

La experiencia del voto extraterritorial mexiquense en 2017¹

Gabriel Corona Armenta²

Carlos Guadarrama Cruz³

Introducción

El objetivo de este trabajo es exponer los principales aspectos del proceso de implementación del voto de mexiquenses residentes en el extranjero, por el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), durante el proceso electoral 2016-2017, para elegir al gobernador o gobernadora de la entidad. La ponencia permitirá conocer las acciones que el organismo electoral ejecutó, a fin de evaluar todo el procedimiento para llevar a cabo la primera experiencia de voto extraterritorial en el Estado de México.

Elegir a gobernantes y representantes populares era, hasta hace poco, un derecho político exclusivo de la ciudadanía residente en territorio mexicano. La reforma político electoral de 2014 abrió la posibilidad para que los mexicanos residentes en el extranjero eligieran a senadores de la República y gobernadores. Si bien, el voto extraterritorial se implementó en México durante los comicios de 2006 y 2012 en la elección presidencial, en algunos cuantos estados ya ha sido una realidad.

En este sentido, la implementación del voto desde el extranjero conlleva desafíos logísticos para los Organismos Públicos Locales (OPL), que en coordinación con el Instituto Nacional Electoral, se encargan de todas las tareas relacionadas con la materia. Los OPL han tenido a su cargo varias actividades para que los connacionales interesados en sufragar, cumpliendo con los requisitos respectivos, cuenten con la información, los materiales y la documentación para emitir su voto.

La reforma electoral de 2016, en el Estado de México, estableció que los mexiquenses radicados en el extranjero podrán votar para elegir al ejecutivo del estado. Este mandato

¹ Trabajo preparado para su presentación en el XXVIII Congreso Internacional de Estudios Electorales: “Los desafíos globales de la gobernanza electoral”, organizado por la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales, el Instituto Electoral del Distrito Federal y la Universidad Nacional Autónoma de México, a través del Programa de Posgrado en Ciencias Políticas y Sociales, a realizarse en la Ciudad de México, del 22 al 25 de agosto de 2017.

² Doctor en Ciencia Política y profesor en la Universidad Nacional Autónoma de México. Consejero Electoral del Instituto Electoral del Estado de México. Correo electrónico: gacoar@unam.mx

³ Licenciado en Ciencias Políticas y Administración Pública por la Universidad Nacional Autónoma de México. Correo electrónico: guadarramacc91@hotmail.com

legal obligó al IEEM a realizar diversas acciones para concretar este derecho, por primera vez en la historia. De ahí que este trabajo pretenda describir las actividades para el cumplimiento de ese fin. Por tal razón, serán considerados los procedimientos más relevantes, para demostrar que la aplicación de este derecho no está exenta de dificultades.

Para cumplir con su objetivo, el documento se dividirá en seis secciones. En la primera se hará un breve recuento de los antecedentes del voto extraterritorial en México. Posteriormente, se analizarán los aspectos legales de este derecho en el contexto de la elección mexiquense. En seguida se expondrán algunas de las cifras más relevantes para comprender la relevancia del sufragio extraterritorial. En el cuarto apartado se describirán los principales procedimientos que el IEEM implementó. En el quinto apartado se realizará un balance sobre esta experiencia. Mientras que en la última sección se compartirán algunas reflexiones finales sobre el voto extraterritorial en el Estado de México.

1. Antecedentes del voto extraterritorial a nivel local

1.1. El voto extraterritorial en 2006 y 2012

La migración de mexicanos a lo largo de la historia ha sido causada por la fluctuante situación económica y política del país. Millones de personas han dejado el territorio nacional en busca de mejores oportunidades en otros sitios, especialmente en los Estados Unidos.

Este fenómeno ha hecho que México se sume a la lista de países que han implementado el voto extraterritorial, a fin de mantener el vínculo político de los mexicanos con sus comunidades de origen. El proceso para su incorporación a la legislación data de la década de 1990, cuando una serie de reformas constitucionales y legales dieron la pauta para el reconocimiento de la situación jurídica de los mexicanos en el extranjero.

En primer lugar la reforma al artículo 36 constitucional, en 1996, suprimió la condición para ejercer el voto solamente en el distrito electoral donde el ciudadano tuviera su domicilio. En noviembre de ese mismo año, la reforma al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE), en su artículo octavo transitorio, encargó al Instituto Federal Electoral (IFE) integrar una comisión de especialistas, para evaluar técnicamente la viabilidad del voto desde el extranjero (IFE, 2006: 1).

Posteriormente, la Comisión trabajó durante 1998 y concluyó que el sufragio desde el extranjero era viable. No obstante, su implementación demoró. Se ha indicado que el Congreso de la Unión, durante el periodo 1998-2005, conoció 18 iniciativas de ley para instrumentar el derecho a votar desde otro país en las elecciones mexicanas (IFE, 2006: 2).

A pesar de que México se había resistido a esta tendencia, en 2005, el derecho al sufragio extraterritorial se estableció en la constitución federal y en el COFIPE. Al año siguiente se vivió el primer ejercicio, mediante el voto postal. Para ello, el IFE realizó una serie de acciones para construir una lista nominal, promocionar el voto, elaborar la documentación electoral y preparar la logística del voto postal, que implicó la integración del Paquete Electoral Postal (PEP), su envío y devolución. A lo anterior se debe sumar la preparación de los actos que se realizarían antes, durante y después de la jornada electoral.

En la elección presidencial de 2012, nuevamente se optó por la modalidad del voto postal. De acuerdo al IFE (2012), en ese proceso electoral se elevó el porcentaje de votación, en comparación con el de 2006, en 24.8 por ciento. La cifra de votos recibidos pasó de 32,632 a 40,737. También incrementó el número de países desde donde fueron emitidos estos sufragios: en 2006 provinieron de 71, mientras que en 2012 fueron desde 91. En la siguiente tabla se observan algunos datos de ambas experiencias.

Tabla 1. Datos relevantes sobre la participación electoral desde el extranjero en 2006 y 2012

Concepto	2006	2012
Solicitudes de inscripción a la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (LNERE)	56,295	61,869
Países de procedencia de las solicitudes de inscripción	86	104
Solicitudes provenientes de Estados Unidos	50,143	46,490
Solicitudes provenientes del resto del mundo	6,152	14,880
Ciudadanos inscritos en la LNERE	40,876	59,115
Países de residencia de ciudadanos inscritos en la LNERE	80	104
Sobres Postales Voto recibidos	33,111	40,961
Países de procedencia de los Sobres Postales Voto	71	91
Votación total desde el extranjero	32,632	40,737

Fuente: elaboración propia con base en IFE (2012).

Estas dos experiencias a nivel federal sentaron un precedente importante, que en los siguientes años terminó por concretarse en diversas reformas a la legislación electoral para

ampliar el derecho a sufragar desde el extranjero. Sobre todo porque la implementación del voto extraterritorial por el IFE se convirtió en el referente de los OPL, para adaptar varios de los procedimientos empleados en 2006 y 2012.

1.1. El voto en otros estados después de la reforma electoral de 2014

El derecho a votar desde el extranjero en elecciones locales se amplió con la más reciente reforma electoral en México. 17 entidades federativas establecieron en su legislación el voto extraterritorial. La lista de estados se compone por Aguascalientes, Baja California Sur, Chiapas, Colima, Ciudad de México, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Yucatán y Zacatecas.

Aunque esta figura parece novedosa, en varios estados de la república, el voto extraterritorial se ha ejercido, incluso para elegir diputados migrantes en los congresos locales. Por ejemplo, desde 2004 en Zacatecas se elige a dos diputados; en Chiapas se elige uno desde 2012. Además, en Michoacán los migrantes votaron en la elección de gobernador, en 2007 y 2011, mientras que en el Distrito Federal ocurrió lo mismo para Jefe de Gobierno, en 2012.

En los últimos tres años, el voto desde el extranjero se ha materializado en Baja California Sur, Colima y Michoacán⁴ en 2015; Aguascalientes, Oaxaca y Zacatecas en 2016, así como Coahuila y Estado de México en 2017. En todos los casos el voto se ejerció en la elección de gobernador. En la siguiente tabla se pueden observar algunos datos relativos a la participación de ciudadanos desde el extranjero en las ocho entidades.

Tabla 2. Número de electores desde el extranjero en elecciones de gobernador (2015-2017)

Año	Entidad federativa	Electores inscritos en la LNERE	Participación electoral	% participación con relación a la LNERE
2015	Baja California Sur	17	16	94.12 %
2015	Colima	169	112	66.27 %
2015	Michoacán	1577	558	35.38 %
2016	Aguascalientes	129	31	24.03 %
2016	Oaxaca	140	65	46.43 %
2016	Zacatecas	357	80	22.41 %
2017	Coahuila	250	130	52.00 %

⁴ El Instituto Electoral de Michoacán se encargó de todas las actividades de implementación del voto desde el extranjero, entre ellas el registro de ciudadanos en la Lista Nominal de Electores desde el Extranjero. Una actividad que, en el resto de estados, estuvo a cargo del INE.

2017	Estado de México	365	297	81.37 %
------	------------------	-----	-----	---------

Fuente: elaboración propia con base en Meixueiro (2017) y Mendiola (2016).

En la tabla anterior se puede apreciar que el común denominador de las ocho experiencias locales del voto extraterritorial son las cifras bajas de participación, primero para la inscripción en la LNERE y también a la hora de emitir el voto que, como se sabe, requiere de un procedimiento de reenvío a los OPL, a fin de que sea contabilizado. La experiencia del voto desde el extranjero a nivel local implica una relación de colaboración de los OPL con el INE, ya que el segundo organismo electoral tiene a su cargo la conformación de la LNERE y la emisión de lineamientos, que orienten la operación en los organismos electorales locales.

2. Fundamentos legales del voto de mexiquenses residentes en el extranjero

2.1. Legislación internacional

El voto desde el extranjero tiene un amplio fundamento legal a nivel internacional. De acuerdo con Navarro, Morales y Gratschew (2007) en el mundo hay 115 países donde se reconoce este derecho. En la normatividad internacional se establece el derecho a votar y ser votado que cualquier persona tiene alrededor del mundo. Sobre todo porque todos los individuos tienen el derecho a participar en los asuntos públicos de su país de origen y a votar en las elecciones que ahí se realicen. Con este marco normativo también se procura que los Estados faciliten el ejercicio de este derecho.

Las bases del sufragio extraterritorial están en el artículo 21, de la Declaración Universal de Derechos Humanos; en el artículo 25, inciso b), del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; en el artículo 23, numeral 1, inciso b), de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, así como en el artículo 41, de la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares, de la Organización de las Naciones Unidas (IEEM, 2017: 3-4).

2.2. Legislación federal

En México, el sustento jurídico del voto desde el extranjero está en los artículos 34, 35, fracción I, y 36, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los cuales regulan el derecho de los ciudadanos mexicanos de votar en las elecciones.

De igual forma se encuentra en varios artículos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE):128, 133, 136, 137, 140, 156, relacionados con la conformación del padrón electoral; artículo 216, relativo a la impresión de documentación electoral y producción de materiales electorales, así como los artículos 329, numerales 1 y 2, 330, 332, 339, numerales 1 y 4, 341, 342, 343, 344, 345, numerales 1 y 2, 347,numeral 1, 354, párrafo 2, y 356. Estos últimos artículos, relativos a la implementación del voto de mexicanos desde el extranjero.

En el Reglamento de Elecciones del INE se encuentran varias disposiciones que regulan el sufragio extraterritorial, principalmente en los artículos 1, numeral 4; 29, numeral 2, inciso y); 149; en el Libro Tercero, Título I, Capítulos IV. Voto de los mexicanos en el extranjero, VIII. Documentación y Materiales Electorales, y IX. Instalaciones para el resguardo de la documentación y materiales electorales, así como los anexos 4.1 y 5.

El 14 de octubre de 2016, el Consejo General del INE emitió dos lineamientos para regular la implementación del voto extraterritorial. Mediante el acuerdo INE/CG722/2016, aprobó los “Lineamientos para la Organización del voto postal de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero para las entidades federativas con procesos electorales locales 2016-2017”.Mediante el acuerdo INE/CG723/2016, aprobó los “Lineamientos para la Conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para las Entidades Federativas con Procesos Electorales Locales 2016-2017”.

Asimismo, se puede enumerar en la lista el Convenio General de Coordinación y Colaboración, celebrado entre el INE y el IEEM para el proceso electoral local 2016-2017, que contiene disposiciones relativas al voto de mexiquenses desde el extranjero, principalmente en el apartado 20. Cabe señalar que el Convenio fue firmado el 16 de noviembre de 2016 entre ambos institutos electorales.

2.3. Legislación local

El marco normativo electoral del Estado de México tiene sus bases en algunos artículos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, entre ellos los artículos 10, 11, 23, fracción II, 28 y 29, fracciones I, II y IV.

Sin embargo, el aspecto más importante, que marcó la pauta para la implementación del voto de mexiquenses desde el extranjero, fue la reforma al Código Electoral del Estado de

México (CEEM), la cual fue promulgada el 31 de mayo de 2016. Principalmente fue relevante el artículo 10, segundo párrafo, donde se estableció el voto desde el extranjero en la elección de gobernador; además de los artículos 165, 171, fracciones I, II, III, IV, V y VI, 200, fracciones II, III y V, así como el 201, fracciones II y III, que son relativos a las actividades que el IEEM debe implementar como parte de su mandato legal.

2.4. Acuerdos del Consejo General del IEEM

El Consejo General emitió diversos acuerdos para regular dichos aspectos operativos, a fin de contar con los mecanismos e instrumentos necesarios para recabar la votación de los mexiquenses en el extranjero. A través de los acuerdos se establecieron las pautas que el propio instituto habría de seguir. Los acuerdos aprobados por el Consejo General del IEEM, relativos al voto de mexiquenses que radican en el extranjero, se encuentran en el anexo 1.

3. Cifras de mexiquenses en el mundo

3.1. La migración mexiquense

Según datos del Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME), en 2015, había 12,009,281 mexicanos en el mundo. De los cuales, 11.7 millones de mexicanos nacidos en el país radican en Estados Unidos, es decir, 97.54 % del total en el mundo. La población total de mexicanos en el país vecino asciende a 35.4 millones: 23.7 millones son nacidos allá y 11.7 millones nacidos aquí. Esta cifra representa 63 por ciento de la población hispana de ese país. En ese país, el mayor porcentaje de población mexicana proviene de los siguientes estados: Michoacán, Guerrero, Guanajuato, Jalisco, Puebla, Oaxaca, Ciudad de México, Estado de México, Veracruz y San Luis Potosí.

Con respecto a la población mexiquense, el IME indica que hay 60,253 mexiquenses en el extranjero, de los cuales 49,451 cuentan con la Matrícula Consular de Alta Seguridad en Estados Unidos. Cabe señalar que la mayoría de mexiquenses que se encuentra en el país vecino son hombres (61%). Su edad promedio es de 39 años. De acuerdo a las cifras del IME, el Estado de México es una de las diez entidades con mayor expulsión de población al exterior (sin contar a Estados Unidos), el resto son: Ciudad de México, Chihuahua, Jalisco, Nuevo León, Veracruz, Puebla, Coahuila, Guanajuato y Michoacán.

3.2. Participación mexiquense desde el extranjero en los comicios de 2006 y 2012

En 2006 votaron 32,621 mexicanos, de los cuales 3,424 eran mexiquenses. En 2012 votaron 40,714 mexicanos, de los cuales 4,391 eran mexiquenses. El Estado de México fue la segunda entidad con mayor participación, después del DF, pues votaron 8,077 personas. A nivel estatal hubo un porcentaje de participación de 70.90 por ciento de mexiquenses. En la siguiente tabla aparecen los diez distritos federales con mayor participación desde el extranjero en las elecciones presidenciales de 2006 y 2012.

Tabla 3. Distritos electorales federales en el Estado de México con mayor participación desde el extranjero en 2006 y 2012.

2006		2012	
Distrito	Votación recibida	Distrito	Votación recibida
15. Tlalnepantla	291	15. Tlalnepantla	430
21. Naucalpan	226	21. Naucalpan	362
22. Naucalpan	222	22. Naucalpan	306
18. Huixquilucan	141	18. Huixquilucan	243
36. Tejupilco	134	27. Metepec	199
24. Naucalpan	129	14. Ciudad López Mateos	198
13. Ecatepec	124	7. Cuautitlán Izcalli	168
7. Cuautitlán Izcalli	118	34. Toluca	159
30. Nezahualcóyotl	114	26. Toluca	95
34. Toluca	107	8. Tultitlán	54

Fuente: elaboración propia con base en IFE (2006 y 2012).

En la tabla anterior, se observa que en ambos comicios hubo mayor participación de personas vinculadas a los distritos de la zona del Valle de México. Pocas son las excepciones. En 2006 participaron electores desde el extranjero provenientes de los distritos 34 de Toluca y 36 de Tejupilco, los cuales están ubicados en la zona del Valle de Toluca y sur de la entidad. En 2012, en la lista de distritos con mayor participación estuvieron el 26 de Toluca, el 27 de Metepec y el 34 de Toluca; los tres se encuentran en la zona del Valle de Toluca. La tendencia ha sido de una mayor participación de las personas originarias de la zona metropolitana de la ciudad de México.

3.3. Credencialización y LNRE de mexiquenses en el mundo (2016-2017)

El INE inició la credencialización de los mexicanos en el extranjero el ocho de febrero de 2016. Con este procedimiento se trató de dotar a los mexiquenses fuera del país de este documento que, al igual que al interior del país, funciona como identificación oficial. Según el propio INE (2017), hasta el 20 de marzo, 12,750 ciudadanos solicitaron su credencial para votar desde el extranjero: 9,563 la obtuvieron y solamente 4,523 la habían activado.

La última cifra es relevante, porque en el proceso electoral 2016-2017 representó a la población que potencialmente podía inscribirse en la LNRE del Estado de México. Cabe señalar que esta lista nominal fue temporal y únicamente sirvió para ese proceso electoral. Para la inscripción en la LNRE, los interesados debían señalar si contaban con la credencial para votar desde el extranjero o si lo harían con una expedida en México. El procedimiento de inscripción se efectuó a través de la página web del INE.

Para la elección del Estado de México la LNRE se integró durante el periodo del 15 de noviembre de 2016 al 15 de marzo de 2017. Esta lista nominal estaba compuesta por aquellas personas que enviaron la Solicitud Individual de Inscripción a la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (SIILNRE) o la Solicitud Individual para Votar desde el Extranjero (SIVE).

Las etapas del procedimiento fueron: recepción de documentación, validación, revisión, verificación registral, dictaminación, notificación e inscripción. Si bien el INE notificó a algunos ciudadanos que su solicitud estaba incompleta y podía ser subsanada, el plazo concluyó el 22 de marzo de 2017. En la siguiente tabla se puede apreciar la evolución en el registro de electores desde el extranjero:

Tabla 5. Solicitudes de inscripción en la LNRE para la elección en el Estado de México

	Solicitudes recibidas	Solicitudes procedentes	Solicitudes improcedentes
SIILNRE*	292	138	154
SIVE**	241	229	12
Total de solicitudes	533	367	166

Fuente: elaboración propia con base en INE (2017).

* Con credencial tramitada en México.

** Con credencial tramitada en el extranjero.

En total se recibieron 533 solicitudes. En la tabla anterior se puede apreciar que de éstas el 54.78 por ciento se trató de SIILNRE. Esto significa que más de la mitad de las

solicitudes provino de ciudadanos residentes en otros países pero con credencial para votar tramitada en México. El 45.21 por ciento restante fue de mexicanos con credencial para votar desde el extranjero.

Además, se puede observar que las solicitudes procedentes fueron 367, de las cuales 138 fueron SIILNERE y 229 fueron SIVE. Esta cifra sería la de mexiquenses que podrían votar. De igual forma es relevante que el número de SIILNERE rechazadas fue alto, en comparación con el de las SIVE.

La LNERE definitiva se hizo del conocimiento del IEEM en el mes de abril, porque sería utilizado para enviar los PEP. El 13 de abril, el INE notificó al IEEM que, después de realizar las verificaciones de la situación registral, la LNERE quedó conformada por 365 ciudadanos (137 SIILNERE y 228 SIVE).

Sin embargo, el 20 de abril el INE notificó al IEEM que la LNERE definitiva estaría integrada por 364 ciudadanos, ya que solamente 136 SIILNERE y 228 SIVE fueron válidas. A pesar de lo anterior, una persona promovió un Juicio para la Protección de sus Derechos Político-Electorales, ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF). Por lo tanto, el 30 de mayo se notificó al IEEM la sentencia favorable para el ciudadano. Finalmente, la LNERE para el Estado de México quedó integrada por 365 ciudadanos (IEEM, 2017a: 19).

4. Implementación del voto extraterritorial en el Estado de México

4.1. Órganos responsables

Para esta elección, el INE determinó que los OPL de Coahuila y Estado de México implementarían la modalidad del voto por correo postal. Por tal motivo, en el Convenio de Colaboración entre el INE y el IEEM se estipuló que el segundo debía cubrir el costo de los servicios postales, servicios digitales, tecnológicos, operativos, de información y de promoción del voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero.

En la estructura del IEEM no existía un órgano responsable de coordinar las actividades relativas a la implementación del voto desde el extranjero. Por tal motivo el 22 de septiembre, el Consejo General acordó la creación de la Comisión Especial para el Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero (CEVMRE).

El principal objetivo de la Comisión fue encargarse de las diversas actividades que el IEEM debía realizar, como la celebración de convenios interinstitucionales, la definición de los formatos que se emplearán durante el procedimiento a seguir para garantizar el ejercicio de este derecho, así como la elaboración del programa de difusión y promoción del voto de mexiquenses radicados en el extranjero (IEEM, 2017a: 6-7). De igual forma, tuvo objetivos secundarios como:

- Implementar acciones específicas para la concreción del voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero, de acuerdo con el Reglamento de Elecciones, los Lineamientos que emita el INE y el instrumento jurídico correspondiente a la materia que se celebre entre el IEEM y el INE.
- Supervisar los trabajos y actividades vinculadas con el voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero durante el Proceso Electoral Ordinario 2016-2017, en el que se elegirá titular del Poder Ejecutivo del Estado.
- Implementar medidas para garantizar la seguridad y confidencialidad de los datos personales contenidos en la lista nominal de electores mexiquenses residentes en el extranjero.
- Adoptar medidas oportunas para colaborar con el INE, en la implementación de la estrategia de difusión, comunicación y asesoría a la ciudadanía, de acuerdo con el instrumento jurídico correspondiente a la materia que se celebre entre los dos institutos.
- Proponer al Consejo General la documentación y el material electoral que serán utilizados para garantizar el voto de mexiquenses residentes en el extranjero, de conformidad con el Reglamento de Elecciones y los Lineamientos que apruebe el INE, así como el instrumento jurídico correspondiente a la materia que se celebre entre ambos institutos.
- Proveer lo necesario para que la ciudadanía mexiquense radicada en el extranjero y que tenga interés en tramitar su inscripción en el listado nominal respectivo pueda obtener su instructivo y formular la solicitud correspondiente.
- Informar puntualmente al Consejo General del IEEM sobre las acciones, las actividades y los trabajos que se desarrollen para garantizar a la ciudadanía mexiquense radicada en el extranjero, su derecho a votar en la jornada electoral del Proceso Electoral Ordinario 2016-2017 (IEEM, 2017a: 7-8).

La CEVMRE se integró por tres consejeros, una secretaría técnica a cargo de la directora de la Dirección de Participación Ciudadana (DPC) y de las representaciones de los partidos políticos con registro ante el IEEM. La comisión se reunió en 12 ocasiones, para tratar

diferentes asuntos relativos a las actividades para implementar el sufragio extraterritorial de mexiquenses, los cuales se pueden observar en el anexo 2.

Otro de los órganos responsables de la implementación del voto desde el extranjero, que se integró para dar cumplimiento a lo señalado en la LGIPE, fue el Grupo de Trabajo para el adecuado desarrollo de las actividades relativas al Voto de Mexicanos Residentes en el Extranjero, en el cual participaron representantes del INE y el IEEM. El grupo de trabajo se integró por el Director del Registro Federal de Electores (DERFE) del INE y la Directora de Participación Ciudadana del IEEM. Fungió como secretario técnico del mismo el Secretario Técnico de la DERFE.

En este órgano se determinaron y apoyaron las acciones a ejecutar. Además, se coordinaron las actividades que ambos organismos electorales realizarían. El grupo de trabajo tenía la encomienda de facilitar la comunicación entre los institutos. Inició sus labores en noviembre de 2016. En total se reunió cinco veces, la última ocurrió en el mes de abril de 2017 (IEEM, 2017a: 12-13) Los temas abordados en dichas reuniones se encuentran en el anexo 3.

El grupo de trabajo se convirtió en un espacio para que el INE compartiera con el OPL su visión acerca de cómo desarrollar las actividades de implementación. En todas las reuniones se dio cuenta del avance en el registro de electores en la lista nominal, así como la exposición de las estrategias de difusión. Asimismo, fue un espacio para que el IEEM conociera las actividades relativas a la capacitación que el INE efectuó para integrar la Mesa de Escrutinio y Cómputo (MEC).

Por su parte, la DPC fue designada como el área encargada de coordinar los trabajos de preparación para la implementación del voto en el extranjero, sobre todo aquellas acciones relativas a la integración y envío del PEP, así como de un conjunto de operaciones relacionadas con la recepción de los Sobres-Voto. Lo anterior quedó establecido en el acuerdo IEEM/CG/88/2017 del Consejo General del IEEM. La DPC contó con el apoyo de la Dirección de Organización (DO) y de la Unidad de Comunicación Social (UCS). La primera coadyuvó en lo relacionado con la documentación y materiales que se utilizarían para que los mexiquenses residentes en el extranjero remitieran su voto. La UCS se encargaría de la difusión de esta actividad.

4.2. Promoción del voto mexiquense en el extranjero

El IEEM se dio a la tarea de encontrar la ruta más adecuada para lograr que, por primera vez en la historia, los mexiquenses pudieron votar más allá de nuestras fronteras. Para cumplir este objetivo elaboró la estrategia de promoción para la emisión del voto de mexiquenses radicados en el extranjero. El objetivo de la estrategia fue promocionar e informar a mexiquenses que residen fuera del país sobre sus obligaciones en materia registral, así como sobre su derecho a votar para elegir al gobernador del Estado de México desde el extranjero (IEEM, 2017a: 14).

Por esta razón la estrategia se orientó a difundir los plazos, requisitos y pasos para el registro en la LNERE. Posteriormente, se enfocó en promover la participación de los mexiquenses en el extranjero, así como los pasos para el reenvío del PEP al IEEM. Esta es una actividad en la que se trabajó estrechamente con dependencias federales, estatales y municipales, además de organizaciones civiles, entre ellas están:

- Secretaría de Relaciones Exteriores
- Secretaría de Trabajo y Previsión Social
- Instituto de Mexicanos en el Exterior
- Instituto Nacional de Migración
- Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
- Coordinación de Asuntos Internacionales y la Oficina de Vinculación Electoral de los Mexicanos en el Extranjero del INE
- Coordinación de Asuntos Internacionales del Gobierno del Estado de México
- Consejo Mexiquense de Ciencia y Tecnología
- Casas Mexiquenses en las ciudades de Chicago, Houston, Los Ángeles
- Universidad Autónoma del Estado de México
- Ayuntamientos
- Clubes de migrantes (IEEM, 2017a: 15).

Una de las principales acciones que se desarrollaron fue la visita de algunos integrantes del Consejo General del IEEM a varias ciudades estadounidenses, donde se concentra un alto número de migrantes mexicanos, entre ellas: Los Ángeles, Morgan Hill, San José y

Santa Ana, en California; Chicago y Waukegan, en Illinois; Austin, Dallas y Houston, en Texas.

La misión institucional de estas reuniones fue exponer la posibilidad de que mexiquenses votaran desde el extranjero, un derecho que casi la totalidad de los asistentes desconocía, pero que generó mucho interés. De igual forma se explicó que de ninguna manera el procedimiento para su registro en la LNERE, así como la emisión de su voto pondría en riesgo su residencia en Estados Unidos. Durante esas visitas, se tuvo oportunidad de difundir el mensaje en la prensa, radio y televisión locales, los cuales se aprecian en la siguiente tabla:

Tabla 6. Medios de comunicación en Estados Unidos que difundieron el voto de mexiquenses desde el extranjero

Tipo de medio	Medios
Prensa	Al Día Dallas, Hispano Press, Hoy Dallas, La Opinión L.A., Rumores News, The Californian.
Radio	Mundo hispánico, Noticias 14, NXA Radio, Radio Centro, Radio Latina, Reporte Austin.
Televisión	Canal 54.3 Tv, Canal 55 mega TV, Estrella Tv 62, NBC Bay Area, Univisión Bay Area, Univisión 45 Houston, Telemundo Bay Area, Telemundo Dallas, Telemundo Houston.

Fuente: elaboración propia con base en IEEM (2017b y 2017d).

Otra de las acciones relevantes fue la vinculación que se logró con trabajadores temporales, del Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá, por la Secretaría de Trabajo y Previsión Social. A través de esta actividad se logró contactar a 153 mexiquenses interesados en votar desde ese país. El resto de actividades y público objetivo se puede apreciar en el anexo 4.

La promoción y difusión de este derecho ha sido una tarea formidable, porque se buscó informar y convencer de votar a quienes llevan mucho tiempo fuera de México, pero que desean rehacer sus vínculos políticos con su país de origen o el de sus padres. La intención ha sido difundir el ejercicio de este derecho y sentar las bases para que en futuros comicios el número de electores desde el extranjero aumente.

4.3. Actividades previas a la jornada electoral

Además, el IEEM realizó varias actividades para que los mexiquenses interesados en participar y que cumplieron con los requisitos respectivos contaran con la información, la documentación y los materiales para emitir su voto. Estas actividades fueron: la integración de la MEC y capacitación de funcionarios propietarios, suplentes y de reserva; el establecimiento del local único y el envío de los PEP a los mexiquenses inscritos en la LNERE.

La integración de la MEC fue una actividad a cargo del INE. Para ello se siguió el mismo procedimiento que para conformar una mesa directiva de casilla. La MEC se integró por los cargos de presidente, secretario, primer escrutador, segundo escrutador y dos suplentes generales, asimismo contó con funcionarios suplentes, que en esta ocasión fueron servidores electorales del IEEM.

El IEEM coadyuvó en esta actividad en los términos establecidos en el anexo técnico del Convenio de colaboración entre ambos institutos. Colaboró con la impartición de un curso sobre la elección local, en una reunión informativa de capacitación que se efectuó en el marco del “Programa de socialización de información INE-IEEM”, en las instalaciones del propio instituto local, que además sirvieron como lugar para realizar las capacitaciones y simulacros con funcionarios de la MEC. El IEEM, a través de la DPC, elaboró el material didáctico con el que se capacitó a los funcionarios de la MEC (IEEM, 2017a: 21).

La segunda actividad consistió en definir el lugar donde se realizarían las actividades de escrutinio y cómputo de los votos desde el extranjero. Aunque la decisión recayó en el IEEM, ésta se tomó hasta después de consultar al INE si el OPL era responsable o no de hacerlo. Finalmente, el Consejo General del IEEM decidió que el día de la jornada electoral, la MEC se ubicaría en las mismas instalaciones del instituto. La decisión se tomó después de recibir la aprobación del Consejo Local del INE.

Otra acción relevante fue la designación y capacitación del personal que obtendría el resultado, a nivel estatal, de la votación desde el extranjero, para su entrega al Consejo General. La actividad consistió en seleccionar a tres servidores electorales del propio instituto, los cuales fueron elegidos mediante los criterios de grado de escolaridad y años de experiencia laboral en el instituto.

Por último, la integración y envío del PEP se llevó a cabo en el mes de abril, después de la impresión y producción de documentación y materiales electorales que lo integran. El PEP se integró por: a) Boleta electoral; b) Instructivo; c) Los siguientes sobres: I. Sobre-PEP, que sería el medio utilizado por el Organismo Público Local (OPL) para enviar a los ciudadanos la boleta electoral, instructivo y demás materiales para el ejercicio del voto. II. Sobre-Postal-Voto, por medio del cual el ciudadano devolvería, sin costo para el mismo, el sobre que resguarda la boleta electoral. III. Sobre-Voto, en el cual el ciudadano introduciría la correspondiente boleta electoral, una vez que la haya marcado de acuerdo con su preferencia, para ejercer su voto de manera individual, libre y secreta; así como d) Información relevante sobre las plataformas políticas electorales y/o propuestas de candidatos, partidos políticos y/o coaliciones (IEEM, 2017e).

La integración de los 365 PEP concluyó el 19 de abril, ese mismo día personal de la empresa Estafeta se encargó de recolectarlos.⁵ Durante este lapso, la empresa reportó el avance de entrega de los PEP a los ciudadanos en el extranjero y la devolución de los Sobres-Postales-Voto al IEEM. La recepción de Sobres-Postales-Voto concluyó el 3 de junio y se contabilizaron 297 votos recibidos. En la siguiente tabla se observan datos relativos al seguimiento a la entrega del PEP y recepción de Sobres-Postales-Voto.

Tabla 7. Datos sobre el seguimiento a la entrega del PEP y recepción de Sobres-Postales-Voto

Reporte semanal fecha de corte	PEP entregados (acumulado)	PEP no entregados (acumulado)	Sobres-Postales- Voto recibidos y resguardados por el IEEM	Sobres-Postales- Voto no recibidos por el IEEM
12 de mayo de 2017	352	13	0	365
19 de mayo de 2017	353	12	173	192
27 de mayo de 2017*	355	11	249	117
3 de junio de 2017 (8:00 horas)	357	9	297**	68

Fuente: IEEM (2017b).

* El 25 de mayo el INE inscribió a la LNERE a una ciudadana que ganó un JDC con respecto a la improcedencia de su solicitud de inscripción. Inmediatamente, se notificó al IEEM, quien el 27 de mayo envió el PEP correspondiente. De esta manera la cifra se elevó a 366 electores mexiquenses residentes en el extranjero.

** La cifra final de PEP recibidos terminó en 297, porque la DPC retiró el PEP de un ciudadano, que fue dado de baja de la LNERE el 27 de abril de 2017 por la DERFE.

⁵ Estafeta fue la empresa encargada de la entrega de los PEP, por la cobertura de su servicio en el exterior.

Es importante señalar que el periodo de recepción de los Sobres-Postales-Voto inició el 18 de mayo. A partir de esa fecha la empresa de mensajería realizó otras tres entregas en las instalaciones del IEEM, las cuales se efectuaron el 25 y 30 de mayo, y el 2 de junio. En la primera se recibieron 173 Sobres-Postales-Voto, en la segunda se recibieron 76; en la tercera, uno; en la cuarta, 44. Además, el 2 de junio personal del IEEM acudió al Aeropuerto de la Ciudad de México para recoger cuatro Sobres-Postales-Voto resguardados en las oficinas de Estafeta.

Como una actividad previa a la jornada electoral, personal de la DPC, en presencia de los integrantes de la CEVMRE colocó la leyenda “Votó 2017” en la LNERE para señalar a los 297 electores que emitieron su voto. Asimismo, destruyó las boletas y sobres PEP no utilizados.

4.4. Jornada electoral

El día de la jornada electoral se desarrollaron las actividades relativas al escrutinio y cómputo de los votos recibidos. Para cumplir esta acción legal, a partir de las 17:00 horas se desarrollaron las actividades de entrega de la LNERE, documentación y materiales electorales a los integrantes de la MEC, la instalación de la MEC y la obtención del resultado de la votación.

La operación de estas actividades estuvo a cargo de la DPC, pero fueron supervisadas por los integrantes de la CEVMRE. La primera actividad consistió en entregar los insumos a la Supervisora Electoral, adscrita al distrito electoral federal 26 del INE. Ella hizo la entrega correspondiente a los funcionarios de la MEC.

Por su parte, la instalación de la MEC se realizó a las 17:00 horas del 4 de junio. En la MEC las actividades se desarrollaron en el siguiente orden: llenado del acta de la jornada electoral, contabilización de electores en la LNERE y de sobres-voto recibidos, apertura de los sobres y colocación de las boletas en la urna electoral. Posteriormente se procedió con el escrutinio y cómputo de los 297 votos.

Al concluir el escrutinio y cómputo, así como la serie de actividades previas a la clausura de la MEC, los funcionarios de la MEC entregaron la documentación correspondiente a la funcionaria electoral responsable de obtener el resultado estatal de la

votación y remitirlo al Consejo General. Esta actividad, establecida en los lineamientos para la organización del voto postal, consistió en el llenado del acta de cómputo del Estado de México (IEEM, 2017a: 28). Los resultados de la votación se pueden observar en la siguiente tabla:

Tabla 8. Votación desde el extranjero en la elección de gobernador

Candidato	Partido/coalición/ independiente	Votos obtenidos	Porcentaje de la votación
Josefina Vázquez Mota	PAN	71	23.91 %
Alfredo del Mazo Maza	PRI-PVEM-NA-PES	36	12.12 %
Juan Zepeda Hernández	PRD	24	8.08 %
Óscar González Yáñez	PT	8	2.69 %
Delfina Gómez Álvarez	MORENA	135	45.45 %
Teresa Castell del Oro	Independiente	14	4.71 %
Candidatos no registrados		3	1.01 %
Votos nulos		6	2.02 %
Votación total		297	100 %

Fuente: elaboración propia con base en Acta de Cómputo.

La actividad concluyó con la entrega del Acta de Cómputo y sus respectivas copias al presidente del Consejo General del IEEM. Esto con la finalidad de que la votación fuera registrada en el Programa de Resultados Preliminares y en los resultados de la votación total emitida en la elección.

4.5. Actividades posteriores a la jornada electoral

Después de la jornada electoral, la DPC dio seguimiento a los PEP devueltos y Sobres-Postales-Voto no reenviados antes del 4 de junio. Para realizarla de forma adecuada, la DPC consultó al INE las consideraciones que se debían tener con los sobres que se remitieran de forma extemporánea y aquellos que se mantuvieran en posesión de los electores en el extranjero.

El INE respondió que los sobres entregados fuera de los plazos debían ser destruidos. Mientras que los sobres en poder de los ciudadanos en el extranjero podrían permanecer con ellos, dado que no existe ningún fundamento legal que los obligara a regresarlos (IEEM, 2017a: 31).

Por su parte, la empresa de mensajería Estafeta indicó que los Sobres-Postales-Voto que fueran enviados a México después de la jornada electoral serían entregados al IEEM el 29

de junio de 2017. Cabe señalar que de los nueve PEP no entregados a electores, Estafetareportó la entrega de cuatro. En el caso de los cinco restantes, estos podrían ser destruidos en las oficinas de la empresa, en caso de que no hubieran sido destruidos en el lugar donde se resguardaron previamente (IEEM, 2017a: 31).

El 29 de junio de 2017, únicamente se recibió un Sobre Postal Voto fuera del plazo establecido. Cabe señalar que el IEEM se dio a la tarea de localizar a los 62 ciudadanos que no remitieron su Sobre-Postal-Voto, entre sus hallazgos se encuentra lo siguiente:

- Diez ciudadanos respondieron que no les era posible remitirlo por diversas razones personales (fue destruido o tirado por algún familiar, no lo encuentran o le robaron sus pertenencias, entre otros).
- Una ciudadana informó que lo había remitido por correo postal del país de residencia, no por UPS ni Estafeta.
- Nueve ciudadanos contestaron vía telefónica que lo enviarían de retorno, pero hasta el momento de elaborar este informe no fue recibido en las oficinas de UPS.
- En cuarenta casos se dejó mensaje de voz o de correo electrónico pero no fue recibida respuesta alguna.
- No fue posible contactar a dos ciudadanos (IEEM., 2017a: 32).

5.Resultados de la primera experiencia del voto mexiquense desde el extranjero

La implementación del voto desde el extranjero para elegir al titular del poder ejecutivo estatal fue un reto significativo, porque a pesar del gran optimismo y las altas expectativas, solamente a 365 mexiquenses en el extranjero se les envió su PEP.

A pesar de ello, el día de la jornada electoral solo 297 votos emitidos desde el extranjero fueron contabilizados. Es decir, que hubo una participación del 81.37 por ciento de inscritos en la LNERE. En la siguiente tabla se encuentran algunas cifras relativas a la votación recibida.

Tabla 9. Datos sobre la votación de mexiquenses desde el extranjero

País de procedencia	Cantidad de votos recibidos	Porcentaje de votos recibidos
Alemania	10	3.37%

Argentina	1	0.34%
Austria	1	0.34%
Brasil	1	0.34%
Canadá	16	5.39%
Chile	2	0.67%
China	1	0.34%
Colombia	2	0.67%
Costa Rica	0	0.0%
España	11	3.70%
Estados Unidos de América	212	71.38%
Francia	9	3.03%
Gibraltar	1	0.34%
Guatemala	2	0.67%
Hungría	1	0.34%
Israel	1	0.34%
Italia	1	0.34%
Japón	1	0.34%
Noruega	3	1.01%
Países Bajos	2	0.67%
Perú	1	0.34%
Reino Unido	12	4.04%
República De Corea	1	0.34%
Rusia	2	0.67%
Suecia	1	0.34%
Suiza	1	0.34%
Turquía	1	0.34%
Total	297	100%

Fuente: elaboración propia con base en IEEM (2017c).

Una de las causas del bajo número de electores fue el actual clima de hostilidad hacia los migrantes mexicanos en Estados Unidos, promovido por Donald Trump. En el país vecino se concentra un gran porcentaje de mexiquenses, provenientes de varios municipios del sur de la entidad y del área conurbada a la Ciudad de México. Las primeras acciones, en materia de migración, del actual presidente estadounidense han generado temor entre la población originaria de nuestro país y del Estado de México, particularmente, por lo cual evitaron realizar actividades en las cuales se diera a conocer su estatus migratorio.

Reflexiones finales

El derecho al sufragio en el extranjero es un reconocimiento a los mexiquenses que conservan la ciudadanía y contribuyen al soporte económico de sus lugares de origen. La concreción del derecho a votar, desde fuera del territorio nacional, representa un enorme

reto para el IEEM. Habrá que estar atentos a que este ejercicio se haga de acuerdo con las normas vigentes, para que se elimine toda probabilidad de manipulación de la voluntad popular, expresada más allá de nuestras fronteras. Esta fue una obligación del IEEM con quienes continúan formando parte de la comunidad mexiquense, a pesar de estar ausentes.

Como se puede apreciar la implementación del voto desde el extranjero implicó una operación logística de varios meses, en las cuales se desarrollaron actividades de promoción y organización electoral. El trabajo de los órganos responsables y aquellos que coadyuvaron en esta tarea, permitió que 297 votos fueran emitidos, a pesar de las dificultades legales, presupuestales, programáticas y políticas que se enfrentaron.

Entre las dificultades legales se encontraron algunos vacíos en la legislación local, que regulen con mayor detalle los aspectos del voto de mexiquenses desde el extranjero, si bien el IEEM emitió un manual de procedimientos, fue necesario realizar consultas jurídicas al INE, para solucionar algunas dificultades durante las actividades previas a la jornada electoral.

Además, al ser la primera experiencia de sufragio extraterritorial en el IEEM, gran parte de las acciones no fueron consideradas en la programación anual de actividades y, por lo tanto, no se realizó una presupuestación acorde para todo el conjunto de actividades. Si bien fue posible culminar todo el proceso de implementación, para futuros ejercicios se requiere una mejor planeación. Esto implica mejorar la comunicación con el INE, a fin de elaborar de forma conjunta los calendarios de actividades durante el proceso electoral.

Asimismo, se requiere que en futuros ejercicios la coordinación con el INE mejore. Este primer ejercicio en el Estado de México plantea la necesidad de mejorar los trabajos de difusión que se realicen por ambos organismos electorales. Es importante que la difusión sea lo más amplia posible, para ello se requiere de la colaboración del mayor número de actores e instituciones. El INE puede fungir como un intermediario para ello.

Finalmente, entre las dificultades políticas se encuentra el rechazo del voto desde el extranjero por algunos partidos políticos, mismo que se manifestó en varias reuniones de trabajo. Hubiera sido deseable que los partidos políticos coadyuvaran en las tareas de promoción de este derecho, pero la mayoría se avocó a las campañas electorales de sus candidatos en territorio mexiquense.

Fuentes consultadas

IEEM (2017), *Acuerdo IEEM/CG/84/2016, por el que se crea la Comisión Especial para el Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero*. 22 de septiembre de 2016. Toluca: IEEM.

IEEM (2017a), *Informe final sobre las actividades desarrolladas para la implementación del Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017*, Toluca: IEEM.

IEEM (2017b), *Informe sobre las giras de trabajo, en el marco de la estrategia para la emisión del voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero*, Toluca: IEEM.

IEEM (2017c), *Reporte estadístico sobre el nivel de participación electoral obtenido mediante el Voto de Mexiquenses que Radican en el Extranjero, Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, Elección de Gobernador/a del Estado de México*, Toluca: IEEM.

IEEM (2017d), *Sexto informe sobre la difusión del Voto de los Mexiquenses que radiquen en el Extranjero*, Toluca: IEEM.

IEEM (2017e), *Acuerdo IEEM/CG/89/2017, por el que se aprueban los elementos que integran el Paquete Electoral Postal para la emisión del Voto de los Ciudadanos Mexiquenses Residentes en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México*. 7 de abril de 2017, Toluca: IEEM.

IFE (2012), *Informe final del voto de los mexicanos residentes en el extranjero. Proceso electoral federal 2011-2012, síntesis ejecutiva*, México: IFE, disponible en:

<http://www.votoextranjero.mx/documents/52001/54193/Informe+Final+del+VMRE+VERSION+FINAL+nov12.pdf/20e722b2-188b-417d-81e7-f0a54753e7cb> (consultado el 20 de mayo de 2017).

IFE (2006), *Informe final sobre el voto de los mexicanos residentes en el extranjero*, diciembre de 2006, México: IFE, disponible en:
http://portalanterior.ine.mx/documentos/votoextranjero/libro_blanco/index.htm [consultado el 20 de mayo de 2017].

INE (2017), *Informe de la recepción y procesamiento de la Solicitud Individual de Inscripción a la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (SIILNERE) y la Solicitud Individual para Votar desde el Extranjero (SIVE), para las entidades de Coahuila y México*, marzo de 2017, México: INE.

Meixueiro Nájera, Gustavo (2017), *Voto de los oaxaqueños en el extranjero 2016*, conferencia en el Foro “Voto de los mexiquenses en el extranjero”, realizado el 9 y 10 de enero de 2017, en el IEEM.

Mendiola González, Guadalupe (2016), *El voto de los michoacanos en el exterior: construcción de una ciudadanía (2007-2015)*, ponencia presentada en el XXVII Congreso Nacional de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales: el nuevo mapa electoral mexicano, a realizarse en Guanajuato, Guanajuato, del 14 al 16 de noviembre de 2016.

Navarro, Carlos, Isabel Morales y María Gratschew (2007), “Panorama comparado del voto en el extranjero”, en *Voto en el extranjero, el manual de IDEA Internacional*, México: IFE-IDEA Internacional, pp. 11-48.

Página electrónica del IEEM: www.ieem.org.mx

Página electrónica del IME: www.gob.mx/ime

Anexos

Anexo 1. Acuerdos relativos al voto desde el extranjero aprobados por el IEEM

Acuerdo	Fecha de aprobación
Acuerdo IEEM/CG/84/2016 , por el que se crea la Comisión Especial para el Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero.	22 de septiembre de 2016
Acuerdo IEEM/CG/105/2016 , por el que se designa representante del Instituto Electoral del Estado de México para que integre el grupo de trabajo encargado del adecuado desarrollo de las actividades relativas al voto de las y los mexiquenses residentes en el extranjero, en cumplimiento al artículo 109, numeral 1, inciso b), del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.	24 de noviembre de 2016
Acuerdo IEEM/CG/19/2017 , por el que se aprueba el “Diseño de Documentación Electoral para el Proceso Electoral Local Ordinario para la Elección de Gobernador/a del Estado de México, 4 de junio de 2017”.	15 de enero de 2017
Acuerdo IEEM/CG/20/2017 , por el que se aprueba el “Diseño de Material Electoral para el Proceso Electoral Local Ordinario para la Elección de Gobernador/a del Estado de México, 4 de junio de 2017”.	15 de enero de 2017
Acuerdo IEEM/CG/53/2017 , por el que se aprueban los “Materiales Didácticos de Documentación y Material Electoral muestra para simulacros, Proceso Electoral 2016-2017, Elección de Gobernador/a. Voto en el Extranjero”.	14 de marzo de 2017
Acuerdo IEEM/CG/58/2017 , por el que se aprueban los Materiales Didácticos: “Manual para Integrantes de Mesa Directiva de Casilla”, “Manual para Integrantes de Mesa Directiva de Casilla Especial”, “Cartilla aspectos importantes a cuidar durante la Jornada Electoral”, “Listado de Actividades de los Integrantes de Mesa Directiva de Casilla” y “Manual para Integrantes de Mesa de Escrutinio y Cómputo. Voto de Mexiquenses que Residen en el Extranjero”, para la capacitación electoral en el Proceso Electoral 2016-2017.	17 de marzo de 2017
Acuerdo IEEM/CG/88/2017 , por el que se designa a la Dirección de Participación Ciudadana como Órgano responsable de la integración y envío del PEP, así como de la recepción, registro, clasificación, resguardo y apertura de los Sobres-Postales-Voto y colocación de la leyenda “VOTÓ” en la LNERE.	7 de abril de 2017
Acuerdo IEEM/CG/89/2017 , por el que se aprueban los elementos que integran el Paquete Electoral Postal para la emisión del Voto de los Ciudadanos Mexiquenses Residentes en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México.	7 de abril de 2017
Acuerdo IEEM/CG/90/2017 , por el que se aprueba el Manual de Procedimientos para el Desarrollo de las Actividades relativas al Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México.	7 de abril de 2017

Acuerdo IEEM/CG/92/2017 , por el que se aprueba el número de boletas adicionales para la emisión del voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero, para la elección de Gobernador/a del Estado de México.	12 de abril de 2017
Acuerdo IEEM/CG/93/2017 , por el que se aprueba la ubicación de la bodega electoral donde se resguardará la documentación y materiales electorales, para el voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero en el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, por el que se elegirá Gobernador/a del Estado de México y el personal que tendrá autorizado el acceso a la misma.	12 de abril de 2017
Acuerdo IEEM/CG/94/2017 , por el que se aprueba la propuesta del personal del Instituto Electoral del Estado de México, que servirá de reserva para la mesa de escrutinio y cómputo (MEC), del voto de mexiquenses radicados en el extranjero, para la elección de Gobernador/a del Estado de México.	12 de abril de 2017
Acuerdo IEEM/CG/100/2017 , por el que se aprueba el diseño del “Cartel de Resultados de la Mesa de Escrutinio y Cómputo” y del “Cartel de Resultados de las Mesas de Escrutinio y Cómputo”, para la emisión del voto de Mexiquenses en el Extranjero.	26 de abril de 2017
Acuerdo IEEM/CG/124/2017 , por el que se aprueba el personal que obtendrá el resultado a nivel estatal y que lo entregará al Consejo General para su integración en el PREP y en los resultados estatales, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México, 4 de junio de 2017.	23 de mayo de 2017
Acuerdo IEEM/CG/125/2017 , por el que aprueba la ubicación para establecer el Local Único donde se llevará a cabo el Escrutinio y Cómputo para el Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México.	23 de mayo de 2017

Fuente: elaboración propia con base en la página electrónica del IEEM.

Anexo 2. Sesiones de la CEVMRE durante el proceso electoral 2016-2017

Fecha	Tipo	Asuntos relevantes
10 de octubre de 2016	Instalación	
12 de noviembre de 2016	Extraordinaria	Presentación de anteproyecto de diseño de la documentación y de material electorales para la emisión del voto de los mexiquenses en el extranjero, elección de gobernador/a. Presentación de la proyección de actividades para la emisión del voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero del proceso electoral 2016-2017.
13 de diciembre de 2016	Ordinaria	Presentación del proyecto de estrategia de promoción para la emisión del voto de los mexiquenses.
15 de diciembre de 2016	Reunión de trabajo extraordinaria	Seguimiento a las propuestas de mejoras de la campaña de la Estrategia de promoción para la emisión del voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero.
14 de enero de 2016	Extraordinaria	Presentación de la propuesta de documentación y material electoral para la emisión del voto de los mexiquenses residentes en el extranjero, para su remisión al Consejo General. Presentación sobre el procedimiento para la conformación de la LNERE.
24 de febrero de 2016	Extraordinaria	Presentación, revisión y análisis del proyecto de instructivo para la emisión del voto de los mexiquenses en el extranjero. Presentación, revisión y análisis del proyecto del manual para integrantes de MEC. Presentación de la documentación y materiales muestra para los simulacros de la jornada electoral de las MEC.
18 de marzo de 2016	Ordinaria	Informe preliminar de solicitudes al 14 de marzo de 2017 de la SIILNERE y la SIVE.
24 de marzo de 2016	Reunión de trabajo	Presentación y análisis de la propuesta de “Instructivo para la emisión del voto de los mexiquenses que radiquen en el extranjero” con observaciones del INE. Presentación y análisis de la “Guía técnica para la elaboración del cuadernillo de información relevante sobre las plataformas políticas electorales y/o candidatos/as partidos políticos y/o coaliciones que se incluirán en el PEP”. Presentación y análisis de los modelos de sobre-postal-voto. Presentación y análisis del Manual de procedimientos para el desarrollo de las actividades relativas al voto de los mexiquenses que radiquen en el extranjero.
4 de abril de 2016	Ordinaria	Presentación de la Guía técnica para la elaboración del cuadernillo de información relevante sobre las plataformas políticas electorales y/o propuestas de candidatos/as, partidos políticos, coaliciones y/o candidatos/as independientes, que se incluirán en el PEP para que sea atendido por dichos actores políticos. Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del acuerdo a la DPC como órgano responsable de la integración y envío del PEP, así como de la recepción, registro, clasificación, resguardo y apertura de los SPV y colocación de la leyenda “Votó 2017” en la LNERE. Análisis, discusión y, en su caso, aprobación de los elementos que integran el PEP para la emisión del voto de los ciudadanos mexiquenses residentes en el extranjero, para el proceso electoral local Ordinario

		2016-2017 para la elección de gobernador/a del Estado de México. Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del “Manual de procedimientos para el desarrollo de las actividades relativas al voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017 para la elección de gobernador/a del Estado de México”.
11 de abril de 2016	Extraordinaria	Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del acuerdo por el que se aprueba el número de boletas adicionales para la emisión del VMRE. Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del acuerdo, por el que se aprueba la propuesta de bodega electoral para resguardar la documentación y materiales electorales para el VMRE y el personal que tendrá autorizado el acceso a la misma. Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del acuerdo por el que se aprueba la propuesta del personal de IEEM que servirá de reserva para la MEC.
11 de mayo de 2016	Ordinaria	Informe respecto a la integración y envío de PEP, para el voto de los mexiquenses que radiquen en el extranjero. Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del acuerdo porque se designa al personal del IEEM que obtendrá el resultado a nivel estatal de la votación recibida y que lo entregará al CG para su integración en el PREP y resultados estatales. Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del acuerdo por el que se aprueba la propuesta del establecimiento del local único para el escrutinio y cómputo del voto de los mexiquenses que radiquen en el extranjero.
2 al 5 de junio de 2016	Extraordinaria	Propuesta de ubicación donde serán publicados el cartel de los resultados de la MEC, y cartel de resultados de las mesas de escrutinio y cómputo. Colocación de la leyenda “Voto 2017” en la LNERE. Destrucción de las boletas adicionales no utilizadas, los PEP que no pudieron ser reenviados y los sobres postales “voto recibido” fuera del plazo establecido. Entrega al supervisor/a electoral del distrito federal electoral 26 del INE, de la documentación y materiales electorales. Recepción del paquete electoral de la MEC para resguardo en la bodega electoral.

Fuente: elaboración propia con base en IEEM (2017a).

Anexo 3. Reuniones del Grupo de Trabajo sobre el Voto de Mexicanos Residentes en el Extranjero

Fecha	Asuntos relevantes
24 de noviembre de 2016	Registro de electores residentes en el extranjero (Sistema para el registro de solicitudes para el voto de los mexicanos residentes en el extranjero y avances en la conformación de la LNERE), logística postal, organización electoral, estrategia de difusión, comunicación y vinculación.
12 de diciembre de 2016	Seguimiento a los trabajos de difusión, comunicación y vinculación para la promoción del voto residentes en el extranjero. Participación del IME de la Secretaría de Relaciones Exteriores para potenciar la promoción del voto. Avances de registro a la LNERE del Estado de México. Consideraciones a las especificaciones técnicas de los sobres postales para el envío del PEP y recepción de la boleta electoral.
31 de enero de 2017	Avances del registro de la LNERE. Seguimiento a la promoción del voto de mexiquenses residentes en el extranjero. Especificaciones técnicas del sobre-voto. Capacitación electoral: procedimientos y plazos para la insaculación, integración de MEC y capacitación; así como las especificaciones del material didáctico, plazos, contenidos y modelos. Organización electoral: procedimiento y plazos para registro de representantes de partidos y candidatos independientes; y características, requerimientos y aprobación del local único.
8 de marzo de 2017	Avances de registro de ciudadanos en la LNERE. Seguimiento a la promoción del voto de mexiquenses residentes en el extranjero 2016-2017. Seguimiento al procedimiento para el establecimiento del local único, especificaciones que se deben cumplir, responsable de equipamiento, mecanismos de comunicación y coordinación entre el OPL y el INE. Seguimiento al procedimiento para el registro de representantes de partidos políticos y candidatos independientes –plazos para registro y sustitución encargado que podrá solicitarlo, ante que instancia se realizara, formatos, causales de rechazo y mecanismos de comunicación y coordinación entre el OPL y el INE. Seguimiento al programa de integración de MEC, capacitación electoral y mecanismos de seguimiento por parte del OPL. Información respecto a las disposiciones para observadores electorales en el Local Único. Información del sistema electrónico para el escrutinio y cómputo de la votación desde el extranjero.
11 de abril de 2017	Avance en la integración de la LNERE. Avance de preparativos para la integración y envío del paquete electoral. Avance de preparativos para la integración de la MEC y capacitación electoral de los funcionarios. Avance en el registro de representantes de partidos políticos y candidatos independientes. Avance en la determinación del local único.

Fuente: elaboración propia con base en IEEM (2017a).

Anexo 4. Actividades de promoción y difusión del voto desde el extranjero

Periodo	Actividad	Resultados
Diciembre de 2016 y enero de 2017	Entrega de informes en los módulos del Instituto Nacional de Migración	Distribución de 2,515 volantes a mexiquenses en tránsito.
Diciembre de 2016 a marzo de 2017	Distribución de material promocional	Distribución de folletos entre miembros del programa 3x1 migrantes, en 24 oficinas regionales de la Secretaría de Desarrollo Social, en comedores comunitarios, en la peregrinación de la Diócesis de Toluca y eventos de la DPC.
Diciembre de 2016 a marzo de 2017	Actividades de la Unidad de Comunicación Social	Difusión del voto desde el extranjero en los principales medios locales y nacionales, así como en las redes sociales oficiales del IEEM.
Enero a marzo de 2017	Campaña “Convince a un Mexiquense”	Obtención de datos de contactos de mexiquenses en el extranjero y de familiares o amigos de 170 servidores públicos electorales reportaron 905 contactos directos de mexiquenses radicados en el extranjero interesados en información para ejercer el voto desde el extranjero.
9 y 10 de enero de 2017	Foro “Voto de los Mexiquenses en el Extranjero”	Intercambio de experiencias con 10 especialistas en el tema.
26 al 30 de enero de 2017; 9 al 14, 17 al 18 de febrero de 2017	Giras de trabajo promocional en Estados Unidos	Contacto directo con 92 personas interesadas en el voto extranjero.
30 de enero al 17 de febrero	Vinculación con miembros del Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá	Contacto con 153 mexiquenses interesados en el tema.
30 de enero al 15 de marzo de 2017	Perifoneo en los 45 distritos electorales locales para promocionar el voto desde el extranjero.	Obtención de 2,861 contactos en el extranjero.
11 de enero y 18 de febrero de 2017	Reuniones con enlaces municipales que atienden a migrantes en los 125 ayuntamientos	Se logró que en las páginas electrónicas de 30 ayuntamientos se colocara el <i>banner</i> promocional del voto desde el extranjero.
27 de febrero y 2 de marzo de 2017	Contacto vía telefónica y correo electrónico con líderes migrantes en Estados Unidos.	Envío de 79 correos electrónicos a los clubes de migrantes y contactó vía telefónica con 38 líderes.

Fuente: elaboración propia con base en IEEM (2017a).