

**EVOLUCIÓN DEL SUFRAGIO EXTRATERRITORIAL EN MÉXICO, A 12 AÑOS DE  
SU IMPLEMENTACIÓN.  
(EVOLUTION OF THE EXTRATERRITORIAL SUFFRAGE IN MEXICO, 12 YEARS  
AFTER ITS IMPLEMENTATION.)**

RICARDO ARTURO ROMERO RIOS<sup>1</sup>

**SUMARIO.- I.- Antecedentes Históricos Internacionales, II.- Restricciones del voto, III.- Tipos de Votos, IV.- Voto En México, V.- Proceso Electoral de 2006, VI.- Proceso Electoral de 2012, VII.- Proceso Electoral de 2018. Conclusiones y Fuentes de Información.**

**I.- Antecedentes Históricos Internacionales**

Desde la época clásica del imperio romano, el Emperador Augusto, quien gobernó entre 27 a. C. y 14 d. C, otorgó como derecho a los miembros del Senado de las 28 colonias recién establecidas, el sufragio para los candidatos a cargos políticos, los cuales eran emitidos fuera de las oficinas de gobierno en Roma, lo que implicaba, que debía ser enviados y sellados desde el lugar donde se encontraban, a la ciudad de Roma, que era el centro del poder político del Imperio Romano el día de las elecciones un acto sustentado indudablemente en un acto político más que en un acto democrático.

Se considera como la primera experiencia conocida de voto en el extranjero la que se llevó a cabo en 1862, cuando Wisconsin se convirtió en el primero de los Estados de la Unión Americana que aprobó disposiciones para permitir el denominado ‘voto ausente’ refiriéndose esto, al voto que ejercieron los soldados que peleaban en el ejército de la Unión durante la Guerra Civil (en Estados Unidos, el derecho al voto se determina a nivel estatal).

En la Unión Americana, la competencia política ha sido un factor determinante: los republicanos respaldaron la legislación a favor del voto en el extranjero, pues era probable que los soldados apoyaran al presidente republicano Abraham Lincoln, mientras que los demócratas simpatizaban con los movimientos pacifistas y la causa de la Confederación se oponían a ella.

---

<sup>1</sup> Estudiante de la Universidad Nacional Autónoma de México

También se tiene otra reforma de antecedente del ejercicio de voto en el extranjero en 1902 en Australia, aunque los procedimientos hacían prácticamente imposible su aplicación fuera del mismo país.

En Europa, mucha gente fue enlistada dentro de las fuerzas armadas durante la Primera Guerra Mundial (1914-1918). En el Reino Unido, la demanda política de una voz en defensa de aquellos que estaban luchando en 1918 dio origen a la introducción del voto en ausencia por delegación de poder para los miembros del ejército. Nueva Zelanda también otorgó el derecho al voto a su personal militar, durante el periodo de guerra.

En América, Canadá es uno de los más claros ejemplos de la influencia de los factores políticos en la introducción y aplicación del voto en el exterior. El voto postal para los electores militares en servicio activo fue acordado a nivel federal en 1915: el gobierno unionista creyó que los canadienses en servicio militar activos podrían ser sus partidarios. Antes de la elección federal que le siguió en 1917, se extendió el derecho al voto militar.

Adicionalmente, el elector militar podía elegir el distrito electoral en que podría ser contabilizado el voto —a reserva de que el partido político elegido, pudiera hacerlo después de ser contados y conocidos los votos de la población civil del país.

La influencia de los factores políticos se dio en la provincia de la Columbia Británica en Canadá, que había facultado a su personal en el exterior a votar en 1916 sobre el voto de las mujeres y la introducción de una prohibición sobre consumo de alcohol. Mientras que sobre el voto de las mujeres se verificó fácilmente, el resultado sobre la prohibición fue muy cerrado, por lo que los votos de los soldados en el exterior fueron fundamentales para el rechazo de la proposición. A raíz de las denuncias de malas prácticas por parte de los partidarios de la prohibición, una comisión legislativa de investigación recomendó la desestimación de los votos en el exterior.

Esta recomendación fue posteriormente aprobada en la ley, cambiando los resultados del referendo y ocasionando la promulgación de la prohibición.

Francia introdujo la práctica del voto en el exterior en 1924 para atender a un distrito distinto: Los administradores franceses ubicados en Renania fueron habilitados para votar por correo. La Segunda Guerra Mundial (1939-1945) produjo un nuevo impulso a la práctica del voto en el exterior para los hombres en servicio.

Además del voto por correo para el personal militar, Canadá introdujo el voto por delegación de poder para la elección de 1945, y extendió el voto por correo en 1955. El voto postal para el personal militar, marítimo mercantil y trabajadores en el exterior del Reino Unido en 1945, con un retraso de tres semanas entre la votación local y el conteo de votos para permitir la recepción de las papeletas del exterior. Francia introdujo el voto para los hombres en servicio en 1946; para 1951, el voto postal.

En 1942 se aprobó una disposición que permitía registrar al personal de servicio para la modalidad de voto por correo. El voto postal para el exterior se instauró para los funcionarios consulares en (1955) y a todos los ciudadanos americanos que estaban en el exterior (1968). Finalmente, bajo presión política de los ciudadanos norteamericanos en el exterior, para el registro se convirtió en obligatorio para los estados en 1975; Algunas colonias francesas han conservado la modalidad del sistema de voto por delegación de poder durante la independencia.

Francia introdujo el voto personal en embajadas y consulados en 1975 para las elecciones presidenciales y referendos –una iniciativa administrativa ejecutiva, ya que solo se requiere una sola versión de la papeleta-mientras que un número de ex colonias francesas, por ejemplo Gabón y Guinea (Conakry), actualmente cuentan con sistemas similares.

India en 1950 y 1951, excluyó el voto por delegación de poder, y facultó a su personal para votar por medios postales. Sin embargo, este personal ahora está habilitado tanto para votar por correo como por delegación de poder, y de igual modo, los electores que están fuera de su país que pertenecen al servicio gubernamental también están facultados para votar por correo.

Indonesia emitió una legislación en 1953 en el marco de sus primeras elecciones democráticas, mientras que algunos describieron esta legislación como muy compleja y como búsqueda de la

perfección democrática al contemplar el principio de facultar a todos los ciudadanos, particularmente los trabajadores migrantes y estudiantes, para ejercer su derecho al voto, dio origen a la introducción del voto en el extranjero, desde las embajadas indonesias en el exterior – un mecanismo que persistió a lo largo en las elecciones durante los años del autoritarismo y permaneció en uso en la era democrática. Este mecanismo de manera similar fue introducido en Colombia en 1961.

En España, la introducción del voto en el exterior en 1978 tuvo un carácter simbólico en la medida en que su inclusión en la constitución democrática significó el reconocimiento ex post facto de la migración republicana después de la Guerra Civil. En Argentina (1993), reflejó la intención político-pragmática de mantener o fortalecer los vínculos entre los migrantes con la madre patria. En Austria, la introducción del voto en el exterior (1990) siguió a una resolución del Tribunal Constitucional. En los Estados Unidos el voto del exterior fue finalmente promulgado en respuesta a las demandas de los ciudadanos que vivían fuera del país (en 1975). Mientras que a los ciudadanos suizos en algunos años se les había permitido viajar a su país para votar, el argumento de que la soberanía Suiza impedía a los extranjeros votar en este país, y que por tanto hacía lo propio con los suizos que buscaban llegar a un acuerdo para votar fuera del país, finalmente fue superado en 1989.

Los partidos y otros actores políticos pueden ser jugadores clave en la introducción de un mecanismo de voto en el exterior. Una disposición en Honduras largamente anhelada fue activada por un partido político que se dio cuenta de la ventaja política que se ofrecía. En el Reino Unido, en los ochentas, el entonces gobierno conservador tomó conciencia de la ventaja que ofrecía el hecho de facultar a los ciudadanos británicos que vivían fuera de su país y lo promulgó, bajo la creencia de que muchos de estos expatriados podrían ser sus partidarios, aunque terminaron decepcionados por el bajo índice de utilización del registro en el extranjero. Incluso una extensión del periodo máximo de residencia en el extranjero de cinco a 25 años, no proporcionó al partido los beneficios políticos anticipados.

El miedo al fraude en la aplicación de las disposiciones de un programa de voto en el exterior, algunas veces ha estado bien fundamentada. Francia abolió el voto por correo en 1975 debido a

la gran incidencia de fraudes. Las disposiciones francesas para el voto por delegación de poder antes de 1982, preveían el registro de electores bajo esta modalidad en cualquier distrito electoral –hecho que produjo que en las elecciones legislativas una gran competencia para registrarse de manera marginal en solo algunos de los distritos.

Desde 1982, los electores que eligen esta forma de votación, únicamente pueden hacerlo en los distritos electorales con los que guarda algún tipo de vinculación, de acuerdo a una lista específica en la ley electoral.

Las disposiciones sobre el voto en el exterior no siempre han probados ser sustentables. En las Islas Cook, los efectos indeseables de la competencia electoral partidista para traer a los electores residentes en el exterior a votar, dieron como resultado la introducción de un distrito electoral independiente para los residentes extranjeros de las Islas Cook, aunque sus elecciones han sido muy competidas, el apoyo político recibido para este escaño en particular, decayó significativamente y fue abolido para las elecciones de 2004.

Se ha establecido a Inglaterra como primer país en reglamentar el voto en el extranjero en 1951, actualmente en el mundo, de 195 países que existen, solo 137 cuentan con leyes para extender sus derechos políticos por medio del voto extraterritorial y únicamente 115 países lo han implementado de manera efectiva, algunos sin limitaciones, algunos otros con limitantes como el tiempo de residencia en el extranjero, entre otras.

## II.- RESTRICCIONES DEL VOTO

Países que restringen la condición de elector por requisitos temporales de ausencia del país.

PAIS	REQUISITO DE TEMPORALIDAD
Alemania	Tener máximo 10 años residiendo fuera.
Australia	Tener máximo seis años residiendo fuera.
Canadá	Tener máximo cinco años residiendo fuera
Chad	Inscribirse en un registro consular seis meses antes del inicio del proceso electoral
Gibraltar	Tener sólo una estancia provisional fuera del territorio.
Guernsey	Tener sólo una estancia provisional fuera del territorio.
Guinea	Tener máximo 19 años residiendo fuera.
Islas Cook	Tener máximo cuatro años residiendo fuera, excepto por causas médicas o de estudio.
Isla del Hombre	Tener sólo una estancia provisional fuera del territorio.
Islas Malvinas	Tener sólo una estancia temporal en Reino Unido.

<b>Jersey</b>	<b>Tener sólo una estancia provisional fuera del territorio.</b>
<b>Mozambique</b>	<b>Tener una estancia en el exterior de al menos 1 año previo al inicio del periodo de registro como elector en el extranjero.</b>
<b>Nueva Zelandia</b>	<b>Tener máximo tres años residiendo fuera.</b>
<b>Reino Unido</b>	<b>Tener máximo 15 años residiendo fuera</b>
<b>Senegal</b>	<b>Tener al menos seis meses de residencia en una jurisdicción del exterior.</b>

Gráfica obtenida del libro “Democracia y participación política a distancia”. El voto de los mexicanos en el extranjero”

Países y territorios que restringieron el derecho a un voto externo según la actividad en el extranjero.

<b>País / territorio</b>	<b>Votantes</b>
<b>Bangladesh</b>	<b>Solo oficiales del gobierno en servicio oficial</b>
<b>Fiji</b>	<b>Solo ciudadanos en el exterior con función oficial o militar, trabajando para una organización internacional a la que el país pertenece, estudiando o trabajando para una empresa que está registrada en Fiji.</b>
<b>Ghana</b>	<b>Solo diplomáticos, empleados de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, personal policial y militar en misiones de mantenimiento de la paz y estudiantes becados por el gobierno</b>
<b>Guyana</b>	<b>Solo los empleados del gobierno o cualquier corporación pública de turno en el extranjero y los estudiantes que participan en cursos de tiempo completo en cualquier institución educativa extranjera</b>
<b>India</b>	<b>Solo miembros de las fuerzas armadas y funcionarios del gobierno desplegados en el exterior</b>
<b>Irlanda</b>	<b>Solo ciudadanos que realizan misiones oficiales en el extranjero de naturaleza diplomática o militar</b>
<b>Israel</b>	<b>Solo ciudadanos que realizan misiones oficiales en el extranjero de naturaleza diplomática o militar</b>
<b>Laos</b>	<b>Solo para aquellos empleados por el estado</b>
<b>Lesoto</b>	<b>Solo ciudadanos con misiones oficiales en el extranjero diplomática o militar</b>
<b>Malasia</b>	<b>Solo oficiales diplomáticos y estudiantes en el exterior</b>
<b>Mauricio</b>	<b>Solo personal diplomático</b>
<b>Singapur</b>	<b>Solo para aquellos empleados por el gobierno en contratos fijos</b>
<b>Sudáfrica</b>	<b>Solo personal diplomático y votantes registrados temporalmente en el extranjero</b>
<b>Zimbabue</b>	<b>Solo ciudadanos con misiones oficiales en el extranjero diplomática o militar</b>

Gráfica elaborada con datos obtenidos del libro “Voting From Abroad The International IDEA Handbook”

### III.- Tipos de Votos

Existen varias modalidades de voto en todo el mundo como es:

- Personal: el cual se hace en urnas instaladas en los países de recepción o en representaciones diplomáticas.
- Combinados
- Postal
- Por delegación de poder

MODALIDAD	PAÍSES	PAÍSES
Voto personal	52	Afganistán, Argentina, Azerbaiyán, Bielorrusia, Botsuana, Brasil, Bulgaria, Cabo Verde, Colombia, Costa de Marfil, Croacia, Yibuti, Ecuador, Finlandia, Georgia, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Guyana, Honduras, Hungría, Irán, Iraq, Islandia, Islas Pitcairn, Israel, Kazajistán, Kirguistán, Laos, Moldavia, Mozambique, Namibia, Nigeria, Perú, Polonia, República Centroafricana, República Checa, República Dominicana, Ruanda, Rumania, Rusia, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Singapur, Siria, Sudáfrica, Sudán, Túnez, Turquía, Ucrania, Uzbekistán, Venezuela, Yemen.
Voto postal	25	Alemania, Austria, Bangladesh, Bosnia-Herzegovina, Canadá, Dinamarca, Fiyi, Gibraltar, Guernesey, Irlanda, Isla del Hombre, Islas Malvinas, Islas Marshall, Italia, Jersey, Lesoto, Liechtenstein, Luxemburgo, Malasia, México, Noruega, Panamá, Suiza, Tayikistán, Zimbabue
Voto por delegación de poder	5	Ghana, Mauricio, Nauru, Togo, Vanuatu.
Combinados	28	Argelia, Australia, Bélgica, Benín, Chad, Eslovenia, España, Estados Unidos, Estonia, Filipinas, Francia, Gabón, Guinea, India, Indonesia, Islas Cook, Japón, Letonia, Lituania, Malí, Micronesia, Nueva Zelanda, Países Bajos, Palaos, Portugal, Suecia, Tailandia, Reino Unido.
No disponible	1	Omán.
<b>Total</b>	<b>111</b>	

Gráfica obtenida del libro “Democracia y participación política a distancia. El voto de los mexicanos en el extranjero”<sup>2</sup>

#### IV.- VOTO EN MÉXICO

Se presentaron iniciativas por parte del Partido Revolucionario Institucional (PRI) así como por el Partido Acción Nacional (Pan) a efecto de que se instaurara el voto en el extranjero

El 31 de julio de 1996, en México, el Senado dio pauta para la reglamentación del voto extraterritorial, al hacer cambios en el artículo 36 de la Constitución y permitir el voto fuera del distrito de residencia. El 22 noviembre 1996 se hicieron las reformas al Código Federal de Instituciones y Procesos Electorales.

---

<sup>2</sup> Democracia y participación política a distancia. El voto de los mexicanos en el extranjero. Dr. Víctor Alejandro Espinoza Valle. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.- 1ra. Edición, visible a página 21

El 29 de abril de 1998, el Consejo General del Instituto Federal Electoral nombro una comisión de especialistas para que realizara estudios con el propósito de estudiar las modalidades por las cuales los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero puedan ejercer el derecho al sufragio en las elecciones para Presidente de los Estados Unidos Mexicanos.

Cuando el gobierno de México, en el año 2000, aprobó que los mexicanos pudieran votar desde el país en el que residieran, se estimó hasta en 4 millones los votos que podrían provenir de Estados Unidos.

En los estados de Zacatecas, en 2003, y Michoacán, en 2007, fueron los primeros en presentar reformas a su legislación local, y permitir el voto en el extranjero de sus ciudadanos para los cargos de diputados locales, presidentes municipales, síndicos y regidor en el caso de zacatecas, y en el caso de Michoacán solo para el cargo de gobernador.

Se previó en el paquete de cambios electorales que los mexicanos en el exterior puedan votar en los comicios de elección del presidente de la República; y se haría mediante tres formas: sufragio en casilla, voto electrónico y voto postal.

Al hacer la presentación se consideró como un avance en la consolidación de un país democrático, pues se trata de favorecer el ejercicio pleno de los derechos, sin discriminación de ningún tipo, dijo que con esta iniciativa se busca que los mexicanos que viven en el exterior puedan hacer efectivo su derecho al voto, “un derecho político del que no pueden seguir siendo relegados”.

El presidente Vicente Fox argumentó la idea de la democracia a través de la frase “un ciudadano, un voto”; y rechazó cualquier intento de vulnerar el sentido de pertenencia “a una nación orgullosa de sus raíces, de su presente democrático, de su lucha por un futuro de desarrollo con igualdad y con justicia”, aseguró que su gobierno ha defendido los derechos humanos de los mexicanos en el extranjero, principalmente en Estados Unidos, e hizo un reconocimiento a la participación de los trabajadores migrantes a la economía nacional, señaló que este año la Secretaría de Relaciones Exteriores destinó 130 millones de pesos adicionales para las tareas de



promoción a nuestros paisanos “México ha defendido y defenderá siempre, de manera categórica, que se respeten sus derechos, todos sus derechos Nunca aceptaremos tratos discriminatorios en contra de nuestros connacionales”, manifestó Fox, el secretario de Gobernación, Santiago Creel, manifestó que no existe alguna razón jurídica que impida a los mexicanos en el exterior ejercer todos sus derechos y prerrogativas como ciudadanos.

Recordó que desde la reforma electoral de 1996 se eliminaron las limitantes al voto para los residentes en el extranjero, aunque precisó que no se alcanzó a consagrar ese derecho y tampoco se reglamentó su ejercicio Aseguró que la iniciativa presidencial recoge los consensos básicos del acuerdo político suscrito el pasado 6 de abril por el Ejecutivo federal y los grupos parlamentarios del PRI, PAN, PRD, PT y Convergencia; por otra parte se acordó necesario la implementación de controles de participación por parte de IFE del sistema

El primero de los controles, es la elaboración previa de la lista nominal de lectores en el extranjero, que obligará la presentación de la credencial de elector.

Seguido de la integración de una junta ejecutiva para el voto de los mexicanos en el extranjero, que vigile la legalidad y la equidad en esta parte del proceso, además, prevé duras sanciones para quienes realicen actos públicos de campaña o contraten espacios en medios masivos de comunicación en el exterior, siendo el IFE la autoridad encargada de determinar los mecanismos que faciliten el voto de los mexicanos en el exterior y, dando las seguridades de que ese voto será libre, secreto e intransferible; reconoció que se trata de un reto para las autoridades, pero confió en la organización y en la capacidad de los funcionarios electorales<sup>3</sup>

A nivel federal este derecho se otorgó hasta el 30 de junio de 2005, cuando publicaron en el Diario Oficial de la Federación, la reforma a los artículos 1, 9 y el inciso c) , d) y e) del párrafo 1 del artículo 250 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, al tiempo de que se modificó la denominación del Libro Sexto “Del voto de los mexicanos residentes en el extranjero”, adicionándose los artículos 273 al 300 del Código comicial. Estas adiciones y reformas entraron en vigencia el 1 de julio de 2005, en la cual se otorgó la posibilidad a los ciudadanos mexicanos de sufragar en las elecciones federales del 2006.

---

<sup>3</sup> <https://www.proceso.com.mx/234220/presenta-fox-iniciativa-para-el-voto-mexicano-en-el-extranjero>, Por [La Redacción](#) de fecha 16 junio, 2004. (Consultada el 30 de agosto de 2018.)

El 7 de julio de 2005 la Junta General Ejecutiva del IFE, aprobó el Acuerdo número JGE77/2005 el cual propuso la creación de la Unidad Técnica denominada Coordinación del Voto de los Mexicanos en el Extranjero, así como la aprobación para someterla a consideración del Consejo General del IFE.

El 14 de julio de 2005, el Consejo General del Instituto Federal Electoral aprobó en sesión ordinaria el Acuerdo número CG146/2005, a través del cual estableció la creación de la Unidad Técnica denominada Coordinación del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero, así como de la respectiva Comisión.

El 28 de junio de 2005 el Congreso de la Unión, después de 18 iniciativas presentadas desde 1998 sobre la materia, aprobó el voto de los mexicanos que residen en el extranjero. Para instrumentar este proyecto inédito, el (IFE) debió, en un periodo relativamente corto, dar a conocer este nuevo derecho; crear las condiciones para un voto informado y razonado; generar lineamientos para la adecuada aplicación de las normas establecidas en la legislación; construir un Listado Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (LNERE); garantizar la adecuada entrega de los Paquetes Electorales Postales (PEP) a los ciudadanos inscritos en dicho listado y la recepción de los sobres con sus votos; organizar la logística para instalar las mesas de escrutinio y cómputo, así como seleccionar y capacitar a los funcionarios que escrutaron y computaron los sufragios emitidos en el extranjero. Las siguientes páginas dan cuenta de las tareas que llevó a cabo el IFE para que los ciudadanos mexicanos que viven fuera del país pudieran emitir su voto de manera libre y secreta, a partir de información oportuna sobre las plataformas políticas y los candidatos presidenciales de cada partido político y coalición. Se detallan, también, las medidas adoptadas para promocionar este derecho fuera de México y se presenta el número de votos obtenido por cada candidato a la presidencia de la República en la primera elección desde el extranjero<sup>4</sup>.

## **V.- PROCESO ELECTORAL DE 2006**

---

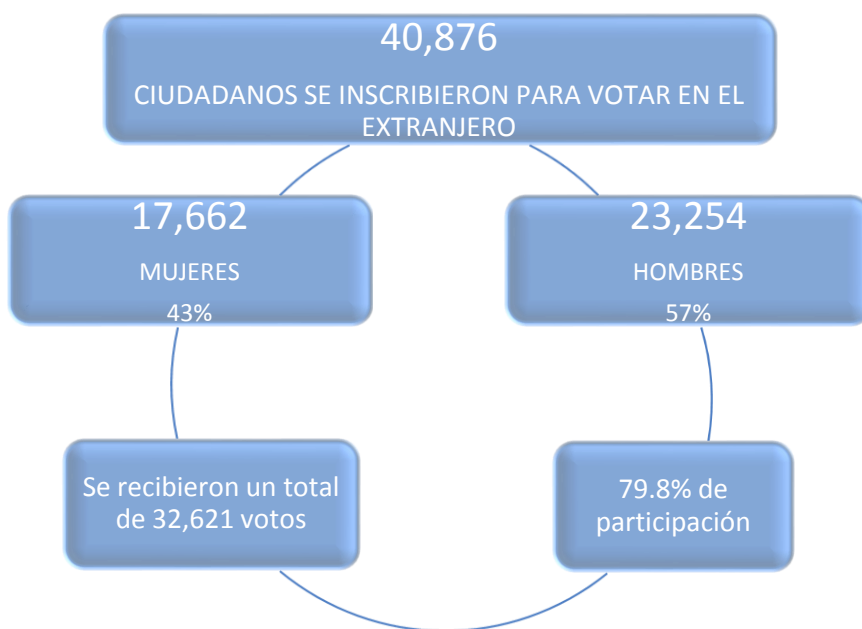
<sup>4</sup> <http://ieez.org.mx/PE2016/Documentacion%20FC/Manual%20voto%20extranjero.pdf> (consultada el 30 de agosto de 2018)

En la elección presidencial de 2006, cuando los mexicanos en el exterior pudieron votar a distancia, solo 40,876 se registraron en el padrón, aunque la participación electoral fue alta con casi el 80%, según el reporte oficial del (IFE).

Ese año el voto desde el extranjero favoreció al candidato del Partido Acción Nacional (PAN), **Felipe Calderón Hinojosa**, con el 58% de los votos, seguido por **Andrés Manuel López Obrador** del Partido de la Revolución Democrática (PRD), quien obtuvo el 34% de la preferencia electoral y en un lejano tercer lugar **Roberto Madrazo Pintado** del Partido Revolucionario Institucional (PRI), quien logró solo el 4%.

Las elecciones federales de 2006 tuvieron un costo de 270 millones de pesos aproximadamente, lo cual se dividió entre los 32,632 votantes dando como equivalente de 8,285 pesos. A diferencia del valor que tuvo el sufragio en México que fue de 39 pesos por votante.

#### Resultados de la votación de mexicanos residentes en el extranjero, Proceso Electoral Federal 2005-2006



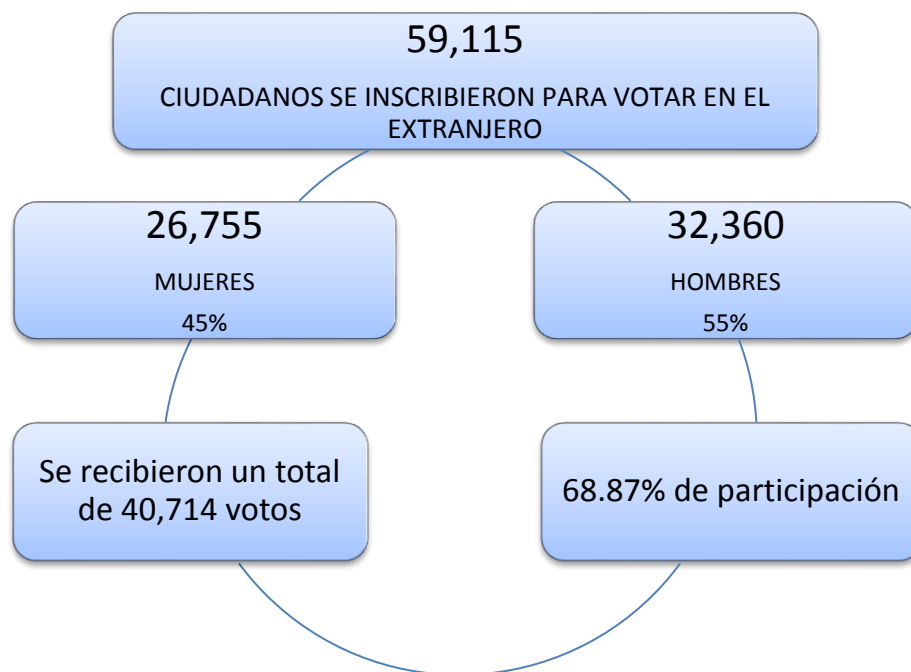
Votación por candidato a la Presidencia de la República

En fecha 14 de enero de 2008 fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se expidió el nuevo Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Con

dicha reforma, el Libro Sexto “Del Voto de los mexicanos residentes en el extranjero”, quedó comprendido en los artículos del 313 al 339 del Código en cita.

## VI.- PROCESO ELECTORAL DE 2012

### Resultados de la votación de mexicanos residentes en el extranjero, Proceso Electoral Federal 2011-2012



En el proceso electoral para elegir presidente de México en 2012 los mexicanos en el exterior favorecieron a la candidata del Partido Acción Nacional (PAN), Josefina Vázquez Mota, mientras que Enrique Peña Nieto del Partido Revolucionario Institucional (PRI), quien a la postre resultó el ganador, quedó en tercer lugar.

El Instituto Federal Electoral (IFE) terminó el escrutinio de los 40,714 votos enviados por mexicanos que viven en el extranjero.

De acuerdo al cómputo de los votos, la candidata del PAN, Josefina Vázquez Mota obtuvo el mayor número de sufragios con 17,169, seguida del candidato de la izquierda, Andrés Manuel López Obrador con 15,878 votos.

El priista Enrique Peña Nieto obtuvo 6,359 votos y Gabriel Quadri, abanderado de Nueva Alianza 829 sufragios.

El IFE recibió 40,737 sobres-voto los cuales fueron contabilizados en las instalaciones del Tecnológico de Monterrey, en la Ciudad de México. El número de boletas y el de sobres recibidos varía y que un mismo envío puede contener más de un sufragio.

Edmundo Jacobo Molina, secretario ejecutivo del organismo electoral detalló que del total de boletas recibidas solo 225, reportados como "casos especiales" no serán contabilizados pues fueron enviados con la boleta expuesta, el sobre vacío, o incompleto o con documentación diversa, extraña al paquete electoral.

El consejero Benito Nacif destacó que para este ejercicio disminuyeron los costos un 60% respecto al primer ejercicio de voto extranjero realizado en el 2006.

Según datos del IFE para los comicios de hace seis años se ejercieron el equivalente a 348 millones de pesos; para este año se presupuestaron 207 millones, de los cuales se han ejercido 185 millones.

La Comisión del Voto Extranjero informó que el número de sobres voto recibidos fue 23% mayor al del proceso electoral del 2006 – la primera vez que se implementó esta modalidad de voto – cuando se recibieron 32,000 boletas.

El IFE recibió sobres-voto de 91 países, el mayor número de éstos, 29,539, provienen de Estados Unidos, y 11,422 del resto mundo.

El total de votantes representa el 0.52% de los mexicanos en el exterior, que según la última cifra del Instituto de Mexicanos en el Exterior (IME), son 11 millones 649,991

En el 2005, el IFE aprobó el marco jurídico para que los mexicanos que residen en otro país puedan enviar por correo postal certificado su voto, el principal requisito para hacerlo es contar con credencial para votar con fotografía.

## **EL VOTO DE LOS CHILANGOS**

Para la elección de Jefe de Gobierno, votaron desde el extranjero 7,915 a través de dos modalidades, por internet o por envío postal, Este fue el primer proceso electoral en que los capitalinos que residen en otros países pudieron elegir al titular del Ejecutivo local.

El Instituto Electoral del DF informó que se inscribieron 4,191 chilangos a través de internet, los cuales recibieron un correo con un enlace electrónico para ingresar al Sistema de Contraseñas, el cual estará abierto para que realicen su voto hasta las 17:00 horas del 1 de julio.

A través de este sistema se contabilizaron 2,639 votos, mientras que por envío postal el IEDF recibió 5,276 sufragios. En ambas modalidades, el candidato de la coalición Movimiento Progresista - integrada por los partidos de la Revolución Democrática (PRD), del Trabajo (PT) y Movimiento Ciudadano- Miguel Ángel Mancera, obtuvo más del 50% de la votación.

Según las cifras del Instituto de Mexicanos en el Exterior, dependiente de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), en 2009, en el extranjero había 94,617 ciudadanos originarios de la capital del país.<sup>5</sup>

#### **LISTADO DE LOS VOTOS QUE LLEGARON Y DE QUÉ PAÍS LLEGARON**

PAIS DE RESIDENCIA	VOTOS POSTALES
ESTADOS UNIDOS DE AMERICA	29,539
CANADA	2,200
ESPAÑA	2,186
FRANCIA	1,194
ALEMANIA	1,187
GRAN BRETAÑA	883
ITALIA	407
SUIZA	351
AUSTRALIA	306
BAISES BAJOS	287
RESTO DEL MUNDO	3,421
TOTAL	40,961

<sup>5</sup> <https://expansion.mx/nacional/2012/07/01/voto-de-los-mexicanos-en-el-extranjero>. – Revista Expansión.- publicada el 02 de julio de 2012.- consultada el 30 de agosto de 2018.

<b>ENTIDADES FEDERATIVAS</b>	<b>INSCRITOS EN EL LNRE</b>	<b>SOBRES VOTO RECIBIDOS</b>	<b>SOBRES RECIBIDOS VS CUIDADANOS INSCRITOS</b>
AGUASCALIENTES	578	400	69.20%
BAJA CALIFORNIA	2,143	1,566	73.08%
BAJA CALIFORNIA SUR	136	101	74.26%
CAMPECHE	96	51	53.13%
COAHUILA	1,049	798	76.07%
COLIMA	405	295	72.84%
CHIAPAS	601	248	41.26%
CHIHUAHUA	2,024	1,430	70.65%
DISTRITO FEDERAL	9,644	8,077	83.75%
DURANGO	861	522	60.63%
GUANAJUATO	3,545	2,131	60.11%
GUERRERO	2,012	969	48.16%
HIDALGO	1,163	631	54.26%
JALISCO	5,779	4,194	72.57%
MEXICO	6,193	4,391	70.90%
MICHOACAN	3,489	2,127	60.96%
MORELOS	1,492	960	64.34%
NAYARIT	492	314	63.82%
NUEVO LEON	2,992	2,441	81.58%
OAXCACA	1,513	770	50.89%
PUEBLA	2,959	1,704	57.59%
QUERETARO	989	714	72.19%
QUINTANA ROO	296	228	77.03%
SAN LUIS POTOSI	1,208	777	64.32%
SINALOA	748	544	72.73%
SONORA	1,154	841	72.88%
TABASCO	263	174	66.16%
TAMAULIPAS	1,268	928	73.19%
TLAXCALA	506	256	50.59%
VERACRUZ	2,015	1,179	58.51%
YUCATAN	394	311	78.93%
ZACATECAS	1,108	665	60.02%
TOTAL	59,115	40,737	68.91%

## VII.- PROCESO ELECTORAL DE 2018

En este proceso electoral de 2017-2018, fue la tercera ocasión que se aplicó la reforma que implemento el voto extraterritorial en nuestro país, lo cual resulta ser un buen momento para evaluar el avance que ha tenido esta institución.

ENTIDAD FEDERATIVA	CREDENCIAL EMITIDA EN TERRITORIO NACIONAL	CREDENCIAL EMITIDA EN EL EXTRANJERO	TOTAL DE SOLICITUDES
Aguascalientes	570	329	899
Baja California	928	655	1,583
Baja California Sur	66	230	296
Campeche	115	118	233
Coahuila	1,230	519	1,749
Colima	475	305	780
Chiapas	913	232	1,145
Chihuahua	2,065	784	2,849
Ciudad de México	9,727	6,368	16,095
Durango	1,697	237	1,934
Guanajuato	4,775	948	5,723
Guerrero	3,999	273	4,272
Hidalgo	1,639	577	2,216
Jalisco	6,651	2,608	9,259
México	2,940	6429	9369
Michoacán	6,426	740	7,166
Morelos	1,185	932	2,117
Nayarit	935	129	1,064
Nuevo	1,963	1,735	3,698
Oaxaca	3,714	809	4,523
Puebla	4,233	1,047	5,280
Querétaro	625	769	1,394
Quintana Roo	72	5,621	5,693
San Luis Potosí	2,118	422	2,540
Sinaloa	1,252	298	1,550
Sonora	867	331	1,198
Tabasco	350	225	575
Tamaulipas	1,754	577	2,331
Tlaxcala	410	179	589
Veracruz	2,959	894	3,853
Yucatán	347	331	678
Zacatecas	2,195	258	2,453
Total	69,195	35,909	105,104



Solicitudes individuales de registro para votar desde el extranjero por país de residencia. Estados Unidos de América concentra el 79.25% de las solicitudes de registro para votar. En la siguiente tabla se muestran los diez países extranjeros con mayor frecuencia de solicitudes, con corte al 19 de marzo de 2018:









<b>PAÍS DE RESIDENCIA</b>	<b>CREDENCIAL EMITIDA EN EL EXTRANJERO</b>	<b>CREDENCIAL EMITIDA EN TERRITORIO NACIONAL</b>	<b>TOTAL DE SOLICITUDES</b>
Estados Unidos de América	63,176	20,118	83,294
Canadá	1,474	2,949	4,423
España	676	2,112	2,788
Alemania	584	1,814	2,398
Reino Unido	420	1,361	1,781
Francia	439	1,296	1,735
Países Bajos	306	659	965
Italia	77	604	681
Suiza	182	438	620
Australia	240	321	561
Resto del mundo	1,621	4,237	5,858
Total	69,195	35,909	105,104

#### CREDENCIALES DE ELECTOR.

CREDENCIAL EMITIDA EN EL EXTRANJERO	63,793	TOTAL
CREDENCIAL EMITIDA EN TERRITORIO NACIONAL	1,882	65,675

GRAFICA ELABORADA CON DATOS OBTENIDOS DE LA DEL LA PÁGINA ELECTRONICA DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**Resultados del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero**  
**Proceso Electoral Federal 2017 – 2018**  
**Presidencia**  
**Votación por Candidatura**  
**(El orden de los candidatos es de acuerdo con su registro)**

 	 	 	 		
<b>Ricardo Anaya Cortés</b>	<b>José Antonio Meade Kuribreña</b>	<b>Andrés Manuel López Obrador</b>	<b>Jaime Heliodoro Rodríguez Calderón</b>	<b>Candidaturas no registradas</b>	<b>Votos nulos</b>
<b>26,344</b>	<b>4,613</b>	<b>63,863</b>	<b>1,868</b>	<b>269</b>	<b>1,513</b>
<b>26.75%</b>	<b>4.28%</b>	<b>64.86%</b>	<b>1.90%</b>	<b>0.27%</b>	<b>1.54%</b>

**Total: 98,470 votos**

**PAÍSES CON MAYOR NÚMERO DE SOBRES-VOTO PARA PRESIDENCIA**

	<b>PAIS DE RESIDENCIA</b>	<b>SOBRES-VOTO</b>	<b>PORCENTAJE</b>
<b>1</b>	Estados Unidos de América	76,174	77.17
<b>2</b>	Canadá	5,042	5.11
<b>3</b>	España	2,989	3.03
<b>4</b>	Alemania	2,667	2.70
<b>5</b>	Reino Unido	1,934	1.96
<b>6</b>	Francia	1,801	1.82
<b>7</b>	Países Bajos	786	0.80
<b>8</b>	Suiza	661	0.67
<b>9</b>	Italia	659	0.67
<b>10</b>	Australia	539	0.55

#### Entidades con mayor número de Sobres-Voto para Presidencia

	ENTIDAD FEDERATIVA	SOBRES-VOTO	PORCENTAJE
1	Ciudad de México	21,066	21.34
2	Jalisco	8,550	8.66
3	Michoacán	6,054	6.13
4	México	6,027	6.11
5	Puebla	6,012	6.09
6	Guanajuato	4,836	4.90
7	Oaxaca	4,572	4.63
8	Guerrero	4,355	4.41
9	Veracruz	4,270	4.33
10	Nuevo León	3,923	3.97

La población de origen mexicano en Estados Unidos en 2018 se ubicó en 36.3 millones, de acuerdo con la Oficina del Censo. De ese total de mexicoamericanos, 11.7 millones son nacidos en México y el resto son descendientes de inmigrantes, según un análisis de datos que ese mismo año presentó el Migration Policy Institute (MPI).

Esa cifra de inmigrantes mexicanos en Estados Unidos coincide con el registro que tiene la Secretaría de Relaciones Exteriores de México (SRE), la cual precisa que hay **11,913,989 mexicanos viviendo fuera del país**, de los cuales casi el 98% vive en EEUU, es decir, 11.7 millones.

El Instituto Nacional Electoral (INE) señala que de los 127.5 millones de habitantes que tiene México, el padrón para la elección presidencial de este año fue de alrededor de 85 millones.

Derivado de todos esos números, el potencial de votantes mexicanos desde el extranjero, principalmente de Estados Unidos, sería de 8 millones, cifra que podría ser determinante para definir el rumbo político de México.

Sin embargo, en los dos años que el INE promovió el voto y recibió solicitudes de credenciales de elector en las diferentes sedes consulares de 150 países, **solo 674,111 mexicanos en el exterior lograron tramitar el documento.**

A menos de dos meses del día de la elección, alrededor de 522,000 ya habían recibido su credencial, pero solo el 18% había podido inscribirse en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (LNERE), requisito indispensable para poder votar.

En total, incluyendo a quienes tenían credencial para votar vigente, al 8 de abril el INE había validado 79,640 credenciales en el padrón de votantes desde el extranjero de los 141,745 que lo solicitaron.

A pesar de la gran cantidad de mexicanos residentes en el extranjero, que podría alcanzar hasta 8 millones de votos, para las elecciones presidenciales del 1 de julio de 2018 muy pocos obtuvieron la credencial de elector por lo que el número de votos procedentes de otros países fue muy reducido.<sup>6</sup>

Aunque quienes obtuvieron su credencial tenían hasta el 30 de abril para solicitar su inscripción a la LNERE, se estima que el padrón de votantes desde el extranjero supere los 150,000 aunque no todos podrán votar.

De los que inscribieron, se calcula que el 80% radican en Estados Unidos, es decir, alrededor de 120,000, lo que representa el 1.5% de la cifra potencial de votantes de 8 millones.

En la contienda por la Presidencia de México en 2012 el entonces Instituto Federal Electoral (IFE) contabilizó 40,714 votos provenientes de 91 países. Estos son los 10 países que emitieron más votos.

---

<sup>6</sup> FUENTE: INE/SRE/CensoUS/MPI.- datos obtenidos de la página <https://www.univision.com/los-angeles/kmex/noticias/elecciones-mexico-2018/asi-ha-sido-el-voto-de-los-mexicanos-en-el-exterior-graficos>. (Página consultada el 30 de agosto de 2018)

PAIS	VOTOS
Estados Unidos	29,348
Canadá	2,192
España	2,180
Francia	1,195
Alemania	1,188
Reino Unido	877
Italia	407
Suiza	351
Australia	303
Países Bajos	286

De acuerdo con el presupuesto asignado en 2006, se estima que **cada voto en el exterior tuvo un costo de 8,154 pesos mexicanos o 766 dólares**, en tanto que el voto emitido en territorio mexicano fue calculado por la autoridad electoral en 65 pesos o 6 dólares, al tipo de cambio de aquel entonces.

Para la elección de 2012 el costo por **cada sufragio desde el extranjero se estimó en 2,628 pesos o 198 dólares**, mientras que el voto dentro del país habría sido de 78 pesos o 6 dólares, conforme al valor de la moneda de ese año.

Si la participación electoral de los mexicanos en el exterior es similar a las dos elecciones presidenciales pasadas, para el 1 de julio pudieran registrarse alrededor de 112,500 sufragios, lo que representaría un costo de **\$2,400 por cada voto del exterior o 132 dólares**.

El presupuesto para cada año de organización y desarrollo de elecciones presidenciales en México que se ha otorgado al Instituto Nacional Electoral (INE) -antes IFE-, y la cantidad que se destina para la promoción y ejercicio del voto en el exterior. La cantidad es únicamente para gastos de operación y proyectos, no incluye lo que se distribuye a los partidos políticos. El dinero asignado al INE para el año fiscal 2018 representan \$957.5 millones de dólares al tipo de cambio actual, de los cuales \$15 millones fueron para el voto en el exterior, es decir, el 1.5% del fondo general.

<b>Año</b>	<b>Presupuesto general*</b>	<b>Voto exterior*</b>
<b>2005</b>	4,280	0**
<b>2006</b>	6,843	266
<b>2011</b>	7,381	96
<b>2012</b>	10,712	107
<b>2017</b>	10,933	75
<b>2018</b>	17,426	270

\*En millones de pesos

\*\*Disponibles 200, pero no se aplicaron.

## CONCLUSIONES

1. El voto de los mexicanos en el extranjero es un adelanto para el estado democrático que queremos lograr, ya que protege los derechos político-electorales de los que tienen que radicar fuera del país, ya por trabajo, comisión o por estudios.
2. Gracias al voto en el extranjero, hay más participación de los ciudadanos mexicanos, lo cual da una mayor certeza y legitimación a los procesos electorales
3. La implementación del año 2006 del voto de los mexicanos en el extranjero, ha servido para que se dé una mayor participación de los ciudadanos, para que se interesen aún más en la elección de los representantes que integrarán los órganos de gobierno, y a su vez, se comprometan en las políticas públicas de nuestro país.
4. Sin embargo, faltan políticas públicas para que los mexicanos que radican en el extranjero conozcan las plataformas electorales y programas de acción de los partidos políticos, de los candidatos y de los candidatos independientes, para que los ciudadanos estén en aptitud de emitir su voto de una forma consiente, razonada y consensada con sus fines individuales para que en poco tiempo se conviertan en fines sociales.
5. En la evolución del voto de los mexicanos en el extranjero, a 12 años de su implementación se ha observado poco interés aunado a una mínima difusión de las plataformas y programas de los partidos políticos y candidatos, así como insuficientes políticas públicas para darlos a conocer, por lo que debe establecer como obligatorio tanto para partidos políticos como a todo tipo de candidatos, el difundir sus plataformas en el extranjero, ya sea a través del Instituto Nacional Electoral y/o en su caso de la Secretaria de Relaciones Exteriores, lo cual, permitiría una mejor emisión del sufragio.
6. El voto de los mexicanos en el extranjero es un gran avance democrático, pero hace falta que las autoridades, partidos políticos, candidatos y ciudadanos se comprometan a más participación dentro de los procesos electorales, participación que a cada uno le corresponde para que sea un ejemplo a seguir para otros procesos electorales del mundo, como lo hemos sido en otros rubros desde la creación del Instituto Federal Electoral, hoy en día Instituto Nacional Electoral.

## FUENTES DE INFORMACION

CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS 2018

CODIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES

LEY FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES

<http://www.votoextranjero.mx/documents/52001/54193/reporte+final+sv+recibidos.pdf/840698a1-5414-445a-8ab5-d4c1b61a8a42>

<http://www.votoextranjero.mx/web/vmre/historico-de-resultados>

<http://www.votoextranjero.mx/web/vmre/inicio>

<https://aceproject.org/ace-es/topics/va/va30>. Consultada el 4 de agosto de 2018.

<https://www.proceso.com.mx/234220/presenta-fox-iniciativa-para-el-voto-mexicano-en-el-extranjero>

<https://aceproject.org/ace-es/topics/va/va30>. Consultada el 4 de agosto de 2018.

<https://www.proceso.com.mx/234220/presenta-fox-iniciativa-para-el-voto-mexicano-en-el-extranjero>, Por La Redacción de fecha 16 junio, 2004. Consultada el 30 de agosto de 2018.

<http://ieez.org.mx/PE2016/Documentacion%20FC/Manual%20voto%20extranjero.pdf>

INE/SRE/CensoUS/MPI.- datos obtenidos de la página <https://www.univision.com/los-angeles/kmex/noticias/elecciones-mexico-2018/asi-ha-sido-el-voto-de-los-mexicanos-en-el-exterior-graficos>. (Página consultada el 30 de agosto de 2018)

ESPINOZA VALLE, VÍCTOR ALEJANDRO.- 1ra. Edición, Democracia y Participación Política a Distancia. El voto de los mexicanos en el extranjero. Cuadernos de Divulgación de la Justicia Electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.- México, 2013.

ANDREW ELLIS, CARLO NAVARRO, ISABEL MORALES, MARIA GRATSCHW, NADJA BRAUN.- Voto en el Extranjero. El manual de IDEA Internacional, Instituto Federal Nacional.- México 2009.