

## *El voto a distancia en 2018*

Víctor Alejandro Espinoza Valle<sup>1</sup>

Las elecciones de 2018 representan una gran oportunidad para evaluar el comportamiento del voto desde el extranjero. El 23 de mayo de 2014 fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación las nuevas reglas en materia electoral; entre otros cambios importantes se incluyeron modificaciones a la reglamentación del voto de los paisanos. A diferencia de lo que había sido la norma desde 2006, se introdujeron otras modalidades para el sufragio: no solo la postal, sino entregando la boleta en embajadas y consulados; así como por vía electrónica, es decir, voto por Internet (que se postergó para la presente elección). Además, el INE emitió credenciales a través de las representaciones mexicanas en el exterior, lo cual representaba una demanda de las organizaciones de migrantes que consideraban que en gran parte la escasa participación obedecía a la falta de credencial electoral.

A diferencia de 2012, cuando la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero fue de 59 mil 115 paisanos, en 2018 ascendió a 181 mil 256 ciudadanos, quienes pudieron votar por presidente de la República, senadores, gobernadores en siete entidades: Chiapas, Ciudad de México, Guanajuato, Jalisco, Morelos, Puebla y Yucatán. Además de 1 diputado de representación proporcional en Jalisco. Hasta antes de la presente elección, tuvimos la experiencia de 16 procesos electorales desde el exterior; 2 elecciones presidenciales (2006 y 2012), 2 elecciones para diputado federal en Chiapas (2012 y 2015) y 12 elecciones para gobernador en 9 entidades: Michoacán en 3 ocasiones, Distrito Federal, Colima en 2 oportunidades, Baja California Sur, Aguascalientes, Oaxaca, Zacatecas, Estado de México y

---

<sup>1</sup> Director del Departamento de Estudios de Administración Pública de El Colegio de la Frontera Norte. Correo electrónico: victorae@colef.mx

Coahuila. Salvo en 2012, que hubo concurrencia con el DF, este año se pusieron en juego el mayor número de cargos federales y locales a distancia.

### ***Resultados nacionales***

A partir de la reforma electoral de 2005, los votos de los mexicanos de fuera también cuentan. Poco a poco hemos ido conociendo la cultura política de la diáspora sobre todo a través de los procesos electorales. Como ha sucedido al interior del país, han sido las reformas electorales las que han plasmado los cambios políticos que la sociedad demanda. Ese ha sido el peculiar camino de nuestra transición democrática.

Una de las particularidades del proceso 2018 fue que por primera ocasión en una elección presidencial desde que se aprobó el voto a distancia tuvimos un sufragio opositor. La definición que utilizo, de mi autoría, establece que el sufragio es opositor cuando mayoritariamente se vota por un candidato que no es del partido en el gobierno. En 2006, los paisanos se manifestaron mayoritariamente a favor de Felipe Calderón Hinojosa, mientras que Andrés Manuel López Obrador (AMLO) se situó en segundo lugar y Roberto Madrazo, del PRI, en tercero. Seis años después, en 2012, de nuevo la candidata panista fue la más votada desde el exterior, Josefina Vázquez Mota. En segundo lugar, prefirieron a AMLO y en un lejano tercer lugar a Enrique Peña Nieto. En esa ocasión el orden de los resultados no fue coincidente con el comportamiento interior.

El 1 de julio pasado conocimos la forma como se comportó el voto de la diáspora. El candidato más votado, y con mucho, fue AMLO. Como en 2006, en 2018 el sufragio extraterritorial fue coincidente, aunque los porcentajes variaron. El segundo lugar fue para

Ricardo Anaya y en un muy lejano tercer lugar, los paisanos se manifestaron a favor de José Antonio Meade. Las diferencias porcentuales respecto al comportamiento del voto al interior del país fueron abismales.

AMLO alcanzó el 64.86% en el exterior, mientras que en nuestro territorio fue de 53.19%; una diferencia de 11,67%. Ricardo Anaya obtuvo 26.75% a distancia y 22.27% en México. La diferencia también fue favorable desde fuera: 4.48%. En el caso de Meade, fue el único que porcentualmente se desplomó en el voto de los paisanos: 4.28%, mientras que al interior del país llegó al 16.40%, para una diferencia desfavorable desde el exterior de 12.12%.

Según el reporte final (INE, 2018) Numeralia del Proceso Electoral 2017-2018, INE, 8 de julio 2018), la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (LNERE) alcanzó la cifra máxima de 181 mil 256 solicitudes. Sin duda, la credencialización en el extranjero aprobada en la reforma electoral de 2014 incrementó notablemente las cifras. Obtuvieron su credencial en embajadas y consulados 139 mil 297 paisanos. En 2012 la LNERE había alcanzado 59 mil 115 registros. Un dato interesante es que en la LNERE son más los hombres que las mujeres, a diferencia de la Lista Nominal interior, en la que las mujeres sobrepasan en 4% a los hombres. En el exterior la diferencia a favor de los hombres es de 10% (55% hombres y 45% mujeres).

Los votos recibidos fueron 98 mil 470, es decir, el 54.32% de los inscritos en la LNERE. Esto significa que el porcentaje de participación descendió considerablemente respecto a 2012 cuando fue de 68.87%. Si comparamos la participación interior y exterior en este 2018, la diferencia a favor del interior es notable: 9.1%, ya que en México se alcanzó un 63.42%. Es la primera de las tres ocasiones que sucede lo anterior, es decir, que la participación desde el exterior sea menor, seguramente debido a que la posibilidad de credencialización en el exterior

motivó a muchos paisanos a obtenerla aunque al final se decidieran por no usarla ya que es el principal medio de identificación nacional. Es probable también que la activación de la credencial vía electrónica y el trámite posterior para votar sea complicado para muchos o se les dificulte dada su situación migratoria.

Como ya es tradicional el mayor número de registros en la LNERE y sufragios desde el exterior provinieron de Estados Unidos, Canadá y España. Son los países con mayor número de mexicanos viviendo fuera. Hoy los paisanos, como los que vivimos en México, votaron por una opción de izquierda, por un sufragio opositor, para conducir el destino del país y de sus intereses.

### ***El sufragio extraterritorial y la vida política nacional***

En 13 años, desde que se aprobara la legislación secundaria el 30 de junio de 2005, se ha multiplicado el número de elecciones desde el exterior. La diáspora mexicana ha tenido la oportunidad de participar a distancia en la elección de gobernantes en el país de origen. México se ha sumado al concierto de naciones que han instrumentado el sufragio extraterritorial durante la última década.

La numeralia de voto a distancia incluye: 3 elecciones presidenciales (2006, 2012 y 2018); senadores de las 32 entidades; 2 elecciones para diputado federal en Chiapas (2012 y 2015); 19 elecciones para gobernador en 15 estados y diputado migrante en Jalisco –y Zacatecas, aunque con voto interno exclusivamente. Es interesante resaltar que solo el pasado 1 de julio se eleigieron: presidente de la República, 7 gobernadores senadores y diputados en Jalisco. Las entidades con elección de gobernador fueron Chiapas, Ciudad de México (por tercera ocasión ya que lo hicieron en 2006 y 2012 anteriormente), Guanajuato, Jalisco, Morelos, Puebla y

Yucatán. Estamos hablando de un acumulado desde 2006 muy importante. Prácticamente la mitad del país ya elige a sus gobernadores desde el exterior.

Ha sido un fenómeno político que ha crecido quizás como ningún otro: eso exige una capacidad institucional tanto para el INE como para los distintos OPLEs involucrados. No es para menos, el volumen de la emigración no parece tener parangón en el mundo occidental. Como señala Saúl Salazar (2016: 33) “Actualmente en Estados Unidos viven poco más de 54 millones de hispanos: es decir, dos de cada 10 personas. Para el caso de la población de origen mexicano, incluyendo primera, segunda y tercera generación, los datos muestran que son 34.6 millones, es decir, representan el 11 % respecto al total de la población que vive en Estados Unidos, 313 millones, y 64% de la población de origen hispano, es decir, es la primera mayoría”

Lo interesante es que de ese total, la mayoría son ciudadanos estadounidenses (por nacimiento o naturalización), otro porcentaje son residentes legales y el resto residentes indocumentados. A raíz de la llegada al poder del presidente Donald Trump en enero de 2017, se ha incrementado el número de trámites de mexicanos para pasar de residentes legales (*green cards*) a ciudadanos estadounidenses. Sin embargo, las tasas de naturalización siguen siendo reducidas en el caso de los paisanos.

Resulta evidente que en el futuro podremos ver el incremento de cargos que también serán disputados por la diáspora para elegir a gobernantes en México: más entidades sumándose a la elección de gobernadores, diputados y lo que aún falta: alcaldes (y digo faltan porque lo que si ha habido, por ejemplo en el caso de Zacatecas es incluir a candidatos migrantes a las alcaldías -recuérdese al Rey del Tomate, Andrés Bermúdez) pero que no son electos desde el exterior. Eso

exige un reto enorme para la organización electoral a distancia. El INE y los órganos electorales locales tendrán que redoblar sus esfuerzos.

¿Cómo focalizar mejor tanto los esfuerzos como los recursos crecientes? He venido sosteniendo, incluso antes de que se acumulara el número de casos, que la población objeto de las estrategias de involucramiento en los procesos nacionales en razón de su estatus y condiciones legales, laborales y afectivas, deberían ser los residentes legales (*green cards*), así como los más abandonados de todos: los indocumentados. Sabemos que los residents legales al menos participan para elegir autoridades locales (esto en Estados Unidos). Sin embargo, la población indocumentada no tiene ningún tipo de participación en su país de residencia, aunque sí, poco a poco, como vimos, en México).

Lo que propongo es una política de comunicación más intensa llamando en particular a votar a estos dos grupos de población, sin marginar a los que ostentan la ciudadanía estadounidense. Si bien hay investigaciones con conclusiones divergentes, considero que los residentes legales como indocumentados pudieran tener mayor interés en participar en su país de origen antes que en su nuevo país, y al que por obvias razones legales no se han integrado plenamente.

Considero, además, que las autoridades mexicanas, deben hacer un trabajo concertado (todos sus ámbitos, tanto gubernamentales como electorales) por acercarse a las comunidades de paisanos en una doble estrategia: extensión de derechos políticos extraterritoriales y defensa consular y migratoria. Es hora de que los recursos fluyan hacia los consulados para reestructurarlos y que puedan atender de manera más eficaz y eficiente a nuestros paisanos. De igual manera, logren incrementar las tasas de naturalización para disminuir los índices de

vulnerabilidad ante una política migratoria desfavorable. La diáspora quizás quiera participar en elegir a quien gobierna en México, pero entre sus prioridades destaca vivir y trabajar en mejores condiciones en el país que les dio acogida. No debemos olvidar que si no están aquí, la mayoría no es por gusto, sino por razones económicas. Esa es la deuda mayor que se tiene con los paisanos.

Y no solo es defensa legal en Estados Unidos. Se requiere apoyo para que incrementen sus niveles de escolaridad. Parece ser la fuente más efectiva para prosperar en un país como el vecino, donde todavía el sistema escolar permite la movilidad social. El trabajo es mucho y los recursos magros: focalicemos nuestros esfuerzos.

En el caso de Estados Unidos los ciudadanos pueden votar en ausencia por dos vías: en persona por adelantado o por correo enviando su boleta electoral desde el extranjero o desde el interior del país de manera previa a la jornada electoral. Si el ciudadano considera que el día de las elecciones no podrá acudir a emitir su voto, tiene la opción de enviar por correo su boleta o presentarse con anticipación a una oficina electoral a depositar su sufragio. Muchos norteamericanos prefieren el voto adelantado pues las elecciones se realizan en días hábiles (generalmente en martes) y no en fin de semana como en otros países. A esa doble modalidad también se le conoce como ‘voto en ausencia’ (Absentee Voting). (Espinoza valle, 2016: 20)

En los centros de votación se puede optar por urna electrónica o en boleta electoral.

ALTERNANCIAS EN GUBERNATURAS		
Entidad	Partido en el gobierno	Partido o coalición ganadora 2018
Chiapas	PVEM-PRI-PNA	PT-Morena-PES
CDMX	PRD-PT-MC	PT-Morena-PES
Guanajuato	PAN-PNA	PAN-PRD-MC
Jalisco	PRI-PVEM	MC
Morelos	PRD-PT-MC	PT-Morena-PES
Puebla	PAN-PRD-Convergencia-PNA	PAN-PRD-MC- Pacto Social de Integración-Compromiso por Puebla
Tabasco	PRD-PT-MC	PT-Morena-PES
Veracruz	PAN-PRD	PT-Morena-PES
Yucatán	PRI-PVEM-Partido Social Demócrata de Yucatán	

PARTICIPACIÓN NACIONAL				
	Voto Total		Lista Nominal	Participación
2006	Interior	41 791 322	71 374 373	58.55%
	Exterior	32 621	40 876	79.80%
2012	Interior	50 323 153	79 454 802	63.33%
	Exterior	40 714	59 115	68.87%
2018	Interior	56 512 557	88 942 099	63.53%
	Exterior	98 470	181 256	54.32%



<b>Voto opositor, similar o diferente:</b>						
<b>NACIONAL</b>						
<b>2006</b>	Interior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo		
	Exterior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo	Similar	No hubo voto opositor
<b>2012</b>	Interior	Enrique Peña Nieto	Andrés Manuel López Obrador	Josefina Vázquez Mota		
	Exterior	Josefina Vázquez Mota	Andrés Manuel López Obrador	Enrique Peña Nieto	Diferente	No hubo voto opositor
<b>2018</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade	Similar	Hubo voto opositor

<b>Voto opositor, similar o diferente:</b>						
<b>CIUDAD DE MÉXICO.</b>						
<b>2006</b>	Interior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo		
	Exterior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo	Similar	No hubo voto opositor
<b>2012</b>	Interior	Enrique Peña Nieto	Andrés Manuel López Obrador	Josefina Vázquez Mota		
	Exterior	Josefina Vázquez Mota	Andrés Manuel López Obrador	Enrique Peña Nieto	Diferente	No hubo voto opositor
<b>2018</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade	Similar	Voto opositor
<b>JEFE DE GOBIERNO / GOBERNADOR</b>						
<b>2012</b>	Interior	Miguel Ángel Mancera	Beatriz Paredes Rangel	Isabel Miranda de Wallace		
	Exterior	Miguel Ángel Mancera	Isabel Miranda de Wallace	Beatriz Paredes Rangel	Diferente	No hubo voto opositor
<b>2018</b>	Interior	Claudia Sheinbaum (PT-Morena-PES)	Maria Alejandra Barrales (PAN-PRD-MC)	Mikel Andoni Arriola (PRI)		
	Exterior	Claudia Sheinbaum (PT-Morena-PES)	Maria Alejandra Barrales (PAN-PRD-MC)	Mikel Andoni Arriola (PRI)	Similar	Voto opositor

<b>Voto opositor, similar o diferente: CHIAPAS.</b>						
<b>2006</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo	Felipe Calderón		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Felipe Calderón	Roberto Madrazo	Diferente	Hubo voto opositor
<b>2012</b>	Interior	Enrique Peña Nieto	Andrés Manuel López Obrador	Josefina Vázquez Mota		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Josefina Vázquez Mota	Enrique Peña Nieto	Diferente	Hubo voto opositor
<b>2018</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Jose Antonio Meade	Ricardo Anaya Cortés		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortés	José Antonio Meade	Diferente	Hubo voto opositor
<b>GOBERNADOR</b>						
<b>2018</b>	Interior	Rutilio Escandón Cárdenas (PT-Morena-PES)	Fernando Castellanos Cal y Mayor (PV-Chiapas Unido-Mover a Chiapas)	Roberto Albores (PRI-PVEM)		
	Exterior	Rutilio Escandón Cárdenas (PT-Morena-PES)	José Antonio Aguilar (PAN-PRD-MC)	Roberto Albores (PRI-PVEM)	Diferente	Hubo voto opositor

<b>Voto opositor, similar o diferente: GUANAJUATO.</b>						
<b>2006</b>	Interior	Felipe Calderón	Roberto Madrazo	Andrés Manuel López Obrador		
	Exterior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo	Diferente	No hubo voto opositor
<b>2012</b>	Interior	Josefina Vázquez Mota	Enrique Peña Nieto	Andrés Manuel López Obrador		
	Exterior	Josefina Vázquez Mota	Andrés Manuel López Obrador	Enrique Peña Nieto	Diferente	No hubo voto opositor
<b>2018</b>	Interior	Ricardo Anaya Cortés	Andrés Manuel López Obrador	José Antonio Meade		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortés	José Antonio Meade	Diferente	Hubo voto opositor
<b>GOBERNADOR</b>						
<b>2018</b>	Interior	Diego SinhuéRodriguez Vallejo (PAN-PRD-MC)	Francisco Ricardo Sheffield Padilla (PT-Morena-PES)	Gerardo Sánchez García (PRI)		
	Exterior	Francisco Ricardo Sheffield Padilla (PT-Morena-PES)	Diego SinhuéRodriguez Vallejo (PAN-PRD-MC)	Gerardo Sánchez García (PRI)	Diferente	Hubo voto opositor

Voto opositor, similar o diferente: JALISCO.						
2006	Interior	Felipe Calderón	Roberto Madrazo	Andrés Manuel López Obrador		
	Exterior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo	Diferente	No hubo voto opositor
2012	Interior	Enrique Peña Nieto	Josefina Vázquez Mota	Andrés Manuel López Obrador		
	Exterior	Josefina Vázquez Mota	Andrés Manuel López Obrador	Enrique Peña Nieto	Diferente	No hubo voto opositor
2018	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade	Similar	Hubo voto opositor
GOBERNADOR						
2018	Interior	Enrique Alfaro Ramírez (Movimiento Ciudadano)	Carlos Lomelí Bolaños (PT-Morena-PES)	Miguel Castro Reynoso (PRI)		
	Exterior	Carlos Lomelí Bolaños (PT-Morena-PES)	Enrique Alfaro Ramírez (Movimiento Ciudadano)	Miguel Ángel Martínez Espinoza (PAN)	Diferente	Hubo voto opositor

<b>Voto opositor, similar o diferente: MORELOS.</b>						
<b>2006</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Felipe Calderón	Roberto Madrazo		
	Exterior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo	Diferente	No hubo voto opositor
<b>2012</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Enrique Peña Nieto	Josefina Vázquez Mota		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Josefina Vázquez Mota	Enrique Peña Nieto	Diferente	Hubo voto opositor
<b>2018</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade	Similar	Hubo voto opositor
<b>GOBERNADOR</b>						
<b>2018</b>	Interior	Cauhtémoc Blanco (PT-Morena-PES)	Víctor Manuel Caballero Solano (PAN-MC)	Manuel Rodrigo Gayosso Cepeda (PRD-PSD)		
	Exterior	Cauhtémoc Blanco (PT-Morena-PES)	Víctor Manuel Caballero Solano (PAN-MC)	Jesús Alejandro Vera Jiménez (Nueva Alianza)	Diferente	Hubo voto opositor

<b>Voto opositor, similar o diferente: PUEBLA.</b>						
<b>2006</b>	Interior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo		
	Exterior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo	Similar	No hubo voto opositor
<b>2012</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Enrique Peña Nieto	Josefina Vázquez Mota		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Josefina Vázquez Mota	Enrique Peña Nieto	Diferente	Hubo voto opositor
<b>2018</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade	Similar	Hubo voto opositor
<b>GOBERNADOR</b>						
<b>2018</b>	Interior	Martha Érika Alonso Hidalgo (PAN-PRD-MC-Pacto Social de Integración-Compromiso por Puebla)	Luis Miguel Jerónimo Barbosa Huerta (PT-Morena-PES)	José Enrique Doger Guerrero (PRI)		
	Exterior	Luis Miguel Jerónimo Barbosa Huerta (PT-Morena-PES)	Martha Érika Alonso Hidalgo (PAN-PRD-MC-Pacto Social de Integración-Compromiso por Puebla)	José Enrique Doger Guerrero (PRI)	Diferente	Hubo voto opositor

<b>Voto opositor, similar o diferente: YUCATÁN.</b>						
<b>2006</b>	Interior	Felipe Calderón	Roberto Madrazo	Andrés Manuel López Obrador		
	Exterior	Felipe Calderón	Andrés Manuel López Obrador	Roberto Madrazo	Diferente	No hubo voto opositor
<b>2012</b>	Interior	Enrique Peña Nieto	Josefina Vázquez Mota	Andrés Manuel López Obrador		
	Exterior	Josefina Vázquez Mota	Andrés Manuel López Obrador	Enrique Peña Nieto	Diferente	No hubo voto opositor
<b>2018</b>	Interior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade		
	Exterior	Andrés Manuel López Obrador	Ricardo Anaya Cortes	José Antonio Meade	Similar	Hubo voto opositor
<b>GOBERNADOR</b>						
<b>2018</b>	Interior	Mauricio Vila Dorsal (PAN-MC)	Mauricio Sahui Romero (PRI-PVEM-NA)	Joaquín Jesús Díaz Mena (PT-Morena-PES)		
	Exterior	Mauricio Vila Dorsal (PAN-MC)	Joaquín Jesús Díaz Mena (PT-Morena-PES)	Mauricio Sahui Romero (PRI-PVEM-NA)	Diferente	Hubo voto opositor



## Referencias

Espinoza Valle, Víctor Alejandro (2016), *Sufragio extraterritorial y democracia*, México, Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática 29, Instituto Nacional Electoral.

Instituto Nacional Electoral (INE, 2018), *Numeralia del Proceso Electoral 2017-2018*, 8 de Julio.

Salazar, Saúl (2016) “Los mexicanos de fuera. Numeralia y cultura política”, en Víctor Alejandro Espinoza Valle (coord.), *El voto a distancia. Derechos políticos, ciudadanía y nacionalidad. Experiencias locales*, México, Ed. Eón/Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.