

MEMORIA DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN MORELIA. RETOS Y ENSEÑANZAS.

Mtro. Juan José Tena García

Director del Proyecto Ciudadanía Activa y Rendición de Cuentas

Iniciativa Transparencia y Anticorrupción del Tec de Monterrey

juanjose.tena@tec.mx

***Contenido:** A) Introducción; B) Antecedentes; C) La experiencia en el municipio de Morelia; D) El Reglamento del Presupuesto Participativo de Morelia; y, E) Conclusiones*

A) INTRODUCCIÓN

El presupuesto participativo es un enfoque de gestión pública que involucra a la comunidad en el proceso de toma de decisiones sobre cómo se asignarán los recursos financieros del gobierno a proyectos y programas específicos. Se basa en la idea de que los ciudadanos deben tener un papel activo en la determinación de las prioridades y necesidades de su comunidad, en lugar de dejar esta responsabilidad exclusivamente en manos de los funcionarios electos.

Aquí hay algunos aspectos clave del presupuesto participativo:

- **Participación ciudadana:** El presupuesto participativo implica la participación activa de los ciudadanos en la identificación de proyectos y programas que beneficiarán a la comunidad. Esto puede incluir reuniones públicas, asambleas, encuestas y otras formas de participación.
- **Transparencia:** Se promueve la transparencia en el proceso, lo que significa que la información sobre los recursos disponibles, los proyectos propuestos y las decisiones tomadas debe estar fácilmente accesible para todos los interesados.

- **Decisión colectiva:** Los ciudadanos tienen la oportunidad de debatir y votar sobre cómo se asignarán los recursos. Esto implica que los proyectos y programas que obtienen más apoyo de la comunidad recibirán financiamiento.
- **Responsabilidad y rendición de cuentas:** El gobierno y las autoridades locales son responsables de implementar los proyectos y programas que han sido seleccionados por la comunidad. Esto garantiza que se cumplan las decisiones tomadas de manera participativa.
- **Beneficios locales:** El presupuesto participativo suele centrarse en proyectos y programas que tienen un impacto directo en la vida de las personas a nivel local, como mejoras en infraestructura, servicios comunitarios, educación y salud.

El objetivo del presupuesto participativo es fortalecer la democracia, empoderar a la comunidad y mejorar la asignación de recursos públicos para abordar las necesidades y prioridades reales de la población. Este enfoque se ha implementado en diversas partes del mundo como una forma de promover la participación ciudadana y la toma de decisiones más inclusivas y equitativas.

Bajo estos conceptos, y convencidos de que el presupuesto participativo es un instrumento indispensable para relanzar no solo la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, sino recuperar el aprecio de por nuestra democracia, en el pasado “XXXIII CONGRESO INTERNACIONAL DE ESTUDIOS ELECTORALES: América Latina y El Caribe, elecciones y virajes políticos”, presentamos la ponencia “Presupuesto Participativo en Michoacán” narrando los antecedentes históricos y legales de esta figura de participación ciudadana en México, haciendo especial énfasis en la experiencia del Estado de Michoacán que hasta ese entonces habían pasado 7 años desde su nacimiento legal, sin embargo debido a su escueto diseño normativo no se había realizado ningún ejercicio de este tipo.

En la misma ponencia se analizó a profundidad la normativa michoacana en la materia, realizando un estudio comparativo con otras entidades federativas, y a partir del análisis de los diversos modelos, proponer un nuevo articulado para el contexto local; si bien la normativa actual no ha sufrido cambios, el municipio de Morelia a raíz de la ponencia mostró interés por la figura de participación, y producto de una serie de mesas de trabajo elaboró diversos reglamentos municipales, dado operatividad al presupuesto participativo, y será en el 2023 el primer año que se implemente.

La presente ponencia busca recuperar la memoria institucional de Morelia, ponderar la importancia de la decisión del operador político para implementar una figura de participación ciudadana, analizar su desarrollo reglamentario, y para las fechas del Congreso -17 al 20 de octubre de 2023- esbozar los primeros resultados, enseñanzas y retos para el futuro del presupuesto participación en Morelia, y Michoacán.

B) ANTECEDENTES

El presupuesto participativo como concepto y práctica tiene sus antecedentes en diferentes partes del mundo y a lo largo de la historia. A continuación, se mencionan algunos de los principales antecedentes del presupuesto participativo en el mundo:

Porto Alegre, Brasil (1989): Porto Alegre es a menudo considerada como el lugar de nacimiento del presupuesto participativo moderno. En 1989, el Partido de los Trabajadores implementó el primer presupuesto participativo a nivel municipal en la ciudad. Este enfoque permitió a los residentes participar activamente en la toma de decisiones sobre la asignación de recursos municipales y proyectos locales. Porto Alegre se convirtió en un ejemplo destacado de cómo la participación ciudadana puede mejorar la gestión pública y la equidad en la distribución de recursos.

Montevideo, Uruguay (1990): Montevideo implementó su propio sistema de presupuesto participativo en 1990, siguiendo el ejemplo de Porto Alegre. Esta iniciativa se centró en

proyectos de desarrollo local y permitió a los ciudadanos influir en la asignación de fondos a nivel de barrio.

Europa y Estados Unidos (1970s-1980s): Aunque el presupuesto participativo se asocia más comúnmente con América Latina, hubo experimentos similares en Europa y los Estados Unidos en las décadas de 1970 y 1980. Por ejemplo, en los Estados Unidos, la ciudad de Chicago implementó un programa de presupuesto participativo en la década de 1980.

India (1990s): En la década de 1990, varias ciudades y estados en la India comenzaron a experimentar con el presupuesto participativo como una forma de aumentar la participación ciudadana en la planificación y la asignación de recursos.

Otras ciudades y países: El concepto de presupuesto participativo ha sido adoptado en todo el mundo en diversas escalas, desde municipios hasta regiones y países enteros. Algunos ejemplos notables incluyen París, Francia, que ha implementado un proceso de presupuesto participativo a nivel de la ciudad, y Portugal, que ha adoptado el presupuesto participativo a nivel nacional.

Estos son solo algunos ejemplos de los antecedentes del presupuesto participativo en diferentes partes del mundo. A lo largo de las décadas, este enfoque ha evolucionado y se ha adaptado a diversas realidades políticas y culturales, pero en todos los casos, busca fortalecer la democracia y fomentar una mayor participación ciudadana en la toma de decisiones públicas.

En México, el presupuesto participativo tiene antecedentes que se remontan a las décadas de 1990 y 2000, y ha evolucionado a lo largo del tiempo. Algunos de los antecedentes más destacados incluyen:

- Iztapalapa, Ciudad de México (1990): Uno de los primeros ejemplos de presupuesto participativo en México se encuentra en la alcaldía de Iztapalapa, en la Ciudad de México, donde se implementó un programa de presupuesto participativo en 1990.

Esto permitió a los ciudadanos de la alcaldía proponer y votar sobre proyectos de inversión pública¹.

- Oaxaca (1999): El estado de Oaxaca, en el sur de México, introdujo el presupuesto participativo en 1999. Este proceso permitió a las comunidades locales influir en la asignación de recursos para proyectos de desarrollo.
- Jalisco (2000): En el estado de Jalisco, se llevó a cabo una experiencia piloto de presupuesto participativo en 2000. A través de este programa, se buscaba involucrar a la comunidad en la toma de decisiones sobre la inversión en infraestructura y servicios locales.
- Participación en municipios y estados: A lo largo de los años, varios municipios y estados mexicanos han implementado sus propios programas de presupuesto participativo. Algunos de ellos incluyen la Ciudad de México, Puebla, Querétaro, Chiapas, entre otros.
- Ley General de Desarrollo Social (2004): En 2004, México aprobó la Ley General de Desarrollo Social, que incluye disposiciones para fomentar la participación ciudadana en la elaboración y seguimiento de políticas públicas. Esta ley proporciona un marco legal para la implementación de programas de presupuesto participativo a nivel local y estatal.
- Programa de Apoyo a la Zona Fronteriza (2005): El Gobierno de México implementó el Programa de Apoyo a la Zona Fronteriza en 2005, que incluye un componente de presupuesto participativo. Esto permitió que las comunidades fronterizas participaran en la toma de decisiones sobre proyectos de inversión en sus áreas.

¹ Escamilla, A. (2019). El presupuesto participativo en la Ciudad de México: modalidades y resultados. Espiral (Guadalajara). Vol.26 no.74 Guadalajara ene./abr.2019

- Como podemos observar a lo largo de los años, el presupuesto participativo en México ha evolucionado y se ha expandido en diversos niveles de gobierno. Ha habido esfuerzos para promover la participación ciudadana y la transparencia en la asignación de recursos públicos en todo el país.
- Es importante destacar que la implementación y la extensión del presupuesto participativo en México pueden variar de un lugar a otro y a lo largo del tiempo, y la efectividad de estos programas depende en gran medida de la voluntad política y la participación activa de la comunidad.

C) LA EXPERIENCIA EN EL MUNICIPIO DE MORELIA

En el Estado de Michoacán el presupuesto participativo está regulado en la Ley de Mecanismo de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo, en su artículo 63 lo define como el mecanismo, por el cual, los ciudadanos michoacanos deciden el destino en que deban aplicarse los recursos públicos considerando proyectos específicos, que versen sobre acciones y obras a realizar en las zonas en que se dividan los municipios, señalados en la Ley Orgánica Municipal del Estado de Michoacán de Ocampo.

En ese sentido la misma Ley de Mecanismos de Participación Ciudadana prevé que los proyectos específicos sujetos a presupuesto participativo serán los presentados por el órgano que corresponda del Ayuntamiento, sobre los rubros generales siguientes: agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, urbanización municipal, electrificación rural y de centros de población menos favorecidos, infraestructura básica de salud y educativa.

De igual forma contempla la obligación del Ayuntamiento de vigilar que los proyectos específicos presentados, se encuentren distribuidos proporcionalmente en todas zonas en que se divida el municipio; debiendo privilegiar aquellas que tengan mayor rezago social.

En ese hilo conductor el Ayuntamiento debe disponer del personal suficiente y capacitado por el Instituto Electoral de Michoacán, con el tiempo suficiente, a efecto de expedir convocatoria, preparar y celebrar la asamblea o consulta ciudadana en que se decida sobre los proyectos en que se ejercerá el presupuesto participativo.

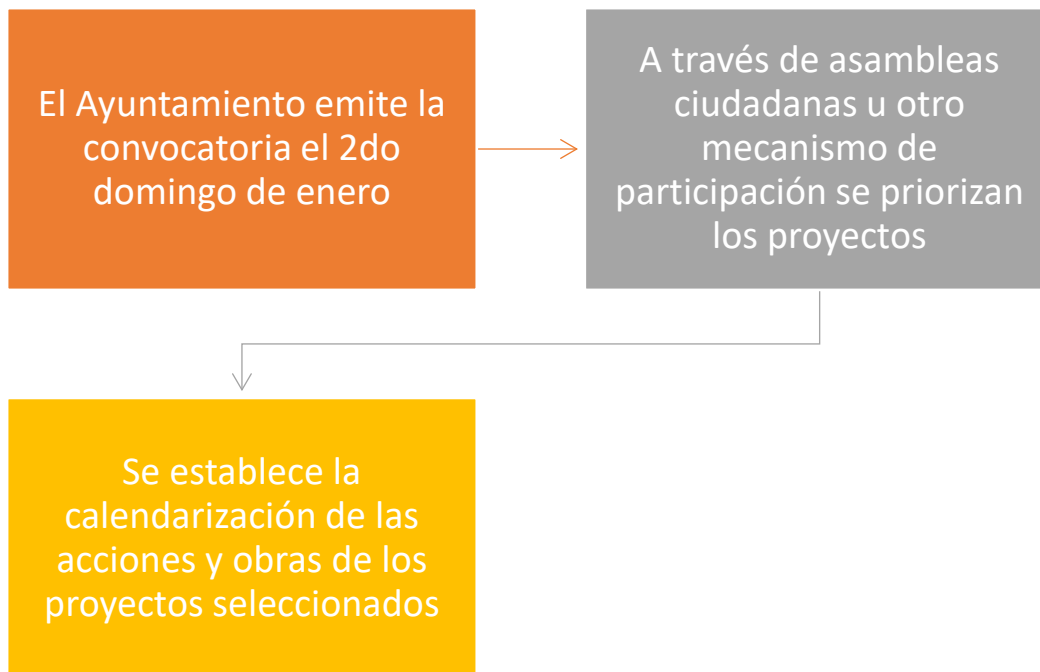
Una vez emitida la convocatoria el Ayuntamiento debería convocar el segundo domingo de enero de cada año, con la finalidad de conocer la decisión ciudadana sobre cómo se priorizan los proyectos sujetos a presupuesto participativo correspondiente al ejercicio fiscal en curso, para lo anterior puede hacer uso de otro mecanismo de participación ciudadana de los dispuestos por esta Ley, de no considerarse así, el ayuntamiento, apoyado en las autoridades auxiliares de la Administración Pública Municipal debe convocar asambleas para tal fin.

Concluida la priorización de los proyectos se elabora el calendario de obras y acciones para cumplir con los compromisos.

Por último, debe determinarse la participación total de los ciudadanos en las asambleas o el mecanismo de participación ciudadana que se hubiere considerado, ya que el resultado sólo resulta vinculante cuando hubieran participado al menos al cuarenta por ciento de los votos emitidos en el proceso electoral local inmediato anterior de dicha demarcación territorial.

El procedimiento descrito podemos verlo esquematizado de forma muy simple de la siguiente manera.

Esquema 1. Proceso simplificado del actual Presupuesto Participativo en la normativa del Estado de Michoacán



El anterior diseño normativo presenta varios obstáculos para la ejecución de esta figura de participación ciudadana, a saber:

1. Resulta potestativo del ayuntamiento emitir la convocatoria.
2. No se señala con claridad cuál es el órgano del ayuntamiento que debe presentar los proyectos propuestos para ser ejecutados vía presupuesto participativo.
3. No hay mecanismos para que dicho órgano del ayuntamiento se allegue de proyectos prioritarios de la ciudadanía.
4. El umbral requerido de participación ciudadana para ser vinculante su decisión es demasiado alto.

Si bien no existe una ley modelo que regule el presupuesto participativo, ya que las leyes varían según el país y el nivel de gobierno, así como en su alcance y detalles específicos según el contexto, lo cierto es que esta normativa ha impedido que en 7 años no haya habido un solo ejercicio en ningún municipio del Estado de Michoacán.

No obstante esta Ley, el municipio de Morelia desde finales del año 2022 inició un camino hacia la regulación administrativa a través de la creación de un reglamento municipal y con

ello establecer un marco normativo para establecer el contenido, procedimiento y alcance del presupuesto participativo en Morelia.

Bajo la instrucción del alcalde C. Alfonso Martínez Alcázar, se conformó un grupo de trabajo integrado por la Dirección de Normatividad, la Sindicatura, la oficina del abogado general, Tesorería y el Instituto Municipal de Planeación, al cual fuimos invitamos a participar como consultores externos.

Se realizaron ocho reuniones entre meses de noviembre de 2022 y mayo de 2023, producto de esas reuniones de trabajo el se identificaron características clave que deberían estar presentes en una buena normativa de presupuesto participativo, a saber:

- I. Marco Legal Sólido: La ley debe proporcionar un marco legal sólido para la implementación del presupuesto participativo a nivel local, regional o nacional.
- II. Procedimientos Claros: Debe establecer procedimientos claros y detallados para la planificación, ejecución y seguimiento del presupuesto participativo.
- III. Participación Ciudadana: La ley debe enfatizar la participación activa de la comunidad en la identificación de proyectos, la toma de decisiones y el monitoreo de la asignación de recursos públicos.
- IV. Transparencia: Debe promover la transparencia en la gestión de los recursos públicos, incluyendo la divulgación de información sobre el presupuesto, los proyectos propuestos y los resultados.
- V. Equidad: La ley debe garantizar que el proceso de presupuesto participativo promueva la equidad y atienda las necesidades de las comunidades marginadas o desfavorecidas.

- VI. Mecanismos de Votación y Priorización: Debe establecer mecanismos para que los ciudadanos voten y prioricen proyectos, asegurando que los proyectos más respaldados reciban financiamiento.
- VII. Rendición de Cuentas: La ley debe incluir disposiciones para la rendición de cuentas, de modo que las autoridades sean responsables de implementar los proyectos seleccionados por la comunidad.
- VIII. Evaluación y Seguimiento: Debe establecer mecanismos para evaluar y hacer seguimiento de la efectividad de los proyectos financiados a través del presupuesto participativo.
- IX. Recursos Financieros: La ley debe especificar cómo se asignarán los recursos financieros al presupuesto participativo y garantizar que se destinen fondos adecuados.
- X. Participación Continua: Debe fomentar la participación continua y sostenible de la comunidad en el proceso de presupuesto participativo, no solo como un evento único.
- XI. Capacitación y Educación: Puede incluir disposiciones para la capacitación y la educación de los ciudadanos y las autoridades locales sobre el proceso de presupuesto participativo.
- XII. Coordinación con Otras Políticas: Debe coordinarse con otras políticas públicas y estrategias de desarrollo para garantizar una planificación integral.

Es importante destacar que la efectividad de una regulación de presupuesto participativo depende de su implementación y del compromiso de las autoridades y la comunidad.

Con estos principios en mente, generamos una serie de entrevistas en profundidad con algunos de los actores clave en el proceso de creación y posterior implementación del

presupuesto participativo en Morelia, para comprender las motivaciones, expectativas y retos que visualizan en la ejecución de esta figura novedosa para la administración municipal.

En un primer momento se entrevistó² a la Síndica municipal Susan Melissa Vázquez Pérez, quien en términos del Bando de Gobierno del Municipio de Morelia³ le corresponde proponer la formulación, expedición, reforma, derogación y abrogación de los reglamentos municipales y demás disposiciones administrativas; así lideró los trabajos de redacción del reglamento que regula la figura del presupuesto participativo.

Tratando de comprender lo que motiva al municipio de Morelia a ser el primero en el Estado de Michoacán en intentar implementar el presupuesto participativo, la Síndica señaló *“Nuestro Gobierno, considera la participación ciudadana en la toma de decisiones trascendentales para mejorar el funcionamiento del Municipio, mismas que ayudan a conformar una ciudadanía activa con la ciudad.*

Por ende, lo que busca esta Administración es promover la democracia y participación ciudadana en la agenda municipal a través de acciones tangibles y efectivas como la toma de decisiones sobre el gasto público, en el marco de las estrategias de Gobierno, los recursos determinados en el Presupuesto de Egresos Municipal.”

En esa línea discursiva, la funcionaria considera que a través de esta figura de participación ciudadana lograrán *“Distribuir de una mejor manera las finanzas públicas municipales, la transferencia en el gasto público, la proximidad de los programas municipales con las necesidades de las comunidades, facilitar la comunicación entre las personas morelianas y el municipio y, sobre todo, que exista un involucramiento integral en la toma de decisiones públicas, de tal manera que se garantice una real participación social.”*

² Entrevista realizada a la Síndica Municipal, Susan Melissa Vázquez Pérez, el día 20 de julio del 2023, en las instalaciones del Palacio Municipal de Morelia.

³ Artículo 36 del Bando de Gobierno del Municipio de Morelia, que a la letra expresa: *Quien ostente la titularidad de la Sindicatura será el representante legal del Municipio, en términos de la Ley Orgánica.*

Desde una visión política y social, la Síndica reconoció que buscan *“un desarrollo municipal integral, congruente con las expectativas y opinión ciudadana y contar con una opción de solución de problemas comunes para la eficaz obtención de resultados. Debemos conectar más con ellos.”*

Por otro lado se entrevistó⁴ al Tesorero Municipal Héctor Gómez Trujillo, quien es el responsable de programar la partida presupuestal destinada no solo a la implementación del ejercicio del Presupuesto Participativo, sino determinar los límites de montos que se destinarán a los proyectos ganadores.

En ese sentido destacan como su principal motivación *“procurar el mejor ejercicio del gasto presupuestado y aprobado, moderando el gasto público, acciones tendientes a reflejar una congruencia con las políticas y objetivos del plan municipal de desarrollo... Al ser uno de los aspectos más significativos para la ciudadanía poseer canales institucionales que permitan orientar el gasto público a proyectos de interés en su ciudad, la administración municipal opto por diseñar un modelo de presupuesto participativo como la vía idónea para someter a través de un ejercicio democrático de consulta abierta, gratuita y transparente con la población, la aplicación de un porcentaje del recurso público en alguno de los proyectos propuestos por la ciudadanía.”*

Asimismo, identificó como uno de los principales retos *“sistematizar las acciones a realizarse por cada una de las Dependencias y Entidades que forman parte de la administración pública que permitan acciones bajo el marco de la legalidad. Por ejemplo, los proyectos de obra pública, independientemente de la decisión, suelen ser procesos que exigen acreditar estudios específicos establecidos en la Ley de Obras Públicas y reglamentación respectiva.”*

En esa misma línea de análisis jurídico el Tesorero considera que un resultado esperado es la formación ciudadana *“que las personas propongan los suficientes proyectos de obra y*

⁴ Entrevista realizada al Tesorero Municipal, Héctor Gómez Trujillo, el día 28 de julio del 2023, en las instalaciones del Palacio Municipal de Morelia.

acciones para que sean más las opciones posibles para elegir... que el Comité elija los proyectos que cuenten con la factibilidad jurídica, presupuestaria y técnica, se logre una amplia participación de la ciudadanía al someter los proyectos finalistas a votación de la ciudadanía.”

Destaca que desde un inicio se tenía claro el monto que se pretende destinar a los proyectos asignados o ganadores del presupuesto participativo “entre el 2% y 5% de los ingresos propios del Ayuntamiento, por lo que dependerá del año ejercicio y de la recaudación obtenida por el municipio durante el año.”

Pese a esta voluntad, no deja de ser una preocupación que a decir del mismo funcionario “*No se considera alguna partida presupuestal específica, ya que al ser obra pública y/o acciones, estas podrán traducirse por ejemplo, en servicios, inversión pública, obra pública, mantenimiento, acciones para beneficios social, entre otras. El gasto público implica una variedad de partidas presupuestales específicas y en ellas se incrustaría los gastos derivados de los proyectos ganadores.*”

Con estas ópticas, se elaboró por parte del grupo de trabajo la propuesta de Reglamento del Presupuesto Participativo para el Municipio de Morelia, mismo que fue concluido el día 22 de mayo del 2023.

La propuesta fue aprobada por el Cabildo del Ayuntamiento el día 25 de mayo del 2023⁵ y publicado en el Periódico Oficial del Estado de Michoacán el día 18 de agosto del 2023.⁶

A partir de que el Reglamento ha sido aprobado y publicado, realizamos una nueva ronda de entrevistas en profundidad para conocer los retos para su implementación, plazos, montos planeados para realizar el primer ejercicio de Presupuesto Participativo en Michoacán y garantías de sostenibilidad.

⁵ Consultable en: <https://tinyurl.com/2834sxhu>

⁶ Consultable en: https://periodicooficial.michoacan.gob.mx/download/2023_2/agosto/18/8a-6223-CL.pdf

Habiendo estado aprobado por el Cabildo el Reglamento Municipal del Presupuesto Participativo, pero hasta ese momento⁷ aún sin haberse publicado en el Periódico Oficial del Estado de Michoacán, el Tesorero Municipal expresó como una de sus principales preocupaciones *“para su implementación (del presupuesto participativo) es definir estrategias para la comunicación y difusión del presupuesto participativo, para que la ciudadanía conozca y esté en posibilidades de acompañar este ejercicio, que tengan una oportunidad real y material de participar. Con lo que evitaríamos que la información llegue fuera de tiempo y ante esa carencia organizativa y de difusión, deslegitime el presente ejercicio democrático... necesitamos garantizar la eficacia del proceso democrático, y que aun cuando los proyectos elegidos no resulten todos ganadores, la ciudadanía perciba que el proyecto que se ejecute muestra una acción resultado de un ejercicio participativo, y que implica, un beneficio para la población y para la ciudad en que habitan.”*

A pregunta expresa, por los tiempos que van del año 2023 consideraría viable hacer un primer ejercicio aún, con optimismo señaló el Tesorero *“estaríamos en condiciones de realizar el primer ejercicio durante el presente año, con lo que estaríamos en posibilidades de citar a reunión de trabajo con el IMPLAN para emitir la propuesta de Convocatoria y aprobar con ello, el calendario de actividades para determinar una posible fecha de consulta.”*

Con las limitantes legales, y dudas sobre la implementación y beneficios democráticos de la implementación del Presupuesto Participativo, no fue posible establecer la obligatoriedad de su ejecución cada año, ante ello el Tesorero comentó que *“actualmente no existe una norma jurídica que establezca su obligatoriedad de manera anual, ya que bajo la reserva legal, suele establecerse en los artículos transitorios que la implementación o no de determinadas acciones será en virtud de la suficiencia presupuestaria con que cuente la autoridad respectiva.”* Es decir, seguirá dependiendo de la voluntad legal de cada administración año con año.

⁷ Entrevista realizada al Tesorero Municipal, Héctor Gómez Trujillo, el día 10 de agosto del 2023, en las instalaciones del Palacio Municipal de Morelia.

En este segundo momento, tuvimos la oportunidad de nuevamente platicar con la Síndica Municipal⁸ quien visualizaba como retos para la implementación del instrumento *“La poca o nula experiencia que se tiene del tema por parte de las autoridades, en especial lograr la adecuada coordinación entre todas las dependencias involucradas; de igual forma que por la poca difusión del tema no se logre que se involucre la ciudadanía y todos los sectores de ella.”*

A pesar de que en la fecha de la entrevista aún no se publicaba el Reglamento, la funcionaria consideraba que *“la Tesorería municipal debe efectuar todas las gestiones presupuestarias necesarias y se contemplan, por ende, en el Proyecto del Presupuesto de Egresos del municipio, para proceder así a la elaboración y publicación de la convocatoria. Para que de forma inmediata podamos instalar el Comité Técnico Especializado del Presupuesto Participativo.”*

Por su parte y a manera de corolario, en entrevista con el alcalde de la ciudad Alfonso Martínez Alcázar⁹ coincidió en que *“el presupuesto participativo es un mecanismo de supervisión de la ciudadanía y permite hacer más eficiente el presupuesto público.”*

En esencia identifica un doble propósito, político y administrativo *“el presupuesto no alcanza para cubrir todas las necesidades de la gente, la figura del presupuesto participativo ayuda a priorizar el gasto público, lo hace eficiente y además la ciudadanía se siente más satisfecha porque se le escuchó.”*

Llama la atención que el principal riesgo que identifica el alcalde es *“la complejidad técnica de una obra pública, será el principal reto, capacitar a los ciudadanos, y darles el dictamen de factibilidad es nuestra mayor preocupación. Si bien los vamos a acompañar en el proceso y estaremos cerca con todas las áreas del ayuntamiento, no es sencilla la ejecución de una*

⁸ Entrevista realizada a la Síndica Municipal, Susan Melissa Vázquez Pérez, el día 16 de agosto del 2023, en las instalaciones del Palacio Municipal de Morelia.

⁹ Entrevista realizada a la Presidente Municipal, Alfonso Martínez Alcázar, el día 3 de septiembre del 2023, en las instalaciones del Palacio Municipal de Morelia.

obra pública. Pero confió en mi equipo para que el próximo año sea un éxito nuestra primera experiencia de participación ciudadana.”

A pregunta de cómo podrían garantizar la continuidad y sostenibilidad del ejercicio, el alcalde señaló: *“una vez realizada esta primera experiencia de presupuesto participativo, haremos una evaluación para mejorarlo, lo que puedo garantizar es que en mi administración seguiremos impulsando los canales institucionales de la participación ciudadana.”*

Habiendo sintetizado el proceso de creación, el esfuerzo, motivaciones, expectativas y retos de las autoridades municipales por la expedición del primer Reglamento del Presupuesto Participativo en Morelia, este instrumento de política pública se explica a continuación.

D) El Reglamento del Presupuesto Participativo de Morelia

El Reglamento se compone de 8 capítulos y 52 artículos, a través de un Comité Técnico Especializado se contempla la participación de 9 dependencias en el proceso de implementación y ejecución del Presupuesto Participativo, que son:

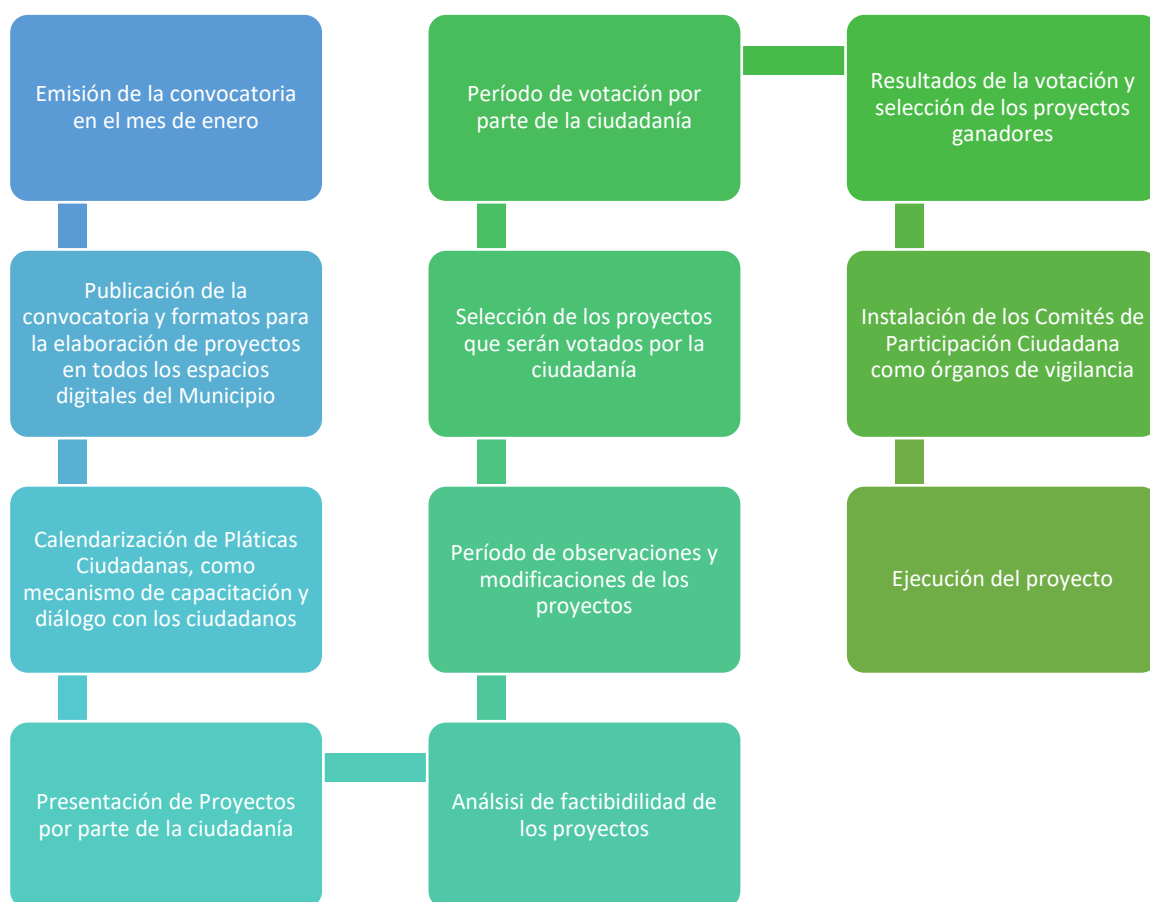
- I. La persona titular de la Presidencia Municipal, quien presidirá el Comité;
- II. La persona titular de la Tesorería Municipal, quien fungirá como Secretario Técnico;
- III. La persona titular de la Sindicatura, quien fungirá como vocal;
- IV. La persona titular de la Secretaría del Ayuntamiento, quien fungirá como Vocal;
- V. La persona titular de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Movilidad, quien fungirá como Vocal;
- VI. La persona titular de la Secretaría de Obras Públicas Municipales, quien fungirá como Vocal;

VII. La persona titular de la Secretaría de Servicios Públicos, quien fungirá como Vocal;

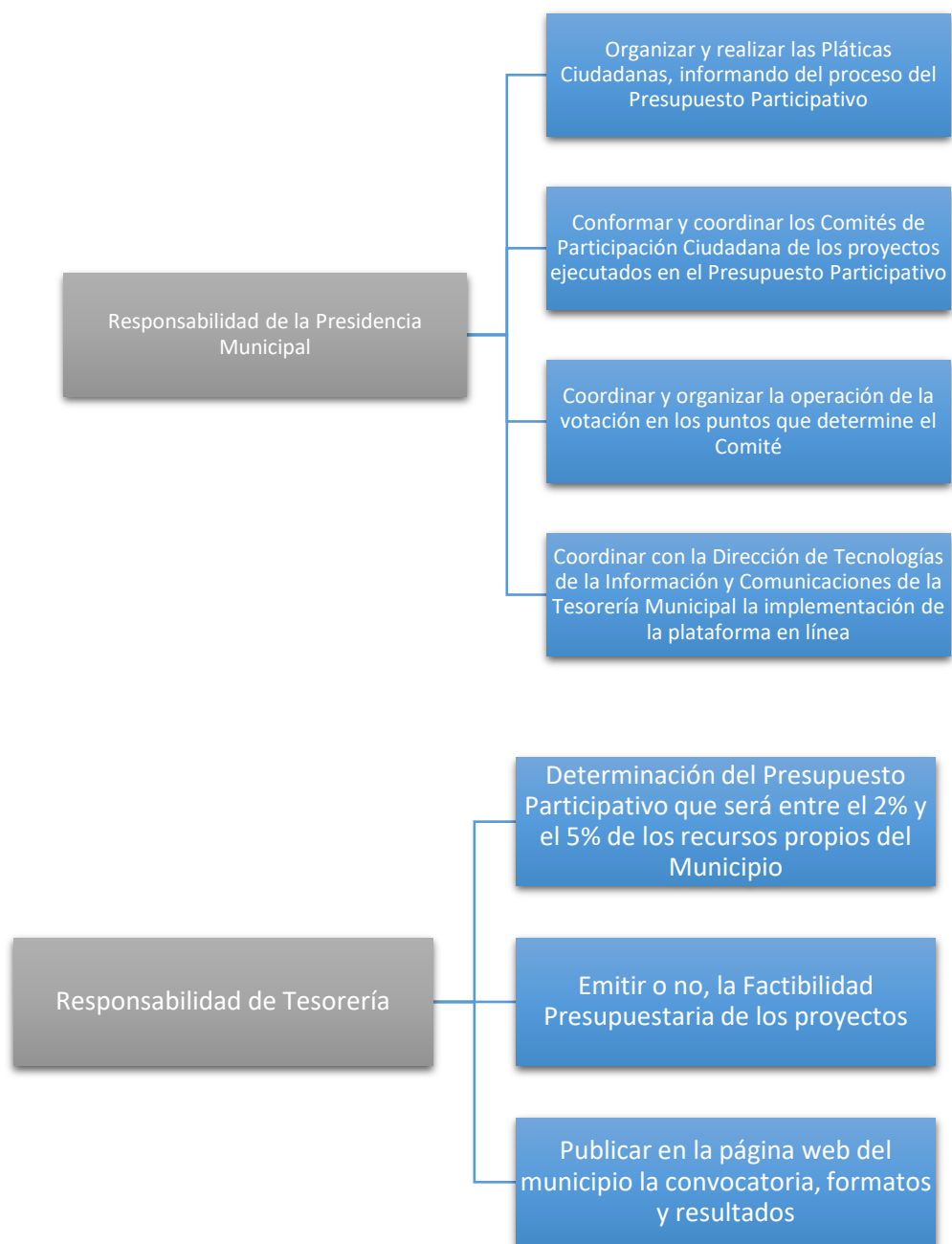
VIII. La persona titular de la Dirección General del Instituto Municipal de Planeación de Morelia, quien fungirá como Vocal; y,

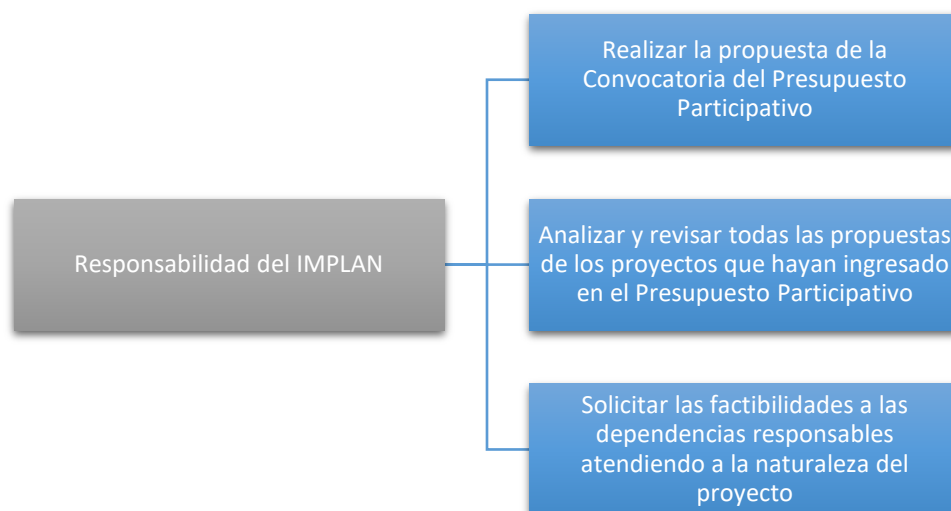
IX. La persona titular de la Contraloría Municipal, quien fungirá como Vocal; Únicamente con voz.

El proceso para la realización del Presupuesto Participativo se resume en el siguiente cuadro:



Por su parte destacan el papel preponderante de tres dependencias, la Presidencia Municipal, el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) y la Tesorería del Estado quienes son las instancias responsables de las principales acciones.





E) CONCLUSIONES

- El nuevo reglamento para la implementación del presupuesto participativo es un avance democrático para la gobernanza democrática que en caso de una correcta ejecución fortalecerá la legitimidad del gobierno y a la vez la confianza ciudadana.
- Las entrevistas con los operadores políticos del presupuesto participativo permiten identificar su visión política y administrativa de la figura, por un lado fortalecer su posición ante la ciudadanía, mejorar el gasto público y evitar la corrupción.
- Dentro de las áreas de oportunidad que se identifican están la falta de tiempos y plazos específicos de cada etapa del procedimiento del presupuesto participativo.
- Sigue siendo un ejercicio de voluntad política que dependerá de cada administración, no cuenta con garantías para su sostenibilidad y continuidad.
- Falta clarificar la obligación de la implementación de las Pláticas Ciudadanas como mecanismo de capacitación, educación, diálogo y participación ciudadana, así como su alcance.

REFERENCIAS

Ayala, A. y Hernández, J. (2014). Los presupuestos participativos, una estrategia de diálogo entre ciudadanos y autoridades. Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Disponible en: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/8/3677/8.pdf>

Bloj, Cristina. (2009). El Presupuesto participativo y sus potenciales aportes a la construcción de políticas sociales orientadas a las familias. Chile: Publicación de Naciones Unidas.

Brian, W. (2015) Activating Democracy in Brazil: Popular Participation, Social Justice, and Interlocking Institutions. Notre Dame: University of Notre Dame Press.

Briseño, B. Carlos Alberto. (2011). Presupuesto participativo. Herramienta para la democracia. México: Congreso del Estado de Jalisco.

Buele, I., Vidueira, P. (2018). Presupuesto participativo: una revisión de la investigación científica y sus implicaciones democráticas del 2000 al 2016. Universitas, Revista de Ciencias Sociales y Humanas, núm. 28, pp. 169-176, 2018.

Escamilla, A. (2019). El presupuesto participativo en la Ciudad de México: modalidades y resultados. Espiral (Guadalajara). Vol.26 no.74 Guadalajara ene./abr.2019

Ganuza, E. (2011) Democracia Participativa y Modernización de los Servicios Públicos: Investigación Sobre las Experiencias de Presupuesto Participativo en Europa. Transnational Institute, Paris, France

García, M. y Téllez, L. (2018). El presupuesto participativo: un balance de su estudio y evolución en México. Perfiles Latinoamericanos, 26(52). Flacso México.

Lee, C. (2015) Do-It-Yourself Democracy: The Rise of the Public Engagement Industry. Oxford University Press; First Edition

Miller, R. (2017). Presupuesto Participativo. The Engine Room Library. Disponible en: <https://library.theengineroom.org/es/participatory-budgeting/>

Rendón, A. “Porto Alegre, un modelo de presupuesto participativo” Sociopolítico y Psicosocial, Polis: Investigación y Análisis vol. 1, núm. 4, noviembre, 2004, pp. 936

UN-HABITAT. (2004). ¿Qué es y cómo se hace el Presupuesto Participativo? Quito: AH Editorial.