

## De la Representación Descriptiva a la Sustantiva en el Congreso Local del Estado de San Luis Potosí

Lic. Araceli Rodríguez Salazar<sup>1</sup>

### Resumen:

El objetivo de esta ponencia es conocer cómo se ha traducido la implementación de la Reforma Constitucional paritaria en el Congreso del Estado de San Luis Potosí a partir de 2014, año en que fue decreta en México; para ello se analizará y revisará un año (2018-2019) de la vida y actividad legislativa del Congreso local, a través de la conformación del congreso (género, partido político y edad, ), sus estructuras de trabajo como son las comisiones, así como la Junta de Coordinación Política, la evaluación de iniciativas y la promulgación de leyes en temas relativos a la vida de las mujeres. Finalmente, se optó por incorporar algunas entrevistas en voz de las propias legisladoras. Todo lo anterior permite establecer hasta qué grado se ha logrado traducir la presencia de las legisladoras, es decir la representación descriptiva y su interacción con la representación sustantiva. Por último y no menos importante, es de mencionar que es una investigación que se sigue trabajando.

**Palabras clave:** representación descriptiva; representación sustantiva; congreso local; paridad.

En México desde los años 90 se han modificado las leyes en materia electoral con el fin de incrementar el acceso de mujeres a los congresos, a través de lo que hoy se conoce como acciones afirmativas. Las cuotas y la paridad de género tienen como finalidad acrecentar el porcentaje de mujeres, es decir, lograr una representación descriptiva, además de acortar la brecha de género, éstas son de carácter temporal (Dahlerup, 2002; Medina y Márquez, 2010 y Peschard, 2002), se espera que desaparezcan cuando se logre erradicar y corregir las situaciones de desventaja hacia las mujeres.

El establecimiento de las cuotas y paridad de género ha sido un esfuerzo de los grupos de mujeres organizadas desde el arco político, social, académico, feminista e incluso el activismo. Se han formado redes de apoyo y trabajo desde cada uno de sus espacios, estos movimientos han ejercido presión para que se nos incluya en la toma de decisión. Desde la incorporación de la cuota y la paridad se ha logrado ver a más mujeres en el espacio

---

<sup>1</sup> Maestrante por el Colegio de San Luis A.C.; Licenciada en Derecho por la Universidad Autónoma de San Luis Potosí.

legislativo, cumpliendo entonces con su finalidad, aumentar el porcentaje de ellas y así ir cerrando la brecha existente en el ingreso de mujeres y hombres a los congresos locales.

Superada la discusión del principio de la paridad de género, siguen existido barreras notorias que impiden el ejercicio y goce pleno de los derechos políticos-electorales de las mujeres dentro de los congresos. Tal es el caso, de no lograr una igualdad de condiciones en puestos claves, así como la reproducción de estereotipos de género.

El objetivo del capítulo es conocer cómo se ha traducido la implementación de la reforma constitucional paritaria en el Congreso del Estado de San Luis Potosí a partir de 2014, año en que fue decretada en México. Para ello se analizará y revisará un periodo legislativo (2018-2019) de la vida y actividad del Congreso local, a través de la conformación del congreso (género, partido político y edad), sus estructuras de trabajo, como son las comisiones, así como la Junta de Coordinación Política, la evaluación de iniciativas y la promulgación de leyes en temas relativos a la vida de las mujeres.

Finalmente, se optó por incorporar los retos y perspectivas del congreso potosino, en voz de las propias legisladoras. Todo lo anterior permite establecer hasta qué grado se ha logrado traducir la presencia de las legisladoras, es decir la interacción entre la representación descriptiva y la representación sustantiva<sup>2</sup>.

## **I. Composición del Congreso**

En la composición del Congreso local hay a un pluralismo del sistema de partidos potosinos, diez partidos tienen presencia; Morena es el partido con mayor cantidad de representantes, colocó cinco mujeres y un hombre; en la configuración del Congreso, se aprecia que la mayor integración de mujeres se presentó por parte del partido mayoritario a nivel federal, seguido

---

<sup>2</sup> La *representación descriptiva* es aquella en la que la composición corresponde exactamente con la de toda la nación; solo entonces es realmente un organismo representativo (Pitkin, 1967:60), se guarda una similitud compositiva entre los representantes y lo representado (Schwindt-Bayer, William Mishler, 2005:407). La *representación sustantiva* es la capacidad de respuesta, involucra los interés y necesidades de sus representados, de manera a que actúen tal y como ellos lo harían (Pitkin, 1985:124).

del PAN con seis representantes, el PRI con cinco, el PRD y PVEM con dos, los cinco partidos restantes alcanzaron un escaño cada uno.

La LXII Legislatura del estado de San Luis (2018-2021) quedó conformada por 13 diputadas y 14 diputados; la integración del Congreso potosino es paritaria, ha ingresado más mujeres a los escaños, sin embargo, hay partidos que alcanzan un solo escaño y es ocupado por un hombre, tal es el caso del PCP, partido local que desde la contienda del 2000 donde alcanzo un escaño, jamás ha tenido una mujer como representante.

Los resultados de la elección básicamente transformaron el espectro político en el estado, donde nunca se habían tenido tantas mujeres de un solo partido político, en este último periodo pueden apreciarse una mayor representación descriptiva de las mujeres curiosamente, la alternancia en el ejecutivo federal ha sido favorecedora de una integración más equitativa en el Legislativo de la entidad, los datos expresan justamente que en el Congreso de San Luis Potosí fue el partido con más escaños ganados, sumado a que se cuenta con la paridad de género.

**Tabla 1**  
**Composición de los Grupos Parlamentarios del Congreso del Estado de San Luis Potosí**

<b>PARTIDO</b>	<b>HOMBRES</b>	<b>MUJERES</b>
<b>PAN</b>	4	2
<b>MORENA</b>	1	5
<b>PRI</b>	2	3
<b>PRD</b>	1	1
<b>PVEM</b>	2	0
<b>PNA</b>	0	1
<b>MC</b>	1	0
<b>PT</b>	1	1
<b>PES</b>	1	0
<b>PCP</b>	1	0
<b>SIN PARTIDO</b>	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>14</b>	<b>13</b>

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en marzo de 2020 de la página oficial del Congreso del Estado de San Luis Potosí: <https://congresosanluis.gob.mx>

## **II. Perfil de los integrantes del congreso**

A)

La edad mínima para ocupar una diputación es de 18 años cumplidos al día de la elección, de acuerdo al artículo 46, fracción IV, de la Constitución Política del Estado de San Luis Potosí, sin embargo, los datos registrados demuestran que han ganado más curules las y los candidatos mayores de 30 años; la edad de las diputadas y diputados que integran la LXII Legislatura del estado de San Luis Potosí se concentra en el rango de 40 a 49 años.

La edad de los legisladores se condensa en mayor medida en el rango de los 30 a 39 años, mientras la edad de las legisladoras está polarizada, es decir, hay un porcentaje significativo de mujeres de mayor edad y otras mucho más jóvenes; La diputada más joven es del PT y los más longevos son del PES, PCP y una mujer de Morena. Las mujeres tienden a encontrarse en un rango de 40 a 49 años, alejándose de los rangos promedio de edad reproductiva.

**Cuadro 1**  
**Rangos de edad por sexo y por Partido**

Rangos	19-29		30-39		40-49		50-59		60 y más	
Partido/Sexo	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
<b>PAN</b>	-	-	3	-	-	2	1	-	-	-
<b>MORENA</b>	1	-	-	1	-	2	-	1	-	1
<b>PRI</b>	-	-	-	-	1	2	1	-	-	-
<b>PRD</b>	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
<b>PVEM</b>	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
<b>PNA</b>	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
<b>MC</b>	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
<b>PT</b>	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-
<b>PES</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
<b>PCP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
<b>SIN PARTIDO</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Total</b>	1	1	5	1	1	6	3	2	2	1

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en marzo de 2020 de la página oficial del Congreso del Estado de San Luis Potosí: <https://congresosanluis.gob.mx> y en la publicación del CEEPAC "Los Electos 2018-2021".

\*Falta la edad de Beatriz Benavente (PRI), María Isabel González (PRD) y Edgardo Hernández (PVEM).

## B) Preparación académica

El cuadro 1 muestra el nivel de escolaridad de las y los integrantes de la LXII Legislatura. Los grados académicos no deben ser condiciones para alcázar un escaño dentro de los

congresos, por ello en el Congreso local hay un diputado con un grado técnico, sin embargo, a las mujeres se les exige en mayor medida muestren sus credenciales.

El grado de estudios (escolaridad) que ostentan la mayoría de los integrantes de la LXI Legislatura potosina es de licenciatura (40.74 por ciento); seguido por las y los legisladores con posgrado (37.03 por ciento). En San Luis Potosí durante la última legislatura no hay ningún representante con escolaridad básica, pero hay tres que cuentan con una preparación en educación medio superior, once con educación superior y diez con posgrado, con el paso de legislatura a legislatura hay un incremento en la preparación académica, con más mujeres y hombres con posgrado.

De los diez partidos que componen el Congreso Local, Morena es el partido con mayor cantidad de representantes con una preparación académica técnica o medio superior, una de las causas se atribuye al método selección elegido por el partido para las candidaturas e ir a elecciones, a lo que se le conoció como el método de selección por sorteo (insaculación).

**Gráfica 1**  
**Preparación académica por sexo y por Grupo Parlamentario del Congreso del Estado de San Luis Potosí: LXII Legislatura**

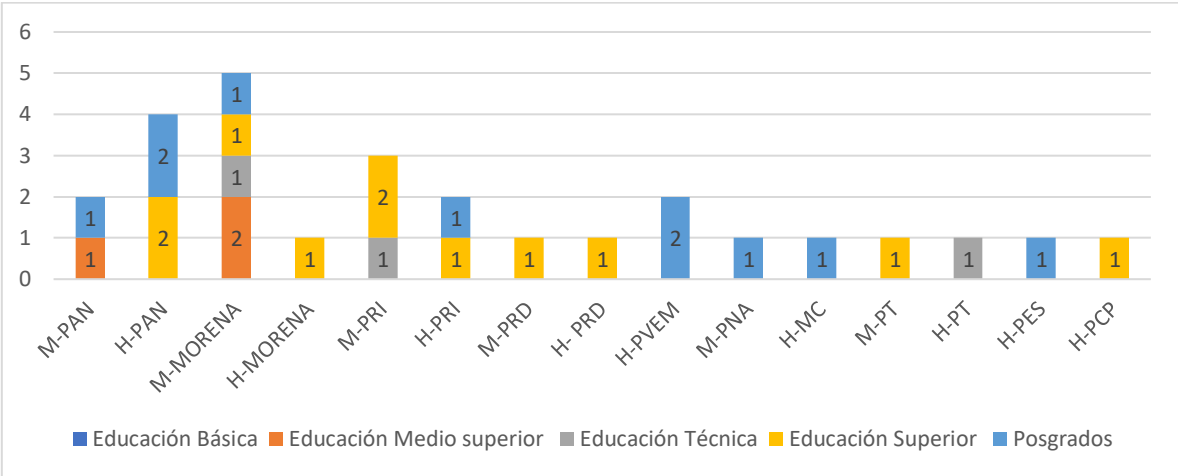


Tabla de elaboración propia. Información obtenida en marzo de 2020 de la página oficial del Congreso del Estado de San Luis Potosí: <https://congresosanluis.gob.mx>

### III. Trayectoria política

Se analizó la experiencia política de las y los legisladores a través de cargos políticos en órganos de gobierno, partidos políticos, órganos legislativos, federal y estatal y alguna

representación que marcara su liderazgo social, académico y empresarial. En cuanto a los cargos legislativos, se consideró el desempeño como diputados federales o locales en anteriores legislaturas. En lo que respecta a los cargos de representación municipal, se indagó si habían sido representantes que habían ocupado una sindicatura, regiduría y hasta presidencia municipal.

Las y los diputados panistas son quienes mayor experiencia muestran en gobierno, partidos políticos, representación en el legislativo y ejecutivo, pero no en el liderazgo social, mientras las y el diputado de morena vienen de una experiencia en liderazgo social, de la academia y el sector empresarial, salvo el caso de una diputada que con anterioridad a su encargo fue regidora, en general las y los diputados de Morena no traen consigo una experiencia política en el ejecutivo y/o legislativo.

Al igual que los panistas las y los priistas vienen de una experiencia en gobierno, partidos políticos, representaciones en el ejecutivo y legislativo, pero a diferencia de los panistas, las y los priistas si tienen una experiencia en el liderazgo social y hay algunos que vienen de la academia y del sector empresarial.

Hay diputadas y diputados que con anterioridad han ocupado una diputación federal (PAN y PVEM), así como con experiencia en las senadurías (PAN y PMC). En las diputaciones locales dos mujeres y tres hombres habían ocupado dichos puestos, por lo que cuentan con una experiencia y conocen como se trabaja en el Congreso local.

En cuanto a la experiencia por géneros, las mujeres panistas y priistas son las que cuentan con una amplia experiencia en cuanto a lo político, mientras las mujeres de Morena vienen de lo social, académico y/o empresarial. Los diputados de la LXII legislatura tienen experiencia en gobierno, partidos políticos, representaciones municipales, federales y estatales pero muy poca experiencia o nula en el liderazgo social, academia y/o empresarial.

**Cuadro 2**  
**Participación y Representación Política de los Integrantes de la LXII Legislatura**

	PAN		Morena		PRI		PRD	PVEM	PNA	MC	PT		PES	PCP
	H	M	H	M	H	M	M	H	M	H	H	M	H	H
<b>Gobierno</b>	2	2	-	-	2	3	-	2	1	-	1	-	1	1

<b>Partidos Políticos</b>	<b>Local</b>	-	1	-	-	1	1	-	-	-	1	-	-	1	-
	<b>Estatad</b>	1	1	-	-	1	1	-	-	1	1	-	-	-	1
	<b>Federal</b>	-	1	-	-	1	-	-	-	1	1	-	-	-	-
<b>Representación Municipal</b>	<b>Alcalde</b>	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
	<b>Regidurías</b>	-		-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
	<b>Síndicos</b>	-	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
<b>Representación Federal-Estadal</b>	<b>Diputación Local</b>	1	1	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	1
	<b>Diputación Federal</b>	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
	<b>Senado</b>	-	2	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-
<b>Liderazgo Social</b>		-		1	3	-	1	-	-	1	-	1	1	1	-
<b>Académico</b>		1	1	-	2	-	1	1	1	1	-	-	-	-	-
<b>Empresarial</b>		2	1	-	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>S/E</b>		-		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en octubre de 2019 de la página oficial del Congreso del Estado de San Luis Potosí: <https://congresosanluis.gob.mx>

#### IV. Acceso al poder

La Junta de Coordinación Política (jucopo) es un órgano colegiado que está regulado por el artículo 73 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, en el que se establece que la jucopo es la encargada de dirigir la administración del Congreso local, su composición incluirá a las y los líderes de bancada. La presidencia la ocupa un hombre del PAN y la vicepresidencia un hombre del PRI, en su conjunto es compuesta por siete hombres y tres mujeres, existiendo la presencia de los diez partidos que integran el congreso.

La mayoría de los coordinadores de los grupos parlamentarios son hombres, lo que quiere decir que, a pesar de que hay más mujeres en la Legislación y se cuenta con un Congreso local paritario, esto no se ve reflejado en los órganos de dirección, como es la Junta de Coordinación Política, ya que es integrada por gran cantidad de hombres y pocas mujeres.

**Cuadro 3**  
**Composición de la Junta de Coordinación Política de la LXII Legislatura del Congreso del Estado de San Luis Potosí**

Integrante	Partido	Puesto
Rolando Hervert Lara	PAN	Presidente
Héctor Mauricio Ramírez Konishi	PRI	Vicepresidente

Edson de Jesús Quintanar Sánchez	MORENA	Secretario
Paola Alejandra Arreola Nieto	PT	Vocal
Edgardo Hernández Contreras	PVEM	Vocal
María Isabel González Tovar	PRD	Vocal
Mario Lárraga Delgado	PES	Vocal
Oscar Carlos Vera Fabregat	PCP	Vocal
Eugenio Guadalupe Govea Arcos	PMC	Vocal
Martha Barajas García	PNA	Vocal

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en marzo de 2020 de la página oficial del Congreso del Estado de San Luis Potosí: <https://congresosanluis.gob.mx>

La mayoría de los coordinadores de los grupos parlamentarios son hombres, lo que quiere decir que, a pesar de que hay más mujeres en la legislación y se cuenta con un congreso local paritario, esto no se ve reflejado en los órganos de dirección, como es la Junta de Coordinación Política, ya que es integrada por gran cantidad de hombres y pocas mujeres, es entonces que la toma de decisiones son “círculos cerrados” y virtualmente monopolizados por varones (Borner, Caminotti, Marx y Rodríguez, 2008:86), cuesta mucho más a las mujeres acceder a esos espacios que tradicionalmente fueron de hombres.

“La elección de la JUCOPO se da por la decisión de los partidos, entre ellos deciden y se somete a votación” (*Diputada, B. Entrevista, mayo 2020*); la cultura organizativa de los partidos políticos también dificulta el ascenso de las mujeres a los puestos de decisión política (Valiente, Ramiro y Morales, 2003: 188).

“A las mujeres se nos sigue utilizando, un hombre decide cómo y qué hacer por su agenda y entonces las diputadas no toman decisión por sí mismas, no hay sororidad entre las mismas mujeres, el senador hace que peleemos, no podemos permitir que un hombre nos maneje, que triste que lo haga y que ellas se dejen” (*Diputada, A. Entrevista, febrero 2020*).

“Se reflejan ciertos estereotipos de género [...] en las integraciones medulares de la Directiva como de la JUCOPO” (*Diputada, E. Entrevista, septiembre 2020*).

Los partidos políticos siguen controlando el avance y acceso de las mujeres a los puestos de mayor relevancia, como es la JUCOPO, sin embargo, es importante mencionar que de todos los partidos, los mayoritarios son los que juegan un papel trascendental, son quienes acuerdan quienes ocuparan los puestos, así lo expresó la diputada D. Hay otro tipo de casos muy específicos, donde el partido realiza la asignación de forma colectiva, entre todas y todos los diputados, la diputada C expresa que para llegar a la JUCOPO lo hicieron de esa forma.

“Es importante señalar que no siempre se logra [...] lo que uno desea, pero la negativa en la personal no obedece a un tema de género, sino a un acuerdo parlamentario de los partidos mayoritarios” (*Diputada, D. Entrevista, septiembre 2020*).

“Por medio de un consenso, nos sentamos todos los del partido y nos escuchamos, entre nosotros propusimos” (*Diputada, C. Entrevista, mayo 2020*); en su caso se platicó y se decidió colectivamente, entre las y los integrantes, punto que en otros partidos no sucedió.



## **V. Desempeño legislativo**

Las comisiones permanentes podrán ser integradas hasta por siete representantes y un mínimo de tres, de acuerdo al artículo 87 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, además de mencionar el artículo 86 que ningún diputado puede presidir más de una, ni formar parte de más de cuatro comisiones permanentes.

El Congreso potosino está constituido por veintiún comisiones permanentes, su integración varía entre mujeres y hombres, sin embargo, en la cúspide de las comisiones se encuentran las presidencias que durante la legislatura LXII once mujeres ocuparon el puesto y diez hombres, siendo mínima la diferencia. En cuanto a las vicepresidencias los números quedaron igual, el cambio fue en once hombres y diez mujeres. Las secretarías fueron ocupadas por doce mujeres y ocho hombres; el puesto de vocales varía porque cada comisión tiene ciertos espacios, lo máximo es tener cuatro vocales, de ahí puede ir bajando, en algunas comisiones no hay vocales.

En el cuadro X puede observarse la composición por género de las comisiones; aquellas ligadas a temas de política, justicia, seguridad, hacienda y puntos constitucionales estuvieron constituidas mayoritariamente por hombres, pero en la legislatura LXII con un congreso paritario, en las comisiones también se observa un cambio, frente a seguridad y puntos constitucionales se encuentran mujeres presidiendo, mientras que aquellas relacionadas con grupos vulnerables como derechos humano y género, es presidida por un hombre, pero siguen existiendo ciertos roles, por ejemplo en salud y educación, presiden mujeres así como una composición en su mayoría por mujeres.

Las comisiones permanentes son órganos de trabajo parlamentario para el despacho de los asuntos, por ellos las iniciativas deberán dictaminarse por las comisiones, aprobándolas en sus términos. Las comisiones con mayor número de iniciativas son Puntos Constitucionales con 280, Justicia con 271 y Derechos Humanos Equidad y Género con 235, dos de las comisiones con mayor número de iniciativas son presididas por un hombre y una mujer del Partido del Trabajo; En la primera comisión presidida por una mujer han sido dictaminadas 94 de las 280 iniciativas y en la comisión presidida por el hombre han sido dictaminadas 77 de las 235 iniciativas.

En el caso de la comisión de justicia es presidida por una mujer con una amplia trayectoria política lo que deja ver que de las 271 iniciativas, dictaminó 126, siendo ella quien más ha trabajado, dejando menor cantidad de iniciativas sin revisar, dictaminó un total de 46.49 por ciento de las iniciativas, le sigue la presidenta de la comisión de Puntos Constitucionales con una revisión, trabajo y dictaminado del 33.57 por ciento de las iniciativas.

Las comisiones donde hay menos cantidad de iniciativas es en Asuntos Migratorios con 3 iniciativas y Segunda de Hacienda con 11 iniciativas; en Asuntos Migratorios se han dictaminado el 66.66 por ciento de las iniciativas, mientras en Segunda de Hacienda el 63.63 por ciento de las iniciativas. Las comisiones de Asuntos migratorios y Segunda de Hacienda son a las que menor cantidad de iniciativas llegan, son presididas por hombres que ya han ocupado un escaño local con anterioridad, además, que la de Asuntos migratorios es la presidida por un hombre longevo de entre un rango de 60 y más, que ha ocupado un escaño por más de dos veces a nivel local.

#### **Cuadro 4**

##### **Composición de las Comisiones Permanentes por Género de la LXII Legislatura del Congreso del Estado de San Luis Potosí**

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en marzo de 2020 de la página oficial del Congreso del Estado de San Luis Potosí: <https://congresosanluis.gob.mx>

\* En la tabla se marca con rojo los resultados de las Comisiones presididas por mujeres.

COMISIÓN	PRESIDENCIA		VICEPRESIDENCIA		SECRETARIA		VOCAL		TOTAL		Total de Iniciativas Dictaminadas/total en la Comisión
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	
Agua	1	0	0	1	0	1	0	4	1	6	9/16
Asuntos Indígenas	0	1	1	0	0	1	0	0	1	2	3/20
Asuntos Migratorios	1	0	1	0	1	0	0	0	3	0	2/3
Comunicación y Transporte	0	1	1	0	1	0	2	0	4	1	15/42
Derechos Humanos. Equidad y Género	1	0	0	1	0	1	2	2	3	4	77/235
Desarrollo Económico y Social	0	1	1	0	0	1	2	1	3	3	14/33
Desarrollo Rural y Forestal	0	1	0	1	0	1	0	0	0	3	10/16
Desarrollo Territorial Sustentable	1	0	1	0	0	1	1	0	3	1	23/44
Ecología y Medio Ambiente	1	0	0	1	0	0	1	0	2	1	23/58

<b>Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología</b>	0	1	0	1	1	0	4	0	5	2	38/81
<b>Gobernación</b>	1	0	1	0	0	1	3	2	5	3	59/118
<b>Hacienda Estatal</b>	1	0	0	1	1	0	2	2	4	3	48/76
<b>Justicia</b>	1	0	0	1	0	1	1	3	2	5	126/271
<b>Primera de Hacienda</b>	0	1	0	1	1	0		0	1	2	9/13
<b>Puntos Constitucionales</b>	0	1	0	1	1	0	2	2	3	4	94/280
<b>Salud y Asistencia Social</b>	0	1	1	0	0	1	1	2	2	4	15/56
<b>Segunda de Hacienda</b>	1	0	1	0	1	0	0	1	3	1	7/11
<b>Seguridad Pública, prevención y Reinserción Social</b>	0	1	1	0	0	1	1	0	2	2	22/41
<b>Trabajo y Previsión social</b>	0	1	0	1	0	1	1	0	1	3	22/39
<b>Transparencia y Acceso a la Información Pública</b>	0	1	1	0	1	0	1	0	3	1	19/48
<b>Vigilancia</b>	1	0	1	0	0	1	3	1	5	2	22/40
<b>Total</b>	10	11	11	10	8	12	27	20	56	53	

Este apartado analiza el trabajo de la agenda legislativa sobre el número de iniciativas presentadas, es decir, la producción en relación con las temáticas de las comisiones, en el periodo de septiembre de 2018 a diciembre de 2019.

El cuadro 4 muestra que de un total de 1541 iniciativas presentadas, 669 pertenecen a mujeres (43.41 por ciento), y 872 a hombres (56.58 por ciento). Las legisladoras han logrado la aprobación de 183 iniciativas (41.12 por ciento del total de aprobadas) y los legisladores 262 (58.87 por ciento); las iniciativas que aún se encuentran en trámite son 884, de las cuales el 46.15 son de mujeres y 53.84 de hombres.

En cuanto al desechamiento de las iniciativas, las mujeres han desechado menos, solo el 36.79 por ciento, mientras los hombres han desechado 63.20 por ciento.

El Congreso local es paritario en su conformación de la última legislatura, sin embargo, ésta no se refleja en la agenda legislativa, pues la producción y aprobación de iniciativas es menor en las diputadas en relación con los diputados.

En cuanto a las temáticas por género, los diputados se centraron en aprobar iniciativas de las comisiones de justicia y derechos humanos, equidad y género; las diputadas aprobaron mayor número de iniciativas en puntos constitucionales y educación, cultura, ciencia y tecnología.

## Cuadro 5

## Producción de las Comisiones Permanentes de la LXII Legislatura del Estado de San Luis Potosí

Presidentes Diputados	Aprobado	Trámite	Desechado	Total	Presidentas Diputadas	Aprobado	Trámite	Desechado	Total
Agua	6	7	3	16	Asuntos Indígenas	1	17	2	20
Asuntos Migratorios	2	1	0	3	Comunicación y Transporte	11	27	4	42
Derechos Humanos. Equidad y Género	49	158	28	235	Desarrollo Económico y Social	14	19	0	33
Desarrollo Territorial Sustentable	19	21	4	44	Desarrollo Rural y Forestal	8	6	2	16
Ecología y Medio Ambiente	19	35	4	58	Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	22	43	16	81
Gobernación	40	59	19	118	Primera de Hacienda	7	4	2	13
Hacienda Estatal	31	28	17	76	Puntos Constitucionales	60	186	34	280
Justicia	71	145	55	271	Salud y Asistencia Social	11	41	4	56
Segunda de Hacienda	5	4	2	11	Seguridad Pública, prevención y Reinserción Social	17	19	5	41
Vigilancia	20	18	2	40	Trabajo y Previsión social	17	17	5	39
-	-	-	-	-	Transparencia y Acceso a la Información Pública	15	29	4	48
Total	262	476	134	872	Total	183	408	78	669

Tabla de elaboración propia. Información obtenida en marzo de 2020 de la página oficial del Congreso del Estado de San Luis Potosí: <https://congresosanluis.gob.mx>

En el cuadro 4 puede observarse la composición por género de las comisiones; con anterioridad las comisiones ligadas a temas de política, justicia, seguridad, hacienda y puntos constitucionales estuvieron constituidas mayoritariamente por hombres, pero en la legislatura LXII con un congreso paritario, en las comisiones también se observa un cambio, frente a seguridad y puntos constitucionales se encuentran mujeres presidiendo, mientras que aquéllas relacionadas con grupos vulnerables como derechos humano y género, es presidida por un hombre.

“Las comisiones las ocupamos por igual, depende del perfil, antes las mujeres estaban en comisiones como educación, salud, trabajo, etc., actualmente esta legislatura rompe con lo pasado, hay un cambio” (*Diputada, C. Entrevista, mayo 2020*). “Con la llegada de la paridad a la composición de la Legislatura, esto también se refleja en las comisiones, por lo que en términos generales puede decirse que se observa el mismo principio que en el Pleno” (*Diputada, D. Entrevista, septiembre 2020*). A las mujeres se les dificulta estar en las comisiones que quieren “porque la integración es mixta, obedece tanto temas técnicos como políticos; en la parte técnica es donde pudiera reflejarse estas dificultades dado que a las mujeres se nos exige experiencia académica probada, mientras que un colega diputado no importa que tenga una licenciatura” (*Diputada, E. Entrevista, septiembre 2020*).

En el congreso local han ocurrido cambios progresivos, no obstante, existen roles en salud y educación que en su mayoría son ocupados por mujeres. La incorporación de las mujeres a

las comisiones legislativas se ha caracterizado por la feminización de dichos espacios, son coloca respecto a una labor a temáticas relacionadas con el rol tradicional (Niki, 2006: 184), expresando la concentración de las mujeres en tareas tradicionales, producto del ámbito doméstico (Ginés, 2009: 101).

La feminización de las comisiones se hace presente en el congreso paritario, las mujeres siguen presidiendo determinadas comisiones y el acceso a comisiones de temas transversales y relevantes es mucho más cuidado, por ello se les preguntó a las diputadas a dónde se les enviaban desde su perspectiva, ellas dijeron lo siguiente:

“Las mujeres participan en derechos humanos, salud, trabajo, pero en las de decisión no, por ejemplo, en gobernación, justicia, en ellas prevalecen los hombres” (*Diputada, B. Entrevista, mayo 2020*).

“Los hombres acaparan las comisiones de mayor importancia, a las mujeres nos dejan lo que ellos creen que hacemos bien y que tiene relación con lo privado” (*Diputada, B. Entrevista, mayo 2020*).

Esta es una cuestión de roles, se tiene la idea “yo crecí en esto y es lo qué mejor sé hacer”, “yo veo que actualmente ya hay mayor igualdad de oportunidades para acceder a la comisión que queremos, pero sí, las mujeres tenemos a ir a comisiones propias de género, te explico, normalmente creemos que por crecer en un ambiente de mujer debemos atender esos temas, en mi caso mi madre no trabajaba y no por eso yo me quede en mi hogar, salí y ahora tengo una comisión que yo quería desde el inicio, pero insisto debemos saber negociar, más con los hombres que son quienes quieren acaparar todo” (*Diputada, A. Entrevista, febrero 2020*).

Las iniciativas que se proponen van a depender de la perspectiva personal de cada representante, cada diputada/o trae una agenda desde su campaña, pueden variar los temas, empero, la aprobación de las iniciativas tiene que ver con una cuestión de negociación, en algunas ocasiones a las mujeres se les obstaculiza que salgan iniciativas de determinados temas, por ello, la diputada B mencionó.

“Todas las iniciativas llegan a las comisiones, pero en mi caso es complicado, me han querido desechar las iniciativas por el sentido de las mismas, te explico: yo por ejemplo coloque la iniciativa de matrimonios igualitarios, aborto, entre otras, el sentido de las iniciativas perjudica intereses y te congelan las iniciativas. Llegan a comisiones, pero ahí se pierden, no pasan de ahí, hay que estar a cada rato preguntando cómo van, de no hacerlo se pierde” (*Diputada, B. Entrevista, mayo 2020*). “Es complicada la negociación, no se prestan al dialogo los compañeros, hay temas que no se hablan, no te toman en cuenta por ser mujer. Por ejemplo, yo presido una comisión junto a puros compañeros hombres y ellos quieren decidir por mí, siendo yo la presidenta, hemos tenido confrontaciones porque quieren ocupar el espacio que por ley me está correspondiendo, toman una actitud de intervención y decisión siendo que ellos no son los presidentes, soy yo” (*Diputada, B. Entrevista, mayo 2020*).

Las iniciativas propuestas tienen que ver con un interés personal, pero indudablemente las mujeres guardan una estrecha relación con los temas que de una u otra forma han vivido, es así que se expresa una representación sustantiva, al promover iniciativas propias de género femenino; la diputada C es clara a expresar la representación sustantiva que guarda hacia las mujeres.

Las iniciativas que presentamos tienen que ver con nuestro interés personal, por ejemplo, yo me he metido mucho al tema de la no violencia contra las mujeres, niñez y adultos mayores, personas con discapacidad y también un poco de medio ambiente. De alguna manera como mujer he tenido contacto directo con las necesidades de las mujeres, principalmente de las que son madres; soy sensible y me doy cuenta de la discriminación hacia las mujeres en todos los ambientes, son mujeres trabajadoras y eso me motiva a trabajar para ellas, ya que son un sector vulnerable, yo siempre estoy a favor de los pobres (*Diputada, C. Entrevista, mayo 2020*).

## **Conclusiones**

El principio de la paridad acortó la brecha de género; en el Congreso del Estado de San Luis Potosí la representación de las mujeres aumentó progresivamente en los últimos periodos legislativos, hasta llegar a un Congreso Paritario (2018-2021). La representación descriptiva en el acceso al poder legislativo no es un obsequio, es un derecho que se ha ganado gracias a los movimientos de mujeres desde diversos arcos.

En el periodo legislativo 2018-2021, persisten los perfiles diferenciados entre las y los diputados, el primero de ellos tiene que ver con la edad, las diputadas se encuentran en un rango de entre 40-49 años, acceden más tardía que los hombres, además que las pocas diputadas jóvenes son cuestionadas fuertemente por ocupar los escaños. En cuanto a los niveles educativos de las y los diputados hay una similitud, no obstante, se sigue exigiendo que las mujeres muestren sus carteras educativas. Las y los diputados panistas y priistas son quienes cuentan con una mayor trayectoria en gobierno, partidos políticos, representaciones municipales, federales y estatales, pero muy poca experiencia o nula en el liderazgo social y academia, caso contrario de las y los representantes de Morena que vienen de esos dos últimos.

La LXII Legislatura del estado de San Luis (2018-2021), se caracteriza por una distribución inequitativa del poder, la JUCOPU es conformada fuertemente por hombres, siendo un círculo cerrado que tradicionalmente les ha pertenecido y que difícilmente permiten el ingreso de las mujeres. En cuanto a las comisiones legislativas son integradas por hombres y mujeres, no se encontró una distribución inequitativa, al menos numérica, empero, persiste la feminización en determinadas comisiones, que son presididas e integradas por mujeres; hay casos concretos donde se ha superado la feminización de la comisión como es puntos constitucionales, seguridad pública y transportes que tradicionalmente eran ocupadas por hombres. Las mujeres producen y aprueban menor cantidad de iniciativas en comparación con sus pares, aunque, hay comisiones en específico como puntos constitucionales que es presidida por una mujer que se encuentra dentro de las comisiones con mayor trabajo legislativo en la producción y aprobación de iniciativas.

## **Fuentes Consultadas**

- Bareiro, Line y Echaury, Carmen (1998). *Las Recién Llegadas: Mujer y Participación Política*, Centro de Documentación y Estudios, Asunción.
- Borner, Jutta, Caminotti, Mariana, Marx, Jutta, y Rodríguez, Ana Laura (2008). *Ideas, presencia y jerarquías políticas. Claroscuros de la igualdad de género en el Congreso Nacional de Argentina*, Argentina: PNUD.
- Contreras, Javier Rodríguez, Araceli (2019). “Los Efectos de las Cuotas y la Paridad de Género a Nivel Subnacional. Una Mirada con Perspectiva de Género a la Integración del Congreso del Estado de San Luis Potosí en Cinco Legislaturas (2003-2018)” en *Revista de el Colegio de San Luis, San Luis Potosí*, México.
- Cerna, Sarah (julio-diciembre, 2014). “Pintando a monalisa: boceto de los perfiles de la élite legislativa mexicana 2009-2012” en *Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública*, 2, UGTO, Guanajuato, México.
- García, Virginia (2017). “De techos, suelos, laberintos y precipicios. Estereotipos de género, barreras y desafíos de las mujeres políticas”. En Flavia Freidenberg y Gabriela Del Valle (Eds.), *Cuando hacer política te cuesta la vida. Estrategias contra la violencia política hacia las mujeres en América Latina*. Ciudad de México: Instituto de Investigaciones Jurídicas, Universidad Nacional Autónoma de México; Tribunal Electoral de Ciudad de México. pp.103-116.
- Ginés, María Emilia, “División sexual del trabajo” en *Diccionario de estudios de género y feminismos*, Editorial Biblo, Buenos Aires, 2009.
- Montaño, Mónica, y Cortés, Marco Antonio (2014). “Perfil político de los diputados mexicanos federales del pan y pri de la LXI Legislatura: apuntes para un estudio cualitativo de los políticos” en *Revista Espiral*, 60, pp. 77-102.
- Moya, Octavio (2016). “Mucho ruido, pocas nueces: candidaturas femeninas en las elecciones federales de 2015 en Sinaloa”. En Ma. Aidé Hernández y Jesús Alberto Rodríguez (Coords.), *Democracia y Paridad en México. Distrito Federal: Grañén Porrúa*, pp. 63-82.
- Niki, Johnson (2006). “Actuación parlamentaria y diferencias de género en Uruguay” en *Revista Política*, núm. 46, Universidad de Chile, Santiago.
- Pitkin, Hanna. (1985). *El concepto de Representación*, Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, Fareso.
- Rodríguez, Jesús, Hernández, Ma. Aidé, y Moya, Octavio (2019). “Las diputadas locales: una mirada comparativa” en Ma. Aidé Hernández y Jesús Alberto Rodríguez (Coords.), *¿Es la paridad una realidad en los congresos estatales?*, Grañén Porrúa, Ciudad de México, México.
- Schwindt-Bayer, Leslie, and Mishler, William (2005). *An Integrated Model of Women's Representation*. The Journal of Politics, 67(2), 407-428.
- Valiente Celia, Morales Laura y Ramiro Luis (2003). “Mujeres en el parlamento: un análisis de las desigualdades de género en el congreso de los diputados” en *Revista de Estudios Políticos*, Nueva Época, (121), España.