

PARIDAD DE GÉNERO: DERECHO, HECHOS Y DESAFÍOS.

Dra. María Magdalena Alanís Herrera.
Catedrática Investigadora
Facultad de Derecho y Ciencias Políticas (UJED)
Magistrada Electoral
Tribunal Electoral del Estado de Durango.

La participación política de la mujer ha sido un tema de debate, análisis, reflexión y acción, años atrás en cuanto a su derecho a votar y posteriormente a ser votada, actualmente en competencia al ejercicio en igualdad de condiciones en la arena electoral y a la conformación en los espacios públicos; temas aún inacabados en mayor o menor medida.

El tránsito del reconocimiento de los derechos político-electorales de las mujeres ha tenido un largo camino que ha generados diversos acontecimientos, los cuales han impactado su reflejo de manera positiva en el derecho, dejando asignaturas pendientes en los hechos.

A fin de lograr superar los obstáculos que se encuentran acendrados en una cultura patriarcal y lograr la igualdad no solo adjetiva sino sustantiva en la materia, se adoptaron medidas, no como prerrogativas, sino como medidas compensatorias como las llamadas “cuotas de género” y de manera reciente la paridad de género en la postulación en las candidaturas a cargos de elección popular, congresos y ayuntamientos, cuestión que ha tenido un claro impacto en la integración de dichos órganos.

En concordancia con lo anterior se reconoce en la reforma de junio de 2014 el significativo avance que en la materia de mérito esto representa, no obstante es importante establecer los andamiajes para llevar la paridad del derecho al hecho, es decir, de lo adjetivo a lo sustantivo, siendo motivo de reflexión y acción al respecto; ya que si bien es cierto se reconocen las bondades en el ámbito cuantitativo que se ha visto reflejado en un mayor número de mujeres en congresos y ayuntamientos, es dable señalar que dicha cuestión no se ha dado en algunos casos de manera ordinaria sino que los tribunales electorales ha jugado un papel relevante y ha sido bajo el cincel jurisdiccional como se ha contribuido al tema.

En cuanto al aspecto cualitativo es aquí donde se presentan los mayores desafíos sobre los que habría que extender el debate y la aportación, entre ellos no solo a que sean mujeres que ocupen la mitad de las candidaturas sino que sean también mujeres con capacidad, mérito formación y liderazgo, evaluándose los métodos de selección que hasta ahora han operado.

Destacar también que la paridad no se agota solo en el cumplimiento de un porcentaje sino también que esta debe reflejarse en la conformación, organización e incidencia efectiva de los quehaceres y agenda del Poder Legislativo Federal, local y en ámbito municipal entre otros aspectos que se advierten en la temática en cita.

Sin duda alguna es de nobleza reconocer que la reforma político-electoral de febrero de 2014, constituye un hecho histórico en el avance de los derechos políticos de las mujeres mexicanas pero también es importante evaluar que tenemos en el Derecho, Hechos y desafíos al respecto con la finalidad de que éstas tres partes se encuentren a la par o al menos se reduzcan las distancias entre unas y otras.

Por lo que atañe a Derecho la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala las reglas para regular el principio de paridad en candidaturas de la siguiente forma.

Cuadro 1: Reglas aplicación paridad en la LGIPP

Derecho al sufragio	Votar en las elecciones constituye un derecho de hombres y mujeres y una obligación para los partidos de garantizar la igualdad de oportunidades y la paridad para tener acceso a cargos de elección popular (Artículo 7).
Tipo de candidaturas	Aplicación del principio de paridad para candidaturas a cargos de elección popular para integrar ambas Cámaras, los Congresos locales y la ADF; obligación aplicable a los partidos, coaliciones y también a la nueva figura de candidaturas independientes (Artículos 14, 233 y 234).
Suplencia de género	Las fórmulas de integración candidaturas para las Cámaras de Diputados y Senadores deberán conformarse con personas del mismo género, tanto por el principio de mayoría relativa como de representación proporcional (Artículos 14 y 234).
Alternancia de género	Se mandata que en la integración de listas de representación proporcional, además de la suplencia del mismo género, éstas se integren en forma alternada hasta agotar cada lista como garantía al principio de paridad. Este criterio aplica también en las fórmulas de candidatos para el Senado (Artículo 234).
Usos y costumbres	Deberán garantizarse la participación de hombres y mujeres en condiciones de igualdad, guardando las normas establecidas en la CPEUM, las constituciones locales y leyes aplicables (Artículo 26).
Sanciones	Se enfatiza la facultad del Instituto Nacional Electoral (INE) y de los Organismos Públicos Locales (OPL) para rechazar el registro del número de candidaturas de un género que exceda la paridad, esto es, más del 50 por ciento, exigiendo sustitución improrrogable en un plazo establecido y de no ser sustituidas sancionarán con la negativa de registro (Artículos 232 y 241).

Fuente: Secretaría de Gobernación. [Diario Oficial de la Federación](#).

En el caso de la Ley General de Partidos Políticos destacan los siguientes criterios:

Cuadro 2: Reglas aplicación paridad en LGPP

Obligaciones	Promover valores cívicos y cultura democrática en niños, niñas y adolescentes, así como la participación efectiva de hombres y mujeres en integración de órganos internos y candidaturas. Determinar criterios y hacerlos públicos para garantizar paridad de género en ambas Cámaras, Congresos locales y ALDF. Inadmisión de criterios que discriminen asignación de candidaturas en distritos perdedores para un solo género. Garantizar la paridad de género en candidaturas (Artículos 3, 25, 37).
Derechos militancia	La Ley señala que los partidos políticos deberán establecer los derechos de su militancia, entre los que se incluirán, al menos, tres casos: a) participación personal y directa o por medio de delegados en las asambleas, consejos, convenciones o equivalentes para la toma de decisiones internas; b) postulación como candidato a cargos de elección popular dentro de los procesos internos de selección (internas primarias), para lo cual deberán cumplir con los requisitos que se establezcan en disposiciones aplicables y en los estatutos de cada partido; c) postulación como dirigente del partido o cualesquier otro empleo o comisión al interior de acuerdo a los requisitos establecidos en los estatutos (Artículo 40).
Financiamiento capacitación mujeres	Incremento del 2 al 3 por ciento de financiamiento ordinario del partido para la capacitación, promoción y desarrollo del liderazgo político de las mujeres. Asimismo se precisan los rubros en los que deberán aplicarse los recursos destinados a estas actividades (Artículos 51 y 73).
Gastos de campaña	Como requisito a cumplir la Ley consigna que los gastos que realice el partido, las coaliciones y los candidatos deberán sujetarse a criterios de legalidad, honestidad, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control, rendición de cuentas y equidad de género (Artículo 63).

Fuente: Secretaría de Gobernación; [Diario Oficial de la Federación](#).

Hasta aquí se puede afirmar que la Leyes aprobadas prevén un conjunto de criterios y reglas para garantizar el principio de igualdad entre hombres y mujeres en candidaturas a cargos internos del partido como de elección popular.

Sin embargo, con los logros anteriores también, se aprecia quedaron cuestiones en el tintero de suma relevancia unas ya cubiertas como lo es:

Paridad en candidaturas a cargos edilicios (listas ayuntamientos). Sobre esta dimensión cabe hacer mención que al resolver la acción de inconstitucionalidad 36/2015 y acumuladas 37, 40 y 41, en sus intervenciones, algunos de los integrantes de la Suprema Corte de Justicia de la Nación consideraron que los partidos políticos sí están obligados a asegurar el principio de paridad tanto en su dimensión vertical como horizontal en la postulación de las candidaturas a los cargos de elección popular en los ayuntamientos.

Y otras aún pendientes como lo son:

- Paridad en los órganos de dirección y órganos directivos de los partidos políticos.
- Paridad en los órganos electorales (consejos), tanto administrativos como jurisdiccionales, del INE y de los Organismos Públicos Electorales Locales.

Asimismo es destacable que la LGPP no incluyó definiciones explícitas sobre los métodos de selección de precandidaturas, solo consigna el derecho de la militancia a postularse cumpliendo siempre y cuando cumpla con lo estipulado por los estatutos de cada partido político.

Quedando como prerrogativa de los partidos definirlos libremente.

- Que se precisen y homologuen los métodos de selección de las candidatas en ya que a pregunta obligada es ¿qué método(s) de selección de candidaturas aplicarán los partidos para asegurar 50/50 por ciento hombres y mujeres?; cabe mencionar al respecto lo señalado por Salvador Nava Gomar¹ quien menciona que el aspecto cualitativo es un factor que ha sido puesto sobre la mesa del debate, por cuanto hace, no sólo a que sean mujeres las que ocupen la mitad de las candidaturas sino también que sean mujeres con vocación y liderazgo y no sólo con vínculos de parentesco o afecto con políticos hombres compartiendo con este distinguido académico y jurista el criterio antes citado y en el que solo agregaría que es esto lo que ha prevalecido hasta ahora en los hechos en gran medida y sin generalizar.
- Homologar criterios jurisdiccionales esto en referencia a la falta de certeza debido a la diversidad que impera de criterios emitidos por las instancias jurisdiccionales los cuales en ocasiones no brindan la certeza deseada en cuanto al alcance del principio de paridad.
- Generar cambios de paradigmas en la dinámica legislativa en cuanto a la participación proactiva de las mujeres en materia política y su inclusión en comisiones legislativas que vayan más allá de las que involucran cuestiones sociales y sean más inclusivas en cuestiones económicas o presupuestales; acciones que permitan una verdadera incidencia de impacto en estas áreas a favor de las mujeres.

¹Nava Gomar Salvador “Paridad vertical y horizontal: evaluando herramientas para mejorar las condiciones de participación y representación de las mujeres”.

- Sumar voluntad política a fin de incorporar en las legislaturas la reglas necesarias para que tanto en la postulación como en la integración se incluya el 50% (o su aproximado cuando haya números impares) como porcentaje establecido para la ocupación de los cargos por cada género.
- Por otro lado, si bien la paridad ha logrado ciertos avances dentro de los órganos legislativos y en la dirección del poder ejecutivo; también lo es que, hace falta que éste principio permee en todos ámbitos y niveles de gobierno; ello es así, porque si la Constitución le exige a los partidos políticos postular candidatos de forma paritaria, cuál sería el impedimento para que los órganos de dirección en el poder ejecutivo, partidos políticos, miembros del poder judicial, como los jueces, magistrados y ministros, también fueran asignados paritariamente, siempre y cuando, por supuesto, cumplan con los requisitos que dispongan las leyes o estatutos y muestren capacidad para los puestos referidos.

Derivado de lo anterior podemos advertir los avances en el derecho, los hechos y desafíos que aún encontramos en la materia y por otra parte las barreras culturales que aun prevalecen. El proceso 2015-2016 evidenció áreas de oportunidad para que en los próximos procesos se logre hacer efectiva la paridad de género en la integración de los órganos de representación popular. De este puntos el Instituto Nacional Electoral (INE) publicó un estudio denominado *“Impacto del registro paritario de candidaturas en el Proceso Electoral Federal 2014-2015”*;² y de las acciones emprendidas por éste órgano electoral a través de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos en el registro de candidaturas por el principio de representación proporcional. Se observó que los partidos políticos cumplieran con lo previsto en el artículo 234, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, que establece que las listas de representación proporcional se integrarán por fórmulas de candidaturas compuestas cada una por una o un propietario y una o un suplente del mismo sexo, y se alternarán las fórmulas de distinto sexo para garantizar el principio de paridad hasta agotar cada lista.

² Instituto Nacional Electoral (INE) Impacto del registro paritario de candidaturas en el Proceso Electoral Federal 2014-2015.

Se identificó el estricto cumplimiento con la paridad de género en la postulación de candidaturas, por los partidos políticos nacionales, logrando el registro de 3,704 candidaturas (considerando suplentes), de las cuales, 1,852 son mujeres y 1,852 son hombres.

Género	Propietario		Suplente		Total	
	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje
Partido Acción Nacional						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Partido Revolucionario Institucional						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Partido de la Revolución Democrática						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Partido del Trabajo						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Partido Verde Ecologista de México						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Movimiento Ciudadano						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Nueva Alianza						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Morena						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Partido Humanista						
Mujer	67	50.00	67	50.00	134	50.00
Hombre	67	50.00	67	50.00	134	50.00
TOTAL	134	100.00	134	100.00	268	100.00
Encuentro Social						
Mujer	59	50.00	59	50.00	118	50.00
Hombre	59	50.00	59	50.00	118	50.00
TOTAL	118	100.00	118	100.00	236	100.00

Al verificar que cada partido político y coalición destinarán el mismo número de postulaciones a candidaturas para mujeres y hombres.

Se cumplió, al contar con el registro de 5,288 candidaturas (considerandosuplentes), de las cuales 2,644 son mujeres y 2,644 hombres.

Género	Propietario		Suplente		Total	
	Cantidad	Porcentaje %	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje %
Partido Acción Nacional						
Mujer	150	150	100	50.00	300	50.00
Hombre	150	150	100	50.00	300	50.00
TOTAL	300	300	200	100.00	600	100.00
Partido Revolucionario Institucional						
Mujer	25	50.00	25	50.00	50	50.00
Hombre	25	50.00	25	50.00	50	50.00
TOTAL	50	100.00	50	100.00	100	100.00
Partido de la Revolución Democrática						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Partido del Trabajo						
Mujer	100	50.00	100	50.00	200	50.00
Hombre	100	50.00	100	50.00	200	50.00
TOTAL	200	100.00	200	100.00	400	100.00
Partido Verde Ecologista de México						
Mujer	25	50.00	25	50.00	50	50.00
Hombre	25	50.00	25	50.00	50	50.00
TOTAL	50	100.00	50	100.00	100	100.00
Movimiento Ciudadano						
Mujer	150	50.00	150	50.00	300	50.00
Hombre	150	50.00	150	50.00	300	50.00
TOTAL	300	100.00	300	100.00	600	100.00
Nueva Alianza						
Mujer	150	50.00	150	50.00	300	50.00
Hombre	150	50.00	150	50.00	300	50.00
TOTAL	300	100.00	300	100.00	600	100.00
Morena						
Mujer	150	50.00	150	50.00	300	50.00
Hombre	150	50.00	150	50.00	300	50.00
TOTAL	300	100.00	300	100.00	600	100.00
Partido Humanista						
Mujer	147	50.00	147	50.00	294	50.00
Hombre	147	50.00	147	50.00	294	50.00
TOTAL	294	100.00	294	100.00	588	100.00
Encuentro Social						
Mujer	150	50.00	150	50.00	300	50.00
Hombre	150	50.00	150	50.00	300	50.00
TOTAL	300	100.00	300	100.00	600	100.00
Partido Humanista						
Mujer	125	50.00	125	50.00	250	50.00
Hombre	125	50.00	125	50.00	250	50.00
TOTAL	250	100.00	250	100.00	500	100.00
Encuentro Social						
Mujer	50	50.00	50	50.00	100	50.00
Hombre	50	50.00	50	50.00	100	50.00
TOTAL	100	100.00	100	100.00	200	100.00

Es de destacarse las prácticas fundamentales implementadas por la Organización de las Naciones Unidas para asegurar la participación política de la mujer las cuales han coadyuvado de manera determinante a asegurar la participación política de la mujer en relación a lo implementado por México, estableció cuatro prácticas fundamentales,³ dentro de esta investigación nos referiremos a ellas direccionándolas únicamente a derechos político-electorales y se aportaran algunas consideraciones al respecto.

2.1. Asegurar que las elecciones, tanto locales como nacionales, sean imparciales y de libre acceso para las mujeres.

Con el objetivo de aumentar el número de mujeres electas para ejercer un cargo de elección popular, o como miembro de una institución política; los Estados deben tomar medidas transitorias, como la implementación de cuotas, en caso de incumplimiento aplicación de sanciones, otorgamiento de recursos públicos, acceso a los medios de comunicación, entre otros. Además de promover la cooperación entre las instituciones administrativas electorales y los partidos políticos; y adoptar medidas contra para responder a las causas que detienen la participación de las mujeres, como la violencia de género.

En este rubro, para dar cumplimiento a los estándares internacionales fijados por la ONU y a la demanda social femenina, a partir de la reforma político-electoral del 2014, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagra en su artículo 41, fracción II, que los partidos políticos tienen la obligación de hacer posible el acceso de los ciudadanos al ejercicio del poder público, garantizando las reglas de paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales.

Conforme con lo anterior, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha interpretado, que “la postulación paritaria de candidaturas está encaminada a generar de manera efectiva el acceso al ejercicio del poder público de ambos géneros, en auténticas condiciones de igualdad. En ese sentido, el principio de paridad emerge como un parámetro de

³ En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.un.org/es/globalissues/democracy/women.shtml>]

validez que dimana del mandato constitucional y convencional de establecer normas para garantizar el registro de candidaturas acordes con tal principio, así como medidas de todo tipo para su efectivo cumplimiento, por lo que debe permear en la postulación de candidaturas para la integración de los órganos de representación popular tanto federales, locales como municipales, a efecto de garantizar un modelo plural e incluyente de participación política en los distintos ámbitos de gobierno.”⁴

Así mismo, la Constitución Federal dispone que la ley que garantizará la paridad entre géneros será la ley general que regule los procesos electorales, es decir, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. En tal virtud, como medida de para garantizar la paridad, la ley mencionada dispone, cómo se nombrarán los candidatos a los cargos de senadores y diputados, tanto por mayoría relativa como por representación proporcional, determinando que los partidos políticos deberán integrar las fórmulas, por un propietario y un suplente del mismo género.

Lo anterior es así, para evitar el famoso fenómeno de las “Juanitas”, pues, dice la Sala Superior en caso de que resulte electa la fórmula y el propietario deba ausentarse, éste sería sustituido por una persona de su mismo sexo,⁵ provocando que, si fue elegida una mujer, otra mujer ocupe el cargo, sin que merme el porcentaje de mujeres elegidas.

Ahora bien, el Estado implementó medidas de seguridad para asegurar que lo ordenado por la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en materia de paridad, fuera cumplido, y le otorgó al Instituto y los Organismos Públicos Locales, en el ámbito de sus competencias, facultades para rechazar el registro del número de candidaturas de un género que exceda la paridad,

⁴ Jurisprudencia 6/2015, publicada en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 24, 25 y 26., de rubro: PARIDAD DE GÉNERO. DEBE OBSERVARSE EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS PARA LA INTEGRACIÓN DE ÓRGANOS DE REPRESENTACIÓN POPULAR FEDERALES, ESTATALES Y MUNICIPALES

⁵ Jurisprudencia 16/2012, publicada en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 5, Número 10, 2012, páginas 19 y 20, rubro: CUOTA DE GÉNERO. LAS FÓRMULAS DE CANDIDATOS A DIPUTADOS Y SENADORES POR AMBOS PRINCIPIOS DEBEN INTEGRARSE CON PERSONAS DEL MISMO GÉNERO.

fijando al partido un plazo improrrogable para la sustitución de las mismas. En caso de que no sean sustituidas no se aceptarán dichos registros.⁶

En el caso, de que las listas de fórmulas de los candidatos por representación proporcional hayan sido realizadas conforme a la disposición anterior, pero que al momento de la elección la integración del órgano colegiado –Congreso o el Cabildo- no guarde un porcentaje paritario, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha interpretado que:

“para la asignación de cargos de representación proporcional debe respetarse el orden de prelación de la lista de candidaturas registrada. Si al considerarse ese orden se advierte que algún género se encuentra subrepresentado, la autoridad podrá establecer medidas tendentes a la paridad... debe aplicarse cuando las condiciones del caso y la legislación aplicable así lo dispongan para hacer efectivo ese principio. De esta forma para definir el alcance del principio de paridad al momento de la integración de un órgano colegiado de elección popular deben atenderse las reglas específicas previstas en la normativa aplicable, a fin de armonizar los principios que sustentan la implementación de una medida especial en la asignación de diputaciones o regidurías por el principio de representación proporcional y hacer una ponderación a fin de que la incidencia de las medidas tendentes a alcanzar la paridad no impliquen una afectación desproporcionada o innecesaria de otros principios o derechos implicados.⁷

Es decir, de lo anterior se desprende que, si al momento de asignar cargos de elección popular a candidatos de representación proporcional, un género queda sobrepresentado, podrán modificarse las listas, siempre y cuando la legislación local aplicable así lo disponga para hacer efectivo el principio de paridad.

⁶ Artículo 232 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

⁷ Jurisprudencia 36/2015, publicada en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 17, 2015, páginas 49, 50 y 51, de rubro: REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. **PARIDAD DE GÉNERO COMO SUPUESTO DE MODIFICACIÓN DEL ORDEN DE PRELACIÓN DE LA LISTA DE CANDIDATURAS REGISTRADA**

Una de las entidades federativas que legisló al respecto fue Oaxaca, ya que de la interpretación de los artículos 8, párrafo 3; 153, párrafos 2, 4, fracción I, 6 y 7; 251, fracción VIII, inciso a), del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, realizada por la Sala Superior, se concluyó que los efectos de la cuota de género permean no “sólo al momento del registro de la lista de candidaturas, sino también al momento de la asignación de curules de representación proporcional”.⁸

Además de Oaxaca, Coahuila cuenta con una normativa similar, ya que de los artículos 17 y 19 de su Código Electoral, se desprende que en el derecho de acceso a cargos de elección popular, impera el principio de igualdad y equidad de género, sumado a que se menciona que los ayuntamientos deben integrarse de manera paritaria, es decir, con igual número de mujeres y hombres. En ese sentido, la autoridad electoral –administrativa y judicial- al momento de asignar las regidurías, de conformidad con los referidos principios, está facultada para eliminar los impedimentos de la total observancia de la **paridad** de género en la integración de los ayuntamientos.

2.2. Apoyar a las organizaciones de la sociedad civil de mujeres a fin de promover los intereses de la mujer.

Esta práctica consiste en proporcionar asistencia a las sociedades civiles compuestas de mujeres o en apoyo a los intereses de la mujer, relativos a su derecho de ocupar cargos públicos y de elección popular, a tener acceso a servicios de salud y cuidado de los niños. Lo anterior, con la finalidad de que las mujeres coordinen acciones, realicen coaliciones y se apoyen para impulsar sus intereses como programas de políticas públicas. Además, es necesario impulsar la impartición de cursos de capacitación para promover el liderazgo de las mujeres, fomentar sus aptitudes de gestión, comunicación y organización.

Tratando de dar cumplimiento a lo anterior, en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, se implementó como estrategia transversal el principio de

⁸ Tesis IX/2016, publicada en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 7, Número 14, 2014, páginas 42 y 43, de rubro: CUOTA DE GÉNERO. DEBE TRASCENDER A LA ASIGNACIÓN DE DIPUTADOS DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL (LEGISLACIÓN DE OAXACA).

perspectiva de género, con el objetivo de garantizar la igualdad de derechos entre hombres y mujeres. Para ello, desde el 2015 de manera regional, se han llevado a cabo encuentros con las asociaciones civiles (Primer Encuentro Nacional con Organizaciones de la Sociedad Civil por los Derechos de las Mujeres y las Niñas en México), con la finalidad de generar un espacio para que las organizaciones de la sociedad civil que forman parte de los trabajos a favor de los derechos de las niñas y mujeres, en conjunto con el gobierno federal, se reflexione sobre las políticas públicas a la luz del principio de perspectiva de género y se presenten propuestas para fortalecer las políticas, acciones y estrategias para lograr la igualdad de derechos entre hombres y mujeres.

2.3. Fomentar en las instituciones públicas la rendición de cuentas en cuanto a la vigencia de los derechos de la mujer.

En atención a los derechos político-electorales de la mujer debemos asegurarnos que los ordenamientos jurídicos se armonicen con las normas internacionales de derechos humanos, además se incluyan medidas de rendición de cuentas para que respondan a las necesidades de la mujeres; como el acceso a la justicia.

Relativo al acceso a la justicia, principalmente sobre los derechos político-electorales, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dispuso que cualquier mujer tiene interés legítimo para promover un juicio contra la inobservancia del principio de paridad de género en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular, ello fue así, porque “la **paridad** de género produce un impacto colateral en la esfera jurídica de las mujeres, ello genera el interés legítimo para acudir a juicio, tomando en cuenta, en primer lugar, su pertenencia al grupo colectivo a favor del cual se pretende la instauración de la medida alegada; y en segundo, el perjuicio real y actual que genera en las mujeres al pertenecer al grupo que histórica y

estructuralmente ha sido objeto de discriminación, incluso cuando la norma no confiere un derecho subjetivo o la potestad directa de reclamarlo.”⁹

De ahí que, si la autoridad electoral viola el principio de paridad de género, cualquier mujer o asociación civil compuesta por mujeres, podrá promover un juicio contra la determinación de no atender a este principio constitucional, y la autoridad revisora deberá analizar el fondo del asunto por no actualizarse la causal de improcedencia relativa a la falta de interés jurídico.

2.4. Apoyar a las mujeres líderes políticos a fin de ampliar su influencia.

Con respecto al apoyo de las mujeres líderes políticos, el Estado debe apoyar el desarrollo de sus aptitudes y capacidades estratégicas de las mujeres, incluyendo actividades como debate, lenguaje parlamentario y promoción; e incluye la posibilidad de dar formación a los hombres en los principios y la práctica de la perspectiva de género y el empoderamiento de las mujeres, además el apoyo incluye la promoción de los grupos de mujeres parlamentarias y redes de mujeres.

Un ejemplo de lo realizado por México es lo relativo al financiamiento público de los partidos políticos para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres, para lo cual deberán destinar anualmente, el tres por ciento del financiamiento público ordinario. Financiamiento que los partidos políticos podrán destinar a la realización de investigaciones que tengan como finalidad informar a la ciudadanía de la evolución, desarrollo y avances del liderazgo político de la mujer; en la elaboración, publicación y distribución de libros, revistas, folletos o cualquier forma de difusión de temas de interés relacionados con la paridad de género; la organización de mesas de trabajo, conferencias, talleres, eventos y proyecciones que permitan difundir temas relacionados con el desarrollo de la mujer en su incorporación a la vida

⁹ Jurisprudencia 8/2015, publicada en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 18, 19 y 20, de rubro: INTERÉS LEGÍTIMO. LAS MUJERES LO TIENEN PARA ACUDIR A SOLICITAR LA TUTELA DEL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PARIDAD DE GÉNERO EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR.

política; y la realización de propaganda y publicidad relacionada con la ejecución y desarrollo de las acciones en la materia.¹⁰

Logrando con lo anterior, que los partidos políticos creen organismos internos de apoyo a la mujer, por ejemplo el Partido Revolucionario Institucional cuenta con el Organismo Nacional de Mujeres Priístas (ONMPRI); el Partido Acción Nacional con la Secretaría de Promoción Política de la Mujer; y el Partido de la Revolución Democrática con la Secretaría de Igualdad de Géneros.¹¹

Por otro lado, dependiente de Suprema Corte de Justicia de la Nación se creó la Unidad de Igualdad del Poder Judicial de la Federación, con la finalidad de garantizar de manera transversal la perspectiva de género en todas las áreas que componen el Poder Judicial de la Federación,¹² además el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, a través del Centro de Capacitación Electoral imparte cursos en materia de paridad de género, por ejemplo, el curso en línea Fortalecimiento de la impartición de justicia con perspectiva de género e interculturalidad, el foro: Juzgar con perspectiva de género 2016, entre otros; así como también el Instituto Nacional Electoral ha realizado varios foros en pro de la difusión de la paridad de género, como: Impacto y Prospectiva de la aplicación de la paridad de género en el registro de candidaturas durante el proceso Electoral Federal 2014-2015, y Género y democracia, de la paridad normativa a la paridad sustantiva.

¹⁰ Artículo 51 y 73 de la Ley General de Partidos Políticos.

¹¹ Cabe hacer mención que en la investigación del presente trabajo, se procedió a navegar por las páginas de internet de los partidos políticos en cita, y tanto los partidos Revolucionario Institucional (Véase en <http://www.onmpri.org.mx/PorEllas/saladeprensacontenidos.aspx?y=119>) y de la Revolución Democrática (Véase en <http://igualdaddegeneros.prd.org.mx/>), contaban con un desplegado completo sobre la información a sus respectivas actividades a favor de la mujer en los organismos de referencia; sin embargo, la liga de la página referente al partido Acción Nacional, que nos vinculaba a la Secretaría de Promoción Política de la Mujer, mencionaba la siguiente leyenda: “No se encontraron listados” (Véase en <https://www.pan.org.mx/directorio/pan-area/promocion-politica-de-la-mujer-2/>) [Todas consultadas el: 07 de septiembre de 2016]

¹² Acuerdo General de Administración número II/2013 del cinco de abril de dos mil trece, del presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación por el que se suprime la unidad de enlace del programa de equidad de género en la Suprema Corte de Justicia de la Nación y se crea la unidad de igualdad de género

Liderazgo y participación política de la mujer en el mundo y en México .

En el mundo.

Según la información brindada por *Woman in National Parliaments*, en agosto de 2016, sólo un 22.8¹³ por ciento de los integrantes de los poderes legislativos nacionales eran mujeres, y si en 1997 la proporción de mujeres legisladoras era de un 11.7 por ciento, sólo ha aumentado el doble en diecinueve años.¹⁴ Es Ruanda el país con mayor número de mujeres dentro de su parlamento, con el 63.8 por ciento de las curules y en el último lugar (187) se encuentran Haití, Micronesia, Palau, Qatar, Tonga, Vanuatu y Yemen, con el cero por ciento.¹⁵

Así mismo, la ONU MUJERES manifiesta que en agosto de 2016, apenas 11 mujeres son Jefas de Estado y hay 10 Jefas de Gobierno.

En referencia a las regiones, aún existen diferencias con porcentajes importantes siguen existiendo diferencias importantes en los porcentajes promedio de mujeres legisladoras. En agosto de 2016 se registraban los siguientes porcentajes (cámaras individuales, bajas o altas): países nórdicos, 41. 1 por ciento; América, 27.7 por ciento; Europa (excluyendo a los países nórdicos) 24.3 por ciento; África subsahariana 23 por ciento; Asia 19,5 por ciento; países árabes 18,4 por ciento; y la región del Pacífico 13,9 por ciento.¹⁶

Hasta agosto de 2016 solo dos países tienen más de un 50 por ciento de mujeres legisladoras (al menos en una de sus cámaras): Ruanda con el 63,8 por ciento y Bolivia con el 53,1 por ciento. No obstante, cuarenta y cuatro países han alcanzado más del 30 por ciento de representación femenina. De todos los países, 40 han aplicado algún tipo de acción afirmativa.¹⁷

¹³En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>]

¹⁴En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.ipu.org/wmn-e/arc/world010197.htm>]

¹⁵En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>]

¹⁶En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>]

¹⁷En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.quotaproject.org/searchDb.cfm#>] Archivo descargable.

En México.

Este año doce entidades federativas tuvieron elecciones para renovar su Congreso Local, el año pasado diecisiete hicieron lo mismo; en ese sentido, en los congresos locales de estos veintinueve estados ya debe verse reflejado el principio de paridad de género.

Ahora bien, con la finalidad de comprobar si se cumple o no el principio de paridad, veamos cómo están distribuidos los curules en los diferentes congresos locales¹⁸.

	Entidad Federativa	Año de la elección	Escaños ocupados por hombres	Escaños ocupados por mujeres	Porcentaje de mujeres
1	Aguascalientes	2016	14	13	48.1
2	Baja California*	2016	10	7	41.2
3	Baja California Sur	2015	11	10	47.6
4	Campeche	2015	15	20	57.1
5	Chiapas	2015	16	24	60
6	Chihuahua	2016	16	16	50
7	Colima	2015	15	10	40
8	Distrito Federal Ciudad de México	2015	36	30	45.5
		2016	30	30	50
9	Durango	2016	14	11	44
10	Estado de México	2015	47	28	37.3
11	Guanajuato	2015	20	16	44.4
12	Guerrero	2015	28	18	39.1
13	Hidalgo	2016	18	12	40
14	Jalisco	2015	21	18	46.2
15	Michoacán	2015	23	17	42.5
16	Morelos	2015	24	6	20
17	Nuevo León	2015	26	16	38.1
18	Oaxaca	2016	24	18	42.85
19	Querétaro	2015	12	13	52
20	Quintana Roo	2016	16	11	40.7
21	San Luis Potosí	2015	18	9	33.3
22	Sinaloa	2016	22	18	45
23	Sonora	2015	20	13	39.4
24	Tabasco	2015	22	13	37.1
25	Tamaulipas*	2016	13	9	40.9

¹⁸ Información obtenida de <http://observatorio.inmujeres.gob.mx/> En línea: 09 de septiembre de 2016.

26	Tlaxcala**	2016	11	4	26.7
27	Yucatán	2015	16	9	36
28	Veracruz*	2016	20	10	33.3
29	Zacatecas	2016	16	14	46.7

*Esaños que sólo corresponden a los candidatos elegidos por mayoría relativa

**Información de la entidad federativa solamente de resultados preliminares

De la tabla anterior, se desprende que, aún y cuando el principio de paridad de género se dispuso en la Constitución desde la reforma electoral de 2014, y que por ello las entidades federativas, a través de sus OPLES y sus Tribunales Electorales debieron de garantizar dicho principio, se observa que existen avances pero que aún nos encontramos un poco atrás en estados como: San Luis Potosí, Yucatán y Morelos.

Ahora bien, lo anterior con respecto a la integración de los Congresos Locales, pero en relación a las Presidencias Municipales, el Observatorio de Participación Política de las Mujeres, nos proporciona la siguiente información:

		Año de la elección	Ayuntamientos	Número de mujeres electas	Porcentaje de participación de mujeres
1	Aguascalientes	2016	11	3	27.3
2	Baja California	2016	5	2	40
3	Baja California Sur	2015	5	2	40
4	Campeche	2015	11 ayuntamientos y 20 juntas municipales	0	0
5	Chiapas	2015	118	34	28.8
6	Chihuahua	2016	67	31	46.3
7	Colima	2015	10	2	20
8	Durango	2016	39	13	33.3
9	Estado de México	2015	125	20	16
10	Guanajuato	2015	46	2	4.3
11	Guerrero	2015	81	20	24.7
12	Hidalgo	2016	83	14	16.9
13	Jalisco	2015	125	5	4
14	Michoacán	2015	113	4	3.5
15	Morelos	2015	33	6	18.2
16	Nuevo León	2015	51	4	7.8
17	Querétaro	2015	18	8	44.4
18	Quintana Roo	2016	12	5	41.7

19	San Luis Potosí	2015	58	3	5.2
20	Sinaloa	2016	18	5	27.8
21	Sonora	2015	72	9	12.5
22	Tabasco	2015	17	4	23.5
23	Tamaulipas	2016	43	19	44.2
24	Tlaxcala**	2016	60	7	11.7
25	Yucatán	2015	106	8	7.5
28	Zacatecas	2016	58	18	31

**Información de la entidad federativa solamente de resultados preliminares

Como puede observarse de la tabla que precede, es de destacar que si bien, percibíamos avances en la integración de los Congresos Locales, en materia de Presidencias Municipales prácticamente estamos gateando. Es increíble la desigualdad, que exista estados que no sobrepasen el cinco por ciento de representación femenina en sus municipios. Es completamente desalentador, saber que Campeche no cuenta con ninguna mujer ejerciendo el cargo de Presidenta Municipal; pero a la vez es gratificante ver a Chihuahua con tanta presencia de la mujer en sus alcaldías, ya que de 67, 31 son ocupadas por mujeres, es decir, casi la mitad de los municipios son dirigidos por una mujer.

Por otra parte, en el marco de la celebración del día internacional de la mujer, ONU MUJER publicó en su página de internet,¹⁹ un artículo en donde hizo un énfasis especial en la reforma constitucional de enero de 2014, así mismo mencionó que las mujeres en el Senado representan un 34%, en los Congresos locales en 2014, era el 29%, y en el 2015 subió hasta un 29%. Sin embargo, al igual que nosotros, también se destacó que en el ámbito municipal, (previo a las elecciones del 5 de junio) las mujeres representaban solo el 9% de las municipalidades en toda la República.

¹⁹ En línea: 09 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://mexico.unwomen.org/es/noticias-y-eventos/articulos/2016/03/mensaje-dia-de-la-mujer-201>]

FUENTES CONSULTADAS

Secretaría de Gobernación. [Diario Oficial de la Federación](#).

Nava Gomar Salvador “Paridad vertical y horizontal: evaluando herramientas para mejorar las condiciones de participación y representación de las mujeres”.

Instituto Nacional Electoral (INE) Impacto del registro paritario de candidaturas en el Proceso Electoral Federal 2014-2015.

En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.un.org/es/globalissues/democracy/women.shtml>]

Jurisprudencia 6/2015, publicada en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 24, 25 y 26., de rubro: PARIDAD DE GÉNERO. DEBE OBSERVARSE EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS PARA LA INTEGRACIÓN DE ÓRGANOS DE REPRESENTACIÓN POPULAR FEDERALES, ESTATALES Y MUNICIPALES

Jurisprudencia 16/2012, publicada en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 5, Número 10, 2012, páginas 19 y 20, rubro: CUOTA DE GÉNERO. LAS FÓRMULAS DE CANDIDATOS A DIPUTADOS Y SENADORES POR AMBOS PRINCIPIOS DEBEN INTEGRARSE CON PERSONAS DEL MISMO GÉNERO.

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Jurisprudencia 36/2015, publicada en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 17, 2015, páginas 49, 50 y 51, de rubro: REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. **PARIDAD** DE GÉNERO COMO SUPUESTO DE MODIFICACIÓN DEL ORDEN DE PRELACIÓN DE LA LISTA DE CANDIDATURAS REGISTRADA

Tesis IX/2016, publicada en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 7, Número 14, 2014, páginas 42 y 43, de rubro: CUOTA DE GÉNERO. DEBE TRASCENDER A LA ASIGNACIÓN DE DIPUTADOS DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL (LEGISLACIÓN DE OAXACA).

Jurisprudencia 8/2015, publicada en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8,

Número 16, 2015, páginas 18, 19 y 20, de rubro: INTERÉS LEGÍTIMO. LAS MUJERES LO TIENEN PARA ACUDIR A SOLICITAR LA TUTELA DEL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PARIDAD DE GÉNERO EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR.

Artículo 51 y 73 de la Ley General de Partidos Políticos.

Cabe hacer mención que en la investigación del presente trabajo, se procedió a navegar por las páginas de internet de los partidos políticos en cita, y tanto los partidos Revolucionario Institucional (Véase en <http://www.onmpri.org.mx/PorEllas/saladeprensacontenidos.aspx?y=119>) y de la Revolución Democrática (Véase en <http://igualdaddegeneros.prd.org.mx/>), contaban con un desplegado completo sobre la información a sus respectivas actividades a favor de la mujer en los organismos de referencia; sin embargo, la liga de la página referente al partido Acción Nacional, que nos vinculaba a la Secretaría de Promoción Política de la Mujer, mencionaba la siguiente leyenda: “No se encontraron listados” (Véase en <https://www.pan.org.mx/directorio/pan-area/promocion-politica-de-la-mujer-2/>) [Todas consultadas el: 07 de septiembre de 2016]

Acuerdo General de Administración número II/2013 del cinco de abril de dos mil trece, del presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación por el que se suprime la unidad de enlace del programa de equidad de género en la Suprema Corte de Justicia de la Nación y se crea la unidad de igualdad de género

En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>]

En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.ipu.org/wmn-e/arc/world010197.htm>]

En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>]

En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>]

En línea: 07 de septiembre de 2016. [Consultado en: <http://www.quotaproject.org/searchDb.cfm#>] Archivo descargable.

Información obtenida de <http://observatorio.inmujeres.gob.mx/> En línea: 09 de septiembre de 2016.

En línea: 09 de septiembre de 2016. [Consultado en:
<http://mexico.unwomen.org/es/noticias-y-eventos/articulos/2016/03/mensaje-dia-de-la-mujer-201>.]