

CALIDAD DE LA DEMOCRACIA, VIOLENCIA EN LAS ELECCIONES

Arturo Alvarado Mendoza

El Colegio de México.

No citar sin previo aviso del autor.

Ciudad de Zacatecas

6, 7 y 8 de noviembre de 2013

XXIV Congreso Nacional de Estudios Electorales.

Federalismo Electoral: Experiencias locales.

Mesa: Calidad de la democracia y procesos de participación
ciudadana.

Objetivo

- Abordar el fenómeno de la violencia y su impacto en el proceso electoral de 2012, mediante el registro de actividades que inciden a la realización de actos legales e ilegales antes, durante y después de los comicios.

Definición de violencia

Necesidad de un enfoque diferente

Organización Mundial de la Salud:

“...el uso intencional de la fuerza o el poder físico, de hecho o como amenaza, contra uno mismo, otra persona, un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones”.

Véase, Organización Panamericana de la Salud. *Informe mundial sobre la violencia y la salud: resumen*. Washington, D.C., Oficina Regional Para las Américas de la Organización Mundial de la Salud, 2002, p. 5. URL: http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/en/summary_es.pdf

Integrar enfoque diferente en la violencia política

Tres aspectos:

- 1º. Es una conducta intencional que pretende producir un daño y
- 2º. Puede clasificarse en formas autoinfligidas, interpersonales o colectivas.
- 3º. Propuesta: incluir individuos y organizaciones.

Pueden existir situaciones llamadas de “violencia estructural”
Desigualdad, pobreza, limitación al ejercicio de derechos que
viola principio de libertad.

Definición de violencia política

Otras concepciones de violencia política:

“...actos (y las tentativas) de desorganización, destrucción o daño, cuya finalidad, elección de objetivos o víctimas, circunstancias, ejecución y/o efectos, poseen una significación política; es decir, el uso de la fuerza (que puede ser ilegal y/o ilegítima) con el propósito de modificar el comportamiento de los actores...” (Nieburg, 1989)... **o alterar los resultados, o la integración de los gobiernos** y generar otras consecuencias para el régimen político.

Intencionalidad y consecuencias

- Producen un daño, político o incluso a los derechos (libertad, igualdad, representación).
- Algunos tipos de violencia implican un daño evidente físico o psicológico (por medio de intimidaciones o amenazas), o en los medios o en los recursos económicos; está dirigida hacia actores políticos, ciudadanos e instituciones.
- Algunas acciones están dirigidas a alterar o modificar los procesos electorales, ya sea mediante la manipulación, el financiamiento ilícito de las campañas y el lavado de dinero, o bien para aumentar la influencia de un candidato, intimidar o coaccionar a los votantes, o para imponer un gobernante.
- Dañan la confianza, la legitimidad, la integración de gobiernos y destruye la democracia

Consecuencias electorales

- Violencia electoral puede ser entendida como los actos que con el uso de la fuerza física o psicológica o su intención (amenaza), buscan influir o determinar de alguna forma los procesos electorales. Puede tener repercusiones trascendentales para la vida pública nacional (tomando en cuenta la importancia del cargo en disputa y del actor o actores involucrados).
- Está vinculada con la debilidad o con el nivel de corrupción de las instituciones electorales, de procuración e impartición de justicia.
- Esta asociada con el respeto a la ley y con la impunidad.

Consecuencias electorales

- Puede tener diversos propósitos y destinatarios.
 - A) La violencia contra los ciudadanos busca influir o modificar la decisión de los ciudadanos para elegir a sus gobernantes y representantes políticos a favor o en contra de un actor, produciéndose así un daño a la libertad y al bienestar de los electores y del régimen.
 - B) La violencia contra candidatos y partidos políticos tiene el propósito de limitar las opciones de los votantes.
 - C) La violencia contra funcionarios electorales (y otros) tiene generalmente el objetivo de distorsionar la elección o allanar el camino para apropiarse de los centros de votación.

Niveles o escalas de análisis

- Las manifestaciones evidentes de violencia que implican el uso de la fuerza física o su amenaza para infligir daño: asesinato de candidatos, las intimidaciones a actores políticos y ciudadanos.
- La influencia de actividades ilegales (previstas en la normatividad electoral y penal vigente)
- Actividades no reguladas de dudosa base legal y legítima: clientelismo político
- La interacción entre la política y los actores ilegales en la coyuntura electoral y en el régimen político en general. Y los actos de funcionarios que pueden estar asociados a las elecciones no obstante que no estén regulados (Gobernadores)

Violencia, Actividades ilegales e Irregulares en el Proceso Electoral

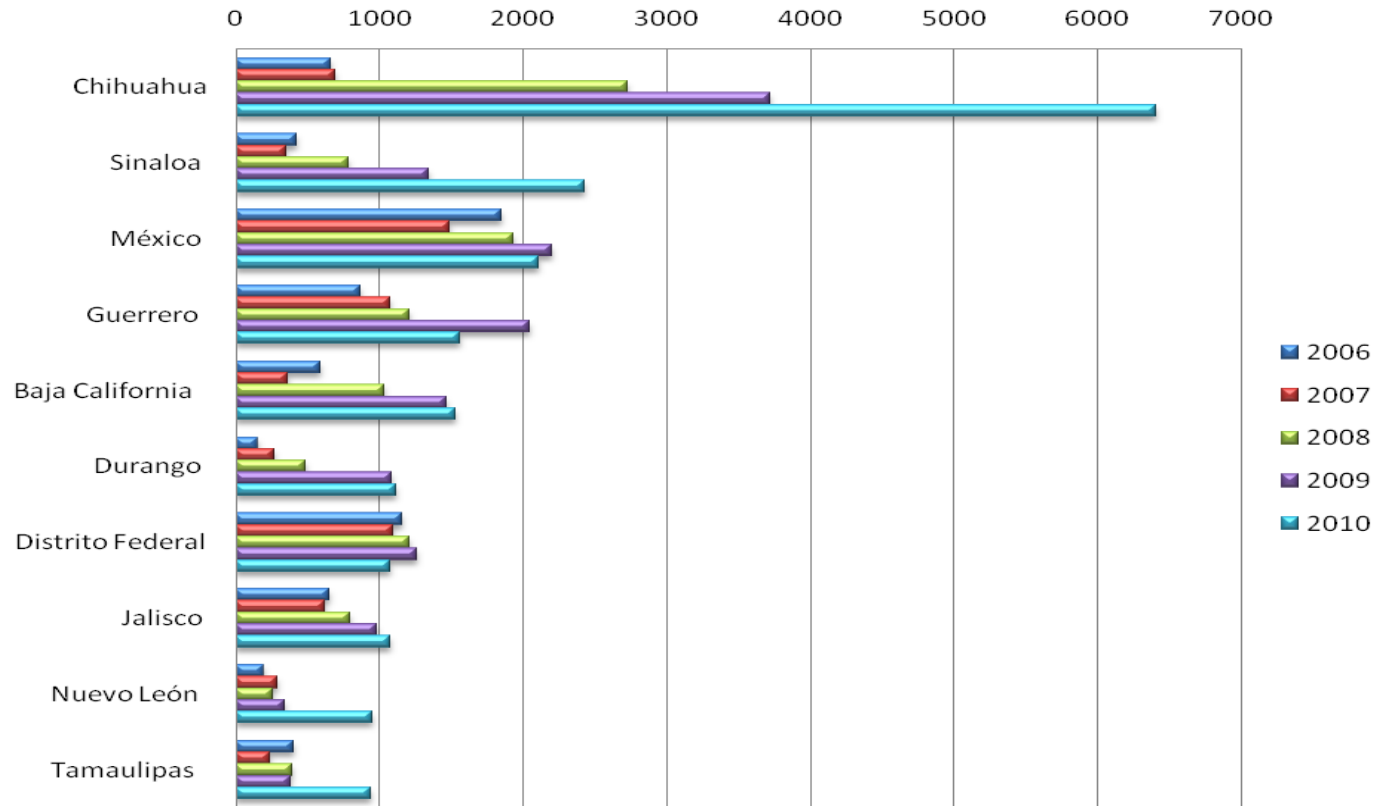
<p>Violencia en el proceso electoral federal 2012</p>	<p>Actividades directamente violentas</p>	<p>Actor que la emplea</p>	<p>Actor al que se dirige</p>
		<p>Estado</p>	<p>Partidos Políticos / Ciudadanía</p>
		<p>Bandas Armadas Criminales</p>	<p>Clase Política / Ciudadanía / Candidatos / Partidos Políticos</p>
		<p>Partidos Políticos y Organismos vinculados</p>	<p>Partidos Políticos / Ciudadanos</p>
	<p>Actividades violentas que dañan los derechos ciudadanos</p>	<p>- Compra del voto - Uso de programas sociales con fines electorales - Retener credenciales de elector - Clientelismo político</p> <p>- Deudoso estatus, no obstante que puede incidir en diversos aspectos de esta ilustración: Pertenece a alguna agrupación política que influye legítimamente en el ánimo del elector</p>	

Violencia. 1º. Nacional

- México experimentó un asenso de los homicidios. De acuerdo con información de INEGI, de 2007 a 2010 se han registrado un total de 76, 292 homicidios. Para 2012 *circa* 85,000. Un asenso en las tasa de 9 a 21 por cada cien mil habitantes.
- Además, presenta altas tasas de victimización, desapariciones, cementerios clandestinos y registros deficientes.
- un aumento de la percepción de inseguridad.
- Este el clima de violencia tiene consecuencias político-electorales, así como las tiene en el ámbito económico y social.

2º. Estados

Principales estados con altos homicidios, 2006-2010



Fuente: elaboración del autor con base en datos de INEGI

3º. Municipios.

- Los diez municipios más violentos para 2012:

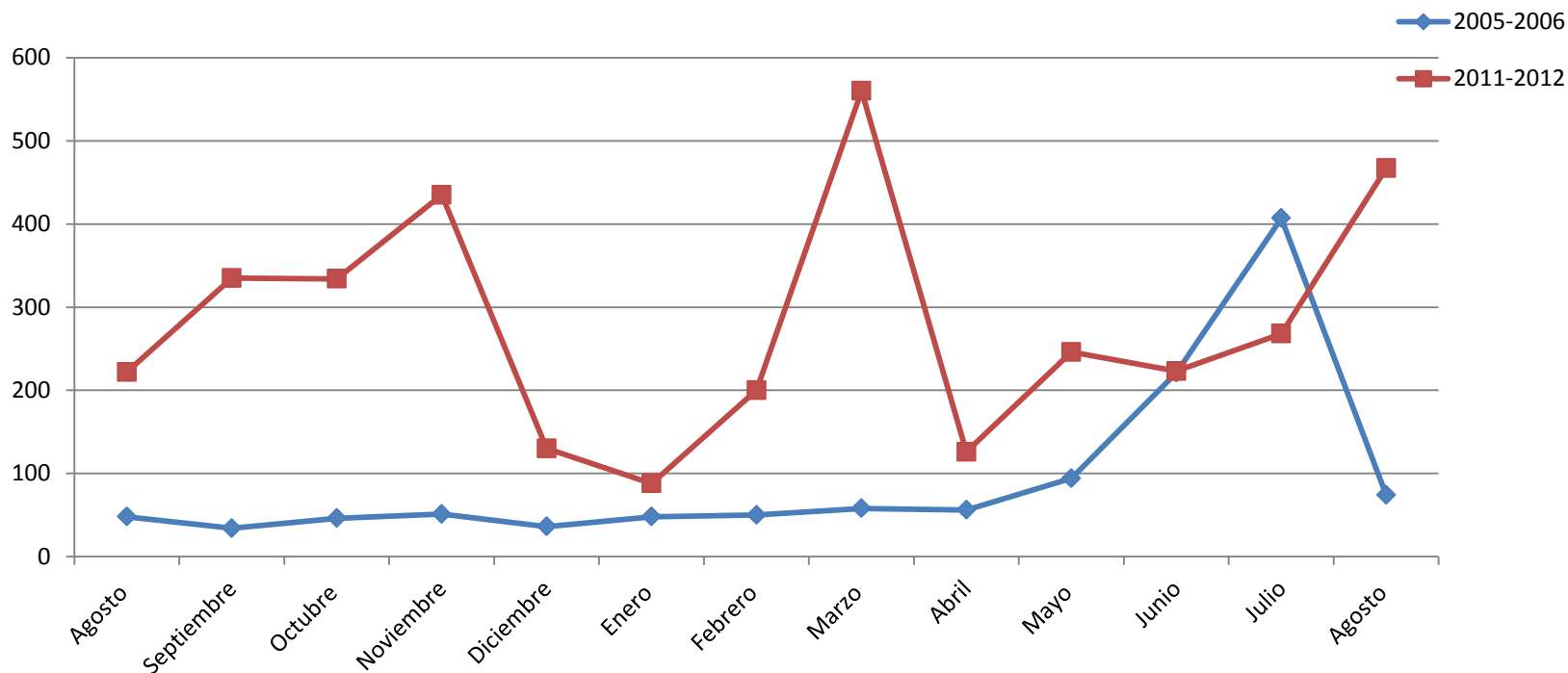
Cd. Juárez, Chih	Tijuana, B.C.
Culiacán, Sin.	Mexicali, B. C.
Guadalajara, Jal.	Cuauhtémoc, D.F.
Morelia, Mich.	Acapulco de Juárez Gro.
Monterrey, N.L.	Ecatepec de Morelos, Mex.

Violencia en las elecciones federales

- Antecedentes (Guerrero, Loza, Astorga, 2012) han explorado las posibles asociaciones ente comicios, violencia y gobiernos de distintos partidos. Hoy día hay investigaciones serias sobre el problema en los estados (Sinaloa, Guerrero)...
- Contraste con la idea de comicios “sin incidentes significativos”.
- Resultados electorales: quejas mínimas y denuncias muy amplias por compra masiva de votos, el financiamiento ilegal de los partidos y la denuncia de un estrecho vínculo entre Televisa y el candidato ganador del PRI.
- ¿Problemas?
 - Medios
 - Compra y coacción del voto (monex...)
 - Financiamiento durante campañas (juicio final)
 - Amenazas a candidatos y a gobernantes: asesinados a un candidato a gobernador en Tamps; a un exgobernador en Colima; aprehensión de exgobernador en Q.R. Y procesamiento de otro candidato a gobernador; ejecución de un diputado federal en 2011.
 - 30 alcaldes y más de 800 funcionarios municipales asesinados en lo que va del sexenio.

Delitos electorales

Gráfica. 2 Averiguaciones previas iniciadas en la FEPADE en los procesos electorales federales 2006 y 2012.
Periodos agosto-julio de 2005-2006 y 2011-2012



Fuente: elaboración del autor con base en datos FEPADE 2005, 2006 y 2012

Violencia en los procesos electorales

Estados y municipios

- **Registro de 16 entidades federativas** (Campeche, Chiapas, Colima, Distrito Federal, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Querétaro, San Luis Potosí, Sonora, Tabasco y Yucatán) organizaron comicios para elegir a sus Congresos estatales y ayuntamientos.
- **En seis estados** los partidos políticos disputaron las **gubernaturas** y los habitantes del Distrito Federal votaron, por cuarta ocasión, para elegir a su Jefe de Gobierno.
- En Michoacán se celebró la elección extraordinaria para la alcaldía de Morelia, luego de que el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación resolviera el 28 de diciembre del 2011 la anulación de la elección, al valorar que existieron actos ilegales que determinaron el resultado. Urrutia, Alonso, “Anula Tribunal Federal triunfo del PRI en Morelia”, en *La Jornada*, 29 de diciembre del 2011.
- Seguimiento de prensa y reportes de los consejos o institutos electorales de los estados: ¿quién está y quién no está en la prensa?
- Compra y coacción del voto fueron prácticas visibles durante la jornada electoral.
- Operación de varios ‘grupos de choque’
- Amenazas, extorsión, secuestro y asesinatos a funcionarios públicos, políticos y electorales.

Violencia en las entidades federativas (13 entidades)

Violencia política y electoral en las entidades federativas, Mexico.		
Estado (y localidad)	Actor afectado	Hecho registrado
Michoacán		Presión de un operador de “La Familia michoacana” a la ciudadanía para votar por el PRI en la alcaldía de Tuzantla en 2011
	Alcalde	Asesinado en municipio de La Piedad en 2011(Ricardo Guzmán Romero)
	Secretaria de Seguridad Pública	Sufre atentado en 2010 (Minerva Bautista Gómez)
Veracruz	Alcaldesa	Asesinada en municipio de Tlacojalpan en 2012 (Marisol Mora Cuevas) perpetrado por los “Zetas”
San Luis Potosí	Presidente municipal electo	Asesinado en el municipio de Matehuala en 2012(Edgar Morales Pérez)

Violencia en las entidades federativas (continúa)

Chiapas	Ex gobernador	Detenido en 2011 por desvío de 104 millones durante su administración. (Pablo Salazar Mendiguchía)
Baja California Sur	Ex gobernador	Detenido por quebranto de 55 millones en 2012 (Narciso Agúndez Montaña)
Quintana Roo	Ex gobernador	Preso por lavado de dinero en E.U en 2012 (Mario Villanueva Madrid)
	Candidato a gobernador	Detenido por delitos contra la salud, fomento, delincuencia organizada y realización de operaciones con recursos de procedencia ilícita en 2010 (Gregorio Martínez Sánchez)
Tamaulipas	Ex gobernador	Prófugo por orde de aprehensión por delitos contra la salud en 2012 (Tomás Yarrington)
	Candidato a gobernador por el PRI	Ejecutado en 2010 (Rodolfo Torre Cantú)

Guerrero Nuevo León	Presidente del Congreso	Ejecutado fuera de su domicilio en 2009 (Armando Chavarría)
	Diputado Federal	Secuestrado y ejecutado en 2011 (Moisés Villanueva de la Luz)
	Presidente municipal electo	Presionado por grupos criminales para no ejercer medidas en su contra en Teloloapan en 2012 (Ignacio de Jesús Valladares Salgado)
	Candidato a la alcaldía	Secuestrado en municipio de Marquelia en 2012 (César Garibay)
	Alcalde con licencia	Secuestrado en el municipio de Tecpan en 2012 (Nadín Torralba Mejía)
	Candidato a diputado local	Asesinado en la alcaldía de San Luis Acatlán en 2012 (Margarito Genchi Casiano)
	Candidato a gobernador por el PRD, PT, MC	Denuncia amenazas de muerte para no impugnarse la elección ante el TEE en 2012 (Jorge Casarrubias Vázquez)
		Robo de paquetería electoral en la casilla federal 0998 en la población Hacienda de Dolores, municipio de Coyuca de Catalán.

Violencia en las entidades federativas (continua Guerrero y Nuevo León)

Director de Cobernación	Secuestrado y asesinado en Acapulco en 2012 (Rogelio Lozano Herrera)
Ex diputado	Secuestrado y ejecutado en 2012 (Hernán Belden Elizondo)
Alcaldesa	Declara 14 atentados contra su persona en 2012 las agresiones incluyen el asesinato de uno de sus escoltas, el secuestro de su hijastro, amenazas telefónicas y ataques con bombas molotov a su caravana (Clara Luz Flores Canales)
Ciudadanía	A través de mensajes telefónicos los votantes del sector de Cumbres recibieron alertas sobre la presencia de personas armadas en la zona
Representante del PRD ante la junta local del IFE	Denuncia robo de urnas electorales en el sector de Paseo del Águila
Coordinador de campaña de candidato	Baleado en la alcaldía de Los Ramones en 2012 (Sergio Gómez)
	Integrantes del comité de campaña del candidato panista a la alcaldía de

Violencia en las entidades federativas

Sonora	Diputado electo	Asesinado fuera de su domicilio en municipio de Cajeme en 2012 (Eduardo Castro Luque)
Estado de México	Diputado local	Asesinado en 2012 (Jaime Serrano Cedillo)
Colima	Ex gobernador	Ejecutado fuera de su domicilio en 2010 (Silverio Cavazos Ceballos)
Coahuila	Hijo del ex gobernador	Asesinado en municipio de Acuña en 2012 (José Eduardo Moreira)

Violencia en los procesos electorales

Guerrero

- Posiblemente el estado con mayor reporte de irregularidades
- Compra y coacción del voto fueron prácticas visibles durante la jornada electoral.
- Programas gubernamentales
- Operación de varios 'grupos de choque'
- Amenazas, extorsión, secuestro y asesinatos a funcionarios públicos, políticos y electorales.

Violencia en los procesos electorales

Tabasco

- Era uno de los pocos estados que hasta el 2012 no había experimentado la alternancia en el poder ejecutivo local.
- La compra y coacción del voto fueron prácticas visibles durante la jornada electoral.
- La prensa reportó la operación de varios ‘grupos de choque’ el día de los comicios, que amedrentaron a la ciudadanía para que no sufragara.

Tamaulipas

- Es el estado con menos reporte de irregularidades en los comicios así como en los últimos años en todo tipo de comicios locales y federales.
- Asesinato del candidato a gobernador en Tamaulipas en 2010. Crimen impune (ese año ocurrión otro asesinato del ex gobernador de Colima, Silverio Cavazos
- Un exgobernador investigado por lavado de dinero, entre otras cosas (Yarrington)

Michoacán

- Presencia de organizaciones criminales que coaccionan o inducen al voto (clientelismo criminal, armado, político)
- Compra y coacción del voto
- Amenazas, extorsión, secuestro-desaparición y asesinatos a funcionarios públicos, de partidos, políticos y electorales.

Morelos

- La violencia que aumentó notoriamente desde 2008, fue un elemento a considerar tanto por los candidatos en sus campañas como por los electores al acudir a las urnas.
- No obstante el clima de violencia en la entidad, la jornada transcurrió en un ambiente de tranquilidad, presentándose sólo algunas irregularidades.

Nuevo León

- Atentados a alcaldesa

Estado de México

- Atentados
- Compra de votos
- Clientelismo
- Corrupción
- Enfrentamientos entre candidatos y o partidos
- Intimidaciones y amenazas

Guanajuato

- Estado gobernado por el PAN desde 1991; lo mantiene en 2012 pero pierde todos los municipios importantes para el PRI. Se ha mantenido como una de las entidades menos violentas de la República.
- En vísperas de la elección, fue asesinado el representante del PRD ante el Instituto Electoral de Valle de Santiago, Luis Antonio Contreras García.
- La compra de votos también fue un factor en la elección.

Jalisco

- El Partido Acción Nacional perdió la gubernatura que había ocupado desde hacía 12 años.
- Partidos políticos, ciudadanos y medios de comunicación dieron cuenta de un abundante número de irregularidades que involucraron compra y coacción de votos, acarreo de votantes e incluso actos de violencia directa.

Distrito Federal

- Bastión perredista durante casi 15 años; registró un mínimo de irregularidades. El candidato de la Coalición Movimiento Progresista arrasó en las urnas alcanzando más del 63%.
- Generalización del clientelismo y fusión PRD-gobierno.
- La candidata por el PRI habría solicitado una auditoría a los programas sociales implementados por el Gobierno del Distrito Federal denominado Red Ángel; denunció que a los beneficiarios se les advirtió que si votaban por el PRI, se les suspenderían los programas sociales.

Discusión

- Elecciones regulares que ocurren en un clima de violencia
- Resultados electorales
- Problemas:
 - Medios
 - Compra y coacción del voto (monex...)
 - Financiamiento durante campañas (a la espera del juicio final).
 - Casos anteriores: Pemexgate y amigos de Fox... tardíos
 - Amenazas, asesinatos, secuestros a gobernantes y candidatos
 - Inexistente control a gobernadores
 - Insituciones estatales y federales débiles
 - Autoridades políticas involucradas en actos ilegales

Discusión

Es posible realizar comicios en tal contexto(Colombia, Guatemala-Centroamérica)

- Compra y coacción al voto
- Incentivos para cometer actos violentos:
Impunidad
- Significado real de las elecciones-
 - libertad de elector
 - Opciones políticas
 - Financiamiento ilícito
 - Falta de observación institucional (no basta con las actividades realizadas)
 - Impunidad (¿quién paga las multas y los costos?)

¡Gracias!

Arturo Alvarado
El Colegio de México
alvarado@colmex.mx