

¿Cómo vota la comunidad mexicana que vive en Estados Unidos en tiempo de elecciones en México?

Saúl Salazar Jiménez*

El voto de la comunidad mexicana desde Estados Unidos en tiempo de elecciones en México es un tema que se ha discutido de manera sistemática desde la década de los 90's. Algunos de los primeros elementos de esta discusión argumentaron a favor y otros en contra sobre la extensión de los derechos políticos extraterritoriales, viabilidad técnica y costos, violación a la soberanía nacional, deuda pendiente con una comunidad que envía remesas, entre otros. Sin embargo, un tema central sigue generando incertidumbre cada que se lleva a cabo una jornada electoral desde el exterior, cuáles son las razones de votar o no en tiempo de elecciones.

El paso de los años ha evidenciado un ejercicio extraterritorial que ha crecido en varios renglones, modalidades de voto, tipo de elecciones y votantes en términos absolutos, no obstante, sigue habiendo tareas pendientes, en concreto, conocer el comportamiento del electorado.

Dicho lo anterior, la propuesta de este trabajo es mostrar los resultados, de una investigación de tesis doctoral, que indagan sobre las razones que tiene la comunidad mexicana para votar o no desde Estados Unidos cuando hay elecciones en México.

El voto de la comunidad mexicana

El ejercicio del voto de los mexicanos en el extranjero ha cumplido 18 años y en consecuencia las expectativas, entre académicos, políticos, organizaciones de la sociedad civil y electorado, han aumentado para tratar de explicar o entender su desarrollo.

En términos de temporalidad, si comparamos el tramo que ha recorrido con el de otros países, bien podría ponerlo en un plano muy incipiente o un escalón abajo de importancia por el simple hecho de que se le podría catalogar como un ejercicio joven.

* Instituto de Ciencias de Gobierno y Desarrollo Estratégico (ICGDE). Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (BUAP). saulsalazar10@gmail.com

Ahora bien, el caso mexicano a pesar de llevar un recorrido de casi dos décadas, da señales de ser un ejercicio voluminoso al comparársele con el de otras experiencias internacionales. El caso mexicano, resalta porque considera elecciones para elegir a Presidente de la República, Senadores, Gobernadores, Diputado Migrante, así como la experiencia de un ejercicio de revocación de mandato. Además, considera 3 modalidades para votar (correo postal, electrónica y presencial); y también, descansa en una plataforma permanente de difusión sobre la credencialización, registro y participación.

Por otro lado, otra expectativa que se ha forjado subyace en la relevancia o significado que tienen los resultados estadísticos, y este punto es justamente la tarea de este capítulo, ya que el fenómeno del voto de los mexicanos desde el exterior, particularmente el de Estados Unidos, en términos de preferencias partidistas, concentración y resultados resulta indispensable analizarlo por el simple hecho de que éste se lleva a cabo entre la segunda diáspora más grande del mundo, así como la principal que se concentra en un país, Estados Unidos.

La puesta en práctica del voto de la comunidad mexicana se materializó el 2 de julio de 2006, no obstante, una década antes prevaleció un ambiente de euforia e incertidumbre por conocer los primeros resultados electorales, principalmente, los provenientes de Estados Unidos. Hoy en día, el recuento del ejercicio de voto extraterritorial mexicano da cuenta, de un ejercicio con números más amplios:

- En el plano federal se contabilizan 4 experiencias para elegir a Presidente de la República, 2 ejercicios de elección de Senadores y 1 revocación de mandato.
- En el plano estatal, es un ejercicio que registra un acumulado de 42 experiencias en 22 de los 32 estados del país.

Respecto a las elecciones presidenciales, son varias las lecturas que se desprenden del análisis de los resultados electorales, para efectos de esta investigación en un primer momento mostraremos el panorama numérico de los resultados que han arrojado las 4 experiencias del voto de los mexicanos desde exterior; y en un segundo momento, los resultados electorales correspondientes a la comunidad mexicana que vive en Estados Unidos.

Los números agregados del voto mexicano fuera de territorio nacional

La primera lectura, deja ver que cada vez más personas forman parte de la lista nominal de electores residentes en el extranjero (LNERE), al tiempo que cada vez más electores ejercen su voto, es decir, hay un incremento en ambas direcciones que en gran parte obedece a las acciones que ha emprendido el Instituto Nacional Electoral (INE), propiamente la campaña de credencialización que inicio en el año 2016¹, y que en cierta medida ha sido un punto de inflexión, ya que al analizar las 4 elecciones el crecimiento más considerable en la LNERE se observa de 2012 a 2018, con poco más del 200% de crecimiento, tal situación contrasta considerablemente al comparar la elección de 2018 con la elección de 2024, ya que hay un crecimiento considerable menor, 23%.

La situación anterior, podría encontrar una explicación, quizás a manera de hipótesis, en que el programa de credencialización alcanzó un tope en el registro debido al poco interés de la comunidad mexicana para participar en las elecciones y, no obstante, seguir tramitándola obedece a la necesidad de tenerla como medio de identificación, ver tabla 1. En otras palabras, podemos decir que los primeros esfuerzos, para llevar a cabo el primer de ejercicio de 2006 del voto de los mexicanos fuera de territorio nacional, lograron conformar una LNERE de 40,876 personas, ahora bien, 18 años más tarde se ha logrado incrementar a 223,970 personas, ver tabla 1.

Tabla 1. Lista nominal de electores residentes en el extranjero (LNERE) y tasa de crecimiento

Año de elección Presidencial	LNERE (Mundo)	Tasa de crecimiento LNERE- Mundo (%)
2006	40,876	
2012	59,115	44.6
2018	181,873	207.7
2024	223,970	23.1

Fuente: Elaboración propia con base en el Instituto Nacional Electoral (INE).

¹ EL Modelo de Operación de la Credencialización en el Extranjero (MOCE) fue a probado el 16 de diciembre de 2015 con base en el acuerdo INE/CG1065/2015.

Una segunda lectura, muestra que cada vez más mexicanos votan desde el exterior, en 2006 lo hicieron 32,621 personas, mientras que en las pasadas elecciones de 2024 fueron 184,326 personas. Al igual que la situación relacionada con la LNERE, arriba señalada, el número de votantes mostró una variación considerable como resultado del “Programa de Credencialización” de 2016, ya que de 2012 a 2018 se registró un incremento del 142% en el número de votantes. En otras palabras, bien se podría decir que hoy en día, en términos absolutos, cada vez más personas se interesan en votar desde el extranjero, aunque de la elección de 2018 a la de 2024 el crecimiento en el número de votantes mostró una tasa considerablemente menor 87%, ver tabla 2.

Tabla 2. Votos totales de electores en el extranjero y tasa de crecimiento

Año de elección Presidencial	Votos totales	Tasa de crecimiento (Votación total)
2006	32,621	
2012	40,714	24.8
2018	98,470	141.9
2024	184,326	87.2

Fuente: elaboración propia con base en el Instituto Nacional Electoral (INE).

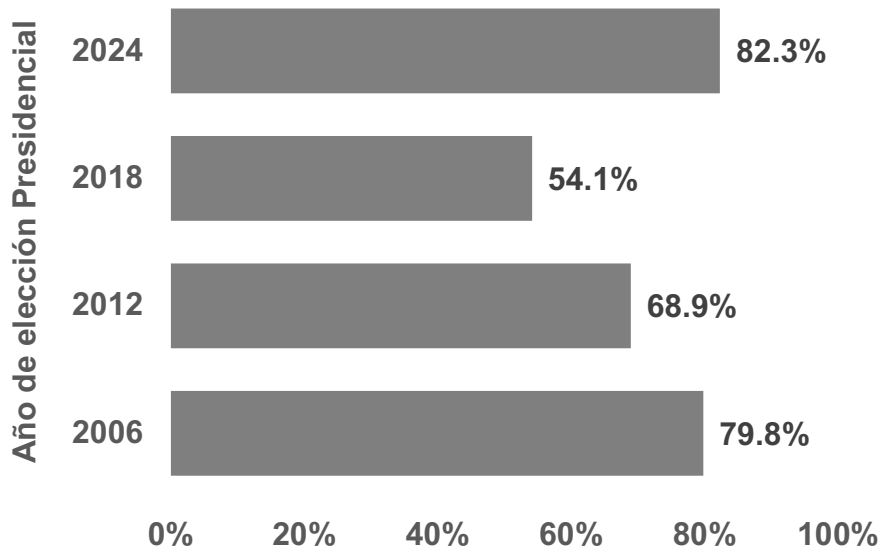
La tercera lectura, muestra el comportamiento que ha tenido la participación electoral de la comunidad mexicana que vota desde el exterior. Los primeros resultados de 2006 dieron cuenta de una participación considerablemente alta, 79.8%, no obstante, en las siguientes dos elecciones se observa una tendencia a la baja, 68.9% y 54.1%, respectivamente. Cabe señalar que entre las elecciones de 2012 y 2018 se implementó el “Programa de Credencialización” el cual buscó convocar a más electores a participar en las jornadas electorales, sin embargo, no necesariamente logro ese cometido, ya que la tendencia fue a la baja, al grado de poder decir que en la elección presidencial de 2018, sólo 5 de cada 10 personas, que formaron parte de la LNERE, votaron.

Por su parte, la información antes analizada contrasta considerablemente con el resultado de la participación electoral de la elección presidencial de 2024, ya que en esta ocasión 8 de cada 10 personas votó, ver gráfico 1.

La explicación de lo anterior no solo subyace en el Programa de Credencialización, vigente hoy en día, también tiene una explicación en:

- El aumento de modalidades para votar (correo postal, electrónico y presencial).
- La dinámica propia de lo que significó el desarrollo de la jornada electoral concurrente más grande de la historia.
- La euforia propia de una jornada electoral con posibilidades reales de que la próxima presidenta de México sea mujer, lo cual sucedió.

Gráfico 1. Participación electoral de la comunidad mexicana que vive fuera de México, según año de elección.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Instituto Nacional Electoral (INE).

Los números agregados del voto mexicano desde Estados Unidos

El ejercicio del voto de la comunidad mexicana fuera de territorio nacional, desde el momento en que se gestó hasta la actualidad, centra su atención en la comunidad mexicana que vive en Estados Unidos, por una sencilla razón, en el país vecino viven 38.4 millones personas de origen mexicano, de los cuales 26.6 millones tienen 18 años y más y por tanto podrían votar². El análisis de los resultados de las 4 elecciones presidenciales, según el enfoque que se le quiera dar, tiene diversos matices, sin embargo, en este capítulo nos vamos a centrar en sólo algunas lecturas cuantitativas que se contrastan con algunas medidas implementadas por Instituto Nacional Electoral para promover, la credencialización, registro y voto.

Dicho lo anterior, la participación de la comunidad mexicana que vive en Estados Unidos resulta relevante por la cantidad de votos en que se traduce su participación, en este sentido la euforia y expectativa que acompañó a la primera jornada electoral presidencial de 2006 arrojó como principales resultados la conformación de una Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero, particularmente de Estados Unidos, (LNERE) de 35,763 personas con una votación del 79.3%. La lectura de este último dato, por sí sola muestra que hubo una participación considerablemente alta, un promedio de 8 de cada 10 personas votaron desde Estados Unidos.

Por su parte, las siguientes 3 elecciones presidenciales muestran variaciones considerables que, no sólo contribuyen a entender el desarrollo del ejercicio del voto mexicano, también permiten plantear algunas premisas para futuras investigaciones:

- En términos absolutos la LNERE ha aumentado, en números redondos, el 2006 registró poco más de 35 mil electores, mientras que el 2024 tiene 157 mil, sin embargo, estos mismos datos tienen una lectura diferente cuando se analizan por tasa de crecimiento, por ejemplo, la mayor tasa de crecimiento se registra de 2012 a 2018, 235%, esta situación, bien encuentra su explicación en el conjunto de acciones que emprendió el INE para incentivar la participación electoral, particularmente el lanzamiento del Programa de Credencialización de 2016, ahora bien, tal situación contrasta considerablemente con la tasa de crecimiento de 2018 a 2024 la cual indica sólo un 3%, ver tabla 3.
- Referente al número de votos, en términos absolutos, se puede decir que cada vez más personas de origen mexicano deciden votar, mientras en la elección presidencial de 2006

² Información con base en la Current Population Survey 2023 (CPS).

se registraron 28,346 votos, en la elección de 2024 fueron 134,034 votos, en este mismo lapso, igual que en casos anteriores de análisis, se puede observar la elección presidencial de 2018 es la que refleja los mayores números en LNERE, total de votos y tasas de crecimiento, ver tabla 3.

- Finalmente, en 18 años, los porcentajes de votación de las 4 elecciones presidenciales que se han celebrado muestran que la elección con mayor participación es la de 2024, en promedio 9 de cada 10 personas que se registraron ejercieron su voto. También, los datos dejan ver que, a pesar de que la elección de 2006 registró un porcentaje considerable de participación del 79.3%, los siguientes dos años registraron un porcentaje una tendencia a la, 64.2% y 50.1%, ver tabla 3.

Tabla 3. Participación de la comunidad mexicana que vive en Estados Unidos en elecciones presidenciales de México, según año de elección, lista nominal, número de votos y tasa de crecimiento

Año de elección Presidencial	LNERE (Estados Unidos)	% con respecto al total de la LNERE	Tasa de crecimiento LNERE-EUA)	No. de Votos desde EUA	Tasa de crecimiento Voto de EUA)	% de participación en EUA
2006	35,763	87.5		28,346		79.3
2012	45,586	77.1	27.5	29,248	3.2	64.2
2018	152,707	84.0	235.0	76,440	161.4	50.1
2024	157,230	70.2	3.0	134,034	75.3	85.2

Votación por entidad federativa

El recorrido del voto desde el exterior a nivel estado (elecciones subnacionales) ha cumplido 18 años, la primera entidad en inaugurarlos fue Michoacán en el año 2007. En la actualidad, en 22 estados de la república se han realizado 42 ejercicios para elegir a gobernador desde el exterior, quedando a la espera de hacerlo 10 estados, Baja California, Sonora, Sinaloa, Nuevo León, Hidalgo, Tlaxcala, Veracruz, Tabasco, Campeche y Quintana Roo. Cabe señalar que en los últimos 5 años, 7 estados incorporaron

el voto subnacional desde el exterior. Adicionalmente, llama la atención que en los últimos cuatro años, 2021-2024, se han realizado el 50% de los ejercicios para elegir a gobernador desde el exterior, ver tabla 4.

Tabla 4. Número de elecciones estatales para elegir a gobernador desde el exterior, según año, número de elecciones y porcentaje

Año de elección	Número de elecciones	% de elecciones
2007	1	2.4
2011	1	2.4
2012	1	2.4
2015	3	7.1
2016	4	9.5
2017	2	4.8
2018	7	16.7
2019	1	2.4
2021	9	21.4
2022	4	9.5
2023	2	4.8
2024	7	16.7
Total de elecciones	42	100

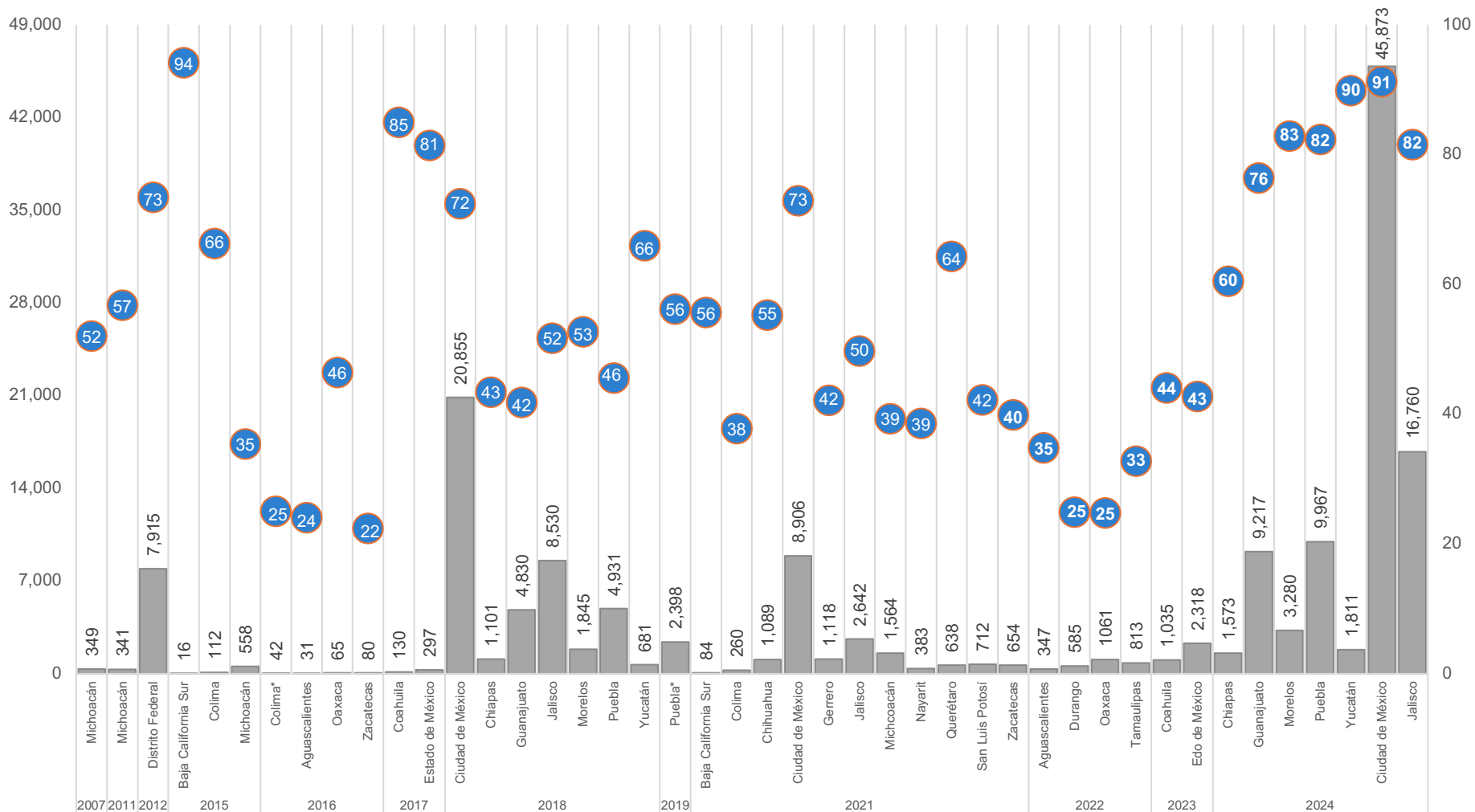
Fuente: elaboración propia con base en información del Instituto Nacional Electoral (INE).

Del total de 22 estados, con elección para gobernador desde el exterior, sobre sale Michocán con el mayor número de veces para elegir a gobernador, 4 ocasiones; le sigue con 3 ejercicios Ciudad de México³, Colima y Puebla⁴. Por su parte, estados como Tamaulipas, San Luis Potosí, Querétaro, Nayarit, Guerrero, Durango y Chihuahua en las pasadas elecciones de 2024 incorporaron el voto para gobernador desde el exterior, tal como se observa en el mapa 1.

³ El primer ejercicio del voto desde el exterior se realizó en 2012, en ese entonces fue para elegir al Jefe de Gobierno del Distrito Federal.

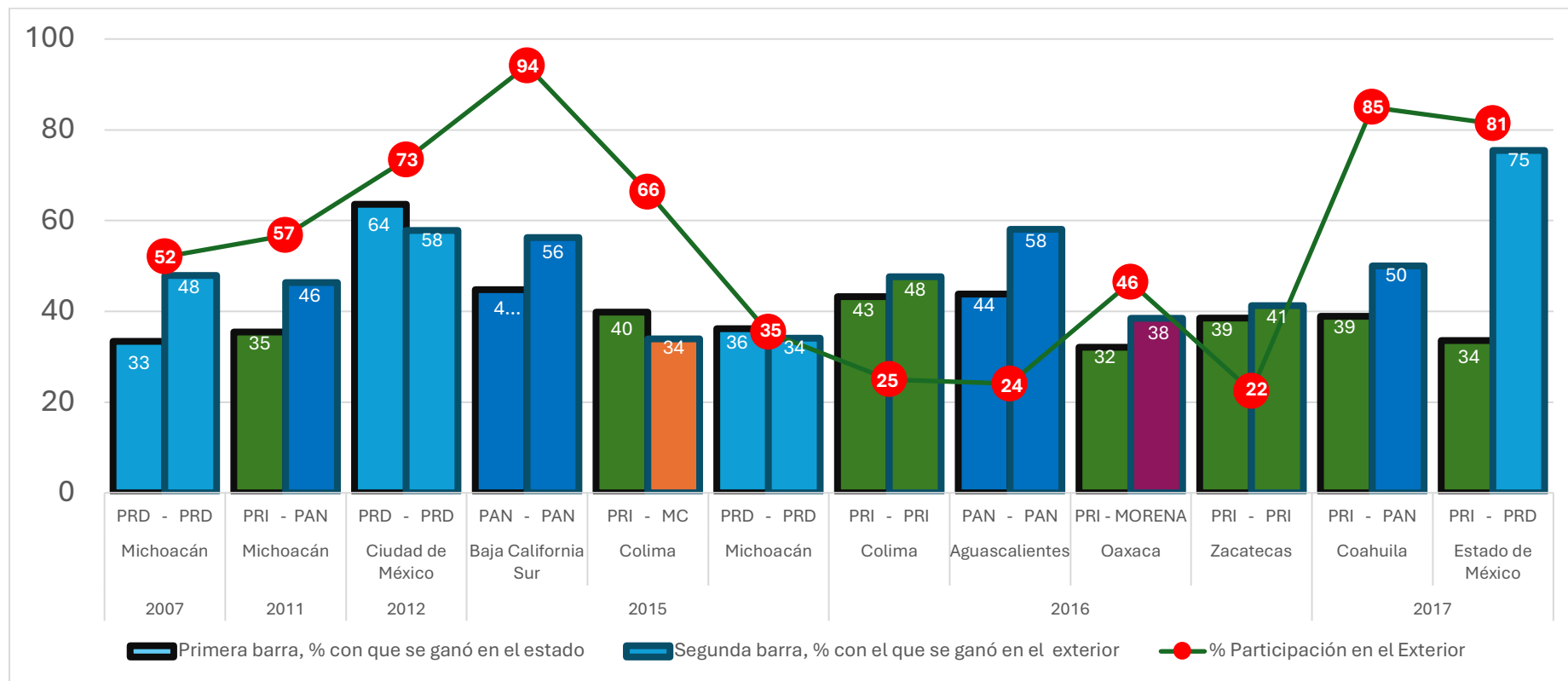
⁴ Colima y Puebla contabilizan 3 experiencias del ejercicio del voto para elegir a gobernador desde el exterior, debido a que en ambos estados se realizaron ejercicios extraordinarios, en 2015 para el primer caso y en 2019 para el segundo caso.

Gráfico 3. Resultados de las elecciones para gobernador desde el exterior, según año, estado y porcentaje de participación

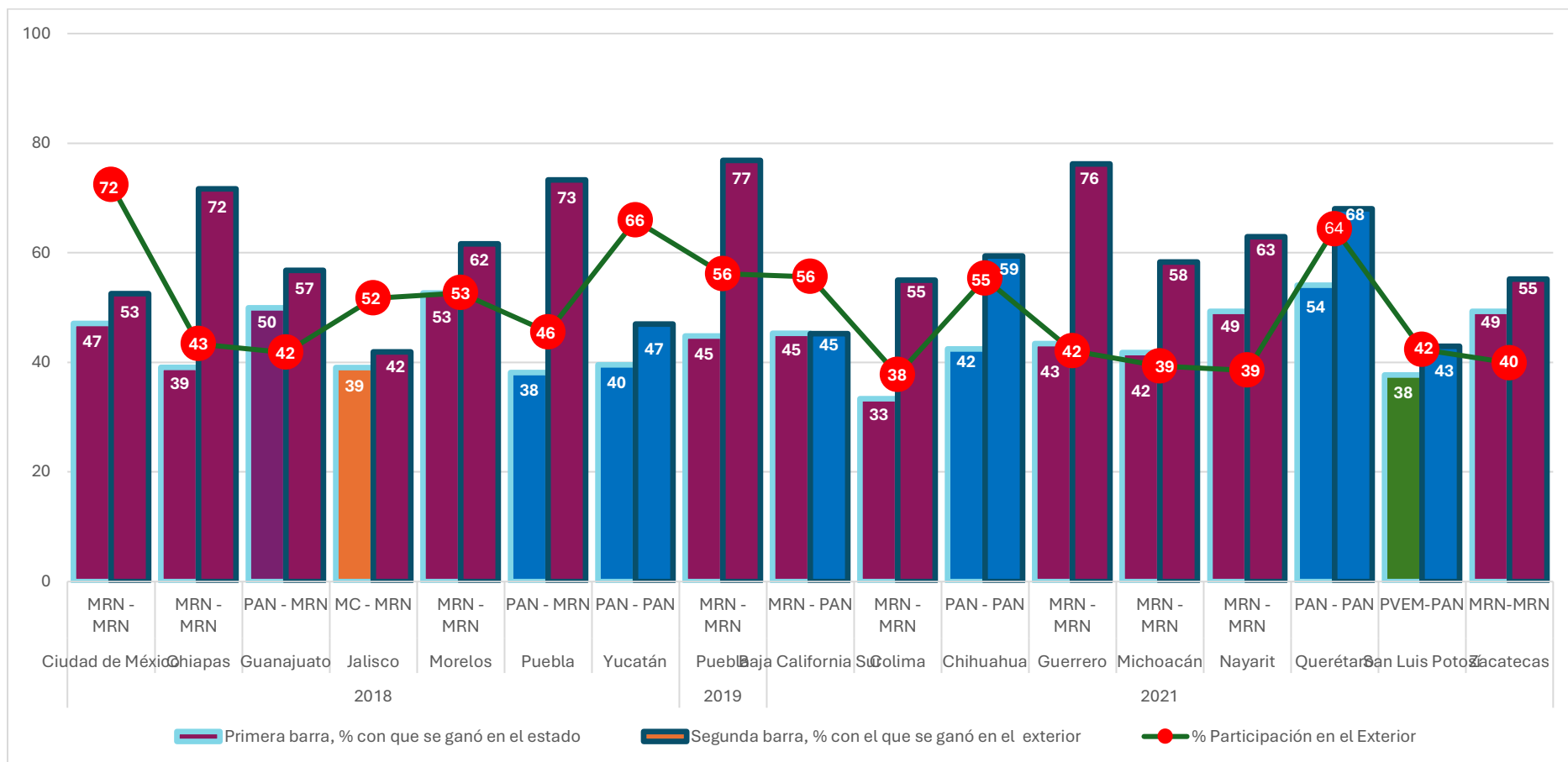


Fuente: elaboración propia con base en información del Instituto Nacional Electoral (INE): <https://votoextranjero.mx/web/vmre/historico>

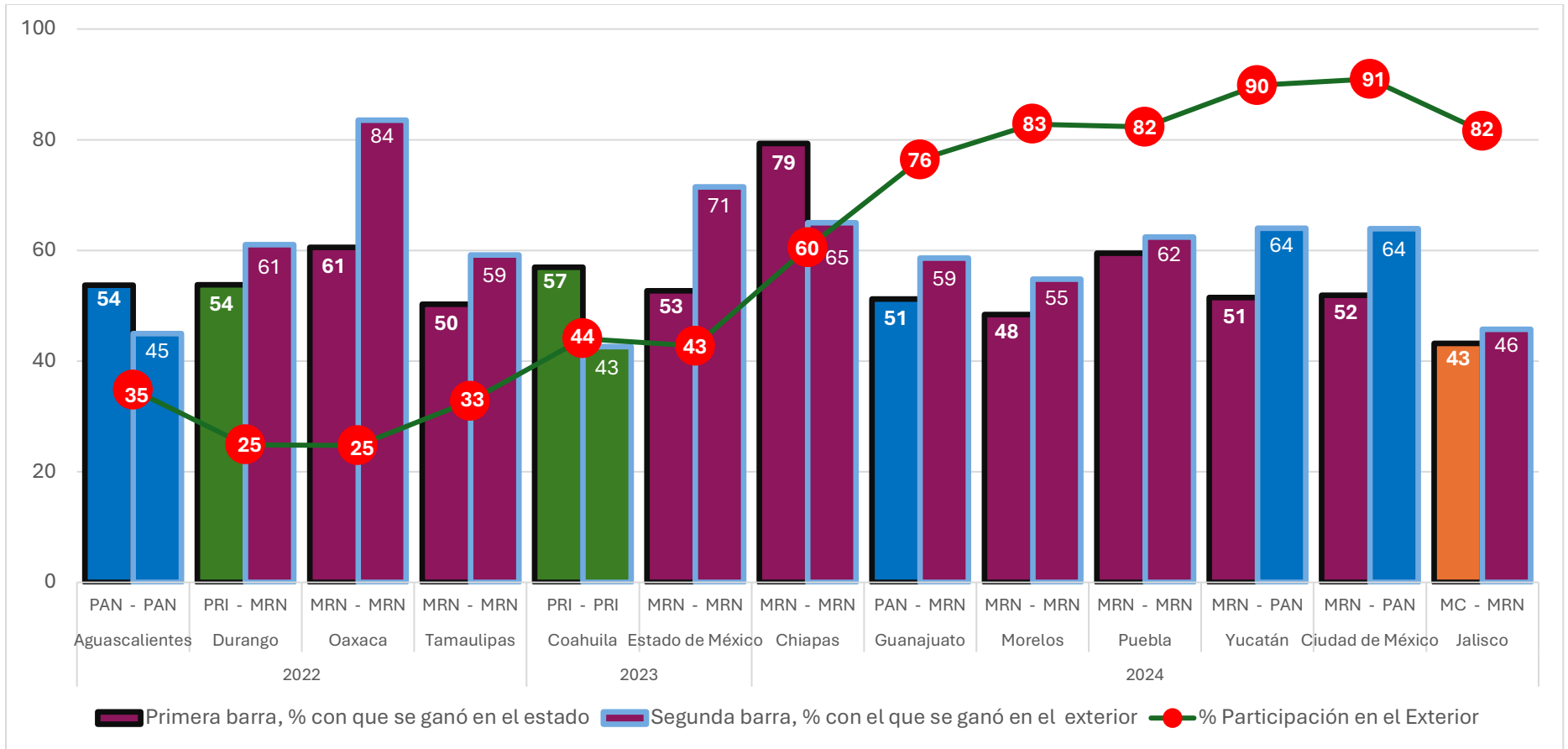
Preferencias partidistas



Fuente: elaboración propia con base en información del Instituto Nacional Electoral (INE): <https://votoextranjero.mx/web/vmre/historico>



Fuente: elaboración propia con base en información del Instituto Nacional Electoral (INE): <https://votoextranjero.mx/web/vmre/historico>



Fuente: elaboración propia con base en información del Instituto Nacional Electoral (INE): <https://votoextranjero.mx/web/vmre/historic>

Preferencias partidistas

Año de elección	Estado	Partido que ganó el estado	Partido que ganó en el exterior	% con que se ganó en el estado	% con el que se ganó en el exterior	% Participación en el Exterior
2007	Michoacán	PRD	PRD	33	48	52
2011	Michoacán	PRI	PAN	35	46	57
2012	Ciudad de México	PRD	PRD	64	58	73
2015	Baja California Sur	PAN	PAN	45	56	94
	Colima	PRI	MC	40	34	66
	Michoacán	PRD	PRD	36	34	35
2016	Colima	PRI	PRI	43	48	25
	Aguascalientes	PAN	PAN	44	58	24
	Oaxaca	PRI	MORENA	32	38	46
	Zacatecas	PRI	PRI	39	41	22
2017	Coahuila	PRI	PAN	39	50	85
	Estado de México	PRI	PRD	34	75	81
2018	Ciudad de México	MORENA	MORENA	47	53	72
	Chiapas	MORENA	MORENA	39	72	43
	Guanajuato	PAN	MORENA	50	57	42
	Jalisco	MC	MORENA	39	42	52
	Morelos	MORENA	MORENA	53	62	53
	Puebla	PAN	MORENA	38	73	46
2019	Yucatán	PAN	PAN	40	47	66
	Puebla	MORENA	MORENA	45	77	56
2021	Baja California Sur	MORENA	PAN	45	45	56
	Colima	MORENA	MORENA	33	55	38
	Chihuahua	PAN	PAN	42	59	55
	Guerrero	MORENA	MORENA	43	76	42
	Michoacán	MORENA	MORENA	42	58	39
	Nayarit	MORENA	MORENA	49	63	39
	Querétaro	PAN	PAN	54	68	64
	San Luis Potosí	PVEM	PAN	38	43	42
2022	Zacatecas	MORENA	MORENA	49	55	40
	Aguascalientes	PAN	PAN	54	45	35
	Durango	PRI	MORENA	54	61	25
	Oaxaca	MORENA	MORENA	61	84	25
2023	Tamaulipas	MORENA	MORENA	50	59	33
	Coahuila	PRI	PRI	57	43	44
	Estado de México	MORENA	MORENA	53	71	43
2024	Chiapas	MORENA	MORENA	79	65	60
	Guanajuato	PAN	MORENA	51	59	76
	Morelos	MORENA	MORENA	48	55	83
	Puebla	MORENA	MORENA	60	62	82
	Yucatán	MORENA	PAN	51	64	90
	Ciudad de México	MORENA	PAN	52	64	91
2024	Jalisco	MC	MORENA	43	46	82

Fuente: elaboración propia con base en información del Instituto Nacional Electoral (INE):

<https://votoextranjero.mx/web/vmre/historico>