

# **VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO EN CONTEXTOS INDÍGENAS. CONSIDERACIONES EN PROSPECTIVA AL PROCESO ELECTORAL 2023-2024 EN MÉXICO<sup>1</sup>**

## **POLITICAL VIOLENCE FOR REASONS OF GENDER IN INDIGENOUS CONTEXTS. PROSPECTIVE CONSIDERATIONS OF THE 2023-2024 ELECTORAL PROCESS IN MEXICO**

Berenice JAIMES RODRÍGUEZ<sup>2</sup>

“Mujer si te han crecido las ideas  
de ti van a decir cosas muy feas  
que no eres buena, que si tal cosa  
que cuando callas te ves mucho más hermosa.  
...

Mujer, semilla, fruto, flor, camino,  
pensar es altamente femenino ...”

(FONOTECA NACIONAL 1985)

Gloria Martín<sup>3</sup>

**SUMARIO:** **I.** Introducción. **II.** Nota metodológica. **III.** Análisis de la reforma político-electoral del 13 de abril de 2020, específicamente en materia de VPG, desde una perspectiva intercultural. **IV.** Proceso Electoral 2020-2021, diversas experiencias en materia de VPG en contextos indígenas. **V.** Prospectiva de cara al Proceso Electoral 2023-2024 en México. **VI.** Reflexiones preliminares. **VII.** Fuentes consultadas. **VIII.** Abreviaturas.

### **RESUMEN**

La presente investigación se avoca al análisis de la Violencia política en razón de género (VPG) con acento en contextos indígenas, de cara al Proceso Electoral 2023-2024 en México. Ello, retomando las importantes reformas que en esta materia se lograron en nuestro país en abril del año 2020. Así, tras la experiencia del Proceso Electoral 2020-2021,

---

<sup>1</sup> Ponencia realizada en el marco del XXXIII Congreso Internacional de Estudios Electorales: “América Latina y El Caribe, elecciones y virajes políticos”, convocado por la SOMEI, así como por diversas instancias. A celebrarse del 11 al 14 de octubre de 2022, en la Universidad de Colima, en modalidad mixta. Retoma diversos aspectos de la investigación doctoral en curso realizada por la ponente, en la EJE del TEPJF.

<sup>2</sup> Licenciada en Derecho por la Universidad Nacional Autónoma de México, Especialista en Justicia Electoral por la EJE del TEPJF, Máster en Argumentación Jurídica por la Universidad de Alicante, España, y Maestra en Derecho, también por la UNAM. Actualmente es Doctorada en Derecho Electoral en la citada EJE. En el ámbito profesional se ha desempeñado en el IECM, el TEPJF y la SCJN. Correo electrónico: [jaimesrodriguezberenice@gmail.com](mailto:jaimesrodriguezberenice@gmail.com)

<sup>3</sup> Compositora, cantante y poetiza venezolana.

específicamente en lo tocante a los contextos indígenas, se propone reflexionar cómo o hasta dónde fue posible poner en marcha las citadas reformas. Análisis que, a manera de ciclo, permitirá detectar diversas áreas de oportunidad, así como algunos desafíos, de cara al siguiente ejercicio comicial. Lo anterior a partir del estudio del tema principalmente desde la visión jurisdiccional, teniendo como insumos, entre otros, diversas sentencias y criterios jurisdiccionales relevantes y determinantes emitidos por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) a través de sus Sala Superior y Regionales.

**PALABRAS CLAVE:** Derechos humanos; derechos político-electorales de las mujeres indígenas; interseccionalidad, perspectiva intercultural, participación política de mujeres indígenas en México; Proceso Electoral; Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y Violencia Política en razón de Género.

## **I. INTRODUCCIÓN**

Evocando la canción “Mujer”, que en su momento fuere interpretada extraordinariamente por la fallecida cantante mexicana Amparo Ochoa, y que constituye un grito de lucha auténtica, esperanzadora y legítima, de las mujeres del mundo; es que se da inicio a la presente ponencia. Misma que tiene como objeto el análisis de la violencia política en razón de género, con acento en contextos indígenas, ello de cara al Proceso Electoral 2023-2024 en nuestro país. Apostando en todo momento por el estudio del tema a partir una necesaria perspectiva intercultural. Retomando las importantes reformas que en esta materia se lograron en nuestro país en abril del año 2020.

Lo anterior a partir del análisis del tema, principalmente desde la visión jurisdiccional, teniendo como insumos, entre otros, diversas sentencias y criterios jurisdiccionales relevantes y determinantes emitidos por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (Sala Superior y Regionales).

La investigación comprende una propuesta que contempla en un primer momento, el análisis de la reforma político-electoral del 13 de abril de 2020, específicamente en materia de VPG, desde una perspectiva intercultural. Lo que nos permitirá abordar en el marco del Proceso Electoral 2020-2021, diversas experiencias en materia de VPG en contextos indígenas; ejercicio epistemológico necesario, para vislumbrar acentos interesantes, en

prospectiva al Proceso Electoral 2023-2024 a celebrarse en nuestro país. Finalmente, a manera de conclusión, se presentan algunas reflexiones preliminares, cuyo cometido es invitar al estudio, lectura, investigación y debate en torno a los tópicos abordados.

Sea pues esta propuesta, una modesta invitación para aprender, reaprender y compartir experiencias de auténtico aprendizaje significativo (Díaz Barriga y Hernández 2002, 8) en el que, a pasos aparentemente no tan grandes, pero certeros, día con día desde nuestros contextos y realidades, hacemos esfuerzos para alcanzar la tan anhelada igualdad sustantiva.

## II. NOTA METODOLÓGICA

Respecto a la metodología empleada, es preciso hacer mención que se recurrió a los siguientes métodos: **Deductivo:** entre otros aspectos, para el análisis de las características generales de la VPG, pretendiendo arribar a particularidades de interés para el tema, especialmente en contextos indígenas. **Descriptivo:** para analizar las diversas resoluciones de instancias jurisdiccionales, considerando las circunstancias, interpretación y alcances de estas. **Estadístico:** a partir del cual diversos datos fueron ordenados, sistematizados, y traducidos en cuadros, tablas y diagramas. **Inductivo:** a partir de la observación de casos singulares, se intentará llegar a una universalidad que proporcione una explicación cierta al fenómeno estudiado. Y finalmente, el **Histórico:** entre otros aspectos, para realizar el análisis del contexto, evolución e impacto, de las reformas en materia de VPG y paridad que tuvieron lugar en México, en abril del año 2020.

## III. ANÁLISIS DE LA REFORMA POLÍTICO-ELECTORAL DEL 13 DE ABRIL DE 2020, ESPECÍFICAMENTE EN MATERIA DE VPG, DESDE UNA PERSPECTIVA INTERCULTURAL.<sup>4</sup>

El contexto de contingencia sanitaria a nivel mundial, nos obligó -entre otros temas-, a reconfigurar, la manera en cómo teníamos contemplado que sería el comportamiento del ciclo electoral, especialmente en nuestro país, de cara al entonces inicio del proceso electoral 2020-2021, enmarcado por diversos acontecimientos de suma trascendencia en

---

<sup>4</sup> Para la construcción de este apartado, se retomaron algunas ideas del artículo intitulado “*La participación política de mujeres indígenas en México, en el contexto de las recientes reformas en materia de violencia política en razón de género y paridad*”, de autoría de la ponente, citado en el apartado correspondiente.

materia de protección a la dignidad y *per se* a los derechos humanos de las personas mexicanas.

En esta tesitura, el 10 de junio de 2021, se cumplieron diez años de la publicación en el Diario Oficial de la Federación (DOF) de la reforma más trascendental que ha tenido nuestra Constitución, en materia de derechos humanos. Misma que al día de hoy, posibilita que la tipificación del delito de violencia política contra las mujeres en razón de género y la paridad en la totalidad de los cargos que signifiquen toma de decisiones públicas, sean una realidad.

Sea este apartado, la oportunidad para estudiar las reformas normativas a nivel federal, publicadas el 13 de abril del 2020 en el Diario Oficial de la Federación (DOF), mismas que tuvieron lugar en un total de ocho cuerpos normativos, seis de carácter general y dos orgánicos. Acotando en todo momento el ejercicio propuesto al análisis y reflexión del tema, en contextos indígenas, en los que lamentablemente, la violencia política por razones de género, también se encuentra presente.

Desde lo general, la pregunta obligada es ¿Por qué se reformaron o modificaron tantos marcos normativos? Lo que encuentra respuesta en la posibilidad de atacar esta problemática desde tres aristas: como un delito, como falta administrativa y por la vía de la justicia electoral, Determinando con ello las responsabilidades de quienes la cometan al ámbito penal, al administrativo -en el que se involucraron el Instituto Nacional Electoral (INE) y los Organismos Públicos Locales (OPLES)-, y también al actuar de los órganos de control. Así, las autoridades electorales, penales y administrativas del país tuvieron frente así un catálogo normativo de conductas, a través de las que puede expresarse o configurarse la violencia política contra las mujeres en razón de género. Aunado a un compilado conformado por catorce comportamientos, por los que se comete el delito referido.

Es importante mencionar que, en la totalidad del Decreto, se hace referencia a las comunidades indígenas en tres de los ocho ordenamientos jurídicos reformados o modificados. Ahora bien, de manera particular – y porque guarda relación con el objeto de esta investigación-, resulta interesante analizar qué es lo que se regulo exactamente, respecto a la violencia política de género y el cumplimiento de la paridad en las comunidades indígenas:

- a) **Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (LGAMVLV):** En su Título II, Modalidades de la violencia, se incluyó un Capítulo IV Bis intitulado De la Violencia Política, mismo que en su artículo 20 Ter, destaca que la violencia política contra las mujeres puede expresarse, entre otras formas, a través de la siguiente conducta: Restringir los derechos políticos de las mujeres con base a la aplicación de tradiciones, costumbres o sistemas normativos internos o propios, que sean violatorios de los derechos humanos.
- b) **Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE).** En el Libro Segundo, De la Integración de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión y de las Entidades Federativas, así como de los Ayuntamientos, Título Primero, dedicado a la Participación de los Ciudadanos en las Elecciones, en el artículo 7, se adiciona un numeral 5, en el siguiente contexto: Los derechos político-electorales, se ejercerán libres de violencia política contra las mujeres en razón de género, sin discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidades, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana o tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

De manera adicional, en el Título Tercero, los numerales segundo al cuarto, correspondientes al artículo 26 tuvieron modificaciones, en lo relativo a indígenas, quedando de la siguiente forma:

1. Los municipios serán gobernados por un Ayuntamiento de elección popular directa, conformado por una Presidencia Municipal y el número de integrantes que determine la Constitución y la ley de cada entidad, así como los órganos político-administrativos, según la legislación aplicable en la Ciudad de México. En el registro de candidaturas a los cargos de presidente o presidenta, alcalde o alcaldesa, concejalías, regidurías, y sindicaturas de los Ayuntamientos, los partidos políticos deberán garantizar el principio

de paridad de género. Las fórmulas de candidaturas deberán considerar suplentes del mismo género que la persona propietaria.

2. Los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los Ayuntamientos. Las constituciones y leyes de las entidades federativas reconocerán y regularán estos derechos en los municipios, así como el de elegir a sus autoridades, con el propósito de fortalecer la participación y representación política de conformidad con sus tradiciones y normas internas, garantizando el principio de paridad de género, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 2º de la Constitución, de manera gradual.

3. Los pueblos y comunidades indígenas en las entidades federativas elegirán, de acuerdo con sus principios, normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de hombres y mujeres en condiciones de igualdad y paridad, guardando las normas establecidas en la Constitución, las constituciones locales y las leyes aplicables.

**c) Ley General en Materia de Delitos Electorales (LGMDE).** En su artículo 20 Bis, se adiciona que cuando las conductas señaladas en las fracciones anteriores fueren cometidas contra una mujer perteneciente a un pueblo o comunidad indígena, la pena se incrementará en una mitad. También que, para la determinación de la responsabilidad y la imposición de las penas señaladas en este artículo, se seguirán las reglas de autoría y participación en términos de la legislación penal aplicable.

Ante lo expuesto, no es raro pensar que, en su momento, seguramente se presentaron cuestionamientos respecto a cómo es que se podrían poner en marcha todos estos derechos ya reconocidos en la normativa federal, es decir las diversas herramientas de actuación proporcionadas a las autoridades mexicanas en diversos ámbitos, especialmente el relativo a los pueblos y comunidades indígenas de nuestro país. Encontrando respuesta, en su

materialización, a través de la respectiva armonización a nivel local, y teniendo en consideración el artículo 26, numeral 3 de la LEGIPE, cuya acotación “de manera gradual”, es de llamar la atención.

Siendo precisamente lo *gradual*, lo que lleva a reflexionar en la imposibilidad de imponer -ni en el año 2020, ni ahora, ni nunca, - una regla que está hecha para partidos políticos y trasladarla de inmediato a un sistema de pueblos y comunidades indígenas. Porque su cosmovisión, en muchos de los casos, se encuentra enfocada a comprender los temas desde la comunidad y no en lo individual.

Finalmente, resulta comprensible que, en su momento, era imposible vislumbrar los alcances de las citadas reformas en materia de VPG, así como de paridad. Ciertamente es que diversos cuestionamientos se han ido dilucidando de manera paralela a la aplicación de las mismas. Por lo que respecta a los contextos indígenas, lo que la experiencia nos ha mostrado es que no se trata de imponerles el derecho electoral desde un enfoque positivista u occidental, en realidad debemos inclinarnos por recurrir a la interseccionalidad y la perspectiva de género intercultural.

#### **IV. PROCESO ELECTORAL 2020-2021, DIVERSAS EXPERIENCIAS EN MATERIA DE VPG EN CONTEXTOS INDÍGENAS.**

En el apartado anterior, analizamos el contenido del Decreto (DOF) que entró en vigor el 14 de abril del 2020, por el que se reformaron y adicionaron diversas disposiciones en materia de VPG y paridad. Aspecto que tiene una lectura bilateral, porque desde lo positivo, abrió de manera significativa, la puerta para el incremento de la participación política de las mujeres en México, pero a contrario sensu, en los diversos medios de comunicación nacionales e internacionales fue posible leer encabezados que aseguraban “México vive sus elecciones más violentas” (García 2021), casos sin duda preocupantes, en los que la configuración de la VPG, lamentablemente, no fue la excepción.

En esta tesitura, en el presente apartado referiremos algunas de las sentencias emitidas por el TEPJF consideradas como relevantes, y cuya particularidad es guardar relación con algún caso o episodio de VPG, que tuvo lugar en contextos indígenas, durante el proceso electoral 2020-2021, en nuestro país. No es óbice mencionar que las referidas resoluciones han sido seleccionadas de una matriz, en la que se trabaja como parte de la investigación

doctoral de la ponente, herramienta metodológica, en la que se concentran las que guardan relación con las siguientes temáticas:

<b>Derechos políticos de las mujeres</b>	<b>Derechos políticos de las comunidades indígenas</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Paridad en el Congreso de la Unión.</li> <li>• Mujeres en la vida política de México.</li> <li>• Paridad como vía efectiva para el acceso de las mujeres a la vida política.</li> <li>• Implementación de acciones afirmativas.</li> <li>• Protección de los derechos humanos de las mujeres como incentivo a la participación política.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actuar del TEPJF en la contienda por los usos y costumbres en Guerrero.</li> <li>• Enfrentamiento entre la paridad electoral de género, y la libre determinación de los pueblos indígenas y el feminismo intercultural.</li> <li>• Mujeres indígenas frente a la justicia electoral.</li> <li>• Respeto a la autonomía y los derechos de los pueblos indígenas.</li> <li>• Los derechos políticos de los pueblos y comunidades indígenas en la jurisprudencia electoral.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia con base en (De la Mata, Gómez y Loza 2019)

Desde el ámbito temporal, es importante precisar que el inicio de Proceso Electoral Federal 2020-2022, quedo marcado en los calendarios nacionales e internacionales -por el tema de la observación electoral- el 7 de septiembre del 2020. Teniendo lugar la celebración de los comicios federales, el 6 de junio del 2021 siguiente.

Acotado lo anterior, es necesario precisar que las sentencias que han sido seleccionadas para análisis en el presente apartado, forman parte de diversos medios de impugnación resueltos por el TEPJ a través de su Sala Superior (TEPJF 2021, 11) y sus Salas Regionales, en el periodo comprendido entre noviembre del 2020 a octubre del 2021, temporalidad también señalada en los diversos informes de labores rendidos por la autoridad jurisdiccional referida, en cumplimiento de los artículos 178, fracciones XIV y XVI, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 51, fracción IV, del Reglamento Interno del TEPJF (TEPJF 2022, 11).



En esta tesitura se destacan cuatro sentencias, en atención a las siguientes particularidades:

**DIVERSOS CASOS RELEVANTES DEL TEPJF  
RELACIONADOS CON VPG-CONTEXTOS INDÍGENAS**

<p style="text-align: center;"><b>SUP-REC-1861/2021</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Nulidad de elección municipal por acreditarse VPG contra una candidata indígena</b></p>	
<p style="text-align: center;"><b>Sala Superior</b></p>	
<p>➤ Sentencia histórica, en la que se contó con el acompañamiento de la Defensoría Pública Electoral para Pueblos y Comunidades Indígenas (DPECI) del TEPJF.</p> <p><u>Sala Regional:</u></p> <p>➤ Deviene de la impugnación a la sentencia SCM-JRC-225/2021, en la que la citada instancia concluyó que la VPG ejercida en contra de una candidata transgredió los principios de igualdad, libertad y equidad en la contienda y, en consecuencia, declaró la nulidad de la elección.</p> <p>➤ Arribó a dicha conclusión al acreditar que los actos de VPG contra la candidata sí fueron determinantes para el resultado de la elección, pues las publicaciones (frases dirigidas a la candidata que, entre otras cuestiones, señalaban que una mujer no sirve para gobernar) estaban ubicadas en la ruta del traslado que debían hacer algunas de las personas que habitaban en el municipio para llegar a sus casillas a votar, y que la diferencia entre el primer y el segundo lugar fue de menos de 1.00 por ciento.</p> <p><u>Sala Superior:</u></p> <p>➤ Anuló la elección del ayuntamiento de Iliatenco, Guerrero, a partir de actos de VPG en contra de una candidata indígena, a la presidencia municipal.</p> <p>➤ Consideró acertado el criterio de la Sala Regional, aunado a que se realizó con perspectiva de género e interseccionalidad.</p> <p>➤ Resolvió que las faltas fueron determinantes para el resultado de la elección, aun cuando no fuese posible conocer quién las cometió.</p> <p>➤ Estimó que el estándar de prueba respecto al impacto diferenciado en casos de nulidad por VPG no debe ser rígido.</p> <p>➤ Determinó que estuvieron plenamente acreditados los elementos de modo, tiempo y lugar de los hechos denunciados consistentes en 14 pintas, 1 lona y 2</p>	

espectaculares, 4 los cuales tuvieron como objetivo principal atacar a la candidata por su género.

- Coincidió que las expresiones realizadas en bardas y pintas (que se hace alusión a la supuesta incapacidad de las mujeres para gobernar, a que no deben estar en puestos de poder o que deben dejar ese espacio para los hombres), resulta incuestionable que tienen por objeto menoscabar o anular el goce y ejercicio de sus derechos político electorales, afectar su imagen e impedir finalmente que ocupe un cargo de elección popular.
- Para acreditar la determinancia, se tomaron en consideración la diferencia de votos entre el primero y el segundo lugar (0.97 %) y el impacto de la conducta en el electorado.
- Se infirió que existió un perjuicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía en el proceso comicial.
- Se resolvió que esos mensajes reproducidos sistemáticamente, colocados en lugares estratégicos visibles y ubicados en las intersecciones de la cabecera municipal afectaron de manera generalizada a la elección, provocando que la contendiente no tuviera la oportunidad de obtener el triunfo, al hacerla ver como incapaz de gobernar.
- En consecuencia, se confirmó la nulidad de la elección.
- Dio origen a un criterio clave relativo a los límites que implica la nulidad de los procesos electorales, se definió que el tratamiento de la violencia política en razón de género tiene implicaciones que derivan en principios determinantes para los resultados de la contienda.

**Fuente:** Elaboración propia con base en (TEPJF 2021, 12, 58 y 60), (TEPJF 2022, 27 y 55), (SUP-REC-1861/2021) y (SCM-JRC-225/2021)

SCM-JDC-166/2020	
Aplicación de la perspectiva de género en la admisión, el desahogo, la valoración y la calificación de las pruebas	
Sala Regional Ciudad de México	
➤	El pleno revocó la resolución incidental en la que el Tribunal Electoral del Estado de Morelos sobreseyó el incidente de incumplimiento de medidas cautelares, con el argumento de que la actora no presentó pruebas para acreditar su inobservancia.
➤	Se determinó que el tribunal local no aplicó las perspectivas intercultural y de género, indispensables para asegurar el derecho a la igualdad de la actora, si se consideran sus circunstancias (una mujer indígena que acudió a un juicio por haber sufrido violencia política en razón de género).

- E casos como este es necesario allegarse de las pruebas que permitan garantizar dicho derecho sin exigir a quien denuncia el cumplimiento de cargas procesales irracionales o desproporcionadas.

**Fuente:** Elaboración propia con base en (TEPJF 2022, 56) y (SCM-JDC-166/2020)

<b>SX-JE-31/2021</b>	
<b>Conflicto a la luz de las perspectivas intercultural y de género</b>	
<b>Sala Regional Xalapa</b>	
➤	Análisis de los elementos para acreditar la violencia política en razón de género, relativo a identificar a los sujetos perpetradores.
➤	Juicio promovido por un ciudadano indígena perteneciente a la comunidad de Santa María Teopoxco, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, contra la resolución emitida por el tribunal electoral local, en la cual se le señalaba como responsable de ejercer VPG contra la presidenta municipal.
➤	Pretendía que se declarara la inexistencia de dicha violencia por no acreditarse el segundo elemento, porque, desde su perspectiva, una comisión representativa no constituye en sí misma una autoridad dentro de la comunidad, sino un órgano meramente representativo.
➤	La Sala Regional determinó que, con independencia de que una comunidad o localidad se rija por sistema de partidos políticos o normativos internos, si por sus condiciones históricas y consuetudinarias tienen una conformación destacadamente indígena o así lo manifiestan quienes acuden a la jurisdicción electoral, y con base en dicha identidad o autoadscripción integran órganos (aunque no pertenezcan propiamente al Estado) cuyos alcances sean los de cuestionar y decidir sobre el funcionamiento de las y los integrantes de un ayuntamiento que fueron electos democráticamente, entonces esas autoridades constituidas <i>de facto</i> deben respetar los derechos de la comunidad y sus individuos, y ante su inobservancia pueden ser responsables de incurrir en VPG.

**Fuente:** Elaboración propia con base en (TEPJFb 2022, 59 y 60) y (SX-JE-31/2021)

<b>SX-JDC-1463/2021</b>	
<b>Erradicación de la VPG</b>	
<b>Sala Regional Xalapa</b>	
➤	La magistratura se pronunció respecto de la aplicación de los Lineamientos para la Integración, Funcionamiento, Actualización y Conservación del Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de VPG.
➤	La parte actora, en su calidad de indígena zapoteca y extesorera de la Agencia de Policía San Isidro, Zautla, Oaxaca, alegaba que el tribunal electoral local

indebidamente determinó la temporalidad de permanencia en el registro estatal y nacional de personas infractoras por VPG.

- Lo anterior, porque el Tribunal Electoral oaxaqueño no consideró la calidad de servidoras públicas de las personas infractoras, circunstancia que, de conformidad con los Lineamientos, debe sumar un tercio al tiempo establecido del plazo de su permanencia en el registro, a fin de garantizar una justicia real y efectiva a la ciudadana afectada.

**Fuente: Elaboración propia con base en (TEPJFb 2022, 59) y (SX-JDC-1463/2021).**

De lo antes expuesto, es posible ver que el Proceso Electoral 2020-2021, no estuvo exento de asuntos relacionados con VPG, en lo general y también en contextos indígenas. En el ejercicio realizado, se presentan y analizan, cuatro de los muchos casos presentados y que tuvieron conocimiento las instancias jurisdiccionales del TEPJF.

Así, sea este apartado, el propicio para reflexionar, que, de forma paralela a los hallazgos de esta investigación, existen circunstancias que hacen del Proceso Electoral 2020-2021 un hecho sin precedentes, por la cantidad de cargos que se eligieron en un ejercicio concurrente, en el que se tuvieron y pusieron a prueba, sobre la marcha, nuevas reglas para el ejercicio de la democracia. Siendo ejemplo de ello, la normatividad tocante a VPG y paridad de género.

Ahora bien, en lo que a contextos indígenas refiere, entre los diversos casos relevantes del TEPJF relacionados con VPG, podemos observar temáticas que giran en torno a: la nulidad de elección municipal por acreditarse VPG contra una candidata indígena; la aplicación de la perspectiva de género en la admisión, el desahogo, la valoración y la calificación de las pruebas; la resolución de conflictos a la luz de las perspectivas intercultural y de género; y acciones para la erradicación de la VPG, entre otros. Lo anterior es claro ejemplo de que las reformas en materia de VPG, aprobadas en el año 2020, tuvieron como prueba de fuego, el proceso electoral 2020-2021.

Precisamente en los casos antes expuestos, es posible percibir que, si bien las autoridades electorales jurisdiccionales no tuvieron de primera mano todas las respuestas, ante el nuevo escenario normativo, y de regulación sanitaria. Contexto aunado a la natural complejidad de implementar un contexto normativo de reciente aprobación. Hicieron cuanto les fue posible para cumplir con sus obligaciones en materia de impartición de justicia, dejando importantes precedentes, así como criterios relevantes, que serán esenciales para

vencer los restos y detectar nuevas áreas de oportunidad de cara a los procesos electorales tanto federales como locales subsecuentes.

## **V. PROSPECTIVA DE CARA AL PROCESO ELECTORAL 2023-2024 EN MÉXICO.**

Es de conocimiento y reconocimiento mundial la composición pluricultural de México, conformada precisamente por las personas integrantes de nuestros pueblos y comunidades indígenas. Cuyos derechos, traducidos en los principios básicos de autodeterminación, identidad cultural, derechos colectivos, desarrollo, no discriminación, e igualdad de género; por referir algunos, se encuentran garantizados, y protegidos desde los ámbitos internacional, nacional y local. Así, ante esta realidad, resulta impensable el dejar fuera de esta tutela a sus derechos político-electorales, como derechos humanos que son, teniendo como una constante el respeto a la dignidad humana.

Por ende, de cara al Proceso Electoral 2023-2024, es importante conocer lo acontecido en el escenario del proceso o los procesos comiciales pasados, ello para advertir aquellos focos de alerta, así como también para valorar las áreas de oportunidad que deben ser atendidas en lo futuro. Permitiendo todo ello identificar los aciertos, desaciertos y pendientes, respecto a los temas relacionados a la constante ejecución del ciclo electoral.

Así, tras lo compartido en la presente investigación, nos damos cuenta que para alcanzar una igualdad sustantiva, es necesario que el estudio de la participación política de las mujeres, así como los paradigmas que acompañan a la misma, sean abordados desde una arista que contemple también a las mujeres indígenas, pero teniendo siempre a la vista la realidad bilateral de que las mismas forman parte de un todo, es decir una comunidad, pero que también en lo individual, dentro o fuera de sus comunidades también son mujeres, orgullosamente, mujeres indígenas.

Obedeciendo a que el presente apartado se encuentra dedicado a un análisis en prospectiva, es importante señalar algunas propuestas, que, si bien no me son atribuibles, si concuerdo con las mismas, en el sentido que considero que fortalecerán los aciertos que se han tenido, respecto a lo que al impulso y fortalecimiento de la participación política de los pueblos y comunidades indígenas refiere, con especial acotación a lo que a las mujeres indígenas involucra.

En esta tesitura, cito una entrada en la Revista Axis (De la Mata y Vázquez 2022) cuyas personas autoras reflexionan sobre los retos que se deben tomar en cuenta cuando se habla de reformas electorales que impactan a los pueblos indígenas. Destacando como eje central de la entrega, la posibilidad de crear un sistema de justicia electoral indígena. Refiriendo las diversas complicaciones para la configuración de su propuesta. Mismas que resumo de la siguiente manera:

- 1) “Los pueblos y comunidades indígenas no son una “unidad alternativa” a la que se le pueda aplicar una norma en general. La alternativa es considerar la existencia de reglas generales que, a su vez, puedan ser implementadas de forma particular en cada caso, atendiendo a los contextos de cada uno de los pueblos y comunidades.
- 2) La tensión real que existe entre la visión occidental y los principios tradicionales que tienen una perspectiva más comunitaria. Y por ende elevar alguna posible solución a ello al nivel de una norma de carácter general.
- 3) Considerar los contenidos que debe tener la correcta implementación de un verdadero sistema de justicia electoral indígena, lo que involucra la utilización de lenguas indígenas y sus variantes, traducción al lenguaje y cosmovisión respectivo, designación de jueces y magistrados electorales indígenas, a través de sus propios sistemas de selección, la existencia de una Sala Regional dedicada exclusivamente a asuntos de los pueblos y comunidades indígenas, así como lo tocante a la parte procedimental, misma que tendrá que estar apegada al contexto que se propone. (De la Mata y Vázquez 2022).

Como hemos visto a lo largo de esta investigación, en el TEPJF se han resuelto casos paradigmáticos respecto de los derechos político electorales de las comunidades y pueblos indígenas de nuestro país. Aunque aún falta mucho por hacer, hoy ya se cuenta con líneas jurisdiccionales y principios tan importantes como el de máxima interculturalidad, sustentado a su vez en el subprincipio de mínima intervención, y ambos deben considerarse en todos los casos relacionados con estos grupos poblacionales.

## **VI. REFLEXIONES PRELIMINARES**

A manera de inicio de la presente ponencia, se hizo referencia al tema “Mujer” (Fonoteca Nacional, 1985), ello en el ánimo de evocar una obra musical que, no obstante, de haber sido escrita e interpretada hace más de tres décadas, parece adaptarse fácilmente, a la realidad inmersa en los diversos escenarios a los que nos enfrentamos las mujeres de México, de la región, del país y del mundo.

Realidad en la que, si una mujer desea dar el salto de lo público a lo privado, deberá hacer frente a violencias, mismas que se conforman y perpetúan acorde a la tesitura o el ámbito en el que desea incursionar, teniendo lugar así, la VPG, en el caso de quienes buscan acceder a un cargo, en el que se tenga la responsabilidad de ejercer el poder de decidir en política. Lo que se vuelve aún más complejo, en los casos de las mujeres que pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas.

Precisamente, en relación con estas comunidades, el pasado 9 de agosto se conmemoró una vez más, el Día Internacional de los Pueblos Indígenas. Dando lugar a la necesaria reflexión sobre los derechos y necesidades de estas poblaciones, siendo caso especial el de las mujeres que forman parte importante de las mismas.

Reflexiones que nos permiten recordar que, en nuestro país, el esfuerzo de estos pueblos y comunidades por el reconocimiento de sus derechos y el respeto a temáticas tan significativas como la preservación de su identidad y su cultura, el respeto a sus usos y costumbres, autonomía y autogobierno, ha sido una constante a lo largo de la historia. Lo que, al día de hoy, no debería ser así, puesto que esto se encuentra normado a nivel constitucional.

Si bien esta investigación gira en torno al tema de la VPG en contextos indígenas, resulta imposible abordar el estudio de la participación política de las mujeres pertenecientes a estas comunidades, sin analizar realidades tales como el feminismo y discriminación, así como la relación de esto con la importancia de la transversalización de la perspectiva de género, haciendo por supuesto referencia al tema de la interseccionalidad. Tópicos de estudio necesario para identificar los encuentros, desencuentros y agenda pendiente al respecto, a partir de la Reforma Constitucional en materia de Derechos Humanos en México, que tuviere lugar en el año 2011, particularmente a diez años de distancia de la misma.

Se cierran, más no se concluyen estas reflexiones, dejando sobre la mesa de diálogo y discusión diversos pendientes y áreas de oportunidad, tal es el caso de la latente la evocación a pensar que, no obstante, todos los avances y aciertos, al día de hoy el Sistema Electoral Mexicano no contempla o dispone de reglas específicas o determinadas para el ejercicio y la protección de los derechos de los pueblos y las comunidades indígenas. Siendo necesario que las diversas instancias y autoridades encargadas de la protección, tutela y garantía de los derechos humanos realicen las acciones pertinentes y los ajustes necesarios para ello.

## **VII. FUENTES CONSULTADAS**

### **Libros:**

De la Mata, Felipe, Mara Gómez y Nicolás Loza, coord. 2019. *Justicia electoral y derechos humanos. Incidencia del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la protección de los derechos humanos*. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

### **Recursos electrónicos:**

DOF. Diario Oficial de la Federación. DECRETO por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas. Secretaría de Gobernación. Disponible en: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5591565&fecha=13%2F04%2F2020#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5591565&fecha=13%2F04%2F2020#gsc.tab=0) (consultado el 1 de agosto de 2022).

Defensoría. Defensoría Pública Electoral para Pueblos y Comunidades Indígenas del TEPJF. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/defensoria/front/defensoria> (consultado el 3 de agosto de 2022).

De la Mata y Vázquez. 2022. “Justicia electoral indígena. Apuntes para una reforma necesaria”. Blog AXIS. Escuela Judicial Electoral. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible en [axis@te.gob.mx](mailto:axis@te.gob.mx) específicamente en



- <https://www.te.gob.mx/blogEje/front/publicaciones> (consultado el 18 de agosto de 2022).
- Díaz Barriga, Frida y Gerardo Hernández. 2002. Estrategias docentes para un aprendizaje significativo. Una interpretación constructivista. México: McGraw Hill Interamericana Editores. S.A. de C.V. Disponible en: <https://buo.mx/assets/diaz-barriga%2C---estrategias-docentes-para-un-aprendizaje-significativo.pdf> (consultado el 5 de agosto de 2022).
- FONOTECA NACIONAL. Fonoteca Nacional de México. 1985. Canción *Mujer*, fonograma *Mujer*. Interprete Amparo Ochoa. Discos Pueblo. Colección Fonoteca Nacional. Disponible en: <https://fonotecanacional.gob.mx/index.php/escucha/seccionesespeciales/semblanzas/amparo-ochoa> (consultado el 3 de agosto de 2022).
- García, Jacobo. 2021. “México vive sus elecciones más violentas”. EL PAÍS, 1 de junio, sección Elecciones mexicanas. Disponible en: <https://elpais.com/mexico/elecciones-mexicanas/2021-06-01/mexico-vive-sus-elecciones-mas-violentas.html> (consultado el 8 de agosto de 2022).
- Jaimes, Berenice. 2020. “*La participación política de mujeres indígenas en México, en el contexto de las recientes reformas en materia de violencia política en razón de género y paridad*”. Revista Electoral Especializada *Electio* 17 (junio): 135-144. Disponible en: [https://www.tecdmx.org.mx/wp-content/uploads/2020/07/Electio\\_1ersemestre2020\\_w.pdf](https://www.tecdmx.org.mx/wp-content/uploads/2020/07/Electio_1ersemestre2020_w.pdf) (consultado el 7 de agosto de 2022).
- TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 2021. Informe de labores, 2020-2021. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible en: [https://www.te.gob.mx/informe/pdf/informe%2020-21\\_digital.pdf](https://www.te.gob.mx/informe/pdf/informe%2020-21_digital.pdf) (consultado el 8 de agosto de 2022).
- TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 2022. Informe de labores, Sala Regional Ciudad de México. 2020-2021. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/media/files/a1038f2557f5ed2.pdf> (consultado el 8 de agosto de 2022).

\_\_\_\_\_.2022b. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 2022. Informe de labores, Sala Regional Xalapa. 2020-2021. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/media/files/1fa816e9af6c4ef.pdf> (consultado el 8 de agosto de 2022).

### **Sentencias:**

Sentencia SUP-REC-1861/2021. Disponible en: [https://www.te.gob.mx/Informacion\\_judiccial/sesion\\_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-REC-1861-2021.pdf](https://www.te.gob.mx/Informacion_judiccial/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-REC-1861-2021.pdf) (consultado el 9 de agosto de 2022).

\_\_\_\_\_.SCM-JDC-166/2020. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/media/files/a1038f2557f5ed2.pdf> (consultado el 10 de agosto de 2022).

\_\_\_\_\_.SX-JE-31/2021. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/buscador/> (consultado el 10 de agosto de 2022).

\_\_\_\_\_.SX-JDC-1463/2021. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/buscador/> (consultado el 10 de agosto de 2022).

## **VIII. ABREVIATURAS**

**DOF.** Diario Oficial de la Federación.

**EJE.** Escuela Judicial Electoral.

**IECM.** Instituto Electoral de la Ciudad de México.

**INE.** Instituto Nacional Electoral.

**LGAMVLV.** Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

**LGMDE.** Ley General en Materia de Delitos Electorales.

**LGIFE.** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**OPLES.** Organismos Públicos Locales.

**SOME.** Sociedad Mexicana de Estudios Electorales A.C.

**TEPJF.** Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

**UNAM.** Universidad Nacional Autónoma de México.