

Igualdad en la postulación de candidaturas y representación política de mujeres e indígenas en los procesos electorales federal y locales 2017-2018: los casos de Hidalgo y Oaxaca

Nomination equality of women candidates and political representation of women and indigenous people in federal and local electoral processes 2017-2018: Hidalgo and Oaxaca

Sol Cárdenas Arguedas¹

David Torres Yáñez²

Introducción

Como consecuencia de la reforma política electoral de 2014, por primera vez en la historia de nuestro país se puede empezar a hablar de Congresos paritarios y con representación indígena establecida en la ley.

A partir de los procesos electorales locales 2015-2016, los Consejos Generales de los Organismos Públicos Locales (OPL), tanto de Hidalgo como Oaxaca fueron de las primeras autoridades electorales en el país en establecer los criterios para garantizar la paridad de género³ en la postulación de candidaturas por ambos principios de representación, y en la postulación de candidaturas para ayuntamientos. En este orden de ideas, también a partir de la reforma 2014, se establecieron distritos electorales indígenas tanto a nivel federal como local, y criterios para la postulación de estas candidaturas.

Por lo que, el objetivo es analizar la igualdad/desigualdad en la postulación de candidaturas, es decir, que esta haya sido paritaria y sus efectos en el sistema de partidos, dicho de otro modo, en la representación política descriptiva de las mujeres y mujeres indígenas en ambos Congresos.

Lo anterior a través del análisis de diversos elementos como: la legislación electoral (locales y federal), los Acuerdos de los Consejos Generales, las discusiones al interior de los Consejos sobre las distritaciones electorales (locales y federal), la igualdad en las candidaturas, las resoluciones y sentencias de los Tribunales Electorales (locales y federal), los casos de violencia política en razón de

¹ Doctora en Ciencias Políticas y Sociales (orientación en ciencia política) por la Universidad Nacional Autónoma de México. Maestra en Estudios Políticos y Sociales por la misma Institución. Profesora de Asignatura adscrita al Centro de Estudios Políticos y al Sistema Universidad Abierta y Educación a Distancia de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México; y al Departamento de Ciencias Sociales y Políticas de la Universidad Iberoamericana, Ciudad de México. solcardenas@politicas.unam.mx

² Maestro en Derecho por la Universidad Nacional Autónoma de México; Licenciado en Ciencias Políticas y Administración Pública por la misma Institución. Profesor de asignatura de la Facultad de Ciencias Políticas de la UNAM. david.torresyanez@gmail.com

³ Véanse también los casos de: Aguascalientes, Chiapas, Nuevo León, Tabasco y Veracruz.

género (como las candidaturas de personas transgénero “muxes”), y qué partidos o coaliciones tienden a postular a mayor número de candidatas mujeres.

Tener una visión de lo local, permitirá comprender que las reformas políticas-electorales, deben atender los contextos regionales, así como de manera progresista pugnar por una verdadera representación de las mujeres y de los grupos originarios.

Procesos Electorales Locales, Hidalgo y Oaxaca 2017-2018

En el Proceso Electoral Local (PEL) de Oaxaca, se renovó el Congreso del Estado, mismo que está conformado por 42 diputaciones, 25 por el principio de mayoría relativa (MR) y 17 por el principio de representación proporcional (RP); en Hidalgo son 20 diputaciones, 18 de MR y 12 de RP. En ambos casos, la legislatura inmediata anterior (2016-2018) solo duró dos años, esto de conformidad con lo dispuesto en el transitorio octavo⁴ y segundo⁵, de las Constituciones Políticas de los estados de Oaxaca y de Hidalgo, respectivamente.

En el ámbito de las candidaturas del PEL 2017-2018, se registraron las participaciones siguientes:

- En Oaxaca, un candidato independiente y doce partidos políticos⁶, de los cuales tres partidos eran locales.
- En Hidalgo, no se registró ninguna candidatura independiente, fue la única entidad de las 30 que estaban en disputa donde sucedió esto, y participaron nueve partidos políticos nacionales⁷.

Con respecto a las coaliciones parciales para diversos cargos se dieron de la siguiente manera:

⁴ “OCTAVO. Para efectos de cumplir con lo dispuesto en el artículo 116, fracción IV, inciso n), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el sentido de verificar, al menos, una elección local en la misma fecha en que tenga lugar alguna de las elecciones federales: a) Por única ocasión las y los diputados al Congreso del Estado que se elijan el primer domingo de junio de 2016, iniciarán su periodo el 13 de noviembre de 2016 y concluirán el 13 de noviembre de 2018”. (CPO, 2018)

⁵ “SEGUNDO. Para efectos de dar cumplimiento a la reforma del artículo 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, aprobada por el Congreso de la Unión y publicada en el Diario Oficial de la Federación, el día 10 de febrero de 2014, respecto de que se verifique, al menos, una elección local en la misma fecha en que tenga lugar alguna de las elecciones federales, los integrantes de la LXIII Legislatura del Congreso del Estado, que resulten electos el primer domingo de junio del 2016, durarán por única vez en su encargo dos años, para que la próxima elección de Diputados Locales se verifique el día en que se lleve a cabo la elección federal de 2018.” (CPH, 2014).

⁶ Los partidos nacionales fueron los siguientes: Partido Acción Nacional (PAN), Partido Revolucionario Institucional (PRI), Partido de la Revolución Democrática (PRD), Partido Verde Ecologista de México (PVEM), Partido del Trabajo (PT), Movimiento Ciudadano (MC), Partido Nueva Alianza (PNA), Movimiento Regeneración Nacional (MORENA), Partido Encuentro Social (PES), mientras que los partidos locales fueron los siguientes: Partido Unidad Popular (PUP), Partido Socialdemócrata de Oaxaca (PSD) y Partido de Mujeres Revolucionarias (PRM).

⁷ Partido Acción Nacional (PAN), Partido Revolucionario Institucional (PRI), Partido de la Revolución Democrática (PRD), Partido del Trabajo (PT), Partido Verde Ecologista de México (PVEM), Movimiento Ciudadano (MC), Partido Nueva Alianza (PNA), Partido Encuentro Social (PES) y Movimiento Regeneración Nacional (MORENA).

- En Oaxaca, “Juntos haremos historia”: Partido del Trabajo (PT), Movimiento Regeneración Nacional (MORENA), Partido Encuentro Social (PES); “Por Oaxaca al frente” Partido Acción Nacional PAN, Partido de la Revolución Democrática (PRD) y Movimiento Ciudadano (MC); y “Todos por Oaxaca”, Partido Revolucionario Institucional (PRI), Partido Verde Ecologista de México (PVEM) y Partido Nueva Alianza (PNA), con nombre de.
- En Hidalgo, se coaligaron el PAN y el PRD con la alianza “Por Hidalgo, al Frente” presentando una plataforma legislativa. El PRI se alió con el PVEM, PNA y PES en seis distritos electorales locales (I, Zimapán; III, San Felipe Orizatlán; V, Ixmiquilpan; VI, Huichapan, XIII, Pachuca de Soto; y XVII, Villas del Álamo).

El Estado Oaxaca tuvo un estimado de \$43,405,356.08 para gastos de campaña de todos los partidos políticos para las candidaturas de Diputadas y Diputados, así como los concejales de los Ayuntamientos, considerando el 50% de topes máximos generales de campaña en total, es decir \$21,702,678.04 (Acuerdo IEEPCO-CG-02/2018) En Hidalgo, el total de topes de gastos de campaña estatal fue de \$31,102,979.75 (Acuerdo IEEH/CG/021/2018).

Oaxaca durante el proceso electoral local 2017-2018, tuvo un padrón electoral de 2,870,614 ciudadanos. (INE, 2018), que representa el 3.2% del padrón total en el país, es el décimo más grande. Se compone de 53.3% de mujeres y 46.7% de hombres. Su lista nominal son 2,863,244 y su composición es similar. Hidalgo tiene un padrón electoral de 2,122,925 votantes (INE, 2018), lo que representa el 2.4% del total en el país; es el decimoséptimo más grande. Se compone de 52.7% mujeres y 47.3% hombres. La lista nominal es de 2,118,481 habitantes y su composición es muy similar. Como se puede observar, en ambos padrones y listas nominales la presencia de mujeres es mayor a la de hombres.

La Representación de las Mujeres

En las últimas décadas se ha presentado un desarrollo y ampliación importante en el perfeccionamiento de marcos jurídicos internacionales y nacionales que engloban los derechos fundamentales de las mujeres y la eliminación de las desigualdades de género.

En el plano nacional, los artículos 1º y 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconocen el principio de igualdad y en el artículo 35 se define lo referente al ejercicio de

los derechos político-electorales. A nivel nacional, existe también, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (promulgada en 2007) y recientemente reformada (en abril de este año) que incluye como una modalidad de violencia de género, la violencia política contra las mujeres.

Con respecto a las cuotas de género, fueron incluidas por primera vez a nivel federal en la década de los noventa y poco a poco se fueron incorporando en las legislaciones electorales locales. A partir de la reforma política electoral de 2014, con la centralización de la función electoral, quedó establecida la paridad de género en todo el país.

En Hidalgo las cuotas de género se incorporaron por primera vez en la Ley Electoral del Estado de Hidalgo, en la reforma 2007, estableciéndose que para las candidaturas para diputaciones y ayuntamientos, en ningún caso se incluirán más del 70% de candidatos propietarios de un mismo género, aunque según el párrafo cuarto del artículo 175 “Quedan exceptuadas las candidaturas de mayoría relativa que sean resultado de los procesos de elección interna que establezcan los Estatutos de cada partido político, lo cual deberán acreditar debidamente.” Este artículo afortunadamente fue eliminado en la reforma de 2014.

Las cuotas de género en Oaxaca se establecieron por primera vez con la reforma al Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca (CIPPEO), en febrero de 2008, estableciendo que para el registro de candidaturas a diputados de mayoría relativa y representación proporcional garantizarían la representación de hombres y mujeres, propietarios y suplentes, con al menos el cuarenta por ciento de candidatos propietarios de un mismo género, procurando llegar a la paridad (Art. 155).

Es decir que la alternancia quedaba entre candidatos propietarios y suplentes, modificándose este precepto en 2012 con una reforma al Código que estableció que las fórmulas deberían de ser al menos de 40% del mismo género agrupando propietarios y suplentes. Es decir, que de 10 fórmulas mínimamente cuatro deberían ser de un mismo género.

En el ya abrogado CIPPEO, se estableció la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres de forma sustantiva, más no instrumental. Es hasta la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), que se aprobó en agosto de 2015, en donde se introduce la paridad de género como un principio que garantice la participación igualitaria de mujeres y hombres, en la cual las

candidaturas de acceso a cargos públicos se distribuyan de manera igualitaria entre los géneros o al menos con mínimas diferencias porcentuales.

En Hidalgo se abrogó la Ley Electoral y entró en vigor el primero de enero de 2015, el Código Electoral del Estado de Hidalgo, instituyéndose que los partidos políticos deberán buscar la participación efectiva de ambos géneros en la integración de sus órganos, así como en la postulación de candidaturas.

Igualmente, se estipuló que se deberá garantizar la paridad de género y las fórmulas (propietario y suplente) serán del mismo género. En el caso de la MR, los partidos no podrán postular candidaturas de algún género en distritos electorales en donde hubieran obtenido porcentajes bajos de votación en otras elecciones. En cuanto a la RP se intercalan las listas “a” y “b”, respetando la paridad de género.

A diferencia de Hidalgo, en Oaxaca los 17 escaños de RP se realizan mediante el sistema de lista votada en una sola circunscripción plurinominal. Para que un partido o coalición presente sus listas debe contar por lo menos en 12 de los 25 distritos electorales uninominales, para alcanzar una curul, se necesita haber tenido por lo menos el 3% de la votación estatal válida emitida.

En ambas entidades, garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas a nivel local ha concurrido por la definición por parte de las autoridades electorales, tanto administrativas como jurisdiccionales, de diversos criterios y metodologías.

A nivel federal se establecieron criterios en 2014 y 2015 por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN)⁸ y el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)⁹. Y por el otro, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral (INE), en abril de 2015, en el Acuerdo INE/CG162/2015 estableció una metodología para la elección de diputaciones federales por MR y RP, cuyo objeto fue “verificar que los partidos políticos observen la obligación de no destinar exclusivamente un solo género a aquellos distritos o municipios en los que tuvieran los porcentajes de votación más bajos” (Acuerdo INE/CG63/2016).

Durante los procesos electorales locales 2015-2016, en sintonía con lo anterior, en el Acuerdo INE/CG63/2016 de febrero de 2016, el Consejo General del INE definió criterios generales. El Acuerdo fue revocado por el TEPJF, pero como se señaló en dicha resolución, esto no significaba que los partidos no debieran **“ajustar sus actos a dichas reglas y jurisprudencias** y las autoridades electorales locales

⁸ Véase Acción de Inconstitucionalidad 39/2014.

⁹ Véanse Jurisprudencias J16/2012, 3/2015, 6/2015, 7/2015 y 11/2015, así como el precedente SUP-RAP-134/2015.

deberán vigilar su cumplimiento y, en su caso, adoptar las medidas necesarias para garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas.” (Expediente SUP-RAP-103/2016).

A partir de esto y en concordancia con su Constitución y Código Electoral, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Hidalgo (IEEH) aprobó dos Acuerdos que establecieron la metodología para vigilar y garantizar la paridad de género en las candidaturas para diputaciones por ambos principios de representación (Acuerdo CG/033/2016) en abril de 2016.

A grandes rasgos, estos criterios definieron que se ordenaran las listas de candidaturas de menor a mayor conforme al porcentaje de votación que en cada uno de ellos hubiesen obtenido los partidos políticos en el proceso electoral anterior, dividiéndose las listas en tres bloques (correspondiente cada uno a un tercio de los distritos): el primer bloque, con los distritos en los que el partido obtuvo la votación más baja; el segundo, en los que alcanzó una votación media; y el tercero, en los que tuvo la votación más alta. Por lo que, se revisa la totalidad de cada bloque, para identificar algún sesgo evidente que favorezca o perjudique a un género en particular.

En el proceso electoral de 2017-2018 se emitieron estos mismos criterios (Acuerdo CG/057/2017) y se agregó lo referente a garantizar la presencia indígena en los distritos electorales locales 005/2018).

En el proceso electoral 2015-2016 en Oaxaca ya se habían emitido mediante acuerdo IEEPCO-CG-33/2015 los Lineamientos en materia de paridad de género, que establecieron los principios de alternancia al colocar una mujer seguida de un hombre hasta agotar las candidaturas, así como la paridad de género horizontal, es decir, que del total de candidaturas de las postuladas para el primer lugar en las planillas se tuvieron que registrar el mismo número de hombres y de mujeres.

El Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, emitió el Acuerdo IEEPCO-CG-76/2017 en el cual se especifican los *Lineamientos en Materia de Paridad de Género que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes e Independientes en el Registro de sus Candidaturas ante el IEEPCO*. Se definió en el considerando 25 que conforme a lo establecido por el artículo 182 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales de Oaxaca:

Las candidaturas a diputaciones a elegirse por los principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional, así como las candidaturas a los Ayuntamientos con Sistema de Partidos Políticos Se registrarán por fórmulas compuestas cada una por persona propietaria y

suplente del mismo género observando el principio de alternancia. Por ejemplo, si se presentan 20 fórmulas, 10 deben ser de hombres y 10 de mujeres.

En el caso de las diputaciones, los partidos políticos deberán registrar candidaturas por un total de distritos electorales que sea par, deberán integrar la totalidad con la mitad de los candidatos hombres y la mitad mujeres. Cuando es impar se deberá garantizar la diferencia mínima porcentual. Por ejemplo, para los distritos de MR si se presentan 25 fórmulas 13 deben ser de hombres y 12 de mujeres o viceversa.

Las listas de representación proporcional se presentarán por fórmulas de candidatos o candidatas compuestas cada una por persona propietaria y una suplente del mismo género, y se alternarán las fórmulas de distinto género para garantizar el principio de paridad.

Asimismo, se pone en contraste un índice de competitividad, es decir con la última votación emitida en un distrito, se tomaron en cuenta la votación efectiva de la última elección, por lo cual en ese orden se establecieron los 12 distritos con mayor competitividad y los 13 distritos con menor competitividad.

A partir de estas medidas, a continuación, se analizarán algunas de sus consecuencias, como que el número de candidatas en la contienda ha ido en aumento, así como la representación descriptiva¹⁰ (no forzosamente sustantiva¹¹) de las mujeres en el Congreso.

¹⁰ La representación descriptiva es referente al “número y las características de los dirigentes políticos que acceden a los cargos” (Martínez y Garrido, 2013: 408).

¹¹ La representación sustantiva “(...) es la introducción de prioridades y de una agenda legislativa específica por parte de aquellos elegidos para los puestos representativos, lo que hemos denominado “la política de la diferencia”, refiriéndonos al debate acerca de si la mayor presencia de la mujer en los órganos legislativos ha supuesto una diferencia en la actividad legislativa y en la aprobación de políticas públicas de igualdad de género” (Martínez y Garrido, 2013, 408).

Candidaturas a Diputaciones de Mayoría Relativa y Representación Proporcional

En Hidalgo, en las candidaturas a diputaciones los partidos políticos por RP presentaron 108, de las cuales el 50% perteneció a cada género. En el caso de MR, los partidos y las coaliciones desplegaron 126, también 50% para cada género. Por consiguiente, en total se presentaron 234 candidaturas, de las cuales 117 fueron candidatos y 117 candidatas (Véase Cuadro 1.).

Cuadro 1. Candidaturas a Diputaciones de Mayoría Relativa y Representación Proporcional en Hidalgo, PEL 2017-2018

Partido Político	RP			MR			TOTAL		
	M	H	TOT	M	H	TOT	M	H	TOT
PAN	6	6	12	-			6	6	12
PAN-PRD	-			9	9	18	9	9	18
PRI	6	6	12	6	6	12	12	12	24
PRI-PVEM-PNA-PES	-			3	3	6	3	3	6
PRD	6	6	11	-			6	6	12
PVEM	6	6	12	6	6	12	12	12	24
PT	6	6	12	9	9	18	15	15	30
MC	6	6	12	9	9	18	15	15	30
PNA	6	6	12	6	6	12	12	12	24
MORENA	6	6	12	9	9	18	15	15	30
PES	6	6	12	6	6	12	12	12	24
Total	54	54	108	63	63	126	117	117	234
Porcentaje	50%	50%	100%	50%	50%	100%	50%	50%	100%

Nota: M: mujeres, H: hombres, y Tot: total.

Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo.

En Oaxaca, para los cargos de diputaciones de RP los partidos políticos presentaron un total de 174 candidaturas, de las cuales 94 fueron mujeres y 80 hombres, lo que representa un 54 % y 46%, respectivamente. Todos los partidos políticos se inclinaron a presentar listas representadas por mujeres. El PNA presentó 10 candidaturas de mujeres por 10 de hombres, mientras que el PRI, PAN, Partido Único Popular (PUP), el Partido Socialdemócrata de Oaxaca (PSD) postuló 9 candidaturas de mujeres por 8 de hombres.

Las fórmulas de candidaturas a diputadas y diputados de MR, fueron 157, el 51% mujeres y 49% hombres. En total se presentaron 331 candidaturas por ambos principios de representación, 53% mujeres y 47% hombres. Con respecto a MR, en ninguno de los casos rebasa las 13 candidaturas, lo que significa estricto apego a la paridad de género, lo que sí se puede observar que los partidos locales como el Partido de las Mujeres Revolucionarias (PMR) y el PUP tienen 11 y 12 candidatas, respectivamente; únicamente, rebasados por la Coalición PAN-PRD-MC que postularon 13 mujeres.

En el caso de las fórmulas a diputaciones de RP, el PVEM y el PMT únicamente presentaron ocho y cuatro fórmulas respectivamente; en cambio el PRI, PAN, PT, MC, MORENA y PSD presentaron 9 fórmulas de mujeres y 8 de hombres.

Por su parte PNA fue el partido que más fórmulas de mujeres presentó para diputaciones de RP con 10 por siete de hombres.

Cuadro 2. Candidaturas a Diputaciones de Mayoría Relativa y Representación Proporcional en Oaxaca, PEL 2017-2018

Partido Político	RP			MR			TOTAL		
	M	H	TOT	M	H	TOT	M	H	TOT
PAN-PRD-MC	-			13	12	25	13	12	25
PRI-PVEM	-			11	6	17	11	6	17
PT-MORENA-PES	-			11	12	23	11	12	23
PRI-PVEM-PNA	-			0	1	1	0	1	1
PRI-PNA	-			1	2	3	1	2	3
PRI	9	8	17	2	2	4	11	10	21
PAN	9	8	17	-			9	8	17
PRD	8	7	15	-			8	7	15
PVEM	4	4	8	4	3	7	8	7	15
PT	9	8	17	0	1	1	9	9	18
MC	9	8	17	-			9	8	17
PUP	9	8	17	12	13	25	21	21	42
NA	10	7	17	4	2	6	14	9	23
MORENA	9	8	17	0	1	1	9	9	18
PES	7	4	11	-			7	4	11
PSD	9	8	17	11	11	22	20	19	39
PMR	2	2	4	11	10	21	13	12	25
Candidatura Independiente	-			0	1	1	0	1	1
Total	94	80	174	80	77	157	174	157	331
Porcentaje	54%	46%	100%	51%	49%	100%	53%	47%	100%

Nota: M: mujeres, H: hombres, y Tot: total.

Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Representación descriptiva en los Congresos

Con respecto a la conformación parlamentaria, en Hidalgo, MORENA es el partido con el mayor número de diputaciones, 17, de las cuales nueve son mujeres y ocho hombres. Tanto las bancadas priista y panista son integradas mayoritariamente por mujeres; de cinco escaños priistas, tres pertenecen a mujeres y dos a hombres; y de las tres diputaciones panistas, dos son mujeres y un hombre.

En el caso de los partidos minoritarios, la diputación de RP que tiene el PRD, es mujer; caso contrario al PES y PT, cuyas únicas diputaciones de RP son hombres. El PNA, tuvo dos diputaciones de RP, un hombre y una mujer; y no obtuvieron ningún escaño¹², MC y PVEM. De tal forma que, el número de mujeres por partido político y principio de representación, se puede apreciar en el cuadro siguiente:

Cuadro 3. Conformación Parlamentaria Mujeres LXIV Legislatura: Presencia (número) y Porcentaje por Partido y Principio de Representación, Hidalgo (2018-2021)

Partido Político	Mayoría Relativa						Representación Proporcional						Totales					
	M		H		Tot		M		H		Tot		M		H		Tot	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
PAN							2	33%	1	17%	3	25%	2	13%	1	7%	3	10%
PRI	1	10%			1	6%	2	33%	2	33%	4	33%	3	19%	2	14%	5	17%
PRD							1	17%			1	8%	1	6%			1	3%
PVEM																	0	0%
PT									1	17%	1	8%			1	7%	1	3%
MC																	0	0%
PNA							1	17%	1	17%	2	17%	1	6%	1	7%	2	7%
MORENA	9	90%	8	100%	17	94%							9	56%	8	57%	17	57%
PES									1	17%	1	8%			1	7%	1	3%
Total	10	100%	8	100%	18	100%	6	100%	6	100%	12	100%	16	100%	14	100%	30	100%
Porcentaje	55.6%		44.4%		100%		50%		50%		100%		53.3%		46.7%		100%	

Nota: M: mujeres, H: hombres, y Tot: total.

Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo.

En Oaxaca, MORENA es el partido con el mayor número de diputaciones, 26, de las cuales quince son mujeres y once hombres; por lo tanto, MORENA concentra la mayoría absoluta de la asamblea, el segundo lugar, lo tiene el PRI, con un lejano 14% (seis asientos), de los cuales tres son mujeres y tres hombres.

En el caso de los partidos minoritarios, es importante destacar que en el caso de dos partidos el total de asientos que tienen, son ocupados por mujeres, a saber: PAN (1/1) y PVEM (2/2). Además, las

¹² No sobrepasaron la barrera legal primaria del 3% de la votación total emitida en la entidad.

dos candidaturas independientes que obtuvieron un escaño, son mujeres. Por el contrario, el PT (3/3), y PES (2/2), el 100% de sus asientos están ocupados por hombres. Para observar la conformación del congreso por principio de representación, género y partido político, se muestra el siguiente cuadro:

Cuadro 4. Conformación Parlamentaria Mujeres LXIV Legislatura: Presencia (número) y Porcentaje por Partido y Principio de Representación, Oaxaca (2018-2021)

Partido Político	Mayoría Relativa						Representación Proporcional						Totales					
	M		H		Tot		M		H		Tot		M		H		Tot	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
PAN							1	9%			1	6%	1	4%			1	2%
PRI			1	8%	1	4%	3	27%	2	33%	5	29%	3	13%	3	16%	6	14%
PRD																		
PVEM						0%	2	18%			2	12%	2	9%			2	5%
PT			3	23%	3	12%									3	16%	3	7%
MC																	0	0%
PNA																	0	0%
MORENA	11	92%	7	54%	18	72%	4	36%	4	67%	8	47%	15	65%	11	58%	26	62%
PES			2	15%	2	8%									2	11%	2	5%
Candidatu- -ras Indepen- -dientes	1	8%			1	4%	1	9%			1	6%	2	9%			2	5%
Total	12	100%	13	100%	25	100%	11	100%	6	100%	17	100%	23	100%	19	100%	42	100%
Porcentaje	48%		52%		100%		65%		35%		100%		54.8%		45.2%		100%	

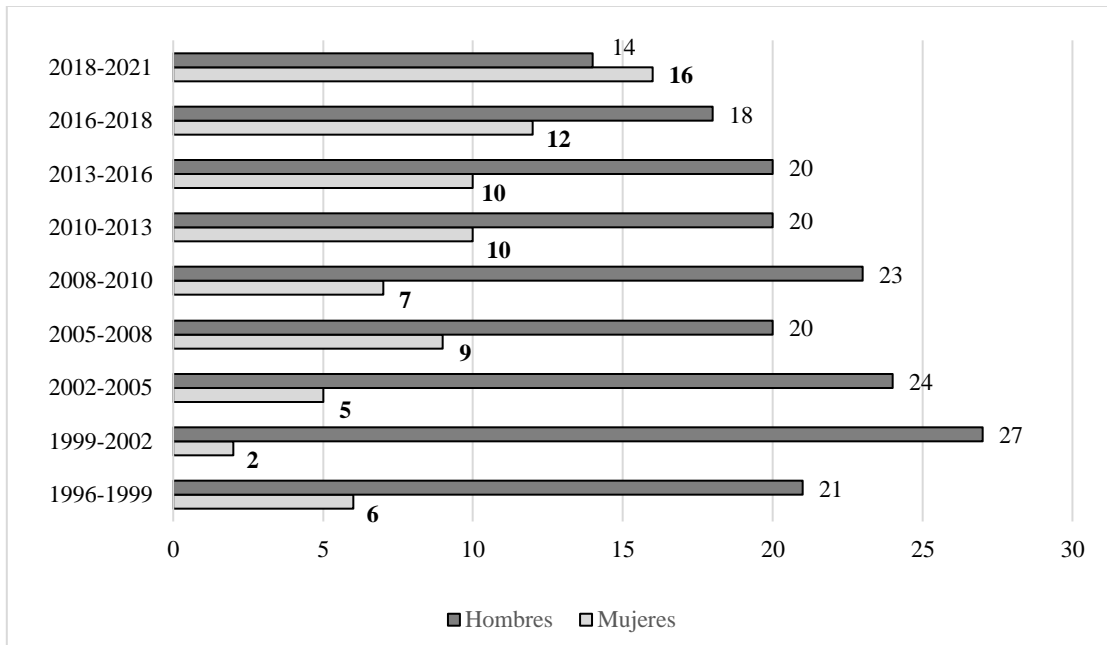
Nota: M: mujeres, H: hombres, y Tot: total.

Fuente: Elaboración Propia con datos del Congreso de Oaxaca.

Cabe resaltar que Oaxaca tiene uno de los congresos locales con mayor paridad de género con una composición del 55% de mujeres, ocupando el sexto lugar, tendiendo como primeros Morelos, Chiapas, Tlaxcala, Baja California Sur y Colima; y por debajo de él Hidalgo, Querétaro Aguascalientes, Campeche y Tabasco (INE, 2019a).

Como se puede advertir en el cuadro 3 y en la gráfica siguiente, en Hidalgo en este periodo legislativo las mujeres por primera vez son mayoría:

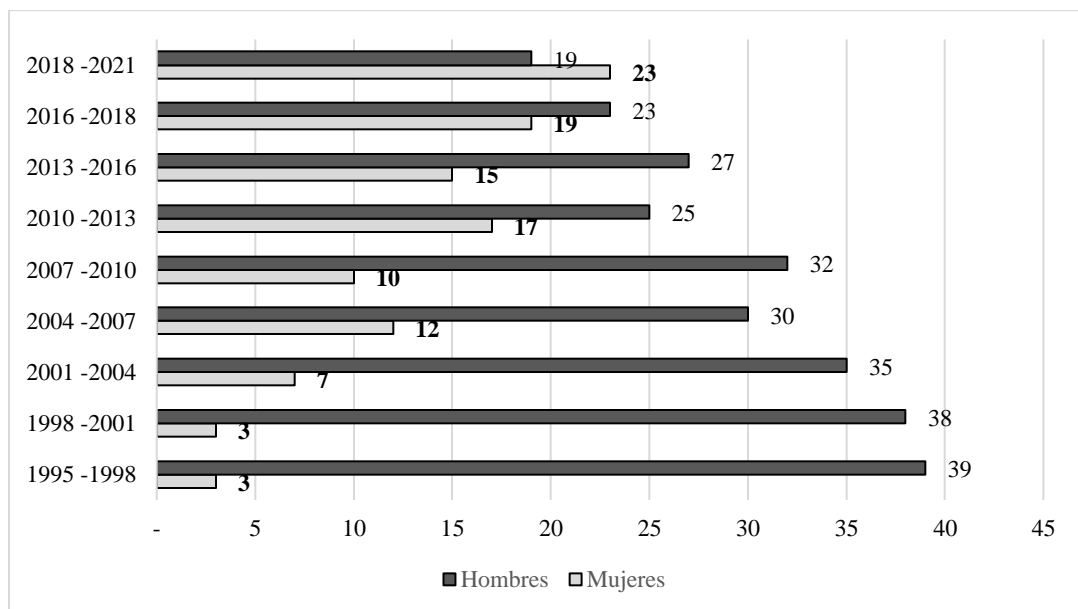
Gráfica 1. Evolución de la Representación de las Mujeres en el Congreso de Hidalgo (1996-2018)



Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo.

Si se observa la representación política de las mujeres en el Congreso de Oaxaca (Véase Cuadro 4 y la gráfica siguiente), esta ha pasado por una serie de brechas que se han ido cerrando, la Legislatura 2018-2021 es la primera en la historia que se visualiza mayor número de mujeres que de hombres.

Gráfica 2. Evolución de la Representación de las Mujeres en el Congreso de Oaxaca (1995-2018)



Fuente: Elaboración Propia con datos tomados del Congreso de Oaxaca.

Representación Indígena

Según el INEGI (2010) en Oaxaca existen 1,165,186 personas mayores de cinco años que hablan alguna lengua indígena, lo que representa el 34% de la población de la entidad, a su vez esto representa el 34.2% de la población de habla alguna lengua indígena en el país.

A nivel federal en la redistribución electoral aprobada en 2017, se definieron en el país 28¹³ distritos indígenas, de los cuales Oaxaca tiene siete, los cuales son el 1 con cabecera en San Juan Bautista Tuxtepec; el 2 en Teotitlán de Flores Magón; el 4, en Tlacolula de Matamoros; el 5, en Salina Cruz; el 6, en la Heroica Ciudad de Tlaxiaco; el 7, Ixtepec; y el 9, en Puerto Escondido.

Para el presente análisis se tomaron en cuenta como distritos electorales locales indígenas los determinados por el acuerdo INE/CG325/ que marca como referencia los grupos de municipios con mayor población indígena. Por lo tanto, se puede decir que Oaxaca cuenta con 12 distritos electorales locales indígenas.

De los doce distritos electorales locales con población indígena en cinco se postularon más mujeres que hombres: en el distrito IV Teotitlán de Flores Magón (60%); VII Putla Villa de Guerrero (83%), XVII Tlacolula de Matamoros (83%), XIX Salina Cruz (88%) y XXII (80% Santiago Pinotepa Nacional.

¹³ Chiapas: cinco, Guerrero: dos, Hidalgo: dos, Oaxaca: siete, Puebla: cuatro, Quintana Roo: uno, San Luis Potosí: uno, Veracruz: tres y Yucatán: tres. Para el PEF 2017-2018, el INE definió que en 13 (Uno respectivamente, en San Luis Potosí, Hidalgo, Veracruz y Guerrero. Dos respectivamente, en Yucatán y Oaxaca. Y cinco en Chiapas.) de esos 28 distritos se tendrían que postular candidaturas indígenas a diputaciones federales, se seleccionaron estos distritos porque contaban con más del 60% de población indígena.

Cuadro 5.

Candidaturas a Diputaciones de Mayoría Relativa en Distritos Electorales Locales Indígenas en Oaxaca, PEL 2017-2018

Partido Político/Coalición o Candidatura Común	I		III		IV		VII		VIII		IX		X		XVII		XIX		XX		XXII		XXIV		TOT
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	
PAN-PRD-MC	1	0	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	12
PRI-PVEM	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	1	-	-	-	-	-	-	1
PT-MORENA-PES	-	-	1	0	0	1	1	0	1	0	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1	0	1	1	0	11
PRI-PVEM-PNA	1	0	0	1	0	1			1	0			1	0	0	1	-	-	-	-	1	0			7
PRI-NA	-	-	-	-	-	-	0	1					-	-	-	-	-	-	1	0	-	-	1	0	3
PRI	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
PVEM	-	-	-	-	-	-	0	1			0	1	-	-	-	-	-	-	1	0	-	-	1	0	4
PT	1	0	-	-	-	-							-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
PUP	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1	1	0	0	1	1	0	12
NA			-	-	-	-	-	-	-	-	0	1	-	-	-	-	0	1	-	-	-	-	-	-	2
MORENA	1	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
PSD	0	1	1	0	1	0			1	0	1	0			0	1	0	1	1	0	0	1	-	-	9
PMR	-	-	0	1			0	1	1	0	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1			1	0	9
Candidatura Independiente	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0	-	-	-	-	-	-	1
Total	4	2	3	3	2	3	1	5	5	1	5	3	3	2	1	5	1	7	4	3	1	4	5	1	74
Porcentaje	67%	33%	50%	50%	40%	60%	17%	83%	83%	17%	63%	38%	60%	40%	17%	83%	13%	88%	57%	43%	20%	80%	83%	17%	100%

Nota: M: mujeres, H: hombres, y Tot: total.

Fuente: Elaboración propia con información del Acuerdo INE/CG325/2017¹⁴.

¹⁴ Nota: si bien el acuerdo INE/CG325/2017 presenta la versión final de la disertación local de Oaxaca, no específica de manera explícita cuáles son los 12 distritos electorales locales indígenas, solo se menciona que son 12, sin embargo en el proyecto “ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL ESCENARIO FINAL DE DISTRITACIÓN LOCAL QUE REALIZA EL COMITÉ TÉCNICO PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LOS TRABAJOS DE DISTRITACIÓN PARA EL ESTADO DE OAXACA” sí se menciona de manera explícita cuáles son los distritos que son considerados indígenas, no obstante al hacer el contraste entre ambos documentos se encontraron variaciones, es decir; si bien es cierto, las agrupaciones de municipios eran las mismas, cambiaba el “numero” del distrito, por lo que se consideró tomar en cuenta el documento de análisis de evaluación para localizar los distritos indígenas en el acuerdo INE/CG325/2017, el resultado de la síntesis de ambos documentos es la presentada en este cuadro. Nota: si bien el acuerdo INE/CG325/2017 presenta la versión final de la disertación local de Oaxaca, no específica de manera explícita cuáles son los 12 distritos electorales locales indígenas, solo se menciona que son 12, sin embargo en el proyecto “ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL ESCENARIO FINAL DE DISTRITACIÓN LOCAL QUE REALIZA EL COMITÉ TÉCNICO PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LOS TRABAJOS DE DISTRITACIÓN PARA EL ESTADO DE OAXACA” sí se menciona de manera explícita cuáles son los distritos que son considerados indígenas, no obstante al hacer el contraste entre ambos documentos se encontraron variaciones, es decir; si bien es cierto, las agrupaciones de municipios eran las mismas, cambiaba el “numero” del distrito, por lo que se consideró tomar en cuenta el documento de análisis de evaluación para localizar los distritos indígenas en el acuerdo INE/CG325/2017, el resultado de la síntesis de ambos documentos es la presentada en este cuadro.

De estos 12 distritos locales con mayor población indígena 11 diputaciones de mayoría relativa fueron ganadas por la coalición MORENA-PT-PES, excepto la del distrito I que fue obtenida por el PRI-PVEM. En este sentido de los ganadores de MORENA, cinco fueron las mujeres que ganaron -IV (Teotitlán de Flores Magón), IX (Ixtlán de Juárez), XIX (Salina Cruz), XX(Juchitán de Zaragoza) y XXII (Santiago Pinotepa Nacional), lo que significa un 41.6% de los escaños.

Según el INEGI (2010), en Hidalgo “hay 359 972 personas mayores de 5 años que hablan alguna lengua indígena, lo que representa 15% de la población de la entidad”, de tal forma que, es la sexta entidad en el país con mayor porcentaje.

A nivel federal, Hidalgo tiene dos distritos electorales indígenas: el 01, con cabecera en Huejutla de Reyes y el 02, en Ixmiquilpan. En consideración al PEL, originalmente los distritos electorales locales indígenas fueron establecidos en el proceso de redistribución electoral realizado por el INE en septiembre de 2015, quedando tres, con cabeceras en: San Felipe Orizatlán, III; Huejutla de Reyes, IV; e Ixmiquilpan, V.

En el PEL, el IEEH estableció los criterios en estos distritos electorales para postular candidaturas a personas que se autoadscribieran¹⁵ como indígenas, presentándose una discusión interesante que, en un primer momento, su Consejo General aprobó que solamente en uno de esos tres distritos electorales locales tendrían candidatura indígena, con el argumento que se tomaba

como referencia el acuerdo INE/CG508/2017 del Instituto Nacional Electoral, en donde se destaca que de un universo de 300 distritos electorales federales, (...) [13] fueron reservados a acciones afirmativas indígenas, lo que representa el 4.33% del total de los distritos federales. Bajo este esquema se resalta que, en el Estado de Hidalgo, el reservar por lo menos 1 de los 3 distritos electorales locales indígenas, para que los Partidos Políticos, Coaliciones o Candidaturas Comunes postulen fórmulas de candidaturas de personas que se autoadscriban indígenas; representaría el 5.55% del total de los distritos electorales locales. Los que en un análisis comparativo significa un porcentaje equilibrado y proporcional al criterio adoptado por el Instituto Nacional Electoral. (Acuerdo CG/057/2017).

¹⁵ “(...) que las candidaturas a diputaciones en los distritos indígenas que registren los Partidos Políticos, Coaliciones o Candidaturas Comunes, deberán acompañar medio o medios de prueba idóneos orientados a comprobar el vínculo efectivo de las personas postuladas en las candidaturas indígenas, respecto de la pertenencia o vínculo con los pueblos y/o comunidades indígenas, y que los asocien con las instituciones sociales, económicas, culturales y políticas propias de estos grupos sociales. Las constancias (...) consideran para acreditar el vínculo comunitario de manera enunciativa y no limitativa, son los siguientes: I. Haber prestado en algún momento servicios comunitarios, o desempeñado cargos tradicionales en la comunidad, población o distrito por el que pretenda ser postulado. II. Participar en reuniones de trabajo tendientes a mejorar dichas instituciones o para resolver los conflictos que se presenten en torno a ellas, dentro de la población, comunidad o distrito indígena por el que pretenda ser postulado. III. Ser representante de alguna comunidad o asociación indígena que tenga como finalidad mejorar o conservar sus instituciones. (...) las constancias que acrediten la pertenencia requerida, deberán ser **expedidas por autoridades elegidas conforme a las disposiciones de los sistemas normativos vigentes** en la comunidad o pueblo.” (Acuerdo IEEH/CG/005/2018).

Ante esto, el Consejero Electoral Augusto Hernández Abogado, presentó un voto concurrente argumentando que debían ser los tres distritos. Más tarde, el TEEH le dio la razón y resolvió que efectivamente estos tres distritos debían tener candidatura indígena, arguyendo que el porcentaje de población indígena en éstos supera el 70% de su población (Véase Expediente TEEH-JDC-240/2017).

Como se puede notar en el cuadro siguiente, en los tres distritos electorales, las candidaturas fueron mayoritariamente mujeres, el PT fue el único partido político que postuló mujeres indígenas en los tres; los demás partidos, la coalición PAN-PRD y la candidatura común PRI-PVEM-PNA-PES le siguieron con dos. De los tres distritos en conjunto se postularon 72% candidatas y 28% candidatos, de forma que, en el distrito V el 100% de las candidaturas fueron mujeres, en cambio en el III, el 60%; y en el IV, el 63%.

Cuadro 6. Candidaturas a Diputaciones de Mayoría Relativa en Distritos Electorales Locales Indígenas en Hidalgo, PEL 2017-2018

Partido Político/Coalición o Candidatura Común	III		IV		V		Total		Total
	M	H	M	H	M	H	M	H	
PAN-PRD	0	1	1	0	1	0	2	1	3
PRI	-		1	0	-		1	0	1
PRI-PVEM-PNA-PES	1	0	-		1	0	2	0	2
PVEM	-		0	1	-		0	1	1
PT	1	0	1	0	1	0	3	0	3
MC	1	0	0	1	1	0	2	1	3
PNA	-		1	0	-		1	0	1
MORENA	0	1	1	0	1	0	2	1	3
PES	-		0	1	-		0	1	1
Total	3	2	5	3	5	0	13	5	18
Porcentaje	60%	40%	63%	38%	100%	0%	72%	28%	100%

Nota: M: mujeres, H: hombres, y Tot: total.

Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo.

Con relación a las candidaturas que obtuvieron la victoria, se advierte que tres mujeres lograron un escaño de mayoría relativa: dos de MORENA¹⁶ (IV y V) y una, por la candidatura común PRI-PVEM-PNA-PES¹⁷ (III). La diferencia entre el primer lugar y el segundo en el distrito III, fue de 2.7%; mientras que, en los otros dos, en el IV y el V, 17.4% y 26.8%, respectivamente.

¹⁶ Las diputadas: Doralicia Martínez Bautista y Lucero Ambrocio Cruz.

¹⁷ La diputada: Adela Pérez Espinoza.

Violencia política de género: las falsas candidaturas *Muxes* en Oaxaca

Desde el año 2003 la candidatura de Amaranta Gómez por el Partido México Posible (PMP) para la diputación del distrito electoral local VII con cabecera en Juchitán de Zaragoza, desató una serie de discusiones entre las autoridades electorales, ya que se aprobó su candidatura con un nombre distinto al de su acta de nacimiento, así se sentó un precedente para poder avanzar en el reconocimiento de los derechos políticos de los *Muxes* y las candidaturas transgéneros en Oaxaca.

En el proceso electoral de 2015-2016 en los lineamientos de paridad de género, establecieron por primera vez la dinámica para la participación activa de las personas transgénero, transexuales o intersexuales y *Muxes*

En el PEL 2017-2018, algunas organizaciones civiles como *Ladxido Muxe, Organización Auténticas Intrépidas Buscadoras del Peligro, Colectivo Binni Laanu. A.C, Asamblea Oaxaqueña de la Diversidad Sexual*, denunciaron el registro de candidaturas a cargos de presidencias municipales, debido a que se habían registrado hombres heterosexuales, invocando la violación lineamientos de paridad de género que especifican en su artículo 16 lo siguiente:

En el caso de postulación de personas transgénero, transexuales, intersexuales o muxes, la postulación de la candidatura corresponderá al género al que la persona se auto adscriba y dicha candidatura será tomada en cuenta para el cumplimiento del principio de paridad de género. De cual el partido político postulante deberá informar en el registro correspondiente a la fórmula o planilla que se trate.

Los denunciados fueron las fórmulas que se postularon hacia los cargos de Presidencias Municipales, argumentando en su registro que formaban parte de la comunidad *Muxe*. En el siguiente cuadro se muestran los partidos que fueron denunciados ante el Instituto de Estatal Electoral y Participación Ciudadana de Oaxaca:

Cuadro 7. Partidos denunciados por usurpación de género en Oaxaca (2017-2018)

Partido o Coalición	Municipio
PAN-PRD_MC	Cosolapa
PAN-PRD_MC	San Pedro Ixcatlán
PAN-PRDMC	San José Chiltepec
PAN-PRD- Nueva Alianza	Santa María Teopoxco
Movimiento Ciudadano	San Juan Cacahuatepec
Nueva Alianza	Chalcatongo de Hidalgo
PRI-PVEMNueva Alianza	Cuicapam de Guerrero
PAN-PRD-MC	San Antonino Castillo Velasco
PAN-PRDMC	Santiago Laollaga
PAN-PRDMC	San Juan Bautista Lo de Soto

Fuente: Elaboración propia con información tomada de EXPEDIENTE: CQDPCE/POS/005/2018 del Instituto Electora del Estado de Oaxaca.

La denuncia se enfocó en la usurpación de la identidad transgénero que tuvo que ser resuelto mediante un Procedimiento Ordinario Sancionador. En ese sentido, el Consejo General del IEEPCO sancionó con multas a las coaliciones y partidos políticos, recibiendo una amonestación pública. Asimismo, destituyó a los 17 candidatos mediante el acuerdo IEEPCO-CG-45/2018, en el cual se tuvieron que modificar las plantillas de concejalías a los ayuntamientos, acatando entonces el procedimiento sancionador.

El debate quedó fraguado sobre la responsabilidad legal y ética de los actores, eliminando así su candidatura, de los cuales dos se presentaron inconformes ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) que mediante la resolución SUP/JDC-00304-2018 decidió regresarles la candidatura a Santos Cruz Martínez y Yahir Hernández Quiroz¹⁸, ya que ellos inicialmente se autoadscribieron como hombres y siempre lo manifestaron, considerando una mala intención de registro por parte de los partidos implicados, en este caso PNA y el PVEM.

El pleno de la Sala Superior argumentó en dicha sentencia que ninguna autoridad electoral puede cuestionar la preferencia de género. Parece que la evolución de las normas jurídicas ha permitido que el Congreso de Oaxaca apruebe en agosto de 2020 una reforma para proteger los derechos político-

¹⁸ Postulados para las concejalías de los ayuntamientos de Cuicapam de Guerrero y Chalcatongo.

electorales de los *Muxes*, y personas transgénero, es decir, evitar a toda costa que la identidad sea usurpada tan sólo para “hacer creer” que se está cumpliendo con la paridad de género.

Consideraciones Finales

Afortunadamente la reforma de abril del presente año a la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y otras leyes electorales y administrativas, en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género deslegitima estas prácticas, porque así como se presentaron estas prácticas políticas nocivas con la autoadscripción a la comunidad *muxe* para obtener candidaturas, siguen permeando una serie de conductas en los procesos electorales en nuestro país, no es casualidad que de acuerdo al Observatorio Nacional Ciudadano se catalogó el proceso electoral mexicano de 2017-2018 como el más violento en la historia de México. En 2018 se registraron 185 agresiones a mujeres que incursionaron en la política (Redacción, agosto 29, 2018).

En resumen, lo positivo de esta reforma es que, por un lado, visibiliza un problema que ya estaba ahí y que se ha ido recrudeciendo conforme las mujeres han accedido a espacios de participación y representación políticas, las cuotas de género y actualmente la paridad han sido un gran aliciente para generar mayor representación descriptiva¹⁹ de las mujeres en los Congresos.

Y por el otro, se deslegitiman estas conductas por ejemplo en la LGIPE se vuelve un requisito para lograr una diputación o senaduría, no estar condenada o condenado por el delito de violencia política contra las mujeres en razón de género. Es decir, violentar políticamente a las mujeres simplemente es inaceptable, pero ahora eso que es inaceptable es un delito y está en la ley.

En sintonía con el hecho de que más de la mitad de la población en Hidalgo son mujeres y más de un séptimo de su población habla una lengua indígena, en estos procesos electorales 2017-2018, por primera vez es mayoritaria la representación descriptiva de las mujeres en el Congreso del Estado. Asimismo, los tres distritos electorales locales indígenas fueron ganados por mujeres.

El fenómeno se repite en el estado de Oaxaca, con una representación mayoritaria también de las mujeres, sin embargo, en los distritos de mayor población indígena no ha resultado tan igualitario, ya que de los 12 únicamente 5 fueron obtenidos por mujeres.

¹⁹ Con respecto a la diferencia entre representación descriptiva y sustantiva, véase Martínez y Garrido, 2013, p. 408

Se observó también que las organizaciones ciudadanas están luchando constantemente por los derechos políticos de los trans y los *Muxes*, a las cuales se les han vulnerado sus derechos de participación política que, no obstante, se tendrá que discutir en dicha legislatura local sobre el derecho a cambios de identidad, para que no se repita la historia de los candidatos falsos, tan sólo para cumplir una paridad instrumental.

Finalmente, es un hecho que tanto las cuotas de género como el principio de paridad establecido en la reforma política electoral de 2014, así como la serie de criterios y metodologías definidas por las diversas autoridades electorales administrativas como jurisdiccionales, tanto a nivel federal como local; han tenido como consecuencia un claro aumento en el número de mujeres en el acceso y en el ejercicio del poder; así como un impulso relevante a la participación y representación indígenas.

Fuentes consultadas

- Acción de Inconstitucionalidad 39/2014. Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) (2014).
- Acuerdo CG/033/2016. Instituto Estatal Electoral de Hidalgo (IEEH). Acuerdo que proponen las Comisiones de Equidad de Género y Participación Ciudadana, de Prerrogativas y Partidos Políticos y Jurídica al pleno del Consejo General, por medio del cual se define la Metodología que adoptará este Instituto con el fin de vigilar y garantizar el cumplimiento de la Paridad de Género en la Postulación y Registro de Candidaturas a Diputadas y Diputados por ambos principios en el Proceso Electoral Local Ordinario 2015-2016 del 24 de marzo de 2016.
- Acuerdo CG/057/2017. Instituto Estatal Electoral de Hidalgo (IEEH). Acuerdo que proponen las Comisiones Permanentes Jurídica y de Prerrogativas y Partidos Políticos, por el que se Indican los Criterios Aplicables para Garantizar Paridad de Género y, garantizar presencia Indígena en los Distritos Electorales Locales Indígenas, para el Registro de Candidaturas para las Diputaciones Locales que presenten los Partidos Políticos, las Coaliciones y/o en su caso, Las Candidaturas Comunes, ante el Consejo General y Consejos Distritales del Instituto Estatal Electoral, para el Proceso Electoral Local 2017-2018 del 21 de diciembre de 2017.
- Acuerdo CG/068/2016. Instituto Estatal Electoral de Hidalgo (IEEH). Acuerdo que proponen las Comisiones de Equidad de Género y Participación Ciudadana, de Prerrogativas y Partidos Políticos y Jurídica al pleno del Consejo General, por medio del cual se define la Metodología que adoptará este Instituto con el fin de vigilar y garantizar el cumplimiento de la Paridad de Género en la Postulación y Registro de Candidaturas en los Ayuntamientos para el Proceso Electoral Local Ordinario 2015-2016 del 8 de abril de 2016.
- Acuerdo IEEH/CG/005/2018. Instituto Estatal Electoral de Hidalgo (IEEH). Acuerdo que propone la Comisión Permanente Jurídica al Pleno del Consejo General, por el que se modifica el Acuerdo CG/057/2017, en cumplimiento a la Resolución del Tribunal Electoral del Estado de Hidalgo, dictada dentro del Expediente TEEH-JDC-240/2017 del 22 de enero de 2018.
- Acuerdo IEEH/CG/021/2018. Instituto Estatal Electoral de Hidalgo (IEEH). Acuerdo que presenta la Comisión Permanente de Prerrogativas y Partidos Políticos al Pleno del Consejo General, respecto del Tope de Gastos de Campaña, que deberán de observar los Partidos Políticos, para el Proceso Electoral Local 2017-2018 del 24 de marzo de 2018.

- Acuerdo INE/CG162/2015. Instituto Nacional Electoral (INE). Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que, en ejercicio de la Facultad Supletoria, se registran las Candidaturas a Diputadas y Diputados al Congreso de la Unión por el Principio de Mayoría Relativa, presentadas por los Partidos Políticos Nacionales y Coaliciones con Registro Vigente, así como las Candidaturas a Diputadas y Diputados por el Principio de Representación Proporcional, con el Fin de Participar en el Proceso Electoral Federal 2014-2015 del 4 de abril de 2015.
- Acuerdo INE/CG508/2017. Instituto Nacional Electoral (INE). Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se indican los Criterios Aplicables para el Registro de Candidaturas a los distintos Cargos de Elección Popular que presenten los Partidos Políticos y, en su caso, las Coaliciones ante los Consejos del Instituto, para el Proceso Electoral Federal 2017-2018 del 8 de noviembre de 2017.
- Acuerdo INE/CG63/2016. Instituto Nacional Electoral (INE). Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que, en ejercicio de su Facultad de Atracción, se emiten Criterios Generales a Efecto de Garantizar el Cumplimiento al Principio de Paridad de Género en la Postulación de Candidaturas para todos los Cargos de Elección Popular a Nivel Local del 8 de febrero de 2016.
- Congreso del Estado de Hidalgo. Disponible en: <http://www.congreso-hidalgo.gob.mx/>
- Constitución Política del Estado de Hidalgo (CPH) (reforma diciembre 2014).
- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca (reforma 30 diciembre de 2019)
- Consulta Mitofsky (2018). 24 Trimestre de Gobierno. Evaluación Final. Enrique Peña Nieto. Encuesta Nacional en Vivienda. Noviembre 2018. Disponible en: <http://consulta.mx/index.php/estudios-e-investigaciones/evaluacion-de-gobierno/item/1091-evaluacion-final-epn>
- Expediente TEEH-JDC-240/2017. Tribunal Electoral del Estado de Hidalgo (TEEH).
- Expedientes ST-JRC-15/2016, SUP-RAP-103/2016 y SUP-RAP-726/2017. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJ).
- Instituto Electoral del Estado de Oaxaca. Lineamientos en Materia de Paridad de Género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes en el registro de sus candidaturas ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

- Instituto Estatal Electoral de Hidalgo (IEEH). Proceso Electoral 2017-2018. Disponible en: http://www.ieehidalgo.org.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=237&Itemid=194
- Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO). ACUERDO IEEPCO-CG-02/2018, por el que se determinan los topes máximos de gastos de campaña para las elecciones de diputadas y diputados por el principio de mayoría relativa y concejales a los ayuntamientos, para el proceso electoral ordinario 2017-2018.
- Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO). ACUERDO: IEEPCO-CG-33/2015, por el que se aprueban los lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes en el registro de candidatas y candidatos ante el instituto estatal electoral y de participación ciudadana de Oaxaca en el proceso electoral ordinario 2015-2016.
- Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, ACUERDO IEEPCO-CG-76/2017, por el que se aprueban los lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas ante el instituto estatal electoral y de participación ciudadana de Oaxaca.
- Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), ACUERDO IEEPCO-CG-45/2018, por el que se efectúan las modificaciones de género a las planillas de concejalías a los ayuntamientos postuladas por los partidos políticos: Movimiento Ciudadano y Nueva Alianza, en cumplimiento a la resolución dictada en el procedimiento ordinario sancionador número cqdpce/pos/005/2018.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) (2010). Disponible en: <http://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/hgo/poblacion/diversidad.aspx?tema=me&e=13>
- Instituto Nacional Electoral (2018). Acuerdo INE/CG465/2018 DEL Consejo General del INE, por el que se declara que el Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores que serán utilizados en las elecciones Federal y Locales del 1 de julio de 2018, son válidos y definitivos. Recuperado de: https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/96222?fbclid=IwAR3oSXD_yiIRtG7TNM9uLa0HP8z_8MIjQNxAAp7LtsV83DyOUNmucO4RThE
- Instituto Nacional Electoral (INE) (2019a). Comisión Temporal para el Fortalecimiento de la Igualdad de Género y No discriminación, “Resultados de elecciones correspondientes al Proceso

Electoral Concurrente 2017-2018 y su correlación con los lineamientos de paridad emitidos por los OPLE.

- Instituto Nacional Electoral (INE) (2019b) Lista Nominal y Padrón Electoral, 2012, 2015 y 2018.
- Instituto Nacional Electoral (INE) (2019c). Cómputos Distritales 2018. Elecciones Federales. Disponible en: <https://computos2018.ine.mx/#/presidencia/nacional/1/1/1/1>
- Instituto Nacional Electoral (INE) (2019d). ¡Candidatas y Candidatos, Conóceles! Disponible en: <https://candidaturas.ine.mx/>
- Instituto Nacional Electoral INE/CG325/2017 acuerdo del Consejo General Del Instituto Nacional Electoral, por el que en acatamiento a la sentencia emitida por la H. Sala Superior del Tribunal Electoral Del Poder Judicial De La Federación, recaída dentro del expediente SUP RAP-677/2015 y acumulados, se aprueba la modificación de la demarcación territorial de los distritos electorales uninominales locales en que se divide el estado de Oaxaca y sus respectivas cabeceras distritales
- Instituto Nacional Electoral, Secretaría Ejecutiva (2018). Numeralia Proceso Electoral 2017-2018 Final (08/07/18). Disponible en: <https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2018/07/28-Numeralia01072018-SIJE08072018-FINAL.pdf>
- Jurisprudencias J16/2012, 3/2015, 6/2015, 7/2015 y 11/2015 y Precedente SUP-RAP- 134/2015. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJ).
- Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (última reforma agosto de 2019)
- Martínez, María Antonia y Antonio Garrido (2013) “Representación descriptiva y sustantiva: la doble brecha de género en América Latina”. *Revista Mexicana de Sociología*, 75 (julio-septiembre): 407-438.
- Periódico Oficial del Estado de Hidalgo (2014, 22 diciembre). Decreto Núm. 311.- Que reforma y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Hidalgo.
- Periódico Oficial del Estado de Hidalgo (diciembre 31, 2017) Decreto Núm. 326. Anexos Presupuesto de Egresos del Estado de Hidalgo para el 2018.
- Redacción (agosto 29, 2018). Proceso electoral 2018, el más violento de la historia: Observatorio Ciudadano. *Expansión política*. Disponible en

<https://politica.expansion.mx/mexico/2018/08/29/proceso-electoral-2018-el-mas-violento-de-la-historia-observatorio-ciudadano>

- .
- TEPJF. Sentencia: Que dicta la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en los juicios citados al rubro que: (i) Acumula los juicios referidos; (ii) Sobresee los juicios SUP-JDC-337/2018, SUP-JDC-338/2018, SUP-JDC-339/208, SUP-JRC-125/2018 y SUP-JRC-126/2018, al haber quedado sin materia y ser extemporáneo, respectivamente; y, por lo que hace a los actos atribuidos al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca[1], determina: (iii) revocar la resolución IEEPCO-RCG-04/2018 recaída al expediente CQDPCE/POS/005/2018; (iv) modificar, en lo que fue materia de impugnación, el acuerdo IEEPCO-CG-32/2018, por cuanto hace al registro correspondiente a quince candidaturas a Concejalías de Ayuntamientos que competirán en el actual proceso electoral; (v) confirmar el registro de las ciudadanas Santos Cruz Martínez y Yair Hernández Quiroz como candidatas a primer concejal en los municipios de Cuilapam de Guerrero y Chalcatongo de Hidalgo, Oaxaca.