



BAJA CALIFORNIA, PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES, RETOS Y DESAFÍOS EN LOS MUNICIPIOS.

Baja California, political participation of women, challenges in the municipalities.

Autora: Olga Viridiana Maciel Sanchez

Co-autora: Karina del Prado Pantoja

Baja California, participación política de las mujeres, retos y desafíos en los municipios.

Baja California, political participation of women, challenges in the municipalities.

Resumen

La lucha de las mujeres por sus derechos civiles y políticos no es algo nuevo, ésta ha sido una constante a través de la historia. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, siempre ha reconocido el derecho a la igualdad de hombres y mujeres, no obstante, nuestra sociedad asumía cultural y jurídicamente que únicamente los hombres tenían derecho a participar en la vida política, para integrar los poderes de gobierno de elección popular, así como a votar en las elecciones.

Fue hasta el año de 1953 que se logró el derecho al voto de la mujer y hacerlo patente en nuestra constitución, con ello en el año de 1954 fue la primera vez que las mujeres ejercieron su derecho a votar en los comicios federales. Sin embargo, aún y cuando fue superado este reto, el género femenino continúa enfrentándose a otros desafíos para poder participar en la vida política, tales como la violencia de género.

En el caso del estado de Baja California, en un periodo de 24 años los números fríos indican un lento avance de las mujeres para poder acceder a los cargos de elección popular y en otros simplemente fue invisibilizada. No obstante, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California, y derivado de la implementación de acciones afirmativas, se logra cuantitativamente una verdadera participación de la mujer, toda vez que por primera vez en la historia se integra un congreso paritario, acceden tres mujeres a las presidencias municipales de los cinco ayuntamientos del estado, asimismo llega a ocupar el cargo a la Gubernatura, la primera mujer en el estado.

Sin embargo, el ganar espacio igualitario ha traído repercusiones y una ola recrudecida de la violencia política contra las mujeres en razón de género, la cual, se vio alentada derivado de que en el estado se crean dos nuevos municipios, lo cual, trajo consigo otros retos y desafíos para las mujeres para poder participar en los mismos en el marco del Proceso Electoral 2023-2024 que aún continua en curso en Baja California.

Por lo que, esta ponencia busca visibilizar la participación histórica de las mujeres, sus retos y desafíos que han tenido que enfrentar de acuerdo a cada municipio, entre ellos los dos que son de nueva creación, quienes por primera vez en su historia eligieron a sus autoridades municipales, dando a conocer el recorrido para las mujeres de acuerdo a la propia historia de su ciudad, los desafíos y por supuesto las medidas y avances de su participación.

I. Antecedente de las cuotas a la paridad.

En México la lucha por la participación de las mujeres en los espacios de toma de decisión ha sido constante, sus pretensiones para ser incluidas versan incluso desde antes que se les reconociera su derecho de ciudadanía y por tanto a votar, como ejemplo de ello tenemos que, en el Congreso Feminista celebrado en 1916 en el estado de Yucatán, Hermila Galindo solicitó reformar el Código Civil de 1842 para reconocer y otorgar la igualdad entre mujeres y hombres y así brindarles el estatus de ciudadanas.

Es así como, en el año de 1918, Hermila Galindo solicitó al Congreso Constituyente de 1917 el reconocimiento de los derechos políticos de las mujeres, señalando que *"[...] las mujeres necesitan el derecho al voto por las mismas razones que los hombres[...]"*, asimismo, también era clara en cuanto a si las mujeres debían o no votar y ser votadas, manifestando que, si la mujer *"tiene obligaciones para con el grupo social, razonable es que no carezca de derecho"*. Criticaba que las mujeres tuvieran que conformarse con las disposiciones que dan los hombres y acatarlas aun cuando muchas veces le parecieran disparatadas o absurdas. Por ello, afirmaba: *"Si la mujer debe cumplir los mandamientos de las autoridades, lógico es que ella tenga una injerencia directa en la elección de éstas"*.

En el año de 1923, Yucatán fue la primera entidad mexicana en reconocer el sufragio femenino, tanto en el ámbito municipal como estatal, durante el gobierno de Felipe Carrillo Puerto, resultando tres mujeres electas para diputadas al congreso estatal: Elvia Carrillo Puerto, Raquel Dzib y Beatriz Peniche de Ponce; además Rosa Torre fue electa para regidora en el ayuntamiento de Mérida. Sin embargo, cuando el gobernador Felipe Carrillo Puerto murió asesinado en 1924, las cuatro mujeres electas recibieron amenazas y se vieron obligadas a dejar sus puestos.

Sin embargo, la lucha continuó ya que en aquellos años se formaron diversas agrupaciones en favor de los derechos de las mujeres y su derecho a participar en la política, como lo fue el Consejo Nacional de Mujeres en 1931, en el año 1932 se formaron las organizaciones denominadas Ligas Femeniles Campesinas y los Centros Femeniles Revolucionarios, quienes lucharon por los derechos de las mujeres trabajadoras, el voto femenino, estancias infantiles, hospitales y salarios mínimos igualitarios; en el año de 1934 se formó el Frente

de Mujeres Mexicanas que fue acogido por otras organizaciones; en 1935 se integró el Frente Único Pro Derechos de la Mujer, quienes lucharon por el voto y la extensión de la alfabetización, destacando entre sus dirigentes Consuelo Uranga, Frida Kahlo, Adelina Zendejas y María del Refugio García; en el año de 1936 se formó el Comité Femenino Interamericano Pro- Democracia, quienes apoyaron y divulgaron los principios de la política exterior del gobierno ante la Guerra Civil Española.

Fue así como hasta el año de 1953 que se efectúa la reforma del artículo 34 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el que se les reconoce a las mujeres como ciudadanas, y así otorgarles el derecho a votar y ser votadas, siendo el 17 de octubre de dicho año que, en el Diario Oficial de la Federación, se publicaba el nuevo texto del artículo 34 Constitucional, que decía: *“Son ciudadanos de la república los varones y las mujeres que, teniendo la calidad de mexicanos, reúnan, además los siguientes requisitos: I. Haber cumplido 18 años, siendo casados, o 21 si no lo son, y II. Tener un modo honesto de vivir”* (Diario Oficial de la Federación, 1953, p. 2)

Dicha reforma constituyó un gran logro de las mujeres, pero un largo recorrido antes de poder alcanzar a lo que hoy llamamos paridad.

Es así que, en el año de 1993, se da reconocimiento legal a la cuota de género, dentro del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE), se modifica el artículo 175, fracción 3, estableciendo que: *“Los partidos políticos, promoverán en los términos que determinen sus documentos internos, una mayor participación de las mujeres en la vida política del país, a través de su postulación a cargos de elección popular”* (DOF, 1993, p. 23)

Posteriormente en el año de 1996, se establece un límite del 70% de un mismo género (DOF, 1996, p. 50), ello a través de la reforma aprobada a la fracción Vigésimo Segundo, transitoria del artículo 5 del COFIPE, para determinar que: *“Los partidos políticos nacionales considerarán en sus estatutos que las candidaturas a diputados y senadores no excedan el 70 por ciento para un mismo género. Asimismo, promoverán la mayor participación política de las mujeres”*.

En el año 2002, se logro fijar una cuota máxima de 70% para candidaturas de un mismo género, así como establecer restricciones en el orden de la lista de candidaturas plurinominales y sanciones ante incumplimiento (Diario Oficial de la Federación, 2002, p. 2).

Para el año 2007 llegamos a la conocida cuota de género 40/50 (Diario Oficial de la Federación, 2007), reformándose el artículo 219 numeral del COFIPE, en el cual se estableció lo siguiente: *“De la totalidad de solicitudes de registro, tanto de las candidaturas a diputados como de senadores que presenten los partidos políticos o las coaliciones ante el Instituto Federal Electoral, **deberán integrarse con al menos el cuarenta por ciento de candidatos propietarios de un mismo género, procurando llegar a la paridad.**”*

Es así que, 61 años más tarde llega el año 2014 estando en la Presidencia de México el Lic. Enrique Peña Nieto, la reforma de paridad de género (Diario Oficial de la Federación, 2014): En este año, se reforma la Constitución Federal en México, obligando a los partidos políticos promover la paridad de género en candidaturas, así como destinar el 3% de su gasto ordinario para capacitar a mujeres.

Como se advierte, más de medio siglo tuvo que transcurrir para que las mujeres mexicanas se reconocida jurídicamente su participación en la vida pública y política del país en la misma proporción que los hombres.

Es así que cinco años más tarde, llega la reforma conocida como **paridad total o paridad en todo**, estando en la Presidencia de México, en Lic. Andrés Manuel López Obrador (Diario Oficial de la Federación, 2019), siendo publicada el 06 de junio de 2019, la reforma constitucional que suscribe que haya paridad en todos los cargos de toma de decisiones públicas, reformando para ello diversos artículos, entre ellos, 35 y 41 que a la letra dicen:

“Artículo 35. Son derechos de la ciudadanía:

*II. Poder ser votada en condiciones de paridad **para todos los cargos de elección popular,***

teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos y candidatas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos y las ciudadanas que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación...”

Artículo 41. ...

*La ley determinará las formas y modalidades que correspondan, para observar el **principio de paridad de género en los nombramientos de las personas titulares de las secretarías de despacho del Poder Ejecutivo Federal y sus equivalentes en las entidades federativas. En la integración de los organismos autónomos se observará el mismo principio.***

...

I. Los partidos políticos son entidades de interés público; la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal, las formas específicas de su intervención en el proceso electoral y los derechos, obligaciones y prerrogativas que les corresponden. En la postulación de sus candidaturas, se observará el principio de paridad de género.

*Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, **fomentar el principio de paridad de género**, contribuir a la integración de los órganos de representación política, y como organizaciones ciudadanas, hacer posible su acceso al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como con las reglas que marque la ley electoral para **garantizar la paridad de género, en las candidaturas a los distintos cargos de elección popular**. Sólo los ciudadanos y ciudadanas podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa...”*

En esta tesitura, si advertimos que desde 1953 que se reconoció en México el derecho a la ciudadanía de las mujeres, deberíamos suponer que desde entonces debimos ser tratadas con los mismos derechos y obligaciones que los hombres, sin embargo, no fue así, de ahí que este reconocimiento llego a darse desde su aspecto formal hasta el año de 2019, es decir, 66 años después, lo que es una clara muestra de la lucha de las mujeres por la igualdad y justicia social.

Es importante considerar que este trabajo se ciñe a un análisis sobre la participación de las mujeres en el orden municipal, reconociendo que en todos los cargos y niveles ha sido una lucha constante para lograr la representación de las mujeres.

Sin embargo, en los Municipios es donde más ha costado lograr la igualdad en la participación de hombres y mujeres y en donde presentan mayores obstáculos.

Contexto de la participación histórica de las Mujeres en los Municipios/Ayuntamientos a nivel nacional.

De acuerdo al artículo el Poder deshabitado, Mujeres en los Ayuntamientos de México, 1994-2001”, la participación de las mujeres en las Presidencias Municipales básicamente es nula a nivel país, ya que se cómo se ilustra en la siguiente tabla:

Tabla 1. México: Presidentas Municipales, número de municipios y porcentaje de municipios con presidenta municipal, 1994-2001

Año	Número de Municipios	Total de presidentas municipales	Porcentaje
1994	2,409	86	3.6%
1995	2,411	89	3.7%
1996	2,428	87	3.6%
1997	2,432	87	3.6%
1998	2,434	85	3.5%
1999	2,441	88	3.6%
2000	2,442	90	3.7%
2001	2,443	95	3.9%

Como se advierte, para el año de 2001 de los 2, 443 Municipios, solo figuraban como presidentas municipales un total de 95 mujeres lo que representa el 3.89%, y el resto, es decir 2,348 municipios fueran ocupados por hombres presidentes municipales, lo que representa el 96.11%, haciendo patente una brecha de desigualdad relevante para las mujeres en el ámbito municipal.

No pasa inadvertido, que las reformas en materia de paridad se dieron en los años de 2014 y 2019 como se ha precisado líneas arriba, es así que el Instituto Nacional Electoral, señala que en México para el año 2022, de los 2,471 municipios, ayuntamientos y/o alcaldías, el total de mujeres en el cargo a la Presidencia Municipal es de 545, lo que representa para dicho año el 28.9%, lo que nos permite concluir, que pese a los avances en materia de paridad y la implementación de acciones afirmativas, continua persistiendo un amplio margen para alcanzar la igualdad de mujeres y hombres en dichos cargos.

Participación histórica de las mujeres en los municipios de Baja California, del año 1995 al 2021.

Ahora bien, en Baja California, desde el año de 1994 al 2024, el Instituto Estatal Electoral, ha realizado once elecciones locales, en los años de 1995, 1998, 2001, 2004, 2007, 2010, 2013, 2016, 2019 y 2024, este último declarado formalmente iniciado el pasado 3 de diciembre de 2024 mismo que aún continua en curso en la entidad.

Es importante destacar que durante la elección de 1994 el estado de Baja California, se componía de 4 municipios, a saber, Mexicali, Tijuana, Tecate y Ensenada, y durante las elecciones de 1998, 2001, 2004, 2007, 2010, 2013, 2016 y 2019, el estado se integraba con cinco municipios con la incorporación del Municipio de Playas de Rosarito, finalmente durante la reciente elección de 2024, se incorporaron dos nuevos municipios, en los cuales sería la primera vez que se postularían candidaturas para la elección de los cargos públicos que conformarán los ayuntamientos respectivos, siendo estos, los municipios de San Felipe y San Quintín, por lo que actualmente el Estado de Baja California, se encuentra conformado por un total de siete municipios.

Municipio de Mexicali

El Ayuntamiento de Mexicali, actualmente se encuentra conformado con 8 mujeres y 9 hombres, lo que representa un 47% de mujeres y un 53% de hombres, con lo cual se cumple

con la paridad de género que se busca para maximizar el acceso real de las mujeres a cargos de elección popular, a partir de la conformación de diversas reglas de acción, encaminadas a establecer un piso y no un techo para la participación de las mujeres en igualdad de oportunidades, cifra que también corresponde al periodo inmediato anterior; sin embargo, cabe destacar que por segunda ocasión desde 1995, una mujer ocupará el cargo a la Presidencia Municipal, tal como se advierte en la siguiente tabla:

Tabla 2. Conformación de las Presidencias Municipales, Sindicaturas y Regidurías del municipio de Mexicali, de 1995 al 2021, por género.

Periodo	Municipio	Mayoría relativa										R.P.		Total	
		P	S	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	M	H	Mujeres	Hombres
1995-1998	Mexicali	H	H	M	H	M	H	H	H	M	H	1	6	4	13
1998-2001	Mexicali	H	H	H	M	H	H	H	H	H	H	3	4	4	13
2001-2004	Mexicali	H	H	H	M	H	H	H	H	M	H	2	5	4	13
2004-2007	Mexicali	H	H	H	H	H	H	H	M	H	H	3	4	4	13
2007-2010	Mexicali	H	H	M	H	M	H	H	H	H	M	1	6	4	13
2010-2013	Mexicali	H	H	M	M	H	M	H	H	H	H	5	2	8	9
2013-2016	Mexicali	H	H	M	H	H	H	M	H	M	H	2	5	5	12
2016-2019	Mexicali	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	3	4	8	9
2019-2021	Mexicali	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	3	4	8	9
2021-2024	Mexicali	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	3	4	8	9

Fuente: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

Además, en cuanto al cargo de las sindicaturas, se advierte que desde el año de 1995 en el municipio de Mexicali solo ha habido una mujer en el cargo a la sindicatura frente a 9 hombres, por cuanto corresponde al cargo de las regidurías por el principio de mayoría relativa, solo ha sido ocupado por 28 mujeres regidoras frente a 52 hombres regidores y en cuanto a las regidurías de representación proporcional vemos el mismo comportamiento con 26 mujeres regidoras frente a 44 hombres regidores, bajo dicho principio.

Destacando que, en la capital del estado los últimos tres periodos se han conformado lo más cercano a la paridad, pero con mayoría de hombres ya que su conformación es impar, precisando que esto obedece a la implementación de acciones afirmativas por parte de la autoridad electoral.

Municipio de Ensenada

El municipio de Ensenada, actualmente se encuentra conformado con mayoría de mujeres, al estar integrado con 9 mujeres y 6 hombres, con lo cual se maximiza el acceso real de las mujeres a cargos de elección popular, sin embargo al realizar su análisis histórico, se advierte que en el periodo de 2013-2016 ya se había observado una mayor participación de las mujeres en dicho ayuntamiento; no obstante para el periodo 2016-2019 se registró una conformación mayoritaria por hombres, al quedar conformado en dicho periodo solo con 4 mujeres y 11 hombres, como se advierte en la siguiente tabla:

Tabla 3. Conformación de las Presidencias Municipales, Sindicaturas y Regidurías del Municipio de Ensenada, de 1995 a 2021, por género.

	Mayoría relativa										R. P.		Total	
Periodo	Municipio	P	S	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	M	H	Mujeres	Hombres
1995-1998	Ensenada	H	H	H	H	M	H	H	H	H	2	4	3	12
1998-2001	Ensenada	H	H	H	H	H	H	H	M	H	3	3	4	11
2001-2004	Ensenada	H	H	H	H	H	M	M	H	H	0	7	2	14
2004-2007	Ensenada	H	H	H	H	H	M	M	M	H	1	5	4	11
2007-2010	Ensenada	H	H	M	H	H	H	M	M	H	0	6	3	12
2010-2013	Ensenada	H	H	H	H	H	H	M	M	H	1	5	3	12
2013-2016	Ensenada	H	H	H	H	M	H	M	M	M	3	3	7	8
2016-2019	Ensenada	H	M	H	M	H	M	H	M	H	0	6	4	11
2019-2021	Ensenada	H	M	H	M	H	M	H	M	M	3	3	8	7
2021-2024	Ensenada	H	M	H	M	H	M	H	M	H	5	1	9	6

Fuente: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

Como se logra advertir de la tabla anterior, si bien el municipio de Ensenada ha sido más fluctuante en la participación de las mujeres, también lo es, que por cuanto corresponde al cargo de la presidencia municipal, no ha existido ninguna mujer ya que desde 1995 al 2021, han ocupado el cargo a la alcaldía 10 hombres, lo cual representa el 100%.

En cuanto al cargo de las sindicaturas, se advierte que solo ha habido 3 mujeres en el cargo a la sindicatura frente a 7 hombres, por cuanto corresponde al cargo de las regidurías por el principio de mayoría relativa, solo ha sido ocupado por 26 mujeres regidoras frente a 44 hombres regidores y en cuanto a las regidurías de representación proporcional vemos el mismo comportamiento con 18 mujeres regidoras frente a 43 hombres regidores, bajo dicho principio

Municipio de Tijuana

En el ayuntamiento de Tijuana, se observa una participación cada vez mayor por parte del género femenino, tal es el caso que para el periodo 2019-2021, hubo una integración del ayuntamiento con mayor equilibrio entre los géneros conformado por 8 mujeres y 9 hombres, quedando conformado de igual manera para el periodo 2021-2024, pero destacando que para este último periodo llega por primera vez una mujer a ocupar el cargo a la presidencia municipal, como se puede apreciar en la siguiente tabla:

Tabla 4. Conformación de las Presidencias Municipales, Sindicaturas y Regidurías del municipio de Tijuana, de 1995 a 2021, por género.

Periodo	Municipio	Mayoría relativa										R. P.		Total	
		P	S	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	M	H	Mujeres	Hombres
1995-1998	Tijuana	H	H	H	H	H	M	H	H	H	H	3	4	4	13
1998-2001	Tijuana	H	H	H	H	H	H	H	H	H	H	2	5	2	15
2001-2004	Tijuana	H	H	H	H	M	M	H	H	H	H	0	6	2	14
2004-2007	Tijuana	H	H	H	H	H	M	H	H	H	H	2	5	3	14

2007-2010	Tijuana	H	H	H	H	H	M	H	M	H	H	2	5	4	13
2010-2013	Tijuana	H	M	H	H	H	H	H	M	H	M	3	4	6	11
2013-2016	Tijuana	H	H	H	H	H	M	H	H	M	M	2	5	5	12
2016-2019	Tijuana	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	2	5	7	10
2019-2021	Tijuana	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	3	4	8	9
2021-2024	Tijuana	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	3	4	8	9

Fuente: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

En cuanto al cargo de las sindicaturas, se advierte que solo ha habido 3 mujeres en el cargo a la sindicatura frente a 7 hombres, por cuanto corresponde al cargo de las regidurías por el principio de mayoría relativa, solo ha sido ocupado por 23 mujeres regidoras frente a 57 hombres regidores y en cuanto a las regidurías de representación proporcional vemos el mismo comportamiento con 22 mujeres regidoras frente a 47 hombres regidores, bajo dicho principio.

Municipio de Tecate

En el municipio de Tecate, en los periodos de 2007-2010, 2013-2016, 2019-2021 y 2021-2024 se observa una integración paritaria con una integración 50-50 entre ambos géneros, asimismo en los periodos 2016-2019 y 2019-2021 fueron ocupados por mujeres el cargo a la presidencia municipal, tal como se advierte en la siguiente tabla:

Tabla 5. Conformación de las Presidencias Municipales, Sindicaturas y Regidurías del municipio de Tecate, de 1995 a 2021, por género.

	Mayoría relativa								R. P.		Total	
Periodo	Municipio	P	S	R1	R2	R3	R4	R5	M	H	Mujeres	Hombres
1995-1998	Tecate	H	H	H	H	H	H	M	1	4	2	10
1998-2001	Tecate	H	H	H	H	H	M	H	1	4	2	10
2001-2004	Tecate	H	H	H	H	H	M	H	1	4	2	10
2004-2007	Tecate	H	H	H	H	H	M	H	0	5	1	11
2007-2010	Tecate	H	H	M	M	M	M	H	2	3	6	6

2010-2013	Tecate	H	H	M	H	H	M	H	2	3	4	8
2013-2016	Tecate	H	H	M	M	M	M	H	2	3	6	6
2016-2019	Tecate	M	H	M	H	M	H	M	4	1	8	4
2019-2021	Tecate	M	H	M	H	M	H	M	2	3	6	6
2021-2024	Tecate	H	M	H	M	H	M	H	3	2	6	6

Fuente: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

Como se advierte de lo anterior, si bien solo 2 mujeres históricamente han ocupado el cargo a la presidencia municipal de Tecate, esto frente a 7 hombres, también lo es, que dicho municipio es donde históricamente ha habido una mayor inserción y participación del género femenino en comparación con los diversos municipios de la entidad.

No obstante, en el cargo a la sindicatura se advierte un déficit ya que solo ha sido ocupado por 1 mujer frente a 9 hombres, por cuanto corresponde al cargo de las regidurías por el principio de mayoría relativa, solo ha sido ocupado por 22 mujeres regidoras frente a 28 hombres regidores y en cuanto a las regidurías de representación proporcional vemos que ha sido más lenta la inserción de las mujeres por esta vía con 18 mujeres regidoras frente a 32 hombres regidores, bajo dicho principio.

Municipio de Playas de Rosarito

La conformación del Ayuntamiento de Playas de Rosarito, actualmente se encuentra conformada por 8 mujeres y 4 hombres, lo que equivale al 67% y 33%, respectivamente, lo cual cumple con la paridad de género misma que busca maximizar el acceso real de las mujeres a cargos de elección popular, a partir de la conformación de diversas reglas de acción, encaminadas a establecer un piso y no un techo para la participación de las mujeres en igualdad de oportunidades.

En tal virtud, se observa un incremento considerable de las mujeres que integran el cuerpo colegiado, resaltando que en el periodo 2019-2021 fueron más mujeres que hombres quienes lo integraron y de igual en el periodo 2021-2024, tal como se puede apreciar en la siguiente tabla:

Tabla 6. Conformación de las Presidencias Municipales, Sindicaturas y Regidurías del municipio de Playas de Rosarito, de 1998 a 2021, por género.

Periodo	Municipio	Mayoría relativa							R. P.		Total	
		P	S	R1	R2	R3	R4	R5	M	H	Mujeres	Hombres
1998-2001	Playas de Rosarito	H	H	H	H	H	M	H	1	4	2	10
2001-2004	Playas de Rosarito	H	H	H	H	H	H	H	0	5	0	12
2004-2007	Playas de Rosarito	H	H	M	H	H	M	H	1	4	3	9
2007-2010	Playas de Rosarito	H	H	M	H	H	H	H	3	2	4	8
2010-2013	Playas de Rosarito	H	H	M	H	H	H	M	0	5	2	10
2013-2016	Playas de Rosarito	H	H	H	H	H	M	M	2	3	4	8
2016-2019	Playas de Rosarito	M	H	M	H	M	H	M	1	4	5	7
2019-2021	Playas de Rosarito	M	H	M	H	M	H	M	4	1	8	4
2021-2024	Playas de Rosarito	M	H	M	H	M	H	M	4	1	8	4

Fuente: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

Cabe destacar que el Municipio de Playas de Rosarito, a la fecha cuenta con 9 periodos electivos, de los cuales se advierte una importante margen de acceso a las mujeres, ya que el cargo a la presidencia municipal ha sido ocupado por 3 mujeres frente a 6 hombres, destacado que la ciudadanía de dicho municipio a elegido por tres periodos consecutivos a una mujer alcaldesa.

Ahora bien, en el cargo a la sindicatura se advierte un déficit importante ya que no ha sido ocupado por ninguna mujer, por cuanto corresponde al cargo de las regidurías por el principio de mayoría relativa, solo ha sido ocupado por 17 mujeres regidoras frente a 33 hombres regidores y en cuanto a las regidurías de representación proporcional vemos que ha sido más lenta la inserción de las mujeres por esta vía con 16 mujeres regidoras frente a 29 hombres regidores, bajo dicho principio.

Como se observa, los cinco Ayuntamientos de la entidad quedaron integrados de manera paritaria entre ambos géneros, considerando que cuatro de ellos se encuentran integrados por un número impar, y únicamente el Ayuntamiento de Tecate logró una integración del 50% y 50% de representación de ambos géneros.

Balance general de la participación de las mujeres en los municipios

Por lo anterior, se estima relevante realizar un análisis histórico sobre la integración de los órganos de gobierno municipal de Baja California, a fin de establecer el avance en la participación política del género femenino en la integración de este órgano de gobierno.

Como se ilustrará a continuación, durante siete periodos que van de 1995 al 2016, no existió ninguna mujer en el cargo a la presidencia municipal frente a 33 hombres presidentes municipales, asimismo durante el mismo periodo, solo hubo 1 mujer en el cargo a la sindicatura municipal frente a 33 hombres, en cuanto a las regidurías, en el citado periodo, hubo 121 mujeres regidoras frente a 310 hombres regidores.

Ahora bien, en los últimos tres periodos que van del 2019 al 2024 y derivado de la implementación de acciones afirmativas por parte del Instituto Estatal Electoral propia de la obligación constitucional en materia de paridad, se logró un incremento de la participación de las mujeres en el ámbito municipal, siendo el caso, que para dicho periodo han ocupado 8 mujeres el cargo a la presidencia municipal, frente a 7 hombres; en el cargo a la sindicatura lo han ocupado 7 mujeres frente a 8 hombres y en el cargo a las regidurías, ha sido ocupado por 92 mujeres regidoras frente a 97 hombres regidores, siendo estos últimos tres periodos que han traído una importante alza en la participación de las mujeres, como se ilustra en la siguiente tabla:

Tabla 7. Integración histórica de los Ayuntamientos del estado de Baja California

PERIODO	PRESIDENCIA		SINDICATURA		REGIDURÍAS (Ambos Principios)	
	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE
1995-1998	0	4	0	4	13	40
1998-2001	0	5	0	5	14	49
2001-2004	0	5	0	5	10	53
2004-2007	0	5	0	5	15	48
2007-2010	0	5	0	5	21	42

2010-2013	0	5	1	4	22	41
2013-2016	0	5	0	5	26	37
2016-2019	2	3	3	2	27	36
2019-2021	3	2	2	3	33	30
2021-2024	3	2	2	3	32	31
TOTALES	8	41	8	41	213	407

Fuente: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

Como se observa en la siguiente tabla, el Municipio de Playas de Rosarito es el que ha tenido un mayor número de mujeres a la cabecera del ayuntamiento. Mientras que el municipio de Ensenada, históricamente, es el único que no ha tenido a la cabecera del ayuntamiento a una mujer.

Tabla 8. Integración histórica de los Ayuntamientos del estado de Baja California desagregada por género

Periodo	Mexicali		Ensenada		Tijuana		Tecate		Playas de Rosarito	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
1995-1998	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0
1998-2001	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0
2001-2004	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0
2004-2007	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0
2007-2010	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0
2010-2013	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0
2013-2016	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0
2016-2019	1	0	1	0	1	0	0	1	0	1
2019-2021	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1
2021-2024	0	1	1	0	0	1	1	0	0	1
	8	2	10	0	9	1	8	2	7	3

Fuente: <http://www.ieebc.mx/resultados.html>

Proceso electoral 2023-2024 en Baja California y sus resultados en los Ayuntamientos.

En fecha 27 de febrero de 2020, el Poder Ejecutivo de Baja California publicó en el *Periódico Oficial*, el Decreto 46 mediante el cual el Congreso del Estado declaró la creación del municipio de San Quintín, y ordenó en su artículo segundo transitorio que el primer

ayuntamiento de San Quintín será electo en las elecciones ordinarias correspondientes al 2024, para entrar en funciones el día 1 de octubre de la misma anualidad.

Asimismo, el 1 de julio de 2021, el Poder Ejecutivo de Baja California publicó en el Periódico Oficial, el Decreto 246 mediante el cual el Congreso del Estado declaró la creación del municipio de San Felipe, y ordenó en su artículo segundo transitorio que el primer ayuntamiento de San Felipe será electo en las elecciones ordinarias correspondientes al 2024, para entrar en funciones el día 1 de octubre de la misma anualidad.

Es así que con fecha 3 de diciembre de 2023, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral celebró sesión pública declarando el inicio del Proceso Electoral Local 2023-2024, en el que habrían de integrarse los ayuntamientos de San Quintín y San Felipe, renovarse los correspondientes de Mexicali, Tijuana, Ensenada, Tecate y Playas de Rosarito, así como las diputaciones del Congreso del Estado de Baja California.

Por lo que, el Instituto Estatal Electoral, al emitir acciones afirmativas a fin de garantizar la paridad de género en el Proceso Electoral Local 2023-2024, tuvo que partir de un estudio, para determinar las acciones pertinentes en los dos nuevos municipios, es decir, los municipios de San Felipe y San Quintín. Ya que si bien la información que sirve de base para determinar la fuerza política deriva de los resultados del proceso electoral inmediato anterior (2020-2021), para estos nuevos municipios, así como para el resto de los municipios del Estado, se procedió a integrar una base de datos con las secciones electorales que corresponderán al próximo proceso electoral.

Para el caso de San Quintín, para la determinación de la proporción porcentual del total de votación válida emitida del proceso electoral 2020-2021 para dicho municipio, se consideró la integración de secciones y las tablas de equivalencias que emanan del Instituto Nacional Electoral, de conformidad con su estatuto territorial.

Mientras que, para el caso de San Felipe, para determinar la totalidad de la votación válida emitida, a nivel municipal, con base en los resultados del proceso electoral inmediato anterior; puesto que a la fecha del cálculo del presente instrumento no se contaba con la determinación del Instituto Nacional Electoral de la totalidad de secciones electorales para el proceso electoral 2023-2024, considerándose como base para determinar la totalidad de dichas secciones, las que fueron determinadas para el proceso de plebiscito llevado a cabo en 2019, para la municipalización de (la delegación) San Felipe.

A partir de los datos publicados en el Periódico oficial para el estado de Baja California, así como, en las páginas de transparencia municipal de algunos ayuntamientos, correspondientes al Presupuesto de egresos¹ autorizado para el ejercicio fiscal 2023, para cada uno de los Municipios; así como, a los datos arrojados por el Censo de Población y Vivienda 2020, del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, referentes a la población total para cada uno de los municipios de la entidad.

De ahí que, para la postulación de candidaturas, para el proceso electoral 2023-2024, los partidos políticos, coaliciones e independientes, debían conformar sus planillas en listas divididas por dos bloques, uno alto y uno bajo. Siendo el bloque alto aquellos municipios en los que habrá de postularse, mayoritariamente, a la cabeza de la planilla a una mujer, entre otras acciones afirmativas.

En esta tesitura, los resultaron que arrojaron el Proceso Electoral Local 2023-2024 de Baja California, fueron los siguientes:

**Tabla 9. Integración 2024 de los Ayuntamientos del estado de Baja California
desagregada por género**

Ayuntamientos de Baja California	Mexicali		Tijuana		Ensenada		Tecate		Playas de Rosarito		San Quintín		San Felipe		Totales	
	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H

¹ Ensenada:

Presidencia Municipal	1			1	1			1	1		1			1	4	3
Sindicatura		1	1			1	1			1		1	1		3	4
Regidurías	7	8	7	8	7	6	6	4	7	3	5	5	8	2	47	36
Total	8	9	8	9	8	7	7	5	8	4	6	6	9	3	54	43

Como se advierte, resultaron electas 4 mujeres frente a 3 hombres en el cargo a la presidencia municipal, en cuanto al cargo de sindicaturas lo ocupan 3 mujeres frente a 4 hombres, y los cargos de regidurías pro ambos principios, es de 54 mujeres frente a 43 hombres regidores, lo cual, sin duda para el estado de Baja California, constituye una base importante en la representación de las mujeres, en el que se puede concluir que sus 7 municipios cuentan con integración paritaria.

Conclusiones

En suma, se tiene que las acciones afirmativas para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género generaron un impulso importante en la participación política de la mujer en los Municipios del Estado de Baja California.

En los Municipios, los criterios de paridad garantizaron la integración no únicamente de un mayor número de mujeres en los órganos de elección popular, sino que las mujeres puedan ejercer sus funciones en los municipios con importancia e influencia política tal, que permitan proyectarse frente a la sociedad con las mismas oportunidades y poder de decisión que los hombres, concluyendo que a la fecha los municipios de Baja California, se encuentran confirmados de manera paritaria.

Referencias

Diario Oficial de la Federación, 1953. En: s.l.:s.n., p. 2.

Diario Oficial de la Federación, 2002. Poder Ejecutivo. En: s.l.:s.n., p. 2.

Diario Oficial de la Federación, 2007. Cofipe. En: s.l.:s.n.

Diario Oficial de la Federación, 2014. *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*. s.l.:s.n.

Diario Oficial de la Federación, 2019. *DECRETO por el que se reforman en materia de Paridad entre Géneros..* [En línea]

Disponible en:

https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0

DOF, D. O. d. I. F., 1993. Poder Legislativo. En: s.l.:s.n., p. 23.

DOF, D. O. d. I. F., 1996. Segunda Sección Poder Ejecutivo. En: s.l.:s.n., p. 50.

Española, R. A., s.f. *Diccionario*. s.l.:s.n.

Ensenada, 2022. *Presupuesto de Egresos 2023*. [en línea] Disponible en:

<http://transparencia.ensenada.gob.mx/doc/file63772s238d70.pdf> [Accedido: 20 septiembre 2022].

Mexicali, 2022. *Presupuesto de Egresos 2023*. [en línea] Disponible en:

<https://www.mexicali.gob.mx/transparencia/finanzas/presupuestos/2023/PresupuestoEgresos2023.pdf> [Accedido: 20 septiembre 2022].

Tijuana, 2022. *Proyecto del Presupuesto de Egresos 2023*. [en línea] Disponible en:

<https://www.tijuana.gob.mx/dependencias/tesoreria/PresupuestoEgresos/2023/2%20Proyecto del Presupuesto de Egresos Armonizado/Proyecto de Presupuesto de Egresos 2023 Clasificación Partidas Globales.pdf> [Accedido: 20 septiembre 2022].

Tecate, 2022. *Ley de Ingresos 2023*. [en línea] Disponible en:

https://transparencia.tecate.gob.mx/files/xxiv_ayuntamiento/Finanzas/Presupuesto%20de%20ingreso%20y%20egresos/2023/LEYDEINGRESOS/OFICIO%20DEL%20CONGRESO%20INGRESOS%202023.pdf [Accedido: 20 septiembre 2022].

Rosarito, 2022. *Proyecto de Presupuesto de Egresos 2023*. [en línea] Disponible en:

<http://www.rosarito.gob.mx/ix-transparencia/archivo/2023-06/proyecto-de-presupuesto-de-egresos-2023.pdf> [Accedido: 20 septiembre 2022].

San Quintín, 2022. *Índice del Periódico Oficial*. [en línea] Disponible en:

<https://wsxtbc.ebajacalifornia.gob.mx/CdnBc/api/Imagenes/ObtenerImagenDeSistema?sistemaSolicitante=PeriodicoOficial/2022/Diciembre&nombreArchivo=Periodico-76-CXXIX-20221230-ÍNDICE.pdf&descargar=false> [Accedido: 20 septiembre 2022].

San Felipe, 2022. *Presupuesto Ciudadano 2023*. [en línea] Disponible en:
https://transparencia.sanfelipe.gob.mx/wp-content/uploads/2023/06/1.-RESUPUESTO_CIUDADANO.pdf [Accedido: 20 septiembre 2022].