

I. INTRODUCCIÓN

Después de la reforma política-electoral de 2014 donde se aprueba la cuota cincuenta-cincuenta, podríamos cuestionarnos si con este cambio la igualdad de género en la política es una realidad en México. A pesar que ya hay investigaciones en el tema, estas se han realizado, en mayor medida a nivel nacional, y poco se ha trabajado a nivel subnacional, por tanto, este artículo pretende analizar el caso de Guanajuato, concretamente la Legislatura LXIII del Congreso Local.

La hipótesis central es que con la ley electoral de paridad persiste la desigualdad de género en el ámbito local, tal es el caso del legislativo en Guanajuato, lo anterior se puede analizar a partir de: 1) los perfiles diferenciados entre diputados y diputadas: edad, nivel educativo y experiencia política; 2) la distribución inequitativa del poder ya que los diputados conservan los cargos relevantes en el congreso (Junta de Gobierno, Presidencia del Congreso, Mesa directiva), así como las comisiones estratégicas; 3) las agendas legislativas diferenciadas entre los géneros, donde se continúa asignando a las mujeres con temas relacionados con su rol de género.

Para desarrollar los objetivos antes planteados, este documento se dividirá en: proceso de elección de los diputados (as) en Guanajuato, edad y escolaridad de las y los legisladores, experiencia política y legislativa, distribución del poder, trabajo legislativo. La metodología que se utilizó para realizar esta investigación fue mixta, ya que se siguió tanto un método cuantitativo, como trabajo cualitativo, el cual consistió en realizar entrevistas semiestructuradas a 11 diputadas y a 6 diputados de la Legislatura LXIII del Congreso de Guanajuato³.

II. PROCESO DE ELECCIÓN DE LOS DIPUTADOS (AS) EN GUANAJUATO

1. La selección de candidaturas

¹Agradezco el apoyo de la LXIII Legislatura del Estado de Guanajuato, concretamente, del área de “Unidad de Seguimiento y Análisis de Impacto Legislativo”, para la realización de este trabajo.

²Profesora-investigadora de la Universidad de Guanajuato. Departamento de Estudios Políticos.

³ Las entrevistas se realizaron de abril a junio de 2017.

Los dirigentes de los partidos, debido a que no tenían varias lideresas en todos los municipios y/o distritos y tenían que cumplir con la cuota 50-50, prefirieron designar a sus candidatas, en lugar de ir a elecciones internas, para así garantizar su espacio. Hay que aclarar que esta elección no es fácil de tomarse y, más cuando se trata de partidos muy competitivos, como es el caso del PAN y el PRI en Guanajuato, pues el dirigente o dirigentes deben considerar: qué distritos son perdedores y cuales ganadores, en los distritos que son ganadores qué liderazgos hay (hombres o mujeres), y cuáles pueden garantizarles el éxito sin dejar de cumplir con la cuota 50-50. Entonces, aunque la designación de las candidatas es lo más común, hay que aclarar que esta forma de elección, de ninguna manera resta méritos a la misma, tal como lo señala la Diputada A del PAN:

...porque que el que seas designada no significa que una persona dijo “con este dedo quiero que seas tú” no. Hay todo un proceso de evaluación, nos hacen exámenes, dependiendo el cargo al que vamos a acceder, nos evalúan nuestro perfil profesional, evalúan como es la percepción ante la ciudadanía en el caso de que ya hubieras ocupado otro cargo, o sea es toda una evaluación y no te valúan sólo a ti, sino a varias compañeras del partido y, al final se evalúa... a través de una formula quién obtuvo el mejor puntaje.

Con lo anterior, es claro que hay partidos como el PAN, que está en el gobierno en Guanajuato, que sus candidatas, aunque sea por designación, tienen que cumplir varios filtros además de estar bien con la élite del partido. Sin embargo, uno de los temas que ya había analizado Hernández (2016), y que continúa presente, es que los partidos políticos están formando élites de mujeres en la política, en consecuencia, fuera de dar oportunidad a nuevos cuadros, la designación fue, principalmente, a mujeres con experiencia ya sea en el partido político y/o en otra legislatura, hay muy pocos nuevos liderazgos de mujeres en la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato.

2. Recursos de impugnación a candidatas femeninas

En el proceso electoral 2014-2015 en Guanajuato, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato (IEEG) para lograr la paridad de género en la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato, decidió cambiar el orden en las listas de los diputados

proporcionales de los dos partidos que obtuvieron el menor porcentaje de votación⁴. Con esta medida se lograba que el Congreso tuviese 18 hombres y 18 mujeres, sin embargo, por un recurso legal del Movimiento Ciudadano y Morena los hombres recuperaron su lugar en la lista de representación proporcional.

Con la propuesta del IEEG, Eduardo Ramírez Granja, debía cederle su lugar a la segunda de la lista: Griselda Guerrero Morales y David Alejandro Landeros, diputado de Morena, a Nancy López Montes, sin embargo, ante esta decisión ambos diputados externaron su inconformidad y la llevaron al Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato (TEEG)⁵. Eduardo Ramírez Granja de Movimiento Ciudadano llevó a cabo el “Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano”, con el expediente TEEG-JPDC-43/2015 acumulado al TEEG-REV-73/2015⁶; mientras que David Alejandro Landeros de Morena encabezó el “Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano”, con el expediente TEEG-JPDC-44/2015 acumulado al TEEG-REV-73/2015⁷. El TEEG resolvió el caso a favor de ellos, por lo que Griselda Guerrero Morales y Nancy López Montes impugnaron la resolución ante la Sala de Superior, la cual ratificó el veredicto del TEEG.⁸

Por tal motivo, no se logró el mismo número de diputadas y diputados en el Congreso Local. Esta acción judicial deja ver como los partidos políticos siguen privilegiando en las listas de diputados plurinominales a los hombres. Lo anterior, se observa claramente en el resultado de las diputadas y diputados por representación proporcional, de hecho hay que aclarar que sólo son 4 diputadas por lista de partido y las otras dos, entraron por este principio, pero porque la ley electoral para el Estado de

⁴ Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato. Acuerdo CG-215- 2015. Págs. 26-36. Recuperado de: <http://www.ieeg.org.mx/pdf/Consejo%20General/CG-215-2015.pdf>

⁵ Hernández, D. (25 de julio del 2015). Acuerdo del IEEG logra conformación histórica en el Congreso de Guanajuato; habrá paridad entre hombres y mujeres. Por primera vez, el Legislativo se integrará por 18 diputadas y 18 diputados. Recuperado del periódico: Zona Franca: <http://zonafranca.mx/acuerdo-del-ieeg-logra-conformacion-historica-en-el-congreso-de-guanajuato-habra-paridad-entre-hombres-y-mujeres/>

⁶ Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato. TEEG-JPDC-44/2015. Recuperado de: <http://transparencia.teegto.org.mx/resolucion2015/juicios/TEEG-JPDC-43-2015.html>

⁷ Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato. TEEG-JPDC-44/2015. Recuperado de: <http://transparencia.teegto.org.mx/resolucion2015/juicios/TEEG-JPDC-44-2015.html>

⁸ Para revisar la resolución completa del Recurso de Revisión, Expediente: TEEG-REV-73/2015 y sus acumulados TEEG-REV-74/2015, TEEG-REV- 75/2015, TEEG-JPDC-42/2015, TEEG-JPDC- 43/2015 y TEEG-JDC-44/2015; visitar: <http://transparencia.teegto.org.mx/resolucion2015/juicios/juicios.html>

Guanajuato permite que las candidatas y/o candidatos de la segunda fuerza electoral que no ganaron la elección de su distrito y que fueran los o las más votadas de su partido, tengan un curul por la vía plurinominal (véase artículo 273, incisos II y III de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato); en contraparte al número de mujeres (4 por lista, y 2 que fueron a elección), son 8 los diputados de representación proporcional por lista, lo anterior deja ver como al hombre se le sigue garantizando mayores espacios en el legislativo.

3. Contienda electoral y resultados electorales

Como lo muestra el cuadro 2, el PAN es el partido más fuerte en el estado, de hecho sólo perdió tres distritos electorales y con 3 candidatos del PRI (2 mujeres y 1 hombre), tal como lo muestra el cuadro 2. En el caso Guanajuato, es claro la fuerza electoral del PAN y la mayoría absoluta que tiene en el Congreso del Estado.

Cuadro 2
Tipos de elección de los Diputados (as) y resultados electorales en el estado de Guanajuato

PARTIDO	TIPO DE ELECCIÓN ⁹¹⁰	DISTRITO ELECTORAL	NOMBRE DE LOS DIPUTADOS (AS)
PAN	MR	I	Angélica Casillas Martínez
PAN	MR	II	María del Sagrario Villegas Grimaldo
PAN	MR	III	Éctor Jaime Ramírez Barba
PAN	MR	IV	Ricardo Torres Origel ¹¹
PAN	MR	V	Libia Dennise García Muñoz Ledo
PAN	MR	VI	Leticia Villegas Nava
PAN	MR	VII	Juan Carlos Muñoz Márquez
PAN	MR	VIII	Mario Alejandro Navarro Saldaña
PAN	MR	IX	Juan José Álvarez Brunel
PAN	MR	X	Guillermo Aguirre Fonseca

⁹Lista de los asignados por Representación proporcional acordada en el CGIEEG/227/2015. Recuperada de: <http://www.ieeg.org.mx/pdf/Consejo%20General/CG-227-2015.pdf>

¹⁰ Resultados Electorales encontrados en la página oficial del IEEG. Recuperado de: <http://www.ieeg.org.mx/prep/UbicacionGral.php>

¹¹ Ricardo Torres Origel fue quien ganó la elección por Mayoría Relativa, sin embargo, actualmente se encuentra ocupando el cargo su suplente: Juan Carlos Alcántara Montoya.

PRI	MR	XI	Arcelia María González González
PAN	MR	XII	Luis Vargas Gutiérrez
PAN	MR	XIII	Juan Gabriel Villafañá Covarrubias
PAN	MR	XIV	María Beatriz Hernández Cruz
PRI	MR	XV	Jorge Eduardo de la Cruz Nieto
PAN	MR	XVI	Elvira Paniagua Rodríguez
PAN	MR	XVII	Araceli Medina Sánchez
PAN	MR	XVIII	Alejandro Flores Razo "El Puma"
PAN	MR	XIX	Verónica Orozco Gutiérrez
PRI	MR	XX	Lorenzo Salvador Chávez Salazar
PAN	MR	XXI	J. Jesús Oviedo Herrera
PAN	MR	XXII	Estela Chávez Cerrillo
<i>PRI¹²</i>	<i>RP</i>		<i>María Guadalupe Velázquez Díaz</i>
<i>PRI</i>	<i>RP</i>		<i>Irma Leticia González Sánchez</i>
PRI	RP		Santiago García López.
PRI	RP		Luz Elena Govea López
PRI	RP		Rigoberto Paredes Villagómez
PRD	RP		Isidoro Bazaldúa Lugo
PRD	RP		Jesús Gerardo Silva Campos
PRD	RP		María Alejandra Torres Novoa
PVEM	RP		María Soledad Ledezma Constantino
PVEM	RP		Beatriz Manrique Guevara
PVEM	RP		Juan Antonio Méndez Rodríguez
NUEVA ALIANZA	RP		Alejandro Trejo Ávila
MORENA	RP		David Alejandro Landeros
MOVIMIENTO CIUDADANO	RP		Eduardo Ramírez Granja

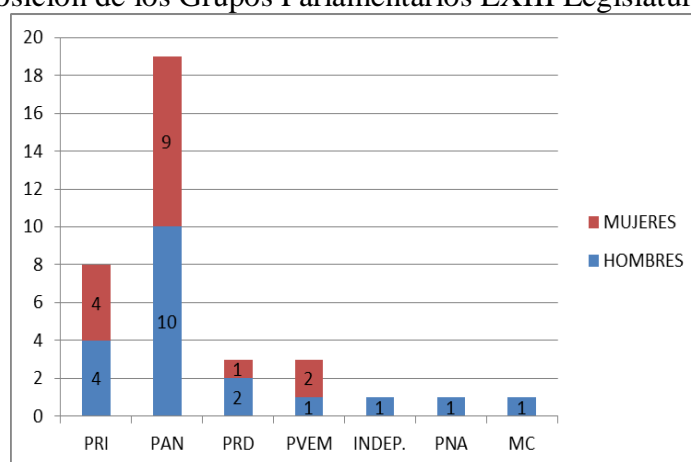
Por los resultados electorales que obtuvo el PAN no tuvo derecho a diputados de representación proporcional, y partidos como el PRI o el PRD debido a que sus listas de diputados de representación proporcional empezaban con hombres, lograron meter dos diputados y una diputada; solo el PVEM tiene dos mujeres y un hombre como diputados de representación política. Aunado a lo anterior, por los resultados electorales del PRI en el estado, este partido logró que se le sumaran otros dos curules de representación proporcional, pero estos debían ser por resultados electorales, los candidatos (as) más votadas de su partido; esta disposición legal favoreció a María Guadalupe Velázquez Díaz e Irma Leticia González Sánchez (v. cuadro 2).

Por tanto, la conformación de los grupos parlamentarios quedaron así: PAN, 19 diputados de mayoría relativa (9 mujeres y 10 hombres). El PRI que es el segundo partido más importante en el Estado con 8 diputados: ganó tres distritos (2 diputados y 1 diputada), además se le sumaron 3 por lista de Representación Proporcional (2 diputadas y 1 diputada)

¹² En el PRI se otorgan cinco lugares por RP y dos de sus candidatas por MR obtienen el porcentaje más alto en votos y entran por lista más los tres primeros lugares de la lista.

y 2 diputadas que lograron entrar como también como diputadas de Representación, sin embargo, ellas no fueron por lista sino por haber sido las más votadas de su partido. Posteriormente están el PRD y el PVEM con tres diputados cada uno, en el caso del primero dos hombres y una mujer, mientras que el segundo tiene dos diputadas y un diputado. Nueva Alianza, Morena (actualmente diputado independiente) y Movimiento Ciudadano tienen un diputado respectivamente. En total, la LXIII Legislatura del Congreso Local del Estado de Guanajuato logró 16 legisladoras y 20 legisladores.

Gráfica 2
Composición de los Grupos Parlamentarios LXIII Legislatura Local.



Gráfica de elaboración propia. Información obtenida en noviembre de 2017 de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato: <http://www.congresogto.gob.mx>

III. EDAD Y ESCOLARIDAD DE LAS Y LOS LEGISLADORES.

Para analizar qué tipo de diputados están actualmente en el Congreso Local del Estado de Guanajuato, iniciaremos con características de corte sociodemográfico: escolaridad y edad. De inicio hay que señalar que en esta legislatura las diputadas presentan mayor preparación académica y son relativamente más jóvenes que los diputados, lo cual ya lo habían dejado ver algunos estudios (Franceschet y Piscopo, 2012). Por tanto, con la cuota los partidos

políticos se preocuparon por tener mujeres preparadas, exigencia que mostró de la misma forma para los varones, como se analizará a continuación.

1. Edad

Las diputadas de la Legislatura LXIII del Congreso del Estado de Guanajuato, en general, tienen a ser más jóvenes que los hombres, debido a que como las cuotas están obligando a los partidos políticos a introducir a mujeres, ellos prefirieron llamar a las más jóvenes con experiencia, de hecho, en promedio general las diputadas tienen menos años (v. cuadro 3).

Un tema que se observó en el caso de las candidatas a Diputadas Federales por Guanajuato 2015 (Hernández, 2016), es que la presencia de ellas se concentró en los rubros de más jóvenes o de más edad, lo cual se podría explicar debido a que las mujeres en la etapa de cuidado de hijos se alejan de la política federal, pues ello representa dejar a sus hijos y/o parejas para irse a la Ciudad de México, y regresan a este espacio político cuando los hijos ya tienen más edad, son viudas o divorciadas, hecho que no se da en las diputadas locales. En el Congreso Local la edad de las diputadas cuando iniciaron su cargo se concentró en un porcentaje de 50% entre los 41 a 50 años, edad para tener experiencia en otras legislaturas, en el gobierno o en el partido, como se analizará más adelante. La posible repuesta de por qué no se da el hueco generacional en esta legislatura como en la federal es porque cuidar de la familia y ser legisladoras, doble jornada de trabajo, la pueden llevar a cabo, de manera más fácil, cuando están en su Estado que cuando tienen que salir de él, Diputada C del PAN:

...yo me levanto a las 6 de la mañana, y lo primero que hago es ir a la cocina, para empezar a preparar el lonche de mi marido, de mi hija, arreglar, levantar a la niña, este mi marido: - no tengo camisa blanca, y subir a ver por qué la camisa blanca no está, al cuarto de planchado... Este, llego y mi marido: -¿qué comieron?, y yo: ya comí, ¿tú no has comido?, - no, me dice y se va, se va a la computadora, o se pone a ver la tele, y ya: -¿qué te vas a comer?...

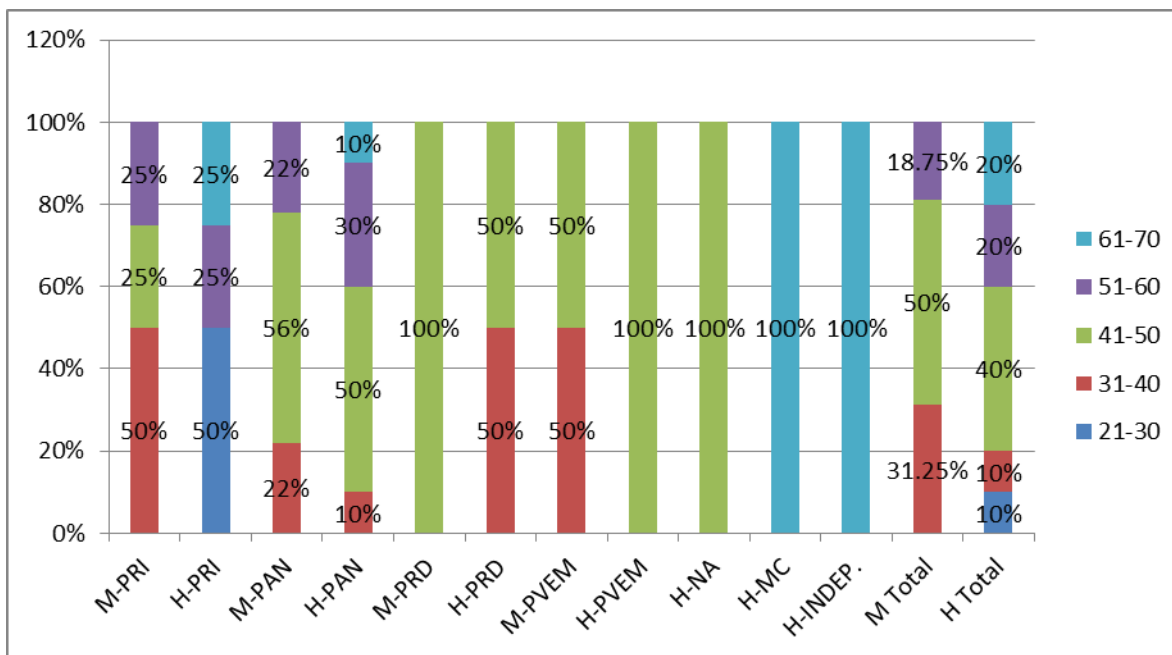
La doble jornada, es una realidad en las legisladoras, aún falta que la sociedad se concientice que la mujer no es la única, ni principal responsable de las labores de la casa y de los cuidados de los hijos o hasta del marido, es una responsabilidad de ambos.

En contraparte, los hombres en la Legislatura LXIII del Congreso del Estado de Guanajuato están distribuidos en un 40% entre 41-50 años, y en un 20% de 51 a 60 años y de 61-70; lo cual deja ver hombres de mayor edad respecto a las mujeres. De hecho los diputados, en un promedio general, tienen más edad que las mujeres (v. gráfica 3).

Ahora en los partidos políticos, en el PRI observamos que las diputadas se concentran de 31 a 40 años, mientras que los diputados, es interesante, pues la mayoría de ellos son más jóvenes que ellas: 50% están en el rubro de 26 a 30 años, esto permite ver que al partido no le importó elegir a candidatos sin experiencia y muy jóvenes, lo cual sí fue tomado en cuenta para el caso de las candidatas; otro dato que resalta en este partido es que mientras hay diputados entre los 61 a 70 años, las mujeres sólo de 51 a 60 años. En el PAN tanto diputados como diputadas se agrupan entre los 41 y 50 años, posteriormente hay mujeres de los 31 a 40 años (22%) y de 51 a 60 (22%); mientras que en los hombres hay de 61 a 70 años (10%) y de 51 a 60 años (30%), es decir son ellos los que tienen más edad.

En el caso de los partidos minoritarios, en el PRD hay 3 diputados, dos hombres y una mujer, ella está en el rango de 41 a 50 años, mientras que los hombres están entre los 31 y 50 años. Con el mismo número de diputados está el PVEM, pero este partido tiene 2 mujeres y un hombre, ellas se concentran de los 30 años a los 50 años, el único hombre se encuentra de los 41 a los 50 años. Morena (ahora independiente) tiene un diputado y está en el rango de 51 a 60 años, el mismo caso es el de Nueva Alianza. En Movimiento Ciudadano tiene un sólo diputado y está entre los 61 y 70 años, tal como lo muestra la siguiente gráfica:

Gráfica 3
Edad por género y por partido en la Legislatura LXIII Local



Gráfica de elaboración propia. Información obtenida en noviembre de 2017 de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato: <http://www.congresogto.gob.mx>

Si vemos el promedio general de los diputados/diputadas por edad (v. cuadro 3) tenemos que las mujeres son un poco más jóvenes que los hombres. De manera particular, esto se observa en el caso tanto del PAN, PRI como en el PVEM; mientras que en el PRD la mujer tiene mayor edad que los hombres; finalmente, en Morena, Nueva Alianza y Movimiento Ciudadano no tienen mujeres, tal como lo muestra el siguiente cuadro:

Cuadro 3
Promedios de edades por género en la LXIII Legislatura del Estado de Guanajuato

PARTIDOS	HOMBRES	MUJERES
PRI	46.7	45.2
PAN	50	46.4
PRD	41	50
PVEM	48	42
MORENA	60	X
NUEVA ALIANZA	52	X
MOVIMIENTO CIUDADANO	63	X
PROMEDIO GENERAL.	51.5	45.9

Tabla elaborada con información de: <http://www.congresogto.gob.mx>

2. Preparación académica

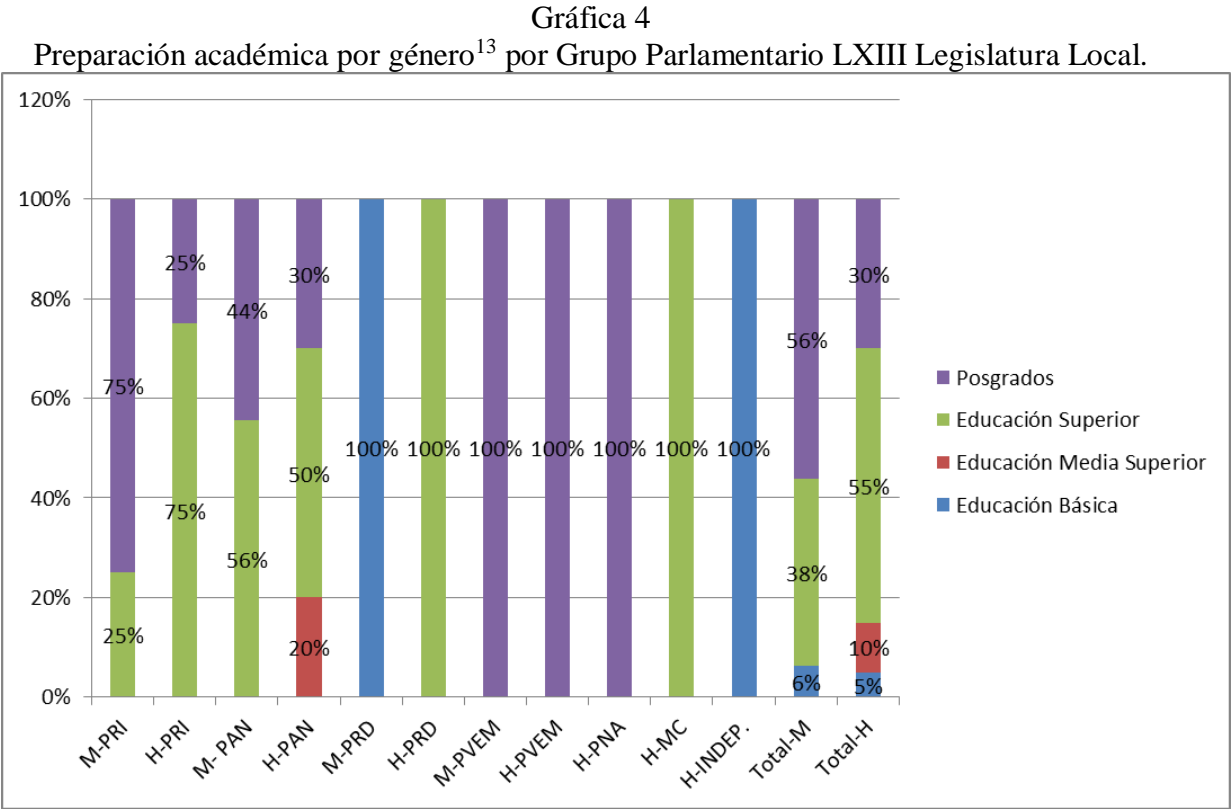
En primer lugar, las diputadas guanajuatenses en la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato mostraron una preparación académica mayor que los diputados: 56% de las diputadas tuvieron estudios de posgrado (frente al 30% de los hombres) y 38% educación superior (55% en el caso de los diputados), tal como lo deja ver la gráfica 4. Esto no sorprende, pues en los estudios de la legislación federal es un dato que ya se observaba, en este sentido, Palma (2016) encontró que en la Legislación LXII Federal (2012-2015), eran muy similares los estudios entre hombre y mujeres. Lo cual quiere decir que a nivel federal y local (en este caso en Guanajuato) las mujeres que están llegando al legislativo, apoyadas por las cuotas de género, están preparadas académicamente.

En este sentido, en la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato se observa como ante la cuota cincuenta-cincuenta los partidos políticos, principalmente el PAN y el PRI, eligieron a sus mejores cuadros para ser candidatas (v. gráfica 4). Esto también nos permite ver para que un partido considere a una mujer tiene que cubrir varias condiciones, además de ser “bien vista” por los dirigentes del partido: tener preparación académica y experiencia política (como lo veremos a continuación), temas que no se le exigen por igual a los hombres. Lo anterior, nos permite observar que hay cierta desconfianza en elegir a las mujeres, en consecuencia, para ser tomadas en cuenta tienen que mostrar preparación académica y experiencia política, de esto da cuenta la Diputada B del PAN:

..desde siempre, cuando fue la diputación federal éramos como 113 diputados del PAN y éramos 13 mujeres, 14, así era la diferencia, todas nosotras teníamos licenciatura, maestría y doctorado, la que menos tenía era licenciatura y los hombres no, y ahora yo verdaderamente sí creo que se le pone más condiciones, porque a veces no creen que seamos capaces o porque no hay mucha experiencia en esto...

En el caso del PRI, la mayoría de las diputadas cuentan con estudios de posgrado (75%), mientras que los diputados tienen 75% de licenciatura, es claro que ellas están más preparadas académicamente en este grupo parlamentario. En el caso del PAN, nuevamente las legisladoras tienen un poco más estudios que ellos: posgrados 44%, licenciatura 56%; mientras que los hombres, 30% tienen estudios de posgrado y 50% de licenciatura. En el caso del PRD la única Diputada tiene preparatoria, los Diputados ambos tienen licenciatura.

El único legislador independiente (anteriormente era de Morena) tiene estudios de preparatoria (sólo tres diputados en esta legislatura tienen este grado de estudio, también uno del PAN y la diputada del PRD). En el PVEM el diputado y las dos diputadas tienen maestría. El único diputado de Nueva Alianza tiene doctorado, de hecho él y uno del PAN son los que tiene más estudios en esta Legislatura (LXIII). Finalmente, el único diputado de Movimiento Ciudadano tiene licenciatura (v. gráfica 4).



Gráfica de elaboración propia. Información obtenida en noviembre de 2017 de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato: <http://www.congresogto.gob.mx>

IV. EXPERIENCIA POLÍTICA Y LEGISLATIVA

La experiencia de las y los diputados la medimos con el trabajo en su partido político y en legislaturas previas, como se observará las mujeres tienen más experiencias en sus partidos y en otras legislaturas que los hombres. Es como si hubiese una desconfianza por su actuar y/o resultados de ellas en la política, por lo mismo, a las féminas para ser candidatas a

¹³ El porcentaje fue calculado a partir del total de integrantes por cada género en cada Grupo Parlamentario.

diputadas locales sus partidos, más que a los hombres, les consideraron su trabajo político previo.

a) Experiencia partidista

En el caso del congreso local en Guanajuato, los hombres, en general, tienen menor experiencia que las mujeres en sus respectivos partidos políticos, si observamos el cuadro 4 en el rubro de "NINGÚN CARGO", tenemos que en el total, 40% de los diputados no ha ocupado un cargo dentro de su partido, respecto a las diputadas (31.25%).

Cuadro 4
Legisladores del Estado de Guanajuato y número de cargos que han ocupado dentro de partido¹⁴

	TOTAL DE DIPUTADOS		NINGÚN CARGO		CARGOS FEDERALES		CARGOS ESTATALES		CARGOS MUNICIPALES	
					DE 1 A 3		DE 1 A 3		DE 1 A 3	
	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H
PAN	9	10	4 44.4%	6 60%	1 11.1%	1 10%	3 33.3%	3 30%	3 33.3	2 20%
PRI	4	4	0	0	0	0	4 100%	3 75%	2 50%	3 75%
PVEM	2	1	1 50%	0	0	0	1 50%	0	0	1 100%
PRD	1	2	0	0	1 100%	1 50%	1 100%	2 100%	0	2 100%
NUEVA ALIANZA	0	1	0	1 100%	0	0	0	0	0	0
MORENA	0	1	0	1 100%	0	0	0	0	0	0
MOVIMIENTO CIUDADANO	0	1	0	0	0	0	0	1 100%	0	0
TOTAL	16	20	5 31.25%	8 40%	2 12.5%	2 10%	9 56.25%	9 45%	5 31.25%	8 40%

Tabla de elaboración propia. Información recuperada de:
http://www.congresogto.gob.mx/partidos?utf8=%E2%9C%93&municipio=0&partido_id=5&tipo=0&seccion=&button=

En el caso del PAN vemos que en el rubro de NINGÚN CARGO que los hombres son los que menos cargos han tenido (60%), en consecuencia, son ellas las que han tenido mayor presencia en los puestos federales, estatales y municipales en su partido (v. cuadro 4). En el caso del PRI, ambos géneros han tenido cargos en los tres niveles en su partido, aunque las mujeres más a nivel estatal y los hombres en lo municipal (v. cuadro 4). En el PVEM una legisladora tuvo experiencia (a nivel estatal), la otra no, mientras que el hombre mostró haber estado en cargos en el municipio. Ambos géneros en el PRD han tenido experiencia,

¹⁴ Hay que aclarar que los porcentajes de cada casilla es sobre el porcentaje total de diputados y/o diputadas.

la diputada a nivel federal y estatal y los diputados en los tres niveles (v. cuadro 4). El diputado de Nueva Alianza no tiene experiencia partidista, lo mismo que el de Morena (ahora independiente). Finalmente, el legislador de Movimiento Ciudadano tiene experiencia en su partido en lo estatal.

Estos resultados no sorprenden, los partidos en general y de manera nacional están cuidando mucho el perfil de las candidatas, Palma (2016) encontró que en la legislatura LXII Federal había aumentado el porcentaje de mujeres con experiencia en las direcciones de sus partidos. Lo anterior, puede fortalecer el argumento que existe una desconfianza hacia las mujeres en ocupar estos puestos de representación política, en consecuencia, la exigencia hacia ellas es más fuerte que para ellos.

b) Experiencia legislativa

Contrariamente a lo que encontró Palma en la Legislatura LXII federal, ante la cuota 60-40, que las féminas tenían menor experiencia legislativa que los hombres (Palma, 2016: 74-75). En el Congreso Local de Guanajuato ante la cuota 50-50 se observa que las mujeres tienen mayor experiencia legislativa, como se puede ver en el cuadro 5, en el rubro del TOTAL: 62.5% de las diputadas no tuvieron previa labor frente al 90% de los diputados. En el caso de los hombres 10% ha tenido experiencia federal, y las diputadas 25% han tenido un cargo local, 19% han sido diputadas federales una vez. Esto también permite visualizar que los partidos están formando muy pocos cuadros nuevos, y ante esta exigencia legal les dieron, nuevamente, la oportunidad a mujeres que ya han estado como legisladoras, y no a féminas sin experiencia, lo cual sí sucedió con los hombres. Lo anterior muestra dos temas: la desconfianza hacia ellas en ocupar un puesto de representación política y como las cuotas de género pueden correr el riesgo de sólo formar élites de mujeres en la política, más no de abrir espacios políticos a la mayoría de las lideresas en los partidos políticos.

Cuadro 5
Experiencia legislativa por género y grupo parlamentario en la LXIII Legislatura Local¹⁵.

	MUJERES												HOMBRES											
	TOTAL DE DIPUTADAS	LOCAL			FEDERAL			SENADO			SIN EXPERIENCIA		TOTAL DE DIPUTADOS	LOCAL			FEDERAL			SENADO			SIN EXPERIENCIA	
		1	2	3+	1	2	3+	1	2	3+				1	2	3+	1	2	3+	1	2	3+		

¹⁵ Hay que aclarar que los porcentajes de cada casilla es sobre el porcentaje total de diputados y/o diputadas.

PRI	4	0	0	0	1	0	0	0	0	0	3	4	0	0	0	0	0	0	0	0	4
		-	-	-	25%	-	-	-	-	-	75%		-	-	-	-	-	-	-	-	100%
PAN	9	3	0	0	1 ¹⁶	0	0	0	0	0	6	10	0	0	0	2	0	0	0	0	8
		33.3%	-	-	11%	-	-	-	-	-	67%		-	-	-	20%	-	-	-	-	80%
PRD	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
		-	-	-	-	-	-	-	-	-	100%		-	-	-	-	-	-	-	-	100%
PVEM	2	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
		50%	-	-	50%	-	-	-	-	-	50%		-	-	-	-	-	-	-	-	100%
MC	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-	-	100%
PANAL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-	-	100%
MORENA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-	-	100%
TOTAL	16	4	0	0	3	0	0	0	0	0	11	20	0	0	0	2	0	0	0	0	18
		25%	-	-	19%	-	-	-	-	-	68.75%		-	-	-	10%	-	-	-	-	90%

Tabla elaborada con información de: <http://www.congresogto.gob.mx>

Ahora si analizamos por partido la experiencia legislativa tenemos que, en el PRI las mujeres presentaron mayor experiencia, una ya había sido diputada federal; mientras que 100% de los hombres no tenían experiencia previa. En el PAN también las legisladoras tuvieron mayor experiencia que ellos, se observa que 33.3% fueron previamente diputadas locales y 11% a nivel federal, mientras que 20% de los hombres ya había sido diputado federal. En el caso del PRD ninguno de los tres legisladores (una mujer y dos hombres) dejó ver experiencia previa. En el PVEM las dos mujeres dejaron ver experiencia, una en la legislación local y otra en la federal, mientras que su diputado no había sido legislador previamente. Los diputados de Movimiento Ciudadano, del Panal y de Morena (ahora independiente) no habían estado anteriormente en alguna legislatura.

Por tanto, la implementación de la cuota 50-50 llevó a que en Guanajuato los partidos políticos, principalmente el PAN y el PRI, tuvieran que dar espacios a mujeres. Lo que se ha mostrado hasta aquí, es como estos institutos políticos cuidaron más la experiencia y la preparación de ellas que de los varones, dando como resultado diputadas muy competitivas.

Si analizamos de manera conjunta la experiencia política en anteriores legislaturas, en órganos de gobierno, partido y en asociaciones civiles (v. cuadro 6) tenemos que ellas destacan en: experiencia en diputación local, federal, regidoras, cargos del partido a nivel federal, estatal, y en liderazgo social; mientras que los hombres en: presidencias municipales y en los cargos del partido a nivel estatal. En el caso de presidencias municipales, espacio aún de varones tal como lo muestra el cuadro 6, este panorama

¹⁶ De las mujeres diputadas del Grupo Parlamentario de Acción Nacional solo una ha tenido experiencia a nivel federal y además tuvo una experiencia como diputada local previa, razón por la cual la diputada cuenta una vez para cada nivel.

cambiará en 2018, pues en Guanajuato estas candidaturas ya estarán bajo la cuota cincuenta-cincuenta¹⁷, al igual que los espacios para síndicos y regidores, tanto de mayoría relativa como plurinominales.

En el caso principalmente del PAN que es el partido con más fuerza electoral en el Estado, tenemos que ellas tuvieron mayor experiencia en el legislativo local y ellos en lo federal (cuadro 6). En las presidencias municipales también hubo más hombres, pero en la regiduría y síndico más féminas. En los cargos de partido las mujeres dejaron ver mayor presencia en lo federal, estatal, municipal. Finalmente, las diputadas dejaron ver que habían dirigido, participado o formado asociaciones civiles un poco más que ellos. En otras palabras, aún en este partido los hombres tienen los espacios más fuertes de poder, sin embargo, se observan mujeres con mayor presencia en los puestos de representación.

En el caso del PRI, aunque han tenido muy poco diputados federales, este partido deja ver que sus féminas tienen mayor juego político que los hombres, pues la única que tuvo experiencia federal fue una mujer, al igual que en el PAN los hombres son los que han sido, en mayor medida, presidentes municipales, y a diferencia de este partido, en el PRI la mayoría de los hombres han sido regidores. Dentro del partido, a nivel federal ninguno de los dos géneros mostró trabajo, en cargos estatales las mujeres mostraron mayor experiencia y ellos a nivel municipal. En el liderazgo social nuevamente, al igual que en el PAN ellas son las que mostraron más trabajo en asociaciones civiles.

En el PVEM las diputadas mostraron experiencia en legislaturas previas a nivel local, federal, en las regidurías y en cargos del partido a nivel estatal; mientras que el diputado en regiduría, síndico y en cargos en el partido a nivel municipal; ninguno de estos legisladores dejó ver trabajo de liderazgo social. En el PRD, ninguno de los diputados tienen experiencia legislativa previa, pero, nuevamente, los hombres ya habían sido presidentes municipales, mientras que la diputada ya había estado en una regiduría; en el tema de cargos del partido, la diputada ha tenido a nivel federal y estatal, mientras que los legisladores han predominado en lo estatal y municipal; por última ella predomina en el

¹⁷El día 2 de marzo de 2017 se aprobó en el Congreso del Estado de Guanajuato la iniciativa de paridad de género en las alcaldías municipales, se reformaron, derogaron y adicionaron diversos artículos contenidos en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato Esta información fue extraída de sitio oficial del congreso del Estado de Guanajuato el día 13 de diciembre del 2017: <http://www.congresogto.gob.mx/uploads/archivo/archivo/8635/63305.pdf>

liderazgo social. Los demás partidos son minoritarios y sus legisladores tienen muy poca experiencia política previa.

Cuadro 6
Cargos políticos y experiencia social de los y las legisladores del Congreso Local¹⁸

Partido	Total De Diputados		Legislatura						Órganos De Gobierno						Cargos dentro del Partido						Liderazgo Social*	
			Local		Federal		Senad o		P. Municipal		Regidurías		Síndicos		Federales		Estatales		Municipale s			
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
PAN	10	9	0 -	3 33 %	2 20 %	1 11 %	0 -	0 -	2 20 %	1 11 %	2 20 %	4 44 %	0 -	1 11 %	1 10 %	1 11 %	3 30 %	3 33 %	2 20 %	3 33 %	3 30 %	4 44 %
PRI	4	4	0 -	0 -	0 -	1 25 %	0 -	0 -	1 25 %	0 -	2 50 %	1 25 %	0 -	0 -	0 -	0 -	3 75 %	4 100 %	3 75 %	2 50 %	0 -	2 50 %
PVEM	1	2	0 -	1 50 %	0 -	1 50 %	0 -	0 -	0 -	0 -	1 100 %	2 100 %	1 100 %	0 -	0 -	0 -	0 -	1 50 %	1 100 %	0 -	0 -	0 -
PRD	2	1	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	1 50 %	0 -	0 -	1 100 %	0 -	0 -	1 50 %	1 100 %	2 100 %	1 100 %	2 100 %	0 -	1 50 %	1 100 %
Nueva Alianza	1	0	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -
Independiente	1 ¹⁹	0	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -
Movimiento Ciudadano	1	0	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	1 100 %	0 -	0 -	0 -	0 -	0 -	1 100 %	0 -	0 -	0 -	1 100 %	0 -
Total	20	16	0 -	4 25 %	2 10 %	3 19 %	0 -	0 -	4 20 %	1 6 %	6 30 %	8 50 %	1 5 %	1 6 %	2 10 %	2 12 %	9 45 %	9 56 %	8 40 %	5 31 %	5 25 %	7 43 %

*Liderazgo social: si habían pertenecido, fundado o fueron presidentes de asociaciones civiles.

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en noviembre de 2017 de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato: <http://www.congresogto.gob.mx>

V. DISTRIBUCIÓN DEL PODER

1. Órganos de gobierno del Congreso

a) Junta de Gobierno

La Junta de Gobierno y Coordinación Política representa a las 7 fuerzas pertenecientes al pleno (PAN, PRI, PVE, PRD, MC, NA, MORENA), sin embargo, el diputado del partido de MORENA se declaró independiente (David Alejandro Landeros) el 7 de junio de 2017.

¹⁸ Hay que aclarar que los porcentajes de cada casilla es sobre el porcentaje total de diputados y/o diputadas por partido.

¹⁹ El diputado independiente (antes MORENA) junto con el diputado de Nueva Alianza son únicos los legisladores que no han ocupado ningún tipo de cargo.

Por lo cual ahora solo se representan 6 de las 7 fuerzas políticas en el Estado, entre sus atribuciones más importantes están²⁰:

- Ejercer el gobierno en el Interior del Congreso del Estado.
- Conducir las relaciones políticas con los otros dos poderes del estado, los ayuntamientos, poderes de la federación y demás organismos y entidades públicas.
- Ser figura de autoridad ante el pleno y la Mesa Directiva para las actividades legislativas.
- Se le concede proponer ante el pleno del congreso el nombramiento del titular de la Secretaría General; la terna para la designación del titular de la Auditoría Superior del Estado. Proponer a los titulares de las distintas dependencias del Congreso, también autoriza la integración de las comisiones legislativas, además de la coordinación y vigilancia de su eficacia. Asimismo, también se le concede la remoción de los titulares antes expuestos.
- Tiene la facultad de solicitar la comparecencia del Poder ejecutivo del Estado cuando se discuta un asunto relativo a su función y el mismo lo solicite.
- Tiene la facultad de conocer procesos de fiscalización, conocer iniciativas o asuntos remitidos a la Junta de Gobierno, o de emitir lineamientos de cabildeo ante órganos del Congreso y ante los diputados.

La Junta de gobierno es el órgano de gobierno más importante en el Congreso Local de Guanajuato, tal como lo deja ver la Diputada E del PRI:

Es lo que llamaban “La gran comisión”...muchos de los acuerdos se deciden ahí..., cosas que vemos en el pleno, sueldos, salarios, y cosas que impactan, nosotros que estamos en las comisiones, damos cuenta a la junta de gobierno, para los temas que queremos subir, y en algunas comunicaciones, es la junta de gobierno, los que tienen la facultad, se deciden ahí y es por voto ponderado. Entonces, la representación del PAN, no es sólo su voto, sino 19 votos, y ahí la lleva el PAN contra nosotros que somos 8. Entonces siempre gana las

²⁰ Las atribuciones de la Junta de Gobierno fueron extraídas del artículo 72, de la Fracción I a la XXVIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, 10 de octubre de 2017. La ley puede ser consultada en:

http://www.congresogto.gob.mx/uploads/ley/pdf/151/LEY_ORG_NICA_DEL_PODER_LEGISLATIVO_DE_L_ESTADO_DE_GUANAJUATO_Ref_20Oct2017.pdf

votaciones, ahí se determinan muchas de las cosas que van a salir al pleno o que no van a salir al pleno.

A pesar de que 44% de los integrantes de la Cámara Local de Guanajuato son Mujeres en la Junta de Gobierno sólo hay una mujer, tal como lo muestra el siguiente cuadro:

Cuadro 7
Conformación de la Junta de Gobierno

PARTIDO	NOMBRE	PUESTO
PARTIDO VERDE	Beatriz Manrique Guevara	VOCAL
PRD	María Alejandra Torres Novoa	VOCAL
PAN	Éctor Jaime Ramírez Barba	PRESIDENTE
PRI	Rigoberto Paredes Villagómez	VICEPRESIDENTE
MOVIMIENTO CIUDADANO	Eduardo Ramírez Granja	VOCAL
NUEVA ALIANZA	Alejandro Trejo Ávila	VOCAL

*El diputado David Alejandro Landeros (ahora independiente, antes MORENA) ya no pertenece a la Junta de Gobierno a partir del 7 de junio del presente año, por tanto se representan 6 de las 7 fuerzas del congreso.

Fuente: http://www.congresogto.gob.mx/comisiones/1100/obtener_asistencia

Entonces, la mayoría de los coordinadores de los grupos parlamentarios son hombres, lo que quiere decir que a pesar de que hay más mujeres en la Legislación, esto no se ve reflejado en los órganos de dirección como es la Junta de Gobierno en donde los hombres son los que siguen tomando las decisiones más importantes, tal como lo deja ver la Diputada A del PAN:

“Bueno, todavía creo yo, que cuando hablamos de las posiciones de mayor toma de decisiones, hoy día hay mayor número de comisiones presididas por mujeres, sin embargo, los coordinadores parlamentarios siguen siendo varones y solo hay una coordinadora mujer; entonces, finalmente es como la élite de toma de decisiones y sigue siendo encabezada por hombres, entonces las mujeres sí, aunque tenemos lugar en puestos de participación, a los puestos élite es difícil acceder”

El único partido que tiene una mujer como coordinadora parlamentaria es el Partido Verde Ecologista de México, este caso es particular, pues ella es una de las líderes estatales más importantes del partido, además de que es una de sus fundadoras, es una lideresa con gran experiencia política:

“...me invitaran al partido verde en 1999, y me pareció una magnífica oportunidad, porque en aquel entonces era un partido, prácticamente sin pasado, y se me otorgó una absoluta

libertada para plantear el programa estatal, para plantear la vocación que tendría el verde en Guanajuato, ...fui diputada local en el periodo 2000-20003, y fui diputada federal suplente por un periodo de un año cuatro meses en 2008 y 2009...fui regidora en el municipio de León Guanajuato en el periodo 2012-2015”.

Ella por ser la coordinadora de su partido está como miembro de la Junta de Gobierno de la Cámara de Diputados; lo interesante es como ella narra que, por ser la única mujer en este órgano de decisión, la pone en situaciones y espacios que "son de varones" a los que tiene que entrar para ser parte de las decisiones:

...entonces, bueno si hay en el tema del cabildeo ciertas dificultades para entrar en una dinámica, en una lógica construida de hace muchos años en el ambiente exclusivamente de hombres, si entonces, son cosas que están, que se están construyendo como parte de la práctica diaria y para eso hay que seguir teniendo la capacitación en las mujeres para dotarlas de la seguridad suficiente y de las herramientas suficientes para poder ingresar en estos ambientes que son tan resbalosos, digamos tan finos en los controles, sin que para cabildar un acuerdo de una iniciativa se tenga que ir más allá de lo que una mujer quiera en el ámbito de la relación de la Cámara de Diputados...

A pesar de la cuota cincuenta-cincuenta, hay espacios que, aunque no esté en la ley, sigue perteneciendo a los varones.

b) Presidencia del Congreso

La presidencia del Congreso es el órgano o figura que representa al Congreso del Estado de Guanajuato ante la ciudadanía y ante los órganos de Gobierno del Estado y los Poderes de la Federación, tiene, entre otras, las siguientes atribuciones²¹:

- Puede presidir a la mesa directiva frente el pleno del congreso y las comisiones, aunque también cuenta con la facultad de representar a todo el Congreso del Estado

²¹ Las atribuciones de la presidencia del Congreso fueron extraídas de los Artículos 59, 60, 61 y 62 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, 10 de octubre de 2017. La ley puede ser consultada en la siguiente página:

http://www.congresogto.gob.mx/uploads/ley/pdf/151/LEY_ORG_NICA_DEL_PODER_LEGISLATIVO_DE_L_ESTADO_DE_GUANAJUATO_Ref_20Oct2017.pdf

de Guanajuato ante cualquier organismo público del gobierno ya sea federal o municipal y ante la ciudadanía.²²

- Llevar el registro de los integrantes de los grupos parlamentarios, así como de sus modificaciones.²³
- Citar a los diputados para la junta preparatoria antes de la apertura del periodo ordinario.²⁴
- Cuidar que en cada sesión presidida se respete la conducta en el pleno, además de, encargarse de que se dé voz a los diputados.
- Sancionar a los diputados que incurran en actos inconstitucionales o que falten a las sesiones sin causa justificada, e informar de las sanciones a la Mesa Directiva.

En el caso de las presidencias en el congreso, se ha observado una pluralidad: 5 mujeres jóvenes, y 4 hombres, lo cual es un punto a favor de la igual política en el Congreso de Guanajuato, tal como lo deja ver el cuadro 8.

Cuadro 8
Conformación de las presidencias en la LXIII Legislatura del Congreso Local

Nombre	Periodo	Partido
Dip. Libia Dennise García Muñoz Ledo.	25 de septiembre al 31 de diciembre de 2015	PAN
Dip. Rigoberto Paredes Villagómez.	31 de diciembre de 2015 al 15 de febrero de 2016	PRI
Dip. María Guadalupe Velázquez Díaz.	15 de febrero al 30 de junio 2016	PRI
Dip. Juan Gabriel Villafaña Covarrubias.	30 de junio al 25 de septiembre de 2016	PAN
Dip. Arcelia María González.	25 de septiembre al 31 de diciembre de 2016	PRI
Dip. Alejandro Flores Razo.	31 de diciembre de 2016 al 15 de febrero de 2017	PAN
Dip. Mario Alejandro Navarro Saldaña.	15 de febrero al 30 de junio de 2017	PAN
Dip. María Beatriz Hernández Cruz.	30 de junio al 25 de septiembre de 2017	PAN
Dip. Angélica Casillas Martínez	25 de septiembre de 2017 al 31 de diciembre de 2017	PAN

Tabla de elaboración propia. Información recuperada de: <http://www.congresogto.gob.mx>. Consultada el día 28 de julio de 2017.

²² La cualidad de la representatividad es en lo que hace variar a la figura de la presidencia del Congreso con la Presidencia de la Mesa Directiva, ya que en la segunda sus funciones solo se limitan a las atribuciones y actividades que la Mesa Directiva tenga encomendadas.

²³ Artículo 133 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, 10 de octubre de 2017. La ley puede ser consultada en la siguiente página:
http://www.congresogto.gob.mx/uploads/ley/pdf/151/LEY_ORG_NICA_DEL_PODER_LEGISLATIVO_DE_L_ESTADO_DE_GUANAJUATO_Ref_20Oct2017.pdf

²⁴ Artículo 136 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, 10 de octubre de 2017. La ley puede ser consultada en la siguiente página:
http://www.congresogto.gob.mx/uploads/ley/pdf/151/LEY_ORG_NICA_DEL_PODER_LEGISLATIVO_DE_L_ESTADO_DE_GUANAJUATO_Ref_20Oct2017.pdf

La primera presidenta, no tenía experiencia como legisladora y es de las mujeres más jóvenes del PAN, por lo mismo, esto representó para ella una gran experiencia. La segunda mujer, fue del PRI ella, ya había sido diputada federal, sin embargo, también es de las legisladoras más jóvenes, y con mayor trabajo en el partido, que es el mismo caso de la tercera. La cuarta aunque no es tan joven como las tres presidentas previas, es una mujer con una gran experiencia política no sólo al interior del PAN, sino en temas jurídicos. Finalmente, la última presidenta del Congreso no tiene experiencia previa como legisladora.

El que en esta legislatura se esté dando este espacio a las mujeres es un punto a favor de la igualdad. De hecho ellas nos refieren la experiencia, Diputada A del PAN, como de la Diputada B del PRI, cuando fueron presidentas del Congreso Local:

"Bueno ahí, yo siempre cuento la anécdota que a mí me parece digna de representación, porque ejemplifica lo que pasa en la vida política, cuando fui presidenta del Congreso todos los eventos a los que asistí en representación del congreso, yo era la única mujer de presidium, normalmente los presidiums están conformados por hombres, porque los titulares de las áreas, dependencias, organismos son varones, entonces era sistemático voltear a ver a los lados de mi presidium y ver que era la única mujer..."

"Me sentí muy bien tratada..., creo que hubo muy buena aceptación de aquí del Congreso y curiosamente las críticas me las llevaba de las mujeres, pero en general creo que todos quedaron satisfechos de mi trabajo, de mi representación como presidenta. Una etapa, eso habla de las nuevas oportunidades que nos estamos abriendo las mujeres... [¿cómo se elige un presidente del Congreso?]....Hubo un acuerdo de Junta de Gobierno de cuántas presidencias le tocan al PRI, a los otros no les toca porque son mucho más chiquitos, de hecho, se supone que no nos tocaría ninguna presidencia al PRI porque tiene mayoría el PAN, entonces el PAN tenía que presidir tres años el Congreso, pero por acuerdo político cedieron un año de presidencias... Lo padre es que los periodos ordinarios que son realmente los de mayor impacto han sido presididos por dos mujeres..."

Como puede verse en esta apartado, hay avances en el incremento de las mujeres en los espacios para la toma de decisiones al interior del legislativo. Las diputadas, por su trabajo y experiencia están logrando ser presidentas del Congreso, presidentas de las comisiones, además de que hay una en la Junta de Gobierno, sin embargo el reto es continuar logrando

más espacios, principalmente en la Junta de Gobierno, pues es el órgano de decisión más importante en el Congreso Local.

c) Presidencias de las comisiones

Es la Junta Gobierno la encargada de proponer a quiénes integrarán y presidirán las comisiones, el pleno será quien decidirá (en votación por cédula) en el primer periodo ordinario del primer año del ejercicio constitucional. Algunas de las atribuciones de la Presidencia de las Comisiones²⁵ son:

- Convocar a las reuniones de la comisión y proponer el orden del día
- Proponer el trámite, correspondencia, minutas, reuniones y comunicaciones turnadas; así como su comunicación en unión a la secretaría;
- Proponer la integración de subcomisiones, así como, instruir a la secretaría técnica la elaboración de los proyectos de dictámenes
- Dar seguimiento a subcomisiones y grupos de trabajo, además de formar parte de ellos u otros que determinen disposiciones normativas.

Un tema interesante, que puede considerarse un avance, es que la Legislatura LXIII del Congreso del Estado de Guanajuato la mayoría de las presidencias de las comisiones las tienen mujeres, de 19 comisiones están en 12, y en estas comisiones (excepto en Asuntos Municipales, Responsabilidades y Asuntos al Migrante) hay tanto Diputadas como Diputados, tal como se observa en el cuadro 9. De estas comisiones, la Diputada Paniagua Rodríguez Elvira, que es una política con mucha experiencia, preside dos comisiones: Comisión de Hacienda y Fiscalización y la de Responsabilidades. Este tipo de mujeres en la política es lo que Hernández (2016) ya había analizado, respecto a que las cuotas lo que están fortaleciendo al interior de los partidos políticos es una élite de mujeres líderes.

²⁵ La atribución de la Presidencia de las Comisiones Legislativas fue extraída del Artículo 94, Sección cuarta, de la Fracción I a la XIV de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, 10 de octubre de 2017. La ley puede ser consultada en la siguiente página:
http://www.congresogto.gob.mx/uploads/ley/pdf/151/LEY_ORG_NICA_DEL_PODER_LEGISLATIVO_DE_L_ESTADO_DE_GUANAJUATO_Ref_20Oct2017.pdf

Según lo refirieron las Diputadas y Diputados en las entrevistas, una presidente o presidente de una Comisión se elige de acuerdo al número de diputados que tiene un grupo parlamentario, por lo mismo, el PAN es el que más presidencias tiene, Diputada A del PRI:

“Mira es un acuerdo político que se da en la Junta de Gobierno y Coordinación Política donde participan todos los coordinadores, es una reglita matemática, el porcentaje que ocupas tú de curules es el porcentaje que ocupas tú de presidencia de comisión, igual de secretarías, que son los lugares importantes; obvio el PAN tiene un lugar importante en las presidencias de comisión y saca prácticamente su lista de que –como yo soy mayoría– entonces es un acuerdo que se maneja por porcentaje y, el porcentaje no lo puedes mover, de que bueno, yo voy a ceder una comisión, no, es ya una reglita y las escogen en la Junta de Gobierno...”

Ahora, un tema que se observa en el cuadro 11 es que la mayoría de las secretarías las tienen hombres, de 19 están en 15 de secretarios y mujeres sólo en 4, esto es interesante, pues en una comisión el secretario también es importante en la comisión, de hecho cuando no está la presidenta o presidente, él puede tomar su lugar, y en esta posición la mayoría son hombres, lo cual dejaría ver que los hombres están defendiendo sus espacios de poder a los que estaban acostumbrados.

De 19 Comisiones Permanentes en el Congreso del Estado de Guanajuato el PAN tiene 11, 7 presidentas y 4 presidentes; el PRI 4: 3 mujeres y un hombre; PVEM y el PRD tienen 2 comisiones respectivamente y tienen un presidente hombre y una presidenta.

Otro punto positivo en la conformación de las comisiones, es que en la mayoría de ellas están casi equitativos los géneros: Asuntos Municipales; Atención al Migrante; Desarrollo Humano y Obras Públicas; Responsabilidad y Turismo; Salud Pública; Para la Igualdad de Género; Medio Ambiente; Administración; Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura; Justicia; Juventud y Deporte (véase cuadro 12).

d) Mesa directiva

La elección de la Mesa Directiva del Pleno se hará previamente al inicio de cada periodo ordinario, es un órgano organizador, principalmente sus funciones²⁶ son:

²⁶ Las atribuciones de la Mesa Directiva fueron extraídas del artículo 52, de la Fracción I a la VII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, 10 de octubre de 2017. La ley puede ser consultada en:

- Asegurar el adecuado desarrollo de las sesiones.
- Formular las medidas necesarias para el desarrollo de los debates y discusiones de los asuntos que se traten en las sesiones.
- Cuidar que las iniciativas, propuestas, mociones, comunicados y demás escritos cumplan con las normas que regulan su formulación y presentación.

Hay que aclarar que sus atribuciones no le permiten ser en el caso del Congreso Local de Guanajuato un órgano de poder importante, sólo es de organización del pleno y la preside la Presidenta o presidente del Congreso.

VI. TRABAJO LEGISLATIVO

1. Trabajo en número de iniciativas por género.

En el Congreso del Estado de Guanajuato, en el caso del PAN las iniciativas son más por grupo parlamentario que de manera individual, esta estrategia les permite aprobar con mayor facilidad lo que se propongan, tal es el caso del PAN quien tiene mayoría absoluta, esta posición es cómoda no sólo para el partido sino también para el gobernador, quien ha logrado 11 iniciativas aprobadas y 5 están en trámite²⁷. De hecho, si analizamos las iniciativas propuestas por grupo parlamentario tenemos que el PAN es el que tiene mayor cantidad de iniciativas aprobadas (24) y 26 en trámite, los partidos que le siguen en el trabajo legislativo son el PRI con 13 iniciativa aprobadas y el PVEM con 12.

Si intentamos analizar de manera individual, se observa muy pocas aprobadas, en el caso de los hombres: Nueva Alianza presenta 12 iniciativas y el PRI 2; en las iniciativas individuales por mujeres: hay 8 del PRI y una del PRD, tal como lo muestra el cuadro 9.

http://www.congresogto.gob.mx/uploads/ley/pdf/151/LEY_ORG_NICA_DEL_PODER_LEGISLATIVO_DE_L_ESTADO_DE_GUANAJUATO_Ref_20Oct2017.pdf

²⁷ Información obtenida en noviembre de 2017 de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato: <http://www.congresogto.gob.mx>

Cuadro 9

Producción legislativa por género y grupo parlamentario de la LXIII Legislatura Local²⁸

Partido	Grupo Parlamentario				Hombres				Mujeres			
	Aprobadas	NA	Trámite	Total	Aprobadas	NA	Trámite	Total	Aprobadas	NA	Trámite	Total
PRI	13	5	7	25	2	1	11	14	8	1	17	26
PAN	24	3	26	53	1	0	0	1	0	0	0	0
PRD	8	1	3	12	1	3	2	6	1	0	1	2
PVEM	12	3	6	21	0	0	2	2	0	0	0	0
Independiente	0	0	0	0	0	3	0	3	0	0	0	0
Nueva Alianza	1	0	0	1	12	3	7	22	0	0	0	0
Movimiento Ciudadano	0	0	0	0	7	3	1	11	0	0	0	0
Total	58	12	42	112	23	13	23	59	9	1	18	28

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en noviembre de 2017 de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato: <http://www.congresogto.gob.mx>

2. Temática de las Iniciativas por Género.

Hay una discusión teórica sobre la Representación Sustantiva de las mujeres en el legislativo ¿qué temas deben de legislar?, sí las féminas deben llevar iniciativas sensibles a su género o legislar en todos los temas (Rodríguez y Madera, 2013; Franceschet y Piscopo, 2008; Cerna, 2015). Sin embargo, habría que cuestionarnos sí las mujeres son las únicas que deben llevar los temas de género al pleno, ya que esto significaría seguir reproduciendo los roles tradicionales: los hombres, con los temas más “importantes” en el gobierno y lo constitucional, y las mujeres, los temas “sensibles”: derechos humanos y género. Ante esta propuesta teórica, este trabajo parte del supuesto de la igualdad, en este sentido, uno de los retos a futuro es que las temáticas no sean vistas como pertenecientes a un género en particular, sino que, tanto diputados como diputadas trabajen cualquiera de ellas, además hay que pensar que los temas de género y derechos humanos deben ser transversales, y no sólo estudiado por mujeres.

En el caso de la Legislatura Local de Guanajuato, como ya se había mencionado, las iniciativas, en su mayoría por grupo parlamentario, por tanto es difícil conocer la temática y ver por género quien las impulsa, para hacer este acercamiento lo que proponemos es analizar las comisiones ordinarias, qué ya tienen un tema específico, ver el trabajo de las mismas y ver su composición por género.

²⁸ En esta tabla sólo se toma en cuenta a los grupos parlamentarios en la iniciativas.

Cuadro 10
Iniciativas por género en las comisiones de la LXIII Legislatura Local

Temas	Aprobadas						No Aprobadas				Trámite				Total
	H	M	Grupo Parlamentario	Comisión	Junta de Gobierno	Gobernador	Total	H	M	Grupo Parlamentario	H	M	Grupo Parlamentario	Gobernador	
Administración ²⁹	0	0	0	3	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	3
Asuntos Electorales	2	0	0	0	1	0	1	1	0	0	2	1	3	0	10
Asuntos Municipales	1	0	3	0	0	0	3	1	0	1	1	1	6	0	14
Atención al Migrante	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables	0	2	1	0	0	0	1	2	0	0	1	1	2	0	9
Desarrollo Económico y Social	0	0	1	0	0	1	2	0	0	0	0	1	1	0	4
Desarrollo Urbano y Obra Pública	0	0	3	0	0	0	3	0	0	2	2	1	4	1	13
Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura	5	0	3	1	0	0	4	2	1	0	4	3	1	0	20
Fomento Agropecuario	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	2
Gobernación y Puntos Constitucionales	10	2	13	5	2	0	20	7		6	7	3	10	2	67
Hacienda y Fiscalización	3	0	3	0	3	10	16	0	0	1	2	1	3	1	27
Justicia	3	5	14	0	1	0	15	0	0	0	5	4	6	1	39
Juventud y Deporte	2	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3
Medio Ambiente	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Para la Igualdad de Género	1	0	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	2	0	5
Responsabilidades	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Salud Pública	7	0	4	0	0	0	4	0	0	1	2	1	0	0	15
Seguridad Pública y Comunicaciones	0	0	7	0	0	0	7	0	0	0	2	1	1	0	11
Turismo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	34	9	58	9	7	11	85	13	1	11	28	18	40	5	244

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en noviembre de 2017 de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato: <http://www.congresogto.gob.mx>

Como se puede observar, los grupos parlamentarios son los que más meten iniciativas a las comisiones, luego son las individuales, aquí son más los hombres que las mujeres los que

²⁹ En el caso de las propuestas de la comisión de Administración se clasifican como “proposiciones” y no como “iniciativas” según el contenido de la página oficial del Congreso Local del Estado de Guanajuato. Consultar en: <http://www.congresogto.gob.mx/comisiones/administracion>

presentan; esto podría explicarse, en que ellas presentan sus iniciativas dentro de su grupo parlamentario para que éstas lleven respaldo, pues las diputadas trabajan mucho y esto se notó, tanto en las entrevistas como en las iniciativas aprobadas por comisión, como se verá más adelante.

Ahora si analizamos el trabajo de aprobación de iniciativas por comisión, podemos hacer un análisis en cuáles comisiones hay más iniciativas y sí en estas predominan hombres o mujeres. Las diputadas ya están legislando en temas que no son característicos de "su género", como se observa en el cuadro 10 donde el mayor número de iniciativas son en temas de Gobernación y Puntos Constitucionales, comisión que dirige una mujer y son más diputadas que diputados.

El segundo tema importante en esta Legislatura es Justicia donde también lo preside una mujer y son más las legisladoras que los legisladores, finalmente, es Hacienda y Fiscalización donde nuevamente es una diputada la que dirige la comisión y en ésta sí es mayoría diputadas. Lo anterior deja ver un gran avance en la distribución de espacios de poder y el trabajo de ellas.

3. Temática en las Comisiones por Género

Tal como se ha señalado en varias investigaciones (Heath, Schwindt-Bayer y Taylor-Robinson, 2005) la clasificación que podemos hacer de estas comisiones por género pueden ser, para las mujeres: educación, salud, niños, familia, mujeres; mientras que para los hombres: economía, agricultura, empleo, asuntos fiscales.

En este sentido, las mujeres en el Congreso de Guanajuato, no sólo están en las comisiones que comúnmente se les cataloga de su género sino también en las que les correspondían a los hombres: Gobernación y Puntos Constitucionales; Hacienda y Fiscalización, y Justicia, situación que refleja una mejora en la igualdad sustantiva; empero aún hay que seguir dando avances, pues si observamos en las que predomina los hombres notamos que sigue dándose una división de acuerdo al rol de género, pues los hombres tienen las más estratégicas y las que menos tienen que ver con temas "sensibles en la sociedad": Asuntos Electorales; Desarrollo Económico y Social; Fomento Agropecuario; Seguridad Pública y Comunicaciones. Lo anterior lo refirió en entrevista la Diputada A del PAN:

“...sí creo que en esta parte tenemos que trabajar más, las comisiones a las que normalmente envían a las mujeres a presidirlas... siguen siendo Derechos Humanos, Igualdad de Género, este tipo de comisiones, que no es que las menospreciemos, pero por supuesto que hay otras comisiones importantes. Esta legislatura me parece que ha dado muestra que las mujeres podemos encabezar comisiones, hoy Hacienda la encabeza una mujer, Gobernación..., y hay otras comisiones importantes que también están encabezadas por mujeres, pero sí creo que todavía hay que romper barreras”.

Ahora si analizamos quien tiene la presidencia en las comisiones tenemos que las mujeres, que son menos que los hombres, dirigen más comisiones: las que “comúnmente representan” o “que les corresponde por su rol de género” y las que anteriormente eran clasificadas como masculinas (v. cuadro 11). Esto es parecido a la doble jornada de trabajo, una legisladora: tiene que dejar listos los temas de la casa y después realizar otro tipo de actividades (como trabajar); en el tema de las comisiones, primero tiene que estar en las que “socialmente” les corresponde y después en otras (v. cuadro 11).

Cuadro 11
Composición de las Comisiones por Género de la LXIII Legislatura Local

COMISIÓN	PRESIDENCIA		SECRETARIA		VOCAL		TOTAL	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Administración	1	0	1	0	0	3	2	3
Asuntos Electorales	1	0	1	0	3	0	5	0
Asuntos Municipales	0	1	1	0	2	1	3	2
Atención Al Migrante	0	1	1	0	2	1	3	2
Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables	0	1	1	0	0	3	1	4
Desarrollo Económico y Social	1	0	1	0	3	0	5	0
Desarrollo Urbano y Obra Pública	1	0	1	0	1	2	3	2
Educación, Ciencia y Tecnología Y Cultura	0	1	1	0	1	2	2	3
Fomento Agropecuario	1	0	1	0	2	1	4	1
Gobernación y Puntos Constitucionales	0	1	1	0	2	3	3	4
Hacienda y Fiscalización	0	1	0	1	1	2	1	4
Justicia	0	1	0	1	2	1	2	3
Juventud y Deporte	0	1	1	0	1	2	2	3
Medio Ambiente	0	1	0	1	2	1	3	2
Para la Igualdad de Género	0	1	0	1	1	2	1	4
Responsabilidades	0	1	1	0	2	1	3	2
Salud Pública	0	1	1	0	1	2	3	2
Seguridad Pública y Comunicaciones	1	0	1	0	2	1	4	1
Turismo	1	0	1	0	1	2	3	2

Total	7	12	15	4	29	30	53	43
-------	---	----	----	---	----	----	----	----

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en noviembre de 2017 de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato: <http://www.congresogto.gob.mx>

En el caso de los varones, de 19 comisiones permanente 7 las presiden; pero lo interesante, es que las comisiones donde predominan ellos (Asuntos Electorales, Desarrollo Económico y Social, Desarrollo Humano y Obras Públicas, Fomento Agropecuario, Seguridad Pública y Comunicaciones, Turismo) un hombre es el presidente. Es decir, las comisiones que son "más de hombres" las presiden ellos, es como si aún ese espacio lo reservaran.

Pero además, como lo muestra el cuadro 12, las comisiones que están dirigiendo las mujeres, en su conjunto, tienen el mayor número de iniciativas (aprobadas y en trámite), en otras palabras, hay más trabajo de las diputadas en las comisiones que de los diputados. Nuevamente, se observa como las féminas en la política trabajan más para lograr un reconocimiento:

Cuadro 12
Comisiones permanentes y trabajo legislativo de la LXIII Legislatura Local

Presidentes Diputados	Total	Aprobadas	No Aprobadas	Trámite	Presidentas Diputadas	Total	Aprobadas	No Aprobadas	Trámite
Administración	3 1.22%	3 1.22%	0 -	0 -	Asuntos Municipales	14 5.73%	4 1.63%	2 0.81%	8 3.27%
Asuntos Electorales	10 4.09%	3 1.22%	1 0.40%	6 2.45%	Atención al Migrante	1 0.40%	1 0.40%	0 -	0 -
Desarrollo Económico y Social	4 1.63%	2 0.81%	0 -	2 0.81%	Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables	9 3.68%	3 1.22%	2 0.81%	4 1.63%
Desarrollo Urbano y Obra Pública	13 5.32%	3 1.22%	2 0.81%	8 3.27%	Educación, Ciencia y Tecnología	20 8.19%	9 3.68%	3 1.22%	8 3.27%
Fomento Agropecuario	2 0.81%	1 0.40%	0 -	1 0.40%	Gobernación y Puntos Constitucionales	67 27.45%	32 13.11%	13 5.32%	22 9.01%
Seguridad Pública y Comunicaciones	11 4.50%	7 2.86%	0 -	4 1.63%	Hacienda y Fiscalización	27 11.06%	19 7.78%	1 0.40%	7 2.86%
Turismo	0 -	0 -	0 -	0 -	Justicia	39 15.98%	23 9.42%	0 -	16 6.55%
					Juventud y Deporte	3 1.22%	3 1.22%	0 -	0 -
					Medio Ambiente	1 0.40%	1 0.40%	0 -	0 -
					Para la Igualdad de Género	5 2.04%	3 1.22%	0 -	2 0.81%
					Responsabilidades	0	0	0	0
					Salud Pública	15 6.14%	11 4.50%	1 0.40%	3 1.22%
Total	43 17.62%	19 7.78%	3 1.22%	21 8.60%	Total	201 82.37%	109 44.67%	22 9.01%	70 28.68%

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en noviembre de 2017 de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato: <http://www.congresogto.gob.mx>

Tanto Diputadas como Diputados dijeron en las entrevistas que se les realizaron, que son ellas las que más trabajaban, Diputada C del PAN: "la verdad, he sido muy bien tratada, son muy caballerosos, muy atentos, mis compañeros igual, y quizás el tema del estudio..., es dónde, para arrastrar el lápiz...bueno a mí me encanta estudiar y arrastrar el lápiz". En este sentido el Diputado B del PRI:

"...las diputadas... he visto que en la responsabilidad que se les asigne son cuidadosas, honestas, transparentes, siempre personas movidas a dar resultados. Y los hombres somos más ligeros, nos la llevamos tranquilos y, a veces, con el discurso de que soy amigo del jefe y no tengo problema, es mi amigo y ahí puedo transitar. Y las mujeres no, ellas son más responsables".

Este resultado también se explica porque las diputadas tienen mayor preparación académica, experiencia partidaria y en otras legislaturas que ellos. Sin embargo, hay que aclarar que no es tan visible su labor en las iniciativas individuales, pues su trabajo de ellas está en las comisiones o al interior de sus grupos parlamentarios.

VIII. CONCLUSIONES

Como pudimos observar las diputadas guanajuatenses dejaron ver no sólo que en términos generales son más jóvenes que los hombres, sino que tienen más preparación académica, mayor experiencia partidista y legislativa que sus compañeros diputados; esto puede ser un indicador de la desconfianza que sigue existiendo en una candidata, en consecuencia, el partido cuida el perfil de ellas para ser apoyadas. Hay que aclarar, que en esta legislatura se observó que los diputados tienen mayor experiencia en las presidencias municipales, sin embargo, esto cambiará, pues en 2017 el Congreso Local del Estado de Guanajuato aprobó la paridad horizontal y ahora también estas candidaturas irán con la cuota cincuenta-cincuenta.

Entonces, con la paridad las diputadas están preparadas, tienen experiencia y están siendo muy competitivas en la labor legislativa, prueba de ello es que en las comisiones donde están de presidentas es donde hay mayor número de iniciativas, cabe mencionar que

ellas tienen la presidencia de la mayoría de las comisiones, incluyendo las que anteriormente sólo eran "para los hombres"; hay una coordinadora de un grupo parlamentario, la cual es la única fémina que está en la Junta de Gobierno; y finalmente, hay que destacar que las legisladoras han compartido la presidencia del Congreso de manera igualitaria con sus compañeros legisladores.

Por lo mismo, aunque hay avances aún faltan retos, principalmente, culturales para que se dé la igualdad de género en la política, pues se siguen observando diferencias en las relaciones cotidianas, una de ellas, que se vio con las entrevistas cualitativas y con la base de datos de las y los legisladores, es que hay una mayor exigencia (tanto en preparación como en experiencia política) sobre la mujer para que pueda ser candidata o en su trabajo legislativo. También estuvo presente en las entrevistas que a las legisladoras sienten que se les señala más cuando cometen errores o equivocaciones que a sus compañeros, tanto por hombres como por mujeres. Otro tema, que sigue presente es la doble jornada, la cual la mayoría de las Diputadas que tienen esposo e hijos pequeños debe de cumplir, este tema es generalizado para las mujeres en Guanajuato que trabajan, por lo mismo, ya tiene que transformarse para lograr una igualdad de género y mayores condiciones para una más plena ciudadanía de las féminas.

En consecuencia la hipótesis central se cumple en parte, ya que sigue la desigualdad en los perfiles diferenciados entre diputados y diputadas: edad, nivel educativo y experiencia política; sin embargo, en la distribución del poder en Guanajuato se ha dado cambios importantes, sólo faltan más mujeres en la Junta de Gobierno, y aunque los hombres siguen teniendo comisiones estratégicas, también las diputadas ya están en algunas de ellas como es la de Gobernación y Puntos Constitucionales, Justicia y Hacienda y Fiscalización. En el caso de la aprobación por género de las iniciativas, en esta legislatura se observó que la, mayor de ellas, se hace por grupos parlamentarios, en consecuencia, los temas de las iniciativas sólo se pudieron analizar a través de las comisiones, lo interesante aquí, es que las mujeres están presidiendo las que normalmente son consideradas sensibles y algunas estratégicas, es decir, los hombres se resisten a dirigir estas comisiones, por lo que las diputadas lo tienen que seguir haciéndolo, como un "consecuencia" de su rol de género e incursionar en aquellas que eran para los hombres; por último, hay que señalar que las comisiones con presidentas mujeres son las que presentan mayor número de iniciativas.

VIII. BIBLIOGRAFÍA

- Cerna, Sarah (2015). "La representación sustantiva de las mujeres en la agendas legislativas de las diputadas mexicanas. En Política, Globalidad y Ciudadanía". Vol. 1. Núm. 1 Enero-junio 2015, pág. 98-118. México. Universidad Autónoma de Nuevo León Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública.
- Franceschet, Susan y Jennifer M. Piscopo (2008). "Gender Quota and Women's Substantive Representation: Lesson from Argentina", en *Politics and Gender*, vol. 4, núm. 3, Nueva York, Cambridge University, pp. 393-425.
- Heath, R.M., Schwindt-Bayer, L. and Taylor-Robinson, M. (2005). *Woman on the Sidelines: Women's representation on committees*. American Journal of Political Science, 49 (2), 420-436.
- Hernández, Ma. Aidé (2016). "Entre la igualdad legal y la desigualdad social, las mujeres en las diputaciones federales de Guanajuato". En Hernández y Rodríguez (2016) *Democracia y paridad en México*. Porrúa Grañen-Universidad de Guanajuato. México.
- Hernández, Ma. Aidé y Gabriela Castañón (2013). "La participación política de las mujeres en los partidos políticos. Dos estudios de caso". En Hernández, Aidé y Rodríguez Jesús (2013) *Entre guijarros: avances y retrocesos de la participación política de las mujeres en México*. México. MAPORRÚA.
- Palma, Esperanza (2016). Acortando la brecha de género: un análisis de los perfiles de las diputadas en México de las LXI y LXII legislaturas. En *Estudios Políticos*. Núm. 38 (mayo-agosto, 2016): 57-88. México. UNAM, FCPyS.
- Rodríguez Gustá, A. L. y Madera, N. (2014). Dimensiones colectivas, relacionales y supranacionales en la construcción de una agenda legislativa de derechos humanos de mujeres en América Latina. *Revista Uruguaya de Ciencia Política*; 23, 37-64.

ANEXO

Entrevistas de profundidad, semiestructuradas:

Diputada Local del PAN A Diputada Local del PRI A Diputado Local del PRD A

Diputada Local del PAN B	Diputado Local del PRI B	Diputada Local del PVEM
Diputada Local del PAN C	Diputada Local del PRI C	A Diputado Local de NA A
Diputada Local del PAN D	Diputada Local del PRI D	
Diputada Local del PAN F	Diputada Local del PRI E	
Diputado Local del PAN G	Diputado Local del PRI F	
Diputado Local del PAN H	Diputada Local del PRI G	