

XXVII CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS ELECTORALES

“EL NUEVO MAPA ELECTORAL MEXICANO”

Guanajuato, Guanajuato, México. 14, 15 y 16 de noviembre de 2016

La casilla única: espacio de colaboración electoral en Ciudad de México

Por: Roberto Enrique Altúzar Román

Planteamiento

La reforma constitucional y legal en materia electoral de 2014 al crear un sistema nacional de elecciones representa un reto para los organismos electorales, tanto nacional como locales (OPL), al llamarlos a operar en conjunción de esfuerzos, interacción, acompañamiento y complementación.

La premisa anterior adquiere mayor relevancia cuando se trata de la aplicación de la normatividad para la operación del Modelo de Casilla Única, que modifica aspectos claves del proceso electoral, considerando que es una figura:

- ✓ Derivada de la reforma constitucional y legal para el escenario de elecciones concurrentes.
- ✓ Estandariza la normatividad.
- ✓ Facilita a la ciudadanía el ejercicio del sufragio en un solo lugar.
- ✓ Modifica la administración del proceso electoral.
- ✓ Redefine competencias y alcances.
- ✓ Obliga a los organismos electorales a concertar y colaborar.

En el Proceso Electoral 2014-2015 en el Distrito Federal, la casilla única tuvo aplicación para la elección concurrente de 27 diputados federales, 16 jefes delegacionales y 60 diputados a la Asamblea Legislativa.

El propósito del presente trabajo es analizar y reflexionar sobre la coordinación, colaboración y acompañamiento que instrumentaron la Junta Local Ejecutiva del

Instituto Federal Electoral (JLE_IFE) y el Instituto Electoral del Distrito Federal (IEDF) para lograr la instalación de 12,624 casillas y los respectivos funcionarios ciudadanos requeridos para su atención. Los temas de análisis son diversos: lista nominal, capacitación electoral, integración de mesas directivas, ubicación de casillas, avituallamiento, documentación y materiales, jornada electoral, lista nominal, seguimiento y acompañamiento y hasta educación cívica y promoción del voto y la participación ciudadana, entre otros.

La perspectiva de análisis se sitúa en el “Tema II. Federalismo electoral: experiencias locales” de la convocatoria a este Congreso.

Normativa del Consejo General en relación con la Casilla Única

Primero que nada hay que tener presente que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral (**INE**) se apoya en su facultad normativa y da la pauta inicial para la instrumentación del Modelo de Casilla Única, mediante la aprobación de tres acuerdos fundamentales:

- ✓ Acuerdo INE/CG100/2014 de fecha 14 de julio de 2014, mediante el cual el INE reasume las funciones de capacitación electoral, ubicación de casillas y designación de funcionarios en los procesos electorales locales.
- ✓ Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral, Anexo: “*Articulación Inter-institucional*” (aprobado mediante el Acuerdo INE/CG101/2014 de fecha 14 de julio de 2014).
- ✓ Modelo de Casilla Única para las elecciones concurrentes (aprobado mediante el Acuerdo INE/CG114/2014 de fecha 13 de agosto de 2014).

Fundamento Legal

Producto de la reforma legal de 2014, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGPE) da patente existencia a la casilla única, cuando señala:

- ✓ “En los procesos en que se realicen elecciones federales y locales concurrentes en una entidad, el Consejo General del Instituto **deberá instalar una mesa directiva de casilla única** para ambos tipos de elección. Para estos efectos, la mesa directiva se integrará, además de lo señalado en el párrafo anterior, con **un secretario y un escrutador adicionales**, quienes en el ámbito local tendrán a su cargo las actividades señaladas...” (Artículo 82, numeral 2).

- ✓ (...) En el caso de las elecciones locales concurrentes con la Federal, se deberá integrar una **casilla única** de conformidad con lo dispuesto en este capítulo **y los acuerdos que emita el Consejo General del Instituto**. (Artículo 253).

La puesta a prueba de la reforma electoral de 2014

Fue el año 2015 el laboratorio en el que se puso a prueba la instrumentación del Modelo de Casilla Única, en más de noventa mil casillas ubicadas en 185 distritos electorales federales uninominales de las 17 entidades federativas con elecciones concurrentes. En este trabajo solamente comprenderemos el caso del otrora Distrito Federal y las 12,624 casillas únicas instaladas en su territorio.

¿Qué nos dejó su aplicación?

Comenzaremos por los resultados inmediatos de su aplicación en la actual Ciudad de México.

- Permitió la aplicación de las nuevas atribuciones del Instituto Nacional Electoral derivadas de la Reforma Político Electoral 2013-2014, en la organización y conducción del Proceso Electoral 2014-2015.
- El Modelo de Casilla Única permitió en la Ciudad de México la instalación de 12,624 casillas con 75,744 funcionarios visitados, notificados y capacitados por las y los capacitadores y supervisores electorales de un total de 941,923 insaculados.
- El Modelo de Casilla Única hizo posible que la ciudadanía pudiera emitir su voto en un mismo lugar y ejercer su derecho al sufragio en tres elecciones: Diputados Federales, Jefe Delegacional y Diputados a la Asamblea Legislativa, con los mismos estándares de eficiencia, calidad y confiabilidad.
- La Casilla Única propició la existencia de herramientas y directrices para la accesibilidad de las y los ciudadanos en el ejercicio de su derecho del voto, a través de medidas especiales para el fácil acceso y la atención preferente de adultos mayores, mujeres embarazadas, personas con discapacidad y personas cuyo aspecto físico no coincida con su credencial (travestis y transexuales), además de mayor accesibilidad a ciudadanía hablante de náhuatl, triqui y mazahua.
- Sin duda una gran experiencia de colaboración interinstitucional, traducida en el esfuerzo compartido de dos instituciones electorales: INE – IEDF, la mayor de las veces comprometidas, proactivas, innovadoras e interactivas.
- Su legado alerta también sobre la problemática enfrentada no solo con la ciudadanía, los partidos, observadores, funcionarios, autoridades, sino también el derivado de la propia vinculación interinstitucional.
- Justo es mencionar asimismo, la identificación de áreas de oportunidad para la mejora, de buenas prácticas aplicadas y de propuestas para consolidar la operatividad del Modelo.

Vinculación y coordinación Interinstitucional

Se propuso, analizó, debatió y construyó normatividad específica de aplicación en el Distrito Federal; ejemplos de ello son:

- Firma de un Convenio de Coordinación General.
- Firma de un Anexo Técnico en materia de Casilla Única.
- Firma de un Anexo Técnico en materia de Registro Federal de Electores.
- Firma de un Anexo Técnico en materia Financiera.
- Firma de un Anexo Técnico en materia de “No discriminación”.
- Lo cierto es que la vinculación se extendió no solo a lo que en su contenido normativo se estableció en los documentos referidos, sino que los órganos delegacionales y subdelegacionales del INE (Junta Local y Juntas Distritales) así como las Coordinaciones Distritales y estructura central del IEDF, estuvieron atentas y abiertas a la coordinación directa, o mediante reuniones formales e informales, intercambio telefónico de información, encuentros personales, correo electrónico, mensajería, entre otros, para la oportuna detección y solución de posibles problemáticas en todos los campos de la operación técnico electoral.

Consideraciones presupuestales de la Casilla Única

Se dividió equitativamente la participación financiera del INE y del IEDF respecto del gasto en:

- Costos de honorarios, gastos de campo de SE y CAE.
- Equipamiento de la casilla única.
- Publicaciones de los lugares e integración de las MDC.
- Materiales didácticos de la capacitación.
- Distribución de la documentación y materiales electorales a los presidentes de MDC.
- Alimentación de los funcionarios de las MDC en la Jornada Electoral.
- Mecanismos de traslado de paquetes electorales
- Limpieza de lugares utilizados para instalar casillas electorales.

Registro Federal de Electores

En cuanto a las actividades del Registro Federal de Electores el INE y el IEDF realizaron las siguientes actividades conjuntamente:

- Recepción de información sobre Padrón Electoral y Lista Nominal.
- Información sobre la Cartografía Electoral.
- Estadística Electoral.

Observación Electoral

En actividades de Observación Electoral el IEDF y el INE acordaron realizar conjuntamente actividades sobre:

- Registro de aspirantes a observadores electorales.
- Enlace con agrupaciones de observadores.
- Presencia en los Talleres de Capacitación a observadores.
- Intercambio de información para la acreditación de observadores.
- Elaboración de material didáctico para observadores.

Organización Electoral

En materia de Organización Electoral el INE y el IEDF llevaron a cabo varias actividades entre las que destacan:

- Recorrido, examinación, anuencias y ubicación de las casillas electorales.
- Aportación para el Equipamiento de las casillas electorales.
- Publicación de los listados de ubicación de casillas.
- Participación en la información generada en la Jornada Electoral, mediante el Sistema SIJE.
- Operativo de Recolección de Materiales en Casillas.
- Intercambio de documentación electoral.

- Préstamo de materiales para la atención de personas con discapacidad.

Capacitación Electoral

En materia de Capacitación Electoral el INE y el IEDF desarrollaron una serie de actividades con la intención de integrar las Mesas Directivas de Casilla; entre todas ellas destacan:

- Reclutamiento y selección de Supervisores (SE) y Capacitadores Asistentes Electorales (CAE): Acompañamiento en el reclutamiento, examen, calificación, publicación de resultados.
- Capacitación a SE y CAE en la primera etapa.
- Capacitación a SE y CAE en la segunda etapa.
- Presencia en la primera y segunda Insaculación.
- Asistencia y participación en simulacros.
- Participación en las verificaciones en campo.
- Participación en las verificaciones en gabinete.
- Diseño y entrega de materiales especializados en la elección federal (diputados) y la Elección Local (Diputados a la Asamblea y Jefes Delegacionales), para SE y CAE y funcionarios de casilla.

Educación Cívica

En el Tema de Educación Cívica y Participación Ciudadana el IEDF y el INE acordaron participar conjuntamente en las actividades sobre:



- Difusión de la Convocatoria de la Consulta Infantil y Juvenil 2015.
- Captación de Voluntarios para la Consulta Infantil y Juvenil 2015.
- Capacitación a voluntarios.

- Enlace con PREPA SI, UNAM, CECyT y COPARMEX.

Promoción del Voto y la Participación Ciudadana

En las actividades inherentes a la Promoción de la Participación Ciudadana ambas instituciones acordaron:

- Emisión Boleto para la Democracia (STC Metro).
- Emisión Boleto de la Consulta Infantil y Juvenil 2015 (STC Metro).
- Edición de 2,773 Carteles ¿Cómo Votar? Traducidos al Triqui, Náhuatl y Mazahua.
- Edición del 12,624 folletos para evitar la discriminación de personas cuya credencial de elector no coincide con su aspecto físico.
- Participación en la Rodada por la Democracia 2015.
- Recepción de información diagnóstica sobre niveles y características de la participación ciudadana en el Distrito Federal.

Ejemplar	Tiraje	Puntos de venta	Período de venta	Usuarios potenciales
	5 millones de boletos	196 estaciones	1, 2, 3 y 4 de junio	Su afluencia diaria es de más de 5.4 millones.
	5 millones de boletos	196 estaciones	4, 5, 6 y 7 de junio	Su afluencia diaria es de más de 5.4 millones.

A manera de conclusión:

El Modelo de Casilla Única permitió que ambas instituciones pudieran efectuar la revisión de procesos e involucrarse en actividades tendientes a la mejora continua tanto de los procedimientos como institucional.

En el marco de la mejora continua ambas instituciones llevaron a cabo reuniones para el análisis, estudio y evaluación de la aplicación de la Casilla Única en la Ciudad de México; todo ello con la finalidad de detectar buenas prácticas, propuestas de mejora y en su caso, áreas de oportunidad para corregir y ajustar.

Sin duda, la aplicación del Modelo de Casilla Única representó un reto para la Junta Local Ejecutiva del INE en la Ciudad de México y el Instituto Electoral del Distrito Federal, ya que además de las nuevas exigencias técnicas de la misma, exigió que ambas instituciones operaran en conjunción de esfuerzos, interacción, acompañamiento y complementación.

La Normatividad vigente del Modelo de Casilla Única deja para el Sistema Nacional Electoral los siguientes resultados:

- Modifica la administración del proceso electoral.
- Cambia radicalmente el tratamiento de integración de Mesas Directivas de Casillas en Elecciones Concurrentes
- Estandariza la normatividad.
- Redefine competencias y alcances institucionales.
- Obliga al Instituto Nacional Electoral y a los organismos electorales locales (OPL) a concertar y colaborar.
- Y por último, creó que es lo más importante, la Casilla Única es un espacio que facilita y otorga mayor accesibilidad al ciudadano (a) para el ejercicio de su derecho al sufragio.