

PONENCIA.- “LA ELECCIÓN DE LOS REGIDORES DE MAYORÍA RELATIVA EN LA REPÚBLICA MEXICANA A TRÁVES DEL SUFRAGIO UNIVERSAL, LIBRE, SECRETO, DIRECTO, PERSONAL E INTRANSFERIBLE. CASO MAZATLÁN, SINALOA”.

AUTOR.- LICENCIADO ILDEFONSO AVALOS PÉREZ.

GRADO ACADÉMICO.- LICENCIADO EN DERECHO CON ESPECIALIDAD EN DERECHO ELECTORAL Y PENAL.

ADSCRIPCIÓN INSTITUCIONAL.- INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL (08 DISTRITO ELECTORAL FEDERAL EN SINALOA). UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE SINALOA (FACULTAD DE DERECHO MAZATLÁN).

CORREO ELECTRÓNICO.- ildefonso.avalos@ine.mx

LA ELECCIÓN DE LOS REGIDORES DE MAYORÍA RELATIVA EN LA REPÚBLICA MEXICANA A TRÁVES DEL SUFRAGIO UNIVERSAL, LIBRE, SECRETO, DIRECTO, PERSONAL E INTRANSFERIBLE. CASO MAZATLÁN, SINALOA.

POR LIC. ILDEFONSO AVALOS PÉREZ.

PUNTOS A TRATAR:

1. INTRODUCCIÓN
2. JUSTIFICACIÓN DEL TEMA
3. BREVE COMPARACIÓN EN LA ELECCIÓN DE LOS REGIDORES DE MAYORÍA RELATIVA EN EL ESTADO DE SINALOA, DE ACUERDO A SUS LEYES CON ALGUNAS ENTIDADES FEDERATIVAS DE LA REPUBLICA MEXICANA.
4. NECESIDADES PRIORITARIAS PARA MODIFICAR LA ELECCIÓN DE LOS REGIDORES DE MAYORÍA RELATIVA EN EL ESTADO DE SINALOA (CASO MAZATLÁN), PROPUESTAS PARA TAL EFECTO Y EN SU CASO PRINCIPALES CONSECUENCIAS.

1. INTRODUCCIÓN.- Si bien es cierto que se reconoce el retorno de la democracia en América Latina y que ésta ha traído importantes cambios en sus constituciones políticas y en las legislaciones relacionadas con la participación, tal es el caso de nuestro país, mismo en que se observan las múltiples reformas en su sistema electoral, ejemplos de las últimas reformas constitucionales en materia electoral llevadas a efecto en febrero del 2014, ha sido la integración del poder legislativo con representantes, mismos que ya fueron designados en la elección federal pasada (7 de junio del 2015) de forma libre y democrática (candidatos independientes) para integrar un Congreso de la Unión cada vez más plural, así mismo estas reforma impactó en las legislaciones estatales y ahonda en el pluralismo político, así también con el principio de la máxima publicidad se buscará que las reglas del juego sean ciertas y conocidas por todas las autoridades y la ciudadanía, se pasa además de un modelo electoral compuesto por un sistema electoral federal y treinta y dos sistemas electorales locales a un sistema nacional de elecciones en el que coexisten una autoridad nacional y treinta y dos autoridades locales, se creó un órgano administrativo de carácter nacional con competencias claras y atribuciones para las elecciones locales y se concibió una autoridad que coordina y garantiza los mismos parámetros de aplicación de las leyes por parte de las autoridades locales a fin de estandarizar las condiciones de las competencias en todas las elecciones y de impulsar una democracia más transparente e imparcial en todo el país, abre las puertas para nuevas dinámicas electorales y, por sus particularidades e implicaciones, refuerza la calidad técnica de las elecciones, fortaleciendo a las instituciones nacionales en la materia y abrir nuevas modalidades de participación ciudadana, pero además la reforma ofrece cobertura jurídica para la organización de las consultas populares, contiene nuevas disposiciones de organización para los partidos políticos y aporta nuevos procedimientos para dirimir la controversia entre los actores políticos, así mismo la jurisdicción electoral también se transforma de manera significativa y la integración de las autoridades jurisdiccionales y electorales estatales, será a partir de ahora responsabilidad de los representantes del Senado de la República y del Instituto Nacional Electoral, respectivamente, entre otros muchos cambios que la citada reforma constitucional trajo en el derecho electoral mexicano; sin embargo, debemos

tener presente que al consolidarse la vertiente electoral se tiene que avanzar hacia una verdadera democracia en la cual a todos los ciudadanos se les garantice el respeto de sus derechos y principalmente en relación del tema que me ocupa, es decir a sus derechos civiles, políticos, culturales, económicos y principalmente el de la participación.

Situación que desde mi opinión personal y en referencia al título de mi ponencia, no se aplica en la mayoría de las Entidades Federativas que integran a la República Mexicana, en lo particular en el procedimiento actual para elegir a los Regidores de Mayoría Relativa en nuestro país, ya que se lleva a cabo por “planilla cerrada y bloqueada”, contraviniendo a lo dispuesto por nuestra Carta Magna en lo relativo al derecho que tiene la ciudadanía para elegir a los integrantes de los ayuntamientos mediante el sufragio universal, libre, directo, secreto, personal, intransferible, coartando a los votantes su libertad para elegir a sus Regidores, correspondiendo este derecho exclusivamente a los partidos políticos elaborar su planilla y poniendo en los primeros lugares inclusive a los ciudadanos a quien ellos desean favorecer.

2. JUSTIFICACIÓN DEL TEMA.- Considero que el procedimiento actual utilizado en nuestro sistema, aun a pesar de las últimas reformas constitucionales que trajeron como consecuencia las reformas en materia electoral, como lo he señalado anticipadamente violenta el espíritu de la ley, concretamente al artículo 115 constitucional cuando señala que, “Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento de elección popular directa integrado por un Presidente Municipal y el número de Regidores y Síndicos que la ley determine”. Así también señala que las elecciones de los gobernadores, de los miembros de las legislaturas locales y de los integrantes de los ayuntamientos se realicen mediante sufragio, universal, libre, secreto y directo. Por otra parte la Constitución Política del Estado de Sinaloa en su artículo 14 entre otras muchas cuestiones, ratifica lo expuesto en antelación por el 115 constitucional, pero además señala que los partidos políticos, tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática y contribuir a la integración de la representación política y permitir el acceso a los ciudadanos a los distintos niveles del poder público del Estado de Sinaloa.

Así mismo la Ley Electoral del Estado de Sinaloa, en su artículo cuarto contempla las mismas características señaladas en el 115 constitucional, respecto a que el voto ciudadano debe ser directo, libre, universal, secreto, personal e intransferible.

Por lo expuesto, y toda vez de las señaladas violaciones a la norma jurídica, opino que en la República Mexicana los Regidores de Mayoría Relativa no deben ser propuestos a través de la “planilla cerrada y bloqueada” por los partidos políticos, sino abrir dicha selección entre sus militantes o la ciudadanía en general respetando sus principios y estatutos, así como dividir al municipio en regiones, demarcaciones territoriales o zonas geográficas tomando en consideración un equilibrio en el número total de secciones electorales que posea el municipio, así como sus ciudadanos en la lista nominal de electores dividiéndolos entre el total de cada una de las delimitaciones antes mencionadas, asimismo considero que dichas delimitaciones preferentemente deberán ser conformadas por habitantes de una misma composición social en todos los aspectos.

Hago la observación, que es común apreciar al interior de los cabildos actuales (En el Estado de Sinaloa) que la participación y discusión de todos, es por lo general baja e inclusive dentro de un mismo grupo de regidores de mayoría que representan intereses de un partido político, basta citar el caso de 3 serios problemas que han ocurrido en Mazatlán durante años y nuestro cabildo no ha podido ponerse de acuerdo para la mejor solución que beneficie a la sociedad derivado de los compromisos partidistas, a saber:

A.- El caso de un tiburonario que después de cinco años se han invertido aproximadamente 65 millones de pesos e inclusive la destitución de uno de sus directores y dicha obra no ha tenido conclusión.

B.- La licitación para la compra, instalación y mantenimiento de 30 mil lámparas LED con una inversión aproximada a los 353 millones de pesos y el 18 % de las aportaciones federales de este municipio comprometidas por 10 años, sin embargo lo más importante en este caso, es que dos de los regidores de un partido diferente al que gobierna el municipio exponen que otra empresa participante en la licitación nacional ofrece el mismo servicio y calidad ahorrando al municipio un poco más de 100 millones de pesos en relación al costo total que proporcionó la empresa ganadora.

C.- El arrendamiento de 77 vehículos donde se hacen múltiples observaciones por los regidores contrarios al gobierno municipal en donde señalan la posibilidad de una mala negociación por parte del alcalde mazatleco. Diferencias expuestas por parte de algunos Regidores de Representación Proporcional que no están de acuerdo por la forma de como el Alcalde haciendo uso del mayoriteo con los ediles de Mayoría Relativa electos a través de la “Planilla cerrada y bloqueada” de su partido saca adelante sus propuestas, sin permitir el análisis, menos la búsqueda de solución a problemas más importantes que presenta la ciudad.

3. BREVE COMPARACIÓN EN LA ELECCION DE LOS REGIDORES DE MAYORIA RELATIVA EN EL ESTADO DE SINALOA, DE ACUERDO A SUS LEYES CON ALGUNAS ENTIDADES FEDERATIVAS DE LA REPÚBLICA MEXICANA.

En relación al breve análisis comparativo llevado a cabo en las leyes que afectan al Derecho Electoral entre algunas Entidades Federativas en cuanto a la forma de elegir a los Regidores por el sistema de Mayoría Relativa, encuentro lo siguiente:

ESTADO	Regidor es M.R	Regido res R.P	CONSTITUCION POLITICA	LEY ELECTORAL
SINALOA	142	91	Art. 14.- Las elecciones de gobernador del Estado, de Diputados del Congreso del Estado y de los Presidentes Municipales, Síndico Procurador y Regidores del ayuntamiento se realizarán mediante el sufragio, libre, secreto y directo. Se resolverán a mayoría de sufragio y conforme al principio de representación proporcional.	Art. 14.- los municipios serán gobernados por un ayuntamiento de elección popular directa, conformado por un Presidente Municipal, un Síndico Procurador y Regidores de Mayoría Relativa y el principio de Representación Proporcional. La elección de regidurías por el sistema de mayoría relativa, se hará por planilla, dentro de la cual se integrara al Síndico Procurador, y que encabezara la

				candidatura a Presidente Municipal.
AGUASCALIENTES	43	43	Art.66.- El municipio es libre en su régimen interior, será gobernado por un ayuntamiento de elección popular directa. Los ayuntamientos se integrarán por un Presidente Municipal, Regidores y Síndicos que serán electos por el sistema de mayoría relativa y residirán en las cabeceras de los municipios; además se elegirán Regidores de Representación Proporcional.	Art. 125.- cada municipio será gobernado por un ayuntamiento integrado por representantes electos por los principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional.
BAJA CALIFORNIA	33	30	Art. 78.- Los ayuntamientos se compondrán de municipios electos por el sufragio universal, libre, secreto, directo, personal e intransferible y mediante los principios de Mayoría Relativa y de	En su artículo 30, reitera lo señalado por el artículo 79 de su Constitución local.

			<p>Representación Proporcional.</p> <p>Art. 79.- Los ayuntamientos se integrarán por un Presidente Municipal, un Síndico Procurador y por regidores de Mayoría Relativa y de Representación Proporcional en el número que resulte de la aplicación a cada municipio.</p>	
BAJA CALIFORNIA SUR	31	17	<p>Art. 134.- el ayuntamiento es el órgano municipal de gobierno a través del cual el pueblo, en ejercicio de su voluntad política, realiza la autogestión de los intereses de la comunidad.</p> <p>Art.135.- En él se plasma la integración de los ayuntamientos, mismo en el que se menciona la existencia de los Regidores de Mayoría Relativa y por</p>	<p>Art.53.- Los municipios serán gobernados por un ayuntamiento de elección popular directa, conformado por un Presidente Municipal y el número de integrantes que determine La Constitución.</p>

			el principio de representación proporcional.	
COAHUILA	257	138	Art. 158 K.- Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento integrado por un Presidente Municipal y el número de Regidores y Síndicos que establezca la ley de la materia.	Arts. 14 y 19.- Los ayuntamientos se integrarán en la forma prevista por la Constitución y el código municipal del Estado de Coahuila de Zaragoza. Cada municipio estará gobernado por un ayuntamiento, cuyos miembros serán electos conforme al sistema de Mayoría Relativa y de Representación Proporcional.
COLIMA	50	44	Art.89.- Se contempla la figura de Regidor por Mayoría Relativa y Representación Proporcional, haciendo alusión a que el reparto de regidurías en los municipios se hace de acuerdo al número de su población.	Art.24.- Los Presidentes Municipales, Síndicos y Regidores serán electos popularmente por votación directa y podrán ser electos para un periodo consecutivo.
CHIAPAS	670	452	Art.65.- Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento de	Art.26.- Los municipios constituye la base de la división

			<p>elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal, síndico y el número de regidores que esta Constitución determine.</p> <p>Art. 66.- En este artículo se reconoce la existencia de los Regidores de Mayoría Relativa y de los de Representación Proporcional.</p>	<p>territorial, así como de la organización política y administrativa del Estado. Su gobierno corresponde, a un cuerpo colegiado denominado ayuntamiento, integrado por un Presidente Municipal, por un Síndico y por Regidores electos según los principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional.</p>
DURANGO		327	<p>Art. 147.- cada municipio será gobernado por un ayuntamiento de elección popular directa, integrada por un Presidente Municipal y el número de Regidores y Síndicos que la ley determine... en la elección de los ayuntamientos se contempla el principio de Representación Proporcional.</p>	<p>Art.19.- el municipio libre es la base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado; y, estará administrado por un ayuntamiento integrado por un Presidente y un Síndico por Mayoría Relativa y por Regidores de Representación Proporcional, electos por cada tres años.</p>

GUERRERO		588	<p>Art. 28.- Para la integración del poder legislativo y ayuntamientos de la Entidad, el territorio del Estado de Guerrero se divide respectivamente en distritos electorales y demarcaciones Electorales, cuya nomenclatura, extensión y cabecera determinará el Instituto Nacional Electoral con la participación del Instituto Estatal y de participación ciudadana del Estado de Guerrero.</p> <p>Art. 174.- La elección de los miembros de los ayuntamientos serán mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo. Los regidores serán electos mediante el principio de Representación Proporcional</p>	<p>Art. 14.- Los municipios serán gobernados y administrados por sus respectivos ayuntamientos, electos popularmente, integrados por un Presidente Municipal, Unos o dos Síndicos y Regidores de Representación Proporcional.</p>
NAYARIT	150	65	<p>Art. 107.- la elección de los ayuntamientos se</p>	<p>Art. 25.- Define al número de Regidores por mayoría Relativa y</p>

			<p>realiza de la siguiente forma:</p> <p>I. Presidente y Síndico Municipal serán electos por formula en votación de Mayoría Relativa</p> <p>II. los Regidores de Mayoría Relativa, se elegirá individualmente, de conformidad al número que disponga la ley y territorialización que determine el Instituto Estatal Electoral. La demarcación territorial de los municipios para la elección de los Regidores a que se refiere la fracción anterior será determinada tomando en consideración lo que resulte de dividir la población total del municipio, entre el número de regidurías a elegir, considerando regiones geográficas del municipio.</p>	<p>por el Principio de Representación Proporcional que deberán elegirse en cada uno de los municipios.</p>
--	--	--	--	--

SONORA	291	194	Art. 139.- Los ayuntamientos son órganos colegiados deliberantes, integrados por un Presidente Municipal, un Síndico y los Regidores que serán designados por sufragio popular directo, libre y secreto. Las elecciones se basarán en el sistema de Mayoría Relativa, y en el caso de los Regidores, habrá también de Representación Proporcional	Art.172.- La Ley de Gobierno y Administración Municipal determinará el número de Regidores de Mayoría Relativa y de Representación Proporcional que corresponda a cada ayuntamiento.
--------	-----	-----	---	--

4. NECESIDADES PRIORITARIAS PARA MODIFICAR LA ELECCIÓN DE LOS REGIDORES DE MAYORÍA RELATIVA EN EL ESTADO DE SINALOA (CASO MAZATLÁN), PROPUESTAS PARA TAL EFECTO Y EN SU CASO PRINCIPALES CONSECUENCIAS.

A) Necesidades prioritarias.- El legislador local deberá reformar el artículo 14 de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, principalmente: en lo que corresponde a la forma de cómo se realizan sus elecciones, ya que en el artículo antes enunciado se indica que las mismas se resolverán a mayoría de sufragios y conforme al principio de Representación Proporcional. En lo anterior se tendría que agregar por parte del legislador el tipo de límite y la conformación de cada uno de los municipios que integran al Estado.

La reforma al artículo 14 de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, traería como consecuencia modificar entre otros artículos al noveno de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Sinaloa, que trata lo relativo a la integración de los ayuntamientos, mismo en el que se observa la figura de los Regidores de Mayoría Relativa y de Representación Proporcional. Así también la reforma constitucional obligaría a modificar principalmente al artículo 14 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, donde se advierte que la elección de regidurías por el sistema de Mayoría Relativa, se hará por planilla, dentro de la cual se integrara al Síndico Procurador y que encabezará la candidatura a Presidente municipal.

B) Propuestas caso Mazatlán.-

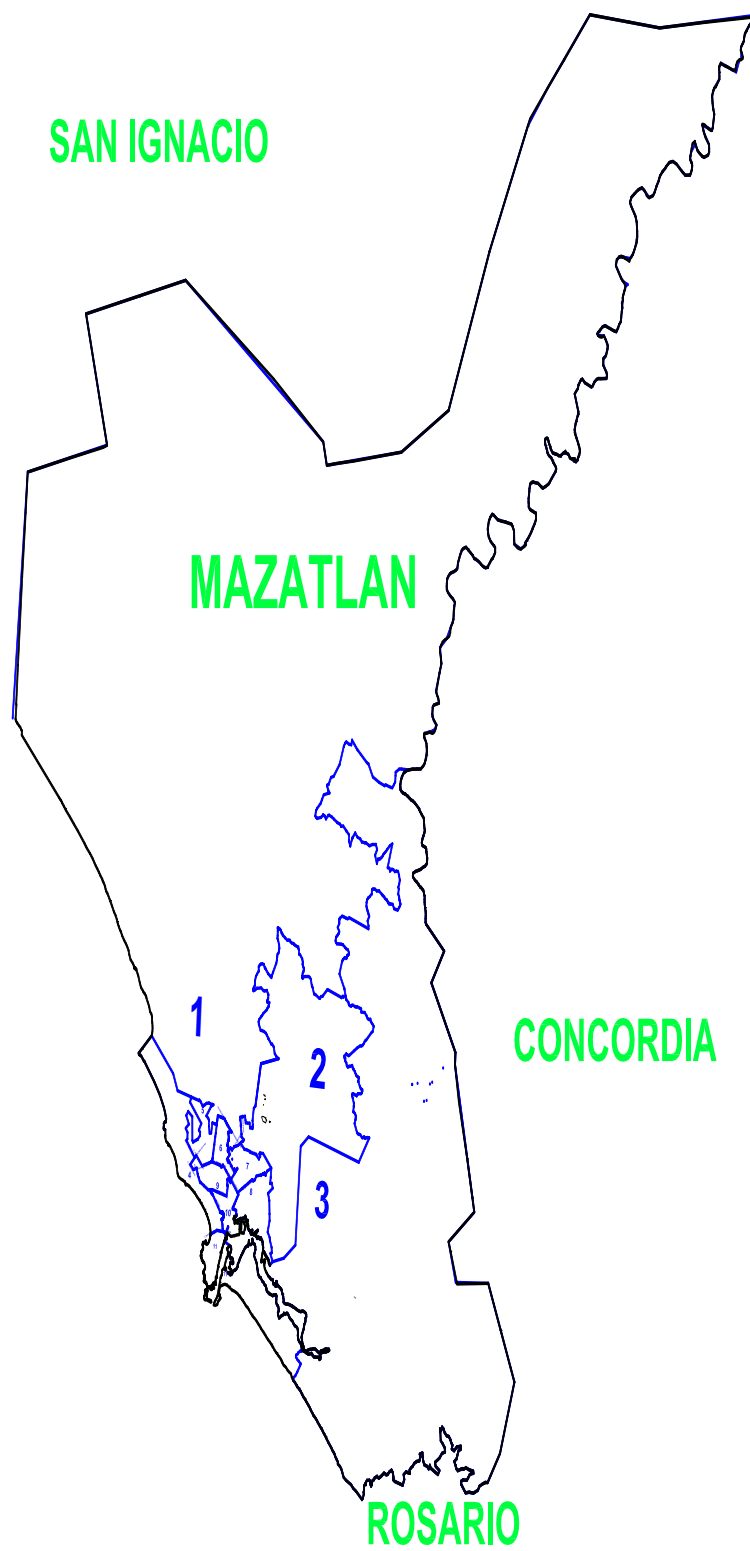
1.-Redistribuir la demarcación territorial y poblacional del municipio de Mazatlán, en forma equitativa, considerando el número total de ciudadanos inscritos en padrón electoral.

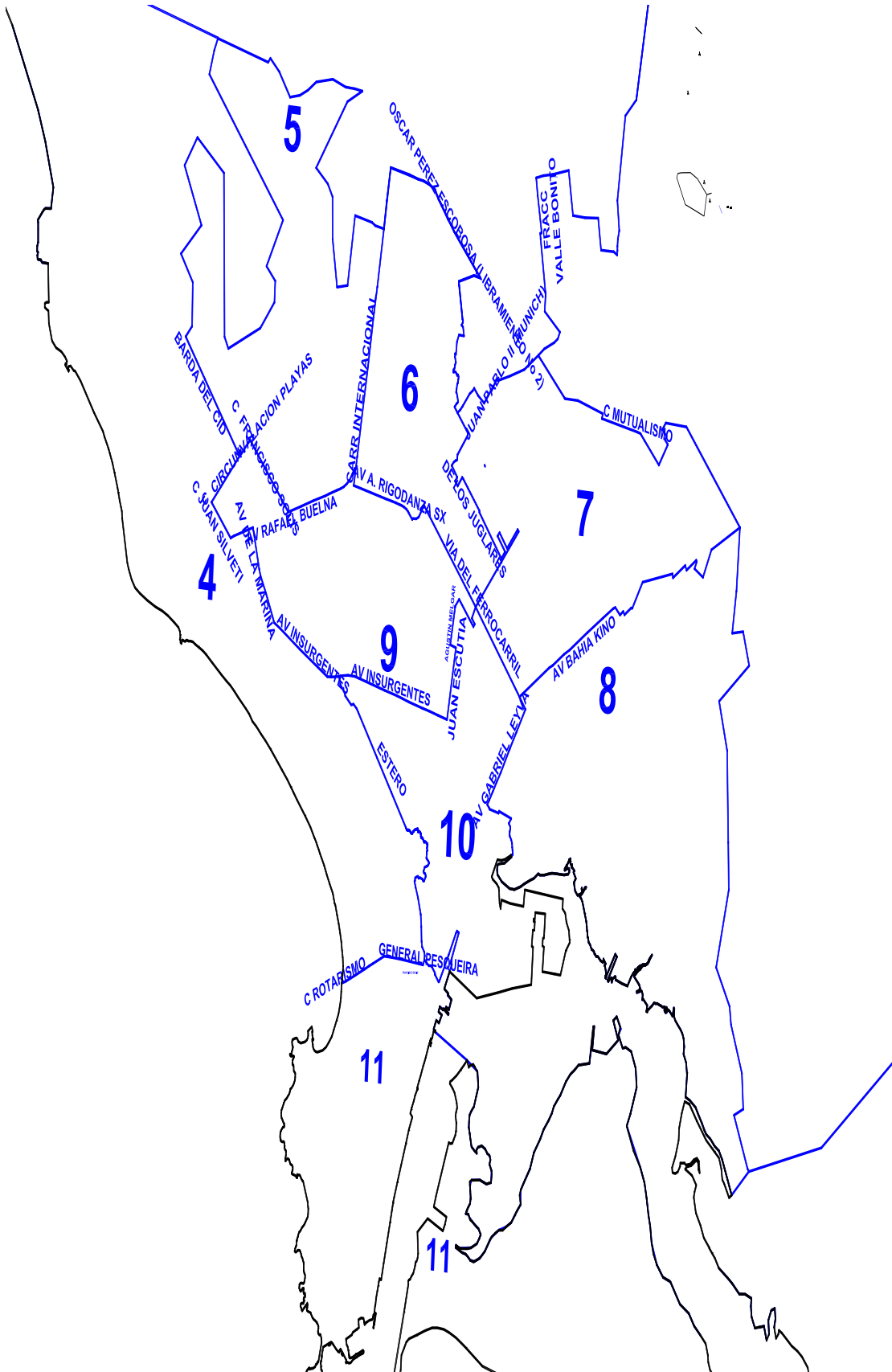
2.-Redistribuir la demarcación territorial y su población en 11 zonas geográficas, tomando en cuenta que el municipio de Mazatlán posee 501 secciones electorales y 338,105 ciudadanos en padrón, actividad que se propone quede de la siguiente manera:

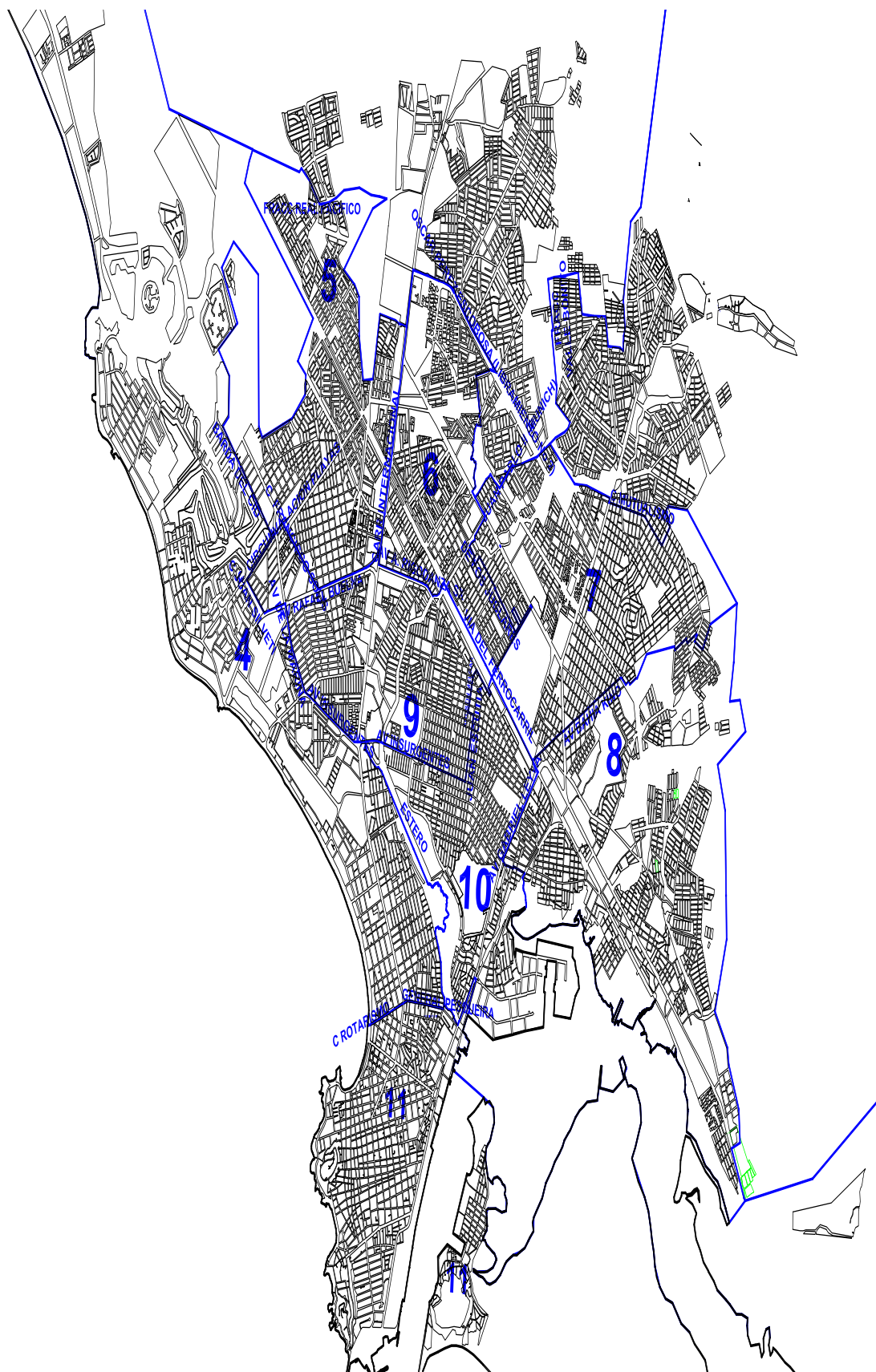
ZONAS	TOTAL DE SECCIONES	CIUDADANOS EN PADRON ELECTORAL	CIUDADANOS EN LISTA NOMINAL
ZONA A	50	29,857	28,879
ZONA B	28	28,227	27,675
ZONA C	57	30,494	29,321
ZONA D	51	31,957	30,652
ZONA E	24	31,968	30,977
ZONA F	23	29,590	28,620
ZONA G	32	29,979	28,806
ZONA H	32	29,350	28,289
ZONA I	61	34,576	32,978
ZONA J	57	32,574	31,035
ZONA K	86	29,533	27,992
11	501	338,105	325,224

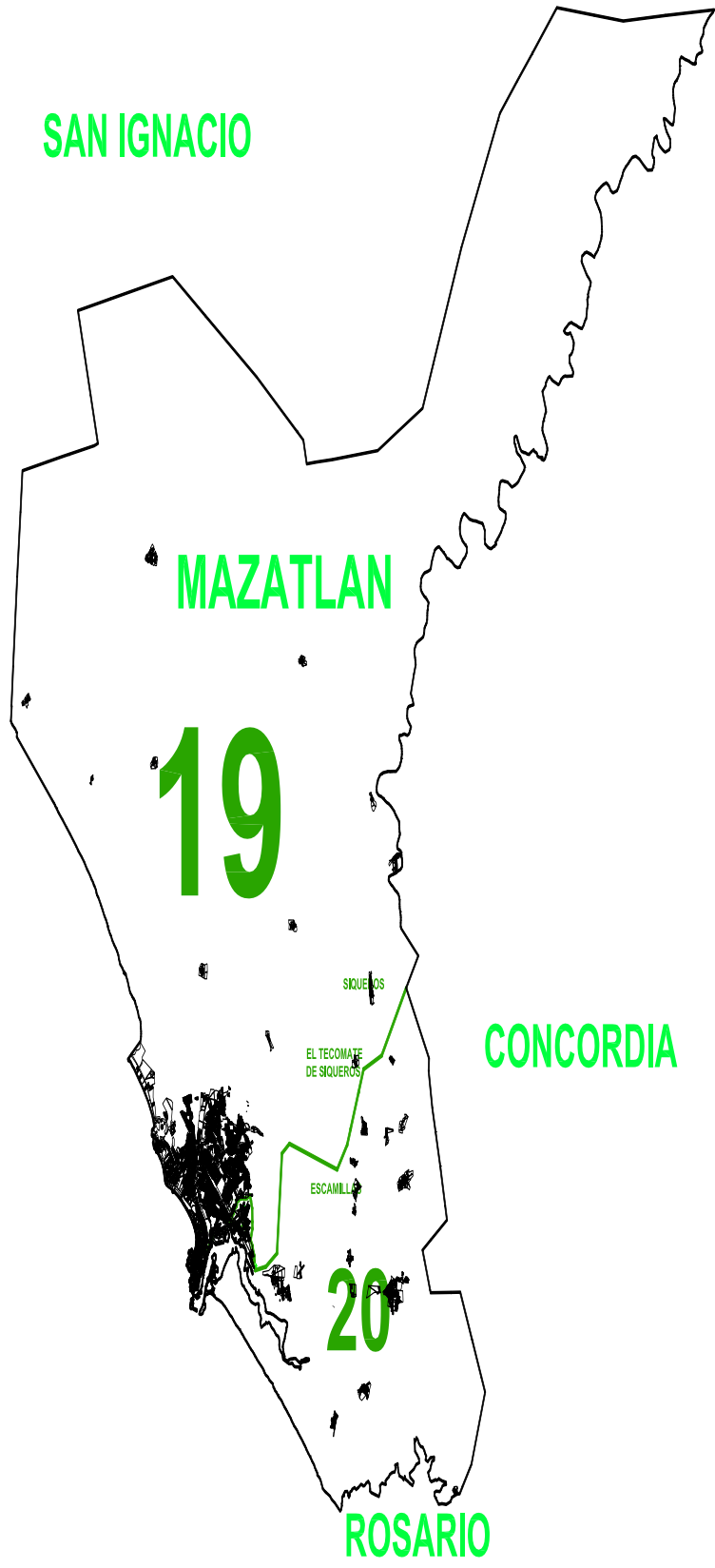
Tal y como se muestra a continuación:

SECCIONES	ZONA	PADRON	L NOMINAL	
50	1	29,857	28,879	ZONA NORTE
28	2	28,227	27,675	PRADERA DORADA
57	3	30,494	29,321	ZONA RURAL SUR
51	4	31,957	30,652	ALAMEDA
24	5	31,968	30,977	FRANCISCO VILLA
23	6	29,590	28,620	JABALIES
32	7	29,979	28,806	FLORES MAGON
32	8	29,350	28,289	FCO I MADRO SIRENA
61	9	34,576	32,978	SANCHEZ CELIS, MORELOS
57	10	32,574	31,035	JUAREZ. CASA REDONDA
86	11	29,533	27,992	REFORMA CENTRO
501	MPIO	338,105	325,224	
		29,566	MEDIA	
	DTTO	PADRON	L NOMINAL	
	19	374	273,694	263,519
	20	127	64,411	61,705
	TOTAL	501	338,105	325,224









SAN IGNACIO

MAZATLAN

19

CONCORDIA

SIQUEROS
EL TECOMATE
DE SIQUEROS
ESCAMILLA

20

ROSARIO



SIQUEROS

EL TECOMATE
DE SIQUEROS

ESCAMILLAS

20

C) Principales consecuencias.-

- ✓ Posibilidad que los ciudadanos tengamos un cabildo más representativo y plural.
- ✓ Posibilidad de terminar con los cotos de poder al interior de los partidos políticos.
- ✓ Posibilidad de renovar los cuadros al interior de cada partido político.
- ✓ Posibilidad de un mayor acercamiento de los Regidores con sus representados.
- ✓ Posibilidad de mejorar la fiscalización y transparencia del uso de los recursos públicos municipales.
- ✓ Mayor posibilidad de exigir cuentas claras a cada uno de los Regidores.
- ✓ Posibilidad de presentar mejores iniciativas de ley al Congreso del Estado por parte de los Regidores, y en lo general una mejor administración de la Hacienda Municipal.
- ✓ Posibilidad de reducir el abstencionismo. En la elección del 7 de Junio de 2015, en Sinaloa se observó una participación aproximada al 40 por ciento en relación a los ciudadanos en lista nominal de electores, llegando a ser considerado el proceso con una menor participación en la historia electoral de este Estado.
- ✓ Posibilidad de reducir el voto nulo. En la elección del 7 de Junio de 2015, en Sinaloa hubo 35,355 votos nulos, cantidad que superó la suma de votos que obtuvieron 8 partidos políticos, solo el PRI Y el PAN e independientes superaron los votos nulos.