

Preferencias electorales de las personas en prisión preventiva en la elección presidencial 2024

Elizabeth Cristina Cobilt Cruz¹

Resumen

En el proceso electoral 2023-2024, del 6 al 20 de mayo, se desarrollaron los comicios para las Personas en Prisión preventiva (PPP). En esta oportunidad participaron 26,569 personas, lo que representó un 85.85% de la población que se había registrado en la Lista Nominal de Electores en Prisión Preventiva (LNEPP). Sin duda, se trata de una medida que representa un avance importante en términos democráticos, ya que fomenta la participación política y electoral hacia un grupo que históricamente ha sido discriminado. No obstante, persisten varios retos como una mayor coordinación entre las diferentes instituciones participantes para eficientar los procesos, mayores recursos humanos y económicos y la inclusión de esta población en las propuestas de campaña por parte de los candidatos a cargos de elección popular.

Palabras clave:

Personas en Prisión Preventiva (PPP); elecciones, INE, democracia.

Abstract

In the 2023-2024 electoral process, from May 6 to 20, the elections for Persons in Preventive Prison (PPP) were held. On this occasion, 26,569 people participated, which represented 85.85% of the population that had registered on the Nominal List of Voters in Preventive Prison (LNEPP). Without a doubt, this is a measure that represents an important advance in democratic terms, since it encourages political and electoral participation towards a group that has historically been discriminated against. However, several challenges persist, such as greater coordination between the different participating institutions to make processes more

¹ Profesora-Investigadora del Departamento de Estudios Políticos y de Gobierno de la Universidad de Guanajuato.

efficient, greater human and economic resources, and the inclusion of this population in campaign proposals by candidates for popularly elected positions.

Key words:

People in Preventive Prison (PPP), elections, INE, democracy.

Introducción

En las recientes elecciones de 2024 se eligieron a nivel nacional 20,286 cargos de elección popular, el Instituto Nacional Electoral señaló que la lista nominal contaba con alrededor de 98 millones de personas. Por los medios de comunicación y por los diferentes actores, fue constantemente referida como “la elección más grande de la historia de México” tanto por el crecimiento histórico de la lista nominal como por la logística que se requirió para llevar a cabo los comicios.

Durante muchos años, hubo un tema ausente: el voto de las personas que se encuentran privadas de su libertad. Por lo que se puede afirmar que se trata de un grupo que ha sido históricamente discriminado debido a que por mucho tiempo se había restringido su participación en los procesos electorales, y con ello la elección de gobernantes.

En el caso mexicano, el antecedente del voto de las personas privadas de su libertad tiene su antecedente más relevante en junio de 2018, cuando dos personas reclusas en el Centro Estatal de Reinserción Social “El Amate”, en Cintalapa, Chiapas, presentaron un escrito ante la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) para que se atrajera derivado de una presunta omisión por parte del Instituto Nacional Electoral, ya que no había una regulación para que las personas que se encontraran reclusas sin haber sido sentenciadas pudieran votar (DOF, 2021).

En febrero de 2019, el TEPJF concluyó que las personas que aún no habían sido sentenciadas, es decir, aquellas que se encontraran en situación de prisión preventiva² tenían derecho a votar, lo anterior al estar amparadas bajo el principio de presunción de inocencia. Así, el

² De acuerdo con el glosario del Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO), la Prisión Preventiva es una medida cautelar impuesta al imputado por un juez, la cual consiste en la privación temporal del derecho a la libertad personal con el fin de asegurar la integridad de víctimas o testigos, así como el desarrollo de la investigación o la conclusión del proceso penal. Esta medida cautelar debe aplicarse solo si otras medidas menos intrusivas no son suficientes para asegurar dichos objetivos.

TEPJF instó al INE que se garantizara derecho al Voto de las Personas en Prisión Preventiva (VPPP) con miras a la elección de 2024, por lo que se requería implementar una prueba piloto en 2021.

De esta forma, la prueba piloto de 2021 se llevó a cabo en 5 Centros Federales de Readaptación Social (CEFERESOS): Centro Federal de Readaptación Social No. 11 “CPS” Sonora; Centro Federal de Readaptación Social No. 12 “CPS” Guanajuato; Centro Federal de Readaptación Social No. 15 “CPS” Chiapas; Centro Federal de Readaptación Social No. 16 “CPS” Morelos; Centro Federal de Readaptación Social No. 17 “CPS” Michoacán (CNDH, 2024). Cabe señalar que, el TEPJF le solicitó al INE que

“se contemplará una muestra nacional, a través de delimitaciones de circunscripciones y distritos electorales de distintas entidades federativas y reclusorios, contemplando tanto la participación de mujeres como de hombres en prisión preventiva, a través de una perspectiva de género e intercultural” (CNDH, 2024: 7).

Los requisitos para que pudieran participar las Personas en Prisión Preventiva (PPP) en la prueba piloto consistían en: estar inscrita en la Lista Nominal y no estar suspendido en sus derechos político-electorales; que se encontrara en prisión preventiva y manifestar su intención de derecho al voto por la vía postal mediante la Solicitud Individual de Inscripción a la Lista Nominal de Electores de Personas que se encuentran en Prisión Preventiva (SIILNEPP) para la Votación Postal del Proceso Electoral Federal 2020-2021 (DOF, 2021).

En esta primera prueba piloto, los CEFERESOS tenían una lista nominal de 950 personas, de las cuales votaron 898 (141 mujeres y 757 hombres), es decir, 52 personas no procesadas contempladas decidieron no votar (CNDH, 2021: 40). Aunque la prueba piloto se desarrolló en los CEFERESOS previamente señalados, el INE llevó a cabo una muestra representativa en 30 entidades (a excepción de Campeche y Yucatán), observándose una participación del 94.5% total a nivel nacional de las personas en prisión.

Proceso electoral 2023-2024: personas en prisión preventiva

En el caso del proceso electoral 2023-2024, de acuerdo con la información del Consejo General del INE, a nivel nacional se tenía contemplado garantizar el voto anticipado de 92

mil personas que se encontraban en prisión preventiva en 282 centros penitenciarios en las 32 entidades. Cabe señalar, que se votaría en la elección de la Presidencia de la República, en el caso de Chiapas y la Ciudad de México se podría votar por la gubernatura, diputaciones y ayuntamientos o alcaldías, en el caso de Hidalgo sólo sería por ayuntamientos (CNDH, 2024: 15)

Los requisitos para votar fueron: no tener suspendidos sus derechos político-electorales, por sentencia condenatoria o resolución en la que se imponga como pena, la prisión y suspensión de derechos político-electorales; estar en el supuesto de medida cautelar bajo prisión preventiva en algún Centro Penitenciario del territorio nacional considerado para el ejercicio del VPPP; y, manifestar su intención de ejercer su derecho al VPPP por la vía presencial anticipada mediante el llenado, firma y/o estampado de huella digital y entrega de la SIILNEPP o SIIPE-LNEPP (Solicitud(es) Individual(es) de Inscripción al Padrón Electoral y a la Lista Nominal de Electores en Prisión Preventiva) (DOF, 2023).

La Lista Nominal de Electores en Prisión Preventiva (LNEPP) definitiva, quedó integrada por 30,391 personas en prisión preventiva (2,548 mujeres y 27,843 hombres), reclusos en 215 Centros Penitenciarios ubicados en 32 entidades (INE, 2024: 10). De acuerdo con información del INE, posteriormente se sumaron 556 personas con posibilidades de votar, 551 a causa de resoluciones favorables en juicios para la protección de los derechos político-electorales y 5 más a causa de ajustes de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, dando un total de 30,947 personas con posibilidad de votar (INE, 2024b).

Los comicios de las PPP se llevaron a cabo del 6 al 20 de mayo de 2024. Una vez concluido el periodo de votación, el INE informó que recibió un total de 26,569 votos, lo que representa un 85.85%. De esta forma, participaron 2,203 mujeres y 24,366 hombres, quienes se encontraban en 214 centros penitenciarios en 31 entidades (excepto Yucatán)³. Las entidades que obtuvieron mayor participación en el VPPP fueron Durango (94%), Estado de México (93%), Oaxaca (93%), Jalisco (92%), Coahuila (91%), Nayarit (91%), Quintana Roo (91%) y Tlaxcala (90%) (INE, 2024b).

³ En el caso de Yucatán, el convenio entre el INE y el Gobierno del Estado fue firmado de forma extemporánea, y las solicitudes de voto en esta modalidad fueron improcedentes. Algunas personas impugnaron ante la Sala Superior del TEPJF, pero de igual forma recibieron una resolución negativa.

Resultados elección presidencial del VPPP en Michoacán

En el caso de Michoacán la LNEPP tenía contempladas a 964 personas⁴ (recluidas en 12 Centros Penitenciarios), de las cuales votaron 806, alcanzando una participación del 83.6%. La votación se concentró en 7 de los 11 Distritos: Apatzingán de la Constitución con 207 votos (88.8% de participación), Heroica Zitácuaro con 29 votos (93.5% de participación), Jiquilpan de Juárez con 21 votos (91.3% de participación), Zamora de Hidalgo con 51 votos (58.6%), Ciudad Hidalgo con 375 votos (86.4% de participación), Uruapan del Progreso con 104 votos (82.5% de participación), Pátzcuaro con 19 votos (63.3% de participación) (INE, 2024c).

En cuanto a los resultados del VPPP en el caso concreto de Michoacán en la elección presidencial, se pudo observar que los tres partidos o coaliciones que obtuvieron el mayor número de votos fueron Morena con 409 votos (50.7%), seguida por MC con 88 votos (10.9%) y por el PRI con 66 votos (8.1%).

Conclusiones

El reconocimiento del voto de las personas que se encuentran privadas de su libertad (en condición de prisión preventiva), representa un avance importante en términos democráticos: primero, ya que propicia canales de participación política y electoral, lo cual muestra una apertura hacia una democracia más igualitaria e incluyente, debido a que se trata de un grupo de personas históricamente discriminado y no atendido en términos de la promoción de sus derechos político-electorales; segundo, con esta medida se da el reconocimiento a la presunción de inocencia ya que estas personas no son culpables hasta que se determine lo contrario. Algunos expertos refieren que el respeto al ejercicio del voto en estas condiciones podría considerarse como un elemento que pudiera promover la reinserción social.

⁴ Es importante señalar que en el “Tercer informe de avance en la organización del Voto de las Personas en Prisión Preventiva en el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024” elaborado por el INE (2024, p. 10), se refiere que para el caso de Michoacán la LNEPP se integraría por 986 personas, no obstante, en la página de los cómputos distritales 2024 en cuanto al VPPP se reportan 964 registrados y 806 votos sin referir cuántos son mujeres y hombres. Para más información consultar: <https://computos2024.ine.mx/presidencia/nacional/entidad/9/prision-preventiva>

Ahora bien, la materialización de este ejercicio en la elección 2024 también abrió la pauta para mostrar los rezagos que hay en la atención a las PPP, en términos de su participación político-electoral. En un primer análisis, habría que investigar sobre cuáles fueron los motivos por los que sólo 30,947 de las 92,000 PPP concretaron su registro en la Lista Nominal de Electores en Prisión Preventiva (LNEPP), ya que esto podría mostrar los diferentes retos que persisten para entonces atenderlos.

Dado que se prevé que en próximos procesos electorales se incremente la participación por parte de las PPP, esto requerirá mayores recursos económicos y humanos. Aunado a que se observó que es necesaria una mayor coordinación entre las diferentes instituciones participantes para eficientar los procesos. Finalmente, es pertinente que las y los candidatos para los diferentes cargos de elección popular formulen propuestas dirigidas a las PPP, ya que en este ejercicio fueron prácticamente inexistentes.

Referencias

CNDH (2021). Informe especial sobre la implementación del “Modelo de operación del voto de las personas en prisión preventiva (PPP) para el proceso electoral 2020-2021”.

Recuperado de: https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/documentos/2021-10/IE_Modelo_Operacion_Voto_PPP.pdf

CNDH (2024). Pronunciamiento de la CNDH sobre el deber de identificar y prevenir factores de riesgo para garantizar el ejercicio del derecho al voto en prisión preventiva de forma segura, pacífica e informada durante las elecciones 2024. Recuperado de:

https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/documentos/2024-02/Pronunciamiento_Derecho_Voto_Prision_2024.pdf

DOF (2021). Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueban los Lineamientos para la conformación de la Lista Nominal de Electores de personas que se encuentran en prisión preventiva para el Proceso Electoral Federal 2020-2021. Recuperado de https://dof.gob.mx/nota_detalle_popup.php?codigo=5613349

DOF (2023). Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueban los Lineamientos para la conformación de la Lista Nominal de Electores en Prisión Preventiva para el Proceso Electoral Federal y los Procesos Electorales Locales 2023-2024 y sus anexos. Recuperado de https://www.dof.gob.mx/nota_detalle_popup.php?codigo=5716412

Instituto Mexicano para la Competitividad (s.f.) Definición Prisión Preventiva. Recuperado de: <https://imco.org.mx/justiciapenal/blog/definicion/prision-preventiva/#:~:text=Medida%20cautelar%20impuesta%20al%20imputado,la%20conclusi%C3%B3n%20del%20proceso%20penal>.

Instituto Nacional Electoral (2024). Tercer informe de avance en la organización del Voto de las Personas en Prisión Preventiva en el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024. Recuperado de <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/169901/ccoe-6se-26-04-2024-p08.pdf>

Instituto Nacional Electoral (2024b, 23 de mayo). “Recibe INE 26 mil 569 sufragios de Personas en Prisión Preventiva y tres mil 445 del Voto Anticipado”. Central electoral. Recuperado de <https://centralector.ine.mx/2024/05/23/recibe-ine-26-mil-569-sufragios-de-personas-en-prision-preventiva-y-tres-mil-445-del-voto-anticipado/>

Instituto Nacional Electoral (2024c, 8 de junio). Cómputos Distritales 2024. Elecciones Federales. Recuperado de <https://computos2024.ine.mx/presidencia/nacional/entidad/16/prision-preventiva>