

Mujeres y participación política en Chihuahua en el proceso electoral federal 2012

Por: Cecilia Sarabia Rios¹

Resumen

En las diversas fases de un proceso electoral es factible la participación de las mujeres. A partir de la década de los cincuentas se reconoció el derecho al voto de las mujeres, siendo desde entonces un indicativo no simplemente del grado participación electoral sino de su rasto en otros espacios de participacion politica.

Este escrito tiene como objetivo explorar la información generada en el proceso electoral 2012 relacionada con la participación electoral de las mujeres en el estado de Chihuahua, con el fin de describir las funciones en que se proscribe.

El documento aborda la revisión de cada una de las fases del proceso electoral 2012- la etapa preparatoria de la elección, la jornada electoral, resultados y certificación de validez de las elecciones y calificación de la elección presidencial-, para identificar el nivel y la intensidad de la participación política de las mujeres, así como de los estereotipos que se fomentan.

La información cuantitativa sobre el proceso, generada tanto en el Instituto Federal Electoral como en los partidos políticos que participan en la elección es la fuente principal para emitir conclusiones sobre la participación política de las mujeres en el proceso electoral 2012 en el estado de Chihuahua.

Conceptos clave: Participación política, participación electoral, género.

Abstract

In the different phases of an election it is feasible the participation of women. From the decade of the fifties recognized the right to vote for women, and since then is one indicative of the degree of electoral participation and their trail in other areas of political participation.

This paper aims to explore the information generated in the 2012 election process related to the electoral participation of women in Chihuahua State, in order to describe the functions in that are proscribed.

The document focuses on a review of each of the phases of elections 2012 -The preparatory phase of the election, Election Day, Results and certification of validity of the election and Qualification of the presidential election-, to identify the level and intensity from political participation of women and the stereotypes that are promoted.

Quantitative information on the process generated both in the Federal Electoral Institute and in the political parties participating in the election is the primary source to make findings on the political participation of women in the electoral process 2012 in Chihuahua State.

Key concepts: political participation, electoral participation, gender.

¹ El Colegio de la Frontera Norte, csarabia@colef.mx

1. El proceso electoral y participación política de las mujeres²

La participación política es aquella participación que se distingue por actividades relacionadas con la vida política y se mide en dos dimensiones: la primera es el nivel de participación (ciudadanos y ciudadanas que votan o se involucran de una u otra manera y en alguna medida en el sistema político) y la segunda es la intensidad de la intervención (grado de compromiso ciudadano con las formas más demandantes de participación y su nivel de información política) (Steinem 2006).

Las formas de la participación política son múltiples y van desde la presencia pasiva o receptiva (forma pasiva), el desarrollo de ciertas actividades en calidad de delegado o de promotor personal (forma de activación) y la contribución directa e indirectamente en una situación política (forma de participación) (Giacomo 1982). El acto de votar, la militancia o algún tipo de apoyo a partidos políticos, el apoyo a candidatos en campaña para un cargo, asistir, organizar o hablar en manifestaciones y la difusión de propaganda política son algunas de las formas de participación política mayormente reconocidas. Dentro de la participación política aparece la participación electoral.

La participación electoral es la expresión de las preferencias políticas a través de la afluencia de la ciudadanía al acto de votar; es “la más importante y masiva de todas” las formas de participación (Franco-Ciervo, Beatriz; Florez, Javier Andrés 2009). Su importancia radica desde el punto de vista sociológico en que se realiza en igualdad de condiciones -cada individuo tiene el mismo valor de un voto- y se extiende a todos los ciudadanos; desde el punto de vista político es trascendente porque es un canal de vinculación entre el electorado y los representantes, y entre las demandas y las políticas públicas o acciones de gobierno relacionadas con ellas (Nohlen 2004).

La participación electoral se realiza dentro de un proceso electoral, concebido como una serie de pasos o procedimientos encaminados a la organización y gestión de los comicios para dar legitimidad y legalidad a la asignación de los poderes públicos. Este es el momento de auge para la participación política y la esencia de la democracia moderna.

² Mi agradecimiento a Lic. Carlos Manuel Rodríguez, Lic. Carlos Antonio Muñoz, Mtro. Ramón Salazar Burgos, Lic. T. César Gil Vélez, funcionarios del Instituto Federal Electoral en Chihuahua por su apoyo para obtener los datos del proceso electoral federal en Juárez y Chihuahua.

Sin embargo, la actual forma de elección de representantes no es producto de esta época, sino que han ido cambiando a lo largo de la historia. Los diversos mecanismos o procedimientos para encomendar el ejercicio político o consentir poder para actuar en nombre de los ciudadanos han sufrido una metamorfosis que va desde el sorteo, el voto por grupos o por individuos hasta la forma republicana (Manin 1998).

El acceso al poder en forma de elecciones, independientemente del lugar en donde se realicen, se enfocan en garantizar además de la neutralidad, confiabilidad y prestigio, la libertad de elección, con información, y en igualdad de condiciones entre las personas a elegir y de oportunidades para las y los ciudadanos. Los procesos electorales son una de las principales características de la democracia que, al mismo tiempo que cumplen con la función de la renovación del gobierno, fomentan la participación política.

En este panorama se distingue la inclusión de la participación de las mujeres en el poder, como una forma de ampliación de los derechos universales y políticos de participar en la dirección de asuntos públicos y de acceder a la función pública.

En el contexto nacional, también la participación de las mujeres ha ido ganando terreno en todos los espacios, ha sido gradual el alcance de la igualdad jurídica de las mujeres para emitir el sufragio y para ocupar cargos de elección popular.

El avance de la participación política de las mujeres en el proceso electoral federal 2012 evidencia un largo camino por transitar. Las cifras de los porcentajes en que las mujeres participan en las diversas fases (Preparación de la elección, Jornada electoral, Resultados y declaraciones de validez de las elecciones, Dictamen y declaración de validez de la elección y de presidente electo), es solamente una dimensión para entender su participación política, sin embargo no deja de ser una reflexión interesante que da indicios de los desafíos al respecto.

2. Preparación de la elección

El proceso electoral es el conjunto de actos y actividades ordenados por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) y el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE)³, realizados por las autoridades electorales – en este caso

³ CPEUM, Libro quinto, Del proceso electoral. Título primero. Disposiciones preliminares. Artículo 209-378.

el Instituto Federal Electoral (IFE)-, los partidos políticos⁴ y los ciudadanos (mayores de 18 años y aptos para votar), que en este caso tiene por objeto la renovación periódica de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión (CPEUM, 2010; Moreno de Anda, 2008).

La primera etapa del proceso o la etapa de preparación de la elección es la más larga. Comenzó el día 07 de octubre del 2011 con la primera sesión que el Consejo General del IFE y culminó el 1 de julio de 2012 al iniciarse la jornada electoral.

Los actos o actividades preparatorios de la elección son: los procesos de selección de candidatos a cargos de elección popular y las precampañas electorales, el registro de candidatos y las campañas electorales, los procedimientos para la integración y ubicación de las mesas directivas de casilla, el registro de representantes de los partidos políticos ante cada mesa directiva de casilla y representantes generales propietarios, y el diseño, aprobación y producción de la documentación y el material electoral.

Como parte de estos actos se desarrolla el registro, capacitación y acreditación de los observadores electorales nacionales y extranjeros; se diseña e implementa la estrategia de capacitación y asistencia electoral; se instalan los consejos locales y distritales; se envía las solicitudes para el voto de las y los mexicanos que residen en el extranjero; se fijan los topes de gastos de precampañas y campañas (y se fijan los requisitos de los informes respectivos); se inicia el monitoreo de los medios de comunicación para las precampañas y campañas; se establecen los criterios para el seguimiento de encuestas; sondeos y conteos rápidos publicados en medios impresos; se determinan el presupuesto del IFE para el financiamiento público de los partidos políticos; se actualizan, reponen y entregan las credenciales para votar; se identifican los lugares que reúnan los requisitos de ley para la ubicación de las casillas electorales, se registran las plataformas electorales de los partidos políticos, se entregan a los partidos políticos las listas nominales de electores; y, se entregan los documentos y materiales electorales a los presidentes de las mesas directivas de casilla.

⁴ En este proceso siete partidos políticos nacionales: Partido Revolucionario Institucional (PRI), Partido Acción Nacional (PAN), Partido de la Revolución Democrática (PRD), Partido Verde Ecologista de México (PVEM), Partido del Trabajo (PT), Movimiento Ciudadano (MC) y Nueva Alianza (PANAL).

En todas estas actividades intervienen, como se mencionó, las autoridades electorales, los partidos políticos y la ciudadanía. Cada actor implicado tiene una dinámica particular que permite explorar la participación de las mujeres en algunos de estos actos.

La participación política de las y los ciudadanos se circunscribe principalmente en la integración de los Consejos Distritales, en la estrategia de capacitación y asistencia electoral.

Los Consejos Distritales son la autoridad electoral en un distrito electoral determinado. Funcionan durante el proceso electoral federal y se integran con un Consejero Presidente (quien, en todo tiempo, funge a la vez como Vocal Ejecutivo Distrital), seis consejeros electorales, y representantes de los partidos políticos nacionales. Los vocales de Organización Electoral, del Registro Federal de Electores y de Capacitación Electoral y Educación Cívica de la Junta Distrital concurrirán a sus sesiones con voz pero sin voto.

Los Consejeros Electorales Distritales son designados para dos procesos electorales ordinarios (2012-2015) pudiendo ser reelectos para uno más (2018). Se integraron el día 14 de diciembre de 2011, y entre sus funciones están la vigilancia de la observancia del COFIPE y de los acuerdos y resoluciones de las autoridades electorales; la designación del sustituto o suplente del secretario del Consejo en caso de ausencia; determinar el número y la ubicación de las casillas a instalar para la jornada electoral; la insaculación de los funcionarios de casilla y vigilar que las mesas directivas de casilla se instalen; el registro de las fórmulas de candidatos a diputados por el principio de mayoría relativa; el registro de los nombramientos y expedición de identificación de los representantes que los partidos políticos acrediten para la jornada electoral; acreditar a los observadores electorales; efectuar los cómputos distritales y declarar la validez de las elecciones de diputados y senadores por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional; y supervisar las actividades de las Juntas Distritales ejecutivas durante el proceso electoral.

De acuerdo con la información generada por el IFE sobre el proceso electoral federal 2011-2012, en la integración de las y los ciudadanos electorales en los Consejos Distritales en Chihuahua, la paridad de género fue una constante. De tal suerte que se integraron igual número de ciudadanas y ciudadanos como parte de las autoridades electorales en calidad de consejeras y

consejeros electorales; la excepción a la cuota fue el distrito 02 en donde los suplentes fueron más hombres que mujeres. El siguiente cuadro da muestra de los datos.

Cuadro 1. Integración de los Consejos Distritales en Chihuahua

	Propietarios				Suplentes			
	Hombres	%	Mujeres	%	Hombres	%	Mujeres	%
01	3	50	3	50	5	83	1	17
02	3	50	3	50	3	50	3	50
03	3	50	3	50	3	50	3	50
04	3	50	3	50	3	50	3	50
05	3	50	3	50	3	50	3	50
06	3	50	3	50	3	50	3	50
07	3	50	3	50	3	50	3	50
08	2	33	4	67	3	50	3	50
09	3	50	3	50	3	50	3	50

Fuente: Elaboración propia con base en IFE, Proceso Electoral Federal 2011-2012, Consejos Distritales en Chihuahua.

La integración del cuerpo de Supervisores y Capacitadores Asistentes Electorales (CAE's) que son el personal destinado a desarrollar el conjunto de actividades de selección y preparación adecuada de las y los ciudadanos que fungieron como autoridades electorales en las casillas electorales, no tuvo el mismo comportamiento. En el caso de los supervisores, que tenían a su cargo varios CAE's, a fin de organizar territorial y administrativamente el operativo, un 47 por ciento del total en el estado fueron mujeres, mientras que de los CAE's el promedio fue de 55 por ciento de mujeres participando en esta actividad. Esto significa que en los cargos de mayor responsabilidad y control hubo mayor número de hombres, en tanto que en los relacionados con el trato con la gente hubo un porcentaje superior de mujeres.

Cuadro 2. Supervisores y Capacitadores Asistentes Electorales en Ciudad Juárez en el proceso federal 2012.

Distrito	Supervisores					Capacitadores Asistentes Electorales				
	Total	Hombres	%	Mujeres	%	Total	Hombres	%	Mujeres	%
01	20	11	55	9	44	126	56	44	70	56
02	9	5	56	4	44	62	26	42	36	58
03	10	6	60	4	40	80	41	51	39	49

04	8	4	50	4	50	65	29	45	36	55
05	25	9	36	16	64	121	43	45	78	55
06	13	8	62	5	38	86	31	45	55	55
07	31	20	65	11	35	154	66	45	88	55
08	16	6	38	10	62	103	38	45	65	55
09	38	21	55	17	45	181	83	45	98	55
Total	170	90	53	80	47	978	413	45	565	55

Fuente: Elaboración propia con base en IFE, Proceso Electoral Federal 2011-2012, Consejos Distritales en Chihuahua.

La selección de los funcionarios de casilla se realizó a partir de un doble sorteo, uno que designó el mes de nacimiento y otro la letra de primer apellido de quienes recibieron y contaron los votos el día de la elección. Para este proceso la letra “S” y el mes de “diciembre y enero” fueron los sorteados por el Consejo General del IFE (IFE, 2012)⁵.

En lo referente a la autoridad electoral, el 100% de las y los integrantes de los Consejos Distritales por parte del IFE son hombres en la figuras de Vocal Ejecutivo y Secretario. En este sentido, valdría la pena realizar un estudio más pormenorizado sobre el tema de la conformación del IFE y el proceso de selección del personal que seguramente darán mayores elementos explicativos de esta composición.

Por otra parte, en los partidos políticos la militancia, la inclusión en la dirigencia, las candidaturas y la representación ante los Consejos Distritales muestran los datos más endeble en cuanto a la equidad de género.

Aunque es difícil precisar la militancia de los partidos, debido a que los padrones son aún una asignatura pendiente, se estima que un porcentaje alrededor del 40 por ciento en el estado son mujeres.

Por esta causa, en la representación de los partidos políticos ante los Consejo Distritales predomina la presencia de los hombres. Del total de 70 representantes propietarios hay 10 mujeres y del mismo número de suplentes aparecen únicamente 9 mujeres.

Cuadro 5. Representantes de los partidos políticos ante los Consejos Distritales

Distrito	Propietarios	Suplentes
----------	--------------	-----------

⁵ Estos datos se abordarán en el apartado de la jornada electoral.

	Hombres	%	Mujeres	%	Hombres	%	Mujeres	%
01	5	71.4	2	28.6	6	85.7	1	14.3
02	7	100.0	0	0.0	6	85.7	1	14.3
03	7	100.0	0	0.0	6	85.7	1	14.3
04	6	85.7	1	14.3	5	71.4	2	28.6
05	6	85.7	1	14.3	5	71.4	2	28.6
06	5	71.4	2	28.6	7	100.0	0	0.0
07	6	85.7	1	14.3	5	71.4	2	28.6
08	6	85.7	1	14.3	5	71.4	2	28.6
09	5	71.4	2	28.6	7	100.0	0	0.0

Fuente: Instituto Federal Electoral, Proceso Electoral Federal 2011-2012.

La revisión de estos datos por partido político arroja que con excepción de los distritos 02 y 03 todos los partidos cuentan con por lo menos una mujer en el cargo de representante propietario, destacando el PVEM y el PANAL con 4 mujeres propietarias.

Cuadro 6. Representantes propietarias de los partidos políticos ante los Consejos Distritales

Distrito	PRI	PAN	PRD	PVEM	PT	MC	PANAL
01	0	1	0	0	0	0	1
02	0	0	0	0	0	0	0
03	0	0	0	0	0	0	0
04	1	0	0	1	0	0	0
05	1	0	0	0	0	0	0
06	0	0	0	0	1	0	1
07	1	0	1	1	1	1	1
08	0	0	1	0	0	0	0
09	0	1	1	1	0	0	0
	3	2	3	4	3	2	4

Fuente: Elaboración propia con base en IFE, Proceso Electoral Federal 2011-2012, Consejos Distritales en Chihuahua.

Con esto se puede comprobar que de las 21 mujeres representantes en los partidos políticos 10 lo hicieron en calidad de propietarias y 11 en calidad de suplentes.

Corresponde también en esta etapa realizar el registro de las fórmulas de candidaturas a Diputados y Senadores. Previo a este requisito el COFIPE prevé la integración de las listas de candidatura de acuerdo a la cuota de género que se enuncia en el artículo 219:

“1. De la totalidad de solicitudes de registro, tanto de las candidaturas a diputados como de senadores que presenten los partidos políticos o las coaliciones ante el Instituto Federal Electoral, deberán integrarse con al menos el cuarenta por ciento de candidatos propietarios de un mismo género, procurando llegar a la paridad.

2. Quedan exceptuadas de esta disposición las candidaturas de mayoría relativa que sean resultado de un proceso de elección democrático, conforme a los estatutos de cada partido”.

Por tanto la configuración de la listas de las candidatura integraron por lo menos 4 nombres de mujeres del total de la lista de 9. En este supuesto se construyeron las listas el principio de mayoría relativa del PAN, PRI y la Coalición Movimiento Progresista, en tanto que el PVEM y el PANAL presentaron una lista con 6 y 7 nombres de mujeres respectivamente.

Para cumplir con este requisito de la cuota de género algunos partidos tuvieron que modificar sus listas originales, y retirar de las mismas a algunos hombres que se tenían contemplados como candidatos. Por mencionar algún ejemplo, en esta situación se dio la candidatura de Ruth María Ayala Pérez En el 03 Distrito por el PRI, quien en atención al cumplimiento de la cuota de género sustituyó a Antonio Andreu.

3. La jornada electoral

La jornada electoral es el día en que se realiza la votación. Esta etapa tiene varias fases: la instalación y apertura de las casillas, la recepción de la votación, el cierre de la votación, el escrutinio y cómputo, la integración de los expedientes, la publicación de resultados, la clausura de las casillas y la remisión del paquete electoral a los Consejos Distritales.

Esta etapa inicia a las 8 horas del primer domingo de julio del año de la elección con la instalación de las casillas y concluye con la publicación de los resultados electorales en el exterior de la casilla.

En la jornada electoral se realiza la participación electoral, que “es el aspecto más importante y masivo de la participación política” (Franco-Ciervo, Beatriz; Florez, Javier Andrés, 2009, p. 265). Como se mencionó, la participación electoral es parte fundamental de la participación política.

Además de la cantidad de ciudadanas y ciudadanos que votan, en esta etapa hay una gran cantidad de ciudadanos que “se involucran de una u otra manera y en alguna medida en el sistema político; y por otra parte, la intensidad de esa intervención, que denota el grado de compromiso ciudadano con las formas más demandantes de participación y su nivel de información política (BID, 2000)”, es decir que participan políticamente. Así, la participación de ciudadanos tuvo varios cauces, dentro del IFE, con la emisión del voto o con los partidos políticos.

En cuanto a la cantidad de ciudadanos que tenían la posibilidad de emitir el voto, es decir, los que obtuvieron su credencial hasta el 31 de marzo del año 2012 y se integraron al listado nominal del Registro Federal de Electores, hubo 2,500,469 ciudadanos y ciudadanas en Chihuahua, de los cuales el 50.5 por ciento eran mujeres.

Cuadro 7. Cantidad de hombres y mujeres

	Padrón electoral			Lista nominal		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Cantidad	1,353,822	1,379,663	2,733,485	1,237,491	1,262,978	2,500,469
Porcentaje	49.5%	50.5 %		49.5 %	50.5 %	

Fuente: IFE, Estadísticas del padrón electoral y lista nominal de electores, mayo 2012.

Para entender la diferencia entre la cantidad de ciudadanas y ciudadanos incluidos en el padrón electoral y la lista nominal, es necesario precisar que del total que acudieron a tramitar su credencial no todos terminaron el trámite de recogerla. Además la credencial con fecha 03 fue causa de baja de la lista nominal pero no del padrón electoral, en este sentido, derivado del resecionamiento, se observó que solo el 40 por ciento aproximadamente de los ciudadanos en esta situación realizaron la actualización de su credencial para votar. Asimismo, se observó que los ciudadanos desactualizados tampoco han efectuado tramite en algún otro punto del país, por lo que, se podría interpretar que se encuentran residiendo fuera del país y se encuentran imposibilitados físicamente para efectuar el trámite correspondiente⁶.

⁶ Agradezco los comentarios de Miguel Ángel Polanco Pesina, Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis, 03 Junta Distrital Electoral en el Estado de Chihuahua para emitir estas precisiones.

Otra situación que es importante matizar es que en el caso de los mexicanos residentes en el extranjero aunque la credencial 03 no era vigente, se le dio trato preferencial para ofrecer la posibilidad de votar.

Así del total del padrón electoral, un 8.59% de hombres y un 8.45 % de mujeres no estuvieron incluidos en la lista nominal y, por tanto, no tuvieron la oportunidad de emitir el voto en la jornada electoral. A fin de cuentas, del total de la lista nominal la participación electoral en Chihuahua fue de 53.3 por ciento.

Por otro lado, la participación de las y los ciudadanos como funcionarios de casilla sea en calidad de presidente, secretario, primer y segundo escrutador, fue muy importante. Un total de 24,192 ciudadanos y ciudadanas fungieron como autoridad electoral en una casilla electoral, de los cuales un 57.2 % fueron mujeres.

Cuadro 8. Funcionarios y funcionarias de casilla que participaron en la jornada electoral en Chihuahua

Distrito	Funcionarios de casilla				
	Hombres	Porcentaje	Mujeres	Porcentaje	Total
01	2183	43.6 %	2828	56.4 %	5011
02	352	44.8 %	434	55.2 %	786
03	1011	47.2 %	1132	52.8 %	2143
04	1148	44.5 %	1433	55.5 %	2581
05	1768	41.8	2465	58.2	4233
06	1043	42.8	1394	57.2	2437
07	732	40.3	1085	59.7	1817
08	1371	40.6	2004	59.4	3375
09	754	41.7	1055	58.3	1809
Total	10362	42.8	13830	57.2	24192

Fuente: IFE, Estadísticas del padrón electoral y lista nominal de electores, mayo 2012.

Otra actividad sobresaliente donde participan las y los ciudadanos es como observadores electorales, que es la posibilidad de observar, previa acreditación por parte del IFE, los actos de preparación y desarrollo del proceso electoral, cuya participación se acentúa el día de la jornada electoral.

En esta función participaron 832 ciudadanos y ciudadanas, 55.17 por ciento fueron hombres y 44.83 por ciento mujeres. De ese total, 527 se inscribieron de manera individual y 305 se inscribieron como parte de alguna organización (133 hombres y 172 mujeres).

Como parte de las organizaciones que tuvieron presencia como observadores en el Estado destacan la Fundación para El Desarrollo Social y la Promoción Humana, A.C (12 hombres y 8 mujeres), la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales Campus Juárez, de La Universidad Autónoma de Chihuahua (84 hombres y 123 mujeres), el Centro Empresarial Coparmex Ciudad Juárez (13 hombres y 23 mujeres), la Alianza Cívica (5 hombres y 8 mujeres), y el Centro Empresarial de Cuauhtémoc S.P. (17 hombres y 8 mujeres).

La inscripción de observadores fue muy distinta de un distrito a otro. El siguiente cuadro permite ver estos datos y su porcentaje correspondiente.

Cuadro 9. Observadores y observadoras electorales en el proceso 2012 en Ciudad Juárez

Distrito	Observadores Electorales			
	hombres	%	Mujeres	%
1	19	65.52	10	34.48
2	14	70.00	6	30.00
3	135	43.83	173	56.17
4	17	65.38	9	34.62
5	56	59.57	38	40.43
6	116	63.04	68	36.96
7	47	56.63	36	43.37
8	44	58.67	31	41.33
9	11	84.62	2	15.38
	459	55.17	373	44.83

Fuente: Elaboración propia con base en IFE, Estadísticas del padrón electoral y lista nominal de electores, mayo 2012.

Dentro de los partidos políticos, la participación de las mujeres obtuvo una dinámica distinta. La conformación de las listas de candidatos del estado para el Congreso de la Unión se apegaron a la cuota de género exigida en el COFIPE⁷, existiendo igual número de hombres y mujeres tanto en la listas de candidatos como de suplentes (Villalpando, 2012).

La integración de las listas de candidatos de Diputados de representación proporcional (RP) se integró casi en la totalidad por el mismo número de hombres y de mujeres, salvo en el caso del PAN que presentó 21 hombres y 19 mujeres como candidatos propietarios, mientras que integró el total de las suplencias con mujeres. También destaca el caso del PANAL que incluyó

⁷ COFIPE, 2012, Capítulo cuarto. De las obligaciones de los partidos políticos. Art. 38, núm. Inciso s.

solamente mujeres en las candidaturas de propietarios (40) pero igual número de hombres (20) y mujeres (20) como suplentes, lo que significó un mayor número de mujeres.

Las candidaturas de diputaciones de mayoría relativa (MR) cumplieron también la cuota de género, pero con distintos enfoques. Por ejemplo, el PVEM integró a 3 hombres y 1 mujer en sus listas de propietarios, pero de manera inversa en las suplencias, es decir 1 hombre y 3 mujeres como suplentes; el PAN y el PANAL por su parte incluyeron igual número de hombres y mujeres como propietarios y solo a mujeres como suplentes, mientras que el PRI y el Movimiento Progresista (PRD, PT, MC), cumplieron con la equidad, con 2 hombres y 2 mujeres tanto en propietarios como en suplentes.

Para la integración de las listas de candidaturas al Senado por RP también se cumplió con la cuota de género, con las particularidades del PAN que tuvo 18 hombres y 14 mujeres como candidatos propietarios y 32 mujeres como candidatas suplentes, y del PT y MC, que incluyeron a 2 hombres más en las candidaturas suplentes (17 hombres y 15 mujeres).

En las listas de candidaturas al Senado por RP, tras cumplir con la equidad de género en las y los propietarios, el PAN y el PANAL colocaron solo a mujeres en las suplencias. De los 10 candidatos en el Estado, solo los partidos PVEM Y PANAL colocaron a mujeres en la primera fórmula de candidatos propietarios mientras que en las suplencias hubo 8 mujeres.

En lo que se refiere a los representantes de los partidos políticos ante las mesas directivas de casilla, se contó con 65,117 representantes de todos los partidos políticos, correspondiendo el 55% a mujeres y el 45% a hombres.

Cuadro 10. Representantes de partidos ante mesas directivas de casilla por distrito en Chihuahua

Distrito	Representantes de partidos políticos				
	hombres	%	Mujeres	%	Total
01	3099	44.20%	3913	55.80%	7012
02	2318	45.78%	2745	54.22%	5063
03	2463	44.95%	3016	55.05%	5479
04	836	46.81%	950	53.19%	1786
05	4543	42.17%	6229	57.83%	10772
06	4277	43.88%	5469	56.12%	9746
07	5218	48.01%	5650	51.99%	10868
08	3862	41.65%	5411	58.35%	9273
09	2613	50.66%	2545	49.34%	5158
	29229	44.86%	35928	55.14%	65,157

Fuente: IFE, Estadísticas del padrón electoral y lista nominal de electores, mayo 2012.

Ahora bien, en cuanto a la integración del IFE en CAE's y Juntas Distritales no se presentaron variaciones entre la etapa de preparación de la elección y la jornada electoral

4. Resultados y certificación de validez de las elecciones

La tercera etapa correspondiente a los resultados y declaraciones de validez de las elecciones, se inicia con la remisión de la documentación y expedientes electorales a los Consejos Distritales y concluye con los cómputos y declaraciones que realicen los Consejos del Instituto, o las resoluciones que, en su caso, emita en última instancia el Tribunal Electoral (COFIPE 2010)⁸.

En los resultados de la elección, a pesar de la cuota de género para la interacción la listas de candidaturas al Congreso de la Unión, no se favoreció en equidad a las mujeres, ya que pesar de la integración de las listas con por lo menos cuatro nombres de mujeres, finalmente solo tres diputadas (y 5 como suplentes) quedaron como parte del Congreso de la Unión en lo que se refiere a las Diputaciones del Estado.

Cuadro 11. Diputados por Mayoría Relativa por el Estado de Chihuahua en la LXII Legislatura

Distrito	Propietario	Suplente	Partido
01	Fuentes Téllez Adriana	Acosta Villalpando Priscila María	PRI
02	Duarte Murillo José Ignacio	Alonso Carreón Lizbeth	PRI
03	Angulo Parra Carlos Fernando	Badía San Martín José Antonio	PAN
04	Murguía Lardizábal Luis Alfredo	Martínez Rivera María Esther	PRI
05	Montes Alvarado Abraham	Aguilar Bueno Jesús	PRI
06	Castillo Rodríguez Minerva	Garza Mayagoitia Daniela	PRI
07	Athié Flores Kamel	Galaz Varela Sigifredo	PRI
08	Domínguez Zepeda Pedro Ignacio	Peña Parra Ricardo	PRI
09	Velázquez Ramírez Diana Karina	Loya García Rosalba	PRI

Fuente: IFE, Resultados electorales 2012.

En la conformación del Congreso en la cámara de senadores solo aparece una mujer por el Estado.

⁸ COFIPE, 2012, Art. 210, núm. 5.

Cuadro 12. Senadores por Chihuahua en la LXII Legislatura

Nombre	Partido
Patricio Martínez García	PRI
Lilia Merodio Reza	PRI
Javier Corral Jurado	PAN

Fuente: IFE, Resultados electorales.

5. Calificación de la elección

La etapa de calificación de la elección es parte del proceso solamente en el caso de elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos. Inicia al concluir la resolución de todos los medios de impugnación interpuestos en contra de la elección y concluye al aprobar el dictamen del cómputo final y las declaraciones de validez de la elección del presidente electo.

En esta etapa, el Tribunal Electoral como órgano especializado del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), es el encargado de resolver las controversias en materia electoral y proteger los derechos político-electorales de las y los ciudadanos.

La Sala Superior de este órgano, tiene como finalidad principal conocer y resolver en forma definitiva e inatacable las impugnaciones a las elecciones federales de Diputados, Senadores y Presidente, así como los juicios para la protección de los derechos político-electorales de las y los ciudadanos, y los juicios de revisión constitucional electoral. Se compone por 7 integrantes, entre los cuales solo hay una mujer.

Cuadro 13. Magistrados que integran la Sala Superior de TEPJF

Nombre	Calidad
Magdo. José Alejandro Luna Ramos	Magistrado Presidente
Magda. María del Carmen Alanís Figueroa	Magistrada
Magdo. Constancio Carrasco Daza	Magistrado
Magdo. Flavio Galván Rivera	Magistrado
Magdo. Manuel González Oropeza	Magistrado
Magdo. Salvador Olimpo Nava Gomar	Magistrado
Magdo. Pedro Esteban Penagos López	Magistrado

Fuente: Tribunal Federal del Poder Judicial de la Federación. <http://portal.te.gob.mx>.

En este órgano existen cinco Salas Regionales que funcionan de manera permanente para conocer y resolver las impugnaciones de su delimitación geográfica determinada. Cada una de ellas está integrada por tres magistrados electorales que duran nueve años en su cargo. Entre ellos se elige a su presidente, quién dura tres años en su cargo. La composición de género de

estas salas es distinta de una región a otra, de sus 15 integrantes solo 5 son mujeres, sin embargo ninguna es presidida actualmente por una mujer. Las Salas de Monterrey y Jalapa son las que integran de 3 miembros a 2 mujeres.

Cuadro 14. Magistrados que integran la Sala Superior de TEPJF

Sala	Nombre	Cargo
Sala Regional Guadalajara	Lic. Noé Corzo Corral	Magistrado Presidente
	Dr. José de Jesús Covarrubias Dueñas	Magistrado
	Lic. Jacinto Silva Rodríguez	Magistrado
Sala Regional Monterrey	Lic. Rubén Enrique Becerra Rojasvértiz	Magistrado Presidente
	Lic. Beatriz Eugenia Galindo Centeno	Magistrada
	Lic. Georgina Reyes Escalera	Magistrada
Sala Regional Xalapa	Mtra. Judith Yolanda Muñoz Tagle	Magistrado Presidente
	Mtra. Yolli García Álvarez	Magistrada
	Lic. Claudia Pastor Badilla	Magistrada
Sala Regional del Distrito Federal	Lic. Roberto Martínez Espinosa	Magistrado Presidente
	Lic. Eduardo Arana Miraval	Magistrado
	Dr. Ángel Zarazúa Martínez	Magistrado
Sala Regional Toluca	Dr. Carlos A. Morales Paulín	Magistrado Presidente
	Magda. Adriana Margarita Favela Herrera	Magistrada
	Dr. Santiago Nieto Castillo	Magistrado

Fuente: Fuente: Tribunal Federal del Poder Judicial de la Federación. <http://portal.te.gob.mx>.

A modo de conclusión

A partir un proceso electoral se pueden tener indicios del nivel y la intensidad de la participación política de las mujeres, así como de los estereotipos que fomentan. En el proceso electoral se operacionalizan principalmente la cuota de género y la participación electoral, aunque también hay indicios de los desafíos de la inclusión de diversos grupos o sectores sociales en la política formal, de las trayectorias ejemplares de ciudadanos y ciudadanas, del fomento de estereotipos y de la falta de visibilidad de las mujeres, entre otros elementos.

En lo que corresponde a la participación política de las mujeres en Ciudad Juárez, en cada una de las etapas del proceso electoral federal 2012 se pueden apreciar diversos niveles e intensidades.

En la primera etapa o etapa preparatoria de la elección, si bien hay participación de la mujeres en todos los ámbitos analizados -ciudadanos, IFE y partidos políticos-, todavía un porcentaje superior al cincuenta por ciento de esa participación que se relaciona con las actividades de manejo de relaciones sociales y de comunicación. Así, en los puestos de Asistentes Capacitadores Electorales predominan las mujeres, mientras que en los de Supervisores Electorales, conforme es mayor el grado de responsabilidad, así como en las Juntas Distritales, donde se requiere de la toma de decisiones el número de mujeres que participan disminuye.

En esta etapa, la conciencia de la cuota de género favoreció la participación de las mujeres en la integración de los Consejos Distritales, único órgano ciudadano que presenta un equilibrio entre la participación de hombres y mujeres.

Dentro de los partidos políticos, la participación de las mujeres en esta etapa es coincidente con lo que ocurre en el IFE, las mujeres tienen mayor participación como militantes que como representantes de los partidos y como dirigentes.

En la jornada electoral o segunda etapa del proceso electoral, la participación de las mujeres de vincula mayormente a puestos de organización, de honestidad y de custodia.

No obstante que todavía no es posible estimar la participación electoral por género, se estima que, por la composición de la lista nominal de electores ésta fue muy equilibrada; esta tesis podrá ser sustentada o refutada por un análisis más preciso por parte del IFE.

En la integración de las mesas directivas de casilla, es decir como funcionarios electorales la participación de la mujeres en cantidad supera la de los hombres, aunque también en este caso es preciso realizar un análisis más detallado sobre la intensidad en que se participo, es decir en qué tipo de funcionario –presidente, secretario o escrutadores- hay mayor participación de las mujeres.

En la parte de observación de las elecciones, también el porcentaje de mujeres que participaron fue mayor que el de los hombres. En este mismo sentido, se dio la representación de los partidos políticos ante las casillas electorales; pero, a pesar de esta tendencia, en las listas de candidatos a cargos de elección popular propuestas por los partidos políticos, la consecuencia jurídica o negación de registro al no cumplir la cuota de género impulso el equilibrio en la participación de las mujeres, aunque bien valdría la pena, al igual que con los funcionarios de casilla, indagar las “formas” de la integración.

En la tercera etapa que corresponde a los resultados de la elección y certificación de validez de la misma, los resultados electorales del proceso 2012, si bien por un lado cumplieron en la etapa anterior con la cuota de género, esta no implico mas cargos para las mujeres.

Finalmente, en la cuarta etapa relativa a la calificación de la elección, la integración de las mujeres es apegada a la cuota de género del 30 por ciento, con cargos de máxima responsabilidad (Magistrado Presidente) rotatorios dando la posibilidad a las mujeres en algún momento de ocuparlos.

Por todo lo anterior, aunque el análisis del proceso electoral da algunos indicios de la participación política de las mujeres también deja muchas asignaturas pendientes para seguir indagando al respecto.

Referencias bibliográficas

- BID. *Mujeres en el poder, cambian las reglas del juego*. México: Banco Interamericano de Desarrollo , 2000.
- COFIPE. "Código Federal de Insituciones y Procedimientos Electorales." México: IFE, 2010.
- CPEUM. "Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos ." México: Instituto federal edelectoral , 2010.
- Fernández Poncela, Anna María. "Mujeres y política en América Latina: dificultades y aceptación social." *ARGUMENTOS* (UAM-X) 19 (mayo-agosto 2006): 117-143.
- Franco-Ciervo, Beatriz; Florez, Javier Andrés. "Aproximación teórico-conceptual de la participacion electoral, una discusión aún abierta." *Revista Desafíos*, 2009: 259-275.
- Giacomo, Sani. "Participación política." In *Diccionario de Política*, by Norberto Bobbio, Nicola Matteucci and Gianfranco Pasquino, 1137-1140. Mexico: Siglo XXI, 1982.
- Hernández, Elsa Patricia. "La participación política de las mujeres en el gobierno local: El caso de las regidoras de Juarez 1980-2001." no. MQ1236.5J8 M47 2001 Colecciones Especiales. Chihuahua: Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, 2001.
- IFE. *Integrarán mesas directivas de casilla ciudadanos cuyo apellido comience con la letra "S"*. México: IFE, 2012.
- IFE. *Proceso Electoral Federal 2012*. Chihuahua, agosto 2, 2012.
- INMUJERES. "Las mujeres y el voto ." México: INMUJERES, Octubre 17, 2001.
- Manin, Bernard. *Los principios del gobierno representativo*. primera (1998). Translated by Fernando Vallespín. Madrid: Alianza Editorial, 1998.
- Moreno de Anda, José Antonio. "Diccionario Electoral Federal." México: Trillas, 2008.
- Nohlen, Dieter. "La participación electoral como objeto de estudio." *Elecciones*, 2004: 137-157.
- Steinem, Gloria. "Tendencias en la participación electoral." In *La política importa : democracia y desarrollo en América Latina*, by J. Mark Payne, Daniel Zovatto G., Mercedes Mateo Díaz and [et.al], 279-296. Washington: Inter-American Development Bank, 2006.
- Villalpando, Rubén. "Aprueban cuota de género en Chihuahua." *La Jornada*, Junio 14, 2012.