

**NUEVOS DESAFÍOS PARA LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS  
MUJERES INDÍGENAS Y AFROMEXICANAS EN MÉXICO (PROCESO  
ELECTORAL 2020-2021)**

**Resumen.** Aunque desde el ámbito jurisdiccional se ha pretendido en los últimos años fortalecer, mediante acciones afirmativas en sus sentencias, la defensa de los derechos políticos de las mujeres, vinculando autoridades de los tres niveles de gobierno y a la autoridad de gestión electoral, durante el proceso electoral 2020-2021 desarrollado en México, la participación política de las mujeres en general y en lo particular las indígenas y afromexicanas, se vió violentada de diferentes formas, especialmente en la región sureste, en donde habitan y se comunican más de la mitad de los pueblos originarios reconocidos por el estado mexicano. Es por lo anterior que se considera necesario incorporar al principio constitucional de paridad un enfoque intercultural que brinde mayores elementos para la protección de los derechos políticos de las mujeres indígenas y también de las afromexicanas.

**Palabras Clave.** Derecho Electoral, Derechos Humanos, Derechos Políticos, Paridad, Interculturalidad.

**NEW CHALLENGES FOR THE POLITICAL PARTICIPATION OF  
INDIGENOUS AND AFRO-MEXICAN WOMEN IN MEXICO (2020-2021  
ELECTORAL PROCESS)**

**Abstrac.**

Although from the jurisdictional level it has been tried in recent years to strengthen, through affirmative actions in its sentences, the defense of the political rights of women, linking authorities of the three levels of government and the electoral management authority, during the electoral process 2020-2021 developed in Mexico, the political participation of women in general and in particular indigenous and Afro-Mexican women, was violated in different ways, especially in the southeast region, where more than half of the peoples live and communicate natives recognized by the Mexican state. It is for the above that it is considered necessary to incorporate an intercultural approach to the constitutional principle of parity that provides greater elements for the protection of the political rights of indigenous women and also of Afro-Mexican women.

**Keywords.**

Electoral Law, Human Rights, Political Rights, Parity, Interculturality.

**I. Introducción**

El papel relevante de la autoridad judicial electoral como garante de los derechos políticos de la ciudadanía, se demuestra cuando en sus resoluciones impacta en la vida democrática, proponiendo hipótesis que el legislador debe, en un momento dado, tomar en cuenta para mejorar las normas jurídicas electorales; es así que, de acuerdo con las acciones afirmativas en materia de paridad relacionadas con el contexto de las mujeres indígenas y afroamericanos, aparece un complemento al principio constitucional existente en el tema. Los casos que pueden ser catalogados como violencia política de género, especialmente en la región sureste de México en donde coexisten más de la mitad de los pueblos originarios reconocidos por el estado mexicano durante el proceso electoral 2020-2021 demuestran la necesidad de incorporar al principio constitucional de paridad el enfoque intercultural para resolver con

mayores elementos los conflictos relacionados con el tema, lo que constituye una interesante propuesta.

Para su mejor entendimiento, este trabajo se divide en siete apartados, el primero de ellos dedicado a esta introducción y los restantes al planteamiento de problema, el argumento central, la metodología utilizada y las fuentes de información consultadas.

En el planteamiento del problema, se establecen el objetivo, las preguntas de investigación y la justificación del ensayo.

Al abordar el marco teórico metodológico, se alude a los conceptos y fundamentos del tema y a la explicación de los mecanismos utilizados para el análisis del mismo.

En el apartado, acciones afirmativas con perspectiva de género intercultural y su aplicación en el sureste de México, se describen algunos de los criterios vertidos en las resoluciones del TEPJF y su impacto en la mencionada región.

En lo que hace al tópico, los casos relevantes relacionados con violencia política contra las mujeres indígenas y afromexicanas en el proceso electoral 2020-2021, se exponen algunos asuntos relevantes que demuestran la importancia de contar con un principio de paridad con enfoque intercultural.

Finalmente se hace una reflexión de los hallazgos, se formula una propuesta y se presenta un listado de las fuentes de consulta utilizadas.

## **II. Planteamiento del Problema.**

La democracia como forma de gobierno justa y conveniente para vivir en armonía, precisa del diálogo permanente entre gobernantes y gobernados para alcanzar los objetivos comunes. En ese escenario, el respeto a las leyes e instituciones electorales debe ser garantizado por el

Estado, mediante reglas claras y procesos transparentes e incluyentes que abonen a una vida democrática.

Una variable importante en el tema de la democracia es la diversidad cultural, entendida como la multiplicidad de formas en que se manifiestan las culturas de los grupos y sociedades.<sup>1</sup>

En México una región caracterizada por la diversidad cultural es la sureste, integrada por los estados de Chiapas, Oaxaca, Veracruz, Campeche, Yucatán, Quintana Roo y Tabasco, misma que se ha elegido para contextualizar la necesidad de la existencia de un enfoque intercultural en el principio constitucional de paridad que atienda las peculiaridades del ejercicio de los derechos político electorales de las mujeres indígenas y afroamericanas, fundamentalmente por concentrarse en ella la mayoría de los pueblos originarios de México.

Por lo que a partir de lo acontecido en el proceso electoral 2020 - 2021, se generan las siguientes interrogantes: ¿Cuál ha sido el papel de la autoridad judicial electoral como garante de los derechos políticos de la ciudadanía?; ¿De que manera impactan en la vida democrática las resoluciones del TEPJF?; ¿Qué acciones afirmativas en materia de paridad relacionadas con el contexto de las mujeres indígenas y afroamericanos ha emitido el TEPJF?; ¿Es necesario un enfoque intercultural en el principio constitucional de paridad?; ¿Qué casos de violencia política de género suscitados en la región sureste de México son relevantes?; ¿Cuál es la situación actual de la participación política de las mujeres indígenas y afrodescendientes en la región sureste?

---

<sup>1</sup> UNESCO, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Convención sobre la Protección y la Promoción de la Diversidad de las Expresiones Culturales, Francia, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, 2021, pp. 1-15

Para resolver los anteriores cuestionamientos, es indispensable partir de un marco teórico metodológico.

### **III. Marco Teórico Metodológico**

Tomando como argumento central, que para fortalecer la participación política de las mujeres indígenas y afromexicanas en la región sureste de México se necesita incorporar al principio constitucional de paridad el enfoque intercultural, a continuación, se exponen brevemente algunas ideas entorno a la violencia política de género, la interculturalidad, el pluralismo jurídico y la paridad como principio constitucional.

El concepto de violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones y omisiones que, basadas en elementos de género y dadas en el marco del ejercicio de derechos político-electorales, tengan por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce y/o ejercicio de los derechos políticos o de las prerrogativas inherentes a un cargo público.<sup>2</sup>

En ese sentido, se advierte que, en dicho concepto, existe pendiente la tarea de reforzar sus características a fin de asegurar la paridad de género de las mujeres indígenas y garantizar su derecho a una representación política, máxime que se trata de personas que se ubican en una doble categoría de condición de discriminación o aspecto de exclusión o vulnerabilidad por tratarse de personas pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas y por su condición de mujer.

---

<sup>2</sup> TEPJF, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Protocolo para Atender la Violencia Política Contra las Mujeres, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2016, p. 21

Por su parte el término interculturalidad alude a las relaciones que existen entre los diversos grupos humanos que conforman una sociedad dada y que en la actualidad se usa como un término más complejo y polisémico que se refiere a las relaciones que existen dentro de la sociedad entre diversas constelaciones de mayoría-minoría, y que se definen no sólo en términos de cultura, sino también en términos de etnicidad, lengua, denominación religiosa y/o nacionalidad.<sup>3</sup>

Se manifiesta en lo jurídico como un discurso de diferentes acentos continentales, nacionales y regionales, así como sesgos disciplinarios de sus protagonistas las identidades étnicas, las dinámicas migratorias y la diversidad cultural. Es además, un tipo de relación que se establece intencionalmente entre culturas y que propugna el diálogo y el encuentro entre ellas a partir del reconocimiento mutuo de sus respectivos valores y formas de vida. El concepto incluye las relaciones que se establecen entre personas pertenecientes a diferentes grupos étnicos, sociales, profesionales, de género, etc. dentro de las fronteras de una misma comunidad.

En lo que respecta al pluralismo jurídico es el resultado de la interacción de diferentes sistemas normativos en un mismo territorio, bajo la premisa del respeto a las diferencias. Es una corriente crítica del Derecho que pone en duda el rol del Estado como único creador de normas, es decir admite la posibilidad de que también grupos sociales diferentes a este las pueden producir si cumplen con algunas premisas, como el hecho de que la agrupación determine sus fines propios; establezca los medios para llegar a esos fines; distribuya

---

<sup>3</sup> Diezt, Gunther. Interculturalidad: una aproximación antropológica., Perfiles educativos, México, núm. 156, 2017, pp. 192-207

funciones específicas a los individuos que lo integran y que realmente cuenten con una diferente cultura.<sup>4</sup>

Se le considera un fenómeno de coexistencia de normas que reclaman obediencia en un mismo territorio y que pertenecen a sistemas normativos distintos.<sup>5</sup>

Ahora bien, el principio de paridad fue incorporado en el año 2014 en el artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos al establecer que los partidos políticos deberán postular paritariamente sus candidaturas para los Congresos Federal y locales.

Es un principio constitucional que busca garantizar la igualdad sustantiva entre los sexos, es en consecuencia una medida permanente para lograr la inclusión de mujeres en los espacios de decisión pública.

Esta directriz, impulsa cambios legislativos, como el hecho de establecer que los partidos políticos deberán determinar y hacer públicos los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a legisladores federales y locales; mandar que las listas de representación proporcional se integren por fórmulas de candidatos compuestas cada una por un propietario y un suplente del mismo género, y se alternen las fórmulas de distinto género para garantizar el principio de paridad hasta agotar cada lista.

Asímismo, genera la determinación que en caso de número impar de curules o regidurías, la lista fuera encabezada por mujeres; la posibilidad de modificar el orden de prelación en el que fueron registradas las fórmulas con la finalidad de lograr una integración equilibrada de los órganos de representación popular; en la postulación de candidaturas, no

---

<sup>4</sup> Bobbio, Norberto. Teoría General del Derecho, Bogotá, Temis, 2007, pp. 10-11

<sup>5</sup> Correas, Óscar. Ideología jurídica, Derecho Alternativo y democracia, Boletín mexicano de Derecho Comparado, México, núm. 81, septiembre-diciembre 1994, pp. 613-624.

se admitirán criterios que tengan como resultado que alguno de los géneros le sean asignados exclusivamente aquellos distritos en los que el partido haya obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral anterior; determinar que, para la sustitución de candidaturas, deberán observarse las reglas y el principio de paridad entre los géneros.

De igual manera permite establecer como sanción por el incumplimiento de la paridad en las postulaciones el no registro de la lista, y el incremento del porcentaje de financiamiento público que los partidos políticos deben destinar de manera obligatoria a la promoción y capacitación de liderazgos femeninos.

La paridad se presenta entonces, como una alternativa para el combate a la violencia política de género y por tanto requiere considerar algunos componentes de la interculturalidad para operar en escenarios de diversidad cultural, especialmente en la coexistencia de los diferentes sistemas normativos internos de elección de autoridades que pueden presentarse en la región sureste de México.

Definidos los conceptos relevantes para este trabajo, es preciso señalar que para demostrar la necesidad de incluir elementos interculturales en principio constitucional de paridad y que el TEPJF ha impulsado mediante acciones afirmativas esa tendencia, se analizarán las mencionadas acciones, para identificar lo que se pretende con ellas y cuál es su efecto en el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres indígenas y afroamericanas en el sureste de México en el proceso electoral 2020 – 2021.

Así también se revisarán algunos casos de posible violencia política que se presentaron en contra de las mencionadas mujeres, para argumentar la importancia de fortalecer el principio de paridad constitucional con elementos interculturales desde el pluralismo jurídico.



#### **IV. Acciones afirmativas con perspectiva de género intercultural y su aplicación en el sureste de México.**

De acuerdo al sistema de información cultural del Gobierno de México, existen al menos, 70 pueblos indígenas en el territorio nacional, de los cuales 40 se localizan en la región sureste; 14 en Chiapas, 13 en Oaxaca, 1 en Yucatán, 6 en Veracruz, 4 en Campeche y 2 en Tabasco. Lo que representa aproximadamente el 57% del total nacional.

Esa diversidad cultural que caracteriza el sureste de México, en materia electoral es atendida partiendo de las reglas establecidas en el artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en relación al 41 de ese mismo ordenamiento, que reconocen a los pueblos y comunidades indígenas el derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de equidad frente a los hombres, en un marco que respete el pacto federal, la soberanía de las entidades federativas y los derechos humanos.

En las Constituciones locales de todos los estados de la región sureste de México se reconocen también esos derechos y se instrumentan estrategias de fortalecimiento de la participación política de las mujeres en dichos escenarios.

Desde la legislación secundaria, en cada entidad federativa de la zona, el combate de la violencia política hacia las mujeres, se realiza de diferente forma y con consecuencias legales distintas, en Oaxaca y Veracruz, por ejemplo, de acreditarse su existencia podrá decretar la nulidad de la elección el Tribunal Electoral; y en Chiapas y Tabasco los Órganos Públicos Locales Electorales (OPLEs) están facultados para sancionar esa conducta con pérdida de registro de candidatura, ambas cuestiones constituyen avances en el tema, sin

embargo de manera específica no existe un instrumento legal que de protección especial a las mujeres indígenas víctimas de violencia política.

Una buena práctica ha sido la creación de observatorios de participación política de las mujeres, en los que unen esfuerzos los integrantes del sistema electoral, los gobiernos federales y locales y la sociedad civil, en los que se persigue el objetivo de coordinar las acciones entre instituciones estatales a favor de la participación política y la toma de decisiones públicas de las mujeres, para lograr sinergias que cierren brechas de género en la materia, desde un enfoque de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. No obstante, en estos espacios no se aborda la violencia de género hacia las mujeres indígenas, salvo el caso de Oaxaca en lo que concierne a sistemas normativos indígenas para describir los pasos a seguir para denunciarla.

En lo que respecta al TEPJF se advierte el respeto a la cosmovisión y a los sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades originarias, en algunas sentencias de sus salas regionales y por supuesto de la Sala Superior que han generado tesis y jurisprudencias que han sentado las bases de lo que se ha denominado justicia intercultural.

Juzgar con esa perspectiva se convirtió en una exigencia a partir de la sentencia SUP-JDC-1011/2013 y acumulado que estableció el criterio que en los casos de derechos relacionados con los derechos de los pueblos indígenas, era necesario valorar las circunstancias en las que surgen, para definir claramente los límites de la controversia jurídica puesta a consideración de las autoridades electorales y resolverla desde una

perspectiva intercultural, atendiendo tanto a los principios o valores constitucionales y convencionales, como a los valores y principios de la comunidad.<sup>6</sup>

La Sala Superior del TEPJF, como máxima autoridad reconoce la existencia de instituciones propias del derecho indígena, que requieren de entender su esencia, así como el contexto en el cual se desarrollan y considera que el imponer instituciones que resulten ajenas a un sistema normativo vigente en el pueblo o comunidad indígena de que se trate, ya sea que provenga del derecho legislado o de otros sistemas normativos indígenas no es apropiado.

También como parte de ese discurso intercultural el TEPJF ha diseñado guías, manuales y otros documentos con la intención de promover la defensa y la adecuada protección de los derechos políticos de la población indígena; tal es el caso de la guía de actuación para juzgadores en materia de derecho electoral Indígena.

Dicha guía fue elaborada con sugerencias construidas a partir de lo dispuesto en el artículo 2 de la constitucion federal, tratados, convenciones y estándares internacionales, opiniones de expertas y expertos en la materia, así como en los criterios sostenidos por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

En dicho documento se subraya que la aplicación de cada regla depende del asunto concreto sometido a juicio y se estima que su observancia puede ofrecer mejores soluciones a este tipo de asuntos.<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> TEPJF, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación Guía de actuación para juzgadores en materia de Derecho Electoral Indígena, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2017a., p. 92

<sup>7</sup> TEPJF Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Protocolo para Defensoras y Defensores de los Derechos Político-Electorales de los Pueblos y Comunidades Indígenas, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2017b., p. 58

Aunado a lo anterior, se deja en claro la intención de avanzar en el tema del acercamiento a las denominadas minorías representativas y se crea la Defensoría Pública Electoral para Pueblos y Comunidades indígenas como un órgano auxiliar de la Comisión de Administración del TEPJF, con independencia técnica y autonomía operativa, encargada de prestar gratuitamente los servicios de dos formas: asesoría electoral, mediante la orientación, guía o instrucción técnica sobre la naturaleza, contenido y alcances de los derechos político-electorales, establecidos en favor de los pueblos, comunidades indígenas o alguna de las personas que los integren y por medio de la defensa electoral, es decir la representación y/o defensa de los derechos político electorales ante las Salas del TEPJF.

En noviembre de 2017, la Sala Superior del TEPJF, en su sentencia SUP-RAP-726/2017 resolvió que los partidos y coaliciones deberían postular para las elecciones de 2018 solamente a candidatos/as indígenas, en 13 distritos electorales federales donde existía una concentración indígena que superaba el 60% de la población total, debiendo garantizar, además que, en el registro respectivo, no se postulen en más de 7 distritos, a personas del mismo género. De los 13 distritos, 5 eran de Chiapas, 2 de Oaxaca, 2 de Yucatán y 1 en Guerrero, Hidalgo, San Luis Potosí y Veracruz respectivamente. La medida implementada permitió en 2018 asegurar que, como piso mínimo, 13 personas de origen indígena accedieran a diputaciones federales vía la acción afirmativa implementada, de las cuales 10 fueron hombres y sólo tres 3 mujeres indígenas, no obstante resultaba insuficiente la medida.

En el diario oficial de la federación de fecha 27 de enero de 2021 se publicó el acuerdo del consejo general del INE por el que en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-121/2020 y acumulados, en el que se modifican los criterios aplicables para el registro de candidaturas a diputaciones por ambos principios que presenten los partidos políticos

nacionales y, en su caso, las coaliciones ante los consejos del instituto, para el proceso electoral federal 2020-2021, aprobados mediante acuerdo INE/CG572/2020, se le vinculaba para implementar una serie de acciones afirmativas, entre ellas las referentes a las mujeres indígenas y a personas afromexicanas, incluidas ahí las mujeres.<sup>8</sup>

En el caso de las mujeres indígenas, se estableció que para el caso de diputaciones por el principio de mayoría relativa, los Partidos Políticos Nacionales o coaliciones deberán postular, como acción afirmativa, fórmulas integradas por personas que se autoadscriban como indígenas en los 21 distritos electorales federales con población indígena distribuidos en las entidades federativas de Chiapas, Guerrero, Hidalgo, Oaxaca, Puebla, San Luís Potosí, Veracruz y Yucatán, de las cuales 11 deberían ser mujeres.

Ahora bien, la acción afirmativa para las personas afromexicanas, dado el avance del Proceso Electoral 2020 – 2021 a la fecha de la publicación de la referida resolución, se hizo consistir en hacer exigible a los partidos políticos y coaliciones postular al menos 3 fórmulas de candidaturas integradas por personas afromexicanas en cualquiera de los 300 Distritos Electorales de mayoría relativa y una 1 fórmula por el principio representación proporcional, la cual podrá postularse en cualquiera de las cinco circunscripciones debiendo ubicarse en los primeros diez lugares de la lista. Es importante mencionar que las cuatro 4 postulaciones deben realizarse de manera paritaria para ambos géneros.

Se estableció, además que los Partidos Políticos Nacionales y coaliciones acreditasen que la persona postulada sea afromexicana. De esa manera, al momento de solicitar el registro

---

<sup>8</sup> SG, Secretaría de Gobernación. ACUERDO del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-121/2020 y acumulados, se modifican los criterios aplicables para el registro de candidaturas a diputaciones por ambos principios que presenten los partidos políticos nacionales y, en su caso, las coaliciones ante los Consejos del Instituto, para el Proceso Electoral Federal 2020-2021, aprobados mediante Acuerdo INE/CG572/2020, Diario Oficial de la Federación, México, 27 de enero del 2021.

para las candidaturas, ya sea por el principio de mayoría relativa, o bien, de representación proporcional, deberían declarar, bajo protesta de decir verdad, que eran parte de algún pueblo o comunidad afromexicana.

## **V. Casos relevantes relacionados con violencia política contra las mujeres indígenas y afromexicanas en el proceso electoral 2020-2021.**

A continuación se analiza, algunos hechos que se consideran reelevantes ocurridos con motivo al proceso electoral 2020 – 2021 por el impacto que causaron en el ejercicio de los derechos políticos de mujeres indígenas y que en algunos casos pudo resolverse el conflicto desde el enfoque intercultural y bajo argumentos de pluralismo jurídico, y en otras desafortunadamente resultó imposible.

En Tabasco, en relación a la protección de los derechos políticos de mujeres indígenas, previo a la elección, en el mes de noviembre del 2020 la alcaldesa de Cunduacán, Nydia Naranjo, fue sancionada por intentar impedir a Patricia López Córdova, una mujer indígena náhuatl, delegada del Ejido Felipe Galván, del municipio de Cunduacán, ejercer su cargo e incluso, le suspendió el pago de su dieta y viáticos durante un año.<sup>9</sup>

López Córdova buscó la protección de sus derechos político-electorales ante el Tribunal Electoral de Tabasco (TET), que le dio parcialmente la razón, pero rechazó que hubiese violencia de género en su contra por parte de Naranjo Cobián. La delegada se inconformó e impugnó la sentencia ante la Sala Regional Xalapa del TEPJF, ante la cual explicó que el 24 de marzo de 2019, en asamblea comunitaria, fue electa delegada del citado

---

<sup>9</sup> Arias, Nicasio. Registra Tabasco 14 casos de violencia política de género, El Herald de Tabasco, 29 de mayo, Disponible en <https://www.elheraldodetabasco.com.mx/local/registra-tabasco-14-casos-de-violencia-politica-de-genero-6775405.html> (consultado el 4 de diciembre del 2021).

ejido, sin embargo, cinco días después el ayuntamiento de Cunduacán invalidó la elección y nombró en su lugar al ciudadano Carmen de la Cruz Osorio.

El 10 de septiembre de 2019 López Córdova impugnó la determinación ante el TET, que el 15 de noviembre de ese año ordenó al ayuntamiento que le tomara protesta y le expidiera su nombramiento. Ante la negativa, el 29 de noviembre del 2019 la promovente presentó un incidente de inejecución de sentencia, que se resolvió el 13 de diciembre siguiente. Cuatro días después se le tomó protesta como delegada y le entregaron los sellos de la comunidad.

El 22 de junio del 2020, la actora promovió un segundo juicio ciudadano ante el TET, ahora por omisión en el pago de sus dietas; violencia política en razón de género, que le impedía el correcto desempeño de su cargo; y el desconocimiento de la calidad de indígena de su comunidad.

El 11 de septiembre de esa anualidad, el TET dictó sentencia y se declaró incompetente para conocer y resolver sobre la violencia política en razón de género. Diez días después, el 21 de septiembre, la actora se inconformó y acudió a la Sala regional Xalapa del TEPJF, que el 7 de octubre revocó la sentencia del TET y le ordenó se pronunciara respecto del agravio relacionado con la violencia política en razón de género. El 16 de octubre, el TET emitió sentencia en cumplimiento a lo ordenado por la Sala Regional y determinó como inexistente la violencia política en contra de la promovente.

Posteriormente, el 26 de octubre de 2020, la actora impugnó nuevamente y acudió otra vez a la Sala Regional Xalapa, que resolvió el 20 de noviembre que, contrario a lo señalado por el TET, los actos de violencia denunciados por la delegada municipal, atribuidos a la alcaldesa Nydia Naranjo, sí constituyen violencia política en razón de género, porque tuvieron como fin obstaculizar el ejercicio pleno y efectivo de su cargo.

En tal sentido, revocó la sentencia del TET y ordenó, como medida de protección, que Nydia Naranjo Cobián, así como los demás integrantes del ayuntamiento de Cunduacán, se abstengan de realizar acciones u omisiones que de manera directa o indirecta tengan por objeto o resultado intimidar, molestar, causar daño, perjuicio u obstaculizar el ejercicio a la ciudadana Patricia López Córdova como delegada municipal del ejido Felipe Galván.

Se ordenó además, al Consejo General del Instituto Nacional Electoral (INE) para que en caso de que la ciudadana Nydia Naranjo Cobián pretenda participar como candidata a una diputación federal en el próximo proceso electoral ordinario 2020-2021, adopte la determinación que conforme a derecho corresponda. Cabe señalar que fue la primera funcionaria en ingresar al Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política.

En Chiapas, el observatorio de política social y derechos humanos Red Nacional Indígena (RNI), previo a la elección del 6 de junio de 2021, dirigió un escrito al (INE) y a los representantes de los partidos políticos para exigir respeto a los acuerdos generales emitidos para garantizar la representación indígena en el proceso electoral del 2021, esto debido a que los partidos políticos entregaron sus listas de candidatos y candidatas indígenas plurinominales federales, advirtiéndose de ellas que se repiten los agravios cometidos en procesos electorales anteriores, donde se usurpan espacios que corresponderían a auténticos candidatos indígenas.

De manera particular señalaron los casos del Distrito I de Palenque, Chiapas, que abarca los municipios de Tila, Sabanilla, Tumbalá, Yajalón, Catazajá, La Libertad y Salto de Agua, con un 74.19 por ciento de población indígena, en especial la población mayense chol



y tseltal, en donde Manuela del Carmen Obrador, ocupaba la representación que corresponde al distrito pese a no ser indígena y tenía la pretensión de reelegirse.<sup>10</sup>

La Red señaló además el caso del Distrito II de Bochil, Adela Ramos Juárez, quién desplazo a los candidatos indígenas. Asimismo, en el Distrito III Ocosingo, Jesús Oropeza Nájera usurpa el espacio de los candidatos indígenas, y en el Distrito V de San Cristóbal de Las Casas, Martha Decker Gómez usurpa una candidatura indígena en dos periodos electorales. Aunado a que en el Distrito XI de Las Margaritas, Roberto Antonio Rubio Montejo también usurpó la candidatura indígena en dos periodos consecutivos.<sup>11</sup>

Otros hechos relacionados con violencia política hacia mujeres indígenas se suscitaron en el municipio de Chamula, en donde el 27 de marzo del 2021 en una visita a una comunidad, una llanta del vehículo en el que viajaba Patricia Díaz López, candidata a presidenta municipal por el Partido del Trabajo (PT) fue pinchada con el propósito de generar un accidente.

Durante varios días del mes de marzo y abril del 2021, la candidata indígena recibió amenazas telefónicas de números anónimos, en donde la amenazan usando palabras soeces. El 04 de mayo, un vehículo de su propiedad fue dañado estando estacionado, cuando ella se preparaba a iniciar el arranque de su campaña política.<sup>12</sup>

Es oportuno señalar que la integración de la planilla que encabezaba, era diferente a las otras con las que rivalizaba, ya que todas las personas que la integraban, a decir de ella,

---

<sup>10</sup> Morales, Yessica. Exhiben a 5 candidatos y candidatas a diputaciones federales de usurpar puestos indígenas, Chiapas Paralelo, 4 de abril 2021, Disponible en <https://www.chiapasparalelo.com/noticias/chiapas/2021/04/exhiben-a-5candidatos-y-candidatas-a-diputaciones-federales-de-usurpar-puestos-indigenas/> (consultado el 4 de diciembre del 2021)

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> Burguete Cal y Mayor, Araceli. Mujeres candidatas en Chamula: crónica de una violencia que escala, Chiapas paralelo. 6 de mayo 2021, Disponible en <https://www.chiapasparalelo.com/opinion/2021/05/mujeres-candidatas-en-chamula-cronica-de-una-violencia-que-escala/> (consultado el 4 de diciembre del 2021).

no lo hacían en simulación, a diferencia de los otros partidos políticos contendientes, quienes durante la presentación pública de sus planillas, en las fotografías no aparecieron mujeres.<sup>13</sup>

En lo que respecta a Oaxaca, en enero de 2021, la amenaza de muerte acompañada de una cabeza de cerdo en Santa Lucía del Camino, fue el primer aviso de lo que significarían las intimidaciones y violencias hacia las mujeres durante el proceso electoral.<sup>14</sup>

La situación se torno difícil, en ese estado, cuando Ivonne Gallegos precandidata a la presidencia municipal de Ocotlán de Morelos, fue asesinada en un ataque armado. El atentado se realizó el 20 de marzo del 2021 cuando sujetos desconocidos abordo de motocicletas le dieron alcance a la aspirante cuando viajaba en su vehículo y le dispararon en varias ocasiones.

Un día antes de su asesinato, Ivonne acudió al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) a interponer una denuncia por violencia política, en la cual indicó con nombre y apellido a las personas que la agredían a través de difamaciones.<sup>15</sup> (Rodríguez 2021)

En ese mismo mes, en otro asunto relacionado con violencia política, la precandidata a diputada local del distrito electoral 20 Juchitán de Zaragoza, Oaxaca por el partido Movimiento de Regeneración Nacional (Morena), Karina Regalado de origen Zapoteca, impugnó la sentencia de los magistrados del Tribunal Electoral del Estado de

---

<sup>13</sup> Ibid

<sup>14</sup> López Iturríos, Ana Fátima. De la violencia política institucional contra las mujeres en las elecciones 2021, Animal político, 10 de junio 2021, Sección Plumaje, Disponible en <https://www.animalpolitico.com/blog-invitado/de-la-violencia-politica-institucional-contra-las-mujeres-en-las-elecciones-2021/> (consultado el 4 de diciembre del 2021).

<sup>15</sup> Rodríguez, Óscar. En Oaxaca, matan a Ivonne Gallegos, precandidata a presidenta municipal, Milenio, 20 de marzo 2021, Disponible en <https://www.milenio.com/estados/oaxaca-matan-ivonne-gallegos-precandidata-presidenta-municipal> (consultado el 4 de diciembre del 2021)

Oaxaca (TEEO) en la que invalidó de manera parcial los lineamientos en materia de paridad de género.

Cabe señalar que, estos lineamientos aprobados por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) también establecían que los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas para el proceso electoral ordinario 2020-2021, deberían postular a determinados porcentajes de hombres y mujeres indígenas, personas con discapacidad, adultos mayores y jóvenes.

Los magistrados del TEEO revocaron parcialmente bajo el argumento de que estos fueron aprobados cuando el proceso electoral ya estaba en curso y eso contraviene la Constitución Política Federal, ya que este tipo de normas deben aprobarse 90 días antes del inicio formal del proceso electoral. Esta sentencia se resolvió ante la impugnación hecha por el Partido del Trabajo (PT).<sup>16</sup>

Al prosperar ante la Sala Superior del TEPJF la defensa de las acciones afirmativas impugnadas por el PT, que entre otras cosas establecía las cuotas para la asignación de candidaturas de mujeres indígenas y afro, la precandidata no recibió respuesta inmediata a la impugnación interpuesta ante la Comisión de Honestidad y Justicia de Morena. Karina Regalado aspira a la candidatura por el Distrito 20 de Juchitán de Zaragoza por mayoría relativa, y también se postuló como plurinominal por la diputación federal, espacio que también le fue negado. Extraoficialmente Karina Regalado estaba en el primer lugar, sin

---

<sup>16</sup> Zavala, Juan. Precandidata indígena impugnará ante Sala Xalapa revocación del TEEO en lineamientos de paridad de género, El Universal Oaxaca, 3 de marzo 2021, Disponible en <https://oaxaca.eluniversal.com.mx/politica/precandidata-indigena-impugnara-ante-sala-xalapa-revocacion-del-teeo-en-lineamientos-de> (consultado el 4 de diciembre del 2021)

embargo, en medio de un proceso discrecional, fue otra la que resultó elegida por el instituto político.<sup>17</sup>

Asimismo en Oaxaca, se presentó el caso Rosa María o Rosy Castro la única afromexicana de la entidad que aspiraba a una diputación local, por el Distrito 25 con cabecera en Pochutla. Lo hizo por Morena, pero a pesar de representar 1% que debe tener su partido para acatar la resolución de Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) de garantizar la participación en este proceso electoral de 35% de candidaturas de indígenas o afromexicanas, no se la otorgaron.<sup>18</sup>

En lo que hace a Yucatán, el alcalde del municipio de Kanasín, William Pérez Cabrera, le fué retirada la candidatura por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana (IEPAC) por cometer violencia política de género.

Los consejeros y consejeras coincidieron en que el Consejo Municipal de Kanasín no debió permitir el registro de dicho político, ya que no cumplía con el principio de idoneidad para ser postulado en estas elecciones al ser sentenciado por Tribunal Electoral del Estado de Yucatán (TEEY) en 2020 en su calidad de alcalde por cometer violencia política en contra de la entonces síndica, Flor de Liz Xóchitl Delgado Caballero, a quien le redujo su sueldo y le negó entregar actas de cabildo.<sup>19</sup>

---

<sup>17</sup> Luciana, Citlalli. Karina Regalado acusa agandalle de partidos; inicia lucha por hacer valer sus derechos políticos, Noticias voz e imagen de Oaxaca, 23 de abril de 2021, Disponible en <https://www.nvinoticias.com/nota/182749/karina-regalado-acusa-agandalle-de-partidos-inicia-lucha-por-hacer-valer-sus-derechos> (consultado el 4 de diciembre del 2021).

<sup>18</sup> Chaca, Roselia. Ignoran a la única aspirante afro a una diputación en Oaxaca; sin mujeres negras no hay democracia, El Universal Oaxaca, 1 de abril del 2021. Sección Política. Disponible en <https://oaxaca.eluniversal.com.mx/politica/ignoran-la-unica-aspirante-afro-una-diputacion-en-oaxaca-sin-mujeres-negras-no-hay> (consultado el 4 de diciembre del 2021)

<sup>19</sup> Latinus. Quitan candidatura a alcalde del PRI en Yucatán por violencia política de género. Latinus, 27 de abril 2021, Disponible en <https://latinus.us/2021/04/27/quitan-candidatura-alcalde-pri-yucatan-violencia-politica-genero/> (consultado el 4 de diciembre del 2021).

Sin embargo, la Sala Regional Xalapa del TEPJF, determinó que el material probatorio era insuficiente para tener por acreditada la pérdida del modo honesto de vivir del candidato, por lo tanto avalaron la decisión de que él retomara la candidatura. El asunto llegó a la Sala Superior del TEPJF y ahí se revocó la resolución de la Sala Xalapa y se ratificó la decisión del IEPAC.

## **VI. Reflexiones finales y propuesta.**

Se ha demostrado que para fortalecer la participación política de las mujeres indígenas y afroamericanas se necesita incorporar al principio constitucional de paridad el enfoque intercultural, lo anterior como resultado del análisis de algunos casos que se presentaron de violencia política de género en la región sureste de México, pese a las acciones afirmativas emitidas por el TEPJF.

Es por lo anterior que, se plantea desde una mirada intercultural incluir componentes al principio constitucional de paridad para fortalecer esa igualdad contextualizándola para las mujeres indígenas y afroamericanas.

Este enfoque intercultural tiene como punto de partida la constatación de una realidad social y culturalmente diversa, ante la cual se apuesta por su reconocimiento y por su valoración, para favorecer la igualdad de derechos políticos y combatir la discriminación, destacando la heterogeneidad frente a la homogeneización.

Con la inclusión de la perspectiva intercultural en el criterio de paridad se pretende contribuir a la transformación social promoviendo cambios en las dinámicas de exclusión, discriminación, invisibilización y desigualdad que se da hacia las mujeres en general y en lo particular a las que pertenecen a pueblos originarios y a comunidades afrodescendientes.

Si bien es cierto, existe el Sistema Nacional de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres que considera a la violencia política como una de sus formas esto no es suficiente.

Por lo que se propone agregar al principio constitucional de paridad que promueve la igualdad algunos elementos que promueven el pluralismo jurídico y por ende la interculturalidad, tales como: Vincular a los partidos políticos, las coaliciones y sus militantes a que se comprometan a garantizar el pleno ejercicio de los derechos político electorales de estas mujeres, plasmandolo en sus propios estatutos; facilitar el trámite de denuncias de actos de violencia política y simulación, a través de medios digitales; dialogar de forma permanente con las involucradas para conocer de manera directa las problemáticas que enfrentan; realizar campañas de promoción de sus derechos políticos en su lengua materna.

Si el objetivo del Estado Mexicano es avanzar hacia una verdadera democracia participativa, representativa, plural e incluyente, es necesario atender de manera urgente esta problemática y tomar como referencia lo trabajado en el tema por el TEPJF.

## **VII. Bibliografía**

- Arias, Nicasio. Registra Tabasco 14 casos de violencia política de género, El Heraldo de Tabasco, 29 de mayo, Disponible en <https://www.elheraldodetabasco.com.mx/local/registra-tabasco-14-casos-de-violencia-politica-de-genero-6775405.html> (consultado el 4 de diciembre del 2021).
- Bobbio, Norberto. Teoría General del Derecho, Bogotá, Temis, 2007.
- Burguete Cal y Mayor, Araceli. Mujeres candidatas en Chamula: crónica de una violencia que escala, Chiapas paralelo. 6 de mayo 2021, Disponible en

<https://www.chiapasparalelo.com/opinion/2021/05/mujeres-candidatas-en-chamula-cronica-de-una-violencia-que-escala/> (consultado el 4 de diciembre del 2021).

Chaca, Roselia. Ignoran a la única aspirante afro a una diputación en Oaxaca; sin mujeres negras no hay democracia, El Universal Oaxaca, 1 de abril del 2021. Sección Política. Disponible en <https://oaxaca.eluniversal.com.mx/politica/ignoran-la-unica-aspirante-afro-una-diputacion-en-oaxaca-sin-mujeres-negras-no-hay> (consultado el 4 de diciembre del 2021)

Correas, Óscar. Ideología jurídica, Derecho Alternativo y democracia, Boletín mexicano de Derecho Comparado, México, núm. 81, septiembre-diciembre 1994, pp. 613-624.

Diezt, Gunther. Interculturalidad: una aproximación antropológica., Perfiles educativos, México, núm. 156, 2017, pp. 192-207

Latinus. Quitan candidatura a alcalde del PRI en Yucatán por violencia política de género. Latinus, 27 de abril 2021, Disponible en <https://latinus.us/2021/04/27/quitan-candidatura-alcalde-pri-yucatan-violencia-politica-genero/> (consultado el 4 de diciembre del 2021).

López Iturríos, Ana Fátima. De la violencia política institucional contra las mujeres en las elecciones 2021, Animal político, 10 de junio 2021, Sección Plumaje, Disponible en <https://www.animalpolitico.com/blog-invitado/de-la-violencia-politica-institucional-contra-las-mujeres-en-las-elecciones-2021/> (consultado el 4 de diciembre del 2021).

Luciana, Citlalli. Karina Regalado acusa agandalle de partidos; inicia lucha por hacer valer sus derechos políticos, Noticias voz e imagen de Oaxaca, 23 de abril de 2021, Disponible en <https://www.nvinoticias.com/nota/182749/karina-regalado-acusa-agandalle-de-partidos-inicia-lucha-por-hacer-valer-sus-derechos> (consultado el 4 de diciembre del 2021).

Morales, Yessica. Exhiben a 5 candidatos y candidatas a diputaciones federales de usurpar puestos indígenas, Chiapas Paralelo, 4 de abril 2021, Disponible en <https://www.chiapasparalelo.com/noticias/chiapas/2021/04/exhiben-a-5candidatos-y-candidatas-a-diputaciones-federales-de-usurpar-puestos-indigenas/> (consultado el 4 de diciembre del 2021)

Rodríguez, Óscar. En Oaxaca, matan a Ivonne Gallegos, precandidata a presidenta municipal, Milenio, 20 de marzo 2021, Disponible en <https://www.milenio.com/estados/oaxaca-matan-ivonne-gallegos-precandidata-presidenta-municipal> (consultado el 4 de diciembre del 2021)

SG, Secretaria de Gobernación. ACUERDO del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-121/2020 y acumulados, se modifican los criterios aplicables para el registro de candidaturas a diputaciones por ambos principios que presenten los partidos políticos nacionales y, en su caso, las coaliciones ante los Consejos del Instituto, para el Proceso Electoral Federal 2020-2021, aprobados mediante Acuerdo INE/CG572/2020, Diario Oficial de la Federación, México, 27 de enero del 2021.

TEPJF, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Protocolo para Atender la Violencia Política Contra las Mujeres, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2016.

\_\_\_\_\_. Guía de actuación para juzgadores en materia de Derecho Electoral Indígena, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2017a.



\_\_\_\_\_. Protocolo para Defensoras y Defensores de los Derechos Político-Electorales de los Pueblos y Comunidades Indígenas, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2017b.

UNESCO, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Convención sobre la Protección y la Promoción de la Diversidad de las Expresiones Culturales, Francia, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, 2021.

Zavala, Juan. Precandidata indígena impugnará ante Sala Xalapa revocación del TEEO en lineamientos de paridad de género, El Universal Oaxaca, 3 de marzo 2021, Disponible en <https://oaxaca.eluniversal.com.mx/politica/precandidata-indigena-impugnara-ante-sala-xalapa-revocacion-del-teeo-en-lineamientos-de> (consultado el 4 de diciembre del 2021)