

I. Introducción

La IV Conferencia Mundial de la Mujer de 1995 estableció entre sus prioridades la integración de la perspectiva de género en las legislaciones, políticas, programas y proyectos estatales con el fin de lograr la transversalidad. Si bien, nuestro país ha avanzado en el logro de la igualdad sustantiva como es el caso de la paridad de género, el camino ha sido lento y sinuoso para que la construcción de la agenda de género atienda las desigualdades persistentes, particularmente en las entidades federativas ¿De qué manera impacta la paridad en la construcción de la agenda de género legislativa en el congreso del Estado de México? La presente investigación tiene como objetivo indagar la experiencia de la paridad en la construcción de la agenda de género en la LX Legislatura del congreso del estado de México.

La estrategia metodológica utilizada fue cuantitativa y cualitativa. En el primer caso se construyó una base de datos con las iniciativas presentadas en la temática de género relacionadas con derechos laborales, representación política y toma de decisiones, violencia de género, violencia política por razón de género, derechos sexuales y reproductivos, niñez y su desarrollo, diversidad sexual y economía del cuidado mediante la revisión del diario de debates (septiembre 2018-mayo de 2019); en el segundo caso, se recurrió como herramienta metodológica a entrevistas semiestructuradas para profundizar en las percepciones, creencias y valoraciones que diputados y diputadas hacen de la agenda de género legislativa.

Se parte de la idea de que a pesar de la paridad, hay un avance exiguu de la agenda de género puesto que es un tema de poca relevancia política, lo que impacta negativamente en la condición democrática y de ciudadanía de las mujeres, así como en la atención de problemáticas añejas para la entidad como se ha encontrado en estudios previos (García y Baca, 2019, 2022). De ahí, la hipótesis es que a pesar de que en la mayoría de los congresos estatales en México se logró

¹ Profesora de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de México, correo electrónico: sgfajd@yahoo.com.mx

² Profesora-Investigadora del Instituto de Ciencias Agropecuarias y Rurales (ICAR) de la Universidad Autónoma del Estado de México, correo electrónico: normabacat@gmail.com

³ Especialista en Género, violencia y políticas públicas. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de México, correo electrónico ymonserrat.cordoba@gmail.com

la paridad numérica se observa que la agenda de género en el estado de México no es una prioridad, las pocas iniciativas que se aprueban en esta temática son principalmente de armonización federal, caracterizadas por su baja relevancia política además de estar supeditadas a la agenda del partido mayoritario en el congreso local.

II. Estado del arte y contexto legislativo de la LX Legislatura (2018-2021)

Dentro de los debates en las investigaciones sobre la participación de las mujeres en política, ante su evidente incremento numérico, esta lo relacionado con la representación descriptiva vs sustantiva (Pitkin, 1985) y las consecuencias de esta incorporación en la atención de demandas hacia reformas dirigidas a la instauración de la igualdad y equidad de género así como la erradicación de desigualdades. A pesar de una vasta literatura, no hay consenso si las mujeres políticas contribuyen sustantivamente al establecimiento de una agenda de género y representan los intereses de las mujeres, o bien, no hay cambios significativos sino más bien similitudes en prioridades de política relacionadas con el género (Lois y Diz, 2006; Zaremborg, 2009).

Se entiende por agenda de género legislativa aquellas propuestas formales que se promueven para “una redistribución equitativa entre hombres y mujeres en términos de derechos y de participación, de asignación de recursos, de oportunidades de acceso a bienes, servicios y posiciones de poder” (Martínez, 2010:24). La escasa presencia de estudios que aborden la agenda de género legislativa en el contexto nacional (Zaremborg, 2009; Giles,2019) y menos aún en los congresos estatales, da cuenta de vacíos de investigación, por lo que surge la necesidad de indagar las experiencias de la construcción de la agenda de género en las entidades federativas.

Los avances en la agenda de género en el contexto nacional y local han tenido indudablemente ritmos diferenciados. El avance más significativo en favor de la igualdad se ha presentado en el legislativo federal dada la existencia de un marco normativo internacional que obliga al estado mexicano al logro de la igualdad sustantiva, sin embargo, a pesar del avance en el contexto nacional, las entidades federativas han avanzado muy lentamente ¿Qué experiencia se han presentado en el congreso mexiquense en la agenda de género legislativa? Será la pregunta que guíe el presente capítulo.

Dentro del contexto de la LX legislatura mexiquense, según un estudio previo (García y Baca, 2022), el ánimo político fue altamente conflictivo durante el primer año legislativo. Por un lado, se instauró el gobierno dividido (Lujambio,2010) en que el titular de ejecutivo, proveniente del Revolucionario Institucional (PRI), no contaba con la mayoría legislativa en el congreso pues la

mayoría la detentaba el partido Movimiento de Regeneración Nacional (Morena) y sus aliados, lo que derivó en la dificultad de llegar a consensos, “El consenso no ha sido fácil de ningún tema. Desde que arrancamos ningún tema ha sido fácil porque todo lo que venga de nuestro partido o del PAN o el partido que no esté con Morena, pues ellos están en contra” (Diputada 6, PRI).

Por otro lado, las relaciones políticas de Morena y los partidos opositores estuvieron caracterizadas por confrontamientos discriminatorios y agresiones verbales entre los grupos partidistas. La utilización de la palabra *fifi* fue el descalificativo que, de acuerdo con los testimonios recabados, emplearon ciertos integrantes de la bancada de Morena para etiquetar a las personas opositoras por su apariencia física, clase social, ideología conservadora y presuntas prácticas de corrupción, lo que devino en conflictos personales y la imposibilidad de construir redes interpersonales.

En cuanto a la composición del congreso, Morena y sus aliados mediante a coalición “Juntos haremos historia” lograron una presencia mayoritaria, resultado de la campaña presidencial lopezobradorista del proceso electoral de 2018 así como la homologación de elecciones federales con las estatales. El PRI bajó significativamente su votación y fue la segunda vez en la historia legislativa que accedió a curules vía representación proporcional contextualizando que la entidad ha sido por muchas décadas su bastión electoral. Todas las gubernaturas han sido ocupadas por este partido. A pesar de las coaliciones parciales, el Partido Acción Nacional (PAN) también se vio afectado en el acceso a las curules, convirtiéndose en la tercera fuerza electoral. En resumen, la distribución de los 75 escaños fue: coalición de Morena: 52, el PRI 12, el PAN y su coalición siete, PRD y PVEM dos respectivamente.

La distribución por género se conformó por 38 diputados (50.7%) y 37 diputadas (49.3%). Por primera vez en la historia del congreso se logró la paridad de género, lo que fue ampliamente reconocido por integrantes en las entrevistas realizadas como “La legislatura de la paridad”.

Los reacomodos políticos durante el primer año de la legislatura tuvieron efectos significativos en la composición del congreso. Durante este periodo, cuatro integrantes de Encuentro Social (ES) (dos diputados y dos diputadas) determinaron participar como independientes o sin partido quedándose dos diputadas en la bancada legislativa. Finalmente, Morena, el PRI y el PVEM fueron los únicos que tuvieron una composición paritaria (18 diputados/18 diputadas por Morena, 6/6 del PRI, 1/1 del PVEM). En el resto de los partidos prevaleció la presencia mayoritaria de los diputados.

En el acceso a los cargos de poder, al inicio de la Legislatura, la integración de la Junta de Coordinación Política (Jucopo) estuvo conformada exclusivamente por diputados, a pesar de la composición paritaria de género. Lo que muestra que la paridad de género no llegó a la junta de

gobierno, órgano de mayor relevancia política en la toma de decisiones y, en la práctica, cuerpo colegiado que determina el rumbo de la agenda legislativa. El líder de la bancada de Morena, partido mayoritario, accedió como presidente de la Jucopo. Lo que deja ver que los dirigentes nacionales y estatales de los partidos políticos se deciden más por los liderazgos masculinos para la coordinación de las bancadas y, por consiguiente, las diputadas quedan excluidas de este órgano político. Posteriormente, los reacomodos políticos en ES derivaron que la diputada Julieta Villalpando Riquelme (proveniente del PT y al que renunció) accedió como líderesa de esta bancada, por consiguiente, se integró a la Jucopo, siendo la tercera vez en la historia del congreso que una diputada accede a este órgano de decisión.

La distribución de las comisiones ordinarias por sexo fue más equitativa, de las 35, las diputadas presidieron 16 (45.7%) y los diputados 19 (54.3%). Un aspecto positivo de la paridad fue que cinco diputadas presidieron comisiones estratégicas (tradicionalmente consideradas como temas masculinos y lideradas por los diputados), como la de gobernación y puntos constitucionales, legislación y administración municipal, planificación democrática, seguridad pública y tránsito, transparencia y combate a la corrupción. No obstante, las restantes 11 comisiones presididas por las diputadas están enfocadas al ámbito reproductivo y de cuidados, es decir, persiste la asignación de comisiones no estratégicas⁴ en función de los roles de género (Heath, *et al.* 2005).

Cabe destacar que la comisión para la igualdad de género se integró por 11 diputadas, de las cuales seis provinieron de Morena, entre ellas, su presidenta la Dip. Guadalupe Mariana Uribe Bernal; dos por el PRI, una del PAN, PT y PRD respectivamente. Llama la atención que durante el periodo de estudio se presentaron seis iniciativas, sin embargo, no se dictaminó ninguna. Sin embargo, se aprobaron hasta el segundo año legislativo conjuntamente con comisiones estratégicas (no se contó con el Diario de Debates para analizar los posicionamientos). La relevancia es que no se aprobaron en la comisión cabecera sino en acompañamiento con comisiones “super poderosas”, lo que muestra el bajo poder de decisión de esta comisión a pesar de que las diputadas de Morena y sus aliados eran mayoría.

III. Análisis de la agenda legislativa

⁴ Las comisiones no estratégicas son por el reducido número de sus integrantes (en comparación con las estratégicas que contaron con un número significativamente mayor), la baja dictaminación y aprobación de las iniciativas y la exigua presencia masculina en este tipo de comisiones.

La ruta para la clasificación de iniciativas de la agenda de género partió de la revisión de los contenidos en favor de la igualdad y/o equidad de género demandados por los movimientos feministas y las organizaciones de mujeres (Zaremborg, 2009). Se definieron categorías temáticas. De ahí que se recurrió al Diario de debates (septiembre, 2018 a mayo, 2019). Posteriormente, las iniciativas se ubicaron con base en criterios de armonización federal (obligatoriedad para las entidades de homologación de la legislación) y aquellas sustantivas a nivel estatal, se consideró su impacto: baja relevancia (iniciativas conmemorativas), alta relevancia (mayor impacto en la legislación).

En el Congreso del Estado de México se presentaron un total de 418 iniciativas, de las cuales 31 correspondieron a iniciativas relacionadas con el género, lo que representa el 7.4% de la agenda legislativa, como se observa el cuadro 1. En el periodo de estudio se aprobaron 22 iniciativas, es decir, el 5.2%. Una iniciativa se quedó en estudio y ocho precluyeron, que de acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de México en su artículo 84-bis establece que precluyen los asuntos pendientes de dictamen al finalizar cada año del ejercicio constitucional de la legislatura, ello implica que las iniciativas se pueden presentar en el próximo ejercicio constitucional. De ahí, podemos confirmar que la agenda de género en este periodo de estudio no fue prioritaria para la llamada “Legislatura de la paridad”.

Cuadro 1. Iniciativas presentadas

Iniciativas LX Legislatura	Iniciativas en materia de género				
	Presentadas	No probadas	En estudio	Precluidas	Aprobadas
Total Presentadas	31	0	1	8	22
418	7.41%	0%	0.23%	1.91%	5.26%
100%					

Fuente: Elaboración propia con base en información de la página del Congreso del Estado de México, disponible en <http://www.cddiputados.gob.mx>

Durante el período estudiado, de las 31 iniciativas presentadas, 23 fueron iniciativas promovidas por diputadas, mientras que en 13 iniciativas participaron los diputados en calidad de iniciantes, 6 legisladores presentaron iniciativas de manera individual, y 7 lo hicieron en conjunto con una legisladora (cuadro 2). Lo que deja ver que las diputadas tienen mayor interés en la construcción de la agenda de género en comparación con sus colegas masculinos, un punto a favor de la paridad.

De las iniciativas aprobadas, 15 (68.18%) fueron presentadas por las diputadas y 3 (13.63%) por los diputados, dos (9.09%) por la Jucopo relativas a designaciones en el órgano de gobierno y dos, una por el titular del ejecutivo relativa al presupuesto de egresos y la otra por el presidente municipal para la creación del Instituto Municipal de las Mujeres (9.09%). En cuanto al desempeño de los partidos políticos, Morena presentó 8 de las 22 iniciativas aprobadas, seguido del PRD con 6, el

PAN planteó 3 iniciativas y el partido con el desempeño más pobre fue PRI al presentar solo una de las iniciativas aprobadas. Entre las razones, producto de la mayoría legislativa de Morena y el hecho de que partidos de izquierda, de acuerdo con la literatura, son más proclives a abordar temas de la agenda de género (Caul, 1999; Lois y Diz, 2006; Morales y Palma, 2019). De ahí, se puede confirmar la hipótesis en cuanto a la batuta en los temas de la agenda legislativa de género por el partido mayoritario del congreso.

Del total de las 22 iniciativas aprobadas, 9 (40.90%) son de armonización federal, 12 (54.54%) son sustantivas a nivel estatal y una (4.54%) no corresponde a esta clasificación, al tratarse de una iniciativa conmemorativa. Cabe destacar que las de armonización y las sustantivas a nivel estatal son iniciativas de alta relevancia, mientras que 4 (18.18%) son de baja relevancia. De las precluidas y en estudio, según la jerga política “se quedan en la congeladora”, la mayoría estuvieron en la categoría de sustantivas a nivel estatal y solamente una de armonización federal. Con esta información podemos confirmar la hipótesis planteada, aunque haciendo una especificación, si bien son ligeramente menor las iniciativas aprobadas de armonización federal son de mayor relevancia para la agenda de género que las sustantivas a nivel estatal y las que se quedan congeladas son principalmente las domésticas. Adicionalmente, los hallazgos del trabajo empírico dan cuenta que las iniciativas de armonización federal son las de mayor éxito en su aprobación como se abordará más adelante.

Cuadro 2. Iniciativas presentadas durante la LX Legislatura

Iniciativas presentadas durante la XL Legislatura										Estatus		
N°	Origen	Sexo	Categoría temática	Subcategoría	Planteamiento general	Armonización federal	Sustantiva estatal	Baja relevancia	Alta relevancia	Aprobada	En estudio	Precluida
1	JUCOPO	Hombres	Representación política y toma de decisiones de las mujeres	Junta de Coordinación Política	Integración de la Junta de Coordinación Política	-	1	-	1	1	-	-
2	PRD	Mujer	Violencia de género	Hostigamiento y acoso sexual	Reforma al artículo 12 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida libre de Violencia del Estado de México para especificar los ámbitos donde se ejercen el acoso y hostigamiento sexual.	1	-	-	1	1	-	-
3	PRD	Hombre	Economía del cuidado	Licencia por paternidad	Ampliación temporal de la licencia por paternidad para los servidores públicos, pasando de 5 a 30 días.	1	-	-	1	1	-	-

4	PAN	Mujer	Violencia política por razón de género	Delitos electorales	Adicionar el artículo 7 en el Código Electoral del Estado de México a fin de incluir los conceptos: violencia política de género y paridad.	1	-	-	1	1	-	-
5	MORENA	Mujer	Violencia de género	Violencia digital	Tipificación del delito de "pornografía no consentida" relacionada al uso de las tecnologías de la Información y la comunicación.	1	-	-	1	1	-	-
6	PAN y la Comisión Especial para Combatir y Erradicar la Violencia Vinculada a los Feminicidios en el Estado de México.	Mujer y Hombre	Lenguaje incluyente	Lenguaje incluyente y no sexista	Eliminación del lenguaje sexista del texto constitucional estatal.	-	1	-	1	1	-	-
7	MORENA	Mujer	Derechos laborales de las mujeres	Día de la mujer emprendedora ⁵	A nivel estatal se establece el 19 de noviembre como el "Día de la mujer emprendedora.	-	-	1	-	1	-	-
8	MORENA	Hombre	Diversidad sexual	Agravamiento de penas por delitos	Agravar los tipos penales de homicidio y lesiones, cuando éstos se cometan por odio en contra de las personas que a la Comunidad LGBTTTI.	-	1	-	1	1	-	-
9	PRI	Mujer	Violencia de género	Alerta por violencia de género	Integración de las comisiones edilicias de atención a la violencia en contra de las mujeres.	-	1	-	1	1	-	-
10	PRD	Mujer y Hombre	Derechos laborales de las mujeres	Acoso y hostigamiento sexual. Lactancia materna	Reformar al artículo 10 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de México. Constituye violencia laboral la negativa o impedimento de llevar a cabo la lactancia materna, así como el hostigamiento y acoso sexual.	1	-	-	1	1	-	-
11	PRD	Mujer y Hombre	Representación política y toma de decisiones	Paridad de género	Aclarar al Ejecutivo estatal, presidentes Municipales, y titulares de las	1	-	-	1	1	-	-

⁵ Dicha iniciativa no se clasifica como de armonización legislativa ni sustantiva estatal debido a su carácter conmemorativo y de baja relevancia en la conformación de la agenda legislativa de género.

			de las mujeres		dependencias elegir a sus colaboradores conforme al criterio de paritario.							
1 2	Ejecutivo estatal	Hombre	Otras acciones para la igualdad de las mujeres	Proyecto de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de México para el ejercicio fiscal 2019	Presentación del decreto del Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de México para el Ejercicio Fiscal 2019.	1	-	1	1	-	-	
1 3	MORENA	Hombre	Las niñas y su desarrollo	Violencia y maltrato infantil	Se impacta la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de México, para incluir la definición de maltrato.	1	-	-	1	1	-	-
1 4	MORENA	Mujer	Violencia de género	Protección institucional especializada para las mujeres víctimas u ofendidos de la violencia de género	Se define el concepto de "persona ofendida" en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia la protección institucional especializada para las mujeres víctimas de la violencia de género.	-	1	-	1	1	-	-
1 5	PAN	Mujer	Representación política y toma de decisiones de las mujeres	Comisiones legislativas	Paridad de género en la conformación de las comisiones legislativas, del ayuntamiento y comités.	-	1	-	1	1	-	-
1 6	MORENA	Mujer	Violencia de género	Violencia obstétrica	Establecer en el Código Administrativo del Estado de México el desarrollo de programas de atención para la mujer durante el embarazo, el parto, puerperio o en emergencia obstétrica a fin de erradicar este tipo de violencia.	-	1	-	1	1	-	-
1 7	Presidente Municipal Constitucional del Ayuntamiento del Municipio de Toluca.	Hombre	Otras acciones para la igualdad de las mujeres	Mecanismos de adelanto de las mujeres	Creación del Instituto Municipal de la Mujer de Toluca.	-	1	-	1	1	-	-
1 8	MORENA	Mujer	Violencia de género	Ley de desaparición forzada	Creación de la Ley en materia de Desaparición Forzada de Personas y Desaparición	1	-	-	1	1	-	-

					Cometida por Particulares para el Estado Libre y Soberano de México.							
19	MORENA	Mujer	Violencia de género	Comisiones	Garantizar la participación de la Comisión Especial para Combatir y Erradicar la Violencia Vinculada a los Feminicidios, de forma permanente en el Sistema Estatal para la Igualdad de Trato y Oportunidades entre Mujeres y Hombres.	-	1	1	-	1	-	-
20	PRD	Mujer	Las niñas y su desarrollo	Inclusión en actividades deportivas	Favorecer la inclusión de los niños con discapacidad en actividades deportivas.	-	1	1	-	1	-	-
21	PRD	Mujer	Otras acciones para la igualdad de las mujeres	Ley de Amnistía del Estado de México	Expedición de la Ley de Amnistía. Se propone amnistía en favor de las mujeres privadas de su libertad por el delito de aborto.	1	-	-	1	1	-	-
22	Junta de coordinación política (JUCOPO)	Hombres	Representación política y toma de decisiones de las mujeres	Junta de Coordinación Política	Integración de la JUCOPO, se incorpora una diputada en calidad de vocal a este órgano.	-	1	1	-	1	-	-
23	PAN	Mujer y Hombre	Otras acciones para la igualdad de las mujeres	Seguridad pública	Creación de la Policía Estatal y Municipal de Protección a la Mujer.	-	1	-	1	-	-	1
24	PRD	Mujer	Diversidad sexual	Derecho al matrimonio igualitario	Permitir el matrimonio entre personas del mismo sexo.	-	1	-	1	-	-	1
25	VERDE	Hombre	Violencia de género	Declaratoria de alerta de violencia de género	Reforma al artículo 25 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una vida libre de violencia del Estado de México.	-	1	-	1	-	-	1
26	PRD	Mujer y Hombre	Las niñas y su desarrollo	Derecho de niñas, niños y adolescentes a vivir una vida libre de violencia	Proteger los derechos de los niños durante el proceso de conciliación.	1	-	-	1	-	-	1
27	MORENA	Mujer	Representación política y toma de decisiones de las mujeres	Paridad	Emisión de convocatorias a nivel municipal respetando el principio de paridad.	-	1	-	1	-	1	-
28	PAN	Hombre	Derechos sexuales y reproductivos	Ejercicio de la Maternidad	Reconocer el derecho a la vida desde el momento de la concepción. Brindar atención	-	1	-	1	-	-	1

					médica a las mujeres embarazadas, acompañamiento en la lactancia e infancia temprana y la posibilidad de dar en adopción al bebé.							
29	PRD	Mujer y Hombre	Diversidad sexual	Identidad del género	Rectificación de acta de nacimiento para el reconocimiento de la identidad de género.	-	1	-	1	-	-	1
30	Encuentro Social	Mujer	Las niñas y su desarrollo	Derechos de niñas, niños y adolescentes	Garantizar la protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes.	-	1	-	1	-	-	1
31	PAN	Mujer	Las niñas y su desarrollo	Turismo sexual infantil	Incorporación del tipo penal "turismo sexual infantil" en el código penal del Estado de México.	-	1	-	1	-	-	1
Total	Diputadas 23 Diputados 13 JUCOPO 2 Gobernador del Estado de México 1 Presidente Municipal de Toluca 1				Número total de iniciativas presentadas	10	20	4	27	22	1	8
					Porcentaje*	32.25%	64.51%	12.90%	87.09	70.96%*	3.22%*	25.80%*
					Número total de iniciativas respecto a las aprobadas	9	12	4	18			
					Porcentaje**	40.90%	54.54%	18.18%	81.81			

Nota: * Porcentaje respecto del total de iniciativas presentadas

** Porcentaje respecto del total de iniciativas aprobadas

Fuente: Elaboración propia con base en el Diario de debates con corte a mayo, 2019

Se destacan cuatro iniciativas aprobadas en favor de las mujeres mexiquenses:

a) La iniciativa que crea la Ley de Amnistía para las mujeres privadas de su libertad por el delito de aborto. En la exposición de motivos se señala la consigna, "Educación sexual para decidir, anticonceptivos para no abortar, aborto legal para no morir [...] mientras volvemos este lema una realidad, liberemos a quienes estén presas en la entidad por el delito de aborto" (Cámara de diputados, 2019a: 57). Se apela a la no criminalización y amnistía en favor de las mujeres contra las que se haya ejercido acciones penales por el delito de aborto.

b) La Ley en materia de desaparición forzada de personas y desaparición cometida por particulares para buscar a las personas desaparecidas y esclarecer los hechos, así como para prevenir, investigar, sancionar y erradicar los delitos con perspectiva de género en materia de desaparición forzada de personas y desaparición cometida por particulares. Esta iniciativa responde a la segunda Declaratoria de Alerta de violencia por Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en el Estado de México,

ahora por la desaparición de niñas, adolescentes y mujeres en siete municipios emitida el 2 de octubre de 2019.

c) En el tema de violencia política sobresale la reforma al Código Electoral del Estado de México cuya finalidad es definir tanto la violencia política de género como la paridad. La importancia de esta iniciativa permitirá determinar los casos en los que ocurra violencia de género, y abonará al desarrollo de comicios que contrarresten prácticas discriminatorias en perjuicio de las mujeres.

d) En la configuración de la agenda legislativa de género, la única iniciativa relevante en la categoría de derechos laborales de las mujeres, a su vez, se cruza con la problemática de violencia de género en el ámbito laboral, dicha iniciativa reconoce que el impedimento de llevar a cabo la lactancia materna es un acto de violencia laboral; esta iniciativa también impacta la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia al reformar el artículo 10 y precisar el acoso y hostigamiento sexual en el espacio laboral.

Con relación a las iniciativas sustantivas a nivel estatal, se identifican dos de alto impacto:

c) La iniciativa para la protección institucional para las mujeres víctimas de violencia u ofendidos de la violencia de género. La definición de “persona ofendida” es significativa ya que se reconoce a las víctimas colaterales de la violencia de género y la responsabilidad del Estado en su protección, brindando acceso a la procuración de la justicia, servicios médicos, jurídicos y psicológicos para su rehabilitación.

d) La iniciativa que reforma el Código Administrativo con la intención de prevenir y contribuir a erradicar la violencia obstétrica mediante el diseño de programas para la mejora de la calidad en la atención de la salud materna, la recolección de datos sobre prácticas asociadas a la violencia obstétrica y la puesta en marcha de investigaciones sobre maltrato.

En este periodo la Jucopo aprobó un punto de acuerdo propuesto por la Dip. Karina Labastida de Morena para la creación de la Comisión Especial para Combatir y Erradicar la Violencia Vinculada a los Feminicidios en el Estado de México, demanda reiterada por organizaciones sociales y feministas para dar seguimiento al problema de los feminicidios derivado de las dos alertas de género en la entidad. Al finalizar la legislatura esta comisión paso de ser especial a ordinaria, otro punto a favor de la paridad.

Dentro las iniciativas aprobadas de baja relevancia se encuentran aquellas que no modifican *el status quo*, dos para el trabajo legislativo, otra para la inclusión de niños y niñas en actividades deportivas (enunciativa) y la creación del día de la “mujer emprendedora”, una iniciativa de tipo

conmemorativa que se apega a los roles de género y va en contra de la igualdad pues no se considera la heterogeneidad de las mujeres y su posición en la estructura económica.

La única iniciativa “en estudio” apelaba a la emisión de una convocatoria conforme al principio de paridad en la elección de delegados y subdelegados municipales. De las precluidas, las más relevantes tocaron asuntos como: las medidas de protección contra la violencia familiar; la creación de la Policía Estatal y Municipal de Protección a la Mujer; la rectificación de acta de nacimiento por reconocimiento de la identidad de género; la incorporación del tipo penal de turismo sexual infantil en el código penal de la entidad; adiciones a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de México con la finalidad otorgar al Poder Legislativo la facultad de solicitar la emisión de la declaratoria de alerta de violencia de género; reformas al código civil para garantizar el derecho a contraer matrimonio entre personas del mismo sexo.

Llama la atención la iniciativa precluida sobre la Ley para proteger la maternidad en el Estado de México, presentada por el PAN. Buscaba la creación de una red de apoyo a las mujeres embarazadas que requieran atención médica, un parto digno, acompañamiento en la lactancia y la infancia temprana, brindar apoyo jurídico y psicológico para la adopción si no desean conservar al bebé, además, se buscaba hacer reformas a la Constitución Política del Estado de México y a la Ley de los derechos de las niñas, niños y adolescentes de la entidad con el propósito de proteger el derecho a la vida desde el momento de la concepción y armonizar el derecho de las mujeres a decidir sobre su cuerpo (Cámara de Diputados, 2019b). En la exposición de motivos, el Dip. Anuar Azar Figueroa del PAN,

Se plantea que el Estado ofrezca alternativas de cuidado y protección a la maternidad, respetando el derecho a la procreación como un proceso vital del ser humano y a la maternidad plena como una forma de realización personal para nuestra sociedad [...] De manera muy respetuosa yo les hago un llamado compañeras, compañeros diputados, no hablemos aquí del derecho que tienen los seres sintientes, los animales, no hablemos aquí de los derechos que tienen las personas, que tienen la libertad de decidir con quién casarse y con quien no, cuando atentamos de manera clara contra la vida de un ser que no se puede defender y que no se puede manifestar de ninguna forma [...] Se presenta esta iniciativa con el objetivo de ofrecer alternativas para armonizar el derecho a la vida y el derecho de la mujer a decidir sobre su cuerpo, en donde al estado le toca garantizar la preeminencia del derecho a nacer, cubrir necesidades básicas y la decisión de una mujer de ejercer la maternidad con responsabilidad, con opciones seguras y efectivas. Si consideramos que la maternidad es un proceso esencial inherente a la mujer, pero que además es la base fundamental de una familia. (Diario de debates 2019b: 80-84)

Por un lado, la iniciativa favorece los derechos reproductivos de las mujeres en torno al ejercicio de la maternidad así como el derecho al cuidado. Por el otro, claramente se observa la postura contraria en favor de la interrupción del embarazo al proteger el derecho a la vida desde la concepción. La visión biologicista y patriarcal sobre la maternidad y su discurso conlleva sesgos de género, contrarios a las demandas de los movimientos feministas que, además, es pronunciado por uno de los sujetos con poder, como es el coordinador de una fracción parlamentaria ¿Por qué no la presentó una diputada? Esto da cuenta de la predominancia de la voz masculina de los sujetos con poder. Como consecuencia, este tipo de iniciativas se neutralizan con aquellas en favor de la interrupción del embarazo, polarizan y niegan el avance de unos temas fundamentales para las mujeres en la agenda de género.

Respecto de la subcategoría temática de las iniciativas aprobadas, los tres tópicos que ocuparon la agenda fueron: violencia de género (7, 31.81%), representación política y toma de decisiones (4, 18.18%) y acciones para la igualdad de las mujeres (3, 13.63%). En el primer y segundo caso son principalmente las de armonización federal y, el tercero, corresponden a acciones sustantivas en materia estatal. De ahí, la deuda histórica con las mexiquenses sobre derechos sexuales y reproductivos, de la diversidad sexual, sistemas de cuidado, entre otros. La construcción de la agenda permite evidenciar la vitalidad de la vida pública y “revela, en suma, cuál es la estructura de poder que domina efectivamente la hechura de una política”. (Aguilar, 2017: 27). En cuestiones de la agenda legislativa de género conviene identificar los grupos sociales excluidos: las niñas y las mujeres adultas mayores son las grandes olvidadas por el congreso mexiquense en el periodo de estudio.

IV. Evaluación de la agenda de género

Derivado de la revisión del Diario de debates de la LX Legislatura para recabar las narrativas expuestas en las versiones estenográficas, ya que solo se contaba con este tipo de documento con corte a mayo de 2019, es decir nueve meses del periodo legislativo y frente al vacío de información al momento de la investigación se recurrió a la realización de 11 entrevistas semiestructuradas a diputados y diputadas de los tres partidos mayoritarios con el objetivo de profundizar en las percepciones, creencias y valoraciones de la agenda de género legislativa bajo el criterio de saturación teórica (Castro, 2002). El trabajo empírico fue complicado por el cierre parcial de las actividades legislativas en el marco del contexto de pandemia sanitaria.

En este apartado se reportan los hallazgos que inciden en la construcción de la agenda de género legislativa, las resistencias que obstaculizan el avance así como la evaluación que se hace de

la misma a partir de las percepciones y creencias de diputados y diputadas e identificamos los factores impulsores e inhibidores más significativos.

a) Armonización. Se encontró que las iniciativas aprobadas de mayor relevancia política son producto de la homologación federal, como se estableció en la hipótesis de esta investigación. Adicionalmente, se identifica la experiencia política, establecimiento de redes políticas (con otras mujeres en política como Senadoras y Diputadas federales), personal técnico-especializado con conocimiento en perspectiva de género, conocimiento de las prácticas políticas como factores que impulsan la agenda de género, particularmente en dos temas fundamentales: representación política y toma de decisiones, esto es, la paridad de género y la violencia contra las mujeres en sus diferentes tipos y modalidades como señalan los testimonios siguientes,

Tengo una compañera diputada que te puedo decir que todas sus iniciativas prácticamente se le han aprobado, pero no es porque sea vicecoordinadora (en referencia al cargo dentro de la bancada) o porque dependa de su género, sino más bien por su experiencia, tacto político, capacidad de negociación y, sobre todo, por su secretaria técnica que ya conoce el movimiento, sabe cómo cabildear (por lo que) rápido se sacan. Además, son iniciativas que entre comillas existe bastante posibilidad de que sean aprobadas, sea porque se trata de armonización porque tenemos la obligación constitucional de expedir las normas, o porque no atentan contra el *status quo*, sino que son avances que ya existen en la federación y que solamente se trasladan (en referencia a la legislatura local), (Diputada 11 Morena).

Presenté una iniciativa para reformar el reglamento y la Ley Orgánica para que hubiera paridad en cuanto a la designación de presidencias y comisiones legislativas, edilicias y en los comités porque hoy sucedió la paridad pero fue por las circunstancias que se vivió, somos 37 mujeres y 38 hombres y presidimos comisión alrededor de 20 mujeres y 21 hombres, pues prácticamente estamos en la paridad. Ahora, yo con esta iniciativa ¿qué hice? a pesar de lo que pase, en la siguiente legislatura ya se garantice que se va a tener esa paridad en la designación de presidencias edilicias, presidencias legislativas y en presidencias del comité [...] De hecho, algo que ayudó a que pasara mi iniciativa fue la gran reforma de hace un año... como que empieza todo este movimiento y es como de -sí, vamos aprobar, vamos a meternos en el tema de género- pero cuando yo la presenté pues era incómodo y de hecho algún compañero diputado me dijo -no, eso se va a quedar ahí, es letra muerta y ni pienses que va a suceder-, pero gracias a lo que presentaron en el Congreso (federal) se dio esta apertura [...] La verdad creo que ha sido un trabajo desde el Senado, la Cámara de Diputados Federal, o sea, ya hemos ido poniéndonos de acuerdo más allá de los temas de colores, como el ser mujer es ser sórica, solidarias todas, el decir -bueno esto nos beneficia a todas y hay que echarle para delante ¿no?- (Diputada 7 PAN).

En este sentido, pues habido un gran avance para la mujer, ha sido un gran avance en donde sabemos que la mujer ha logrado esa conquista, un derecho que por naturaleza le corresponde y que en este sentido, desde que está la reforma a la constitución política se dio en el congreso federal y que después aterriza en las legislaturas locales de todo el país, creo que esto se empieza a concebir ya de una manera, pues normal (Diputado 2, Morena).

Yo estoy sumándome con colectivos como 50+1. Es un colectivo a nivel nacional de diputadas federales, locales, magistradas, organizaciones civiles, somos mujeres sin distinción ¿qué nos une? La no violencia hacia la mujer. En el colectivo estado de México está, por ejemplo, Ana Lilia Herrera Anzaldo que fue mi compañera diputada local y, me invitó a formar parte y ahorita estamos trabajando sobre cómo vamos a hacerle para echar montón a la violencia política en el proceso 2021, cómo vamos a ayudarnos entre mujeres (Diputada 4, PAN).

Las iniciativas federales son muy importantes. Es muy probable que pasen primero las leyes que nos manda el federal, el congreso federal y la cámara de senadores y diputados que se aprueban porque se aprueban, porque vienen de la federación que a veces no han querido ser aprobadas, aquí se les da la vuelta, pero se tienen que aprobar. Yo creo esta es una manera de ir apretando en este tema (Diputada 1, Morena).

La importancia del trabajo legislativo a nivel federal y las redes políticas dan cuenta de su utilidad en el avance en la agenda de género en las entidades federativas. Una de las razones es la figura del *control de convencionalidad* (garantizar los derechos humanos, en específico de las mujeres, de conformidad con las normativas internacionales) aprobada en la reforma constitucional del 10 de junio de 2011 y la obligación del Estado mexicano de armonizar su legislación nacional con las normativas internacionales a través de convenciones y los tratados signados y ratificados por México. Sin embargo, ante dicha armonización aún se presentan diversas resistencias que inhiben el avance en la agenda de género, es decir, aunque facilitan la presentación de iniciativas y el trabajo legislativo, no pasan en automático debido a una serie de resistencias como preludio para comprender la manera en que los sujetos valoran la agenda de género legislativa.

b) Resistencias en avance de la agenda de género

Frente al aumento numérico de las diputadas debido a la paridad en un espacio político tradicionalmente considerado masculino, la presencia femenina en sí misma genera resistencia e incomodidad para los diputados “Yo creo que si hay una resistencia porque a quién le va a gustar perder el poder en el caso de los hombres” (diputada 7, PAN) pero también para las diputadas porque llegan a ser evaluadas más por su condición de mujeres y apariencia física que por sus propuestas. Compartir y ejercer el poder ante esta nueva correlación de fuerzas genera tensiones de género,

La verdad es que hay mucho machismo. Se ve que hay gente que se incomoda con el trabajo de las compañeras, bueno eso uno lo percibe, allí no lo pueden decir y más bien tienen que estar de acuerdo y tienen que ir en pro del discurso de la paridad de género pero no es algo de lo que muchos están convencidos ¿no? incluso los comentarios de mis compañeros -ellas deben estar en sus casas cuidando niños y cocinando y demás-. Yo creo que todavía, aunque legalmente esto vaya cambiando, la mentalidad y la cultura que ha sido milenaria va a tardar pues yo creo que muchas generaciones (Diputado 8, PRI).

Creo que a los hombres ni siquiera les interesa demostrar su capacidad, sin embargo, para las mujeres siempre estamos a prueba, desde el momento en que pasas, por ejemplo, hasta el tono de voz que ocupas lo tienes que modular porque si lo dijiste con fuerza... este... pero caminar bien porque si se te está levantando un poquito más el vestido, si lo llevas muy ajustado, -por algo debe ser, ¿no?- (Diputada 5, PRI).

Bajo este contexto, el factor cultural como el machismo inhibe centralmente la aprobación de la agenda de género. Se destaca que las prácticas machistas son desplegadas tanto por hombres como por las mujeres. En la visión de los diputados señalan que sus colegas varones tiene un doble discurso porque no hay convencimiento en el fondo sobre los temas de género y las mujeres; coinciden que en el trabajo cotidiano persisten comentarios misóginos, discriminatorios, celos o envidia hacia las diputadas que se manifiestan en egoísmo, agresiones verbales, cuestionamientos y devaluación de su trabajo, incluso, ahora se refuerza la idea de que ya no hay condiciones de igualdad para ellos.

En la visión de las diputadas, a pesar de que los diputados se han incluido en ciertas comisiones relacionadas con el género (como la especial de feminicidios) acuden por conveniencia mediática, como lo señala la narrativa, “(en referencia al coordinador del PAN) Se integró no tanto por el tema sino porque mediáticamente iba a ser una comisión con muchos reflectores. Ese fue el que se salió y se cambió porque la verdad nunca iba a las reuniones” (Diputada 11, Morena). Las diputadas coinciden unánimemente en el desinterés de los diputados en la agenda de género porque éstos no asisten, asumen que los asuntos de género “son cosas de mujeres”, las dejan trabajando solas en las mesa técnicas o reuniones de trabajo, hacen chistes, bromas y comentarios tras bambalinas cuando presentan iniciativas sobre la agenda de género “[...] -ya estense quietas, no porque son mujeres crean que se merecen todo- estábamos viendo iniciativa de paridad, de igualdad” (Diputada 4, PAN), “Cuando subimos a tocar un tema de género, no voy a decir nombres, pero digo en los corredores a veces se puede escuchar, -ay, otra vez con eso, bueno ya ¿qué quieren las mujeres?-" (Diputada 5, PRI). Conciben que la Jucopo tampoco ha mostrado interés porque no se priorizan este tipo de iniciativas porque hay otros asuntos “más importantes”.

La percepción de que Morena inhibe la agenda de género se debe a la falta de voluntad política, el desconocimiento, el desinterés en las iniciativas, “Creo que al grupo mayoritario es quién encabeza mucha de la agenda de la legislatura, es a quien le pueden faltar... porque tienen temas prioritarios y su prioridad no es el tema de género” (Diputada 5, PRI).

Los temas que más tensiones generaron al interior de la legislatura, justo porque se despliegan los prejuicios de género a la hora de legislar fueron los relativos a la interrupción legal de embarazo y los matrimonios igualitarios. Se antepusieron: creencias religiosas frente a la visión laica del estado y sus agentes, los cálculos político-electorales de los líderes de las bancadas, mayor atención a las organizaciones conservadoras que a las feministas, presión de los líderes religiosos y la postura abiertamente de rechazo del PAN y de protección a la vida desde la concepción como factores inhibidores para su aprobación,

No estoy ni a favor ni en contra del aborto y a favor de los matrimonios igualitarios. El coordinador ha dicho que se analice el tema de matrimonios igualitarios, está en la mesa. El coordinador junto con los otros coordinadores han recibido a ambos frentes, han tenido reuniones. Entonces, es complicado porque, por un lado, está ese sector que defiende a la familia y que no sé qué, y por otro, lado están los que quieren buscar este derecho [...] Hay mucho machismo, por ejemplo, en el grupo parlamentario de Morena tanto con el tema del aborto como de los matrimonios igualitarios, el grupo está dividido, hay quienes están a favor, a quienes están en contra, tiene que ver más con un tema personal, con la ideología personal ¿no? Es muy importante que legislemos objetivamente. Yo puedo estar muy a favor o muy en contra del aborto, por ejemplo, pero no puedo estar desde la postura de lo que yo pienso. Yo tengo que pensar en el derecho de las demás personas, el cargo que yo ocupo requiere de esa responsabilidad. Es ahí donde empiezan todas las complicaciones de que fijan sus posturas de manera muy personal y se nos olvida que nosotros somos legisladores, nuestra función es legislar de manera objetiva en favor de la población, no es si me gusta o no me gusta. Es como el presidente, no puede decir sólo voy a gobernar para los que votaron por mí, los que no votaron por mí no los voy a gobernar, no los representó (Diputada 6, PRI).

Tenemos el tema del aborto, que es una obligación constitucional, convencional de derechos humanos legislar el tema y no se ha hecho porque todavía hay bastantes prejuicios respecto de esa situación. Lo mismo en la iniciativa de matrimonios igualitarios. Morena, de acuerdo a su doctrina sí tendría que ser a favor pero finalmente también aquí ves las cuestiones políticas y no se van a atrever a legislar un tema que políticamente no sea redituable (Diputada 11, Morena).

Siento que no es una cuestión de género, es una cuestión de creencias principalmente, en donde el tema espiritual y religioso es un tema muy complejo. Yo creo que principalmente ahí es donde este tipo de iniciativas se han atorado. Esto ha sido un tema que incluso, yo diría, ha rebasado en este caso a la legislatura por la presión social. Sabemos, por ejemplo, en el tema de la diversidad sexual, en el tema de la legalización del aborto, los matrimonios igualitarios, el poder que ejerce la sociedad a través de la iglesia, desde mi punto de vista ha sido determinante definitivamente para que estas iniciativas, pues no hayan logrado dictaminarse, ni siquiera dictaminarse y mucho menos aprobarse en la legislatura y son temas, que ya se vienen arrastrando ya desde hace años, ¿no? y por lo que veo, es un tema muy complicado, muy difícil. Incluso me atrevo a decir que, incluso al interior de nuestra propia fracción, no existe esa congruencia entre los estatutos y principios de nuestro partido en el ejercicio de la práctica. (Diputado 2, Morena)

Dos temas, que tienen que ver con que en la política la forma es fondo. Son temas que las mujeres deberían de estar defendiendo, porque son temas de los que ya se han avanzado. El tema de la legalización de la interrupción del embarazo tiene que ver con salud pública. Hay un grupo de compañeras que lo ha promovido, pero que no han tenido la fuerza, la tenacidad de defenderlo para que ya hubiese salido, yo lo he dicho mucho, ese es un tema, yo en lo personal te lo digo, en lo personal estoy en contra del aborto, salvo por las condiciones que ya la ley establece, pero, estoy a favor, por el tema de salud pública. 43 mil mujeres del Estado de México han ido a las clínicas de la interrupción legal del embarazo en las clínicas del Distrito Federal, entonces, ¿Por qué no han defendido las mujeres esas posiciones? Les ha faltado valor, tenacidad ¿no? ¿Qué les falta? valor, o sea, nada más les dicen -no espérate que todavía no- Si eso fuera un tema para mí, pues yo con la pena lo hago público y pues hago lo que tenga que hacer, al menos saber que yo estoy insistiendo en el tema. El tema de la interrupción, te lo digo, no ha salido porque se considera que es un tema que podría afectar políticamente a quien lo promueve ¿no? (diputado 3 Morena).

En tal sentido, estos los dos temas fundamentales son muestra de una agenda de género conservadora y que violenta los derechos humanos por encima de las disposiciones tanto nacional como internacionales. El peso del contexto electoral y sus actores políticos son definitorios para que estas iniciativas no prosperen, se queden en la congeladora desatendiendo demandas añejas en la entidad. Los líderes de las bancadas son quienes por los riesgos electorales definen que no pasen y limitan a las diputadas presentantes de estas iniciativas a garantizar los derechos a la decidir sobre su cuerpo y a la unión matrimonial de la comunidad LGGBTIQ+.

c) Percepciones en torno a la valoración de la agenda de género legislativa

Existen dos posturas que evalúan la actividad legislativa en favor de la agenda de género. Por un lado, las percepciones que señalan el avance en los diversos tipos y modalidades de la violencia contra las mujeres, la creencia de que se ha legislado solamente en beneficio de las mujeres y que se legisla con perspectiva de género. Y por el otro, la postura que evalúa “regular” a la agenda de género e incluso quienes la valoran con casi nulos logros. Las personas entrevistadas coinciden que la pandemia sanitaria fue un factor inhibitor del avance significativo de la agenda legislativa y, en particular, las iniciativas en favor de las mujeres.

Las diputadas principalmente valoran positivamente la agenda de género en cuanto a las iniciativas presentadas en temáticas como violencia contra las mujeres en política, feminicidios, obstétrica, acoso y hostigamientos sexual, digital, entre otros, así como de la paridad de género en todos los cargos y puestos de las administración estatal y municipal,

Sí, hemos ido avanzando en esa perspectiva de género en la agenda. Con la nueva comisión que se crea para la violencia de género y evitar feminicidios y desaparición forzada pues también ya se han ido haciendo algunas adecuaciones, estamos trabajando en algunas leyes que traemos como metas y va a salir a nombre de la comisión, no va a salir a nombre de una diputada en específico y ahí vamos a tratar otras leyes, alrededor de diez para hacerles la modificación para que haya igualdad y se acabe la violencia contra la mujer. Si hemos tenido avances en ello, al menos en este congreso (Diputada 7, PAN).

Todas las iniciativas que se refieren a violencia se aprueban con mucha facilidad. Yo no sé si sea por el tema de paridad pero las diputadas se abrieron a los colectivos, a las personas y nadie teme abrirles las puertas a los ciudadanos y considerarlos en el proceso legislativo cuando en otras legislaturas se cerraba la puerta. El seguimiento de los recursos de la comisión (en referencia a los destinados a la Alerta de violencia de género) que si no hubiera mujeres no creo que a alguien le interesara el tema, tan es así que durante las pasadas legislaturas se etiquetaron los recursos y nunca nadie había dado seguimiento. (Diputada 11, Morena).

Las diputadas que presiden la comisión de igualdad o de prevención de la violencia de género han estado muy activas. Entonces, pasan y pasan sus iniciativas y las respaldamos todos los grupos parlamentarios, sin importar que lo haya presentado Morena o quien sea. Ahí sí todos nos sumamos,

ahí no hay alguien que diga -yo no estoy de acuerdo- cuando se trata del tema de violencia de género o una afectación hacia las mujeres, nunca hay nadie que diga que no está de acuerdo. A la mejor en otros temas no, pero en ese sí, en ese sí se suman (Diputada 6, PRI).

No obstante las valoraciones positivas en algunos temas de la agenda de género, al profundizar en las entrevistas, mayormente las diputadas reconocen “lo mucho que falta por hacer”. Algunas voces subrayan la falta de presupuesto con perspectiva de género, más aún en el contexto de pandemia, iniciativas pendientes en salud, derechos sexuales y reproductivos, empoderamiento económico, programas sociales, obra pública, cuidados, derechos laborales, entre otros temas.

Existe el consenso generalizado que las diputadas son las que se centran más en los temas de género y las mujeres como se muestra en la siguiente narrativa,

Evidentemente las mujeres están inmersas en estos temas. Apenas se acaba de aprobar una iniciativa respecto, por ejemplo, de la venta del ácido que es un tema muy sensible para las mujeres porque varias han sido atacadas y bueno, pues hay que meter penas más severas ¿no? sí, creo que las mujeres se especializan más en los temas más propios de su género o al menos así se percibe el trabajo [...] Creo que sí, las mujeres se enfocan más a los temas de los feminicidios, al tema de lo que le llaman la ley Olimpia, donde se pena esta situación de que a mí alguna amiga, alguna novia me manda una fotografía mostrando alguna parte generosa de su cuerpo y yo a su vez la hago pública o la estoy difundiendo. Son las mujeres que han llevado la batuta en ese tipo de temas (Diputado 8, PRI).

La postura que percibe exigüos avances en la agenda de género identifica distintos factores inhibidores: el control o manejo centralizado de la agenda legislativa, en primera instancia, por los coordinadores de bancada y, en segunda instancia por la Jucopo órgano que en la práctica determina la agenda legislativa que además funciona en la secrecía (porque sus reuniones no son públicas), por consecuencia, algunas diputadas perciben la falta de voluntad política para atender los temas de género y de mujeres, ya que se aduce existen “otros temas prioritarios o de mayor relevancia política”; el hecho de que una diputada participe en la Jucopo no ha generado redes políticas con otras diputadas para consensuar temas en común; la falta de voluntad política para aprobar iniciativas que llegan a pasar a comisiones pero que no se aprueban porque no son del interés o no sesionan, por lo que precluyen o se quedan en estudio; las trayectorias con poca o nula experiencia política (principalmente del partido mayoritario) que desconoce la perspectiva de género, lo que dificulta amalgamar con una visión distinta a la agenda de género porque, se añaden, los prejuicios de género a la hora de legislar; persiste la visión de que el tema de género es igual a mujeres por lo que ellas deben encargarse del tema;

El que una diputada este en la Junta de Coordinación es un voto. Veo la agenda y no veo quien empuje desde la Junta de Coordinación Política porque ellos son los que hacen la agenda para ver qué temas

se presentan en las comisiones, dicen qué se hace y yo no veo que las mujeres avancen. [...] Hay muchas iniciativas, muy importantes que se están quedando en la congeladora porque pareciera que todo está transitando por un acuerdo político y no por una agenda que ayude a los mexiquenses, o sea, se presenta matrimonios igualitarios, se presenta que en tus documentos oficiales tener tu reasignación de género, la propia eliminación de las terapias de reconversión, pero de repente llegan organizaciones pro familia y todo esto y se sientan con los de la Junta de Coordinación Política y parece que se estanca por completo el ir avanzando en las agendas. Yo creo en esos temas, principalmente, como parte de una propuesta transformativa de dar voz a las minorías ha fallado. [...] y lo peor del caso es que nosotras estamos en las sombras y operamos las sombras porque ¿quién hace las reuniones con los líderes? pues los líderes son ellos, los miembros de la Junta de Coordinación [...] si no vemos a legisladoras y legisladores atendiendo estos asuntos de género pues obviamente es un reflejo hacia la sociedad que también hacia abajo va a decir -es un problema de mujeres que lo arreglen las mujeres-. Tenemos una agenda pendiente con el género, seguimos siendo el estado que tiene más problemas [...] una agenda con muy buenos propósitos pero que no tenemos nada aprobado, o sea, pareciera que solo se queda en la buena voluntad de querer hacer las cosas, pero cuando se trata de tomar definiciones, entonces ya no [...] Creo que lo que ha pasado, no solo en esta sino en el resto de las legislaturas, pues que ha sido la cuota política, -me dejas pasar una, te dejo pasar una, tu pasas esta y yo paso la otra, esta no va con mis preceptos-, por ejemplo, en la de despenalización del aborto, el PAN no va ir, matrimonios igualitarios el PAN no va ir, el PRI también está renuente y podemos hacer votación mayoritaria pero también para eso no ha habido respuesta porque tenemos la mayoría, el PRD con sus tres se suma podemos ganar la mayoría cuando se trate por mayoría pero que la falta de voluntad política es lo que ha imperado en la definición de la agenda. (Diputada 10, Morena).

Yo creo que se ha avanzado, incluso a veces hasta exageradamente, te lo digo y eso es una percepción que se da hacia adentro de la Cámara, donde ya en cada sesión es, que el tema de la mujer emprendedora, el tema de que quien sabe qué de la mujer. Yo soy de las personas que creo que tenemos los derechos iguales y parejos, y que todos estas.... muchas de las cosas que se manejan en la Cámara tienen que venir desde la propia cultura de la casa ¿no? [...] Lástima que en las reuniones plenarias (en referencia a la Jucopo) no son públicas, y que bueno porque ahí se vería quien toma partido por unas cosas o por otras. Y en ese sentido reitero, que yo provengo de la izquierda, donde uno de los valores principales es el respeto a los derechos de todas las personas hombres y mujeres y esos temas que son importantes para la agenda de género pues nada ha avanzado ¿no? (Diputado3, Morena)

No se legisla con perspectiva de género porque no veo digamos una preparación todavía en las diputadas, no veo que siquiera sepan qué es la perspectiva de género (Diputada 11, Morena).

Los testimonios anteriores resumen las percepciones expresadas por los sujetos entrevistados al profundizar en el tema. Se encuentra que confluyen diversos factores para que la agenda de género no avance sustantivamente por fuera de los temas señalados anteriormente. Las prácticas institucionales como la centralización de las decisiones por un grupo como la Jucopo y sus integrantes definen la agenda legislativa por lo que se va rezagando la agenda de género. La cultura de género al interponer sus prejuicios al momento de legislar, el hartazgo que representa para los diputados que las diputadas presenten iniciativas en la atención de problemáticas de género, el machismo, no ver a las mujeres como pares, falta de sororidad entre las propias diputadas. La cultura política autoritaria

como es la disciplina al partido y a sus líderes, la falta de autonomía en la toma de decisiones y la resistencia de actores sociales (líderes religiosos, feligreses, asociaciones conservadoras Profamilia) influyen políticamente para negar derechos sexuales y reproductivos como la interrupción legal del embarazo y los matrimonios igualitarios, demandas añejas en la entidad.

Finalmente, tanto diputadas como diputados coincidieron con otro factor significativo que inhibe la agenda de género: las relaciones intragénéricas entre las diputadas. La dificultad para consensar y establecer redes con diputadas de distintos partidos por las ideologías partidistas, la falta de apoyo o “sororidad” entre diputadas y más aún la rivalidad entre ellas, el hecho de que por ser mujeres en automático no garantiza tener una visión de género “porque ser mujer no significa que siempre puedas tener esta perspectiva de género o estos lentes morados que les llamamos” (Diputada 6, PRI). La dominación masculina tiene un poder simbólico invisible y sutil pero potente que se ejerce en los cuerpos y en los esquemas de pensamiento, producto de estructuras objetivas que contribuyen a su reproducción, de tal suerte que las mujeres se construyen como rivales o son percibidas como “peores enemigas” (Bourdieu, 2000:32) y eso hace que perdure esta dominación.

V. Conclusiones

Los resultados del estudio realizado en la LX Legislatura mexiquense dan cuenta de que la agenda de género legislativa en el estado de México no fue una temática prioritaria, si bien presentó algunos progresos gracias a la paridad de género puesto que se posicionaron iniciativas más por las diputadas que por los diputados, los avances sustantivos y de mayor éxito fueron principalmente producto de la armonización federal. Asimismo la agenda legislativa y de género estuvo supeditada al interés del partido mayoritario del congreso, en este caso, Morena. Con ello se comprueba la hipótesis planteada para el estudio.

Dentro de los problemas que limitaron la investigación para analizar de manera detallada todas las iniciativas fue la falta de documentos oficiales, en concreto, el Diario de debates (septiembre a mayo de 2019) y que hasta la fecha de cierre de la escritura de este capítulo no se cuenta con ellos. Lo que representa un problema en términos de parlamento abierto porque es insumo histórico para el análisis del quehacer legislativo. De ahí, la estrategia del trabajo empírico fue de gran utilidad para profundizar lo que sucedía con la agenda de género como nuestro objeto de estudio.

Entre los factores impulsores de la agenda de género legislativa mexiquense ha sido la armonización legislativa e iniciativas domésticas aunque como lo señalamos éstas últimas se quedan en el camino. De ahí la importancia del trabajo del congreso federal y la obligatoriedad para las

entidades de homologar las leyes para cumplir, además, con las convenciones y tratados de la que nuestro país forma parte. Muchos de los temas de la agenda legislativa federal coinciden con la estatal especialmente en dos temas: paridad de género en la toma de decisiones públicas, atención de los tipos de violencia contra las mujeres, particularmente la violencia política y el feminicidio. Los demás están ausentes. Otro factor importante ha sido la construcción de redes políticas entre mujeres políticas de diversas instituciones y ámbitos para la aprobación de iniciativas y que impulsaron temáticas de la agenda, además, los vínculos con organizaciones de la sociedad civil que fueron de mayor apertura e interlocución, a diferencia de lo que hemos visto legislaturas pasadas en que se les cierran la puerta o solo ciertas organizaciones *ad doc* participan. El trabajo colectivo permitió rendir sus frutos.

Se rescata como otro factor impulsor clave en la agenda de género para incidir positivamente, la experiencia política de las diputadas. Aquellas diputadas con mayor trayectoria tuvieron más posibilidades de aprobación de sus iniciativas. No obstante, la legislatura en estudio, un número significativo de diputadas y diputadas (18 de 75, lo que representa un 20%) principalmente provenientes de Morena y el PT no contaban con experiencia en cargos de elección popular, lo que generó desventajas políticas pero que, de acuerdo con los testimonios, les sirve como experiencia para el trabajo legislativo futuro.

Asimismo, contar personal de asesoría con habilidades políticas y conocimientos especializados en perspectiva de género y derechos humanos de las mujeres allana el camino para el éxito de las iniciativas en la materia y es el caso, que ahora se cuenta con mayor número de asesoras en comparación con el pasado. Finalmente, la voluntad política, principalmente de las diputadas y su consenso con los líderes de bancada, a pesar de su desinterés, como un factor altamente inhibitorio fue fundamental para emprender algunos cambios sustantivos a pesar de la resistencia de sus colegas masculinos.

Los factores que inhiben la construcción de la agenda son institucionales y culturales. Las prácticas institucionales como la centralización de las decisiones por un grupo como la Jucopo y sus integrantes, definición de comisiones basadas en el género, la consideración de “otros temas prioritarios” distintos al género definen la agenda legislativa, por lo que se va rezagando la agenda de género. La cultura de género muestra que hay asimetrías y desigualdades en el acceso a los recursos políticos de toma de decisión, a pesar de que se tenga la percepción de que las diputadas están “empoderadas” resulta un espejismo, pues como se ha visto persiste el machismo y diversas resistencias en iniciativas que pretenden modificar el *statu quo*, y proceden aquellas iniciativas que

son de armonización o que tienen baja relevancia. Se identificó que muchas de las iniciativas relacionadas con la atención de la violencia de género que implican recursos no son aprobadas y, en algunos casos, aunque se aprueben carecen de presupuesto. El hecho de que a las diputadas no las vean como pares deja ver las asimetrías de género.

Encontramos que sus colegas se siguen resistiendo mediante comentarios de hartazgo en la presentación de iniciativas para atender las problemáticas de género, en particular, las necesidades de las mujeres mexiquenses frente a una entidad que tiene dos declaratorias de Alerta de Violencia de Género, una por violencia feminicida emitida el 28 de julio de 2015 en once municipios y otra por desaparición de niñas, adolescentes y mujeres emitida el 2 octubre de 2019 en siete municipios (estos municipios coinciden con los de la primera).

Se superponen los prejuicios de género al momento de legislar, particularmente en la interrupción legal del embarazo y los matrimonios igualitarios. Entre las razones de estas negativas es responsabilizar casi exclusivamente a las diputadas de que estos temas no pasen por falta de “valor y tenacidad”, falta de consenso por las opiniones personales al interior de las bancadas, cálculos político-electorales al aprobar estas iniciativas, aunado a contexto político-social como la resistencia de actores sociales que influyen políticamente para negar derechos en detrimento de su condición de ciudadanía.

Las relaciones intragenéricas entre las diputadas, por un lado, el establecimiento de redes ha sido muy útil, como hemos desarrollado en el capítulo, aunque en temas específicos, sin embargo, no han sido suficientes. Se encuentra que la falta de sororidad, el reforzamiento de las rivalidades y la pertenencia partidista son elementos inhibidores en el avance de la agenda de género.

En teoría, la representación sustantiva implicaría un mayor impacto en el debate la agenda de género y sus políticas públicas. No obstante, las diputadas en comparación con sus colegas masculinos están más ocupadas en los temas que no pasan por el desinterés de los sujetos con mayor poder. La paridad de género hasta el momento no ha sido una condición *sine qua non* que impacte en la construcción de una agenda de género efectiva. Si bien se ha avanzado más que en anteriores legislaturas porque ahora hay mayor visibilidad de los temas, las condiciones institucionales, de género y la cultura política autoritaria están amalgamadas y aún deberá trabajarse en estos frentes. El machismo y la cultura política autoritaria son recetas para el retroceso. Como vemos, los líderes siguen siendo poco democráticos, lo que deriva en a falta de autonomía en la toma de decisiones porque hay represalias, exclusión, discriminación y violencia política.

Entre las propuestas para avanzar en la agenda de género, desde la percepción de las y los diputados, hay coincidencia que en el ámbito legislativo se debe priorizar la agenda de género en la legislativa; buscar mecanismos para la integración paritaria de la Jucopo así como en las dependencias que integran el congreso; generar mecanismos de presión para que las iniciativas se dictaminen y no se queden en estudio o precluidas; modificación de horarios para la conciliación de la vida familiar y laboral puesto que afecta en mayor medida a las diputadas por sus responsabilidades familiares; destinar mayores recursos en el presupuesto así como su vigilancia; generar mecanismos para garantizar que todas las iniciativas contengan la perspectiva de género (creación de organismos especializados y reforzar vínculos con la academia y organizaciones sociales); desnormalizar de prácticas de violencia al interior del congreso; mayor vigilancia al poder judicial en la observancia de la ley; preparación, sensibilización y capacitación de diputados y diputadas en temas de género y del proceso legislativo (en el contexto de que en esta legislatura hubo un alto número de legisladore/as sin experiencia previa) y establecer un porcentaje para aprobar iniciativas de manera paritaria en temas de género.

Respecto de la parte social, se propone continuar con esfuerzos para la erradicación de la violencia contra las mujeres en todos los espacios sociales; incorporación de la perspectiva de género en los tres poderes del estado para lograr la transversalización. Se señala como un foco rojo a la Fiscalía General del Estado de México en la investigación y atención de la violencia, por lo que se insiste en la sensibilización, capacitación y especialización en perspectiva de género, derechos humanos e interculturalidad en las agencias del ministerio público. Finalmente, la propuesta de mayor incidencia es el combate del machismo que se reproduce tanto por diputados como diputadas como un factor inhibitor de la agenda de género mexiquense.

Se ha logrado una parte importante de la paridad pero aún falta mucho por hacer en la agenda de género. El congreso como espacio de toma decisiones funciona como una estructura donde se reproducen las desigualdades de género, los roles y estereotipos mediante la división sexual del trabajo. Las legisladoras se enfrentan a una estructura generizada que limita su capacidad para potenciar cambios. La paridad no es un punto de llegada, es un nodo en el camino a partir del cual se conectan otros escenarios como la posibilidad de avanzar en la reducción de las asimetrías y brechas de género.

Bibliografía

Aguilar, Luis. F (2017), *Problemas públicos y agenda de gobierno*, México: Miguel Ángel Porrúa.

Bourdieu, Pierre (2000), *La dominación masculina*, Barcelona: Anagrama.

Castro, R. (2002), "En busca del significado: supuestos, alcances y limitaciones del análisis cualitativo" en I. Szasz y S. Lerner (eds.), *Para comprender la subjetividad. Investigación cualitativa en salud reproductiva y sexualidad*, México, El Colegio de México.

Cámara de diputados, (14 de marzo de 2019a), *Diario de debates*. LX Legislatura, tomo IX, sesión N° 46, Congreso del Estado de México, Disponible en: <http://www.secretariadeasuntosparlamentarios.gob.mx/mainstream/Actividad/Diario/LX/TOMO%20IX/46-14mar19.pdf> (consultado el 18 de agosto de 2021)

Cámara de diputados, (4 de abril de 2019b), *Diario de debates*. LX Legislatura, tomo X, sesión N° 51. Congreso del Estado de México, Disponible en: <http://www.secretariadeasuntosparlamentarios.gob.mx/mainstream/Actividad/Diario/LX/TOMO%20X/51-04abr19.pdf> (consultado el 20 de diciembre de 2021)

Caul, Miki (1999), "Women's Representation in Parliament: The Role of Political Parties", en *Party Politics*, núm. 1, pp. 79-98, Disponible en <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/1354068899005001005>.

García, Silvia y Norma Baca (2019), "No saben qué hacer con nosotras... a nosotras nos falta abrazarnos y defender nuestras causas. Experiencia de la paridad en el Congreso del Estado de México", en M. A. Hernández y J. A. Rodríguez Alonso (coords.), *¿Es la paridad una realidad en los congresos estatales?*, México, Universidad de Guanajuato, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez y Grañén Porrúa

García, Silvia y Baca, Norma (2021). "Logramos la Paridad, nos falta igualdad y todo lo demás". La paridad de género en el Congreso del Estado de México", en Ma. Aidé Hernández García (Coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los congresos locales de México*, (pp.615-651). México: INE.

Giles Navarro, César Alejandro, (2019), "La agenda legislativa pendiente de la igualdad de género ¿Qué sigue después de la paridad?", en *Cuaderno de Investigación*, núm, 3, CDMX: Instituto Belisario Domínguez.

Heath, R., L. Schwindt-Bayer y M. Taylor-Robinson (2005), "Women on the Sidelines: Women's Representation on Committees in Latin American Legislatures", en *American Journal of Political Science*, vol. 49, núm. 2, pp. 420-436, disponible en <https://www.jstor.org/stable/3647686>

Lois, Marta y Diz, Isabel (2006), "¿Qué sabemos sobre la presencia política de las mujeres y la toma de decisiones? Claves para un marco de análisis" en *Política*, vol. 46, Santiago: Universidad de Chile pp. 37-60.

Lujambio, Alonso, 2010, *Estudios Congresionales*, México, Senado de la República.

Martínez Medina, Diana (2010), "Redes de política pública y construcción de agenda de género en el legislativo mexicano" Tesis de maestría en gobierno y asuntos públicos, México: FLACSO.

Morales, Gilberto y Palma Esperanza (2019), "Agendas de género en las campañas presidenciales de 2018 en México" en *Alteridades*, núm. 57, Ciudad de México: UAM-Iztapalapa.

Zaremborg, Gisela (2009) "¿Cuánto y para qué?: los derechos políticos de las mujeres desde la óptica de la representación descriptiva y sustantiva" en Karina Ansolabehere y Daniela Cerva (Dir) *Género y derechos políticos*, México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Entrevistas realizadas

Entrevista 1. Diputada por MORENA realizada el 12 de mayo, 2020

Entrevista 2. Diputado por MORENA realizada el 14 de mayo, 2020

Entrevista 3. Diputado por MORENA realizada el 16 de mayo, 2020

Entrevista 4. Diputada por el PAN realizada el 18 de mayo, 2020

Entrevista 5. Diputada por el PRI realizada el 23 de junio, 2020

Entrevista 6. Diputada por el PRI realizada el 8 de julio, 2020

Entrevista 7. Diputada por el PAN realizada el 10 de julio, 2020

Entrevista 8. Diputado por el PRI realizada 13 de julio, 2020

Entrevista 9. Diputado por el PAN realizada el 17 de julio, 2020

Entrevista 10. Diputada por MORENA realizada el 21 de julio, 2020

Entrevista 11. Diputada por MORENA realizada el 25 de agosto, 2020