

XXVII CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS ELECTORALES, FEDERALISMO ELECTORAL: EXPERIENCIAS LOCALES

“La casilla única en el nuevo contexto electoral mexicano, en las elecciones concurrentes”

Gloria Morales Blas¹

Introducción

Con las reformas electorales del 2014, se crea un nuevo contexto electoral mexicano; destacando la creación del Instituto Nacional Electoral (INE), y la creación de las leyes reglamentarias.

Se da una serie de cambios, se otorgan nuevas atribuciones al INE que anteriormente no tenía el Instituto Federal Electoral. Se implementa el nuevo modelo de casilla única, en elecciones concurrentes, el cual lo aprobó el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en agosto de 2014. Así mismo es relevante la nueva conformación de los organismos públicos electorales (OPLES) y las reformas a las legislaciones electorales en las diferentes entidades federativas.

El objetivo de la ponencia es llevar a cabo un análisis de la nueva conformación de las casillas en las elecciones concurrentes con la Casilla Única, en el Estado de México, en específico en el Municipio de Toluca. Se pretende analizar esa mezcla de competencias y atribuciones entre los diferentes organismos electorales, sus alcances e implicaciones.

¹ Licenciada en Derecho. Vocal de Organización Electoral en el Distrito 34, en el Estado de México del Instituto Nacional Electoral. Correo electrónico: daragm@hotmail.com.

Desarrollo

La reforma electoral de 2014, generó grandes cambios en el contexto electoral mexicano, modificando las formas de trabajo de los diferentes organismos electorales.

El Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en agosto de 2014 aprobó el modelo de Casilla Única para los estados con elecciones concurrentes con los comicios federales que se efectuaron el 7 de junio de 2015 (Baja California Sur, Campeche, Colima, Chiapas, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, México, Michoacán, Morelos, Querétaro, San Luis Potosí, Sonora, Tabasco, Yucatán, y el Distrito Federal)

Uno de los objetivos fue la homogeneización de los procedimientos tanto a nivel federal como local. En el caso de las elecciones concurrentes se establecieron una serie de interrelaciones entre los órganos públicos locales electorales (OPLES) y el órgano federal INE; requiriendo de una gran disposición y colaboración entre los diferentes organismos electorales.

Antecedentes de las casillas

Los primeros antecedentes de las casillas eran las juntas municipales electorales, reguladas por la Constitución de Cádiz de 1812. Las elecciones se hacían frente a las juntas municipales electorales; los ciudadanos reunidos con su presidente primero pasaban a la parroquia donde se celebraba una misa con el cura párroco, terminando se nombraban dos escrutadores y un secretario de entre los ciudadanos presentes.

Con el transcurso del tiempo la integración fue cambiando. En 1830, se integraba por un presidente y cuatro secretarios, mismos que eran elegidos el día de la elección, de entre los votantes presentes.

En las elecciones de 1836, la junta electoral era designada por una junta provisional integrada por dos comisionados nombrados por el Ayuntamiento, de los cuales uno tenía

autoridad para empadronar mismo que designaba a cuatro integrantes más, de quienes integraban la junta electoral:

En la Ley orgánica electoral del 21 de febrero de 1857, la casilla se integraba por un presidente, dos escrutadores y dos secretarios; y era instalada por un instalador nombrado por el Ayuntamiento.

En la Ley Electoral del 19 de diciembre de 1911, la casilla se formaba con un instalador propietario y un suplente, el presidente era nombrado por el presidente municipal, los dos escrutadores eran propuestos por los partidos y en caso de no hacerlo entonces los proponía el Presidente Municipal.

En la Ley para elecciones de poderes federales del 2 de julio de 1918, aparece un auxiliar del instalador; y ya no participan los partidos en la integración de la casilla (García Orozco. 1989, p. 229): “La mesa de casilla se compondrá de un presidente, dos secretarios y dos escrutadores, designados por mayoría de votos entre los electores presentes...”²

En 1946, se crea la Comisión Federal de Vigilancia Electoral, establecida en Ley Electoral federal del 7 de enero de ese año, quién se encarga de las elecciones en México. Aparece la figura de Comités Electorales Distritales, quienes convocaban a los representantes de los partidos políticos para que, de común acuerdo propusieran al presidente, el secretario propietario y suplente y los dos escrutadores de cada una de las casillas electorales del Distrito y en caso de que no hubiere acuerdo los propios Comités los designaban.

Con la Ley Federal Electoral del 5 de enero de 1973, se define por primera vez a las Mesas Directivas de Casilla, en el artículo 68 como:

² García Orozco, Antonio. 1989. *Legislación Electoral Mexicana 1812-1988*, México, Adeo Editores.

“Organismos que tienen a su cargo la preparación, desarrollo y vigilancia del proceso electoral en las secciones en que se dividan los distritos electorales para la recepción del sufragio.”³

En 1987, el Código Federal Electoral, en el artículo 197 establecía que las mesas directivas de casilla: “...se integrarán con un presidente y un secretario, y los suplentes respectivos...”⁴

En 1991 se crea el Instituto Federal Electoral; y se publica el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE), de fecha 15 de agosto de 1990.

El procedimiento para la integración de las Mesas Directivas de Casillas, se lleva a cabo por las Juntas Distritales Ejecutivas, hasta la fecha y se realiza a través de un método aleatorio. La designación se hace por medio de la insaculación de las listas nominales de electores. La insaculación se aplica hasta nuestros tiempos con algunas variaciones en cuanto al porcentaje.

El Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en el artículo 118 define a las mesas directivas de casilla como: órganos electorales formados por ciudadanos, facultados para recibir la votación y realizar el escrutinio y cómputo en cada una de las secciones electorales en que se dividan los 300 distritos electorales y el 119 establece la integración de la casilla con un presidente, un secretario, dos escrutadores y tres suplentes generales.

Elecciones concurrentes

Cuando coincide la misma fecha para llevar a cabo elecciones a nivel federal y a nivel estatal, se denomina concurrentes.

En el Estado de México, se han llevado a cabo 3 elecciones concurrentes, antes de la reforma de 2014, mismas que se describen a continuación:

³ Diario Oficial de la Federación, *Ley federal Electoral*, México, 1973, p. 9

⁴ Diario Oficial de la Federación, *Código Federal Electoral*, México, 1987.

Proceso electoral federal de 1999-2000

Para las elecciones del 2 de julio del 2000, a nivel federal se llevo a cabo la elección de Presidente, Senadores y Diputados Federales y nivel local la elección de Diputados Locales y Miembros de los Ayuntamientos.

Para la ubicación de las casillas se celebró un convenio de apoyo y colaboración entre el Instituto Federal Electoral (IFE) y el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM). En donde entre otros puntos se acordó que el IFE entregaría al IEEM el listado de ubicación de casillas para ser analizados y poder establecer en un mismo lugar las casillas de los dos organismos electorales.

Proceso electoral federal de 2008-2009

Para las elecciones del cinco de julio de 2009, por segunda vez se llevaron a cabo elecciones concurrentes en el Estado de México, a nivel Federal fue la elección de Diputados Federales y en el Estado, de Diputados Locales y Miembros de los Ayuntamientos.

El Instituto Federal Electoral (IFE) y el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM). Celebraron un convenio de apoyo y colaboración para la ubicación de las casillas. En donde el IFE debería entregar al IEEM su propuesta del listado de ubicación de casillas para ser analizados y en su caso hacer recorridos conjuntos poder establecer en un mismo lugar las casillas de los dos organismos electorales.

Proceso electoral federal de 2011-2012

Las elecciones llevadas a cabo el primero de julio de 2012, coinciden con las elecciones en el estado de México de Diputados Locales y Miembros de los Ayuntamientos y a nivel Federal elección de Presidente, Senadores y Diputados Federales. Y por tercera vez se

celebran convenios de colaboración y apoyo entre el Instituto Federal Electoral y el Instituto Electoral del Estado de México para la instalación de las dos mesas directivas de casilla, de los dos organismos electorales en un mismo lugar, cuando las condiciones del inmueble lo permitieran, de acuerdo a la legislación de cada institución; por lo que se tenían que buscar espacios más amplios para garantizar el desarrollo de la Jornada electoral para las dos elecciones. En el Municipio de Toluca todas las casillas se instalaron en un mismo lugar.

La recepción de la votación se hacía una sola fila de acceso a la casilla y se votaba primero en la casilla federal y posteriormente el secretario de la casilla invitaba al ciudadano para que votara en la casilla estatal.⁵

En cuanto al avituallamiento de las casillas cada órgano electoral lo hacía por su cuenta para cada una de sus casillas.

Para la insaculación de los ciudadanos que integrarían las Mesas Directivas de Casilla los dos organismos se coordinaron para no tener el mismo mes y letra para el sorteo de los ciudadanos.

Reformas electorales de 2014

En 2014, se da un nuevo contexto electoral mexicano, con las reformas a la Constitución y la creación de leyes secundarias, con cambios tanto a nivel federal como a nivel local.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se reformó en su artículo 41. Destacando la creación del Instituto Nacional Electoral, el 3 de abril de 2014 en lugar del Instituto Federal Electoral, así como el cambio de los institutos electorales estatales a Organismos Públicos Locales Electorales. (OPLES)

⁵ Convenio de Apoyo y Colaboración y su correspondiente Anexo Técnico Número Uno, a suscribirse con el Instituto Federal Electoral para la elección de Diputados y Ayuntamientos 2012. Acuerdo No. IEEM/CG/154/2011.

Con la reforma se crean varias leyes secundarias publicadas el 23 de mayo de 2014, entre ellas, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE). Las reformas electorales de 2014, fueron aplicadas en el Proceso Electoral 2014-2015.

El 19 de noviembre de 2014, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó el acuerdo INE/CG269/2014, por el que se aprobaron los “Lineamientos para la celebración de convenios de coordinación con los Organismos Públicos Locales Electorales de las entidades federativas con Jornada electoral coincidente con la federal, así como de aquellas que se efectúen durante el año 2015”.

En el caso del Estado de México, coincidieron las elecciones federales con las estatales, en donde se eligió a nivel federal a Diputados Federales; y a Diputados locales y Ayuntamientos a nivel estatal. Por ser elecciones concurrentes se instauró el nuevo modelo de casilla única, para la elección federal y la elección estatal, para que ante una sola Mesa directiva de casilla los ciudadanos pudieran ejercer su voto, para elegir a sus candidatos a nivel federal y candidatos a nivel estatal, en la jornada electoral del 7 de junio de 2014.

Con la reforma federal también se modificaron las constituciones y leyes locales. En el Estado de México se reformó la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y se publicó un nuevo Código Electoral del Estado de México

Para la coordinación de actividades entre el Instituto Nacional Electoral y los Organismos Públicos Locales se creó la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales (CVOPL) a nivel federal (INE) y en cada Organismo Público Local, la Unidad Técnica de Vinculación, con los Organismos Públicos Locales (UTVOPL) en cada entidad federativa, como lo establecen los artículos 32, 104 y 119 de la LEGIPE.

La CVOPL se creó mediante el acuerdo del Consejo General del INE; INE/CG/05/2014, el día 11 de abril de 2014. Tenía entre otros objetivos, llevar a cabo la vinculación,

coordinación y seguimiento entre los órganos de dirección y ejecutivos del INE y los organismos colegiados estatales.⁶

En el Estado de México, para la coordinación entre la Junta Local Ejecutiva del INE y el organismo público local IEEM, el 18 de diciembre de 2014 mediante acuerdo IEEM/CG/80/2014; se llevó a cabo la celebración del Convenio General de Coordinación entre el INE y el IEEM, con el fin de coordinar el desarrollo de las elecciones federal y local en el Estado de México. Y en fecha 20 de abril de 2015, se firmó el anexo técnico de dicho convenio. Documentos en el que se precisaron las reglas procedimientos, calendario de actividades y compromisos económicos a los que se sujetaría la organización de los Procesos electorales federal y local 2014-2015 con jornada electoral concurrente en el Estado de México el día 7 de junio de 2015.

Casilla única

La casilla única es cuando se integra una sola mesa directiva de de casilla para que los ciudadanos puedan emitir su sufragio tanto de las elecciones federales como locales, en elecciones concurrentes.

El 13 de agosto de 2014 el Consejo General del INE, mediante acuerdo INE/CG/114/2014, se aprobó el modelo de casilla única para las elecciones concurrentes que se celebrarían en el 2015. En el Estado de México, se implementó la casilla única por la coincidencia de las elecciones federales y locales; a continuación se toma como referente lo acontecido en el municipio de Toluca:

El municipio de Toluca, a nivel federal se divide en dos distritos el 26 y el 34. Se dividen de norte a sur. A nivel estatal el municipio se divide también en dos distritos I y II, se dividen de oriente a Poniente y una Junta Municipal. En tal virtud a los Distritos 26 y 34 del INE, le correspondían casillas de los dos distritos locales.

⁶ Para el Proceso Electoral de 2014-2015, se diseñó un programa de trabajo de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, donde se establecían los objetivos, y calendarización de actividades.

Mesas Directivas de Casilla

La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales define a las mesas directivas de casilla como órganos electorales formados por ciudadanos facultados para recibir la votación y realizar el escrutinio y cómputo en cada una de las secciones electorales en que se dividan los 300 distritos electorales y las demarcaciones electorales de las entidades de la República.⁷

Integración de la casilla única

En elecciones federales y locales concurrentes la LEGIPE establece que se integra por nueve funcionarios: un presidente, dos secretarios (uno encargado de la elección federal y otro de la elección local), tres escrutadores y tres suplentes generales.

La casilla normal se integra por un presidente, un secretario, dos escrutadores y dos suplentes generales.

Funciones

Las mesas directivas de casilla, como autoridad electoral tienen a su cargo durante la jornada electoral, respetar y hacer respetar la libre emisión y efectividad del sufragio, garantizar el secreto del voto y asegurar la autenticidad del escrutinio y cómputo. La ley establece que en cada sección se instalará por lo menos una casilla.

Integración de las Mesas directivas de casilla

Para el desarrollo de las diferentes actividades del Proceso Electoral, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó mediante acuerdo INE/CG101/2014, la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral para el Proceso Electoral 2014-20152.

⁷ INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL. 2014. *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*. Artículos 81 y 253. P. 41 y 107.

Las Juntas Distritales Ejecutivas del INE, del Distrito 26 y del Distrito 34 llevaron a cabo la selección y contratación de los Supervisores Electorales (SE) y Capacitadores Asistentes Electorales (CAE). Figuras que apoyaron a los dos organismos electorales tanto del IEEM como del INE. En el caso del Municipio de Toluca (Distrito 34 del INE y Junta Municipal y Distritos I y II del IEEM)

Para la integración de las casillas el Consejo General del INE, sorteó un del mes del calendario para que, junto con el que le siguió en su orden, fue la base para la insaculación de los ciudadanos, en el mes de marzo se insaculó un 10% de ciudadanos de cada sección electoral, en cada una de los Consejos Distritales del INE sin que el número de ciudadanos fuera menor a 50; posteriormente se capacitó a los ciudadanos que fueron seleccionados y se hizo una elección de aquellos que resultaron aptos; el Consejo General del INE sorteó de las 29 letras del alfabeto, aquella a partir de la cual se seleccionaría a los ciudadanos; los Consejos Distritales del INE, Insacularon a los ciudadanos que no tenían impedimento alguno para desempeñarse en el cargo como funcionarios de mesa directiva de casilla; se determinación las funciones que cada ciudadano desempeñaría, según su escolaridad; y por último se notificó a los integrantes de las mesas directivas de casilla de su respectivo nombramiento.

Ubicación de las casillas y avituallamiento de casillas

Para la ubicación de casillas, se contó como marco normativo, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; Acuerdo del Consejo General INE/CG229/2014 por el que se establecieron los criterios y plazos que deberían observarse para las actividades tendientes a la ubicación y funcionamiento de las casillas electorales que serían instaladas en la jornada del 7 de junio de 2015; Manual para la ubicación y equipamiento de casillas para el Proceso Electoral 2014-2015 y del Convenio General de Coordinación entre el INE y el IEEM y Anexo técnico.

Del 15 de enero al 15 de febrero de 2015, de acuerdo a lo establecido en el artículo 256 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se llevaron a cabo recorridos por los Distritos 26 y 34, para localizar lugares idóneos para ubicar las casillas, de acuerdo a lo establecido en el artículo 255 de la LEGIPE.

Una vez que se elaboraron los listados de ubicación de casillas, fueron aprobados los lugares por las Juntas Distritales en el mes de febrero de 2015 y se dieron a conocer al Consejo Distrital; posteriormente se realizaron las visitas de examinación entre los meses de febrero de marzo de 2015, con los integrantes del consejo Distrital (consejeros y representantes de los partidos políticos), y se contó con la presencia de los integrantes de los Consejos Municipales y Distritales del IEEM.

Durante los recorridos se solicitaron las anuencias a los dueños y/o responsables de los inmuebles donde se pretendía instalar las casillas electorales (en un solo documento con los dos logos del INE y del IEEM); se conformaron los listados de ubicación de casillas, y se aprobaron por el Consejo distrital del INE en la primer semana de abril de 2015.

Posteriormente las Juntas Distritales del INE realizaron dos publicaciones de la integración de las Mesas Directivas de Casilla y de los domicilios, durante los días 15 de abril y 23 de mayo de 2015, con la presencia de los integrantes de los dos organismos electorales

Durante los recorridos se vieron cuáles eran los requerimientos para el avituallamiento de las casillas (mesas, sillas, lonas, carpas, extensiones, sockets, focos, sanitarios, lámparas, etc.). Contando con el acompañamiento de los Vocales y Consejeros de la Junta Municipal de Toluca y Vocales del Distrito I y II del IEEM.

Documentación y materiales electorales

Cada organismo electoral elaboró sus propias boletas, y demás documentación relativa a su propia elección. Para el conteo, sellado y enfajillado de las boletas, e integración de los paquetes electorales de ambos organismos electorales, se contó con el apoyo de los SE y CAES, para realizar la actividad.

Las juntas Distritales del INE, elaboraron un calendario con fechas y horarios para establecer que SE y CAE apoyarían con la actividad en el Consejo Municipal, en los Distritos I y II del IEEM, y en los Consejos Distritales 26 y 34 del INE.

Es importante destacar que cada organismo electoral tiene su propia técnica de preparación de la documentación y materiales electorales. En el INE, sólo se les ponía un sello del Consejo, se contaron y enfajillaron; en el IEEM les pusieron un sello del Consejo y dos tipos de folios.

Respecto a los materiales electorales, para las casillas se utilizó el cancel electoral portátil, una mampara especial, la marcadora de credenciales, y el líquido indeleble, proporcionado por el INE.

Entrega de paquetes electorales a los presidentes de las mesas directivas de casillas

La entrega de los paquetes electorales a los Presidentes de las Mesas Directivas de casilla se realizó con el apoyo de los Capacitadores Asistentes Electorales.

Previamente se elaboraron los directorios de los presidentes de casilla y concertaron citas con ellos, para la entrega de los paquetes electorales; así mismo elaboraron un calendario de entregas por día y hora, durante los días del 1º al 4 de junio de 2015, como lo establece el artículo 269 de la LEGIPE:

1. Los presidentes de los consejos distritales entregarán a cada presidente de mesa directiva de casilla, dentro de los cinco días previos al anterior de la elección y contra el recibo detallado correspondiente

La novedad de esta actividad, fue que el CAE recogió el paquete electoral de los Consejos Distritales del INE (Distritos: 26 y 34) y posteriormente se trasladaba al Consejo Municipal del IEEM, en donde recogía los paquetes electorales de la elección de Presidente Municipal y de diputado local, en donde previamente los consejos Distritales del Distrito I y del Distrito II del IEEM, habían concentrado sus paquetes; posteriormente se trasladaban al domicilio de los Presidentes de Casilla para la entrega. Dicha actividad implicó que se tomaran en consideración los tiempos y distancias de traslado de los domicilios de los

Distritos 26 y 34 del INE, de ahí a la Junta Municipal del IEEM, y posteriormente a los domicilios de cada uno de los Presidentes de casilla. Con respecto a los procesos electorales anteriores, ahora se requirió de más tiempo para llevar a cabo dicha actividad. La logística estuvo a cargo del INE.

Jornada Electoral (SIJE)

El SIJE es un sistema de recopilación y procedimiento de datos que sirvió para dar seguimiento oportuno sobre el desarrollo de la Jornada Electoral el 7 de Junio de 2015. Cuyo objetivo fue informar de manera permanente y oportuna al Consejo General del Instituto Nacional Electoral y a los 332 Consejos Locales y Distritales y a los Organismos Públicos Locales (OPLES) sobre el desarrollo de la Jornada Electoral.

El Consejo General del Instituto Nacional Electoral en fecha 9 de julio de 2014, mediante el Acuerdo INE/CG89/20144 aprobó la realización del Sistema de Información sobre el Desarrollo de la Jornada Electoral (SIJE) para el 7 de Junio de 2015.

El SIJE 2015 durante la jornada electoral contempló los siguientes procedimientos: Recopilación y transmisión de información en campo, por los CAE'S, en sus recorridos por todas las casillas que integraban sus respectivas áreas de responsabilidad electoral (ARES), en un primer reporte reportaban del avance en la instalación de casillas. En un segundo reporte se reportaba: la integración de las Mesas Directivas de Casilla; presencia de representantes de Partidos Políticos en las casillas; y presencia de observadores electorales. Así mismo se reportaron los incidentes suscitados en su caso.

Los reportes se hacían de acuerdo a la programación previa en cuanto a tiempos y distancias de cada casilla, que previamente prepararon los Vocales de las Juntas Distritales del INE.

Previamente, se realizaron pruebas y dos simulacros durante los días 7 y 21 de Junio; con todo el personal involucrado en la operación del SIJE y la totalidad de CAE'S (desde

campo). Para esta actividad se contó con la presencia de los integrantes de los Consejos Distrital del INE y Municipal y Distritales del IEEM.

Mecanismos de coordinación de la entrega de paquetes electorales

Esta actividad se reguló por Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (art. 299, párrafo 4), y el acuerdo del Consejo General INE/CG230/2014, por el que se aprobaron los lineamientos para el establecimiento de mecanismos para la recolección de la documentación de las casillas electorales al término de la Jornada Electoral, que al efecto acordarán los consejos distritales. Así como del Convenio de Colaboración entre el INE y el IEEM y Anexo Técnico de dicho Convenio.

El Acuerdo del Consejo General en materia de mecanismos de recolección contempló tres figuras:

- “ Centro de Recepción y Traslado Fijo.- Mecanismo cuyo objetivo fue la recepción y concentración de paquetes electorales programados, que se deberían ubicar en un lugar previamente determinado a fin de que los presidentes de mesas directivas de casillas, bajo su más estricta responsabilidad, pudieran solicitar que el paquete electoral fuera entregado en la sede del Consejo Distrital.
- Centro de Recepción y Traslado Itinerante.- Mecanismo cuyo objetivo fue la recepción y concentración de paquetes electorales programados, que recorrieron diferentes puntos de una ruta determinada con un horario previamente acordado, a fin de que los presidentes de mesa directiva de las casillas previstos en los acuerdos de los consejos distritales, bajo su más estricta responsabilidad, pudieran solicitar que el paquete electoral fuera entregado en la sede del Consejo Distrital.
- Dispositivo de Apoyo para el Traslado de Presidentes de Mesa Directiva de Casilla.- Mecanismo de transportación de presidentes o funcionarios de mesa directiva de casilla, para que a partir de la ubicación de la casilla o de algún sitio

determinado, se facilitara su traslado para la entrega del paquete electoral en la sede del Consejo Distrital o al Centro de Recepción y Traslado, Fijo o itinerante, al término de la Jornada Electoral.”⁸

Los Vocales de la Junta Municipal y las Juntas Distritales I y II del Instituto Electoral Estatal del Estado de México y los Vocales de las Juntas Distritales Ejecutivas No. 26 y 34 del Instituto Nacional Electoral, se reunieron en varias ocasiones para determinar qué tipo de mecanismos de recolección de los paquetes electorales se debería de utilizar, de acuerdo a las características geográficas del Municipio.

En cuanto al distrito 26 y la Junta Municipal y de los Distritos I y II del IEEM, se determinó utilizar Dispositivos de Traslado de los paquetes electorales (DAT) y Centros de Recepción y Traslado Itinerante. Para qué, a los funcionarios de las Mesas Directivas de Casillas, a partir de cada una de sus casillas, se les apoyara para la entrega del paquete electoral.

Contaron con 21 Dispositivos de Traslado de los paquetes electorales (DAT), con 42 vehículos para 94 casillas, para recoger 282 paquetes de las 3 elecciones (de Diputados Federales, Diputados Locales y Ayuntamientos). Los DAT apoyaron a los funcionarios de casilla en el traslado al Distrito 26, los paquetes electorales se concentraron en el Consejo Distrital 26 del INE, ahí se subían los paquetes federales a la sala de sesiones del Distrito 26 y los paquetes electorales de la elección local del IEEM, se subían a un camión de acuerdo al Distrito I, Distrito II, ó Junta Municipal según el caso. En ese momento el Consejo Distrital 26, expidió un recibo de los paquetes electorales a los funcionarios para la elección federal y la elección local.

Así mismo contaron con 81 Centros de Recepción y Traslado Itinerante, para las 387 casillas, para recoger 1161 paquetes electorales de las tres elecciones tanto federal como local, con representantes de los partidos políticos previamente acreditados para el operativo. A partir de las 5 de la tarde estuvieron al pendiente de la conclusión del

⁸Instituto Nacional Electoral. Consejo General. Acuerdo INE/CG230/2014. p.22.

escrutinio y cómputo para realizar el recorrido por las casillas, al recoger los paquetes los capacitadores asistentes electorales le firmaban un recibo a los funcionarios de casilla firma; terminaban su ruta y se trasladaban al Consejo Distrital 26 del INE; los paquetes electorales de la elección federal los subían a la sala de sesiones del Distrito 26, los paquetes de las elecciones locales los subían a los camiones correspondientes para después trasladarlos a los Consejos Distritales I, II y al Consejo Municipal del IEEM, con una comisión de Consejeros del Distrito 26.

Para esta actividad contaron con 6 camiones para el IEEM, dos para el Consejo Distrital I; dos para el Consejo Distrital II, y 2 para el Consejo Municipal.

Respecto al Distrito 34 del INE, y la Junta Municipal y de los Distritos I y II del IEEM, se determinó utilizar Dispositivos de Traslado de los paquetes electorales (DAT); para que los funcionarios de las Mesas Directivas de Casillas, a partir de su casilla, se les apoyara en su traslado para la entrega del paquete electoral en la sede de la Junta Municipal del IEEM; y los Consejos Distritales I y/o II del IEEM, según correspondía, así como al Consejo Distrital No. 34 del INE, de la forma siguiente:

Para el traslado de los paquetes electorales, el Presidente de casilla, entregó el paquete al Consejo Distrital del INE, el Secretario 1 entregó el paquete al Consejo Distrital correspondiente del IEEM; y el Secretario 2 entregó al Consejo Municipal del IEEM.

Para el día 7 de junio se contrató el servicio de 90 vehículos tipo sedán (taxis); los cuales apoyaron a cada Capacitador-Asistente Electoral desde las 7:00 a.m. antes del inicio de la Jornada Electoral para las actividades del SIJE. y a partir de las 19:00 hrs. hasta las dos de la mañana del día 8 de junio del año en curso; contaron con un vehículo más, para el traslado de los paquetes electorales, a los diferentes órganos electorales. Al cierre y clausura de las casillas el Capacitador-Asistente Electoral, estaba al pendiente de sus casillas, para coordinar el apoyo a los funcionarios de casilla en el traslado (con los 2 taxis) Una vez que los funcionarios estaban listos para la entrega, se subían al taxi el Presidente, Secretario 1 y Secretario 2, con sus respectivos paquetes, primero llevaban al funcionario

que de acuerdo al domicilio de los órganos electorales se encontraba más cerca (INE; Junta Municipal o Distrital I ò II del IEEM). El taxista llevaba al funcionario a donde correspondía, lo dejaba y de inmediato se trasladaba a los otros dos lugares, según era el caso; posteriormente se regresaba a sus secciones asignadas para estar al pendiente del traslado de los otros funcionarios que le indicará el CAE.

Para apoyar a los funcionarios de casilla en el traslado a sus domicilios, se contrató el servicio de 30 vehículos tipo sedán (taxis), de los cuales, se ubicaron 10 en la Junta Municipal del IEEM, 10 en el Consejo Distrital No. 34 del INE, 5 en el Consejo Distrital I del IEEM, y 5 en el Consejo Distrital II del IEEM, para llevar a los funcionarios por Colonia a cada uno de sus domicilios (previamente se le entregó al funcionario de casilla un vale para el taxi, para su traslado).

Alcances e implicaciones

El proceso electoral 2014-2015, marca el nuevo contexto electoral mexicano, con un gran precedente de lo que es una elección concurrente con la casilla única.

Anteriormente los ciudadanos hacían dos filas para votar, primero en la elección federal y posteriormente en la elección estatal. En la jornada electoral del 7 de junio de 2015, los ciudadanos se identificaron una sola vez, recibieron las boletas de ambas elecciones, para emitir su voto y depositarlas en las urnas correspondientes

Las formas de trabajo se modificaron. Se redujo el tiempo del Proceso electoral, ahora la elección fue un mes antes. Se trabajó de manera coordinada entre los dos organismos electorales, derivado de la implementación de la casilla única; de las actividades realizadas por las Juntas y Consejos Distritales del INE, se contó con el acompañamiento de los Vocales y Consejeros del IEEM.

Para el desarrollo de las actividades, los Vocales de las Juntas Distritales Ejecutivas 26 y 34 y los integrantes de los Consejo Distritales respectivos del INE en el Estado de México, estuvieron en constante comunicación y coordinación con la Junta Municipal, así como con los distritos I y II del IEEM.

En virtud de que solamente se integró una casilla para las elecciones de los dos organismos electorales tanto del IEEM como del INE, se contrató la misma figura de Supervisor Electoral y Capacitador Asistente Electoral, para apoyar a los dos organismos electorales; en el pago de dietas a los funcionarios de casillas para ayuda de alimentación se redujo casi a la mitad, así como en el avituallamiento de las casillas. De acuerdo al convenio de colaboración, los costos de las diferentes actividades se cubrieron por partes iguales por los dos organismos electorales.⁹

Un aspecto que destaca son los mecanismos de recolección de los paquetes electorales, fue significativo, en virtud de ahora se tuvo que hacer la recolección de tres paquetes electorales para ser entregados a tres organismos electorales (Junta Municipal, Distrito I y/o Distrito II, del IEEM y Distrito 34 del INE) y (Junta Municipal, Distrito I y/o Distrito II, del IEEM y Distrito 26 del INE) y cada Distrito lo realizó de forma diferente.

La diferencia en la conformación de los Distritos a nivel local y federal, es muy diferente, el Distrito 26 federal tenía una parte de las secciones del Distrito I y otras del Distrito II local y el Distrito 34, tenía otra parte de secciones de los dos Distritos locales.

Cada organismo electoral tiene sus propias formas de trabajo de documentación electoral (Sellado de boletas, caja del paquete electoral) muy diferentes.

Al final los dos organismos electorales cumplieron con sus objetivos y que sin duda con la experiencia vivida en el pasado proceso electoral de 2014-2015, permitirá detallar los procedimientos para las siguientes elecciones.

⁹ Instituto Nacional Electoral, Instituto Electoral del Estado de México. 2014. Convenio General de Coordinación entre el INE y el IEEM. Acuerdo IEEM/CG/80/2014.

BIBLIOGRAFÍA

- Anexo técnico número 1, del convenio de apoyo y colaboración general de coordinación que celebran por una parte, el instituto nacional electoral, (INE), y el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM).
- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. (2014). *Compendio de Legislación Nacional Electoral*. México.
- Instituto Federal Electoral. (1990). Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. México.
- Instituto Nacional Electoral. (México de 2014). , *Acuerdo INE/CG/100/2014, por el que se reasumen las funciones correspondientes a la capacitación electoral, así como la ubicación de las casillas y la designación de funcionarios de la mesa directiva en los procesos electorales locales, delegada a los* . Obtenido de <http://www.ine.mx>
- Instituto Nacional Electoral. (23 de mayo de 2014). Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*. México.
- Instituto Nacional Electoral. (Diciembre de 2014). Manual para la ubicación y equipamiento de casillas para el Proceso Electoral 2014-2015. México.
- Instituto Nacional Electoral. (2014). Modelo de casilla única. *Modelo de casilla única*. México.
- Instituto Nacional Electoral. (2014). Programa de trabajo de la comision de vinculación con los organismos públicos locales. México.
- GARCIA OROZCO, A. (1989). *Legislación Electoral Mexicana 1812-1988*. México: Adeo Editores.
- Diario Oficial de la Federación. (12 de Febrero de 1987). Código Federal Electoral. México.

Diario Oficial de la Federación. (15 de agosto de 1990). Código federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. México.

Diario Oficial de la Federación. (5 de enero de 1973). Ley Federal Electoral. México.

Instituto Nacional Electoral. (20 de agosto de 2016). *INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL*. Obtenido de Modelo de casilla única: <http://www.ine.mx>

Instituto Nacional Electoral., C. G. (2014). Acuerdo INE/CG/100/2014 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por el que se reasumen las funciones correspondientes a la capacitación electoral, así como la ubicación de las casillas y la designación de funcionarios de la mesa directiva . México.

Instituto Nacional Electoral..C. G. (2014). Acuerdo INE/CG114/2014, por el que se aprueba el modelo de casilla única para las elecciones concurrentes que se celebrarán en el año 2015. México.

Instituto Nacional Electoral, I. E. (Diciembre de 2011). Convenio de colaboración y Anexo Técnico. *Acuerdo No. IEEM/CG/154/2011*. Toluca, México.