con que estos nuevos asentamientos se construyeron implicó problemas en el abasto de agua potable y dotación de infraestructura urbana. Frente a estas circunstancias el cacique Arón Urbina intenta apropiarse de los pozos de agua que estaban bajo el control de las comunidades desde los años cincuenta del siglo pasado, lo mismo que el panteón municipal, a través de la municipalización. Ante ello, los ciudadanos afectados se organizaron para evitarlo e incluso hicieron marchas, protestas en la explanada municipal y bloqueos en la carretera México-Pachuca. Además la denuncia llegó al Tribunal de lo Contencioso Administrativo y las sentencias invalidaron las acciones del cabildo. Al final, Aaron Urbina, ante las reacciones sociales, terminó renunciando a apropiarse de los pozos comunitarios y del panteón.

Por su parte, el trabajo de **Bautista (2010)** se planteó como objetivo analizar las formas de participación que practica la población que habita las colonias: Benito Juárez, Ampliación Vicente Villada, Vicente Villada, Evolución, Metropolitana 2ª Sección y Metropolitana 3ª Sección, del Municipio de Nezahualcóyotl. Para ello, realizó una encuesta dirigida a

⁷ De un momento a otro, sin consultar a la población, las inmobiliarias Urbi, GEO y Sadasi obtuvieron la autorización para construir 27 mil 631 viviendas de interés social.

hombres y mujeres mayores de 18 años e hizo entrevistas a informantes clave: coordinadores municipales de Participación Ciudadana, líderes políticos y comunitarios.

Encontró la investigación que existen seis formas diferentes de participar con diversos actores sociales para gestionarlos y atenderlos: comunitario, social, autónomo, ciudadano, político y polifacético. Esto supone reuniones con vecinos y planteamiento de las demandas ante las autoridades municipales; otra opción es reunión con los vecinos para solucionar los problemas sin intervención de autoridades; una tercera forma es recurrir con el líder de su comunidad que puede atenderlos por medio del Consejo de Participación Ciudadana o a través de un partido político.

Las principales demandas son falta de agua, desazolve de coladeras, tala y poda de árboles, inseguridad pública, apoyo para actividades recreativas, apoyos a los sectores más vulnerables (niños, mujeres y adultos mayores). Esta gestión se realiza a partir de los siguientes actores sociales: partidos organizaciones o líderes políticos, ciudadanos de manera individual o colectiva, vecinos organizados, organizaciones de la sociedad civil y grupos comunales. Los principales vehículos para demandar la atención de estas necesidades y problemas sociales son: audiencia pública, oficios, vía directa y verbal, movilización social, representantes populares y Consejos de Participación Ciudadana.⁸

La investigación, reconoce que los actores políticos orientan los ejercicios participativos y representan los principales promotores de la participación bajo una lógica corporativa y clientelar y en función de que la población se asume o incorpora a los procesos participativos de diversa índole con el objetivo de recibir un beneficio material, como despensas, material de construcción, trabajo, dinero, entre otros a cambio de su eventual lealtad.

⁸ Los actores sociales que convergen en el espacio geográfico de estudio y que fomentan la participación son: los partidos políticos: PRD, PRI, PAN, PT y PVEM y las organizaciones políticas Movimiento Vida Digna (MOVIDIG), Movimiento de Lucha en Nezahualcóyotl (MLN), Unión General de Obreros y Campesinos de México (UGOCEM), Unión de Bases Autogestivas y Democráticas Emiliano Zapata (UBADEZ), Movimiento de Organizaciones Sociales (MOS), FOCCEM, FTTCCEM, Organizaciones “Belisario Domínguez”. También los Consejos de Participación Ciudadana (COPACI, los Consejos Ciudadanos de Seguridad Pública, Vigilantes Voluntarios y ciudadanos de manera individual. Además las autoridades religiosas y organizaciones de identidad territorial, como la Comunidad Poblana, Unión de Organizaciones Oaxaqueñas, Michoacanos Residentes del Valle de México y Comunidad Guerrerense.

El trabajo de **Gómez Lara (2016)** realiza una encuesta para evaluar las percepciones de los habitantes con respecto a sus autoridades en cinco localidades del municipio de Xalatlaco que son los casos de Xalatlaco, El Capulín, San Juan Tomasquillo Herradura, Cruz Larga y Santa Fe Mezapa. Los resultados muestran que los ciudadanos de este municipio desaprueban el trabajo que realizan las autoridades. Igualmente, la mayoría considera que es más eficaz organizarse para resolver problemas de su calle o comunidad que asistir a apoyar a algún partido político.

En la medida que Xalatlaco es un municipio de alta marginación, su habitantes procuran organizarse para resolver los problemas que esta situación genera. Además, suelen sumarse a acciones violentas como una medida efectiva para llamar la atención de las autoridades. En suma, la encuesta realizada muestra que hay elementos que destacan el compromiso cívico de los habitantes del municipio.

Participación y ciudadanía, casos exitosos (estudios de caso)

Hernández Velázquez (2001) estudia los casos de la Asociación de Colonos de Ciudad Satélite y, por el otro, el Consejo de Participación Ciudadana en Lomas Verdes. En el primero, la participación ciudadana se constituye en un derecho de la población mientras que en el último, se entiende más como una obligación. De esta suerte, no es sorprendente que el resultado sea la mayor efectividad, tanto en la solución de problemas como en la capacidad democratizadora sobre el ámbito local, que tiene la Asociación porque sus integrantes, conscientes de sus derechos, deciden ponerlos en práctica y, en consecuencia, participan activamente.

Así, después de su fundación, el 4 de octubre de 1960, la Asociación de Colonos de Ciudad Satélite ha tenido luchas que le han permitido obtener servicios y defender la ecología de la región. Dependiendo de los problemas, dice la autora, los colonos han recurrido a diferentes formas de presión y acción: desde la negociación directa hasta plantones callejeros, marchas y ocupación de terrenos. En cambio, desde su origen, quedó claro que el impacto del Consejo en Lomas Verdes, en cuanto a la satisfacción de sus demandas, sería mínimo si se considera que asumen que sólo recomiendan a las autoridades, cuáles son las necesidades de los colonos”.

El trabajo de **Castellanos y Gama (2013)** se planteó como objetivo analizar los significados intersubjetivos generados en torno a la “formación y participación ciudadana”, a través de la reconstrucción de dos historias de vida centradas en el ambiente familiar de miembros activos de la sociedad civil, seleccionados desde una técnica de muestreo no probabilístico de casos tipo-ideal. Las categorías que permitieron el trabajo analítico fueron: sentimiento de comunidad, familia, ciudadanía derivando de ésta dos categorías formación ciudadana y participación ciudadana.

El estudio se centró en habitantes de la colonia Rancho La Bomba, en Lerma, Estado de México, que además eran padre o madre de familia nuclear, en edad de 25 a 40 años, tener al menos un hijo en edad de 6 a 10 años, formar parte de la asociación de padres de familia de la escuela primaria ubicada o ser miembro de la asociación civil de colonos, tener una participación frecuente y activa dentro de las actividades de mejora de su colonia, participación voluntaria en la investigación, amplia disposición de tiempo así como ser considerado por sus vecinos y conocidos como un “buen ciudadano”. Para el estudio se requirió de ocho a doce informantes clave.

Las participantes consideraron que las mejoras a sus comunidades no pueden depender tan sólo del Estado, sino que es necesaria la participación directa de los ciudadanos, y que esta idea de ser activo y comprometido se inicia en la familia por lo que consideran que para formar ciudadanos más preocupados por la cuestión cívica y pública, el espacio ideal para esa formación debe ser la “casa”, “familia”, siempre y cuando haga un reforzamiento por parte de las instituciones educativas, mencionan que esa formación debe ser consciente y con cierta intencionalidad.

El artículo de **Portilla (2015)** narra la forma en que un grupo de ciudadanos del municipio de Metepec, entre diciembre de 2007 y enero de 2008 logra oponerse a los propósitos del entonces gobernador Enrique Peña de construir una “ciudad administrativa en unos terrenos públicos, denominados “Conjunto Sedagro”.⁹ Pese a que el congreso del estado aprobó por

⁹La iniciativa presentada tenía como objetivo la erección de un complejo integral con estándares de nivel mundial que se convirtiera en un polo de desarrollo y atracción de diversas actividades de la región, incorporando en ese proyecto un centro de convenciones y exposiciones, áreas comerciales y de servicios, además de un desarrollo ordenado de unidades habitacionales, de igual forma se procuraba generar una

65 votos esta iniciativa (de un total de 75), de lo que sería la Ciudad Administrativa Bicentenario y el Ejecutivo publicó la resolución en el *Gaceta del Gobierno*, los vecinos manifestaron su inconformidad y mostraron los efectos negativos en el medioambiente de la zona

El autor señala que las asociaciones dedicadas a la protección del ambiente, tales como el Movimiento de Ecologistas del Estado de México, los vecinos opositores, conjuntamente con grupos ambientalistas convergieron en el Grupo Pro Reserva Natural Bicentenario, Sedagro Pulmón Verde. Este grupo de ciudadanos consiguió que el gobernador detuviera el proyecto después de una consulta ciudadana que se llevó a cabo el 8 de enero de 2008.

El artículo de **Cruz y Tinoco (2015)** muestra como un grupo de ciudadanos de Ecatepec logra superar los obstáculos que impone el ayuntamiento para la libre elección de los Consejo de Participación Ciudadana (Copaci). Se trata del caso de la Unidad habitacional “Fuentes de Aragón” en las elecciones de 2013. Según la rutina, el ayuntamiento emite la convocatoria muy sigilosamente y da poco margen para que los ciudadanos se presenten, de forma que personas cercanas a la presidencia municipal ocupan ese espacio. Sin embargo, una planilla de vecinos se presenta y compite contra los burócratas del municipio, quienes para ganar votos reparten despensas y desayunos el mismo día de la elección.

Participación y ciudadanía, casos fallidos (nivel estatal)

Cedillo, Sanchez y Moreno (2011) se propusieron hacer una investigación para explicar la relación entre el capital social y la vida política en los municipios con alta marginación. Trabajaron con una muestra de siete municipios elegidos de modo aleatorio, los cuales, forman parte de un conjunto de 46 de una muestra de una investigación mayor, donde se contemplaron localidades con alta, media, baja y muy baja marginación. Los siete ayuntamientos, que representan 29% del total de los 26 con dicha característica y están ubicados en diferentes zonas de la entidad: Acambay, Amanalco, Donato Guerra, Oztoloapan, Morelos, Temascaltepec y Temoaya.

Señalan los autores que para el caso de localidades marginadas suele ser frecuente que el alto grado de cohesión social, reflejado en lazos de confianza, cooperación y reciprocidad, no se traduzca en mejores niveles de vida y bienestar común. La realidad muestra que en aquellos lugares donde la acumulación de recursos socioculturales es grande no necesariamente se obtienen beneficios colectivos. Dicen también que las redes sociales horizontales presentes en las localidades chocan al relacionarse con las estructuras políticas locales, ya que éstas prefieren las formas verticales de organizar el poder, de tal forma que las prácticas de exclusión, manipulación y control son las que se imponen e impiden consolidar el desarrollo democrático.

Participación y ciudadanía, casos fallidos (nivel municipal)

Torres (2009) realiza una encuesta entre los habitantes del municipio de Metepec para conocer su aprecio por la democracia y eso como se relaciona con su disposición a participar en política. El trabajo muestra que en general las personas que valoran la democracia, están muy dispuestos a la participación y saben que ello implica beneficios para la comunidad, más allá de los procesos electorales. Sin embargo, dice el autor, este tipo de personas son una minoría, pues la mayor parte de los encuestados no se interesan en política y no ven en los medios masivos de comunicación un medio para informarse sobre cuestiones políticas. En este sentido, no ven en la política un espacio para participar y, eventualmente, mejorar sus condiciones individuales y las de sus vecinos.

Participación y ciudadanía, casos fallidos (estudios de caso)

Figuerola (2005) hace un estudio para identificar la cultura política, intención de participación política y confianza en instituciones y actores políticos entre estudiantes de las carreras de Comunicación, Sociología y Ciencia Política de la Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública de la Universidad Autónoma del Estado de México. Para tal efecto realizó una encuesta entre el 10 y el 15 de enero del 2005. Los resultados muestran que los alumnos de estas carreras en más de 84% encuentran en la televisión el medio más importante para informarse. Con relación a su interés en participar, los datos señalaron que sólo el 6.7% ha participado en reuniones de partidos políticos, 12% en

grupos culturales, 12%, en reuniones de la iglesia, 12.7%, en reuniones de grupos estudiantiles y 17.3%, en reuniones de tipo deportivo.

Por su parte, **Rosendo Chávez (2009)** hizo un estudio en el municipio de Almoloya de Alquisiras, el cual es considerado por el Consejo Nacional de Población como el cuarto municipio con mayor intensidad migratoria con 5.22%, después de Coatepec Harinas, Tlatlaya y Amatepec. A través de una encuesta a migrantes que residen en este municipio, el autor encuentra que 56% contestó que habla más de política cuando se encuentra en México, 20% nos dice que cuando se encuentra en Estados Unidos, 16% no habla de política, y 8% siempre habla de política no importando el lugar donde se encuentre.

Estas respuestas, dice el autor se relacionan con el hecho de que la mayoría de los encuestados ha ido o va a trabajar a Estados Unidos de manera indocumentada. Incluso los encuestados dijeron: “es como ir de visita a una casa, en una casa ajena no te sientes con la libertad de hacer lo que tú quieras (...) cuando se va uno para Estados Unidos se va a trabajar, no a otra cosa”. En este sentido el 91% declara que se sienten más a gusto cuando se encuentran en su comunidad.

El trabajo de **Perera, Dorantes y Aguilar (2013)** analiza las actitudes de maestros y alumnos en la construcción de una agenda formal de gobierno y con respecto a su interés por la participación política en la Universidad Autónoma del Estado de México (UAEMÉX). Para tal efecto aplicaron una encuesta que arroja los siguientes resultados: cuatro de cada cinco encuestados (73.9%) votaron en las últimas elecciones para elegir representantes a los consejos Universitario y de Gobierno; la mitad de los académicos (47.5%) se ha entrevistado con sus representantes universitarios para resolver alguna demanda; aunque casi todos los profesores (93%) están adscritos al sindicato de académicos (FAAPUAEM), lo consideran como un sindicato blanco, desestimándolo como una opción viable de participar políticamente y como un medio eficaz que pueda ayudar a resolver sus problemas o demandas.

En cuanto a los estudiantes poco más de la mitad votó por sus representantes universitarios en la última elección (56.8%). Únicamente 27.5% de los estudiantes han conversado con sus representantes a fin de exponerles algún problema, injusticia o propuesta. Se muestran

poco participativos, ya que sólo 24% ha realizado alguna acción de este tipo; de manera particular las pintas o pega de carteles, han sido las acciones informales que más han realizado. Sólo a uno de cada cinco alumnos entrevistados (18.6%) le interesa mucho la política universitaria.

Por su parte el trabajo de **Godoy (2014)** hace un análisis de la organización Antorcha Campesina. Para tal efecto aplicó encuestas a militantes de San Pablo Autopan, El Tejocote, San Cristóbal Huichochitlán, poblados del Municipio de Toluca, así como también a militantes de los municipios de Lerma y San Mateo Atenco. Respecto a los valores que son fundamentales para la Organización, resaltan la fe y la obediencia, el incumplimiento de alguno de ellos es síndrome de vergüenza para la organización y motivo para la pérdida de la militancia, pero haciendo uso de la “vergüenza pública”, ya que lo que busca el movimiento es gente que les demuestre lealtad a cambio de que se les satisfagan sus necesidades. Por ello, consideran que la forma de actuar del movimiento es la más adecuada.

También este trabajo da cuenta de que Antorcha Campesina es una agrupación que obliga a sus agremiados al tributo en especie, en movilización y en presencia en mítines, que nadie sabe cuánto gastan, en qué lo gastan o de donde viene el dinero que los mantiene funcionando y a cambio de qué reciben ese capital; que se trata de una empresa familiar que vive del erario público gracias al chantaje, es decir busca influir en el sistema a través de manifestaciones, marchas, mítines, cierre de carretera para lograr sus objetivos; que saben identificar el momento adecuado para realizar chantajes como por ejemplo en elecciones; que son un ejemplo de como el clientelismo político que se traduce en beneficio electoral; que son especie de hermandad que controla y se beneficia de los cuantiosos recursos obtenidos por todo el país, gracias a los apoyos y proteccionismo llevado a cabo por el PRI; que ha impuesto rígidos métodos de control entre sus bases, a las que exige cuotas y trabajo; y que hay casos en que las relaciones de pareja se plantean en plenos públicos y a los hijos se les envía a internados donde son forjados como futuros antorchistas.

Mondragón (2014) hace un estudio en dos comunidades indígenas de dos de los municipios del Estado de México. La primera es la comunidad de San Lucas en el

municipio de Aculco, ubicado al norte del estado y la otra es San Pablo Autopan, la cual pertenece al municipio de Toluca de Lerdo.

Entre los principales hallazgos están que los otomíes como comunidad étnica, conserva costumbres y tradiciones; tienen niveles altos de participación, así como percepciones distintas en cuanto a lo que sucede en el contexto político, además de que se ve una marcada diferencia entre las generaciones; a mayor edad la confianza e influencia de la televisión sobresale, mientras que por otro lado, los jóvenes tienden a buscar otras fuentes de información. También se muestra que los jóvenes y los adultos confían más en delegado Municipal; que los jóvenes confían menos en un sacerdote que en cualquier otra autoridad, mientras que los adultos lo consideran altamente confiable. En un segundo lugar para los jóvenes es el presidente municipal, en tercer lugar el gobernador.

Soto (2014) desarrolla un estudio caso centrado en el análisis de la cultura política los transportistas de la Interestatal 28 S.A de C.V del municipio de Ixtapaluca, Estado de México. El trabajo encuentra que un 41% de un total de 300 transportistas consideran que no se sienten identificados con la organización ya que ellos consideran que sólo ve por sus propios intereses. También el trabajo muestra que “la organización” se acerca a sus miembros sólo en tiempos electorales para transportar a simpatizantes y militantes del PRI. Ante estas peticiones poco pueden hacer los transportistas, de forma que cuentan con un tipo de cultura política de súbdito, donde la pasividad juega un papel importante dentro de este contexto.

Arenas (2014) realizó un estudio de cultura política entre grupos de pandilleros la comunidad de Cuautzingo, perteneciente al municipio de Chalco, una zona marginada. Los resultados muestran que los jóvenes tienen una percepción o una postura poco crítica sobre temas políticos, su apatía por lo político es una de las principales problemáticas debido a la falta de credibilidad hacia los representantes de gobierno. El autor realizó entrevistas a varios integrantes de las pandillas e hizo observación participante. Además, se entrevistó a referentes institucionales municipales, como policías, director del DIF, auxiliar del área de educación cultura y deporte y secretario de regiduría, con el fin de identificar cual es la posición que asumen ante el problema del pandillerismo.

Los pandilleros entrevistados consideraron que las autoridades nunca se han interesado por los problemas que le ocurren a los jóvenes e hicieron hincapié en el hecho de que el gobierno sólo se interesa por sus propios intereses y dejan a un lado a la juventud; al respecto dicen que la prueba es que no cuenta con centros recreativos, que la seguridad pública deficiente el centro de salud está en mal estado. Frente a ello, los entrevistados dijeron que la política les produce apatía, indiferencia, desagrado, flojera y que “siempre es lo mismo, que no hay nada nuevo”.

El trabajo de **Sánchez Bermudez (2015)** hizo una encuesta a estudiantes de la Facultad de Ciencias Políticas de la UAEMÉX que cursan las tres licenciaturas. El propósito fue un acercamiento a sus creencias y percepciones y saber cuál es el perfil del alumno, respecto de las instituciones por las que tiene mayor afinidad. En principio se encontró que 78.4% no se sienten representados en los partidos políticos. En este sentido los jóvenes calificaron en un 32.4% como pésima la credibilidad de los partidos, aunque la mayoría asistieron a votar en las elecciones de 2006 (70.3%) y en las de 2012 (77%). Por otro lado, reconocen que un 70.3% que las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's), Asociaciones Civiles (AC's) y Organizaciones Civiles (OC's); representan nuevos espacios de expresión para ellos y la ciudadanía en general.

Promoción institucional de la cultura democrática (estudio de caso)

El trabajo de **Díaz Azpra (2015)** realizó una encuesta en los cinco planteles de nivel medio superior de la ciudad de Toluca pertenecientes a la UAEMÉX para saber si la universidad ha sido eficaz al comunicarse con sus estudiantes y si éstos aprecian los medios universitarios. Más de la mitad de los encuestados (72.25%) conoce algún medio de comunicación universitario. Los medios de comunicación más conocidos son la Revista de la UAEMÉX, en segundo lugar UNIRADIO y en tercer lugar la página de Internet.

Cuando se les preguntó que si consideraban que la radiodifusora universitaria era un medio que promovía los valores democráticos, el 57.09% respondió que sí y el 6.45% dijo que UNIRADIO no era un medio que promoviera los valores democráticos. Por otra parte, se puede apreciar que los estudiantes universitarios no tienen una idea clara de lo que son los valores democráticos. Asimismo, los radioescuchas de UNIRADIO no muestran una

cultura participativa muy desarrollada o extendida, tampoco un involucramiento con la política ni sentido de obligación para con la comunidad.

Álvarez (2017) hace un análisis sobre el esfuerzo que hizo el IEEM para difundir la promoción del voto y cuál fue la percepción de los ciudadanos mexiquenses, específicamente en el caso de los jóvenes de Ecatepec, respecto a las campañas institucionales en la elección de gobernador en el Estado de México de 2010-2011. Para tal efecto, se aplicó una encuesta a personas ubicadas entre 18 y 35 años de edad. Parece que hubo un alto nivel de eficacia porque el 90 % de los encuestados conocía la fecha en que se llevaría a cabo la elección y 85 % sabía que la elección sería para elegir gobernador.

Con respecto al conocimiento sobre los partidos o coaliciones compitieron en esa elección, 92% de los ciudadanos señalaron saber cuáles eran los partidos o coaliciones que competían en la elección, pero cuando se les preguntó ¿cuáles?, la mayoría (94 %) sólo pudo mencionar a los tres partidos principales. Al preguntar, ¿conoce usted quiénes son los candidatos?, 92% de los jóvenes encuestados manifestaron saber quiénes eran. No obstante, sólo 62 % pudo mencionarlos correctamente. A la interrogante ¿sabe usted quién organiza la próxima elección en el Estado de México?, 57% señaló sí saber, pero cuando se preguntó ¿quién la organiza? sólo 50% pudo responder que el IEEM.

De los encuestados, 69% señaló alguna vez haber escuchado o visto algún anuncio del IEEM. El medio más popular por el cual percibieron los anuncios fue la televisión y después la radio. Cabe señalar que el consumo de medios también se distingue por género, siendo las mujeres de 18 a 24 años quienes fueron más impactadas por los anuncios de la campaña del IEEM en televisión. Sin embargo, cuando se les preguntó si recordaban alguna frase o imagen de dichos anuncios, 68 % señaló no recordar elemento alguno de la campaña, mientras que 28 % manifestó que sí recordaba frases o imágenes de dichos anuncios.

Consideraciones finales

Como se puede apreciar, la mayor parte de los estudios sobre la cultura política en el Estado de México tienen un carácter regional o municipal y también la mayoría de ellos, fueron elaborados con base en esfuerzos individuales en espacios académicos. Es decir, por

más que el IEEM genere espacios para publicar trabajos sobre el tema, no existe un esfuerzo institucional permanente para que se le dé seguimiento al estado de la cultura política a lo largo de la entidad. Por otra parte se puede apreciar que los trabajos tienen dos grandes vertientes. Una que ve con pesimismo la participación ciudadana y otra que observa el fenómeno con un fuerte optimismo. En este sentido, no se puede tener un balance inobjetable sobre cuál de las dos posturas es la que predomina.

Bibliografía

Almond, Gabriel y Verba, Sidney (1963) *The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations*, Princeton, NJ: Princeton University Press.

Álvarez Padilla, Dalia Edith (2016) “Comunicar para educar. El reto de la comunicación institucional del IEEM en materia de educación cívica”, en *Apuntes Electorales* No. 54, enero-junio. Toluca, México. Instituto Electoral del Estado de México.

Arenas, Ruedas Erika (2014) *Cultura política de los pandilleros en Chalco, las posturas del grupo y de la administración pública municipal 2010-2012*. Chalco, México. Centro universitario Amecameca, Universidad Autónoma del Estado de México. Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública.

Arzate Kanán, Roberto (2001) “El programa de educación cívica y promoción y difusión de la cultura política democrática 2001 en el Estado de México”, en *Apuntes Electorales* No. 5, julio-agosto. Toluca, México. Instituto Electoral del Estado de México.

Bautista Miranda Miguel (2010) *Características de la participación en seis colonias del municipio de Netzahualcóyotl, Estado de México*. Tesis de Maestría en Trabajo Social. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Costa Rica

BDSocialmx [Bases de Datos para el Análisis Social/México] (2018). México. Inmujeres. Consultado en: <http://bdsocial.inmujeres.gob.mx/index.php/emif-s-124>, consulta realizada en mayo de 2018.

Castellanos Aburto, Alma Alicia y Gama Vilchís, José Luis (2013) “La importancia del grupo familiar en la formación de la ciudadanía a través del desarrollo del sentimiento de comunidad”, en *Espacios Públicos*, vol. 16, núm. 37, mayo-agosto, Toluca, México, Universidad Autónoma del Estado de México.

Castellanos Zamudio Claudia Ivonne (2001) “Análisis del comportamiento electoral en el municipio de Tlalmanalco en las elecciones de 1999 para Gobernador del Estado de México”, en *Apuntes Electorales* No. 4., marzo-mayo. Toluca, México. Instituto Electoral del Estado de México.

Castro Maravilla, Rosalinda (2014) *Movilización electoral y poder político a través de redes clientelares: el caso del municipio de Tecámac*. Toluca, México. Tesis de Doctorado en Ciencias Sociales. Facultad de Ciencias Políticas, Universidad Autónoma del Estado de México.

Correa Ortiz, Hernán (2010) “Comunidades históricas en la gran ciudad: emergencia político-cultural en Tecámac, Estado de México”, en *Nueva Antropología*, vol. XXIII, núm. 73, julio-diciembre. México. Asociación Nueva Antropología A.C.

Cedillo Delgado, Rafael; Sánchez Ramos, Miguel Ángel; Moreno Espinosa, Roberto (2011) “El capital social en los municipios con alta marginación del Estado de México. Premisas para consolidar la democracia”, en *Espacios Públicos*, vol. 14, núm. 31, mayo-agosto, Toluca, México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Autónoma del Estado de México.

Cedillo Delgado, Rafael; Serrano Ramírez, Priscila (2010) “Capital social y participación electoral en el Estado de México, 2000-2009”, en *Espacios Públicos*, vol. 13, núm. 29, diciembre, Toluca, México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales Universidad Autónoma del Estado de México.

Castellanos Aburto, Alma Alicia y Gama Vilchís, José Luis (2013) “La importancia del grupo familiar en la formación de la ciudadanía a través del desarrollo del sentimiento de comunidad”, en *Espacios Públicos*, vol. 16, núm. 37, mayo-agosto, Toluca, México, Universidad Autónoma del Estado de México.

Castro Domingo, Pablo (2005) “Cultura política, comportamiento electoral y emergencia de la ciudadanía”, en Pablo Castro (coordinador) *Cultura política, participación y relaciones de poder*. México. Universidad Autónoma Metropolitana, CONACYT, Colegio Mexiquense.

Correa Ortiz, Hernán (2010) “Comunidades históricas en la gran ciudad: emergencia político-cultural en Tecámac, Estado De México”, en *Nueva Antropología*, vol. XXIII, núm. 73, julio-diciembre. México. Asociación Nueva Antropología A.C.

Cruz Hernández, Pablo Armando y Ochoa Tinoco, Cuauhtémoc (2015) “Avatares de la participación ciudadana en el Estado de México. La experiencia de los consejos de participación ciudadana en el municipio de Ecatepec”, en *Espacios Públicos*, vol. 18, núm. 42, enero-abril, 2015, pp. 89-113 Universidad Autónoma del Estado de México Toluca, México.

Cruz Díaz, Edgar Humberto (2017) *La participación democrática en el Estado de México*. Toluca, México. Universidad Autónoma del Estado de México. Tesis de Licenciatura en Derecho.

Díaz Azpra Carlos Iván (2015) *Uniradio como medio de difusión de cultura política y valores democráticos: la opinión de los estudiantes del nivel medio superior de la UAEMÉX*. Tesis de Licenciatura.

Emmerich y Salzar (1999) Emmerich, Gustavo Ernesto y Julián Salazar Medina “1990 y 1991: elecciones locales y federales”, en Gustavo Ernesto Emmerich (coord.), *El voto ciudadano en el Estado de México*, Toluca: UAEM/UAM.

Figueroa Villegas, Marco Antonio (2005) “La cultura política en jóvenes universitarios Confianza o desconfianza en las instituciones y los actores -estudio de caso”, en *Apuntes Electorales* núm. 20 (abril-junio). Toluca, México. Instituto Electoral del Estado de México

Gómez Lara, Cynthia (2016) *Compromiso cívico: cultura política en el municipio de Xalatlaco, Estado de México (2006-2012)*. Tesis de Licenciatura. Toluca, México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Autónoma del Estado de México.

Godoy Orta, María Guadalupe (2014) *Cultura Política Democrática y Organizaciones Sociales. El caso de Antorcha Campesina*. Tesis de Licenciatura. Toluca, México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Autónoma del Estado de México.

Instituto Nacional Electoral [INE] (2015) *Informe país sobre la calidad de la ciudadanía en México*. México. INE, Colegio de México.

INEGI (2018) Encuesta Nacional sobre Cultura Política y Prácticas Ciudadanas. México. INEGI. Consultado en <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/historicas/encup/>, consulta realizada en mayo de 2018.

Inglehart, Ronald (1997) *Modernization and Postmodernization Cultural, Economic, and Political Change in 43 Societies*, Princeton U J, Princeton University Press.

Hernández Velázquez, Ericka M. (2001) “Participación ciudadana en Naucalpan”, en *Apuntes Electorales* No. 4 (marzo-mayo). Toluca, México. Instituto Electoral del Estado de México.

López Torres, Ricardo (2016) *Empoderamiento: participación social y política electoral de los jóvenes en la zona oriente del Estado de México 2014 – 2015*. Texcoco, México. Tesis de Maestría en Gobierno y Asuntos Públicos. Universidad Autónoma del Estado de México. Centro Universitario UAEMÉX Texcoco.

Martínez Mercado, Amaury Misael (2017) *Jóvenes y Participación Política: Una aproximación al perfil juvenil en Toluca, Metepec y Lerma Estado de México*. Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública. Toluca, México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Autónoma del Estado de México.

Mijangos González, César Ulises (2014) “Nuevas formas para explicar la participación y el abstencionismo electorales en el Estado de México”, en *Apuntes Electorales* No. 51

Mondragón Topete, Yadira (2014) *Cultura y participación política en comunidades indígenas otomíes. Los casos de Aculco y Toluca, Estado de México*. Tesis de Licenciatura. Toluca, México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Autónoma del Estado de México.

Olvera García, Julio César (2006) *Ciudadanía, cultura política y abstencionismo en el Estado de México 1993-2003*. Tesis para obtener el grado de Doctor en Ciencias Políticas y Administración Pública con orientación en Administración Pública. Universidad Nacional Autónoma de México. Programa de Posgrado en Ciencias Políticas y Sociales Facultad de Ciencias Políticas y Sociales.

Perera Ramos, Rodrigo y Dorantes y Aguilar, Gerardo Luis (2013) “La opinión de la comunidad académica y estudiantil de la Universidad Autónoma del Estado de México en relación con su participación en la construcción de la agenda universitaria de poder”, en *Espacios Públicos*, vol. 16, núm. 37, mayo-agosto. Toluca, México. Universidad Autónoma del Estado de México. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales.

Portilla Marcial Octavio Carlos (2015) “Participación ciudadana fundada en la cultura política; virtud reivindicativa de la influencia social en el quehacer gubernamental, caso Conjunto Sedagro”, en *Apuntes Electorales*. Toluca, México, Instituto Electoral del Estado de México (IEEM).

Rodríguez León, Manuel Alejandro. (1999) “Crisis y coyuntura del régimen de partidos: estudio de imagen y opinión de los partidos políticos mayoritarios del Estado de México”, en *Apuntes Electorales*, Toluca, México. IEEM.

1a. época, núm. 4, diciembre, pp. 22-70.

Rosendo Chávez Alejandro (2009) “Cultura política de migrantes mexiquenses.El caso de Almoloya de Alquisiras”, en Baca Tavira Norma; Herrera Tapia Francisco y González Orihuela, Rocío *Migración, democracia y desarrollo: la experiencia mexiquense*, Toluca, Estado de México. Instituto Electoral del Estado de México.

Sánchez Albarrán, Armando (2010) *Cultura Política Local en la región de Zumpango*. Tesis de Doctorado en Ciencias Políticas y Sociales.

Sánchez Bermúdez Anahí (2015) *Participación de los estudiantes de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UAEMex, generación 2006-2011, en Organizaciones Civiles y Partidos Políticos*. Tesis de L.

Soto de la Torre, Marco Antonio (2014) *Cultura política de los transportistas de la Interestatal 28 S.A de C.V, del municipio de Ixtapaluca, 2011-2013*. Amecameca, México. Centro universitario Amecameca, Universidad Autónoma del Estado de México. Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública.

Torres Olvera, Carlos Alberto (2009) *El concepto de democracia y participación en los ciudadanos de Metepec. Asociación entre las definiciones de democracia y las formas de participación*. México. FLACSO. Tesis de Maestría en Derechos Humanos y Democracia.

Urzúa Romero, Nora Viviana (2015) *Cultura política participativa y volatilidad electoral: el caso de real de San Javier, Metepec y la colonia Lázaro Cárdenas, Toluca*. Toluca, México. Universidad Autónoma del Estado de México. Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública.

Villarreal Martínez Juan Carlos (2014) “Análisis de la participación Electoral en el Estado de México 1996-2012”, en *Revista Mexicana de Estudios Electorales* No. 13. México. Sociedad Mexicana de Estudios Electorales (SOMEE).

Vivero Ávila, Igor, Castro Domingo Pablo y Nelson Arteaga Botello (coords.) (2007), *Política y cultura: Un estudio exploratorio en el Estado de México*. Toluca, Estado de México. Miguel Ángel Porrúa, IEEM, Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública, UAEM.