

Elecciones Oaxaca 2016: Las mujeres de la paridad.

LÓPEZ VENCES RITA¹, PÉREZ CASTRO ELIZABETH²

Resumen.

En 2016 se incorporó por primera vez en Oaxaca, la paridad en un proceso electoral local. Lo cual permitió la postulación de un mayor número de mujeres respecto a los procesos anteriores. Los resultados obtenidos requieren ser analizados considerando los diversos factores que intervinieron a lo largo del proceso en relación de las candidaturas obtenidas por mujeres a diputaciones locales.

Esta investigación pretende: 1) Establecer un marco teórico que nos permita definir e identificar qué es la violencia política de género. 2) Analizar la experiencia en la incorporación de la paridad en el proceso electoral 2015-2016 en el estado de Oaxaca en el ámbito institucional. 3) Identificar y analizar el contexto político y social que revistió la incorporación de la paridad en el estado de Oaxaca. 4) Analizar los resultados obtenidos en relación a años anteriores sobre el número de mujeres que resultaron electas. 5) Establecer los alcances, retos y limitaciones de la implementación de la paridad con base en los resultados obtenidos en el estado.

Palabras clave: Oaxaca, paridad, proceso electoral 2016, participación de las mujeres.

¹ Licenciada en Derecho. Consejera del IEEPCO. consejera.bel@gmail.com.

² Pasante del Licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad José Vasconcelos. ecastrocn@gmail.com

INTRODUCCIÓN.

El Proceso Electoral Local 2015-2016 de Oaxaca implementó por primera vez el principio de paridad en una elección estatal, el contexto en que se llevó a cabo la elección fue definido por los cambios que el Instituto Nacional Electoral (INE) llevó a cabo en la cartografía electoral; mismos que suscitaron cambios en los acuerdos políticos de los distintos actores de la entidad.

Esta investigación tiene como objetivo primordial mostrar el papel que las instituciones jugaron en la implementación de la paridad y los efectos que esta tuvo en la configuración del Congreso local, así como las experiencias de las Diputadas Electas, quienes se vieron beneficiadas con el principio y la postulación en una contienda más equitativa respecto de procesos anteriores.

En el primer apartado se hace un repaso de la teoría que existe en torno a la violencia política de género, su definición y tipificación en el marco normativo vigente. Posteriormente se exponen los cambios que se realizaron en la distritación local, los cuales modificaron las posiciones de los grupos políticos de la entidad.

Sobre lo que respecta al proceso electoral se enumeran las acciones llevadas a cabo por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca para promover la implementación del principio de paridad en el estado; las controversias que se suscitaron y los resultados de la elección.

Enseguida presentan los resultados de las entrevistas realizadas por el Observatorio Electoral de Género a las Diputadas electas por el principio de mayoría relativa, en este apartado cabe mencionar que solo nueve diputadas han sido entrevistadas, debido a cuestiones de agenda.

Finalmente se enumeran los avances obtenidos con la implementación del principio de paridad y los retos que aún faltan por enfrentar.

LA VIOLENCIA POLÍTICA Y LA VIOLENCIA POLÍTICA DE GÉNERO.

Durante los últimos años, la violencia se ha colocado como parte central del debate a nivel social y académico, la comprensión del fenómeno es parte fundamental para su erradicación. En 2011 la Organización Mundial de la (OMS) presentó un documento denominado “Informe mundial sobre la violencia y la salud”, en él se define a la violencia como “el uso intencional de la fuerza o el poder físico, de hecho o como amenaza, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones” (OMS, 2002: 5).

De acuerdo con la OMS, la violencia se divide en tres categorías: autoinfligida, personal y colectiva. Donde la violencia colectiva se subdivide en social, política y económica; la determinante de este tipo de violencia es que es perpetrada por grupos de individuos o por el Estado, “la violencia política incluye la guerra y otros conflictos violentos afines, la violencia del Estado y actos similares llevados a cabo por grupos más grandes.” (OMS, 2002: 7).

Nieburg (1986) señala que la violencia política refiere a “todo acto de desorganización, destrucción o daño cuya finalidad, elección de objetivos o víctimas, circunstancias, ejecución y/o efectos tengan significación política, es decir, que tiendan a modificar el comportamiento de otros en una situación de negociación que tenga consecuencias para el sistema social” (González 2011: 285)

Para González Calleja, la violencia política puede definirse como “el uso consciente (aunque no siempre deliberado premeditado), o la amenaza del uso, de la fuerza física por parte de individuos, entidades, grupos o partidos que buscan el control de los espacios de poder político, la manipulación de las decisiones en todas o parte de las instancias de gobierno y, en última instancia, la conquista, la conservación o la reforma del Estado” (González, 2011: 86)

Los autores coinciden en que la violencia política circunscribe a actos u omisiones cuyos efectos tengan significación política y se realicen con el objetivo de controlar espacios de poder político. Este tipo de violencia puede ser ejecutada de manera individual o colectiva.

Cuando nos referimos a la violencia política de género, se integra una categoría específica dentro de esta modalidad. Lo cual deviene de procesos culturales, sociales e históricos que generan que la participación de las mujeres en la vida política se vea amenazada por individuos, actores políticos e instituciones del Estado, al obstaculizar el pleno goce de los derechos político electorales de las mujeres.

En América Latina, Bolivia ha generado una “Ley contra el acoso y violencia política hacia las mujeres de Bolivia”, la cual define la violencia política contra las mujeres como:

las acciones, conductas y/o agresiones físicas, psicológicas, sexuales cometidas por una persona o grupo de personas, directamente o a través de terceros, en contra de las mujeres candidatas, electas, designadas o en ejercicio de la función político - pública; o en contra de su familia, para acortar, suspender, impedir o restringir el ejercicio de su cargo o para inducirla u obligarla a que realice, en contra de su voluntad, una acción o incurra en una omisión, en el cumplimiento de sus funciones o en el ejercicio de sus derechos.

Esta ley protege a las mujeres ya sean candidatas, electas, designadas o que se encuentren en el ejercicio de la función político pública. En el caso de México, no se cuenta con un marco legal específico que tipifique y castigue la violencia política de género, los avances en la materia a nivel federal se han traducido en la implementación del “Protocolo para atender la violencia política de género” que se dio a conocer en marzo de 2016. Este protocolo establece que la violencia política de género

“comprende todas aquellas acciones y omisiones —incluida la tolerancia— que, basadas en elementos de género y dadas en el marco del ejercicio de derechos político-electorales, tengan por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce y/o ejercicio de los derechos políticos o de las prerrogativas inherentes a un cargo público.” (TEPJF 2016: 21).

A nivel local, los estados de Jalisco y Campeche han definido esta categoría; en febrero de 2016 el Congreso del estado de Oaxaca aprobó la adición del artículo 401 BIS del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca, con el objetivo de implementar acciones penales para la salvaguarda de los derechos político electorales de las mujeres, con esta adición el artículo mencionado se tipificó la violencia política contra las mujeres, el cual al calce dice:

“401 BIS.- Se impondrá prisión de dos a seis años y multa de siete mil a quince mil pesos a quien realice por si o a través de terceros cualquier acción u omisión que causen daño físico, psicológico, económico o sexual en contra de una o varias mujeres y/o de su familia, para restringir, suspender o impedir el ejercicio de sus derechos político-electorales o inducir la y obligarla a tomar decisiones de la misma índole en contra de su voluntad.” (CPELSO 2016)

La violencia política de género ha impactado de diversas formas la participación política de las mujeres, en el caso de Oaxaca, la implementación del principio de paridad ha puesto en relieve la necesidad de codificar y combatir la discriminación que por razones de género sufren las candidatas y militantes de los partidos políticos en la entidad.

EL CONTEXTO DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PRINCIPIO DE PARIDAD EN OAXACA.

El Proceso Electoral Local 2015-2016 se llevó a cabo en condiciones nunca antes vistas en la entidad, en el tenor de fortalecer la representatividad, el INE procuró que previo al proceso electoral se reconfigurara la distribución distrital del estado, lo cual generó cambios sustanciales en la composición política y electoral de la entidad y modificó las relaciones entre la militancia y los aspirantes a las candidaturas.

La última distritación electoral en el estado de Oaxaca data de 1995, cuando el listado nominal de la entidad era de 1,446,534 ciudadanos. Actualmente esta lista cuenta con un total de 2,644,793 personas. Es por ello que el INE decidió realizar una redistribución en el estado,

con el fin de subsanar las deficiencias de representación que dado el incremento de la lista nominal, pudieran existir en la entidad.

Una de las principales características de la distribución electoral es que busca generar condiciones de representatividad que permitan a los ciudadanos contar con diputadas y diputados que sean elegidos por el mismo número o con una desviación mínima, de electores en el estado. Esta característica fortalece la legitimidad de las instituciones de gobierno y el acceso a la representación popular en condiciones equitativas.

En noviembre de 2014 el Consejo General aprobó mediante Acuerdo INE/CG258/2014, la creación del Comité Técnico para el Seguimiento y Evaluación de los Trabajos de Distritación, el cual tendría como objetivo desarrollar las actividades concernientes a los procesos de redistribución federal y local en el país.

En marzo de 2016 la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electorales presentó a los representantes de la Comisión Nacional de Vigilancia los criterios y reglas de operación para la distritación de las entidades federativas con Procesos Electorales Locales 2015-2016 y 2016-2017, quince en total, entre ellas Oaxaca.

Los criterios presentados por la Dirección, fueron: la integridad municipal, los tiempos de traslado, la continuidad geográfica, los factores socioeconómicos y accidentes geográficos, el equilibrio poblacional; los Distritos integrados con municipios de población indígena y la compacidad

En el caso de Oaxaca el INE presentó dos escenarios de distritación, ante ello los representantes de los partidos ante la Junta Local de Vigilancia y el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) presentaron una propuesta conjunta que tras algunas modificaciones por parte del INE, fue aprobada el 2 de septiembre de 2015.

El número de distritos electorales locales no sufrió modificación alguna, así como el total de diputados electos por el principio de representación proporcional.

Entre los cambios emanados de la nueva distribución, sobresalen el cambio de cabeceras distritales y la integración de municipios a distritos distintos a los anteriores, en la Tabla 1 se aprecian los cambios realizados tras la distritación de 2015.

I Oaxaca de Juárez (Zona Sur)	1 Acatlán de Pérez Figueroa
II Villa de Etla-Zaachila	2 San Juan Bautista Tuxtepec
III Ixtlán de Juárez	3 Loma bonita
IV Tlacolula de Matamoros	4 Teotitlán de Flores Magón
V Ciudad Ixtepec	5 Asunción Nochixtlán
VI Santo Domingo Tehuantepec	6 Heroica ciudad de Huajuapán de León
VII Miahuatlán de Porfirio Díaz	7 Putla villa de Guerrero
VIII San Pedro Pochutla	8 Heroica ciudad de Tlaxiaco
IX San Pedro Mixtepec	9 Ixtlán de Juárez
X Heroica Ciudad de Ejutla de Crespo	10 San Pedro y San Pablo Ayutla
XI Santiago Pinotepa Nacional	11 Matías Romero Avendaño
XII Putla Villa de Guerrero	12 Santa Lucía del Camino
XIII Heroica Ciudad de Tlaxiaco	13 Oaxaca de Juárez
XIV San Pedro y San Pablo Teposcolula	14 Oaxaca de Juárez
XV Heroica Ciudad Huajuapán de León	15 Santa Cruz Xoxocotlán
XVI Asunción Nochixtlán	16 Zimatlán de Álvarez
XVII Teotitlán de Flores Magón	17 Tlacolula de Matamoros
XVIII San Juan Bautista Tuxtepec	18 Santo Domingo Tehuantepec
XIX Ocotlán de Morelos	19 Salina Cruz
XX San Pedro y San Juan Pablo Ayutla de Mixes	20 Heroica ciudad de Juchitán de Zaragoza
XXI Santiago Juxtlahuaca – Coixtlahuaca	21 Heroica Ciudad de Ejutla de Crespo
XXII Oaxaca de Juárez (Zona Norte)	22 Santiago Pinotepa Nacional
XXIII Heroica Ciudad de Juchitán de Zaragoza	23 San Pedro Mixtepec
XXIV Matías Romero Avendaño	24 Miahuatlán de Porfirio Díaz
XXV Acatlán de Pérez Figueroa	25 San Pedro Pochutla

Tabla 1

Con el reordenamiento de la geografía electoral se suscitaron diversos conflictos. Es necesario mencionar que históricamente en algunos distritos los resultados de elecciones a nivel local habían sido de carácter inamovible, con lo cual las estructuras territoriales de los partidos políticos en la entidad se vieron afectadas al modificarse su pertenencia a los diversos distritos electorales.

El 14 de septiembre de 2015 habitantes de Santiago Jamiltepec, bloquearon el tránsito en la Carretera Federal No 200 como medida de presión para que el INE incorporara este municipio al Distrito Local 19 de Pinotepa Nacional, este hecho fue una de las manifestaciones que se suscitaron en algunos municipios que consideraron haber sido excluidos de distritos locales cuya conformación se sustentaba en características sociales e históricas como su pertenencia a grupos indígenas específicos.

El cambio en la distritación modificó el escenario electoral del proceso 2015-2016, generando un reacomodo de fuerzas al interior del estado. Ya que los cambios se tradujeron en nuevas formas de cooperación e inserción de la militancia en los distritos electorales.

Destaca el hecho de que al generarse nuevos distritos éstos carecían de antecedentes electorales que permitieran inferir de manera precisa el resultado de las elecciones de 2016, el reacomodo obligó a que las proyecciones se realizaran con base en datos municipales que fueron ordenados de acuerdo a la nueva distritación, dejando de lado factores sociales que marcan las tendencias electorales y son capaces de modificar los resultados de una elección.

El reacomodo distrital rompió con alianzas políticas en las distintas regiones y obligó a que los actores sociales generaran nuevos vínculos entre ellos, de acuerdo a sus intereses en cada uno de los distritos.

La implementación de la paridad en el estado de Oaxaca, se realizó por primera vez durante la elección federal de 2015. Históricamente tanto el PRI como las alianzas de la izquierda han sido quienes logran ganar las elecciones en los procesos federales en la entidad, no así las elecciones locales donde partidos como el PSD, el PUP, el PAN e incluso el PVEM han obtenido espacios dentro de los ayuntamientos y el congreso local.

Lo anterior debe servir como marco referencial para comprender las condiciones en que las mujeres contendieron durante la elección, pese a que todos los partidos se vieron obligados a postular un mínimo de cinco mujeres como candidatas a diputadas, la mayoría de ellas contendían en distritos perdedores; no así las mujeres que fueron postuladas por el Partido Revolucionario Institucional y la alianza PRD-PT, quienes de acuerdo a los resultados de las elecciones previas cuentan con altos índices de votación en los diversos distritos de la entidad.

En el caso del PRI cuatro de las mujeres que fueron candidatas, contendieron en distritos competitivos, solo una enfrentaba un escenario adverso dados los resultados de elecciones anteriores. Por su parte la alianza postuló mujeres en distritos menos rentables, pero una de sus candidatas logró ganar la contienda electoral.

De los once espacios para diputaciones por mayoría relativa, tres fueron obtenidos por mujeres, de las cuales dos eran de extracción priista y una contendió con la alianza PRD-PT.

EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2015-2016.

A nivel local la legislación electoral vigente no contempla la figura de la paridad, derivado de un proceso fallido de homologación con la norma federal. En abril de 2015 el Congreso Local aprobó la creación de la Ley de Instituciones y Procedimientos Político Electorales para el Estado de Oaxaca, misma que fue invalidada en el mes de agosto por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN).

Por lo cual fue necesario implementar mecanismos institucionales con el fin de promover la paridad; entre ellos la creación del Observatorio Electoral de Género, el 22 de octubre de 2015 el IEEPCO instaló la Comisión Permanente de Género, misma que el 29 de diciembre aprobó la creación del Observatorio; el cual se instauró el 29 de marzo de 2016, en coordinación con el Instituto de la Mujer Oaxaqueña (IMO)

Este organismo se conformó con la participación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, la Secretaría de Asuntos Indígenas, el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, la Junta Local del Instituto Nacional Electoral, el Instituto de Investigaciones Sociales

de la UABJO y la Defensoría Pública Electoral para Pueblos y Comunidades Indígenas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

De acuerdo con el IEEPCO el Observatorio se enfocó en dos ejes durante el proceso electoral:

“a) Asegurar que los partidos políticos cumplieran con los marcos jurídicos electorales federales y estatales, en particular aquellos que garanticen la inclusión y participación de las mujeres;

b) Visibilizar los obstáculos que impiden a las mujeres participar en la vida política de sus comunidades, en particular las mujeres indígenas, por lo que se debe efectuar la realización de campañas de sensibilización dirigidas a aumentar la participación de mujeres en la vida política, en los niveles estatales y municipales.” (IEEPCO 2016)

El 9 de diciembre de 2015 el Consejo General del IEEPCO, mediante el acuerdo IEEPCO-CG-33/2015, aprobó los “Lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes en el registro de candidatas y candidatos ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana De Oaxaca en el proceso electoral ordinario 2015-2016.”

Derivado de estos lineamientos el instituto a través de su Dirección de Partidos Políticos generó un mecanismo denominado “Tablas de competitividad”, el cual tenía como objetivo segmentar los distritos electorales en dos categorías “Más competitivos” y “Menos competitivos” con el fin de evitar que los partidos políticos postularan un mayor número de mujeres en los distritos perdedores atentando así contra el principio de equidad en la contienda.

Las tablas de competitividad se elaboraron con base en los resultados electorales de elecciones previas, segmentando los municipios con base en la nueva distritación. En el mes de abril, los representantes de los partidos políticos manifestaron su rechazo a la implementación de la paridad horizontal y vertical, así como a las disposiciones en la materia. En el mismo mes el Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca resolvió un recurso presentado por el Partido Movimiento Ciudadano (MC) sobre las listas de competitividad, el fallo del

Tribunal fue en favor de las listas, al considerarlas un instrumento que permitía se cumplieran con los principios de igualdad y paridad en el proceso electoral.

Con la implementación de las Tablas de Competitividad, los partidos políticos se vieron obligados a realizar asignaciones más equitativas en las candidaturas, lo cual se tradujo en un mayor número de mujeres contendiendo en distritos competitivos.

Sin embargo, en abril de 2015 se suscitó una controversia cuando el Partido del Trabajo impugnó la postulación de candidatos y candidatas realizada por las coaliciones PRI-PVEM y PAN-PRD al considerar que éstas habían incurrido en actos que vulneraban el principio de equidad que promovía el IEEPCO a través de las tablas de competitividad, el recurso fue resuelto por la Sala Regional de Xalapa del TEPJF, obligando a la coalición PRI-PVEM a postular una mujer como candidata a Diputada en el distrito 17 un mes antes de la jornada electoral.

La implementación de la paridad tuvo efectos en el ánimo de la militancia de los partidos políticos de la entidad, ya que la necesidad de cumplir con lo dispuesto en la normatividad obligó a que un mayor número de mujeres ocupara candidaturas; generando así que los hombres que pretendían acceder a una postulación en los distritos competitivos vieran ocupados estos espacios por mujeres, ocasionando en diversos casos violencia política de género en contra de las candidatas.

Durante el Proceso Electoral 2015-2016 se registraron un total de 208 candidatas a Diputadas por el principio de mayoría relativa, 77 mujeres más que durante el proceso de 2013, lo cual se traduce en un incremento del 58.77% respecto a la elección local anterior.

El IEEPCO a través del Observatorio Electoral de Género, reportó que por primera vez en Oaxaca el número de candidatas era superior al número de candidatos a los espacios dentro del Congreso local. Del total de candidaturas a las diputaciones 50.12% fueron para mujeres.

LOS RESULTADOS DE LA ELECCIÓN.

Del total de candidatas solo 11 accedieron a escaños dentro del Congreso Local, en lo que respecta al principio de representación proporcional el número de mujeres que accedió a una diputación fue de 7.

En 2013 el número de mujeres que integraban la Cámara de Diputados local, la cual se compone por 25 diputaciones elegidas por el principio de mayoría relativa y 17 por representación proporcional; era de 16, lo que representaba el 38% del total; en 2016 esta cifra se incrementó a 18 mujeres, un 43%³ de los espacios en el Congreso.

2013	Diputadas
Mayoría relativa	10
Representación proporcional	6

2016	Diputadas
Mayoría relativa	11
Representación proporcional	7

Tabla 2.

La coalición PRI-PVEM fue quien logró posicionar un mayor número de mujeres por la vía de mayoría relativa, resultando electas 6 de sus candidatas. MORENA obtuvo 3 escaños por la misma vía y la coalición PAN-PRD 2.

Por el principio de representación proporcional, de las 7 mujeres que accedieron bajo esta figura, la distribución por partidos es la siguiente: (Tabla 3)

PAN	PRI	PRD	PT	MORENA	Total
1	1	2	1	2	7

Tabla 3.

³ 42.85%

ENTREVISTAS.

Con el objetivo de conocer las impresiones y experiencias de las mujeres sobre la implementación de la paridad en el proceso electoral local, el Observatorio Electoral de Género del IEEPCO, realizó entrevistas a las Diputadas electas.

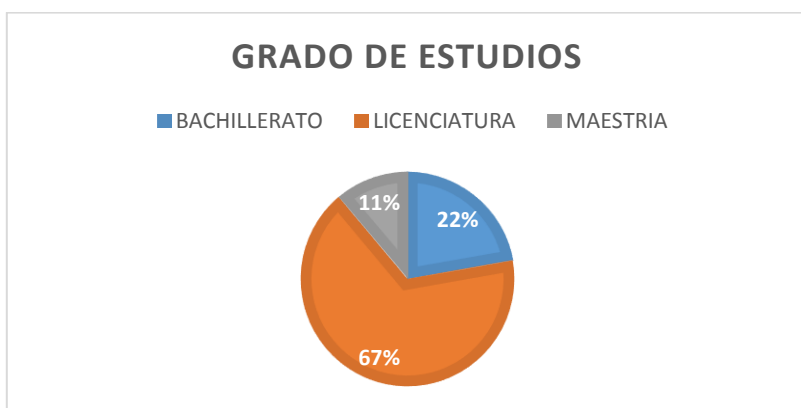
Al día de hoy se han realizado 9 entrevistas a Diputadas electas por mayoría relativa, de un total de 11 elegidas bajo este principio.

La entrevista que se realizó a las diputadas electas, estaba dividida en cuatro partes las cuales se enfocaban en conocer su experiencia política, sus experiencias como candidatas, sus opiniones acerca de la violencia política de género y los temas principales en su agenda de trabajo.

En lo que a esta investigación concierne se analizan los resultados obtenidos acerca de las experiencias de las candidatas durante su campaña y sus reflexiones sobre la violencia política de género en las Diputadas electas por principio de mayoría relativa.

La edad promedio de las entrevistadas es de 45 años, el rango de edad va de los 27 a los 68 años. Respecto a su estado civil el 78% de ellas es casada.

El grado de estudios se describe en la gráfica 1, que muestra que el 66% de las Diputadas cuenta con estudios de licenciatura.



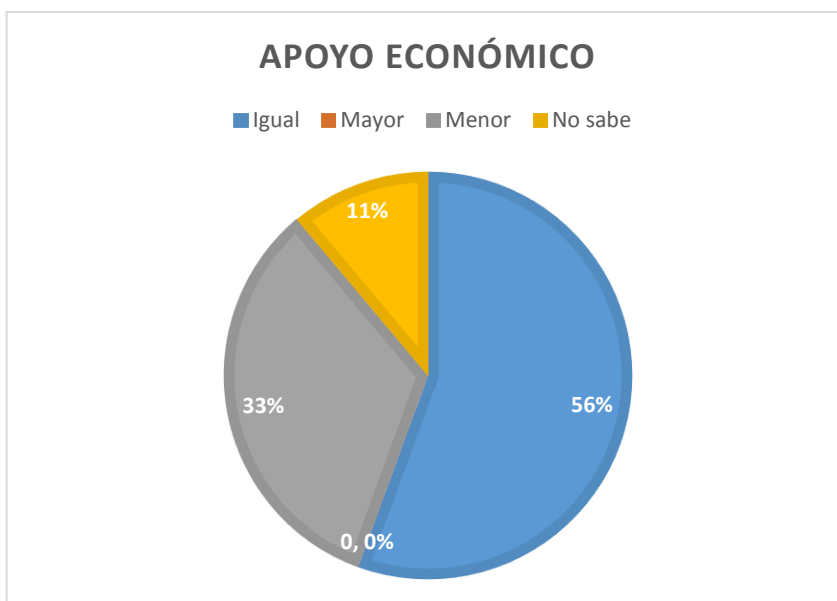
Gráfica 1

La edad promedio en que las Diputadas electas comenzaron a participar en la política es de 22 años. El 44% de ellas afirma haber ocupado cargos dentro de sus comunidades, y el 66.67% ha desempeñado cargos dentro de la estructura de su partido político.

VIOLENCIA POLÍTICA DE GÉNERO.

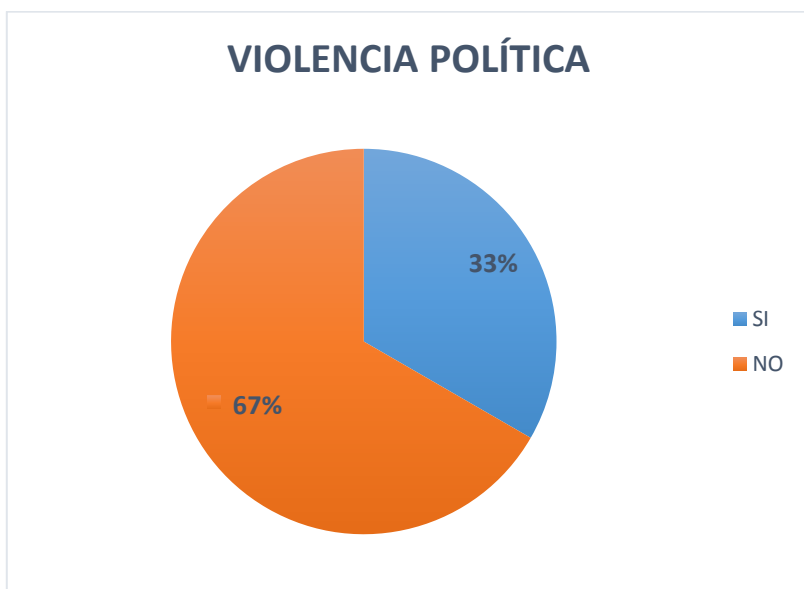
Como se mencionó en el primer apartado, la violencia política de género se refiere a toda acción u omisión que atente contra el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres y su desempeño como candidatas, electas y en ejercicio de la función pública. En el caso de las Diputadas Electas durante las entrevistas se les realizaron preguntas específicas que pretendían identificar si habían sido víctimas de violencia.

En cuanto a la asignación de recursos económicos por parte del partido político el 55% de las diputadas electas declaró que consideraban haber recibido el mismo capital económico que sus homólogos, el 33% considera que recibió menos apoyo y un 11% declararon no tener conocimiento sobre la asignación de los recursos. (Gráfica 2).



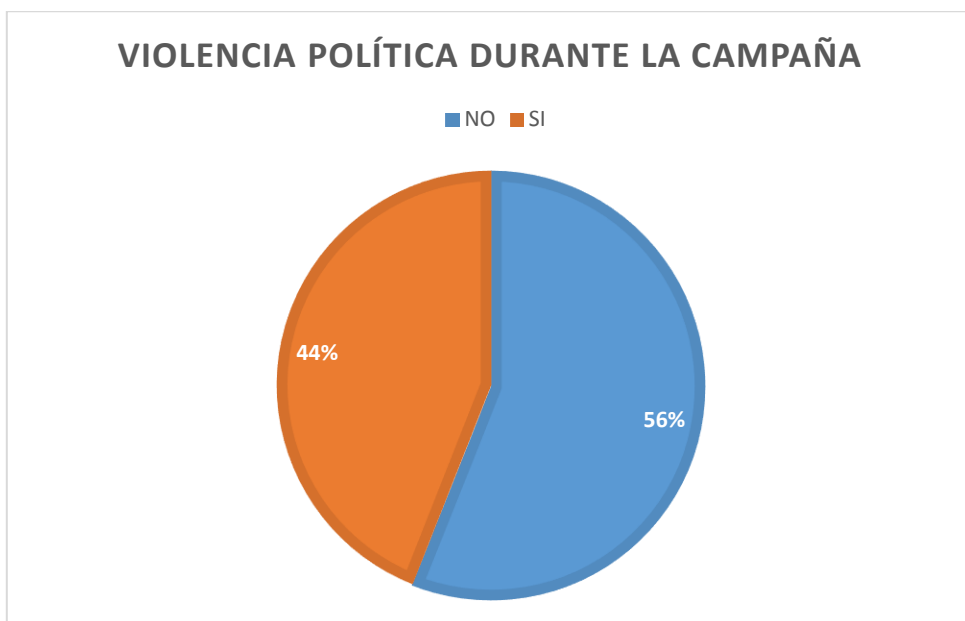
Gráfica 2

A la pregunta ¿Ha sido víctima de violencia política en algún momento de su carrera? El 66% de las entrevistadas respondieron afirmativamente. (Gráfica 3)



Gráfica 3

Al preguntar a las Diputadas si habían sido víctimas de violencia política de género durante su campaña (Gráfica 4) las respuestas se polarizaron. El 56% respondió afirmativamente y el 44% negó haber sido víctima de violencia durante su campaña.



Gráfica 4.

En este apartado es necesario mencionar que la normalización de las prácticas de violencia impide una adecuada visibilización de la misma. Los testimonios recabados durante las entrevistas mostraron que la desinformación sobre el tema persiste, lo cual se traduce en la polarización de las respuestas, que de no ser contextualizadas podrían generar sesgos en la interpretación de la información.

LOS TESTIMONIOS.

La violencia se manifiesta como una constante en el ejercicio de los derechos político electorales de las mujeres, la violencia política de la que fueron víctimas las hoy Diputadas electas durante la campaña fue ejecutada por individuos y organizaciones de individuos.

Para efectos de privacidad las declaraciones y testimonios se presentan con un número de caso.

El caso 1, expuso que: “la violencia es una constante, pero no podemos victimizarnos, a todas nos pasa, nos han discriminado y han puesto en duda nuestras capacidades por ser mujeres, mi respuesta a los ataques siempre ha sido el trabajo, cuando me han dicho que no o me han cerrado los espacios respondo con más trabajo. Las mujeres siempre tenemos que trabajar más”.

El caso 10, manifestó haber sido víctima de violencia durante el tiempo en que militó en un partido político diferente al que le otorgó la candidatura, detalló que en su primera postulación a la Diputación fue obligada a renunciar a pocos días de terminar el proceso electoral por el Diputado Propietario, dijo que no recibió apoyo por parte de su partido para continuar en la contienda.

El caso 9, expuso que consideraba no haber sido víctima de violencia política durante su campaña, sin embargo detalló que el hostigamiento por parte de los medios de comunicación y la forma en que estos se dirigieron a ella fue un obstáculo para su desempeño.

La única diputada que manifestó haber sido víctima de violencia declaró que durante su campaña no recibió acompañamiento por parte de su partido político y que el recurso le fue otorgado al final de la contienda. Durante la campaña dos periodistas la amenazaron e

intentaron sobornarla; además sufrió un atentado y uno de los vehículos que utilizaba durante los recorridos que realizaba por su distrito fue baleado. Aseguró haber interpuesto la denuncia correspondiente, misma que no surtió efectos.

El IEEPCO a través de los representantes de los partidos difundió el “Protocolo para atender la violencia política de género” con el objetivo de informar a las Candidatas acerca de la normatividad y mecanismos que les permiten denunciar y hacer frente ante este tipo de violencia; sin embargo, tras las entrevistas queda de manifiesto que esta información no llegó o no fue tomada en cuenta durante el proceso, lo que se tradujo en la victimización de las candidatas.

AVANCES EN LA PARIDAD.

La implementación de la paridad en Oaxaca enfrentó un escenario complejo, el apoyo de las instituciones fue fundamental para la postulación de un mayor número de mujeres en las candidaturas.

El seguimiento que el Observatorio ha dado a la situación de las Diputadas electas permitirá evaluar los alcances de manera más detallada, al momento podemos establecer que la creación de este organismo permitió un seguimiento de las medidas implementadas. Las tablas de competitividad fueron un mecanismo fundamental en el Proceso Electoral, medida que deberá replicarse en procesos posteriores.

La generación de lineamientos, llevada a cabo por el INE y el IEEPCO sirvió como guía para que la paridad pudiera llevarse a cabo en un marco de equidad y respeto. La tipificación de la violencia política de género en el Código Penal del Estado de Oaxaca permitirá que este delito sea perseguido, reforzando el respeto a los derechos político electorales de las mujeres.

RETOS Y LIMITACIONES.

El acceso a la información sigue siendo uno de los principales retos en la materia, se requieren mecanismos efectivos de difusión para que las mujeres conozcan el marco legal que circunscribe el ejercicio de sus derechos, antes y durante el ejercicio de los cargos para los que resulten electas.

Sensibilizar acerca de la importancia de la participación de las mujeres es parte fundamental para la mejora de las prácticas políticas, se requiere un mayor compromiso por parte de los partidos políticos, actores principales de los procesos electorales, con sus militantes y candidatas.

Es necesario legislar ampliamente en lo que respecta a la violencia política de género, no solo a nivel estatal sino federal, en el ánimo de coadyuvar a que las mujeres puedan ejercer sus derechos político electorales de manera eficiente.

Incorporar la perspectiva de género a nivel en todos los niveles de gobierno, así como en los partidos políticos, permitirá una mejor evaluación del impacto que las políticas públicas y normatividad tienen en la vida de las mujeres, el respeto a sus derechos requiere de una adecuada sistematización de datos, así como de un compromiso institucional y social.

En algunos casos la militancia de los partidos políticos se opuso a la designación de mujeres, lo cual generó violencia política en contra de las candidatas; para ello se recomienda dar una mayor difusión acerca de lo que es la paridad y la necesidad de implementarla como un mecanismo que fortalece la democracia. Las instituciones deben sensibilizar a los militantes en aras de evitar conflictos entre ellos.

A través de un trabajo conjunto entre sociedad, partidos políticos y gobierno, podrán generarse condiciones más equitativas para el desarrollo de las mujeres en la política.

CONCLUSIONES.

El proceso electoral local 2015-2016 en Oaxaca significó una transformación en la vida política del estado, el proceso de redistribución generó que el escenario electoral sufriera modificaciones que permearon en el ánimo de la militancia partidista y generaron la ruptura de acuerdos políticos que se habían sostenido con anterioridad.

Los partidos políticos se vieron en la necesidad de abrir un mayor número de espacios para las mujeres, obligándolos a incluirlas de manera más activa en la vida partidista. Las declaraciones de algunos representantes de los partidos, en el marco de la implementación de la paridad, son una muestra de las adversidades que las mujeres deben enfrentar cuando se integran a la política.

El seguimiento que el IEEPCO realizó a través del Observatorio y la Comisión de Género permitió que la normatividad vigente fuese aplicada de manera efectiva, del mismo modo las resoluciones del TEEO y la Sala Superior de Xalapa contribuyeron a que la paridad y las condiciones de equidad en la contienda fuesen respetadas durante el proceso electoral.

Sin embargo, la desinformación acerca de los mecanismos que salvaguardan el ejercicio de los derechos político electorales de las mujeres se tradujo en la falta de denuncias por parte de las candidatas sobre la violencia política de la que fueron víctimas. Es necesario mencionar que la normalización de la violencia contribuye a que las mujeres acepten prácticas que merman su participación equitativa en las contiendas; lo que cual nos lleva a reflexionar acerca de la necesidad de emprender acciones de sensibilización en torno a los derechos de las mujeres y la salvaguarda de los mismos.

Oaxaca ha avanzado en materia de paridad y tipificación de la violencia política de género, sin embargo hace falta reforzar el actuar institucional para que las mujeres establezcan contacto con las instituciones que tienen como fin defender sus derechos político electorales. Así como visibilizar la violencia de la que son víctimas con el fin de combatirla.

Aunque en el Congreso la implementación de la paridad significó un incremento mínimo en el número de mujeres en la legislatura, respecto al proceso anterior, a nivel municipal el número de Presidentas Municipales electas se incrementó de manera significativa.

Tras la experiencia del Proceso Electoral 2015-2016 las instituciones electorales de Oaxaca deberán reforzar mecanismos y medidas que permitan una mayor participación de las mujeres, no solo como candidatas sino también como ciudadanas y militantes de los partidos.

La participación de las mujeres fortalece el sistema democrático y el desarrollo social, ya que excluir a las mujeres trastoca la legitimidad y la legalidad del Estado. Debemos generar conciencia entre la sociedad y las instituciones acerca de la necesidad de respetar la paridad, en el ánimo de considerarla como un mecanismo de fortalecimiento y no como una imposición que merma la capacidad de decisión de los partidos y sus militantes.

Sociedad y gobierno deben trabajar de manera conjunta para fortalecer la participación de las mujeres y la vida en democracia.

REFERENCIAS.

Acuerdo IEEPCO-CG-16/2015. Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca por el cual se designan a los integrantes de las comisiones permanentes y provisionales del consejo general del instituto estatal electoral y de participación ciudadana de Oaxaca

Acuerdo IEEPCO-CG-33/2015. Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca por el cual se aprueban los “Lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes en el registro de candidatas y candidatos ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana De Oaxaca en el proceso electoral ordinario 2015-2016.”

Acuerdo IEEPCO-CG-44/2016. Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca por el cual se aprueban las listas de competitividad que serán utilizadas para revisar que los partidos políticos y coaliciones, objetivamente hubiesen asegurado condiciones de igualdad en la postulación de candidatas y candidatos en distritos y municipios con los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral anterior.

Acuerdo INE/CG258/2014. Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, mediante el cual se aprueba la creación del Comité Técnico para el Seguimiento y Evaluación de los Trabajos de Distritación.

Acuerdo INE/CG827/2015. Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por el que se aprueba la demarcación territorial de los distritos electorales uninominales locales en que se divide el estado de Oaxaca y sus respectivas cabeceras distritales, a propuesta de la Junta General Ejecutiva de este Instituto.

Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca. Recuperado el 15 de septiembre de 2016. Disponible en http://www.ieepco.org.mx/biblioteca_digital/legislacion/Cippeo_con_reforma_2012.pdf

Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Recuperado el 25 de septiembre de 2016. Disponible en <https://www.tribunaloaxaca.gob.mx/escuelajudicial/fileap2/2120.pdf>

Ley contra el acoso y violencia política hacia las mujeres de Bolivia. Recuperado el 25 de septiembre de 2016. Disponible en http://bolivia.unfpa.org/sites/default/files/Ley_348_0.pdf

Organización Mundial de la Salud (OMS). 2011. Informe mundial sobre la violencia en el mundo. [Documento en línea]. Disponible desde Internet en: http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/es/

Protocolo para atender la violencia política de género. TEPJF. Recuperado el 12 de septiembre de 2016. Disponible en http://www.fepade.gob.mx/actividades_ins/2016/marzo/ProtocoloViolencia_140316.pdf

González, Eduardo. 1983. "Violencia política ¿Por qué la política es escenario de violencia?" Reflexiones sobre la violencia. Compilado por José Sanmartín, Raúl Gutiérrez y otros. México: Siglo XXI Editores, pp. 277-301