

Karen Andrea Acevedo López
Gobierno y Relaciones Internacionales
Universidad Santo Tomás. Bogotá
correo institucional: karenacevedol@usantotomas.edu.co

Urnas bajo amenaza: El impacto del tren de Aragua en la democracia latinoamericana

Introducción:

Desde su origen en la prisión de Tocarón (Aragua, Venezuela), el Tren de Aragua ha pasado de ser una banda carcelaria presente únicamente en Venezuela a convertirse en una megafanquicia criminal transnacional con presencia consolidada en Colombia, Perú y Chile. Esta expansión está fuertemente asociada al éxodo de más de ocho millones de venezolanos entre 2015 y 2024, como consecuencia de la difícil situación que está atravesando el país, la cual proporcionó terreno fértil para que la organización diversificara actividades como extorsión, tráfico de personas, narcotráfico y secuestros. La relevancia de este estudio radica en cómo ese poder criminal se ha infiltrado en los procesos electorales latinoamericanos, mediante prácticas de intimidación y control territorial que provocan abstención inducida, debilitamiento de la legitimidad electoral y auge de discursos autoritarios como respuesta al vacío del Estado. La presente investigación propone un análisis comparado y cualitativo de cuatro países: Colombia, Perú, Chile y Venezuela, donde se han documentado casos concretos de infiltración criminal en zonas vulnerables y de esta forma comprender la amenaza que representa esta organización a la democracia regional. A lo largo del trabajo, se presentarán cifras clave, testimonios y análisis de contexto, con el fin de destacar la urgencia de respuestas estatales coordinadas frente a un enemigo que ha aprendido a mutar desde las sombras hacia el centro del poder político.

Marco Teórico:

La criminalidad organizada y el deterioro democrático ha sido objeto de creciente atención en las ciencias sociales. En particular, en América Latina, los grupos criminales no solo

desafían el orden público, sino que erosionan los pilares fundamentales de la representación política. Guillermo O'donnell en su libro *Democracia, agencia y estado: teoría con intención comparativa* (2010), advierte sobre el fenómeno de la “ciudadanía de baja intensidad” directamente vinculado a Estados o gobiernos que no logran ejercer su autoridad plenamente en todo el territorio. O'Donnell argumenta que, en estos espacios, el Estado pierde el monopolio legítimo de la violencia y surgen actores paralelos que ofrecen protección, justicia o servicios, distorsionando la función estatal. Por ejemplo, según un informe publicado por la BBC la primera forma de gobernanza criminal que se conoció en Venezuela se dio en el año 2015, cuando el Tren de Aragua tomó el control de San Vicente, una urbanización bastante grande en el estado de Aragua. A pesar de que San Vicente se encuentra muy cerca de un área militar y hay figuras de autoridad como el alcalde o el gobernador del estado, en este lugar mandan los miembros del Tren de Aragua. Ellos deciden si en las fachadas se colocan decoraciones en Navidad o si hay que sembrar plantas para que se vea mejor la zona, incluso controlan el transporte público y deciden si un estudiante va a un plantel o a otro. Realmente controlan todo, y además de eso, las personas que viven allí deben pagar una vacuna (extorsión), ya que si no lo hacen los atacan con armas o granadas. Esto no afecta solamente a los pequeños comerciantes, sino que también a los industriales. Este es el claro ejemplo de que cuando el Estado no ejerce autoridad en algún territorio, este se vuelve vulnerable a que grupos criminales se apropien de los mismos, creando una imagen de falsa seguridad.

Andreas Schedler retoma un concepto postulado por Guillermo O'donnell, el de “zonas grises”. El término se refiere a espacios sociales, territoriales o institucionales donde el Estado no ejerce plenamente su autoridad, y donde se difuminan las fronteras entre lo ilegal, lo público y lo privado, lo estatal y lo criminal, en términos más simples se refiere a zonas donde el Estado no ha desaparecido, pero comparte, negocia o incluso colabora con el crimen organizado.

Presencia regional y economías criminales del Tren de Aragua (2023)

PRESENCIA

- Fase de exploración
- Fase de penetración
- Fase de consolidación

ECONOMÍAS CRIMINALES

-  Extorsión
-  Secuestro
-  Tráfico de migrantes
-  Trata de personas
-  Contrabando
-  Microtráfico
-  Crimen cibernético
-  Mercados negros
-  Robo
-  Minería ilegal
-  Gota a gota
-  Tráfico de drogas a pequeña escala



insightcrime.org

Julio 2023

Fuente: Investigaciones de InSight Crime y fuentes abiertas

Fuente: InSight Crime

En Colombia, la presencia del Tren de Aragua también se encuentra en fase de consolidación, especialmente en municipios fronterizos como Villa del Rosario (Norte de Santander) y grandes centros urbanos como Bogotá. Sus actividades incluyen extorsión, microtráfico, trata de personas, tráfico de migrantes y robo, y se han detectado estructuras organizadas con jerarquía interna y capacidad de reproducción económica en sectores vulnerables. Informes de InSight Crime (2023) y operaciones de inteligencia colombiana han confirmado que el grupo ha logrado replicar su modelo venezolano, particularmente en zonas donde confluyen altos flujos migratorios, débil presencia institucional y redes locales de corrupción. Esta consolidación implica riesgos directos para la seguridad electoral, pues en varias localidades se han documentado prácticas de intimidación, presión sobre comerciantes y circulación de dinero ilícito que podrían afectar la transparencia de los procesos políticos locales.

En Perú, la organización se ha consolidado en regiones clave como Trujillo y Lima, donde se han detectado operaciones sistemáticas de extorsión, trata de personas, tráfico de migrantes, robo y microtráfico. Desde 2021, reportes policiales han revelado que células como “Los Gallegos” —filiales del Tren de Aragua— han logrado establecer control sobre corredores criminales y mercados locales mediante el uso de violencia extrema, amenazas, cobros por protección, asesinatos selectivos y campañas de miedo. Esta consolidación ha coincidido con una percepción creciente de inseguridad urbana y un deterioro del ambiente electoral, particularmente en zonas donde operan comunidades migrantes que son al mismo tiempo víctimas y chivos expiatorios de discursos políticos punitivistas. La capacidad del Tren de Aragua de infiltrar barrios, cooptar rentas ilegales y operar con impunidad ha sido denunciada tanto por autoridades nacionales como por organizaciones internacionales.

En Chile, el Tren de Aragua se encuentra en fase de penetración, con presencia en ciudades como Arica, Tarapacá, Santiago y Concepción. Las actividades criminales detectadas incluyen tráfico de drogas, microtráfico, trata de personas, tráfico de migrantes, extorsión, secuestro y robo. La complejidad de los delitos observados —que abarcan tanto crímenes violentos como delitos de carácter estructural— indica que la organización está en proceso de establecer una base operativa consolidada. Casos emblemáticos como el desmantelamiento de la célula “Los Gallegos” en Arica o el asesinato del disidente

venezolano Ronald Ojeda en Santiago (2024) han despertado alarma pública y generado respuestas institucionales fuertes, incluyendo operativos policiales masivos y reformas legislativas sobre migración y crimen organizado. Aunque Chile mantiene instituciones democráticas robustas, la presencia del Tren de Aragua ha comenzado a influir en la agenda pública y en las dinámicas electorales mediante el uso de la inseguridad como catalizador de discursos antimigración, lo cual reconfigura las preferencias del electorado sin que necesariamente haya coerción directa.

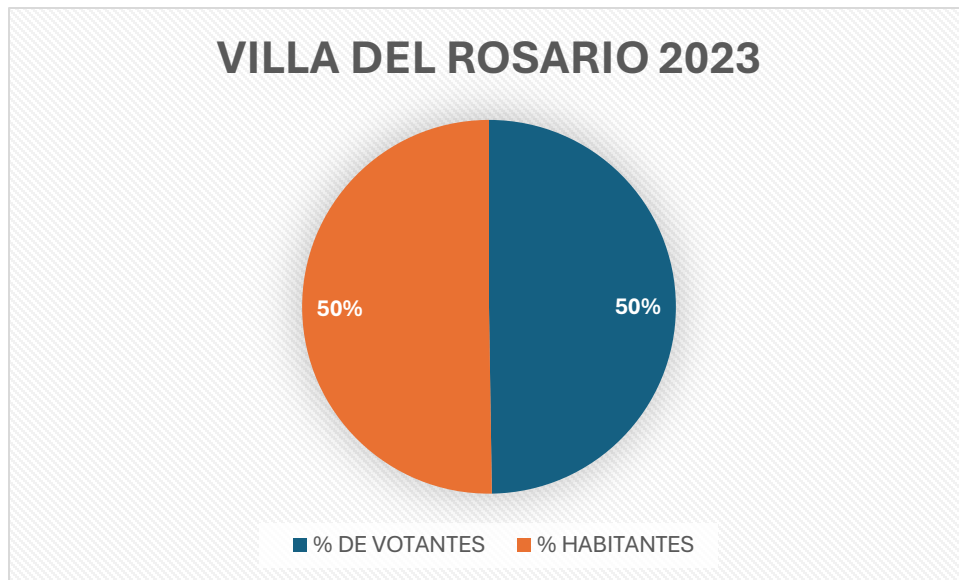
Desarrollo:

Colombia

La presencia del Tren de Aragua en Colombia se concentra especialmente en dos áreas estratégicas: Villa del Rosario, en la frontera con Venezuela, y Bogotá, la capital del país. Según el informe de InSight Crime (2023), en estos dos territorios se han identificado células operativas con capacidad de ejercer control criminal sostenido. En Bogotá, particularmente en la localidad de Kennedy, se han documentado vínculos entre miembros de la banda y agentes de la policía, lo que indica niveles alarmantes de colusión institucional. En Villa del Rosario, su inserción se ha producido a través del tráfico de migrantes, extorsiones y el cobro de rentas a comerciantes.

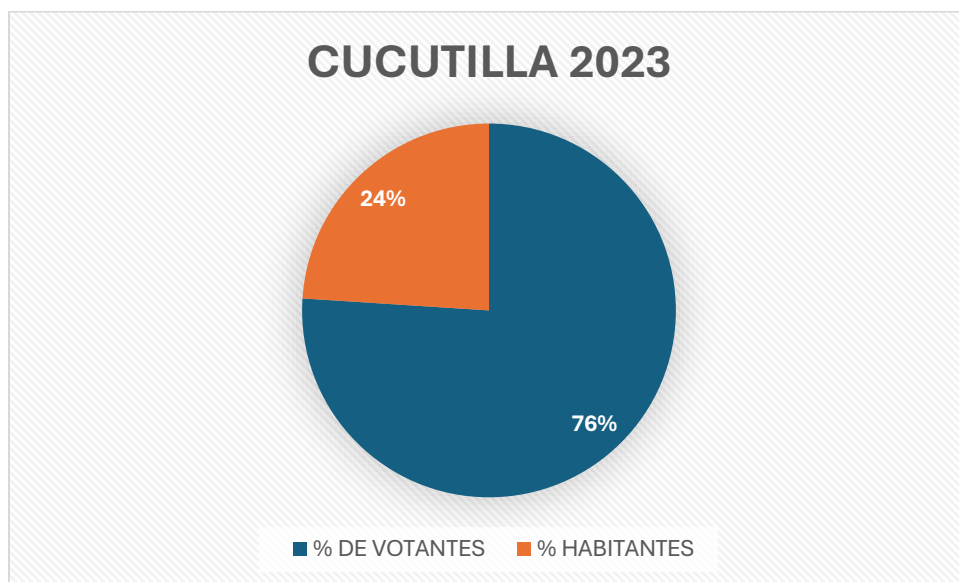
La lógica de expansión del grupo ha seguido el modelo de franquicia criminal, en el que bandas locales adoptan el nombre, métodos y símbolos del Tren de Aragua, operando bajo su influencia, aunque sin una relación jerárquica directa. Esta forma de organización les permite adaptarse a contextos específicos y evadir responsabilidades legales a gran escala. La Defensoría del Pueblo alertó en 2024 sobre la presencia activa de redes vinculadas al Tren de Aragua en al menos siete departamentos del país, advirtiendo sobre su capacidad de generar miedo social y cooptar dinámicas comunitarias.

COMPARACIÓN ENTRE NÚMERO DE HABITANTES Y NÚMERO DE VOTANTES EN ELECCIONES TERRITORIALES 2023 EN VILLA DEL ROSARIO

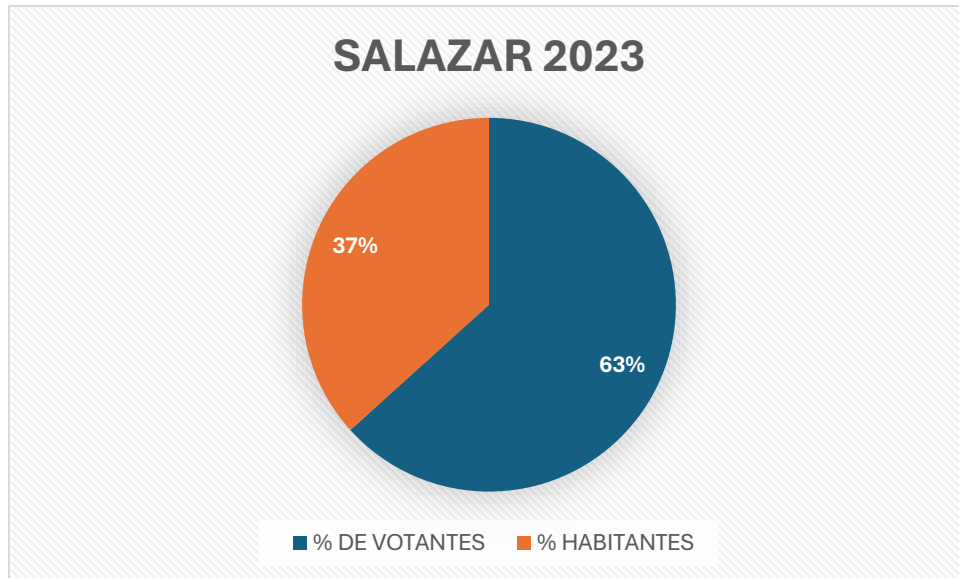


Elaboración propia adaptado de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil

COMPARACIÓN ENTRE NÚMERO DE HABITANTES Y NÚMERO DE VOTANTES EN ELECCIONES TERRITORIALES 2023 EN SALAZAR Y CUCUTILLA



Elaboración propia adaptado de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil

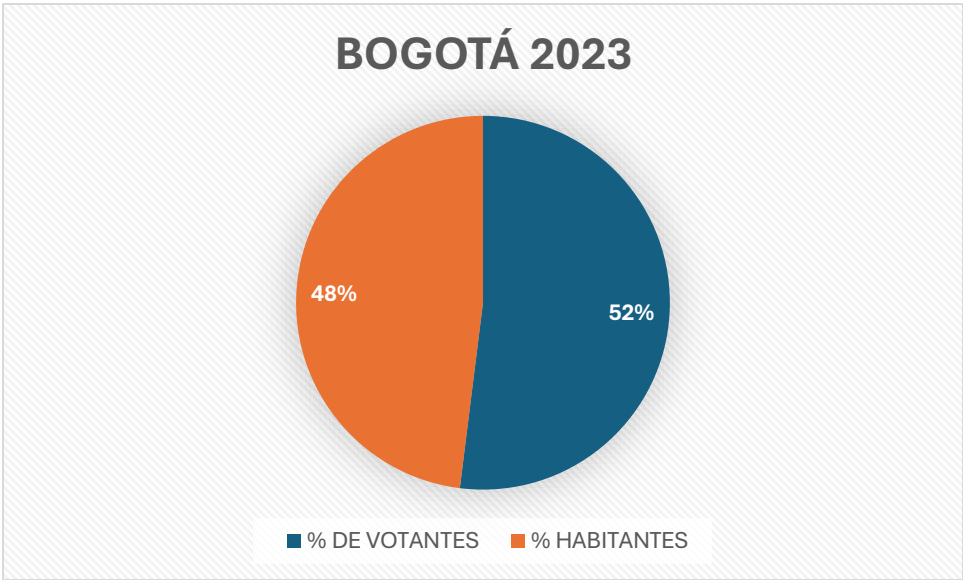


Elaboración propia adaptado de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil

La diferencia de hasta 26 puntos porcentuales entre Villa del Rosario y Cucutilla es estadísticamente significativa en términos de participación. En Villa del Rosario, la proximidad a la frontera, la infiltración de redes de extorsión y microtráfico, y reportes reiterados de presencia del Tren de Aragua (InSight Crime, 2023) generan un entorno de inseguridad que puede disuadir a los votantes.

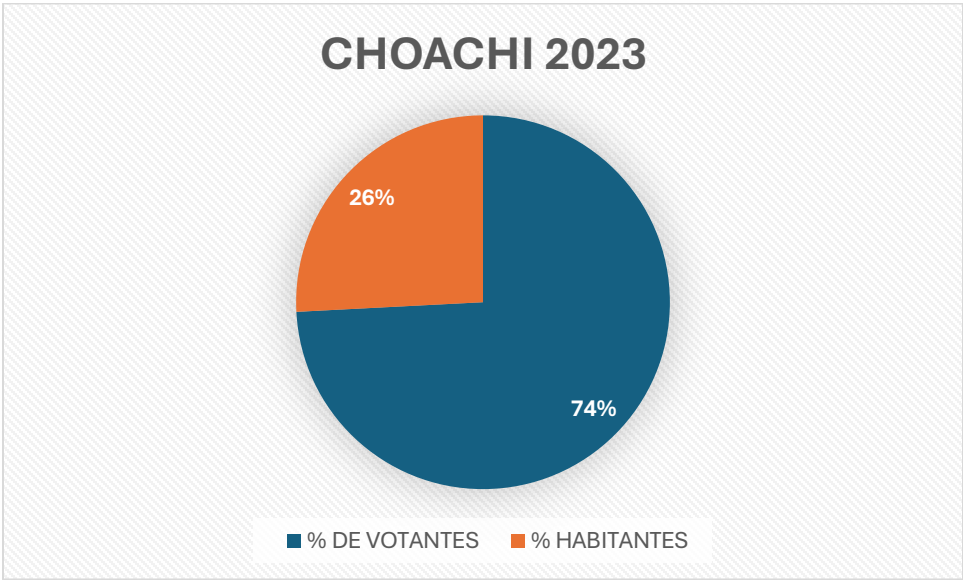
Según la Registraduría Nacional del Estado Civil (2023), las localidades con mayor vulnerabilidad a redes armadas ilegales registran índices más bajos de participación, lo que coincide con hallazgos de estudios como los de Dargent & Seligson (2017), que relacionan presencia criminal y erosión del voto en zonas fronterizas.

COMPARACIÓN ENTRE NÚMERO DE HABITANTES Y NÚMERO DE VOTANTES EN ELECCIONES TERRITORIALES 2023 EN BOGOTÁ D.C.

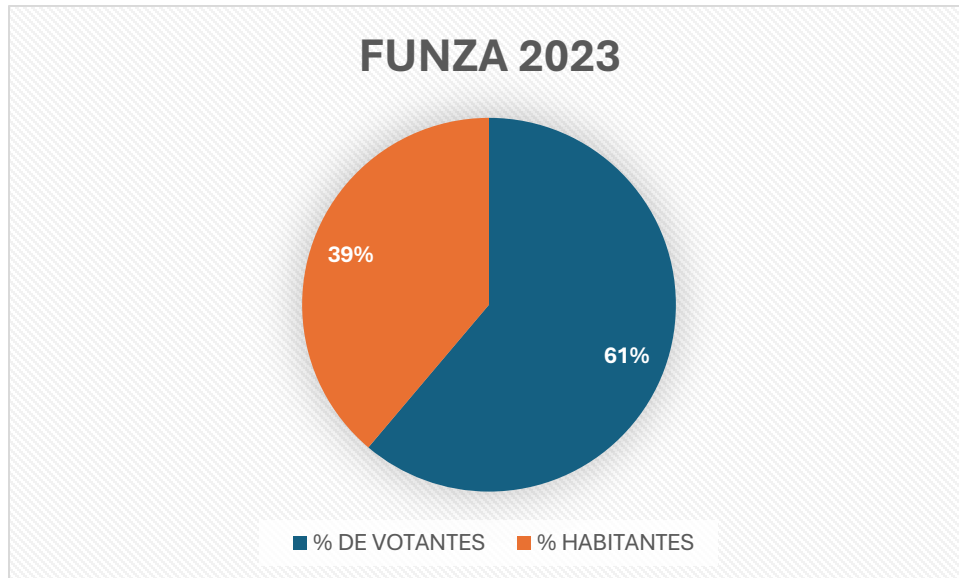


Elaboración propia adaptado de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil

COMPARACIÓN ENTRE NÚMERO DE HABITANTES Y NÚMERO DE VOTANTES EN ELECCIONES TERRITORIALES 2023 EN LOS MUNICIPIOS DE CHOACHI Y FUNZA



Elaboración propia adaptado de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil



Elaboración propia adaptado de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil

En Cundinamarca, aunque el fenómeno del Tren de Aragua no abarca toda Bogotá, investigaciones periodísticas (Semana, 2023) han identificado presencia en sectores específicos como Bosa, Kennedy y Suba. Allí se reportan actividades de extorsión, homicidios selectivos y redes de trata. La participación promedio en Bogotá es más baja en relación con municipios rurales vecinos como Choachí, donde no hay registros de estructuras criminales similares.

Este patrón refuerza la hipótesis de que la inseguridad estructural y la fragmentación institucional generan desconfianza hacia el proceso democrático, lo que inhibe la participación electoral (PNUD, 2021).

Conclusión Nacional

El análisis evidencia una correlación clara entre la presencia operativa del Tren de Aragua y niveles más bajos de participación electoral en Colombia. La diferencia entre municipios con y sin presencia criminal es, en promedio, superior a 15 puntos porcentuales. Esta brecha compromete la calidad democrática, pues reduce la representatividad de los gobiernos locales en contextos capturados por el miedo.

Perú

La operación del Tren de Aragua en Perú se mantiene relevante en múltiples distritos de Lima y regiones costeras desde al menos 2023, con una fuerte presencia en el marco de redes de trata, extorsión y sicariato. Según registros de la Policía Nacional del Perú (PNP), se estima que la rama local del Tren de Aragua contaba con 2.700 integrantes en 2022, operando en al menos ocho distritos de Lima y expandiéndose de forma sostenida en zonas vulnerables

En julio de 2023, se documentó presencia activa del grupo en 10 regiones del país, mediante facciones como “Los Gallegos”, “Guerrilla Pobre” y “Los Hijos de Dios”

Una acción significativa ocurrió el 7 de junio de 2024, durante el megaoperativo denominado “Amanecer Seguro”, en el que la PNP detuvo a 520 personas presuntamente vinculadas a la organización, quedando 395 capturados con requisitoria judicial; se incautaron 48 armas de fuego, se recuperaron 56 vehículos y 480 celulares robados. Los detenidos formaban parte de los 3.600 extranjeros arrestados en ese año, muchos señalados por delitos graves.

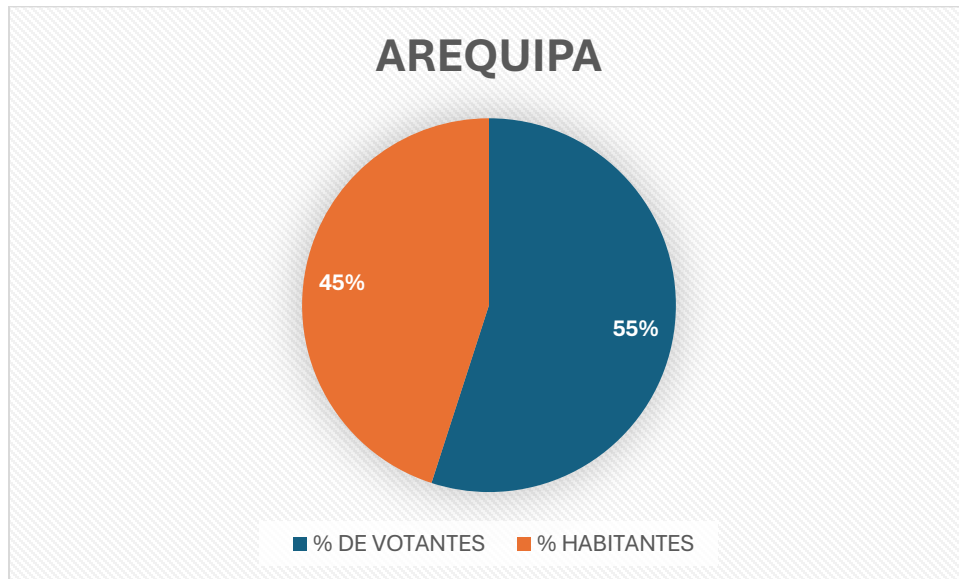
En abril de 2025, la fiscalía nacional anunció la detención de 39 individuos en un bar clandestino de Lima, presuntamente vinculados al Tren de Aragua; se incautaron armas de fuego e implicados en planificación de crímenes como sicariato o extorsión

Además, un operativo conjunto de 300 agentes de la PNP y la U.S. ICE logró arrestar alrededor de 23 sospechosos involucrados en trata de personas, rescatando más de 80 víctimas, entre ellas menores de edad, principalmente en los distritos de Santa Anita, San Martín de Porres y Puente Piedra.

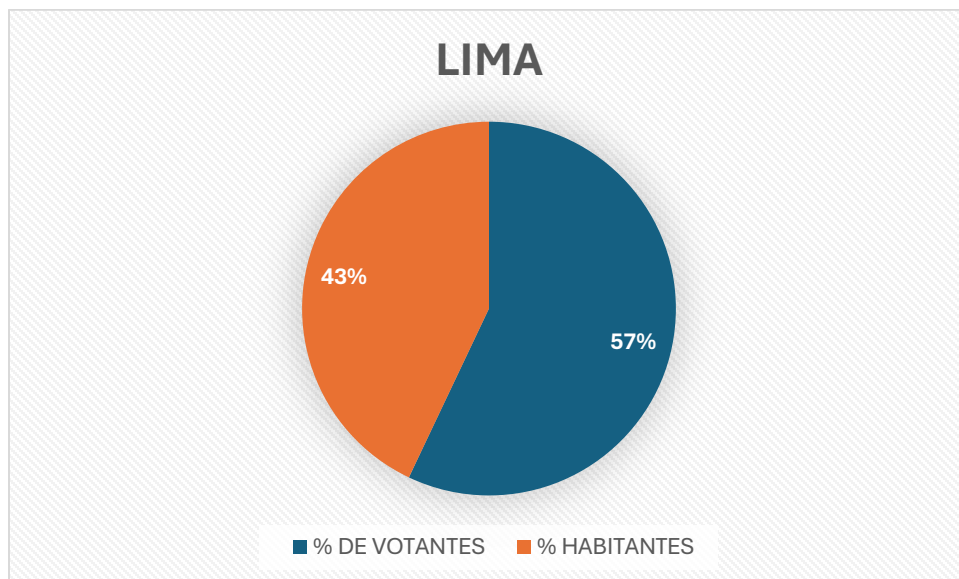
También se documentaron casos de explotación sexual masiva: en 2023, la PNP desarticuló 22 redes criminales de trata, rescatando a 1.068 mujeres, en su mayoría venezolanas, y detuvo a 102 responsables, con penas superiores a 15 años en algunos casos.

Estas cifras oficiales evidencian una estrategia criminal bien estructurada y diversificada, con un enfoque en control de territorios informales, explotación de población migrante, y violencia selectiva contra competidores o civiles desprevenidos.

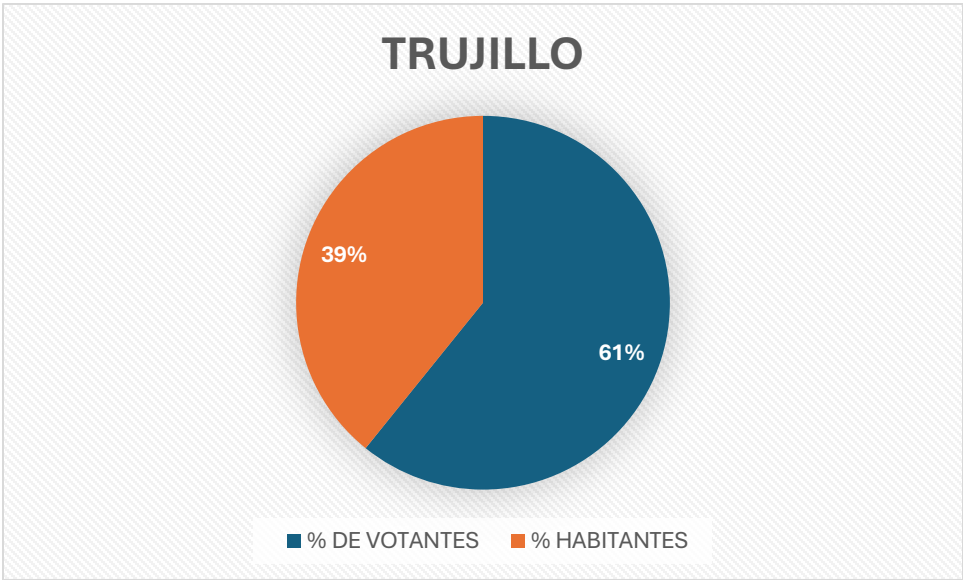
COMPARACIÓN ENTRE NÚMERO DE HABITANTES Y NÚMERO DE VOTANTES EN ELECCIONES TERRITORIALES 2022 EN LAS PROVINCIAS Y DEPARTAMENTOS DE PERÚ QUE REGISTRAN PRESENCIA DEL TREN DE ARAGUA



Elaboración propia adaptado de datos del INEI

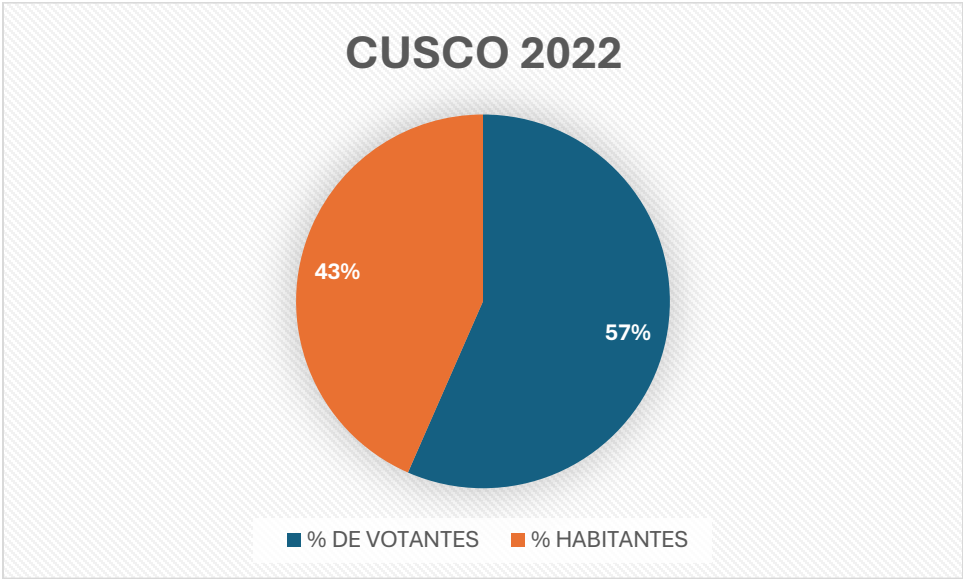


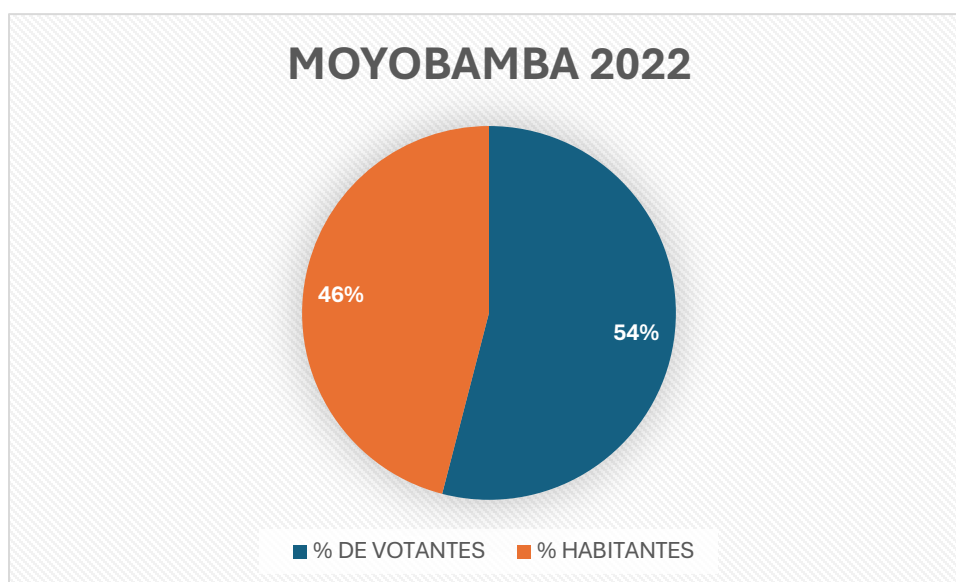
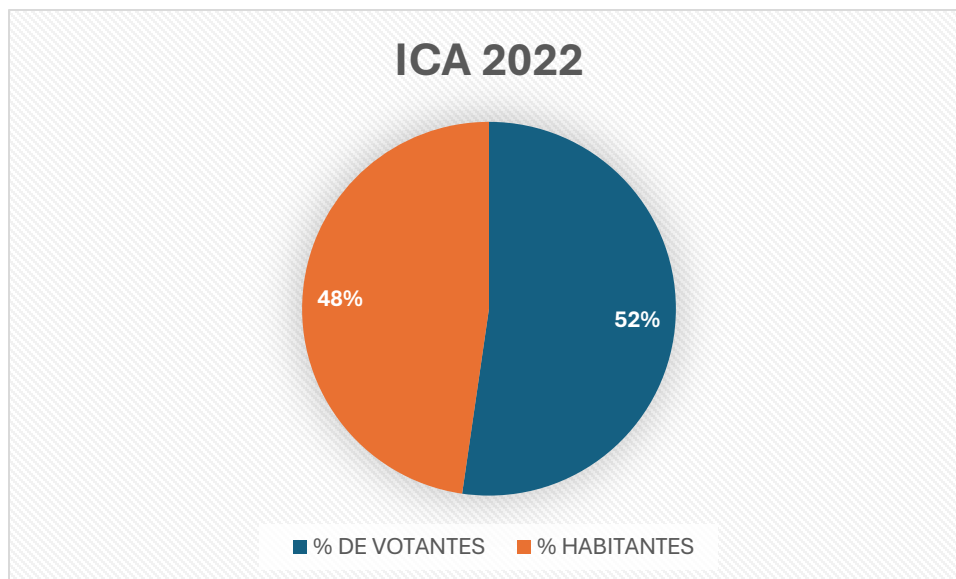
Elaboración propia adaptado de datos del INEI



Elaboración propia adaptado de datos del INEI

COMPARACIÓN ENTRE NÚMERO DE HABITANTES Y NÚMERO DE VOTANTES EN ELECCIONES TERRITORIALES 2022 EN LAS PROVINCIAS DE CUSCO, ICA Y MOYOBAMBA





El análisis de la relación entre número de habitantes y número de votantes en las provincias peruanas seleccionadas muestra que la presencia del Tren de Aragua no parece haber generado una disminución significativa de la participación electoral en las elecciones territoriales de 2022. En las provincias donde se registra su actividad —Arequipa, Lima y Trujillo—, el porcentaje de votantes se mantiene por encima del 55%, alcanzando incluso el 61% en Trujillo. Este comportamiento es comparable al observado en las provincias cercanas sin presencia registrada —Cusco, Ica y Moyobamba—, donde los niveles de participación oscilan entre el 53% y el 57%. Las diferencias identificadas son marginales y no permiten

concluir que la organización criminal esté incidiendo de forma directa en la reducción de la participación ciudadana.

Este comportamiento sugiere que la influencia del Tren de Aragua, de existir, podría manifestarse en formas menos visibles a través de los datos agregados, tales como la coacción localizada, la presión sobre candidatos específicos o el direccionamiento de campañas mediante financiamiento ilícito, más que en la inhibición masiva del voto. Además, factores estructurales como la obligatoriedad del sufragio en Perú tienden a mantener la participación en niveles relativamente altos, reduciendo la capacidad de los grupos criminales para generar abstención generalizada a gran escala.

A partir de estos resultados, se plantean hipótesis que orientan el análisis hacia la calidad del proceso electoral más que hacia su volumen de participación. La presencia de grupos criminales podría estar vinculada a la captura parcial de la representación política, influyendo en los resultados sin necesariamente alterar la cantidad de votantes. También es posible que las dinámicas migratorias y el subregistro poblacional en zonas de alta movilidad hayan incidido en la relación entre habitantes y electores, explicando por qué algunas provincias con presencia del Tren de Aragua presentan incluso porcentajes de votación ligeramente superiores a los de provincias sin presencia registrada.

En conclusión, los datos disponibles no evidencian un impacto directo y uniforme de la presencia del Tren de Aragua sobre la participación electoral en las provincias analizadas, pero sí abren la discusión sobre mecanismos más sutiles de intervención en los procesos democráticos. Las cifras indican que la influencia de estos grupos podría operar mediante el control territorial selectivo, la intimidación focalizada y la penetración en estructuras políticas locales, fenómenos que no necesariamente se reflejan en una baja participación agregada pero que afectan la integridad de los procesos electorales.

Chile

Chile ha experimentado un aumento significativo de la presencia del Tren de Aragua desde 2021, particularmente en las regiones de Arica, Tarapacá y Santiago. Según informes del Ministerio del Interior y Seguridad Pública y de la fiscalía nacional, la organización ha logrado establecer redes de tráfico de migrantes, trata de personas con fines de explotación sexual, extorsiones y secuestros, afectando directamente a poblaciones migrantes y vulnerables.

Una investigación del medio La Tercera (2023) reveló que en Arica operaban células estructuradas del Tren de Aragua, conocidas como “Los Gallegos”, que fueron responsables de al menos 30 asesinatos entre 2021 y 2022. En 2024, el Ministerio Público reportó 868 casos de secuestro, de los cuales cerca del 38% estaban vinculados a estructuras de crimen organizado transnacional, siendo el Tren de Aragua una de las principales sospechosas.

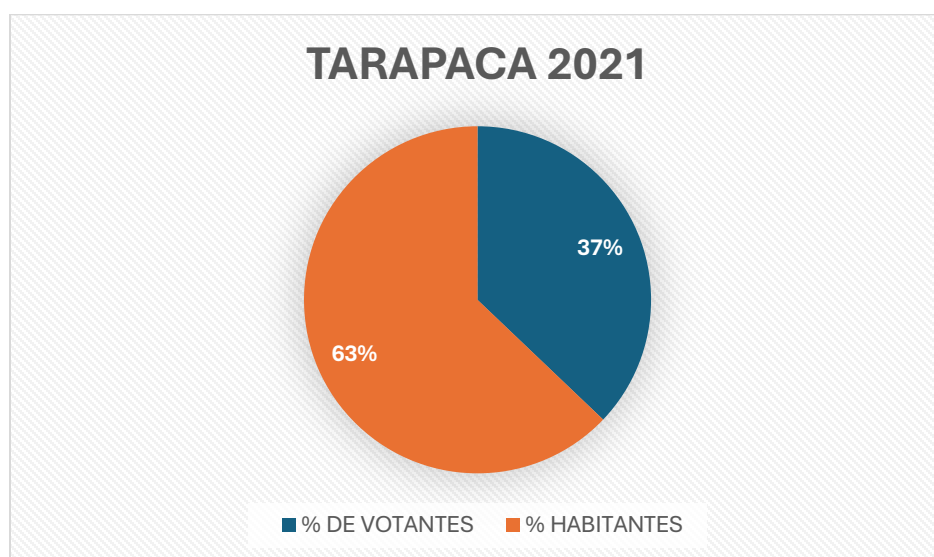
En julio de 2025, el Poder Judicial dictó sentencias contra 34 miembros del Tren de Aragua en Arica por delitos de asociación ilícita, secuestro, homicidio y tráfico de armas. Este fue el primer caso de alto perfil en el país que logró desarticular parcialmente una estructura operativa del grupo. Sin embargo, informes de la Policía de Investigaciones (PDI) indican que la banda aún mantiene presencia en campamentos periféricos y sectores informales de ciudades del norte, donde han cooptado redes locales para actividades ilícitas.

En términos electorales, la presencia del Tren de Aragua ha generado ambientes de miedo e intimidación, particularmente en zonas con alta concentración de población migrante. La ONG Fundación Ciudadano Inteligente alertó sobre la disminución de participación electoral en sectores de Arica y Antofagasta durante las elecciones municipales de 2024, en comparación con el promedio nacional. A esto se suma el uso del miedo como herramienta de campaña por parte de sectores políticos conservadores, que han aprovechado la narrativa del "enemigo interno" para promover agendas autoritarias bajo la promesa de orden y seguridad.

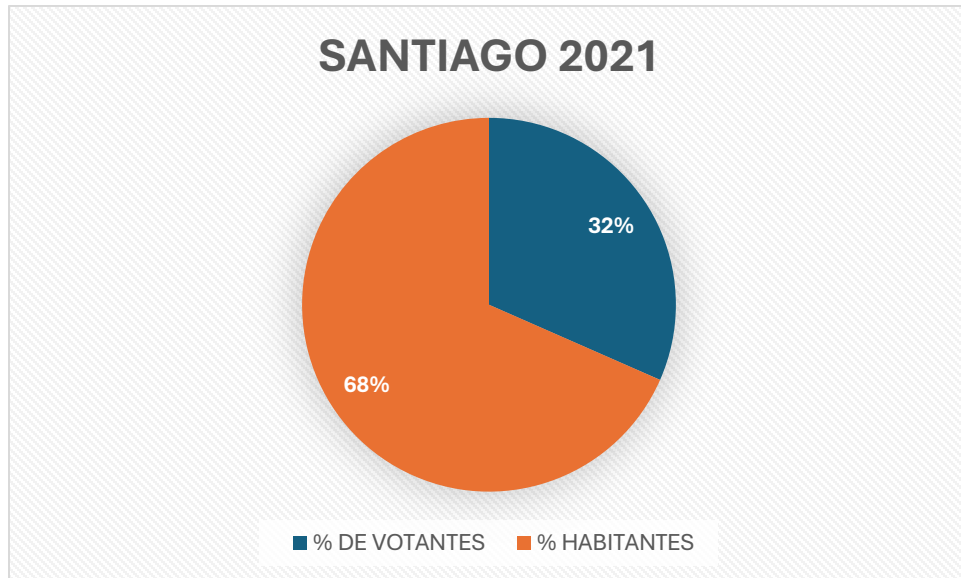
Este fenómeno refleja un doble impacto: por un lado, la disuasión de la participación ciudadana en contextos dominados por el crimen organizado; por otro, la distorsión del discurso electoral hacia posiciones que favorecen el control punitivo, debilitando el debate

democrático. El caso chileno muestra cómo el Tren de Aragua, aun sin controlar directamente el aparato electoral, logra influir en los resultados y en el clima político general mediante el miedo y la fragmentación social.

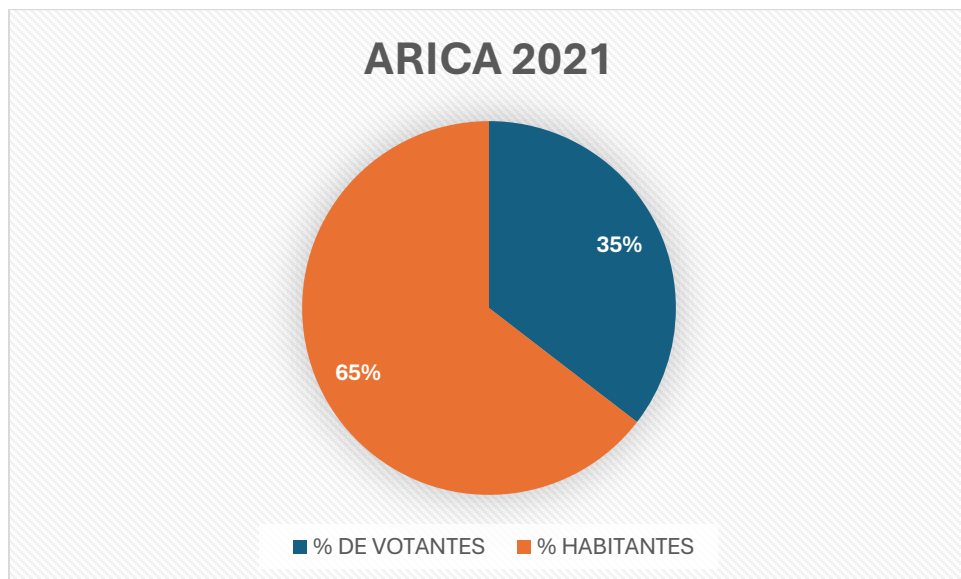
COMPARACIÓN ENTRE NÚMERO DE HABITANTES Y NÚMERO DE VOTANTES EN ELECCIONES GOBERNADOR 2021 EN LAS REGIONES Y COMUNAS DE CHILE QUE REGISTRAN PRESENCIA DEL TREN DE ARAGUA



Elaboración propia adaptado de datos de SERVEL (servicio electoral de Chile)



Elaboración propia adaptado de datos de SERVEL (servicio electoral de Chile)



Elaboración propia adaptado de datos de SERVEL (servicio electoral de Chile)

COMPARACIÓN ENTRE PADRÓN Y SUFRAGANTES EN COMUNAS CERCANAS A SANTIAGO EN LAS ELECCIONES DE GOBERNANTES EN EL AÑO 2021.

Comuna	Mesas	Inscritos	Votación	%
Padre Hurtado	130	44.714	22741	50,86 %
Paine	163	53.793	22785	42,36 %
Pedro Aguirre Cerda	336	93.161	41342	44,38 %
Peñaflor	211	72.543	37727	52,01 %
Peñalolen	574	191.707	89131	46,49 %
Pirque	78	22.646	12276	54,21 %
Providencia	495	170.255	86654	50,90 %
Pudahuel	502	168.984	72921	43,15 %
Puente Alto	1.258	399.739	174051	43,54 %
Quilicura	407	139.914	66162	47,29 %
Quinta Normal	304	102.529	42231	41,19 %
Recoleta	466	142.696	57142	40,04 %
Renca	344	116.730	48105	41,21 %
San Bernardo	676	228.196	84692	37,11 %
San Joaquin	263	82.325	36340	44,14 %
San Jose de Maipo	46	15.853	8570	54,06 %
San Miguel	305	105.090	47001	44,72 %
San Pedro	25	8.486	4371	51,51 %
San Ramon	251	81.793	35732	43,69 %
Santiago	1.020	340.282	119527	35,13 %
Talagante	169	58.141	28203	48,51 %
Tiltil	53	14.869	7064	47,51 %
Vitacura	260	89.311	56665	63,45 %

Servicio Electoral de Chile (SERVEL). 2021. Elección Gobernadores Regionales 2021.
SERVEL.

La comuna de Santiago presenta una tasa de participación electoral del 35,13 %, una de las más bajas entre las comunas analizadas, mientras que la mayoría de sus vecinas sin presencia registrada del Tren de Aragua muestran niveles superiores, llegando incluso a cifras altas como Vitacura (63,45 %), Pirque (54,21 %) y San José de Maipo (54,06 %). Comunas intermedias como Providencia (50,90 %) y Peñaflor (52,01 %) también superan ampliamente la media de Santiago, mientras que otras con características sociales más

complejas, como Puente Alto (43,54 %) y Renca (41,21 %), presentan participaciones bajas, aunque aún por encima de la capital.

Esta diferencia evidencia que la comuna de Santiago no solo presenta un rezago en términos de participación electoral, sino que ese rezago coincide con la **presencia documentada del Tren de Aragua**, lo cual abre la hipótesis de que su influencia podría estar generando factores de inhibición o desmovilización del electorado. Este impacto no necesariamente se traduce en la abstención directa por amenazas explícitas, sino que puede manifestarse mediante mecanismos indirectos como la percepción de inseguridad, el control territorial de sectores clave, la presión sobre actores comunitarios y la desconfianza hacia el proceso político en general.

En comparación con las comunas aledañas sin presencia del grupo, la diferencia sugiere que la presencia criminal podría estar relacionada con **una menor participación electoral en la capital**, especialmente si se considera que Santiago debería, por su centralidad política y demográfica, tener niveles de movilización más altos. Sin embargo, también es necesario considerar otros factores estructurales característicos de las grandes urbes, como la alta movilidad poblacional, la inscripción de votantes no residentes permanentes y la apatía política urbana, que pueden amplificar este efecto.

En conclusión, los datos apuntan a que la presencia del Tren de Aragua en Santiago coincide con un nivel de participación electoral significativamente menor que el de sus comunas vecinas sin presencia registrada. Esto refuerza la hipótesis de que los grupos criminales transnacionales pueden incidir en los procesos electorales, no siempre a través de la manipulación directa del voto, sino mediante la creación de contextos de inseguridad y control territorial que afectan la confianza y la disposición ciudadana a participar.

**COMPARACIÓN ENTRE PADRÓN Y SUFRAGANTES EN COMUNAS
CERCANAS A ARICA EN LAS ELECCIONES DE GOBERNANTES EN EL AÑO
2021.**

Comuna	Mesas	Inscritos	Votación	%
Arica	560	180.060	65634	36,45 %
Camarones	11	3.392	1766	52,06 %
General Lagos	7	2.006	753	37,54 %
Putre	20	6.059	2303	38,01 %

Servicio Electoral de Chile (SERVEL). 2021. Elección Gobernadores Regionales 2021.
SERVEL.

La comuna de Arica presenta una participación electoral del 36,45 %, una de las más bajas de su región, mientras que las comunas aledañas —Camarones (52,06 %), General Lagos (37,54 %) y Putre (38,01 %)— registran cifras significativamente más altas en su mayoría, especialmente Camarones, que supera el 50 %. Esta diferencia resulta relevante si se considera que Arica es la única comuna de la región donde se ha documentado la presencia del Tren de Aragua, mientras que las otras no reportan actividad de este grupo criminal.

Este contraste sugiere que la baja participación en Arica podría estar asociada, al menos parcialmente, a factores relacionados con la presencia de organizaciones criminales transnacionales. Aunque no es posible afirmar una relación causal directa a partir de estos datos, la coincidencia entre baja votación y presencia del Tren de Aragua abre la hipótesis de que la percepción de inseguridad, la desconfianza hacia las instituciones y la posible coacción indirecta en territorios urbanos estratégicos contribuyen a la desmovilización electoral.

Por otro lado, las comunas aledañas sin presencia del grupo presentan niveles más estables de participación, incluso en contextos de menor densidad poblacional y menor relevancia política regional. Este hecho refuerza la idea de que la dinámica criminal en Arica podría tener un efecto inhibitorio, no necesariamente por amenazas explícitas sino por la creación de un clima de inseguridad que desalienta la participación ciudadana.

En conclusión, la comparación evidencia que Arica, siendo la comuna con presencia reportada del Tren de Aragua, registra una menor participación electoral respecto a varias de sus vecinas sin presencia de este grupo. Esto respalda la hipótesis de que la influencia de estas organizaciones en procesos electorales puede manifestarse en la disminución de la

participación en centros urbanos estratégicos, mientras que las áreas aledañas, menos afectadas por la criminalidad transnacional, mantienen tasas de votación más elevadas y estables.

**COMPARACIÓN ENTRE PADRÓN Y SUFRAGANTES EN REGIONES
CERCANAS A TARAPACA EN LAS ELECCIONES DE GOBERNANTES EN EL
AÑO 2021.**

Región	Mesas	Inscritos	Votación	%
De Arica y Parinacota	598	191.517	70.456	36,79 %
De Tarapaca	916	259.550	96.346	37,12 %
De Antofagasta	1.417	480.786	177.956	37,01 %
De Atacama	781	242.389	97.376	40,17 %
De Coquimbo	1.832	614.348	253.522	41,27 %
De Valparaiso	4.869	1.600.651	723.270	45,19 %
Metropolitana de Santi...	17.925	5.856.557	2.663.618	45,48 %
Del Libertador General...	2.325	773.413	366.336	47,37 %
Del Maule	2.709	885.193	387.053	43,73 %
De Ñuble	1.341	428.624	183.193	42,74 %
Del Biobio	4.227	1.333.847	550.440	41,27 %
De la Araucania	2.895	883.430	348.754	39,48 %
De Los Rios	1.094	350.799	144.357	41,15 %
De Los Lagos	2.322	740.366	306.227	41,36 %
De Aysen del General ...	314	98.605	40.713	41,29 %
De Magallanes y de la ...	522	160.115	62.853	39,25 %

Servicio Electoral de Chile (SERVEL). 2021. Elección Gobernadores Regionales 2021.

SERVEL.

La Región de Tarapacá presenta una participación electoral de 37,12 %, una de las más bajas del país, apenas por encima de Arica y Parinacota (36,79 %). En contraste, otras regiones del norte y centro de Chile, como Antofagasta (37,01 %), Atacama (40,17 %), Coquimbo (41,27 %) y Valparaíso (45,19 %), registran cifras superiores, e incluso la Región Metropolitana alcanza el 45,48 %, y O'Higgins, el 47,37 %.

Este dato adquiere relevancia considerando que Tarapacá es la única región de la tabla con presencia documentada del Tren de Aragua (Insight Crime, 2023), mientras que en las demás se han reportado en comunas específicas, pero no en toda la región como lo es en este caso. La baja participación en Tarapacá podría estar vinculada a factores derivados de esta presencia, como la percepción de inseguridad, la coacción indirecta o la desconfianza hacia el proceso electoral en zonas afectadas por crimen organizado.

Si bien no es posible establecer una relación causal directa únicamente con estos datos, la coincidencia entre la presencia del Tren de Aragua y una participación electoral inferior al promedio nacional sugiere que la actividad criminal organizada puede actuar como un factor inhibitor de la movilización ciudadana.

Por otra parte, regiones sin reporte de esta organización —como Valparaíso, Metropolitana, O'Higgins o Maule— mantienen niveles de participación significativamente más altos, incluso en contextos de mayor densidad poblacional y complejidad socioeconómica.

Conclusiones

El análisis realizado evidencia que el Tren de Aragua ha evolucionado de una banda carcelaria de alcance local en Venezuela a una organización criminal transnacional con capacidad de incidir en los procesos democráticos de diversos países latinoamericanos. Los hallazgos comparativos demuestran que su impacto electoral no es homogéneo, sino que depende de factores estructurales, institucionales y normativos propios de cada contexto nacional. En Colombia y Chile, la correlación entre su presencia y la disminución de la participación electoral resulta significativa, particularmente en zonas fronterizas, sectores urbanos periféricos y territorios con alta concentración de población migrante (Insight Crime, 2023; Fundación Ciudadano Inteligente, 2024). La evidencia sugiere que esta disminución no responde únicamente a la coacción directa, sino que se configura a través de mecanismos más complejos, como la generación de climas de miedo, la fragmentación del tejido social y la instrumentalización de la inseguridad como herramienta de control político.

En Perú, en cambio, donde el sufragio es obligatorio, los datos no muestran una afectación directa y sustantiva sobre los niveles agregados de participación (Policía Nacional del Perú,

2024). Este hallazgo no implica la ausencia de influencia, sino que orienta el análisis hacia formas más sutiles de penetración, como la cooptación de estructuras locales, la financiación ilícita de campañas y la manipulación de agendas políticas mediante la explotación de la vulnerabilidad migrante. Esto refuerza la necesidad de comprender la incidencia del crimen organizado no solo desde la perspectiva cuantitativa de la abstención, sino también desde la dimensión cualitativa de la integridad y legitimidad de los procesos electorales.

Desde una perspectiva regional, esta investigación confirma que la consolidación de grupos criminales transnacionales como el Tren de Aragua opera como un factor desestabilizador de la representación política, al propiciar fenómenos de “ciudadanía de baja intensidad” (O’Donnell, 1993) y al expandir las denominadas “zonas grises” (Schedler, 2016), donde la autoridad estatal se ve disputada, compartida o incluso cooptada por estructuras ilegales. Esta realidad debilita no solo la participación ciudadana, sino la esencia misma del principio democrático, en tanto distorsiona la relación entre electores, candidatos y Estado mediante la violencia, la corrupción y la captura de rentas políticas.

Frente a este panorama, se plantea la urgencia de implementar estrategias integrales que aborden el fenómeno desde una perspectiva de seguridad electoral y gobernanza democrática. Estas deben incluir: (1) la consolidación de la presencia institucional en territorios estratégicos, (2) la vigilancia y control del financiamiento político para evitar la infiltración de capitales ilícitos, (3) la cooperación internacional orientada a la desarticulación de redes criminales transnacionales, y (4) el fortalecimiento de la confianza ciudadana mediante programas de participación comunitaria y educación cívica. La ausencia de acciones coordinadas y sostenidas no solo perpetuaría la vulnerabilidad electoral, sino que abriría la puerta al ascenso de proyectos autoritarios legitimados por el discurso del orden y la seguridad.

En conclusión, el impacto del Tren de Aragua en los procesos electorales latinoamericanos debe interpretarse como una amenaza estructural a la democracia, capaz de modificar tanto la voluntad política expresada en las urnas como las reglas del juego democrático en su conjunto. En este sentido, la región se encuentra ante el desafío de impedir que el miedo y

la criminalidad se conviertan en los verdaderos electores que deciden el rumbo de nuestras naciones.

Referencias

ACNUR. (2024). *Respuesta a la crisis de refugiados y migrantes venezolanos*. Ginebra: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

Colombia.com. (2023, 29 de octubre). *Choachí (Cundinamarca) – Resultados Elecciones Regionales 2023*. Recuperado de <https://www.colombia.com/elecciones/2023/resultados/cundinamarca/choachi/>

Colombia.com. (2023, 29 de octubre). *Cucutilla (Norte de Santander) – Resultados Elecciones Regionales 2023*. Recuperado de <https://www.colombia.com/elecciones/2023/resultados/norte-de-santander/cucutilla/>

Colombia.com. (2023, 29 de octubre). *Funza (Cundinamarca) – Resultados Elecciones Regionales 2023*. Recuperado de <https://www.colombia.com/elecciones/2023/resultados/cundinamarca/funza/>

Colombia.com. (2023, 29 de octubre). *Salazar (Norte de Santander) – Resultados Elecciones Regionales 2023*. Recuperado de <https://www.colombia.com/elecciones/2023/resultados/norte-de-santander/salazar/>

Colombia.com. (2023, 29 de octubre). *Soacha (Cundinamarca) – Resultados Elecciones Regionales 2023*. Recuperado de <https://www.colombia.com/elecciones/2023/resultados/cundinamarca/soacha/>

CNN Chile. (2024, 27 de octubre). *Elecciones 2024: Revisa los resultados de las votaciones de alcaldes comuna por comuna*. Recuperado de https://www.cnnchile.com/pais/resultados-elecciones-municipales-2024-comuna-por-comuna_20241027/

El Tiempo. (2023). *Zonas calientes por inseguridad electoral en Bogotá*. Bogotá: El Tiempo.

Fundación Ciudadano Inteligente. (2024). *Informe de participación electoral municipal*. Santiago de Chile: Fundación Ciudadano Inteligente.

InSight Crime. (2023). *Tren de Aragua: De megabanda carcelaria a empresa criminal transnacional*. Bogotá: InSight Crime.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2022, 12 de diciembre). *Compendio estadístico, Cusco 2022*. Lima: INEI. Recuperado de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4435663/Compendio%20Estad%C3%ADstico%20Cusco%202022.pdf?v=1681510204>

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2022, 13 de diciembre). *Compendio estadístico, San Martín 2022*. Lima: INEI. Recuperado de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4439156/Compendio%20Estad%C3%ADstico%20San%20Mart%C3%ADn%202022.pdf?v=1681745866>

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2022, 18 de diciembre). *Compendio estadístico, Ica 2022*. Lima: INEI. Recuperado de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5218311/Compendio%20Estad%C3%ADstico%20Ica%202022.pdf?v=1696280881>

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (s. f.). *Perú: Proyecciones de población total según departamento, provincia y distrito, 2018–2022*. Recuperado de <https://www.gob.pe/institucion/inei/informes-publicaciones/3464927-peru-proyecciones-de-poblacion-total-segun-departamento-provincia-y-distrito-2018-2022>

La Tercera. (2023, 17 de octubre). *Los Gallegos en Arica: Radiografía del brazo chileno del Tren de Aragua*. Santiago: La Tercera.

Meza Martínez, C. (2013). Democracia, agencia y estado: teoría con intención comparativa. *Revista mexicana de sociología*, 75(1), 156–159. Recuperado de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-25032013000100007&lng=es&tlng=es

Ministerio del Interior y Seguridad Pública (Chile). (2024). *Informe de seguridad nacional*. Santiago de Chile: Gobierno de Chile.

Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE). (2022). *Resultados de las Elecciones Regionales y Municipales 2022: Proceso de Reporte — Arequipa*. Recuperado de <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/ERM2022/EleccionesMunicipales/RePro/040000/040100>

Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE). (2022). *Resultados de las Elecciones Regionales y Municipales 2022: Proceso de Reporte — Cusco*. Recuperado de <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/ERM2022/EleccionesMunicipales/RePro/070000/070100>

Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE). (2022). *Resultados de las Elecciones Regionales y Municipales 2022: Proceso de Reporte — Ica*. Recuperado de <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/ERM2022/EleccionesMunicipales/RePro/100000/100100>

Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE). (2022). *Resultados de las Elecciones Regionales y Municipales 2022: Proceso de Reporte — Lima*. Recuperado de <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/ERM2022/EleccionesMunicipales/RePro/140000/140100>

Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE). (2022). *Resultados de las Elecciones Regionales y Municipales 2022: Proceso de Reporte — Trujillo*. Recuperado de <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/ERM2022/EleccionesMunicipales/RePro/120000/120100>

Panbianco, A. (1990). *Modelos de partido, organización y poder en los partidos políticos*. Madrid: Alianza.

Policía Nacional del Perú (PNP). (2024). *Estadísticas de criminalidad organizada 2022–2024*. Lima: Dirección Nacional de Investigación Criminal.

Reveles Vázquez, F. (2001). La derrota del partido gobernante en México: la campaña presidencial del PRI. *Sociológica*, 16(45), 143–170. México: Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco.

Schedler, A. (2016). *La política de la incertidumbre en los regímenes electorales autoritarios* (Trad. M. Portno). México: FCE–CIDE.

Semana. (2023). *El Tren de Aragua y la captura silenciosa de Bogotá*. Bogotá: Semana.

Servicio Electoral de Chile (SERVEL). (2025). [Panel interactivo]. Recuperado el 31 de agosto de 2025 de

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMGZMTc1ODctOWI5MC00NzJmLWlyZjMtMjcxNjgwMjJiN2ZhIiwidCI6IjI0ODMxZWJlLWQyNmQtNGQzMzE4LWVmM2MwMjQzYjMyZSIsmMiOjR97>

StreamData & La Tercera. (2024). *Resultados gobiernos regionales 2024 — Región de Tarapacá*. Recuperado de <https://data.latercera.com/elecciones2024/regionales/tarapaca>

Telencuestas. (2021). *Cuántos habitantes tenía Trujillo, Valle del Cauca en 2021*.

Recuperado de <https://telencuestas.com/censos-de-poblacion/colombia/2021/valle-del-cauca/trujillo>

Telencuestas. (2021). *Población Arequipa en 2021*. Recuperado de

<https://telencuestas.com/censos-de-poblacion/peru/2021/arequipa>

Telencuestas. (2021). *Población de Lima en 2021*. Recuperado de

<https://telencuestas.com/censos-de-poblacion/peru/2021/lima/lima>

Telencuestas. (2021). *Población de Tarapacá, Amazonas en 2021*. Recuperado de

<https://telencuestas.com/censos-de-poblacion/colombia/2021/amazonas/tarapaca>

Transparencia Venezuela en el Exilio. (2025). *Tren de Aragua. La red criminal que desafía fronteras*. Caracas–Miami: Transparencia Internacional.

Nota: Este documento está sujeto a cambios de aquí al día de su presentación, se incluirán más datos que soporten la conclusión a la que se ha llegado y más autores que respalden la hipótesis planteada entre la relación de la presencia de grupos criminales trasnacionales (El Tren de Aragua) y el acceso al sufragio de la población que habita en estos territorios. Por otro lado, pueden haber más cifras y datos concretos sobre el impacto de este grupo en territorio Latinoamericano.