

LAS CANDIDATURAS INDEPENDIENTES EN ZACATECAS. BALANCE Y PERSPECTIVA DEL PROCESO ELECTORAL MUNICIPAL 2013

Rafael Cedillo Delgado¹

Ponencia para la Mesa VIII: "Temas Electorales Regionales", en el **XXIV Congreso Nacional de Estudios Electorales. Federalismo electoral: experiencias locales.** A efectuarse en Zacatecas, Zacatecas, México, 6, 7 y 8 de noviembre de 2013

INTRODUCCION

En las elecciones locales del Estado de Zacatecas en 2013, en donde se renovaron las 58 alcaldías y los 30 escaños del congreso local, más allá del reacomodo de las fuerzas políticas, un hecho llamó la atención de la opinión pública nacional: que uno de los nueve candidatos independientes, que obtuvieron su registro y participaron en las elecciones municipales, ganó a los partidos tradicionales; así Raúl de Luna Tovar, de la alcaldía *General Enrique Estrada*, se alzó con el triunfo.

La ingeniería constitucional en materia electoral en México ha caminado por el reconocimiento de las candidaturas independientes, desde el plano local al federal. En 2007 la experiencia en Yucatán, dio como fruto que José Adonay Avilés Sierra ganará el municipio de Yobain; en 2012 se aprobó la reforma constitucional que apertura la posibilidad de que existieran las candidaturas ciudadanas y en 2013, en Quintana Roo y Zacatecas se estrenó dicho fenómeno.

Los cuestionamientos sobre el funcionamiento, financiamiento y efectividad de las candidaturas independientes son muchos. Preguntas sobre: ¿qué requisitos deben cubrir los ciudadanos -sin partido- para participar en un proceso electoral? ¿Cómo será el financiamiento y acceso a los medios de comunicación de los candidatos independientes? ¿Qué problemáticas institucionales y de campaña electoral enfrentan dichos candidatos para obtener el voto ya alineado con PRI, PAN, PRD

¹ Dr. En Ciencias Sociales. Profesor Tiempo Completo de la Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública de la **Universidad Autónoma del Estado de México**. Campus Amecameca. Con Perfil PROMEP y Miembro del Sistema Nacional de Investigadores, Nivel I. Email rafa_cd2000@yahoo.com.mx

u otra fuerza política? ¿Qué tan independientes son los ciudadanos de los partidos políticos tradicionales a los que enfrentan? Las respuestas a dichas interrogantes son hilo conductor para este balance sobre las nueve candidaturas independientes en las elecciones municipales en el Estado de Zacatecas, en 2013.

A través de una exploración de la trayectoria de los candidatos sin partido, que aspiraron a una alcaldía en Zacatecas en 2013, se establecerá el perfil político que estos registran; con el análisis de los resultados electorales municipales en dicha entidad, se evaluará el papel de los candidatos independientes, en términos de competitividad electoral y en términos de ingeniería constitucional se hará una valoración de las ventajas y limitaciones que la norma impone a dichas candidaturas.

CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. MARCO LEGAL EN ZACATECAS

Las candidaturas independientes, también llamadas “candidaturas ciudadanas”, se constituyen –según sus defensores- en un instrumento alternativo de los ciudadanos que no están de acuerdo con que los partidos políticos hegemonicen la posibilidad de postular a candidatos a puestos de elección. El argumento en favor es variado, sin embargo, prima la idea de que los partidos políticos están muy desacreditados.

Una candidatura independiente es una forma de postulación a un cargo público cuya condición es no pertenecer a un partido político. El postulado legal que permite dicha circunstancia rompe con el viejo esquema electoral en México que establecía que los partidos políticos eran los únicos que podían proponer candidatos a los puestos de elección; al mismo tiempo, abre la posibilidad para que ciudadanos sin partidos puedan acceder a un puesto gubernativo de elección sin la “loza” de desconfianza en que han caído los partidos políticos.

Sin embargo, por ser la candidatura independiente un mecanismo electoral nuevo, requiere de una serie de modificaciones constitucionales, y en las leyes electorales de los estados, para que pueda efectuarse de manera armoniosa con las prácticas políticas.

Al proceso del diseño de la normatividad también se le conoce como “ingeniería institucional”, que busca entre otras cosas armonizar los diferentes mecanismos normativos que regularan los procesos. Para el caso de Zacatecas, en donde se realizó una modificación a la ley en materia electoral, es necesario revisar cómo fue diseñada y que efectos trajo en su implementación en las elecciones municipales del 2013. Por tal motivo, en adelante se hace una exploración del marco normativo de las candidaturas independientes en dicha entidad, subrayando aquellos aspectos relevantes para el análisis electoral que se pretende, principalmente para el ámbito municipal.

Por principio de Cuentas, cabe señalar que el Instituto Electoral del Estado de Zacateca (IEEEZ) expidió un *Reglamento de Candidaturas Independientes para el Estado de Zacatecas* (IEEZ) a efecto de regular los derechos, obligaciones y prohibiciones a que deben sujetarse los candidatos que recurran a esta forma de postulación. Para no quedarnos en un mero análisis de la norma y lograr contrastar los resultados de dicho reglamento en el plano de los hechos, en las elecciones municipales del 2013, sólo destacaremos algunos puntos relevantes para el caso.

Los aspectos a destacar son cinco: 1) normatividad relativa al proceso de registro de las candidaturas independientes, 2) Financiamiento y fiscalización de la campaña electoral de dichos candidatos, 3) Acceso a los medios de comunicación, 4) Derechos electorales y 5) Prohibiciones de que son objetos quienes se postulen por dicho mecanismo.

Para no convertir en texto en redacción compleja y difícil de digerir, sólo se resumirán los aspectos destacados y con fines al caso de Candidaturas independientes en elecciones municipales.

1.- Requisitos de registro, en relación a la elección de planillas de ayuntamientos de mayoría relativa, presentar una relación de firma de adherentes que deberá contener la firma de cuando menos una cantidad de ciudadanos, con corte al 31 de diciembre del año previo al de la elección, conforme a las reglas siguientes:

- a) En municipios con una población de hasta 15,000 electores, el 15% del padrón electoral correspondiente al municipio de que se trate;
- b) En municipios con una población de 15,001 hasta 30,000 electores, el equivalente al 10% del padrón electoral correspondiente al municipio de que se trate;
- c) En municipios con una población de 30,001 hasta 50,000 electores, el equivalente al 8% del padrón correspondiente al municipio de que se trate, y
- d) En municipios de 50,001 electores en adelante, el equivalente al 5% del padrón electoral correspondiente al municipio de que se trate. (Artículo 15)

2. En cuanto a financiamiento y fiscalización, Las candidatas y los candidatos independientes tendrán prohibido recibir aportaciones o donativos para el financiamiento de sus campañas, en dinero o en especie, por sí o por intermediarios, de las personas físicas o morales. D igual forma, en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión. (Artículo 9)

Sin embargo, se obliga a éstos a ser responsables, junto con el Tesorero, dentro de los procedimientos de fiscalización de los recursos utilizados en la campaña electoral, hasta la total conclusión del mismo (artículo 8).

3. En acceso a los medios de comunicación, al igual que los demás partidos políticos, entre otros, podrán participar en los procesos electorales del Estado en condiciones generales de equidad, tener acceso a los tiempos en radio y televisión y a los espacios en los medios de comunicación impresos durante la campaña electoral. (Artículo 7)

4.- En cuanto a los derechos, las ciudadanas y los ciudadanos zacatecanos podrán solicitar al Instituto su registro como candidatos independientes a cargos de elección popular por el principio de mayoría relativa, nombrar representantes ante los Consejos Electorales respectivos del Instituto que correspondan a la

elección en la que participa y ante las mesas directivas de casilla, recibir el listado nominal de la demarcación correspondiente, y solicitar la recuperación de gastos de campaña. (Artículo 7)

Por otro lado, las candidaturas independientes que obtengan el triunfo en las elecciones correspondientes podrán recuperar del instituto, en el siguiente ejercicio fiscal, hasta un 50% de los gastos máximos erogados durante su campaña, previa comprobación del gasto. (Artículo 56)

5.- En ningún caso, las candidatas y los candidatos independientes participarán en los procedimientos de asignación de diputados y regidores por el principio de Representación proporcional. (Artículo 10).

Como se registra, hay aspectos relevantes en la normatividad sobre las Candidaturas independientes, que contrastan respecto a las candidaturas de los partidos políticos, a destacar: que deben cumplir un número mínimo de adherentes para poder registrar su candidatura, que si bien es cierto no recibirán financiamiento, si se contempla que, en caso de ganar se le devolverá hasta el 50% de lo invertido y finalmente, que sólo podrán participar por el principio de mayoría relativa pero se les prohíbe participar de la representación proporcional.

PERFIL Y EXPERIENCIA DE LOS CANDIDATOS INDEPENDIENTES

Uno de los juicios teóricos que se hacen de los candidatos independientes es lo relativo a su calidad ciudadana, que lo ubica fuera del político profesional. Lo cual no debe confundirse con la baja preparación académica y falta de experiencia política. El contraste empírico nos lleva a revisar tal supuesto en los nueve candidatos independientes en el Estado de Zacatecas, para lo cual revisamos su trayectoria y perfil académico.

En el Eestado de Zacatecas, en la renovación de los ayuntamientos del 2010, la coalición ganadora (PRI-PVEM-PANAL) se alzó con el triunfo en 25 municipios, el PAN ganó 16, el PRD-Convergencia consiguió 13 y el PT cuatro. El congreso

local, por su parte, se distribuyó de la siguiente manera: PRI seis, PAN seis, PRD cinco, PVEM y PT cuatro, Nueva Alianza tres y Convergencia dos. (IEEZ, 2010b) Entonces la lucha se dio entre los partidos políticos tradicionales y en coaliciones electorales formadas para tal efecto; panorama que se modificó en 2013, ya que hubo candidaturas independientes que vinieron a dinamizar y en algunos casos, trastocar la lucha político electoral en dicha entidad.

Nueve fueron los ciudadanos independientes, que participaron en ocho municipios, para alcanzar la alcaldía, los ayuntamientos fueron: General de Enrique Estrada, Mazapil, Pinos, Sombrerete, Villa de Cos, Víctor Manuel Guerrero cruz, Cañitas de Felipe Pescador y Zacatecas, la capital. Dichos municipios varían en tamaño y densidad de población, no hay un patrón que indique que las candidaturas son exclusivas de localidades urbanas o rurales o pequeñas y grandes.

En relación al perfil académico, es de destacar que siete de los nueve cuentan con estudios profesionales, son licenciados en derecho, profesores, ingenieros o médicos; dos de ellos tienen estudios de nivel medio superior (técnico), por cierto uno de estos, Raúl de Luna Tovar, fue quien ganó en el municipio de General de Enrique Estrada. Como se ve en el cuadro uno, eran personajes con amplia trayectoria profesional, que viene a ser una de las características que parece repetirse entre este tipo de candidatos.

En cuanto a la experiencia política y profesional, los candidatos cuenta con gran trayectoria, y su profesión, de médico, ingeniero o licenciado, le permite estar cercanos a la gente y construir el capital social base de su impulso ciudadano. No obstante, se debe subrayar que son pocos los que no tienen un pasado partidista, pues o bien ya habían sido alcaldes del PRI o PAN (Como Raúl de la Luna Tovar), fueron dirigentes de partido o incluso formaran parte de la administración pública estatal (Por ejemplo Rogelio Cárdenas Hernández, del PRD). En tal sentido hay que valorar la afirmación de que éstos son “Candidatos Ciudadanos”, los datos indican que no son tan ciudadanos.

Cuadro 1. Perfil Profesional y experiencia de Candidatos Independientes

NOMBRE DEL CANDIDATO	PERFIL ACADEMICO
Raúl de Luna Tovar GENERAL ENRIQUE ESTRADA	-Nació el 13 de septiembre 1947 -CEBETIS (Técnico en contabilidad) -Trabajador en una empresa de fertilizantes en el Municipio de Calera (AGROSERCO) -Alcalde del Municipio General Enrique Estrada(2007-2010) -Regidor (2004-2007)
Rigoberto López Martínez MAZAPIL	-Lic. Ingeniero Electricista (IPN) 1991
Florentino Gómez Lara PINOS	-Ex director del Colegio de Bachilleras -Lic. en Educación Telesecundaria -Maestría en Educación en el Área de Docencia e Investigación (1999). -Coordinador Regional en los Pinos de la Secretaria de Planeación y Desarrollo Regional.
Israel Espinoza Jaime SOMBRETERE	-Médico Cirujano y Partero (IPN) 1985 -Milito en el PRI, fue candidato a diputado externo por el PVEM. -Director del Hospital Comunitario del municipio.
Miguel Morales García SOMBRETERE	- Técnico en Electromecánica - MVZ
Cesar Gerardo González Zavala VILLA DE COS	-Lic. en Derecho (UAZ) (2009) -Presidente del comité Municipal del PRI (2011) -Maestría en impuestos (UAZ-2012)
Víctor Manuel Guerrero Cruz VILLA GARCIA	-Lic. Ingeniero Agrónomo, especialidad ----- Ingeniero Agrícola UAZ 1988
Rogelio Cárdenas Hernández ZACATECAS	- Lic. en Ingeniería Química (1995 UAZ) -Profesor de T.C en la UAZ -Ex rector de la UAZ
Gerardo Carrillo Nava CAÑITAS DE FELIPE PESCADOR	-Lic. en Contaduría y Administración UAZ -Maestría en impuestos

Fuente. Elaboración Propia, con información hemerográfica.

La revisión de las trayectorias y antecedentes de los llamados candidatos independientes, nos indican que muchos de ellos emigraron en un pasado reciente de alguno de los partidos grandes, producto de conflictos en los procesos internos de selección de candidatos. Se debe evaluar las consecuencias de la creación e implementación de candidaturas independientes en sus efectos al sistema de partidos, pues si antes los partidos políticos llamados “chicos” eran lugar de refugio para personajes emberrinchados con sus partidos de origen (PRI, PAN o PRD), ahora dicha forma de postulación puede consentirse en plataforma de políticos profesionales que, de la noche a la mañana se convirtieron en ciudadanos sin filiación partidista.

La parte positiva la encontramos en la lucha interna de los partidos políticos tradicionales, que tendrán más cuidado en sus procesos internos de selección de candidatos, para evitar fracturas que desemboquen en salida de personajes con amplia trayectoria, experiencia y buen nivel académico. Para la sociedad civil organizada que busqué utilizar dicha forma de postulación, tiene como reto construir candidaturas y proponer candidatos que emerjan de la sociedad, sin pasado (y mañas) partidistas, pues podrían desvirtuar el objetivo para lo que fueron creadas dichas candidaturas, la *participación ciudadana de los sin partido*,

EL PAPEL DE LOS CANDIDATOS INDEPENDIENTES EN ZACATECAS

Si tenemos que evaluar a las candidaturas independientes en su desempeño electoral en los comicios municipales del 2013, debemos ser muy cautos en el análisis, pues en los medios de opinión pública, se ha destacado en forma desmedida el triunfo de Raúl de la Luna Tovar en **General Enrique Estrada**, en tanto que estreno en forma triunfante dicha modalidad de postulación. Si bien es cierto que ganó a los partidos históricos (PRI, PAN y PRD), debemos mencionar que fue en un municipio de pequeñas dimensiones y el candidato tenía en su haber una amplia participación en el PAN, incluso como alcalde del mismo ayuntamiento.

Los resultados obtenidos en los ocho municipios en que participaron nos indican que los candidatos independientes quedaron: en primer lugar en uno, en cuatro en tercer sitio, tres en cuarto lugar y uno en quinto. (Ver cuadro 2) Salvo el municipio de General Enrique Estrada, en los demás municipios quedaron detrás de los tradicionales PRI, PAN y PRD. Lo destacable es que, indudablemente, se colocaron por arriba de los partidos emergentes: Partido del Trabajo (PT), Partido Verde Ecologista de México (VEM), Movimiento Ciudadano (MC) y Nueva Alianza (PANAL).

Cuadro 2. RESULTADOS CANDIDATOS INDEPENDIENTES ZACATECAS 2013

MUNICIPIO	PAN	PRD	PAN-PRD	PRI	PT	PVEM	MV	PAN AL	IDEP.	NULO
1.GENERAL ENRIQUE ESTRADA	554	367	189	431	115	59	1	16	1378	91
3.MAZAPIL	51	2644	233	3833	11	21	3	7	2565	688
3.PINOS	222	1528	76	14136	9130	201	160	156	5131	1275
5.SOMBRERETE	2934	3595	1832	8399	295	1129	150	2937	611 y 1496*	1014
4.VILLA DE COS	193	2808	310	3691	2298	1500	1356	71	1738	551
4.VILLA GARCIA	934	767	94	2742	2486	149	4	13	1273	208
4.ZACATECAS	4107	2586	474	17313	1675	15280	1813	875	2299	2274
3.CAÑITAS DE FELIPE PESCADOR	133	77	6	1390	208	1296	1	369	616	118

Fuente: Instituto Electoral de Zacatecas

*La primera corresponde al candidato independiente Israel Espinoza Jaime y en segundo a Miguel Morales García.

Una de las prohibiciones que parecen ser inequitativas para las planillas de Candidaturas independientes, se encuentra en la implementación de la representación proporcional para regidurías. La ley Electoral del Estado de Zacatecas establece en su artículo que los candidatos a presidente municipal podrán incluirse en la planilla como regidores (Artículo 32), lo que posibilita que aquel candidato que quedo en segundo o tercer lugar pueda ocupar el cargo de

regidor por la vía de representación proporcional. Si no existiera dicha prohibición, la mitad de los postulados como alcaldes podrían convertirse en regidores de representación proporcional. Mismo principio que aplica para los demás miembros de la planilla, por lo que en términos de norma electoral, las candidaturas independientes si sufren de trato inequitativo, aspecto que debería analizarse ampliamente.

Un supuesto que se debe explorar es lo relativo al tamaño y densidad del municipio, pues los resultados nos indican, con mayor agudeza en el candidato ganador, que en la medida en que el municipio es más pequeño y menos poblado, en esa misma medida la posibilidad de triunfo aumenta. El supuesto se basa en cinco argumentos:

1. La densidad de población ayuda a cubrir que menos apuros los requisitos de registro del candidato independiente.
2. Las dimensiones territoriales –limitadas- del ayuntamiento facilitan que en la campaña electoral el candidato independiente pueda cubrirlo ampliamente.
3. Las dimensiones limitadas y baja densidad de población posibilita que el candidato independiente, sin partido, pueda ser identificado y conocido por el mayor número de ciudadanos.
4. La inversión, que corre por cuenta del candidato independiente, principalmente, puede ser cubierta mejor, pues en la medida en que el municipio sea mayor, la inversión será más costosa.
5. La estructura electoral que debe construir un candidato independiente será más fuerte si la cobertura es menor, pues en ayuntamientos grandes, extensos y densamente poblados la dificultad es mayor. No olvidad que, incluso, muchos partidos con registro difícilmente cumplen con una buena estructura electoral.

Las problemáticas pueden ser muchas, aquí solo mencionamos algunas que, el proceso electoral municipal de Zacatecas en 2013, nos arrojó, que de alguna manera es una enseñanza para comprender más los fenómenos electorales.

REFLEXIÓN FINAL

Zacatecas fue uno de los primeros estados en implementar este tipo de candidaturas, llamadas independientes. Dicha experiencia nos ha enseñado las bondades que puede traer dicha forma de postulación a cargos de elección, pero, de igual forma nos revela una serie de complicaciones de corte legal y de prácticas políticas. El diseño de régimen electoral tiene mucho por rectificar en materia de candidaturas independientes, pero también ha demostrado que su implementación es posible.

La ingeniería constitucional, sobre todo en aspectos de normatividad electoral, cuentan ahora con una experiencia en donde se pusieron en juego procedimientos y prácticas políticas añejas. En otras entidades todavía se discuten las reglas que regirán la implementación de las candidaturas independientes y, sin duda, Zacatecas es un punto de referencia para su adecuación en los estados.

BIBLIOGRAFIA

- Alemán, Ricardo (2007). "El de Amalia García, peor que los gobiernos del viejo PRI. Destruyen al partido amarillo, por inmorales peleas de poder", en *Itinerario Político, El Universal*, México, 15 de abril.
- Castro, Juan (2010). "Recibe apoyo Raymundo Cárdenas", en *El Sol de Zacatecas*, México, 08 de enero.
- Castro, Juan (2010). "Este domingo rinde protesta Antonio Mejía Haro", en *El Sol de Zacatecas*, México, 31 de enero.
- Congreso de Zacatecas (2001), *Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Zacatecas*, México, consultado en línea <http://www.congresozaac.gob.mx>
- Fuentes, Eduardo (2010). "Acerca de Antonio Mejía Haro", en *Libertas.com.mx*, México, 20 de mayo.
- IEEZ (2007). *Resultados de la elección de Ayuntamientos y diputados locales en Zacatecas. 2007*, Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, México, consultado en línea en <http://www.ieez.org.mx/>.

IEEZ (2013). *Reglamento de Candidaturas Independientes para el Estado de Zacatecas* Reglamento, Aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral mediante Acuerdo ACG-IEEZ-001/IV/2013 de fecha 4 de enero de 2013, Consultado en Línea el 22 de Julio de 2013, en <http://www.ieez.org.mx/>

IEEZ.(2010b). *Integración de Ayuntamientos y diputados locales en Zacatecas. 2010*, Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, México, consultado en línea en <http://www.ieez.org.mx/>.

Instituto de Mercadotecnia y Opinión (2010). *Resultados elección de gobernador de Zacatecas, 1980, 1986, 1992, 1998, 2004 y 2010*, Sistema Electoral Mexicano del IMO, México, consultado en línea en www.imocorp.com.mx

Maya, Rafael (2004). “Hasta 50% de la intención de voto le atribuye Parametría. Arrasaría Amalia García en Zacatecas, revela encuesta”, en *CIMAC Noticias*, México, 08 de enero.

Mejía, Irma (2010). “Alonso Reyes va por PRI-PT en Zacatecas”, en *El Universal*, México, 05 de Febrero.

Mercado Sánchez, Patricia (2010). “Por qué el PRD perdió en Zacatecas?”, en *Excelsior*, México, 15 de julio.

Muñoz, Alma y García, Arturo (2007). “Su actuación en Zacatecas, ´el más grave caso de colaboracionismo en nuestro partido”, en *La Jornada*, México, 05 de julio.

Padgett, Humberto (2009). “Así gobiernan las dos García”, *Especial de Emeequis para Imagen de Zacatecas*, México, 16-18 de julio, consultado en línea en <http://www.imagenzac.com.mx>