

La élite Política del PRI en el Estado de México

Mtra. Ma. Cristina Reyes Montes

Mtro. José A. O'Quinn Parrales

Introducción

La existencia de grupos de poder o élites ha existido desde hace siglos, muchos de los grandes sucesos históricos en torno a las transiciones de gobierno se han establecido bajo los parámetros de las élites e incluso en la democracia moderna, la existencia de dichos grupos frente al Estado es natural y sistemática.

El presente estudio tiene como objetivo establecer las características por las cuales las élites tienden a existir y a edificarse dentro de la democracia moderna, así mismo establecer los parámetros por los cuales pueden legitimarse dentro de la sociedad, analizar sus cualidades que los hacen permanentes y su capacidad de coexistir con otros grupos de poder.

Lo anterior corresponde a la importancia que han tenido las élites de la entidad a nivel Nacional y la tendencia del Partido Revolucionario Institucional de permanecer al frente del gobierno estatal desde hace 80 años.

La presente investigación analiza los valores cualitativos y descriptivos de la élite priista, aplicando los postulados teóricos de las élites, lo cual permite confrontar la realidad con la teoría, con el fin de entender y explicar los procesos por los cuales se conforman las élites dentro de la democracia.

Por lo tanto, el objetivo central de la investigación es describir los procesos sociales y políticos por los que ha atravesado la élite del Estado de México para su edificación y legitimación frente a la sociedad, así mismo establecer los parámetros que justifiquen la existencia de la élite y su capacidad de coexistir con otros grupos. La hipótesis es que la élite del Estado de México evoluciona constantemente, es adaptable y pertenece a un sistema natural de sociabilización del hombre.

Para la construcción de la presente investigación se estudió la vida política y social de cada gobernador del Estado de México como figura principal del poder estatal, posteriormente se vinculó su relación con otros actores políticos relevantes dentro de la administración pública y el ámbito político electoral.

El legado de Hank.

Fue en el sexenio de Carlos Salinas de Gortari quien le volvería a dar vida dentro de la política a Carlos Hank González incorporándolo a su gabinete en la Secretaría de Turismo en 1988 aunque desconociera del tema turístico en México.

Luego fue trasferido, después de dos años en el sexenio, a la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos (1990). Desde dicha secretaria apoyaría a Ernesto Zedillo para la presidencia de la República como candidato sustituto, tras la muerte del entonces candidato presidencial Luis Donaldo Colosio, asesinado en Lomas Taurinas, Tijuana. Las intenciones del profesor eran claras, formar parte del gabinete de Zedillo; sin embargo, no ocurrió así, el Departamento de Estados Unidos desde la Casa Blanca ordenó influir en su embajada para que Zedillo no tomara en cuenta a Hank González dentro de su gabinete por las denuncias en las que se veía involucrado, y de este modo hasta su muerte en el 2001 culminó su vida política en el país. Sin embargo aún contaba con sus empresas, las cuales fueron heredadas a sus hijos y quienes actualmente se presentan como los hombres más ricos del país y políticos del Estado de Baja California. Su red política conformaría la élite más importante dentro de la entidad 'se va conformando un grupo de destacados políticos mexiquenses que: Arturo Martínez Legorreta (...) Rafael Riva Palacio, Mario Mena Palacios, Mario. C. Olivera, Enrique Jacob Soriano (...)’ (Arellano, 2003: 77) que posteriormente le valdría el nombre periodístico: Grupo

Atlacomulco, por su singulares características, entre las cuales destacan: el origen de al menos cinco gobernadores con vínculos familiares de Atlacomulco, su relación y perpetuidad dentro de la política mexiquense, su control y poder ejercido a nivel nacional, entre otras. Por tanto, Hank logró que sus allegados perpetuaran la élite al mantenerse conectados unos con otros, al ser miembros leales al partido y al aprender a adaptarse al contexto social y político.

Para la sucesión de Jiménez Cantú se tenía en cuenta diversos políticos allegados a las figuras de la élite local como Juan Monroy Pérez, Antonio Huitrón, Carlos Riva Palacio entre otros, sin embargo, la designación recae nuevamente a manos del Ejecutivo, Miguel de la Madrid, quién toma como medida la imposición de Alfredo del Mazo González con el fin de frenar el poder político que había adquirido la élite gubernamental de Hank. (Villareal, 2013)

Inicio de la nueva élite.

Al término de la renuncia de Ramón Beteta como gobernador de la entidad, la élite nacional designó como sucesor a Ignacio Pichardo Pagaza para los cuatro años restantes del periodo constitucional.

Llamamos a ésta etapa como un nuevo inicio de la élite por diversas razones, entre las que destacan la designación de una figura política cercana a la élite local, con nexos con la corriente hankista, aunado a ello las últimas gestiones habían sido impuestas por el Ejecutivo Federal siendo así que después del gobierno de Pagaza predominaría la cohesión y poder de la élite local con la regeneración de figuras políticas más jóvenes que heredarían las virtudes de las corrientes anteriores. Todo ello fue posible debido a la fórmula de equilibrio con la que Pagaza designó a su grupo de colaboradores pues no sólo eran miembros externos sino también integrantes reconocidos dentro de la entidad.

De igual manera la legitimación de la democracia moderna se edificaría con más fuerza debido a la poca o nula interrupción de los procesos electorales en la entidad, dando paso a una explosión mediática de marketing político y competencia de élites

aunado a la pluralidad que se sucintaron en las elecciones de 1988, sin embargo la inconformidad social devendría de un acumulamiento de poder dentro de la élite de los administradores públicos y por tanto de los miembros con cargo a elección popular.

Ignacio Pichardo Pagaza

Pichardo Pagaza es un político edificado dentro de los ámbitos locales y nacionales, nace en Toluca, Estado de México y al igual que sus predecesores, cuenta con una amplia experiencia dentro de la administración, desarrolló sus estudios en el extranjero.

Pagaza fue en dos ocasiones Diputado Federal, representando a Toluca y a Netzahualcóyotl, fue Presidente de la Comisión de Programación, Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados y en 1988 es designado Procurador Federal del Consumidor en el gobierno de Carlos Salinas de Gortari, dicha relación le valdría para ser considerado como gobernador sustituto y sus cargos de elección popular fueron la vinculación al equipo de Hank y a la élite local en general. Finalmente el 1 de diciembre de 1994, el Presidente Ernesto Zedillo lo nombró Secretario de Energía, cargo en el que permaneció hasta 1995, cuando fue nombrado Embajador en los Países Bajos.

Durante su periodo se suscitó 'la creación del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE) que entró en vigencia en agosto de 1990 y le dio vida al Instituto Federal Electoral. Como producto de esta ola de reformas electorales de la federación' (Villareal, 2013: 59). Por lo anterior, este periodo queda establecido como un nuevo inició a la élite predominante, a la apertura electoral.

Relevo generacional. La élite priista contemporánea.

Como mencionamos con anterioridad, después de 1993, la corriente hankista sería la que prevalecería en la élite local debido a las fallidas imposiciones del gobierno federal y la incorporación gradual que tuvieron los nuevos jóvenes priistas herederos

del poder estatal. Dicho suceso planteó dos percepciones, la primera era la legitimación de la democracia al edificar Institutos¹ capaces de regular de manera autónoma los procesos electorales, aunado a la libertad de los grupos estatales de gobernar sin la forzosa intervención del Ejecutivo, la segunda era la fuerza adquirida por el grupo local que ejemplificaría finalmente lo que es una élite política tanto en teoría como en práctica, con valores definidos, agrupados y consolidados; la historia política del Estado de México desde la erradicación de la era de los caudillos, está definida por una serie de 'altas y bajas' dentro del partido priista, no ha existido una perdurabilidad (como los medios y la opinión pública señalan) de un solo grupo local, puesto que han existido diversos factores sociales, económicos y políticos que han interrumpido su ascenso y estabilidad, de tal manera que definimos a dos corrientes predominantes como la de Fabela y Hank, diversas vertientes como las de Sánchez Colín, Del Mazo o los montielistas y finalmente unificamos al relevo generacional de 1993 hasta 2012 como la élite priista contemporánea herederos de la lucha histórica de poder.

Los beneficiarios de los relevos nacionales en la política estatal finalmente fueron aquellos que de cierta forma pertenecieron a las filas políticas desde la corriente fabelista, así no es de extrañar los vínculos hereditarios o de valores compartidos de los cuales la prensa desprende el 'Grupo Atlacomulco', debido a que desde 1993 estos han sido constantes dentro de la administración, tienen algún vínculo con gobernadores anteriores y además tienden a perpetuar el poder de la élite local.

Sin embargo lo anterior no conceptualiza un ente indestructible y permanente, debido a que como cualquier relación social y de poder lógicamente implica diferencia de intereses y pérdida de ideología, sin embargo la consideramos como

¹ 'En el Estado de México entro en vigor en marzo de 1996 la reforma libre integral a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, donde se estableció la creación del Código Electoral del Estado de México, en el cual se planteó la desaparición de la Comisión Estatal Electoral, en la que intervenía el gobierno, para dejar su lugar al Instituto Electoral del Estado de México que se convertiría a partir de entonces en un organismo público autónoma responsable de la organización, desarrollo y vigencia de los procesos electorales en el estado de las elecciones de gobernador, legislatura local y ayuntamientos'. (Villareal, 2013: 60).

la más fuerte por desarrollarse dentro de los nuevos parámetros de los procedimientos electorales y por su continuidad.

Emilio Chuayffet

Para finales del siglo XX, Chuayffet se erigió como una de las figuras más importantes dentro de la política local, primero por su amplia carrera dentro de administraciones como la Del Mazo y en un principio con Hank, es decir su propia flexibilidad dentro del sistema le permitió estrechar vínculos con integrantes de otras élites permitiendo así la candidatura a Gobernador del Estado, cabe señalar que la designación de la gubernatura aún contaba con el 'visto bueno' del Ejecutivo federal y más tarde se edificaría la competencia o selecciones internas dentro del partido.

Realiza sus estudios en la Universidad Nacional Autónoma de México, consecuentemente funge como titular en la Delegación Benito Juárez en el Distrito Federal hasta 1982 cuando es electo Presidente Municipal de Toluca durante la administración de Alfredo Del Mazo, dos años después es designado como Secretario de Educación, Cultura y Bienestar Social del Gobierno del Estado de México hasta 1987, cuando es nombrado titular de la Secretaría de Gobierno del Estado de México. En 1989 se convierte en funcionario federal cuando es designado Procurador Federal del Consumidor y un año después se convirtió en el primer Director General del recién fundado Instituto Federal Electoral. (Villareal, 2013)

Finalmente el vínculo personal que sostenía con Hank le permitió a este último abogar e influir en la decisión del entonces presidente Salinas de Gortari para la designación a la candidatura de gobernador, sin embargo, Chuayffet no cumplió con el periodo de gobernador de 1993 a 1999, porque a finales de 1995 el presidente Ernesto Zedillo Ponce de León toma la medida de despedir a su inexperto Secretario de Gobernación, Esteban Moctezuma y en su lugar solicitar al hábil demócrata Emilio Chuayffet, éste último designa a Cesar Camacho Quiroz como gobernador sustituto (por primera vez y debido al distanciamiento de Zedillo con la élite nacional, la influencia en la designación emano totalmente del grupo local).

‘Su breve administración como gobernado tuvo un desarrollo sui generis: de inicio rompió con la tradición informal que cohesionaba los diferentes grupos de poder en la entidad al interior de la administración pública estatal, es decir, dar cabida a algunos miembros de las administraciones anteriores dentro de la suya, cosa que no ocurrió, pues sólo tres de los 11 cargos en el gabinete del ejecutivo federal fueron para ex colaboradores anteriores.’ (Villareal, 2013: 61)

Sin embargo, lo anterior no significó que Chuayffet no fuese uno de los precursores de la élite política contemporánea, pues sus designaciones y vínculos traerían como consecuencia la sucesión de políticos relacionados a los gobiernos anteriores, con amistades y relaciones personales con figuras políticas de peso en la entidad, siendo así que ni Chuayffet ni sus próximos sucesores se desvincularían de alguna corriente política como la de Hank o incluso la Del Mazo, provocando la percepción de una élite que se ha establecido desde 1942, por tanto el caso del Estado de México es más complejo, pues de este se desprenden tres afirmaciones que chocan entre sí, la primera es que no ha existido un sólo grupo de poder que herede la gubernatura a sus allegados, por otro lado diversos actores políticos si han tendido a mantenerse dentro de la administración pública o cargo a elección popular gracias a su carrera política y a sus relaciones personales, conservan identidad y valores comúnmente llamados como ‘viejas tradiciones priistas’ y la tercera es que indiscutiblemente el PRI ha sido el partido con más fuerza dentro de la entidad y esto se puede observar ya que todos los gobernadores han salido de ahí.

Finalmente los acontecimientos suscitados el 22 de diciembre de 1997 en la población de Acteal, en Chiapas², provocaron su salida de Gobernación. Sin embargo continuó su papel dentro de la política al ocupar la presidencia de la Mesa Directiva en el periodo 2003-2004 del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional. En 2009 logra una Diputación Federal por el Distrito 3, con cabecera en Atlacomulco y durante dicho periodo fungiría como operador

² La matanza de 45 indígenas, entre los que había niños y mujeres embarazadas.

político dentro del grupo de Enrique Peña Nieto para preparar la campaña presidencial.

Cesar Camacho Quiroz

César Camacho es designado gobernador sustituto por Emilio Chuayffet para el resto del periodo de 1995 a 1999, con el fin de dar continuidad a su gobierno(Camacho Quiroz fungía como Secretario de Gobernación del Estado) siendo una estrategia política que daría seguimiento y ascenso al grupo político de la entidad, sin embargo la agrupación de la élite frente al poder nacional fue detenida por diversas circunstancias explicadas con anterioridad, no obstante una tendencia de la élite desde 1993 y que se deslumbró con el gobierno de Chuayffet, fue su capacidad de supervivencia dentro de la administración pública o en algún cargo de elección, por tanto, es bastante lógico ver a diversos actores políticos participando periódicamente a pesar de la alternancia, además una característica presente en la élite priista fue su capacidad de incorporar nuevos miembros al sistema, lo cual permitía estabilidad y equilibrio en la toma de decisiones, generaba lealtad hacia los líderes más representativos y edificaba una red más amplia.

Cesar Camacho egresa de la Universidad Autónoma del Estado de México, posteriormente se desarrollaría dentro de la vocación académica al impartir clases en la UNAM, donde realizaría diversos estudios de posgrado, consecuentemente se adscribiría al PRI por la influencia familiar con la que contaba , sus primeros antecedentes dentro de los ámbitos políticos y de la administración fue el Instituto de Administración Pública del Estado de México (IAPEM) como Vocal Consejero, aunado a su desempeño como administrador Camacho Quiroz se perfiló dentro del partido al participar como Coordinador de movimientos juveniles de la entidad ocupando así diversos cargos en el Comité Directivo Estatal, más tarde sería designado como Subdirector de Gobernación del Gobierno del Estado de México durante la gestión de Ramón Beteta, siendo así que posteriormente Camacho Quiroz permanecería dentro de la influencia del grupo de Pagaza y de Chuayffet. En 1991 es electo Presidente Municipal de Metepec durante el periodo de Pichardo Pagaza, sin embargo en 1993 se separa del cargo para asumir el cargo de

Secretario General de Gobierno y finalmente es designado Gobernador del Estado de México.

Camacho Quiroz es una figura que puede representar el argumento del presente apartado: la conformación de la élite contemporánea. Sus comienzos dentro de la política podrían permanecer dentro de una categoría de bajo perfil, sin embargo conforme fue incrementando sus habilidades y redes dentro del partido se posicionó dentro del grupo local, sus aciertos radican en su inserción con figuras internas del PRI aunado a su cualidad de conciliador. Con ello podemos entender que los jóvenes que aparecieron dentro de la política desde el periodo de Del Mazo o de Pagaza fueron estableciendo permanencia dentro del grupo, daban continuidad a otras administraciones y finalmente se edificaron como la élite regenerada pero que compartían los mismos valores.

Finalmente funge como Senador en el 2000 y más tarde como diputado federal, actualmente es Presidente del Partido Revolucionario Institucional en la gestión de Enrique Peña Nieto.

Arturo Montiel Rojas

Arturo Montiel nace en Atlacomulco, Estado de México y probablemente es la figura más emblemática de una red de políticos influyentes, que representa no sólo una de las historias de enemistad dentro de la entidad, consecuentemente las estrategias políticas y la organización compleja de los grupos locales harían realidad el sueño estatal económico, las disputas de partido, la conservación de valores en la élite local, el abuso de la mercadotecnia política, la deslegitimación o descontento de la población, y su tendencia a conservar el poder, que si bien en las gestiones anteriores se suscitaba dicha característica, es de especial atención su manifestación frente a una sociedad más informada. A principios de 1968 el alcalde de Atlacomulco, Sergio Monroy Vélez renunciaba al cargo y en compañía de regidores y del síndico procurador Hermilio Monroy Pérez le hacían la invitación a

Gregorio Montiel Monroy³ de terminar los dos años siguientes, siendo la tradición y negocios los factores predominantes entre los Monroy y los Montiel.

Arturo Montiel egresa en Administración de Empresas por la Universidad Nacional Autónoma de México en 1967 (un año antes ingresaría a las filas del PRI donde sería miembro del Consejo Político Nacional tres veces), entre diversos cargos a su mando destacaron ser presidente municipal de Naucalpan en 1975 (por tanto su desarrollo como político se edificó en la corriente hankista), posteriormente Secretario Particular del Gobernador Jorge Jiménez Cantú hasta 1981 y diputado federal en 1991; permaneciendo así dentro de los grupos de la élite local y nacional con Alfredo del Mazo, Pagaza, del político Emilio Chuayffet entre otros.

Arturo Montiel logró infiltrarse dentro de los círculos de poder más importantes, contaba con pertenecía a una línea generacional en Atlacomulco, había sido miembro del partido y líder del mismo, aunado a ello conservaba buena relación de amistad con Humberto Lira Mora (diputado en más de una ocasión y Secretario de Gobernación en los tiempos de Pichardo Pagaza). En 1999 cuando se convocaba a elección a gobernador en el Estado de México, Cesar Camacho Quiroz dejaba las riendas a Humberto Lira Mora, él más viable sucesor gracias a su trayectoria política y otras características, sin embargo Arturo Montiel Rojas decide perfilarse a las elecciones, con ayuda de Emilio Chuayffet (éste último con la esperanza de recuperar un lugar en la política después de tropiezos políticos que lo suspenderían momentáneamente del gobierno federal). Fue así como Emilio habló frente a Carlos Hank; propondría a Arturo Montiel como el futuro gobernador mexiquense, como justificación expuso dos lineamientos o 'normas' establecidas dentro de una clase elitista política, la primera fue que Arturo se hizo y se formó con sangre de Atlacomulco y aunado a ello Montiel hizo carrera bajo la mano de Juan Monroy Pérez (amigo de Hank) consolidando así la decisión política hacia Montiel emanada de las cabezas más importantes de Atlacomulco. (Cruz y Toribio, 2009)

³ Padre de Arturo Montiel Rojas.

Si bien es cierto que el linaje o las propias redes políticas con seis gobernadores y diversos políticos en general han permeado dentro de la política de la entidad, permitiendo la tendencia a mantenerse y adaptarse a los intereses de grupo, no confiere el hecho de la existencia de una sola clase política o grupo político, sino de diversas élites cohesionadas hacia el partido y sus allegados.

Otra afirmación en el presente trabajo, es que es un hecho que la élite gobernante si protege, estimula y facilita el ascenso al poder en una especie de sucesión hereditaria del sistema, pero lo anterior corresponde a la necesidad de mantenerse y cohesionarse,

Por tanto, podemos destacar la capacidad que tienen los distintos niveles de jerarquía dentro del partido, en la élite es necesario negociar, unificar y declinar a favor del grupo y de los miembros que cuentan con mayores posibilidades de ascender al poder, en este caso Arturo Montiel contaba con registros políticos anteriores, se vinculaba con figuras destacadas que permitieron su lugar en la gubernatura aunado a su personalidad de operador político y líder de partido.

La figura de Arturo Montiel fue relevante dentro de la élite de la entidad, pues durante y después de su gestión se desarrollaron diversos acontecimientos desfavorables hacia la opinión pública, su personalidad como líder se edificaba como desposta, su manera de hacer las cosas era ilegal e ilegítima; cuando derrota al panista José Luis Durán no lo hace de manera democrática debido a la compra de votos, robo de urnas, acarreo, manipulación del padrón electoral, etc., fueron algunos de los movimientos del partido para ganar una candidatura, sin embargo, esto no fue suficiente para contener a la voz pública y la propia intranquilidad de Montiel, por tanto optó por soltar veinticinco millones de pesos aproximadamente a trece legisladores, quienes representaban a la oposición panista, de ese modo, el nuevo gobernador pudo rendir protesta con una legitimización a 'medias' (Cruz y Toribio, 2009)

A pesar de la permanencia del partido dentro de la entidad, su estabilidad en el poder en el siglo XXI ha atravesado circunstancias electorales complejas, pues la

alternancia y competitividad electoral han desarrollado dos características primordiales y contradictorias: la primera es que la existencia de las élites no afectan en totalidad a la democracia pues la pluralidad existe al efectuarse los comicios, y la segunda es que a pesar de lo anterior, la élite ha tenido que adaptarse a los cambios políticos y sociales para conquistar a la masa, lo que confiere la idea de que los Aparatos Ideológicos del Estado no permiten la pérdida del poder frente a otros grupos.

Es importante señalar que el año 2000 fue histórico para la democracia debido a la derrota del partido frente al Partido Acción Nacional, lo que significó la ruptura de la élite nacional con las élites locales, lo cual consecuentemente le concedió a la élite de la entidad autonomía frente al gobierno federal. (Morales, 2006)

Las élites podrán agruparse, crear y edificar métodos de influencia mediática sobre la masa, y contar con continuidad, pero para permanecer dentro del sistema democrático es necesario ganar elecciones.

Arturo Montiel desarrolló su periodo en la gubernatura con buena aceptación social, hasta que se vio involucrado en diversos escándalos mediáticos que dieron fin a sus aspiraciones al Ejecutivo Federal.

Francisco Cruz y Jorge Toribio Montiel (2009) relatan algunos de los retrocesos políticos de Montiel entre los que destaca el acontecido en 2001 no sólo como el deceso de Carlos Hank y la consolidación del término 'Grupo Atlacomulco' sino también cuando la sociedad, los medios e Instituciones como el Centro de Seguridad de Investigación y Seguridad Nacional de la Secretaría de Gobernación encontró una red de espionaje donde modernos equipos de infiltración investigaban y daban seguimiento a altos mandatarios y funcionarios, dicho equipo de espionaje se encargaba de filtrar información proveniente de altos funcionarios, empresarios, síndicos panistas (recordando que el gobierno en turno le pertenecía a Vicente Fox) por tanto, dicha red se encargó de estudiar la vida de diversos secretarios y miembros del gabinete de Fox, entre los que destacaban figuras que controlaban gobernación y Hacienda, Montiel contaba con casas adaptadas a programas de

inteligencia y espionaje, sin embargo, contaron con poca suerte el día en que la Procuraduría General de la República buscaba a una banda de secuestradores mexiquenses y accidentalmente encontraron el equipo telefónico que intervenía las llamadas así como cintas y cassetes grabados y etiquetados listos para ser analizados por la Secretaría Pública y la Secretaría de Gobernación, fue así como finalizó el proyecto. Cuatro millones de pesos mensuales emanaban de la Secretaría General de Gobierno, donde su titular Manuel Cadena se vio obligado a confesar que si contaban con al menos seis espías a su cargo, de igual modo la subsecretaría de Seguridad Pública, Alfonso Navarrete informó acerca de las áreas donde laboraban dichos espías, la mayoría de las líneas intervenidas se concentraban en los líderes de los partidos opositores e incluso de algunos priistas como Hank y Humberto Lira. Como era de suponerse Montiel se mostró apacible y exhortó a la PGR y al gobierno federal a encontrar a los supuestos responsables de tal red de inteligencia desvinculándose del suceso, acto fallido pues tiempo más tarde se encontraron recibos de nómina de algunos de los espías en los que se incluía gente cercana a Montiel y funcionarios de la Seguridad Pública, lo que representó a Montiel un fuerte golpe político. La mayoría de los gastos para dicho grupo de élite e inteligencia política provenía del Secretario de Administración Enrique Peña Nieto y al Secretario Particular de Gobernación Miguel Sámano, dos de los llamados 'Golden Boys' (término que hace referencia a un grupo compacto de priistas mexiquenses) del gabinete montielista. (Cruz y Toribio, 2009)

La nómina no fue un impedimento para Montiel colocando a sus amigos y personas influyentes, logrando aprovechar el declive de varios priistas al tener en gobierno en turno a la oposición, por ello anexo a la nómina unas tres mil quinientas plazas y se crearon unas quinientas unidades administrativas, empleó a ex rectores, ex funcionarios, ex gobernadores como Mayolo Del Mazo Alcántara, Agustín Gasca Pliego, Santiago Velasco Monroy, Ana Lilia Herrera Anzaldo entre otros, después de que en 2001 Carlos Hank falleciera, Montiel se adueñó del poder político mexiquense como figura central de la élite local.

Por lo anterior, sin Hank alterando el orden político, Montiel se convirtió en un verdadero líder mexiquense, tenía una especie de nueva clase política dentro los cuales destacaban Enrique Peña Nieto, Miguel Sámano Peralta, Luis Enrique Miranda Nava, Carlos Mercado, Pastor Medrano (quién llegaría a ser Líder Estatal del Partido) todos ellos leales al régimen montielista y que por ende concedería continuidad a la joven corriente de élite priista contemporánea

Montiel tenía la intención de trascender al poder nacional, sus alianzas con otras élites le permitieron aspirar a posicionarse en la Presidencia de la República, manifestando así la coexistencia de las diversas élites del partido y los acuerdos que permiten la estabilidad del mismo, dicha característica ha sido factor importante que explica la permanencia del PRI y su trayectoria dentro del partido.

A pesar de que Montiel no llegó a la presidencia si es de reconocer las cualidades de la élite local en dicho contexto pues compartía vínculos e intereses con figuras como Enrique Jackson Ramírez (Coordinador del PRI en el Senado) los gobernadores Tomás Yarrington, Miguel Alemán, Emilio Gamboa Patrón, entre otros, quienes formaron un grupo llamado Todos Contra Madrazo (Tucom), respaldando a Montiel frente al entonces presidente nacional del partido Roberto Madrazo. Como característica primordial de las élites y de acuerdo a los autores expuestos en el presente trabajo, el bajo perfil de los actores políticos debe formar parte de la estructura de toda la élite, pues en una sociedad democrática moderna, la deslegitimación hacia el gobierno puede representar la pérdida en los procesos electorales y finalmente la desintegración, como ocurre frecuentemente en otros partidos. El enriquecimiento ilícito, los excesivos gastos personales del erario público y negocios ilegales desequilibraron el liderazgo de Montiel, quien terminó apoyando a su colaborador cercano Enrique Peña Nieto como candidato a la gubernatura.

Cabe destacar que si Hank enalteció la figura del gobernador dentro de la entidad, Montiel y Peña se destacaron por la aplicación de técnicas y estrategias en las campañas políticas así como la creación continua de identidad e imagen pública dentro de los medios de mayor relevancia en el país, lo anterior pertenece al

desarrollo del sistema capitalista en la democracia y por ende a la adaptación de las élites a las necesidades de la masa.

La decisión de designar a Peña Nieto a la gubernatura, permitió que los integrantes de la administración de Montiel y miembros cercanos al círculo de la élite priista continuaran estableciéndose en cargos relevantes dentro de la política, lo cual permite adaptar la teoría de que la élite cuenta con los elementos suficientes para reestructurarse; Montiel no logra la candidatura a la presidencia pero si preside una red política con los diversos grupos de poder del partido y empresariales, coloca a sus colaboradores y permite el ascenso de nuevos políticos de la entidad como es el caso de las figuras provenientes del Valle de México.

Enrique Peña Nieto

Enrique Peña Nieto es probablemente la imagen más contemporánea del llamado 'Grupo Atlacomulco' y la más destacable por ser el primer integrante de la élite priista local en tomar el cargo de Presidente de la República, lo cual representó el ascenso de la élite local a la nacional, la cohesión de grupos y la permanencia en el poder.

Su periodo como gobernador y más tarde como presidente, estableció las bases del sistema político en la entidad, por un lado colocó a la élite local como uno de los grupos más destacados a nivel nacional, permitió la estabilidad y desarrollo de las redes políticas, logró dar continuidad y unidad al partido así como configuró la identidad de la élite local, por otro lado, su constante vinculación generacional con al menos cinco ex gobernadores del estado conformaban para la opinión pública una condición hereditaria acompañada de apadrinamiento, aunado al desprestigio ocasionado por fraudes electorales, enriquecimiento, uso masivo de medios y la transfiguración de la imagen del candidato y del partido, todo lo anterior ha sido factor predominante para la búsqueda constante de estrategias para el control del Estado y por tanto de la sociedad. Podemos afirmar que desde finales del siglo XX la existencia de la élite en la entidad ha sido más visible frente a la sociedad.

Los Peña Nieto se instauraron en el municipio de Atlacomulco y de Acambay, específicamente los Peña habían gobernado las alcaldías en el municipio de Acambay desde la época de Hank, sin embargo el ex gobernador residió la mayor parte de su vida en Atlacomulco, lugar de origen de los Nieto. La carrera política de Peña Nieto se desarrolla bajo el respaldo de Arturo Montiel⁴ quien lo instala como Subsecretario General de Gobierno y titular de la Secretaría de Administración en dicho periodo; Peña Nieto egresa de la licenciatura en Derecho de la Universidad Panamericana, posteriormente realiza una maestría en el Instituto Tecnológico de Monterrey, donde afianzaría vínculos con el empresario Eduardo Monroy Cárdenas así como su sobrino el político Gustavo Cárdenas Monroy y Mayolo del Mazo Alcántara, figuras representativas en el sector empresarial y político de Atlacomulco.

Posteriormente Peña Nieto ocuparía la presidencia estatal del PRI en 1991, fue integrante del Consejo Político Nacional, ejerció la vicepresidencia de la Junta de Gobierno del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (2000-2002), fue diputado local por el municipio de Atlacomulco (2003-2004) y finalmente Gobernador del Estado de México (2005-2011) cuando derrota a Rubén Mendoza del PAN en unas contiendas fraudulentas y con un gasto de campaña excesivo, lo anterior pertenece a una de las consecuencias que vivió el partido debido a la apertura democrática donde la competencia electoral fue debilitando a la élite, provocando sucesivamente los constantes cambios de la élite priista frente al pluralismo democrático.

Una de las características de la élite y en específico del periodo de Peña Nieto fue su capacidad de negociación con otros grupos provenientes de la entidad, a pesar de las estrategias mercadológicas emanadas a lo largo del sexenio, seguía siendo necesario considerar a todas las corrientes políticas e integrar una administración capaz de acordar la unificación del partido.

⁴ Con quién comparte un vínculo familiar lejano por parte de la Socorro Nieto Sánchez, la madre de Peña Nieto; a pesar de que los gobernadores pertenecen al mismo árbol genealógico, su relación es bastante lejana con lo que comúnmente se piensa, a excepción de los ex gobernadores del Mazo, sin embargo no deja de ser un hecho tangible el establecimiento de un vínculo personal y la interacción de varios allegados en la política como el caso de Carolina Monroy y Ernesto Némer.

Para la élite priista la aglutinación del poder se debía desarrollar bajo diversos parámetros, primero la enajenación o conquista de la masa con el fin de ganar los comicios, la instauración del dominio mediante la coexistencia con otros grupos de poder, la circulación de élites como factor de legitimación y de estrategia para las campañas electorales, (como es el caso de los PRD o del PAN que predominan algunas alcaldías de la entidad) y la más importante: la de brindar respuestas a la sociedad

'El crecimiento demográfico, industrial y de infraestructura en esa parte del estado es lo que ha permitido que nuevos grupos políticos con intereses propios aparezcan. Los municipios que pertenecen a la zona metropolitana del Valle de México aglutinan el mayor número de votos en la entidad, lo que puede determinar el triunfo de un candidato a la Gubernatura a la participación federal (...) a su vez, los políticos del Valle de México, en su mayoría, no han adquirido aún la experiencia y la madurez para poder competir de manera más directa con la clase política tradicional del Estado de México' (Villareal, 2013: 69)

Más que una representación del Grupo Atlacomulco, Peña Nieto representaba a la figura de liderazgo que se había perdido en diversas ocasiones debido a la incursión en la toma de decisiones por parte del Ejecutivo Federal, Peña Nieto comenzó a figurar en diversos medios, desde revistas y shows en horario estelar hasta la imagen de un padre viudo y joven que provocaba solidaridad entre la sociedad mexicana.

Algunos de los tropiezos políticos radicaron en los acontecimientos como los del caso San Salvador Atenco donde se tenía planeado instaurar un aeropuerto para la zona del Valle de México, un negocio superior a siete mil millones de dólares que beneficiaría primordialmente a Montiel, a los Hank, a familias mexiquenses de poder y a los beneficiarios Sahagún-Fox, sin embargo la aceptación social fue negativa provocando que alrededor de tres mil quinientos policías cerraran las entradas y salidas del lugar, allanaron múltiples hogares, atentando contra los derechos de la

ciudadanía, acusados de atentar contra ocho derechos humanos (Cruz y Toribio, 2009)

Peña Nieto por su parte, se vinculó con la actriz mexicana Angélica Rivera en 2008, cambió su imagen tradicionalista por una figura del entretenimiento, pagando una costosa campaña publicitaria en televisión, se vinculaba con las figuras más representativas del espectáculo, conquistó al electorado femenino y las estrategias de mercadotecnia suplieron su personalidad de manera que Enrique Peña alcanzó la fama más que prestigio político.

Para contrarrestar el poder emanado de otras élites de la entidad⁵ Peña Nieto estructuró la cohesión del partido otorgándoles más cargos de elección y apariciones en la administración pública, con lo anterior permitía la estabilidad interna del partido, la legitimación frente a la entidad y lealtad hacia la élite tradicional. Es importante destacar que no existe una élite que cuente con el poder suficiente para erradicar totalmente a otros grupos de presión, al menos no en la democracia moderna, debido a la imposibilidad de que no exista la pluralidad de asociación, de tal manera que los acuerdos y conciliaciones es uno de los rasgos más destacables en la política, debido a ello podemos visualizar que la sucesión a la gubernatura depende de múltiples factores acordes a su propio contexto, y que la presente investigación ha ido desglosando los más importantes de cada gestión, que en conjunto permiten una certera aplicación de la teoría.

Para la sucesión presidencial del 2012 figuraron los nombres de Beatriz Paredes Rangel, ex Gobernadora de Tlaxcala y ex Presidenta del partido y el de Manlio Fabio Beltrones, ex Gobernador de Sonora, diputado federal y senador, pero finalmente el acuerdo designa a Peña Nieto como candidato, por un lado contaba con el respaldo de la entidad mexiquense (Montiel Rojas) de algunos personajes

⁵ Dichas élites del Valle de México tienen la cualidad de ganar elecciones, debido a indicadores demográficos y al sentido de pertenencia. Los municipios como Netzahualcóyotl y Ecatepec cuentan con mayor número de habitantes lo que se traducía como una mayor cantidad de adeptos en la lista nominal.

destacados de la élite nacional y contaba con cualidades como su imagen mediática.

Entonces ¿la élite política impulsó a Enrique Peña Nieto a la presidencia? más que un grupo mediáticamente llamado 'Atlacomulco' por el lugar de origen de al menos seis gobernadores (siete si incluimos al hijo adoptivo Hank González) es un grupo de interés, con características y valores compartidos, que se adaptan a la competencia electoral y diseñan estrategias dentro del partido, sus relaciones y vínculos edifican redes que permiten su permanencia y conexión con otras élites, Fue así como apellidos como Fabela, los Sánchez Colín, los Monroy, Del Mazo entre otros, se representaron una identidad como élite política, fue así como por favores, por círculos sociales, por la lógica de socialización y por habilidad Peña Nieto se pudo hacer un lugar en tan apretada agenda de poder. Si bien algunos de los gobernadores más influyentes de la entidad nacieron en Atlacomulco no fue sólo su condición hereditaria la que le concedió permanencia sino el construir una identidad como grupo, una misma corriente de intereses y una 'herencia' basada en redes políticas, les otorgó una tradición que destacaría entre muchas otras élites, algunos provenían del mismo lugar, otros contaban con la personalidad y liderazgo, otros crearon fortuna, y por ello todos se debían un poco de lealtad.

Red política de la élite contemporánea.

Denominamos el siguiente esquema como 'La red de Atlacomulco' por desarrollar una continuidad basada en condición hereditaria y relación personal-laboral entre los gobernadores, aunado a que Salinas de Gortari y Ernesto Zedillo fueron figuras constantes dentro de las administraciones de la mayoría de la élite local contemporánea como Hank, Alfredo Del Mazo e Ignacio Pichardo Pagaza conformando una élite más compacta, adaptable y con fuerte sentido de lealtad al partido.

Como hemos mencionado con anterioridad Pichardo Pagaza es designado gobernador sustituto por Salinas de Gortari, ambos mantenían cercana relación con Hank, este último apoya la candidatura para Jefe del Distrito federal de Alfredo Del

Mazo González y de este mismo se desprenden Alfredo del Mazo Maza, Montiel Rojas y Enrique Peña Nieto; por otro lado, la agrupación de Emilio Chuayffet y César Camacho Quiroz permitieron la consolidación de políticos como Enrique Riva Palacio (quien fuese diputado federal en 1982 y en 1988, ex funcionario del Comité Directivo Estatal del PRI y que más tarde es integrado por Montiel como Director del Sistema Estatal de Autopistas, dependencia que no existía), de tal manera que Chuayffet 'hereda' a los políticos Riva Palacio, Efrén Rojas (ex Secretario General de Gobierno sustituido por José Manzur Quiroga durante la administración de Eruviel Ávila Villegas) y Alberto Curi Naime (pierde las elecciones por la alcaldía de Toluca en el año 2000, sucesivamente Arturo Montiel lo 'rescata' y Enrique Peña Nieto lo nombra Secretario de Educación lo que ejemplifica la dinámica del partido) a las gestiones de Arturo Montiel y Enrique Peña Nieto, estructurando el método de perpetuidad, entendiendo a la circulación de élites como la integración de colaboradores que cuentan con redes para seguir dentro de la administración pública o bien que son recompensados con algún cargo de elección popular; por lo anterior, la continuidad de políticos en la élite contemporánea abarcan la corriente de Hank o el vínculo de apellidos con los Del Mazo, pues la recompensa por la lealtad, unidad, carrera política y liderazgo en elecciones los hace idóneos para seguir manteniendo el poder. La sucesión gubernamental se concentra en un cúmulo de estrategias que residen en características específicas del candidato, pues de acuerdo a los esquemas presentados con anterioridad, solamente aquellos políticos que contaron con las redes suficientes (por ejemplo aquellos que se vinculaban con la élite nacional o que provenían de una élite tradicionalista y de identidad local) pudieron ascender en cargos de relevancia política, de igual manera los políticos que no cuentan con las condiciones necesarias para ganar elecciones son 'rescatados' para conformar la élite administrativa del partido.

Las figuras políticas expuestas en el esquema tienen como fin ejemplificar la esencia de redes y el sistema con el que se construyen las élites pues existen una multitud de casos a exponer.

‘Arturo Montiel fue quien más influencia desplegó en los nombramientos del gabinete de su sucesor Enrique Peña, quien nombró a los 12 ex colaboradores de Montiel a lo largo de su gestión. A su vez, en la más reciente sucesión gubernamental, se pudo apreciar el mismo fenómeno cuando Eruviel Ávila mantuvo en su equipo cercano de trabajo a ocho de los ex colaboradores de Peña’ (Villareal, 2012: 92).

Tal es el caso de Luis E. Miranda Nava quien se desempeñó como Subsecretario de Asuntos Jurídicos y Secretario de Administración y Finanzas durante la gestión de Arturo Montiel y sucesivamente sería designado Secretario General de Gobierno en la administración de Enrique Peña Nieto y desde 2012 Subsecretario de Gobernación.

Ante el análisis expuesto anteriormente podemos señalar que una de las características más destacadas es la permanencia en los cargos públicos, así mismo la cualidad de especialización educativa con la que cuentan varios gobernadores de la entidad. Especificar un listado de los cargos más relevantes tiene como finalidad destacar la cualidad del político (no sólo de la entidad) de llegar a la sucesión gubernamental. El presente trabajo tiene como objetivo entender la tendencia a mantener el poder así como explicar el porqué de la existencia de la élite política en el Estado de México, por ello es de importancia rescatar los siguientes puntos:

1. La configuración de la élite se realizó de manera objetiva y académica por lo tanto podemos señalar que la élite no ha sido herencia familiar sino más bien ha existido una herencia de colaboradores hacia otras administraciones desde los años 40 hasta la actualidad, ni tampoco se mantiene cerrada a otros grupos.
2. Por lo anterior entendemos que entre las características más importantes para ascender al poder se encuentra la experiencia, trayectoria política y la capacidad de ganar elecciones.

El siguiente cuadro describe la trayectoria política de cada gobernador desde Isidro Fabela, con el fin de interpretar la correlación de todos los gobernadores y su posición dentro de la élite administrativa mediante un modelo cuantitativo, siendo así que los cargos para servidores públicos se encuentran intrínsecamente relacionados con la capacidad del político de ganar elecciones o bien de pertenecer al gabinete cercano del gobernador o presidente en turno.

Conclusiones

Finalmente y de acuerdo con los resultados obtenidos en el trabajo, confirmamos la hipótesis de que no hay grupos o facciones permanentes sino hay intereses ideológicos, económicos y personales existentes dentro de dicha élite, así mismo la estructura del poder político en la entidad ha ido evolucionando de acuerdo al orden político del momento, consecuentemente los valores y lealtades del partido fueron constructos de la jerarquía política que el sistema demandaba, por ende es lógico entender el respeto hacia la figura del gobernado o bien la necesidad de obtención de poder.

El político genera gusto hacia la carrera política, edifica en todos los niveles del sistema el sentido de poder, diplomacia y diálogo, por lo tanto entendemos la estrecha vinculación entre la política y la administración pública, ésta última generadora de una nueva élite de herencia de cargos.

Finalmente podemos deducir elementos esenciales que permitieron la edificación de la élite política priista de la entidad, el primero de ellos tiene como característica pertenecer a la línea natural e histórica del hombre y que ha sido el catalizador más importante: el interés económico.

El sistema democrático demanda la funcionalidad en las organizaciones e instituciones con el fin de preservar el orden público, sin embargo en ningún tipo de sistema de gobierno ni organización del hombre (familia, grupos sociales, institución educativa, etc.) se establece la distinción de poder del ser humano, es decir, ni el socialismo o el comunismo lograron apartar la lucha de clases o la existencia de élites porque la propia lógica del actuar del hombre lo imposibilita, de tal manera

que entendemos como obvia la aseveración de que los grupos superiores a la mayoría desorganizada se sobreponga, se agrupe y forme espectros de poder invisibles a la estructura de la sociedad, aunado a lo anterior, si partimos desde la concepción de los modelos económicos o la condición de riqueza (existente siglos atrás) entendemos la afición de la élite por la satisfacción del interés netamente económico, su alineación con el poder del entretenimiento, con los bancos, con el sector industrial, etc., son variables que por inercia se vinculan, sin embargo el problema radica cuando el enriquecimiento es de manera ilícita, con el uso-abuso del erario público, cuando las redes se manifiestan hacia el crimen organizado puesto que todo lo anterior forma espectros sociales y culturales que se insertan en todos los niveles de la población; de ahí radica la importancia de la legitimidad y de la existencia de la opinión pública.

Después de la vocación que tiene la élite de luchar por el poder económico se encuentra otra característica: la creación de redes de cualquier índole (laboral, familiar y social).

La tercera característica que encontramos como pilar del partido es la lealtad que existe entre todos los miembros de la élite, nos referimos a la lealtad permanece como el valor inculcado dentro de todos los partícipes del partido, su existencia justifica la integración y unidad que han desarrollado a pesar de los conflictos dentro del grupo.

Las tres hipótesis o características se retroalimentan y vinculan de tal manera que posibilitan el entendimiento hacia la edificación de las élites, pues los cargos en la administración pública se 'heredan' gracias a las lealtades, negociaciones o experiencia en la trayectoria política, a la propia funcionalidad de las redes, y a la manera en que ello les permita seguir ostentando el poder adaptándose a las demandas de la modernidad (marketing político) de la opinión pública (comunicación política) y de la legitimación social.

Finalmente encontramos a las circunstancias históricas como la característica medianamente predominante en la élite local, pues fueron los devenires de otros

grupos políticos los que determinaron el ascenso al poder de un grupo, así mismo lo único predecible en la política es que es impredecible.

Un elemento central para permanecer como élite dominante en la política de la entidad radica en mantener la gubernatura, fundamentado en el juego democrático los indicadores radican en las relaciones (redes) en la asociación de facciones, en el poder que le puedas ofrecer a la élite (económico p.ej.), en la condición hereditaria que le otorgue continuidad, en las cualidades personales y las circunstancias y 'coincidencias' en la trayectoria del camino político.

Bibliografía

Arellano Ricardo (2003) *El sistema político del Estado de México: surgimiento, consolidación y cambio*. México: Universidad Autónoma del Estado de México.

Arreola, Álvaro (1985). 'Atacomulco: la antesala del poder'. En *Municipios en conflicto*. México: UNAM-GV Editores.

Carrillo Castro, Alejandro. (Coord.) (2012) *200 Años de Administración Pública en México. Los gabinetes en México 1821 Tomo III*. México: Instituto Nacional de Administración Pública.

Cruz, Francisco y Toribio Montiel (2009) *Negocios de Familia*. México: Planeta

García, Rosario (2011) La disputa por el Estado de México en *CNN México*, recuperado en Abril del 2014 en <http://mexico.cnn.com/nacional/2011/04/01/el-pri-rompe-la-linea-de-sucesion-del-llamado-grupo-atlacomulco-en-edomex>

Gobierno del Estado de México, recuperado en 2014, de <http://portal2.edomex.gob.mx/edomex/estado/historia/gobernadores/index.htm>

Gobierno del Estado de México, recuperado en Febrero del 2014 en <http://www.eruviel.com/>

Martínez, José (2012). *Las enseñanzas del profesor: Grupo Atacomulco de Hank González a Peña Nieto*. México: Océano.

Morales, Claudia (2006 enero-abril). 'Las élites gobernantes priistas del Estado de México: su conformación y redes 1942-2005'. *Convergencia*

Presidencia de la República, recuperado en Abril de 2014 de <http://www.presidencia.gob.mx/>

Salazar, Julián. (Coord.) (1993). *Estructura y dinámica del Poder en el Estado de México*. México: Universidad Autónoma del Estado de México.

Sexto Informe de Gobierno Arturo Montiel Rojas, Gobierno del Estado de México.
Número de autorización del Comité Estatal de la Administración Pública Estatal A:
XXX/X/XXX/04-1, Anexo Estadístico consultado en 11 de Diciembre de 2013

Villareal, Juan Carlos (2013) *La formación y características de la élite priista contemporánea: el caso del Estado de México 1996-2012*. Toluca: Instituto Electoral del Estado de México.