

AGUASCALENTENSES EN EL EXTRANJERO: UNA MIRADA A LA ELECCIÓN DE GOBERNADOR EN 2016

Mtro. Luis Fernando Landeros Ortiz¹

Lic. Víctor Manuel Díaz de León Alcalá²

Introducción

Hablar de voto de residentes en el extranjero, es primeramente hablar del derecho político por excelencia, ampliado gracias a reformas legales que permiten estar en sintonía con el entorno mundial. Según los últimos datos (Espinoza, 2013) existen 137 naciones con leyes que buscan extender los derechos políticos de los ciudadanos por medio del voto, aunque solo el 81% de ellos lo haya implementado de manera efectiva.

Los procesos electorales, federal y locales que tuvieron sus jornadas electivas en 2015 y 2016, pasarán a la historia por haber llevado a la práctica las figuras novedosas establecidas en la más reciente reforma político-electoral de 2013-2014, entre las que se encuentran la creación del Instituto Nacional Electoral y sus atribuciones plenas en la capacitación electoral, la integración de las mesas directivas de casilla, la ubicación de casillas y la fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos.

A nivel local, las particularidades fueron la integración de una autoridad electoral local determinada luego de un procedimiento establecido por el Instituto Nacional Electoral, la integración administrativa de los procedimientos especiales sancionadores que ahora son resueltos por la autoridad jurisdiccional y, especialmente, la posibilidad de los aguascalentenses residentes en el extranjero de votar, por vez primera, por el titular del poder ejecutivo local.

Dada la novedad de esta figura, permitida por la legislación local y regulada por los lineamientos emitidos por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, es que tiene

¹ Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Aguascalientes.

² Coordinador de Presidencia del Instituto Estatal Electoral de Aguascalientes.

sustento el presente trabajo, como un recuento de la experiencia de todas las acciones realizadas para permitir que aquellos connacionales residentes en algún país fuera de México, tuvieran salvaguardado su derecho de elegir Gobernador del Estado.

Aspectos históricos

Una práctica común en la civilización humana es el fenómeno migratorio que ha provocado, desde tiempos inmemoriales, la población de nuestro mundo tal y como lo conocemos hoy en día. Concedemos como razón de dicho fenómeno, las desigualdades existentes en la sociedad del país emisor, aunque no es la única: motivos económicos, políticos, socioculturales o incluso desastres naturales, aunado a factores atractivos preponderantemente de nivel de vida y desarrollo humano de países receptores, provocan los denominados movimientos migratorios.

Los efectos de la migración se dan tanto en la sociedad emisora como en la receptora: económicamente las denominadas remesas (ahorros de los inmigrantes remitidos a los países de origen) constituyen verdaderas fuentes de ingreso para economías nacionales completas. La economía receptora se beneficia revitalizando el mercado laboral, aumentando el consumo y gracias a la recaudación de impuestos.

Si bien el ejercicio del voto en el extranjero se ha extendido, algunos autores como Ellis y Calderón (Espinoza, 2012) refieren que desde la época del Imperio Romano fue impulsado por el emperador Augusto, quien permitió que los senadores locales de las 28 colonias que entonces se habían establecido, pudieran votar por los candidatos a cargos públicos en la ciudad de Roma, mediante un sistema de voto postal. En épocas recientes, existen referencias de que en 1862 Wisconsin se convirtió en la primera entidad de los Estados Unidos que permitió lo que se denominó “voto ausente” de los soldados que peleaban en la guerra civil. También hay coincidencia en señalar que Inglaterra es el primer país en reglamentar el voto exterior en 1951.

Pese a que resulta un fenómeno con cierta historia, y que, en todo caso la potenciación de los derechos es un tema en boga, también es cierto que existe una corriente que no

encuentra favorable el hecho de que connacionales que no viven en el territorio de origen, incidan en las políticas públicas a través del voto. Los argumentos van desde la poca participación en los procesos electorales, hasta el hecho de la falta de identidad del votante en el extranjero y por consiguiente el desconocimiento de la problemática que aqueja a su comunidad de origen.

Aproximación al caso mexicano

A pesar de una doctrina de política internacional de vanguardia que siempre se presumió en México, en los hechos, es hasta 1996 cuando, derivado de una reforma de carácter constitucional, se elimina la obligación del mexicano de votar “en su distrito electoral”, principal obstáculo que se interponía entre aquellos que estaban de acuerdo en el voto desde el extranjero, y es hasta las elecciones presidenciales de 2006 cuando se materializa la posibilidad de realizar el ejercicio del sufragio extraterritorial, con la reforma electoral que permite a los connacionales ejercer su voto fuera del territorio nacional.

Las cifras, entonces, no fueron muy halagadoras: 33,111 de aproximadamente 4 millones posibles de votantes.

Para las elecciones de 2012, el escenario pareció confirmarse: 40,737 ciudadanos mexicanos votaron desde 92 países distintos. Los números de la entidad son los que se muestran a continuación:

Entidad	Elecciones 2006	Elecciones 2012
Aguascalientes	442	578

Tabla 1. Votos emitidos por electores de la entidad desde el extranjero, en las elecciones presidenciales. Datos propios.

Derivado de la reforma político electoral de 2013-2014, los procesos electorales siguientes con jornadas electorales en 2015 y 2016 serán los primeros en trabajar bajo el nuevo esquema del sistema electoral renovado: La creación del Instituto Nacional Electoral como autoridad de carácter nacional, en sustitución del antiguo Instituto Federal Electoral, con una mayor injerencia en la organización de los procesos electorales de los Estados,

incluyendo el nombramiento de las autoridades administrativas estatales denominadas genéricamente Organismos Públicos Locales.

A nivel estrictamente constitucional local, la legislación del Estado de Aguascalientes se acoge al procedimiento para elegir al titular del poder ejecutivo local³, de conformidad con el artículo 12, párrafo II de la Constitución Política del Estado de Aguascalientes, en su reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado el día 28 de julio de 2014, por virtud de la cual, por primera ocasión en la historia, los ciudadanos que residan en el extranjero, podrán ejercer su derecho al voto en la elección de Gobernador.

Ejercicio del voto desde el extranjero

Para cualquier sistema electoral, cualesquiera que fueran los cargos de elección, requiere de elementos esenciales que estructuran y perfilan su objetivo principal, que sería en todo caso el de producir gobierno a través de la conversión de votos en cargos de gobierno.

De acuerdo con ACE (2016) existen once elementos básicos para el funcionamiento de un proceso electoral. Elementos que quedarían clasificados en bloques homogéneos:

Bloque	Elementos Esenciales de un Proceso Electoral
I. Aspectos generales que constituyen el diseño de los sistemas electorales	Sistema Electoral
	Administración Electoral
II. Operaciones materiales del proceso	Delimitación de Circunscripción
	Registro Civil
	Operación de la votación
	Cómputo de votos
III: Sujetos que toman parte en el proceso	Partidos Políticos
	Candidatos

³ En el entendido de que la LGIPE contempla, dentro del Voto de los Mexicanos Residentes en el extranjero a Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Senadores y Gobernadores de las entidades federativas y del Jefe de Gobierno del Distrito Federal

IV. Aspectos adyacentes	Educación del elector
	Elecciones y medios de comunicación
	Elecciones y tecnología
	Integridad de la elección
V. Medios de Control Jurídico y Resolución de Conflictos y Disputas	Resolución de conflictos y disputas

Lo anterior nos sirve para analizar un sistema electoral (como pudiera ser el sistema electoral mexicano en su compleja totalidad), como en este caso el subsistema que representaría el voto extraterritorial.

En cuanto a los aspectos generales que constituyen el diseño, el sistema y la administración se identifican con los principios de elección bajo los cuales en México acudimos a las urnas, y la administración corre por cuenta del Instituto Nacional Electoral, autoridad administrativa que fija los lineamientos para la acción, y que son operados por los Organismos Públicos Locales Electorales.

En efecto, la legislación electoral otorgó, tras la mencionada reforma, la facultad para establecer los lineamientos que deberían seguir los OPLEs para garantizar el voto de sus oriundos desde el extranjero, en este caso en las entidades de Aguascalientes, Oaxaca y Zacatecas. Así, el INE emitió los “Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para las entidades federativas y el Distrito Federal con Procesos Electorales Locales” así como los “Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la Organización del Voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los procesos electorales locales 2015-2016”

Por lo que se refiere a las operaciones materiales del proceso, existe una completa delimitación de la circunscripción en la que se va a votar, que lo es la extensión geográfica que comprende el territorio del Estado de Aguascalientes. En cuanto al registro, se tiene una base de votantes registrados para tal fin. En este caso la complejidad resulta la de conocer la voluntad del ciudadano de querer participar. Para el ejercicio 2016, que

coincidió con el primer intento formal de la autoridad electoral de otorgar a los ciudadanos que radican en el extranjero de la credencial para votar con fotografía, requisito sine qua non para ejercer el derecho en territorio nacional, los ciudadanos aguascalentenses debieron solicitar al INE su inscripción en el listado nominal de los ciudadanos residentes en el extranjero y hacerla llegar de manera postal, personalmente en representaciones consulares o electrónica, según el plazo establecido en la propia legislación.

Cabe destacar que en atención a los Lineamientos anteriormente mencionados, la solicitud de registro en la lista nominal de electores aguascalentenses residentes en el extranjero sería únicamente vía electrónica, a través de acceder a la página web del INE.

Por otra parte, la doctrina comparada ha estudiado cuatro formas básicas del ejercicio del voto en su modalidad de sufragio extraterritorial:

- a) Voto personal en casillas instaladas en representaciones diplomáticas
- b) Voto mediante la devolución de la boleta electoral vía servicio postal
- c) Voto por delegación (por poder)
- d) Sistema mixto (combinaciones de elementos anteriores)

Para el caso que nos ocupa, y en atención a las disposiciones señaladas por el INE en los Lineamientos de la manera en que ha quedado establecido, la emisión de voto sería únicamente por correo postal, descartando la entrega de la boleta en forma personal en los módulos que para tal efecto se instalasen en las embajadas o consulados, o, en su caso, por la forma electrónica.

El procedimiento para votar desde el extranjero implicaba que el ciudadano se registrara ante el INE y sería el propio INE quien validaría su inscripción, para que posteriormente se enviara el paquete postal que contenía la boleta y su posterior emisión y recepción.

El cómputo de votos se haría integrando una variación de la tradicional Mesa Directiva de Casilla, que recibió el nombre de Mesa de Escrutinio y Cómputo, integrada por un Presidente de MEC, un Secretario y un Escrutador, con sus respectivos suplentes,

designados por el mismo método que las MDC⁴, quienes fueron expresamente capacitados en la variación del método de escrutinio de la única elección de la mesa.

Como se mencionó, los votos solamente podrían hacerse para las candidatas y candidatos registrados para el cargo de Gobernador del Estado postulado por alguno de los partidos políticos con registro nacional y acreditados para tal efecto ante la instancia local.

Lo novedoso de la figura, implicó el trazado de un plan de trabajo para poder implementar por primera vez en Aguascalientes el voto extraterritorial, a fin de diseñar y posteriormente instrumentar estrategias o planes de acción donde la eficiencia y la eficacia garantizaran el mayor número de participantes en el proceso electoral ordinario.

La oficina administrativa que ejerció las funciones de Unidad Técnica de Voto en el Extranjero del Instituto Estatal Electoral, de nueva creación y con el carácter de temporal, durante la etapa de planeación de las actividades dependió directamente de la oficina de la Presidencia del Instituto, mientras que en su fase de ejecución, se incorporó a la estructura de la Dirección de Capacitación y Organización Electoral. Su misión fue la de garantizar a los aguascalentenses residentes en el extranjero, del derecho humano a sufragar consagrado en la legislación, proporcionando las herramientas necesarias a fin de contribuir en el desarrollo de la democracia en la entidad.

A pesar de funcionar como una oficina de carácter temporal, la encargada de la organización del voto extraterritorial en el IEE cumplió su visión de marcar un precedente en la implementación de la figura, aportando en la consolidación democrática del estado, construyendo las bases y posteriormente la estructura para eficientar el programa para futuros procesos, en la medida de lo posible, y lograr con ello la consolidación institucional y el incremento en la participación.

A diferencia de otras entidades en donde se creó ex profeso una comisión de consejeros del Consejo General para que supervisara las actividades de la oficina responsable, en el Acuerdo CG-A-22/16 se otorgó dicha facultad a la Comisión de Capacitación y

⁴ De hecho, los funcionarios de la MEC, proceden de la misma lista de funcionarios insaculados, notificados y capacitados, aptos y dispuestos que no fueron seleccionados en alguna MDC. El requisito adicional que tenían que cubrir era el de pertenecer a alguna de las secciones electorales integrantes del Distrito Electoral Federal en donde se fuera a ubicar la MEC.

Organización Electoral, asimismo, el acuerdo detalla el procedimiento para la organización del voto de los aguascalentenses en el extranjero, y su actividades primordiales como la producción y recepción de la documentación y materiales electorales e integración del paquete postal, su envío; posterior recepción, registro, clasificación y resguardo del sobre postal y el método para la obtención de los resultados de la votación.

La experiencia del voto extraterritorial en Aguascalientes en 2016

Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) referentes al índice de migración internacional en las entidades federativas, durante los años 2012 y 2013, Aguascalientes se perfiló como uno de los estados con mayor pérdida de población debido a la migración internacional, junto a otros estados que presentan similar problemática como Zacatecas, Guanajuato, Michoacán, Querétaro y Chihuahua⁵.

Datos sociodemográficos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo de INEGI, muestran que durante el lapso de 2008 a 2013, los motivos principales por los que las personas emigran a otro país son: trabajo, reunirse con la familia y estudios. En México, los desplazamientos migratorios internacionales se realizan mayoritariamente por hombres, aunque en fechas recientes las mujeres han incrementado su participación con respecto al total de movimientos, refiere el Instituto.

Según cifras estimadas⁶ de la Secretaría de Relaciones Exteriores, de los más de 11 millones de mexicanos⁷ residentes en los Estados Unidos (de manera legal o ilegal), alrededor de 160 mil son originarios del Estado de Aguascalientes.

⁵ Para el bienio 2012-2013, la mayor intensidad en la pérdida de población (tasas por cada 10 mil habitantes) se presenta en entidades tradicionalmente migratorias, como Zacatecas (-115.8), Guanajuato (-75.4) y Michoacán (-85.4); aunque también figuran en este estrato Querétaro (-111.5), Chihuahua (-93.4) y Aguascalientes (-62.9)

⁶ La Secretaría de Estado de los Estados Unidos realiza un censo para contabilizar la población migrante, primero por raza y luego por país. En el caso de México, primero se disgrega como raza latina y luego como país. Posteriormente los consultados segmentan por estados.

⁷ SER calcula la población de mexicanos fuera de México en más de 12 millones de personas distribuidas en Estados Unidos (11.6 millones), Europa (61 mil), África (Mil), Asia (9 mil), Oceanía (2 mil)

Estado	Ciudad	Matrículas Consulares	%
California	Fresno	213	2.3
	Los Ángeles	950	10.4
	San Bernardino	329	3.4
Colorado	Denver	725	8.0
Texas	Dallas	699	7.7
	Houston	586	6.4
Arkansas	Little Rock	1,033	11.3
Georgia	Atlanta	219	2.4
Carolina del Norte	Raleigh	204	2.2
Illinois	Chicago	1,570	17.2

Tabla 2. Matrículas consulares de agascalentenses por ciudad y estado de los Estados Unidos de América. Datos propios del autor.

Fuente: Delegación de la SRE en Aguascalientes.

Municipio de Origen	Aguascalentenses en Estados Unidos
Aguascalientes	4,723
Calvillo	1,418
Rincón de Romos	905
Pabellón de Arteaga	569
Asientos	390
Jesús María	371
Tepezalá	196
Cosío	162
San Francisco de Los Romo	145
San José de Gracia	138

Tabla 3. Población agascalentense en los Estados Unidos por municipio de Origen. Datos propios del autor. Fuente: Delegación de la SRE en Aguascalientes.

Se estableció un programa conjunto con las Delegaciones Estatales de la Secretaría de Relaciones Exteriores y del Instituto Nacional de Migración, esta última a través de su programa “Paisano”, colaborando para la difusión de las actividades de registro de votantes las Presidencias Municipales, a través de sus portales de Internet, y las Universidades

Autónoma de Aguascalientes, Panamericana, Politécnica de Aguascalientes y del Valle de México, así como el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey, Campus Aguascalientes, a través de sus respectivos departamentos de intercambios y movilidad estudiantil. En el mismo tenor se recibió apoyo de algunas agencias del Gobierno del Estado como la Oficina de Atención al Migrante y el Instituto de Crédito Educativo y Becas del Estado. Mención aparte merece el Cónsul Honorario de España en Aguascalientes.

Parte importante del programa de difusión fue la invitación personalizada, a través de más de 500 invitaciones vía correo electrónico, que realizó el personal del IEE a conocidos, amigos y familiares que residen en el extranjero. Fueron organizadas dos ruedas de prensa ante medios locales para destacar los avances en la implementación del programa y se consiguieron entrevistas radiofónicas con locutores de la radio en español en los Estados Unidos.

Finalmente al cierre del registro de inscripción, se recibieron 314 solicitudes electrónicas de posibles votantes en el extranjero. De esas, la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del INE validó únicamente 126. El 30 de marzo de 2016, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó un acuerdo mediante el cual se anexarían a la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero, a aquellos ciudadanos a quienes a la fecha se les hubiese expedido, recibido y activado su credencial para votar desde el extranjero, de tal manera que para el Estado, fueron agregados 3 electores más, dando un total de 129 electores.

Solicitudes electrónicas de posibles votantes en el extranjero según país de residencia, recibidas por estado.

PAÍS	AGUASCALIENTES	OAXACA	ZACATECAS	TOTAL
Alemania	8	0	0	8
Angola	0	0	1	1
Argentina	2	0	0	2
Australia	6	1	0	7
Brasil	5	2	0	7

Canadá	60	2	3	65
Chile	4	2	2	8
Dinamarca	0	1	1	2
Emiratos Árabes	0	0	2	2
España	5	10	3	18
Estados Unidos	200	122	435	757
Francia	9	2	8	19
Guatemala	1	0	0	1
Italia	1	0	0	1
Japón	2	0	1	3
Noruega	1	0	0	1
Países Bajos	0	2	0	2
Perú	1	0	0	1
Reino Unido	5	3	2	10
Suecia	1	1	0	2
Suiza	1	0	0	1
Uruguay	2	0	0	2
Total	314	148	458	920

Fuente: datos propios del autor

Los requisitos que estableció la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores para que los ciudadanos pudieran participar en las elecciones de gobernador del Estado, fueron:

- a) Contar con una Credencial para Votar con Fotografía. La última versión que hubieren tramitado en territorio nacional, sin importar la vigencia.
- b) Un comprobante de un domicilio en el extranjero, que servirá como constancia de la residencia en el extranjero.⁸

⁸ Los interesados debieron ingresar a la página de Internet oficial del INE, o a un enlace directo en www.votoextranjero2016.ine.mx, durante el periodo comprendido entre el 15 de noviembre de 2015 y el 15 de marzo de 2016; llenar la solicitud electrónica, imprimirla y firmarla. Una vez firmada debía digitalizarla junto con la documentación solicitada, y revisar con posterioridad el estatus de su solicitud.

Solicitudes aprobadas de electores aguascalentenses residentes en el extranjero para la elección de gobernador en 2016, por país de residencia

País	Total
Alemania	5
Argentina	2
Australia	3
Brasil	5
Canadá	2
Chile	2
España	3
Estados Unidos	92
Francia	5
Guatemala	1
Japón	2
Noruega	1
Reino Unido	3
Suecia	1
Suiza	1
Uruguay	1
Total	129

Fuente: datos propios del autor

El día 20 de abril de 2016, fueron enviados, a través del Servicio Postal Mexicano, con la intención de que sufragaran desde sus países de residencia, 129 paquetes de los denominados “Paquete Electoral Postal”, con el siguiente contenido:

- Sobre postal voto.- Necesario para enviar el voto a México. Cuenta con porte pagado.

- Instructivo para votar.- Folleto ilustrado con los pasos a seguir para emitir el voto y su posterior envío a México.
- Información sobre plataformas y propuestas de partidos políticos, candidatos y coaliciones.- Cuadernillo con fotografías de las candidatas y candidatos al cargo de Gobernador del Estado de Aguascalientes, así como con una semblanza curricular y un resumen de sus propuestas⁹.
- Boleta electoral.- De las mismas características de la boleta electoral para la elección tradicional en su forma, tamaño, color y mecanismos de seguridad, excepto por la mención expresa de ser para voto de aguascalentense residente en el extranjero en el encabezado, y no contar con el talón foliado del que se desprende la boleta tradicional¹⁰.
- Sobre voto.- Sobre opaco donde se deposita la boleta y se sella, permitiendo la secrecía de la elección del votante. Dicho sobre se deposita en el sobre postal voto para su envío a México.

Una vez decidido el sentido de su voto, el ciudadano debía marcar (de manera habitual) la boleta, doblarla e introducirla en el sobre voto, que queda sellado, y posteriormente al sobre postal voto para enviarlo al domicilio establecido. De acuerdo a las condiciones impuestas por el Servicio Postal Mexicano, el servicio con las características solicitadas de retorno con porte pagado a las instalaciones del organismo público local, era imposible en los tiempos requeridos, por lo que se hizo necesario contratar un apartado postal en el aeropuerto de la Ciudad de México en donde las piezas postales se reciben de manera cotidiana y siendo más fácil su clasificación, a fin de darle prioridad en la recepción de los sobres postales con voto. Dicho envío tendría que haberse recibido, para su debida contabilización en la Mesa de Escrutinio y Cómputo a instalarse, 24 horas antes de la

⁹ Cabe señalar que la producción de este cuadernillo informativo corrió por cuenta del Instituto Estatal Electoral de Aguascalientes, presentando un mensaje del Consejero Presidente, agradeciendo la participación del votante en el extranjero; no obstante, el contenido estricto de las semblanzas y propuestas fue elaboración exclusiva del equipo de cada candidato y/o partido político o coalición postulante. El órgano local no modificó, en forma alguna, los textos enviados para su inserción.

¹⁰ Se sugirió a la DEOE la necesidad de remover el dato del distrito local y municipio de la boleta electoral, ante el escenario de que una sola persona (perteneciente al distrito) se registrara, lo que rompería con el principio de secrecía del voto. Además de lo anterior, el voto en esta modalidad solamente se contabiliza para la elección de gobernador del estado, sin influir de manera alguna en la votación de diputado local, por cualquiera de sus principios.

apertura de las casillas tradicionales, es decir, a más tardar a las 7:59 hrs. del 4 de junio de 2016, teniendo hipotéticamente el votante (del lapso comprendido del 20 de abril al 4 de junio) 46 días, considerando el tiempo necesario para que el Servicio Postal Mexicano, para emitir su voluntad.

La actuación por parte de la Mesa de Escrutinio y Cómputo comenzaría con su instalación a partir de las 17:00 hrs. del 5 de junio de 2016, para comenzar a escrutar los sobres recibidos y computar los resultados respectivos a partir de las 18:00 hrs., a la par de las Mesas Directivas de Casilla responsables del voto tradicional.

Para su debida actuación, fue elaborado un manual específico, con las variantes naturales de la mesa tradicional, para capacitar a los integrantes de la Mesa de Escrutinio y Cómputo, mismo que fue avalado por la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica del INE. El sábado 28 de mayo se realizó la capacitación y un simulacro con los integrantes de la MEC. El día 5 de junio a las 17:00 hrs, se instaló dicha mesa en las instalaciones del Instituto Estatal Electoral, realizando el escrutinio y cómputo sin incidentes.

Resultados de la votación de aguascalentenses en el extranjero para Gobernador, 2016

Opción	Cantidad
Partido Acción Nacional	18
Partido Revolucionario Institucional	8
Partido de la Revolución Democrática	1
Partido del Trabajo	0
Partido Verde Ecologista de México	0
Nueva Alianza	0

Morena	2
Encuentro Social	0
PRI-PVEM-NUEVA ALIANZA-PT ¹¹	0
PRI-PVEM-PT	0
PRI-PT-NUEVA ALIANZA	0
PRI-PVEM-NUEVA ALIANZA	0
PT-PVEM- NUEVA ALIANZA	0
PRI-PT	0
PRI-PVEM	0
PRI-NUEVA ALIANZA	0
PVEM-PT	0
NUEVA ALIANZA-PT	0
PVEM-NUEVA ALIANZA	0
Francisco Gabriel Arellano Espinosa ¹²	2
Candidatos No Registrados	0
Votos Nulos	0
Total	31

Fuente: datos propios del autor

¹¹ Combinaciones posibles derivadas de la Coalición “Grande y Para Todos” conformada por los Partidos Revolucionario Institucional, Verde Ecologista, del Trabajo y Nueva Alianza.

¹² Candidato Independiente registrado

En el status final del proceso, en lo que se refiere al voto extraterritorial 2106 en Aguascalientes, de los 129 paquetes electorales enviados, 14 no llegaron a su destino atribuible a alguna causa de los sistemas de servicios postales, por lo que fueron devueltos a la autoridad electoral local antes del día de la jornada electoral, siendo materialmente imposible proceder a algún reenvío al extranjero.

Presumiblemente 115 paquetes postales fueron recibidos por aguascalentenses radicados en el extranjero, de los cuales 31 fueron recibidos en tiempo y forma para ser escrutados en la MEC y computados en los resultados finales para gobernador del estado.

A la fecha se han recibido 33 sobres postales voto de manera extemporáneas, por lo que se deduce que quedan 51 piezas postales pendientes de determinar, debido a que el Servicio Postal Mexicano no pudo ofrecer el servicio de rastreo en el retorno de los sobres. Se desconoce pues, cuántos de ellos no los quiso devolver el ciudadano, o cuántos se encuentran en trayecto hacia el apartado postal.

Conclusión

La novedosa figura del voto extraterritorial en la elección del gobernador de Aguascalientes, constituyó un reto para la organización electoral encabezada por la autoridad administrativa local, que nos deja como experiencias a considerar:

- Si bien la participación electoral disminuyó en relación con los ejercicios federales anteriores, también es cierto que, no pueden ser considerados parámetros válidos de comparación por las diferencias en los métodos de registro y promoción del voto.
- La utilización de la paquetería privada y especializada para garantizar el regreso, sobre todo, del paquete postal, por encima de la utilización del servicio postal mexicano.
- Se tienen que revisar los procedimientos, sobre todo el que se refiere al registro de interesados a la lista nominal de electores en el extranjero.
- La asistencia de los funcionarios de MEC a la capacitación superó con creces las expectativas la MEC.

- La estrategia de promoción del voto, dirigido de manera casi personal a los votantes, derrumba el mito del target electoral del votante migrante en los Estados Unidos de América. A través del uso de redes sociales y correos electrónicos, se logró diversificar la cantidad de países con aguascalentenses radicados.

Si bien existen elementos por mejorar, también resulta imprescindible mostrar los resultados de las entidades federativas con la implementación de la figura de voto en el extranjero, a efecto de realizar un balance global, mismo que sirva para encontrar elementos comunes de éxito, o bien, áreas de oportunidad en las que hubiera que mejorar.

Mesografía

- Espinoza, Víctor. 2013. Democracia y Participación: Política a Distancia, el voto de los mexicanos en el extranjero. (No. 16, Cuadernos de divulgación de la Justicia Electoral), México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Espinoza, Víctor. 2012. Sufragio Extraterritorial y Democracia, México, Instituto Federal Electoral.
- Espinoza, Víctor, 2005. Voto en el extranjero: Ciudadanía y democracia a Debate, en Nexos, Mayo 2005
- Ríos, Alma, S/A. El voto del mexicano en el extranjero, en Revista Amicus Curiae, Año 1, No.7
- Sánchez y Sánchez. 2014. El sufragio de los mexicanos en el extranjero, una perspectiva jurídica, en Anuario Mexicano de Derecho Internacional, Vol. XIV, 2014, pp. 515-543, UNAM-III
- Instituto Nacional Electoral, 2015. Informe final que presenta la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores sobre las actividades realizadas en el contexto del Voto de los Mexicanos en el Extranjero para los Procesos Electorales Locales 2015-2016, México, INE.
- ACE Project. Elementos Esenciales del Proceso Electoral. En <http://aceproject.org/ace-es/topics/lf/lfb>, visitado el 29 de septiembre de 2016.

Anexo 1

Calendario de Actividades de la Unidad Técnica de Voto en el Extranjero del Instituto Estatal Electoral de Aguascalientes, para la Implementación del Voto Extraterritorial en el Proceso Electoral Local 2015-2016

No.	Actividad	Inicio	Fin	Responsable	Fundamento
1	Gestión, definición de términos y formalización del convenio/contrato con proveedor de servicios postales.	6/10/2015	31/10/2015	IEE, con asesoría y acompañamiento del INE (DEOE, DERFE, CAI).	Numeral 13 de Lineamientos para la organización del VMRE.
2	Conformación del Grupo de Trabajo para el adecuado desarrollo y seguimiento de las actividades con motivo del voto de los mexicanos residentes en la elección del 2016.	7/10/2015	9/10/2015	INE - IEE	Numerales 83 y 84 de los Lineamientos para la LNERE, y 51 de los Lineamientos para la Organización del VMRE.
3	Elaboración de propuesta de documentos y materiales electorales para el voto de los mexicanos residentes en el extranjero por el IEE para validación por parte del INE.	9/11/2015	11/12/2015	IEE, con asesoría y acompañamiento del INE (DEOE, DERFE, CAI).	Artículo 104, numeral 1, inciso g) de la LGIPE. Numerales 16 y 17, párrafo 2 de Lineamientos para la

					organización del VMRE.
4	Definición de términos y formalización del Convenio Específico de Apoyo y Colaboración.	15/11/2015		UTVOPL - IEE	Reglamento sobre el Ejercicio de las Funciones del INE en los procesos Electorales Locales, y numerales 1, inciso c y 4 de los Lineamientos para la Organización del VMRE.
5	Aprobación por el Consejo del IEE y orden de impresión y producción de documentos y materiales electorales validados por el INE	14/12/2015	31/12/2015	IEE	Artículo 339, Numeral 1 de la LGIPE. Numerales 17, párrafo 1 y 18 de Lineamientos para la organización del VMRE.
6	Propuesta de material didáctico para la capacitación a funcionarios de MEC.	03/01/2016		IEE	Numeral 43 de Lineamientos para la organización

					del VMRE.
7	Impresión y distribución de la documentación muestra para el desarrollo de simulacros y prácticas de la jornada electoral.	16/02/2016	16/03/2016	IEE	Numerales 45 y 46 de los Lineamientos para la organización del VMRE.
8	Emisión de Acuerdo por el que se aprueba el procedimiento de Integración del PEP. (Recepción, registro, clasificación y resguardo de los Sobres-Postales-Voto y Sobres-Voto).	A más tardar el 29/02/2016		IEE con asesoría y acompañamiento del INE para propuesta de procedimiento (DEOE, DERFE, CAI).	Artículo 344 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Numeral 21 y 29 de Lineamientos para la organización del VMRE.
9	Impresión de documentos y producción de materiales electorales para atender el voto de los mexicanos residentes en el extranjero.	20/03/2016	30/03/2016	IEE	Numerales 18, 19 y 20 de Lineamientos para la organización del VMRE.
10	Notificación del máximo número de		20/03/2016	DERFE - IEE	

	SILNERE-PEL procedentes al IEE.				
11	Entrega de los listados nominales para revisión y observaciones de Partidos Políticos, y en su caso, Candidatos Independientes.	23/03/2016	28/03/2016	DERFE - IEE	Numerales 55 y 56 de Lineamientos.
12	Emisión de mecanismos para que los partidos políticos y, en su caso, candidatos independientes puedan designar representantes ante MEC.	A más tardar el 31/03/2016		DEOE - IEE	Numeral 37 de Lineamientos para la organización del VMRE.
13	Puesta a disposición del órgano interno que designe el IEE, de los documentos y materiales electorales para la integración y envío del PEP.	31/03/2016		IEE	Numeral 20 de los Lineamientos para la organización del VMRE.
14	Integración del PEP.	01/04/2016	05/04/2016	IEE	Numeral 21 de Lineamientos para la organización del VMRE:

15	Envío del PEP al ciudadano con acuse de recibo.	06/04/2016	20/04/2016 En el caso de mandato del TEPJF, hasta que sea materialmente posible que el ciudadano esté en condiciones de emitir su voto.	IEE y servicio postal	Numerales 22 y 23 de Lineamientos para la organización del VMRE.
16	Realización de simulacros y prácticas de la jornada electoral.	09/04/2016	04/06/2016	IEE y DECEyEC	Numerales 44, 45 y 46 de los Lineamientos para la organización del VMRE.
17	Recepción y registro de Sobres-Postales-Voto y clasificación y resguardo de Sobres-Voto	21/04/2016	04/06/2016 a las 8:00 horas.	IEE	Numerales 27,28 y 29 de Lineamientos para la organización del VMRE.
18	Reenvío del PEP	A partir de la primera devolución y hasta que sea materialmente posible que el ciudadano esté en condiciones de emitir su voto.		IEE y servicio postal	Numeral 24 de Lineamientos para la organización del VMRE.
19	Destrucción de los	Una vez se determine que		IEE y	Numeral 25 de

	PEP que no pudieron ser entregados a los ciudadanos.	no enviar el PEP por no ser materialmente posible que el ciudadano ejerza su voto en tiempo y hasta el 04/06/2016.	representantes de partidos y, en su caso, candidatos independientes.	Lineamientos para la organización del VMRE.
20	Recepción de Sobres-Postales-Voto extemporáneos.	04/06/2016 después de las 8:00 horas.	IEE	Numeral 30 de Lineamientos para la organización del VMRE.
21	Traslado de los Sobres-voto al Local Único para la realización del escrutinio y cómputo.	05/06/2016	IEE	Numeral 48 y 50, inciso a) de Lineamientos para la Organización del VMRE.
22	Entrega del Listado Nominal para escrutinio y cómputo y de los Sobres-Voto a los presidentes de las MEC.	05/06/2016	IEE	Numeral 50, inciso a) de Lineamientos para la Organización del VMRE.
23	Realización del escrutinio y cómputo conforme a normatividad.	05/06/2016	Funcionarios de MEC, ante representantes de partidos y, en su caso, candidatos independientes.	Numerales 48, 49 y 50 de Lineamientos para la Organización del VMRE.
24	Informe ante Consejo General del IEE, de	05/06/2016	Presidente del Consejo del IEE	Numeral 50, inciso j) de

	los resultados de la votación emitida desde el extranjero.				Lineamientos para la Organización del VMRE.
25	Entrega de actas de cómputo distrital a consejos correspondientes, para que se integre a la votación recibida en territorio nacional.	05/06/2016	07/06/2016	IEE	Numeral 50, inciso j) de Lineamientos para la Organización del VMRE.
26	Destrucción de sobres extemporáneos.	A partir del 6/06/2016		IEE y representantes de partidos y, en su caso, candidatos independientes.	Numeral 30, párrafo 2 de Lineamientos para la organización del VMRE.
27	Elaboración y presentación de informe final de las actividades realizadas con motivo del voto de los mexicanos residentes en la elección local 2016.	01/08/2016	31/08/2016	IEE	Numerales 88 de Lineamientos para la LNERE y 51 de Lineamientos para la Organización del VMRE.