

La transformación del sistema electoral mexicano 2014 y la experiencia local en el nuevo contexto nacional

INTRODUCCIÓN

A partir de la reforma constitucional en materia electoral que el congreso constituyente aprobó en febrero del 2014, se dieron una serie de adecuaciones a la legislación federal en materia electoral, así como en las constituciones políticas de las 31 entidades federativas y en el Estatuto del gobierno del DF, al igual que en las 32 leyes electorales locales.

La configuración de nuevas reglas de participación política, de mayores equilibrios para la competencia electoral, de nuevos esquemas y procedimientos electorales para organizar mejores procesos electorales, así como la transformación de los organismos electorales administrativos y jurisdiccionales, tuvieron por eje central que las autoridades emanadas de las urnas tengan mayor legitimidad y certeza de que los triunfos fueron apegados a los principios rectores de la actividad electoral.

La competencia electoral incentivada con el equilibrio de género en las candidaturas, las candidaturas independientes, el voto de los mexicanos en el extranjero, el fortalecimiento del régimen de partidos políticos nacionales y locales; la consulta popular y la elección de algunas figuras son algunos puntos del nuevo sistema electoral.

La creación del INE y la transformación de los institutos electorales locales en OPLES así como las nuevas reglas de relación entre ellos, configuran la parte operativa de la organización de los procesos electorales y en especial el del 2015.

El cambio de fecha en la jornada electoral de julio a junio, la modificación de procedimientos, mecanismos y acciones de las etapas del proceso electoral incluidas la calificación de las elecciones es también parte de esta transformación del sistema electoral mexicano.

En esta participación se tratará de explicar bajo este manto de reformas la nueva cara de las elecciones en México frente a un proceso electoral en puerta en el que se renovarán a 300 diputados federales de MR y 200 de RP. Así como a 9 gobernadores, 887 ayuntamientos, 16 jefes delegacionales, 388 diputados locales de MR y 251 diputados locales de RP, en 17 entidades federativas que sellarán la nueva historia electoral mexicana.

DESARROLLO

En el debate político con las recientes reformas a las leyes y códigos electorales ha promovido un enriquecimiento en primera instancia del andamiaje institucional del que goza nuestra democracia electoral, que cada 3 o 6 años según como la sociedad evolucione ante los resultados electorales; ¿qué hay de especial en esta cronología especializada de 3 o 6 años? Que es el tiempo convenido en nuestro contrato social para desarrollar, organizar, planear y ejecutar la elección de diputados federales cada 3 años, de senadores y de presidente de la Republica cada 6 años, por lo que es contundente la realidad de perfección y actualización de nuestro quehacer institucional en cada elección, reformas inacabadas con resquicios de perfeccionamiento pero de alcance democrático decisivo pues aún con todo y tener que expandir el concepto en extremo (reformador), hasta abarcar todo lo relacionado con el proceso electoral, atendiendo al derecho al voto de los ciudadanos, abarcando por la administración electoral y pasando por lo contencioso en lo electoral.

Por cuestiones de análisis, prefiero, sin embargo, una relación que atienda la trascendencia de las reformas a las que me he referido, determinando o delimitando estas normas a través de las cuales los electores sabrán expresar sus preferencias políticas en las urnas y a través de las cuales se posibilitará convertir votos en espacios donde el vínculo Sociedad-Estado será vigoroso y definido por la elección de 300 diputados federales y 200 de representación proporcional, además de comicios para elegir a gobernador en 9 estados del país, de 887 ayuntamientos en igual número de municipios de los estados de nuestra nación, además los 16 jefes delegacionales y 388 diputados de mayoría relativa y de

representación proporcional 251 diputados que certificarán la viabilidad de las nuevas reformas electorales de las que se beneficiaran los ciudadanos de estos cargos de gobierno.

En esta contienda político electoral también mediarán sus capacidades de convencimiento al voto 3 partidos políticos de recién reconocimiento ante las autoridades electorales federales y las expresiones partidarias que en cada entidad federativa se desarrollan en las entidades de nuestra nación. Por lo que la gama de posibilidades a legir aumenta y con ello, la competencia electoral en un primer momento.

Es importante para nuestro sistema electoral el desarrollo de las campañas políticas en general en un marco jurídico sostenible y apegado a las circunstancias de modernidad tecnológica y social modernas, en el sentido de que los ciudadanos en cuestiones tecnológicas avanzan mucho más rápido que los partidos políticos y en ese tránsito el actor político pretende apoyarse de tecnologías que le permitan situarse al lado del ciudadano; por lo que la ley debe estar situada a la vanguardia de los ciudadanos y de los actores políticos agrupados en los partidos políticos.

Las candidaturas independientes es el tema límite de estas reformas, la ley contempla sin ser esta complaciente sino muy en estricto sentido, una aliada para fomentar el acceso al poder público a través de un entramado social de apoyo electoral a liderazgos locales que de inicio causará efectos en la calidad de nuestra democracia.

Existen enfrentadas posiciones: mientras por un lado se asocia el destino de la democracia con la reforma electoral, y el sistema político entonces se atribuye al sistema electoral una importancia política en grado mayor. Los cambios que introduce la reforma electoral se pueden agrupar de la siguiente forma: régimen de gobierno, autoridades electorales, régimen de partidos, comunicación política e instrumentos de participación ciudadana.

En el régimen de gobierno, se incorporó la figura de gobierno de coalición, la constitución federal establece como una facultad del presidente de la República que en cualquier momento, puede optar por un gobierno de coalición con uno o varios de los partidos políticos representados en el congreso de la unión. El cual se regulará por el convenio y el programa respectivo, los cuales deberán ser aprobados por mayoría de los

miembros presentes de la cámara de senadores, estableciendo dicho documento las causas de la disolución del gobierno de coalición. También se refuerza la participación de ambas cámaras en la ratificación de gabinete, donde la cámara de diputados tendrá la facultad exclusiva de ratificar al secretario de hacienda y a sus funcionarios mayores, salvo que se opte por un gobierno de coalición y el senado, de ratificar a los funcionarios superiores de relaciones exteriores, de integrar la lista de candidatos a fiscal general de la República y enviarla al Presidente, quien, a su vez, formará, de entre los propuestos, una terna que presentará al senado.

La introducción de la relección legislativa como primer paso para el rompimiento del slogan revolucionario “sufragio efectivo no relección” es otra de las cerezas de esta reforma electoral. Senadores hasta por 2 periodos consecutivos, diputados federales y locales hasta por 4 periodos consecutivos y municipios hasta por un periodo más.

La postulación deberá ser por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que los hubieren postulado, o si fue candidato independiente y lo postula un partido deberá haberse incorporado antes de la mitad del mandato.

Este tema de la reforma generará diversas apreciaciones, que van desde el fortalecimiento de la profesionalización de la actividad legislativa, la secuencia de actividades y proyectos en las legislaturas, de mayor acercamiento entre el elector y representante hasta la generación de oligarquías partidistas en las cámaras y la oxigenación tardía de las élites partidistas. Todas ellas darán una nueva faz a nuestra cultura política de nuestro régimen político. Pasar de un grito revolucionario de principios del siglo XX a evolucionar en la concepción de la realidad política del siglo XXI.

Por esta ocasión la jornada electoral de 2015 es adelantada al primer domingo de junio, tema que parece no tener muchas aristas, pero que en la operación de las elecciones si traerá consecuencias, la mayoría positivas y menciono al menos una y de tipo climático: las lluvias no harán estragos en el desarrollo de la jornada. La costumbre de décadas de que julio es el mes de las elecciones también será roto en esta coyuntura.

Tema ciudadano y de suma importancia es la introducción de las consultas populares. Los temas relevantes podrán ser llevados al escrutinio ciudadano el mismo día que elegiremos representantes populares. Buen comienzo para que la sociedad opine sobre asuntos de interés público e influya en la toma de decisiones, plebiscito, referéndum y revocación de mandato quedaron en el tintero nacional. Estados como Jalisco ya incluyen en sus legislaciones algunas de esas figuras.

Las autoridades electorales se modifican en su estructura y la distribución además la organización electoral y la capacitación electoral. Con la reforma desaparece al Instituto Electoral Federal (IFE) y en su lugar surge el Instituto Nacional Electoral (INE). Es decir, se dio un gran paso para la nacionalización de los procesos electorales de todo el país.

El INE además de organizar las elecciones federales, también se le otorgaron facultades en el ámbito local, iniciando con la facultad de atracción que es la potestad de organizar en su totalidad la elección de una entidad federativa. Será también una autoridad supervisora que dará lineamientos para el desarrollo de los procesos electorales locales. Una facultad ya estrenada, es la de organizar las elecciones de los dirigentes de los partidos políticos, a petición de ellos mismos.

Un elemento importante que introduce la reforma es la modificación de las facultades del INE respecto de los procedimientos sancionadores. A partir de ahora, el INE queda encargado de investigar las infracciones por presuntas violaciones a la normativa relativa al acceso a los medios de comunicación y de propaganda, para integrar el expediente y someterlo al conocimiento y resolución del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. El INE podrá imponer, entre otras medidas cautelares, la orden de suspender o cancelar de manera inmediata las transmisiones en radio y televisión, de conformidad con lo que disponga la ley.

La reforma crea un Servicio Profesional Electoral Nacional, que será regulado por el INE. La regulación del servicio profesional que abarcará las reglas de selección, ingreso, capacitación, profesionalización, promoción, evaluación, rotación, permanencia y disciplina de los servidores públicos de los órganos ejecutivos y técnicos tanto del INE, como de los organismos públicos locales.

El INE tiene facultades que bajo supuestos previstos por la ley, podrá ejecutarlas; algunas ya las hizo valer como la asunción de la capacitación electoral y otras dependen del ejercicio de los organismos públicos locales en el desarrollo de los procesos electorales.

La reforma mantiene la existencia de los institutos electorales locales, pero con cambios en sus facultades, integración y nombramiento. A partir de la reforma, todos los consejos generales de los institutos locales se integrarán por seis consejeros y un Consejero Presidente. Su designación ya realizada para las entidades con elecciones concurrentes y remoción, correrá a cargo del Consejo General del INE, aunque todavía no está previsto un procedimiento en particular. Ésta nueva atribución ha dado una nueva cara al sistema electoral, buscar inhibir la influencia de los poderes fácticos locales a través de la designación nacional de los consejos de cada organismo electoral local ha dado múltiples interpretaciones de las que hemos sido testigos en las últimas semanas.

La casilla única para las elecciones concurrentes será el nuevo modelo a implementar en 17 entidades federativas. La complejidad de la geografía electoral local con al federal deberá armonizarse en los procedimientos para la integración y ubicación de las mesas directivas de casilla. Un presidente, dos secretarios y tres escrutadores son la propuesta para atender en estos estados, tres elecciones. De existir una consulta popular o consultas, también deberán ser ejercitadas por la mesa directiva. El 7 de junio los organismos electorales rendirán cuentas de la eficacia de este modelo. Facilitar al elector el sufragio y hacer menos complejo el proceso de votación, es el espíritu de esta reforma.

A MANERA DE CONCLUSIÓN.

Una vez realizado este breve repaso del significado de la reforma político electoral del 2014 y que existen más temas importantes que de ella emanaron, podemos vislumbrar que nuestro sistema electoral se está transformado. Temas novedosos como la relección, las candidaturas independientes, las iniciativas ciudadanas y las consultas populares sin duda son un auge para hacer posible un mayor espectro de la participación ciudadana. Involucrar a la ciudadanía a través de mecanismos directos de participación harán posible una sociedad atenta a las decisiones públicas. La legitimidad del actuar de la autoridad tendrá

qué pasar por la legitimidad de su origen comicial que le otorgan los votos y la aceptación social a un mandato.

Complejo será éste proceso comicial. Los fantasmas de sobre judicialización de diversos momentos de la contienda electoral están presentes. La atomización del voto ante la oferta política podría otorgar candidatos ganadoras con el mínimo de los porcentajes, si ello sucede, la segunda vuelta tendrá que replantearse para una nueva reforma electoral.

Hasta hoy ninguna reforma electoral ha sido definitiva, aunque así las hayan denominado; ya se demostró que ellas van de la mano con la evolución de la clase política, de los resultados electorales y de las condiciones del régimen político para la gobernabilidad nacional o local.

Para el 2018 seguramente estaremos moldeando algunos procedimientos, mecanismos o reglas. Las elecciones del 2015 serán la pauta.

MTRO. LUIS GABRIEL MOTA

DIRECTOR DE CAPACITACIÓN ELECTORAL Y EDUCACIÓN CÍVICA DEL
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO
DE JALISCO

luismota@iepcjalisco.org.mx