

“ACCIONES AFIRMATIVAS POR PARTE DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN EN EL PEL 2020-2021; UNA PROPUESTA PARA MEJORAR SU IMPLEMENTACIÓN”*

*Presenta: Mtro. Juan Adolfo Montiel Hernández***

INTRODUCCIÓN

Las acciones afirmativas constituyen medidas compensatorias para grupos en situación de vulnerabilidad o de discriminación, que tienen como fin revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de sus derechos y con el propósito de garantizar igualdad en el acceso a los bienes, servicios y oportunidades de que disponen los sectores sociales.

Deben ser consideradas dentro de una variedad de instrumentos para enfrentar situaciones de desigualdad en el acceso a espacios o beneficios de la vida social y, hoy día, *“es parte fundamental y un mecanismo privilegiado en las modernas estrategias de desarrollo social, permitiendo que los sectores y grupos excluidos puedan integrarse sistemáticamente a procesos, estructuras e instituciones más amplias”*¹.

* La presente ponencia está basada en el “Estudio sobre la eficacia y funcionamiento de las medidas afirmativas implementadas por el IEM”, el cual será presentado al Congreso local.

** *Maestro en Ciencias Políticas y Licenciado en Derecho. Actualmente Consejero Electoral en el Instituto Electoral de Michoacán hasta 2027. juanadolfomontiel@hotmail.com*

¹ Diccionario Electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible para consulta en: <https://www.iidh.ed.cr/capel/diccionario/index.html>

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en su doctrina judicial 11/2015² precisa la obligación del Estado mexicano de establecer acciones afirmativas en tanto constituyen medidas temporales, razonables, proporcionales y objetivas orientadas a la igualdad material, teniendo como fin último el promover una igualdad sustancial entre los miembros de la sociedad y los grupos a los cuales pertenecen.

En las elecciones celebradas el pasado 6 de junio del 2021 hubo una gran diversidad de postulaciones de candidaturas de personas pertenecientes a diferentes grupos en situación de discriminación, como nunca había ocurrido antes.

El Instituto Electoral de Michoacán aprobó mediante el acuerdo IEM-CG-72/2021 los Lineamientos de Acciones Afirmativas en cargos de elección popular, a favor de las personas LGBT+TIQ+, Indígenas, Jóvenes y personas en situación de Discapacidad, en cumplimiento de lo resuelto por el Tribunal Local en su juicio ciudadano TEEM-JDC-028-2021³, donde ordena al Instituto la creación de lineamientos dentro del plazo de máximo de 7 días.

Así mismo, la citada autoridad jurisdiccional mandato al órgano electoral local para que una vez finalizado el proceso electoral llevara a cabo un estudio sobre la eficacia y funcionamiento de las medidas afirmativas implementadas, a fin de ponerlo a disposición del Congreso, a quien por su parte vinculó a efecto de que en ejercicio de sus atribuciones implemente las reformas legales conducentes, con la finalidad de garantizar el acceso efectivo a los cargos de elección popular de las personas que histórica, social y culturalmente han sido colocadas en situación de desventaja.

Con base en ese estudio realizado por el Instituto Electoral de Michoacán, se plantea un contexto de las acciones afirmativas implementadas y las reglas establecidas a fin de hacerlas eficaces en las postulaciones efectuadas por los partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes, así como los resultados obtenidos tras la jornada electoral del 6 de junio del 2021,

² De rubro “ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES, Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=11/2015&tpoBusqueda=S&sWord=11/2015>

³ Sentencia emitida el 26 de febrero del 2021, en el Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales TEEM, expediente TEEM-JDC-028/2021, disponible para su consulta en: http://www.teemich.org.mx/adjuntos/documentos/documento_6042cec729d0f.pdf.

con el propósito de estar en condiciones de identificar áreas de oportunidad que permitan construir reglas que aseguren candidaturas sustancialmente representativas de dichos grupos vulnerables en procesos electorales futuros.

Dicho estudio se estima oportuno en virtud de que la determinación adoptada por el tribunal local se armonizó con el criterio adoptado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia del recurso de apelación SUP-RAP-0021/2021, por lo que, dicho precedente también fue adecuado en diferentes entidades federativas del país⁴.

El Instituto buscó garantizar la participación efectiva de grupos en situación de vulnerabilidad y desventaja en candidaturas, resultando lo siguiente:

- En el Congreso fueron electas 2 fórmulas que se auto adscribieron LGBTTTIQ+, 1 que se autoadscribió indígena, 1 de jóvenes y 2 en situación de discapacidad; es importante destacar que se acreditó en una misma fórmula, la acción afirmativa implementada para personas jóvenes y en situación de discapacidad, lo que representa 6 acciones afirmativas representadas en 4 fórmulas de diputaciones.
- El resultado de ayuntamientos fue de 43 personas postuladas por acciones afirmativas, favoreciéndose: 13 jóvenes, 7 que se autoadscribieron indígenas, 13 como LGBTTTIQ+ y 10 en situación de discapacidad.

Sin embargo, hubo problemática en la acreditación de las acciones afirmativas por parte de los partidos políticos, así como una desvinculación con las organizaciones que abanderan a estos grupos vulnerables, por lo que es necesario buscar y proponer mecanismos para lograr el objetivo de la incorporación y representación de estos grupos en los cargos de elección.

⁴ En 28 estados aprobaron acciones afirmativas obligatorias para personas indígenas; 21 para personas de la diversidad sexual; 21 para juventudes; 16 para personas con discapacidad; 7 para personas afromexicanas; 5 para migrantes y residentes en el extranjero y 3 para personas mayores.

IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS EN EL PEL 2020-2021

El Consejo General del IEM aprobó el acuerdo número IEM-CG-72/2021 mediante el que emitió los Lineamientos de Acciones Afirmativas a favor de personas pertenecientes a las comunidades: LGBTTTIQ+, indígenas, jóvenes y en situación de discapacidad⁵.

Los lineamientos tuvieron como objetivo establecer las reglas para la implementación de acciones afirmativas a través del establecimiento de una cuota determinada y específica en favor de cada una de las personas referidas, como parte de un sector social, precisándose que para el PEL 2020-2021 tienen una naturaleza transversal, es decir, más de una puede aplicar para cada candidatura.

En este sentido, cabe precisar que las acciones afirmativas que se instrumentaron mediante dichos lineamientos constituyeron un piso mínimo, quedando los partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes en libertad para que, conforme con su propia autoorganización pudieran postular personas de otros grupos en situación de vulnerabilidad a candidaturas a cargos de elección popular, a fin de favorecer la progresividad y optimización del ejercicio del derecho de las personas a ser votadas.

Para dar eficacia a los mismos, se determinó que reglas se debían de cumplir, para lo cual se verificaron los parámetros que permitieron advertir posibles progresos, mejoras y retos en las prácticas desarrolladas para su efectiva implementación, así como que estuvieran orientadas a garantizar los derechos político-electorales de los grupos vulnerables, de igual manera se determinó su temporalidad, utilidad de la acción, proporcionalidad y razonabilidad, progresividad, necesidad e idoneidad⁶.

⁵ Cabe señalar que los lineamientos, fueron impugnados ante el TEEM, por el Partido Encuentro Solidario mediante recurso de apelación TEEM-RAP-008/2021 y acumulados; no obstante, el 31 de marzo siguiente, dicha autoridad jurisdiccional determinó confirmar el acuerdo de referencia. Sentencia disponible para consulta: http://www.teemich.org.mx/adjuntos/documentos/documento_606cb5e71f47b.pdf

⁶ Visible en el acuerdo IEM-CG-072/2020.

Es importante destacar que en dicho acuerdo se estableció que durante la tramitación de las medidas afirmativas ordenadas el órgano electoral debía garantizar la posibilidad de que cada persona registrada para contender por un cargo de elección popular **solicitara la protección de sus datos personales** respecto de la acción afirmativa por la que participaba, conforme a lo mandado en la sentencia en cuestión.

En las medidas establecidas en los Lineamientos para las postulaciones en ayuntamientos, cada Partido Político, coalición o candidatura común tomará como base los bloques de participación de votación que se obtuvo en el PEL 2017-2018, es decir, los bloques de competitividad que se distribuyen en baja, media y alta, aprobados en los Lineamientos de Paridad de Género del IEM, lo que garantizó que sus postulaciones no fueran únicamente en aquellos municipios con menor porcentaje de participación o aquellos que no eran considerados como “ganadores”.

Al respecto, se debían postular por cada bloque, por lo menos una candidatura a la Presidencia o una fórmula a la Sindicatura, o bien, en algunas de las 2 primeras Regidurías tanto de personas pertenecientes a la comunidad LGBTTTIQ+, jóvenes⁷ y aquellas en situación de discapacidad, respecto al grupo indígena, la postulación sería con relación a los municipios que cuentan con más del 60% de dicha población⁸.

Por lo que ve a las diputaciones, se asumieron los 24 distritos de mayoría como un todo y de igual forma la lista de Representación Proporcional, por lo que, se debía postular al menos una fórmula de personas pertenecientes a estos grupos vulnerables por la vía de mayoría relativa; o bien, una por la de representación proporcional, la cual, debería encontrarse dentro de los primeros 8 lugares de la lista respectiva, en el caso particular de los indígenas fueron en los distritos electorales con presencia de este grupo, ello, a fin de asegurar que tampoco fueran postulados en espacios que no les permitieran acceder a la representación popular. En

⁷ De entre 21 a 29 años cumplidos al día de la elección, o bien, una fórmula en alguna de las dos primeras regidurías, de entre 18 a 29 años de edad, según fuera el caso. De conformidad con la fracción II, el artículo 119 de la Constitución Local, para ser electo para la Presidencia Municipal, Sindicatura o Regiduría se requiere haber cumplido veintiún años el día de la elección y dieciocho años para los cargos de Regidurías.

⁸ Municipios que cuentan con más del 60% de población indígena Nahuatzen, Charapan, Tingambato, Chilchota, Paracho, Nuevo Parangaricutiro, Erongarícuaro, Tzintzuntzan, Aquila, Tangancícuaro, Peribán, Pátzcuaro, Ziracuaretiro y Quiroga.

el caso de las personas jóvenes las postulaciones se debían realizar dentro del rango de edad de entre 21 y 29 años cumplidos al día de la elección⁹.

Adicional a lo anterior, se debía verificar las cuotas de paridad de género, en observancia a lo dispuesto en los Lineamientos de Paridad de Género y en el Código Electoral del Estado.

De igual manera, se consideró necesario que las fórmulas o postulaciones cumplieran con la homogeneidad, es decir, que tanto la candidatura propietaria como la suplente, deberían ser del mismo sexo, salvo el caso de que la suplente fuera mujer; y, en caso de que se llevara a cabo una sustitución de cualquiera de las personas que integraran las candidaturas, quien ingresara debía acreditar la misma calidad y los mismos requisitos que las personas sustituidas.

A su vez, los partidos políticos en lo individual, con independencia de la forma de la coalición o candidatura común debieron cumplir la cuota correspondiente para estas acciones afirmativas.

Bajo este contexto, y con la finalidad de garantizar que se realizaran las postulaciones en términos de lo previsto en los Lineamientos de Acciones Afirmativas, en caso de incumplimiento, podría sancionarse hasta con la negativa del registro de las candidaturas correspondientes ya sea del distrito o planilla según fuera el caso.

✓ PERSONAS LGBTTTIQ+

De conformidad con lo establecido en el artículo 10 y 11 de los Lineamientos de Acciones Afirmativas, en el caso de que una persona se autoadscribiera a un género diferente al que se indica en su acta de nacimiento, bastaría con que lo hiciera del conocimiento al IEM mediante documento libre en el que manifestara el género en el que se autodetermine, debiéndolo adjuntar a la solicitud de registro de su candidatura, en cuyo caso, la postulación

⁹ De conformidad con la fracción III, el artículo 123 de la Constitución Local, para ser Diputado o Diputada se requiere tener veintiún años cumplidos el día de la elección.

correspondería al género al que la persona se identificó y dicha candidatura sería tomada en cuenta como tal, para el cumplimiento del principio de paridad de género.

En el caso de las fórmulas o candidaturas que se autoadscribieran como no binarias, los sujetos obligados únicamente podrían postular una candidatura en la entidad, y no podrían hacerlo en lugares reservados para mujeres, en tal caso estas candidaturas no serían consideradas en ninguno de los géneros.

Reflexiones respecto la acción afirmativa LGBTTTIQ+

Es conveniente identificar las problemáticas y reflexionar sobre los nuevos retos que habrá que superar en relación con esta acción afirmativa, por ejemplo, uno de los principales obstáculos a vencer es la falta de información sobre el número exacto de personas que pertenecen a este sector, ya que si bien contamos con los resultados de la encuesta realizada por la CONAPRED¹⁰ en conjunto con el INEGI, en la cual se obtuvo que un aproximado de personas de la diversidad sexual, corresponde al 3.2% de la población nacional, sin embargo, no existían datos a la fecha de la implementación de las acciones, que permitieran saber con certeza, el número aproximado de personas LGBTTTIQ+ en el Estado de Michoacán. En este sentido, es importante contar con datos certeros y fidedignos que permitan establecer una cuota específica que se acerque más a una efectiva representación en relación con la ciudadanía en general.

Otro aspecto por considerar es que, si bien en el PEL 2020-2021, se protegieron los datos personales de todas las personas postuladas por esta acción afirmativa, que así lo solicitaron, de conformidad a lo establecido en la normativa en cita y a lo mandado por el TEEM en la sentencia TEEM-JDC-028/2021, es importante reflexionar sobre la visibilización de las candidaturas efectuadas mediante esta acción afirmativa, a fin de que puedan ser identificarlas con claridad.

¹⁰ Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, disponible para su consulta en: https://www.conapred.org.mx/index.php?contenido=pagina&id=38&id_opcion=15&op=15

Por tanto, es importante evaluar la posibilidad de que dicha información sea pública, con el objeto de evitar la simulación y transgresión de las medidas implementadas a favor de este grupo. En este sentido, cabe señalar que el 24 de noviembre del 2021, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales dentro del expediente RRA10703/21, efectuó una ponderación entre el derecho de acceso a la información y el derecho a la protección de datos personales, llegando a la conclusión de que debe de ser preferente el primero de ellos, al considerar que la información de quien se postula mediante una acción afirmativa debe ser pública, pues señaló que es un fin constitucionalmente válido ya que permitiría a la sociedad en general conocer las candidaturas que se están postulando para una diputación dentro de una acción afirmativa, así como aquellos que han resultado electos, con la finalidad de ocupar un cargo público y representar a los grupos vulnerables, para que así la sociedad y dichos grupos puedan efectuar el escrutinio de si quien se ha postulado o resultado electo se encuentra representando por dicho sector, y así pueda pugnar por la inclusión libre de discriminación en la sociedad.

De igual manera, es importante que las acciones implementadas a favor de este sector vulnerable ya no sean solo una medida temporal como se precisó en los Lineamientos de Acciones Afirmativas, sino que se encuentre establecido en nuestra legislación.

✓ PERSONAS INDÍGENAS

De conformidad a lo establecido en el artículo 14 de los Lineamientos de Acciones Afirmativas, para que una persona pudiera ser postulada en el PEL 2020-2021, como candidata indígena, además de los requisitos constitucionales y legales, los partidos políticos tendrían que acreditar la **autoadscripción calificada**, debiendo demostrar el vínculo de la persona postulada con la comunidad indígena a la que pertenece, pudiendo acreditar su pertenencia con cualquiera de los siguientes documentos:

- ❖ Constancias expedidas por las autoridades comunales existentes en la comunidad o población indígena, como pueden ser las autoridades elegidas de conformidad con las disposiciones de sus sistemas normativos internos, la asamblea general comunitaria o

cualquier otra con representación conforme al sistema normativo vigente en la comunidad, donde podía acreditar:

- Haber prestado en algún momento servicios comunitarios o desempeñado cargos tradicionales en la comunidad, población o distrito por el que pretendía ser postulado;
- Participar en reuniones de trabajo tendentes a mejorar dichas instituciones o para resolver los conflictos que se presentaran en torno a ellas, dentro de la población, comunidad o distrito indígena por el que se pretendiera ser postulado;
- Ser representante de alguna comunidad o asociación indígena que tuviera como finalidad mejorar o conservar sus instituciones;
- Otra que acreditara el vínculo con la comunidad.

Reflexiones respecto la acción afirmativa de indígena

Como se pudo observar, la acción afirmativa indígena implementada en nuestro estado, tuvo resultados positivos en cuanto a que el IEM garantizó que los 10 partidos políticos en contienda durante el PEL 2020-2021 cumplieran por lo menos con la cuota mínima establecida a través de los Lineamientos de Acciones Afirmativas.

No obstante, es importante identificar de las experiencias que dejó el proceso electoral en la implementación de esta acción, para hacer más eficiente las medidas que se implementarán en un futuro, tales como tomar en cuenta el porcentaje de población indígena en nuestro estado, a fin de establecer cuotas que permitan una mayor participación de este grupo vulnerable, es decir, que el porcentaje de candidaturas postuladas exigidas vaya acorde con el número de población indígena en Michoacán, con el objeto de lograr una auténtica representación sustancial y equilibrada, ya que como se analizó la población indígena en Michoacán representa el 9.27%, no obstante la representación sustantiva tanto en diputaciones (2.5%) como en ayuntamientos (0.64%) es muy por debajo de ese porcentaje.

Al respecto, es importante referir que, para garantizar la presencia de la población indígena en el estado, es importante contar con distritos indígenas, no obstante, la redistribución por sí misma no es suficiente, deberá de ir acompañada de acciones afirmativas a favor de este sector vulnerable, por lo que se estima pertinente verificar la cuota establecida a fin de que nos permitan llegar a un porcentaje de representación que sea proporcional de este grupo, en relación con la población michoacana, así como analizar la posibilidad de que se aumente la cuota establecida como se hizo en Oaxaca, o se registren exclusivamente fórmulas de candidaturas indígenas, tal y como se implementó en el estado de Veracruz en el pasado proceso electoral, en los distritos indígenas¹¹.

Otro gran reto, es el hacer visible las candidaturas postuladas mediante este grupo, pues se estima pertinente valorar la viabilidad de que éstas sean públicas y con ello hacer patente una identidad indígena que históricamente ha sido invisibilizada y marginada.

De igual manera, es importante que se establezcan reglas efectivas con el objeto de evitar la usurpación de la identidad indígena, y con ello se supere la brecha de la representación política y exclusión de la población indígena en la vida pública, se debe de velar que los partidos políticos eviten un trato desigual, para combatir la discriminación y el desarrollo económico y social de la población indígena en nuestro estado, que efectivamente se postulen candidaturas que realmente pertenezcan a este grupo vulnerable y que las medidas implementadas no se conviertan en un mero requisito administrativo que deban cumplir los partidos políticos.

Ello, también representa una oportunidad para que los partidos políticos cuenten con la obligación de fomentar y garantizar la participación de la población indígena en su vida interna, mediante capacitaciones e incluso financiamiento apoyos económicos; de igual manera, es importante establecer reglas para que éstos amplíen la información que deben tener respecto a su militancia, ya que si cuentan con una base de datos sobre la

¹¹ Artículo 9, 10 y 11 de los Lineamientos para la implementación de acciones afirmativas en cargos de elección popular, en favor de personas indígenas y jóvenes, aplicables para el Proceso Electoral Local 2021 en el Estado de Veracruz, aprobado mediante Acuerdo OPLEV/CG152/2020.

autoadscripción de éstos, les puede permitir trabajar de manera más clara y efectiva con este grupo.

✓ PERSONAS JÓVENES

En términos de lo establecido en el artículo 17 de los Lineamientos de Acciones Afirmativas, para que una persona pudiera ser postulada como candidata joven, además de los requisitos constitucionales y legales para serlo, los sujetos obligados solo tenían que manifestarlo de manera expresa en su solicitud, sin que debieran presentar documentos adicionales a los requeridos en los Lineamientos de Registro de Candidaturas.

Reflexiones respecto la acción afirmativa de jóvenes

Primeramente, es importante referir que acorde con la Organización de Naciones Unidas, no existe una definición internacional aceptada del grupo de edad que comprende el concepto de juventud, sin embargo, en México, de acuerdo con el artículo 2 de la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud se considera como personas jóvenes a aquellas que se encuentran en el rango de edad comprendido entre 12 y 29 años.

Los resultados del Censo de Población y Vivienda 2020¹², estiman que las personas jóvenes en México ascienden a 37.8 millones, cifra que representa cerca del 30% del total de la población a nivel nacional. Mientras que en Michoacán tenemos que, entre los grupos de edad entre 18-29 años, es decir ciudadanos en edad de ejercer sus derechos político-electorales, representan el 27.05% de las personas registradas en el Padrón Electoral y 27.21% de la Lista Nominal en el Estado¹³.

Lo que evidencia que las y los jóvenes abarcan un importante sector del electorado, no obstante, a través de la historia este sector ha sido relegado de la toma de decisiones, por ello, muchos de ellos no forman parte activa de nuestra democracia. De ahí, la importancia de

¹² INEGI, "Censo Nacional de Población y Vivienda 2020", consultable en: <https://inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/#Tabulados>

¹³ Información obtenida en la página oficial del INE. Lista Nominal, disponible para consulta en: <https://www.ine.mx/credencial/estadisticas-lista-nominal-padron-electoral/>

generar medidas que permitan a los jóvenes contar con espacios que les permitan incidir en los asuntos públicos de nuestro estado.

Un aspecto importante a reflexionar es que en las entidades federativas analizadas en las que se implementaron acciones afirmativas consideran a las personas jóvenes hasta los 35 años, para efectos de implementar la acción afirmativa en estudio, tanto en diputaciones como en los ayuntamientos, a diferencia a la legislación del estado de Michoacán que considera como personas jóvenes a las menores de 29 años cumplidos el día de la elección, por lo que el porcentaje de participación se reduce en el Estado de Michoacán al participar por esa acción un grupo etario más reducido que los demás estados que le anteceden.

Otro punto importante que observar, como ya se analizó, es el número de personas que participaron como candidatas en el PEL 2020-2021, menores a 29 años, rango establecido para ser considerado como joven para esta medida, sin que hayan sido postuladas por esta acción afirmativa.

Al respecto, cabe destacar que, para las diputaciones el 3.36% del total de las fórmulas postuladas mediante la acción afirmativa que nos ocupa fue muy inferior al 16.66% de la totalidad que dentro de ese mismo rango de edad fueron postuladas; en tanto que, en los ayuntamientos del estado, el 0.95% de las postulaciones realizadas por esta acción, se encuentra muy por debajo del 26.22% de postulaciones efectivas que se registraron dentro del rango de menores de 29 años.

Información que resulta importante enfatizar ya que este resultado refleja que por una parte los partidos políticos se limitaron a cumplir con la cuota mínima establecida en los Lineamientos de Acciones Afirmativas, no obstante, las personas jóvenes tuvieron una participación importante al registrarse en las candidaturas para el PEL 2020-2021. Sin que pase inadvertido para este órgano electoral que en varios casos las personas jóvenes postuladas, que no hicieron uso de la acción afirmativa fueron postuladas como suplentes, por lo que, es importante generar medidas que garanticen su participación real y efectiva en el próximo proceso electoral.

✓ PARA PERSONAS EN SITUACIÓN DE DISCAPACIDAD.

De conformidad a lo establecido en el artículo 20 de los Lineamientos de Acciones Afirmativas para que una persona pudiera ser postulada como persona en situación de discapacidad, además de los requisitos constitucionales y legales para serlo, los partidos políticos tenían que presentar:

- Certificación médica expedida por una Institución de salud pública o privada, en la que se debía especificar el tipo de discapacidad (física, sensorial, mental o intelectual) y que la misma era de **carácter permanente**, aunado a que debería contener el nombre, firma autógrafa y número de cédula profesional de la persona médica que la expidió, así como el sello de la institución, o;
- Copia fotostática legible del anverso y reverso de la Credencial Nacional para Personas con Discapacidad vigente¹⁴, la cual es emitida de forma gratuita por el Sistema Nacional DIF (SNDIF)¹⁵, o bien, una constancia expedida por la dependencia o institución estatal competente para tal efecto.

Reflexiones respecto la acción afirmativa de discapacidad

En el PEL 2020-2021, el IEM efectuó 14 requerimientos con el objeto de que las personas en estado de discapacidad acreditaran la misma, por medio de documentación expedida por instituciones de salud públicas o privadas, el carácter de permanente de la misma, datos del médico que expidió la constancia respectiva, así como la copia de la Credencial Nacional

¹⁴ Los requisitos para obtener la Credencial Nacional para Personas con Discapacidad son: acta de nacimiento, Constancia de Discapacidad emitida por una persona médica especialista o por el SNDIF y CURP. Asimismo, los requisitos para obtener la Constancia de Discapacidad Permanente que otorga el SNDIF son: acta de nacimiento, CURP, credencial para votar vigente, comprobante de domicilio y un resumen clínico emitido por una persona médica especialista que acredite el diagnóstico de discapacidad (con vigencia máxima de un año), este Resumen clínico puede ser del IMSS, ISSSTE, Secretaría de Salud o persona médica privada. Fuentes: <https://www.gob.mx/tramites/ficha/credencial-nacional-para-personas-con-discapacidad/DIF5939> y <https://www.gob.mx/difnacional/articulos/credencial-nacional-para-personas-con-discapacidad-200159> <https://www.gob.mx/difnacional/documentos/directorio-de-los-modulos-del-programa-credencial-para-personas-con-discapacidad?idiom=es>

¹⁵ Organismo público descentralizado encargado de coordinar el Sistema Nacional de Asistencia Social Pública y Privada del Gobierno Federal

para Personas con Discapacidad vigente, conforme a lo establecido en el artículo 20 de los Lineamientos de Acciones Afirmativas.

Lo anterior, implica una carga extra para las personas que pretenden postularse mediante esta acción afirmativa, por lo que es importante que se considere la posibilidad de ampliar la etapa de registro de candidaturas para este grupo vulnerable, ya que el tiempo de 10 días establecido en el artículo 190, fracción VII, del Código Electoral, para que el instituto electoral revise, haga los requerimientos necesarios, en caso de incumplimiento de los requisitos de ley y celebre sesión con el objeto de registrar las candidaturas procedentes, no es suficiente, ya que a la par de cumplir con los requisitos constitucionales y legales, debieron de cumplir con la documentación necesaria que les permitiera comprobar su pertenencia a dicho sector, es decir con la documentación para acreditar su discapacidad.

CONCLUSIONES

Una de las formas más eficientes para garantizar la igualdad sustantiva y el ejercicio pleno de los derechos político-electorales de quienes aspiran a un cargo de elección popular es la implementación de acciones afirmativas dirigidas a personas o grupos que han sido históricamente discriminados o que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

En este sentido, la ejecución de los lineamientos materia de estudio, implementados por el Instituto, cobran gran relevancia, ya que, por primera vez en el estado se establecieron reglas para la aplicación de acciones afirmativas en favor de personas LGTBTTIQ+, indígenas, jóvenes y aquellas que se encuentran en situación de discapacidad en el registro de candidaturas para la integración del Congreso y Ayuntamientos durante el pasado Proceso Electoral 2020-2021.

A fin de garantizar que se realizaran las postulaciones en términos de lo previsto en los Lineamientos, en caso de incumplimiento, se estableció la posibilidad de sancionar hasta con la negativa del registro de las candidaturas correspondientes ya sea por distrito o planilla según fuera el caso.

Con el establecimiento de estas medidas, el Instituto pretendió revertir esa situación de desigualdad y vulnerabilidad para acceder a cargos de elección popular de las personas de la comunidad LGTBTTIQ+, indígenas, jóvenes y en situación de discapacidad en las elecciones del 6 de junio del 2021.

Así, en observancia a los propios Lineamientos de Acciones Afirmativas, el IEM garantizó que en cada una de las acciones implementadas se cumpliera con la cuota establecida, incluso, en algunas de ellas los partidos políticos fueron más allá, registrando más candidaturas de las mínimas requeridas para sus postulaciones.

En consecuencia, las medidas implementadas, permitieron que resultaran electas dentro de los ayuntamientos 43 personas postuladas mediante dichas acciones afirmativas, así se vieron favorecidas: 13 personas jóvenes, 7 que se autoadscribieron indígenas, 13 como LGTBTTIQ+ y 10 en situación de discapacidad. Por lo que respecta a la representación de los grupos vulnerables en el Congreso del Estado, resultaron electas 2 fórmulas que se autoadscribieron LGTBTTIQ+, 1 que se autoadscribió indígena, 1 de jóvenes y 2 en situación de discapacidad¹⁶.

No obstante, pese a los logros obtenidos, falta un gran camino para saldar la deuda que la sociedad michoacana mantiene con estos grupos vulnerables, por lo que la eliminación de las barreras que limitan la participación política de éstos debe ser una tarea permanente, quedan muchos retos por delante, para edificar una democracia incluyente, la próxima revisión de la ley electoral local, representa una gran oportunidad para promover acciones que garanticen el ejercicio pleno de los derechos político-electorales de los grupos vulnerables.

En consecuencia, y en acatamiento a lo ordenado por el TEEM en la sentencia TEEM-JDC-28/2021, se considera oportuno que las y los legisladores observen las experiencias obtenidas de la implementación de los Lineamientos de Acciones Afirmativas elaborados por el IEM, que sin duda han demostrado ser una gran herramienta que permitió que por primera vez en

¹⁶ Cabe señalar, que una de las diputaciones electa mediante la acción afirmativa de discapacidad y de personas jóvenes, se acreditó por una sola persona.

Michoacán se postularan personas pertenecientes a cada uno de los sectores en estudio mediante una cuota determinada.

Por tanto, el presente estudio sobre la eficacia y funcionamiento de las medidas afirmativas implementadas para los efectos precisados en la sentencia de mérito¹⁷; identifica áreas de oportunidad que sirva de análisis en la implementación de futuras medidas que contribuyan a transitar de una representación formal a una representación sustantiva de estos sectores, así como materializar el efectivo goce de los derechos político-electorales de todos los michoacanos, sin distinción de ninguna naturaleza.

¹⁷ Que el Congreso del estado de Michoacán implemente las reformas legales que resulten conducentes, con la finalidad de garantizar el acceso efectivo a los cargos de elección popular de las personas que histórica, social y culturalmente han sido colocadas en situación de desventaja.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Legislación

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Disponible en; <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>
- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo. Disponible en: <http://congresomich.gob.mx/file/CONSTITUCI%25C3%2593N-POL%25C3%258DTICA-DEL-ESTADO-LIBRE-Y-SOBERANO-DE-MICHOAC%25C3%2581N-REF-22-FEB-2019.pdf>
- Código Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo. Última Reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado el 2 de agosto de 2021.
- Decreto número 460 por el que se adicionan los artículos 13 Bis y 272 a la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, en vías de cumplimiento a la resolución derivada del Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales expediente número SCM-JDC-402/2018
- Ley General para la Inclusión de Personas con Discapacidad, última reforma publicada el 29 de abril de 2022, disponible en <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIPD.pdf>

Doctrina Judicial

- Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, jurisprudencia número 11/2015, de rubro “ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES, disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=11/2015&tpoBusqueda=S&sWord=11/2015>

Acuerdos y Lineamientos

- Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán por medio del cual se aprueban los Lineamientos para que los partidos políticos estatales y nacionales con acreditación local prevengan, atiendan, sancionen, reparen y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género. IEM-CG-078/2020, aprobado el 23 de diciembre del 2020.
- Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán por medio del cual se emiten las recomendaciones a los Partidos Políticos para que procuren la participación de personas migrantes y jóvenes en el acceso a los cargos de elección y representación popular del Proceso Electoral Ordinario Local 2020-2021 y en su caso en las Elecciones Extraordinarias que se deriven. IEM-CG-079/2020, aprobado el 23 de diciembre del 2020.
- Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán por el que se aprueban los Lineamientos para la implementación de acciones afirmativas en cargos de elección popular, a favor de las personas LGBTTTIQ+, indígenas, jóvenes y personas en situación de discapacidad, aplicables para el Proceso Electoral Ordinario Local 2020-2021 y, en su caso, las elecciones extraordinarias que se deriven, en el estado de Michoacán, en acatamiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Michoacán, en el expediente TEEM-JDC-028/2021. IEM-CG-072/2021, aprobado el 8 de marzo del 2021.
- Lineamientos y Manual Operativo, para el Registro de Candidaturas para el Proceso Electoral Ordinario de gubernatura del estado, diputaciones locales y ayuntamientos 2020-2021, Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Guerrero disponible para consulta en:
https://iepcgro.mx/principal/uploads/normativa_interna/lineamientos_registro_candidaturas.pdf

-
- Lineamientos a favor de las comunidades indígenas, afroamericanas y grupos en situación de vulnerabilidad en la postulación de candidaturas indígenas y afroamericanas para las diputaciones y ayuntamientos, Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. Consultable en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/IEEPCOCG042021.pdf>
 - Lineamientos para la implementación de acciones afirmativas en cargos de elección popular, en favor de personas indígenas y jóvenes, aplicables para el Proceso Electoral Local 2021 en el Estado de Veracruz, OPLE Veracruz, aprobado mediante Acuerdo OPLEV/CG152/2020
 - Lineamientos para Garantizar el Principio de Paridad de Género, así como, la Implementación de Acciones Afirmativas para la Inclusión de Personas Indígenas y Jóvenes, en la Postulación de Candidaturas a Diputaciones por los Principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional en el Proceso Electoral Local Concurrente 2020-2021 en el Estado de Jalisco, aprobados mediante Acuerdo IEPC-ACG-060/2020; en cumplimiento a lo ordenado por la Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el Juicio para la Protección de los Derechos Político electorales del Ciudadano, identificado con la clave SGJDC-195/2020 Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, consultable en <https://periodicooficial.jalisco.gob.mx/sites/periodicooficial.jalisco.gob.mx/files/01-19-21-iv.pdf>

Criterios Jurisdiccionales

- Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, sentencia aprobada dentro del expediente SUP-RAP-0021/2021, el 24 de febrero del 2021. Consultable en: https://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-RAP-0021-2021.pdf

-
- Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Sentencia SUP-RAP-0047-2021, aprobada dentro del expediente SUP-RAP-47/2021, el 10 de marzo del 2021, consultable en: https://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-RAP-0047-2021.pdf
 - Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Quinta Circunscripción Plurinominal, sentencia aprobada dentro del juicio ST-JRC-19/2021, el 20 de mayo del 2021, consultable en: <https://www.te.gob.mx/buscador/>
 - Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, sentencia RRA 10703/21, aprobada dentro del expediente el 24 de noviembre del 2021.
 - Tribunal Electoral del Estado de Michoacán, Sentencia TEEM-JDC-028/2021, aprobada el 26 de febrero de 2021, dentro del expediente TEEM-JDC-028/2021, disponible para su consulta en: http://www.teemich.org.mx/adjuntos/documentos/documento_6042cec729d0f.pdf
 - Tribunal Electoral del Estado de Michoacán, sentencia aprobada el 31 de marzo de 2021 dentro del expediente TEEM-RAP-008/2021 y acumulados. Sentencia disponible para consulta: http://www.teemich.org.mx/adjuntos/documentos/documento_606cb5e71f47b.pdf el 26 de febrero de 2021, dentro del expediente TEEM-JDC-028/2021
 - Tribunal Electoral del Estado de Michoacán, sentencia aprobada el 31 de marzo de 2021 dentro del expediente TEEM-JDC-073/2021y acumulados. Sentencia disponible para consulta: http://52.11.177.151/adjuntos/documentos/documento_60b15c129e404.pdf