

La evolución de la agenda de género en el Congreso Local de Sonora 2012-2021

Martha Cecilia Miker Palafox

El Colegio de la Frontera Norte

Resumen

Ante la realidad de paridad de género electoral en México, el objetivo de la investigación es mostrar el análisis integral sobre la agenda de género que desarrollaron las y los legisladores de las tres últimas legislaturas del Congreso en Sonora. Durante este periodo las mujeres lograron ser la mayoría en el congreso sonorenses. Se analizó la distribución y la división de funciones en las legislaturas, así como del establecimiento de responsabilidades en las comisiones de trabajo durante el periodo 2012-2021, para efectos de develar si la mayor representación descriptiva numérica de las mujeres en el Poder Legislativo estatal alcanzó el anhelo político y jurídico de la representación sustantiva de género. La hipótesis de trabajo que guio el estudio fue que un mayor número de mujeres en el Congreso impulsaría un mayor número de iniciativas orientadas a reducir la brecha de género y promover la igualdad sustantiva de género. El análisis se centró en las categorías temáticas de una agenda legislativa modelo para la representación sustantiva de las mujeres (Pitkin, 1985), a saber: derechos laborales, representación política y toma de decisiones, violencia de género, violencia política por razón de género, derechos sexuales y reproductivos, niñez y su desarrollo, diversidad sexual, lenguaje incluyente, otras acciones para la igualdad de las mujeres y economía del cuidado. Por lo que, se revisó cada una de las iniciativas legislativas. En estas se analizaron las dimensiones: 1) origen de la iniciativa, sexo del iniciante y fracción parlamentaria a la que pertenece; 2) nombre y materia de la iniciativa, 3) tipología de género (a favor de la igualdad o en contra de la igualdad con apego a roles tradicionales de género); 4) relevancia de la iniciativa: alta (reforma estatal sustantiva o para cumplir con la armonización federal sustantiva), baja relevancia (conmemorativa o simbólica).

Palabras clave: agenda de género, violencia de género, representación descriptiva y sustantiva y Congreso Local

Abstrac

Given the reality of electoral gender parity in Mexico, the objective of the research is to show the comprehensive analysis of the gender agenda developed by the legislators of the last three legislatures of Congress in Sonora. During this period, women managed to be the majority in the Sonoran congress. The distribution and division of functions in the legislatures, as well as the establishment of responsibilities in the work commissions, were analyzed during the period 2012-2021, for the purposes of revealing whether the greatest numerical descriptive representation of women in the state Legislative Branch reached the political and legal desire for substantive gender representation. The working hypothesis that guided the study was that a greater number of women in Congress would promote a greater number of initiatives aimed at reducing the gender gap and promoting substantive gender equality. The analysis focused on the thematic categories of a model legislative agenda for the substantive representation of women (Pitkin, 1985), namely: labor rights, political representation and decision making, gender violence, gender-based political violence, sexual and reproductive rights, childhood and its development, sexual diversity, inclusive language, other actions for women's equality and care economy. Therefore, each of the legislative initiatives was reviewed. In these, the dimensions were analyzed: 1) origin of the initiative, sex of the initiator and parliamentary faction to which he or she belongs; 2) name and subject of the initiative, 3) gender typology (in favor of equality or against equality with adherence to traditional gender roles); 4) relevance of the initiative: high (substantive state reform or to comply with substantive federal harmonization), low relevance (commemorative or symbolic).

Key words: gender agenda, gender violence, descriptive and substantive representation and Local

Congress

Introducción

El objetivo es analizar la representación descriptiva (RD) y sustantiva (RS) de las mujeres en el Congreso local de Sonora (CLS) en tres legislaturas marcadas por la alternancia política en el poder legislativo y ejecutivo en la entidad y su impacto en la agenda legislativa contra la violencia de género. Mientras que la representación descriptiva (RD) de las mujeres guarda relación con la representación de estas en los espacios de poder, la RS se refiere a la inserción de temas de interés de las mujeres en la agenda política, en particular contra la violencia de género que presentaron como iniciativas de ley, exhortos, para su discusión y aprobación de leyes y políticas públicas que respondan a las necesidades y demandas prácticas y estratégicas de las mujeres (Carolina Moser) y organizaciones de mujeres y feministas en la entidad. La pregunta que pretende contestar este estudio es ¿Qué propuestas legislativas contra la violencia de género presentaron las diputadas y los diputados locales en Sonora durante el periodo 2012-2021? y ¿Cuáles fueron los factores institucionales, sociales, políticos que incidieron en la aprobación de las iniciativas contra la violencia de género que presentaron las diputadas y los diputados locales en Sonora durante el periodo 2012-2021?

El contexto sonorense de alternancia política -PAN-PRI-MORENA- entre 2012-2021, así como el incremento paulatino del número de mujeres legisladoras y de la llegada de la primera gobernadora en la historia de Sonora. Se parte de que la entidad ha mantenido una alta prevalencia en violencia de género durante las dos últimas décadas, ubicando a Sonora en este periodo dentro de los diez primeros estados a nivel nacional. Sonora es una de las entidades federativas que presenta niveles muy altos de violencia de género. Se considera que los avances democráticos mediante las acciones afirmativas (cuotas de género) y cambios en la legislación electoral hacia la paridad de género tiene un papel determinante en el aumento de la representación descriptiva y sustantiva, asimismo como en la calidad de las iniciativas contra la violencia de género en el CLS respectivamente.

Este trabajo parte del supuesto que, en contextos caracterizados por la prevalencia de la violencia de género, la alternancia política que pasó de partidos políticos considerados de derecha, a centro y finalmente de centro izquierda, las mujeres que paulatinamente fueron llegaron al legislativo estarían a favor de presentar un mayor número de iniciativas acordes con la agenda de género regional.

En este análisis de la agenda de género en particular sobre violencia de género, se parte del enfoque de análisis descriptivo y sustantivo de la representación política, propuesta teórica de Pitkin (1985). Este abordaje desde las ciencias políticas con perspectiva de género permite comprender que la representación sustantiva se logra si a mayor número de mujeres en los órganos parlamentarios provoca cambios en la agenda legislativa.

Para cumplir con el objetivo planteado, este documento está compuesto por cinco apartados: 1) antecedentes sobre la violencia de género en Sonora; 2) la agenda legislativa y de género como marco conceptual; 3) el acercamiento metodológico; 4) análisis de resultados y 5) conclusiones.

Contexto Sonorense: entre la violencia de género y la mayor incursión de mujeres al poder legislativo y ejecutivo del estado.

“Sonora es una entidad, en la que en pleno Siglo XXI prevalece una cultura machista y violenta, donde poco o nada parece valer e importar la vida de las mujeres y niñas” (Miker, 2019, 109). Es así que de acuerdo con la ENDIREH-2011 en Sonora el 52.1% de las mujeres de 15 años o más casadas o unidas, experimentaron algún tipo de violencia: psicológica (91.6%), física (14.7%), sexual (11.1%), económica o patrimonial (53.8%) a lo largo de su vida y 39% en los últimos doce meses algún tipo de violencia: psicológica (83.5%), física (10.6%), sexual (7.4%), económica o patrimonial (49.8%) (INEGI, 2013). La tasa de homicidios en 2018 y 2021 en Sonora fue de 31.1% y 51.5% por cada 100 mil habitantes por estado respectivamente (Presidencia de la República. Anexo Estadístico Tercer Informe de Gobierno, 2021, pp. 131.133). De igual forma, el feminicidio en Sonora de durante los últimos diez años la tasa de feminicidios se ha mantenido por arriba de la media nacional, defunciones por homicidio de mujeres y dentro de los diez primeros lugares de víctimas de feminicidio registradas en las carpetas de investigación abierta (INEGI, 2024).

Ante tal panorama, desde 2015 se solicitó la primera Alerta de Violencia de Género (AVG) para Cajeme-Sonora por parte de Manitas por la Equidad y No violencia AC, Alternativa Cultural por la Equidad de Género, AC y gestionado por la Red Feminista Sonorense la cual fue declarada improcedente el 4 de agosto de 2017 (SEGOB-Conavim, 2017,); Posteriormente el 26 de junio de 2019 Justicia Pro Persona AC y el Observatorio Ciudadano Nacional del Feminicidio (OCNF) solicitaron la Declaración de AVG para los municipios de Hermosillo, Nogales, Cajeme, San Luis Rio Colorado, Guaymas y Empalme por “persistir un grave contexto de violencia feminicida que no ha sido posible revertir..”(OCNF-Justicia Pro Persona AC, 2019) la cual fue aprobada el 12 de agosto del 2021 (SEGOB-Conavim, 2021). De acuerdo con la ENDIREH-2021 el 71.6% de las mujeres de 15 años o más, experimentaron algún tipo de violencia: psicológica, física sexual, económica o patrimonial a lo largo de su vida y 44.5% en los últimos doce meses (INEGI, 2021).

Durante el periodo 2015-2021 al frente del poder ejecutivo estatal estuvo Claudia Artemisa Pavlovich Arellano, primera mujer gobernadora en ocupar el cargo (2015-2021), quien fue postulada por la Coalición "Por un Gobierno Honesto y Eficaz" integrada por los partidos políticos Revolucionario Institucional, Verde Ecologista de México y Nueva Alianza. Cabe señalar que la exgobernadora es una mujer que proviene de las familias con mayor poder económico y político en la región, es hija de Alicia Arellano Tapia†, una de las dos primeras mujeres en integrar la Cámara de Senadores y en ser electas como presidentas municipales en el estado, primera mujer sonorense en ser diputada federal en México y primera presidenta municipal en la capital del estado. Este contexto político le otorgó a la Exgobernadora Claudia Pavlovich obtener ventajas políticas al ser una militante priista privilegiada, quien ocupó los cargos de regidora del Ayuntamiento de Hermosillo (2000-2003), Diputada del congreso de Sonora por el XIV Distrito local (2006-2009) y Senadora del Congreso de la Unión por Sonora-Segunda Fórmula (2012-2015). Durante el periodo de su gobierno la agenda de género en innumerables ocasiones se vio menospreciada y desatendida por la jefa del ejecutivo, sobre todo durante los primeros tres años de su gobierno que tenía mayoría legislativa en el congreso local, y con un gabinete legal compuesto exclusivamente por hombres, solo fue hasta el último año de su gobierno que mostró su apoyo en algunas de las iniciativas en favor de las mujeres.

De acuerdo con información del Sistema Estatal de Indicadores de Género (SEIG Sonora 2021), en 2020 Sonora contaba con 1,472,643 mujeres que representan el 50.07% del total de su población; las mujeres sonorenses tienen un índice de desarrollo humano del .833 solamente por debajo de las mujeres de la Cdmx; el índice de desigualdad de género del .384, de los más bajos a nivel nacional; el grado promedio de escolaridad de las mujeres sonorenses de 15 años y más es de 10.5 años, tercer lugar a nivel nacional.

Sin duda, la participación de las mujeres sonorenses en diferentes ámbitos de toma de decisiones ha ido aumentando, pero en algunos aspectos sigue siendo sustancialmente inferior al de los hombres. Así, durante el periodo 2018-2021 ocuparon el 38.9% de las presidencias municipales y el 63.9% en el cargo de Síndica. En la misma dirección, en el año 2021 las mujeres con cargos en los comités directivos de los partidos políticos ocuparon el 60% en el PT; 52.9% en el PRD; en el PAN y PANAL cubrían el 50%; en MC 48.1%, en el Verde 45.5%; en Morena 45%; el PRI 27.3% y el PES solo el 25% (SEIG Sonora 2021). La distribución porcentual del gabinete legal de 2015-2021 estuvo totalmente dominado por hombres, mientras que el gabinete ampliado el 51.9% hombres y 48.1% mujeres, a pesar de que, como lo comentamos líneas arriba, el jefe del Ejecutivo por primera vez fue una mujer. De igual forma, en 2019 la distribución de Jueces y Magistrados del Tribunal Superior de Justicia en el Estado fue de 33.6% mujeres y 66.4% hombres (SEIG Sonora 2021).

Representación política descriptiva, sustantiva y agenda de género

De acuerdo con Lois y Alonso (2014:71) el concepto de representación guarda un carácter relacional esencialmente ya que permite enlazar representante y representados/as y con ello mostrar que los primeros actúan a nombre y a favor de los segundos. En las últimas cuatro décadas el estudio de la representación política de las mujeres es un tema que ha sido muy prolífico y ha sido abordado desde la política comparada, los estudios subnacionales y el neoinstitucionalismo feminista a nivel internacional (Gilas, 2020).

La literatura sobre representación política, particularmente la de corte feminista considera dos dimensiones esenciales dentro de este constructo: la descriptiva y sustantiva (Krook y Messing-Mathie, 2013). La representación descriptiva no genera igualdad sustantiva por sí misma, pero sienta las bases para la llegada de un mayor número de mujeres a puestos de toma de decisión y de la puesta a debate y discusión de sus intereses prácticos y estratégicos en la agenda pública, en sí aumento numérico, acceso a los órganos de trabajo y de gobierno (comisiones) (Hernández, 2022; Heath, Schwindt-Bayer y Taylor y Robinson, 2005; Martínez y Garrido, 2013; Barreiro y Soto, 2015; Palma y Chimal, 2012).

Los estudios sobre la representación sustantiva de las mujeres desde los estudios de género y la política en las Ciencias Sociales en América Latina y México todavía son insuficientes (Cerna, 2017). En el caso de la representación política sustantiva reconoce el ejercicio efectivo de la representación, esto es, la medida en la que los representantes” logran hacer presentes en los órganos de representación los intereses de los representados de una manera responsable hacia éstos” (Pitkin, 1967:100). Hanna Pitkin es quien construyó una tipología de la representación que permite develar su papel en la vida política, a saber: 1.- la representación formal, que está dada por la actuación del representante autorizado a actuar a favor de otra/o; donde la permisión se hace efectiva al momento de la elección de las legisladoras/es través de las elecciones (Lois y Alonso, 2014:71); 2.-la representación simbólica se da a través de la aceptación del representante por los representados/as, asimismo como del trabajo y funciones realizadas por los representantes (Lois y Alonso, 2014:71); 3.- la representación descriptiva manifiesta que

los representantes y representados comparten características sociodemográficas como sexo, género y otras, lo que representa un reflejo de la sociedad (Lois y Alonso, 2014:72); y 4) la representación sustantiva que hace alusión a qué hacen en favor de los intereses y necesidades de sus representadas/os.

Dentro de la amplia literatura que aborda la representación política hay cuatro grandes acercamientos conceptuales que han analizado el papel de las mujeres: normativo-actitudinal, visión representación, estilo representativo y agenda. En nuestro caso retomaremos este último para llevar a cabo nuestro estudio. Antes de iniciar con el análisis hay que señalar que la Agenda legislativa es uno de los instrumentos esenciales de programación del trabajo legislativo, tanto en el seno de las comisiones como en el Pleno del Congreso (Robinson, 2012:48). La agenda legislativa se constituye como una herramienta fundamental para impulsar la discusión y aprobación de temas que delinearán y marcarán los objetivos que las políticas de Estado deben alcanzar (Robinson, 2006:2). En este sentido, la agenda de género es el eje de las transformaciones legales, en este caso del Estado de Sonora.

Y hablando de las problemáticas que atañen a las mujeres, la agenda de género es la hoja de ruta para alcanzar la igualdad de género, la autonomía y los derechos de las mujeres, así la agenda legislativa de género para Johnson son las acciones generadas en los espacios legislativos para la construcción de consensos que originen políticas públicas enfocadas en la solución de las problemáticas de las mujeres (2014:149); En este sentido retomamos a Zarenberg (2009:77) para quien la mejor forma de analizar la representación sustantiva de las mujeres es a través del análisis de la agenda de género a favor de la igualdad de género por lo que dice la autora claramente que es preciso saber “si la producción legislativa ha asumido contenidos impulsados históricamente por el movimiento feminista y el movimiento de mujeres en el ámbito nacional e internacional”. Y para ello, retomamos la propuesta de la Red de Investigación sobre Mujeres en la Política (Hernández, 2024:10) una lista de 9 temas que consideramos centrales a saber: 1) derechos laborales, 2) representación política y toma de decisiones de las mujeres, 3) violencia de género, 4) violencia política contra las mujeres en razón de género, 5) derechos sexuales y reproductivos, 6) Niñez y su desarrollo, 7) Diversidad sexual, 8) Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral y 9) otras acciones para la igualdad de las mujeres.

En particular para este estudio solamente abordaremos lo relativo a las iniciativas relacionadas con la violencia de género y violencia política contra las mujeres en razón de género por ser una de las principales problemáticas más acuciantes del sector femenino en la región y por lo corto del espacio para su análisis en este texto.

Estado del arte

Los estudios sobre la agenda legislativa en general y en particular sobre la agenda de género en Sonora son un campo muy poco explorado. En la revisión exhaustiva que se realizó encontramos un conjunto de trabajos sobre análisis histórico del poder legislativo (Almada y Medina, 2001); evaluación del trabajo legislativo, referente a la calidad y cantidad (Rodríguez, 2019); la participación de las mujeres en la política formal (descriptiva), durante el periodo de 1991 a 2018 (Acedo, 2020); la participación política de las mujeres por entidad federativa (Hernández, 2018) y, por último, la evaluación sobre la paridad de género descriptiva (Miker y Arrecillas, 2024 y Miker, 2022).

Entre los pocos estudios sobre la agenda legislativa en Sonora encontramos la obra “Historia panorámica del Congreso del Estado de Sonora, 1825-2000”, escrita por dos investigadores que analizan los marcos normativos dentro del Poder Legislativo, su

estructura como cuerpo representativo territorial, el manejo presupuestal visto en una perspectiva de larga data, así como otros elementos implicados en la producción legislativa; igualmente rescatamos la descripción detallada de la historia del Poder Legislativo Sonorense, recuperada a través de sus propias fuentes documentales desde 1825 hasta el 2000, y narrado como informe de archivo, es decir, en peculiaridades aisladas que fundamentan su carácter como una visión general y sin apartado de conclusiones y; un discurso tangencial, fruto de la estadística, centrado en el argumento sinóptico de las gráficas, esquemas informativos y recuadros, los cuales constituyen un valor agregado a la narración que los autores ofrecen (Almada y Medina, 2001).

El trabajo de Luis Carlos Rodríguez Montaña se enfocó en analizar el contexto del sistema de evaluación del desempeño legislativo en Sonora y los resultados que se dieron con la implementación de dicho sistema en el periodo 2009- 2018, centralmente sobre la calidad y cantidad de iniciativas (Rodríguez, 2019).

Hernández, 2018 en su texto “¡Las mujeres (también) ganan! La representación descriptiva de las mujeres en las entidades federativas de México”, realiza una evaluación sobre los niveles de representación descriptiva de las mujeres entre 1988-2015 en los Congresos Estatales mexicanos, donde encontró que el porcentaje de avance de la representación descriptiva de las mujeres en el Congreso Sonorense entre 1988 y 2015 fue del 27%, mientras que el porcentaje de diputadas en la legislatura de 2012-2015 fue de 39% (Hernández, 2018:56).

En la misma línea de la representación descriptiva, Acedo (2020), estudia la participación de las mujeres en la política formal en Sonora de 1991 hasta 2018, hace una sistematización de información cuantitativa y revisa el marco jurídico electoral. otros hallazgos revelan que las reformas electorales y las resoluciones judiciales tuvieron un impacto significativo para el incremento de la subrepresentación de las mujeres, sobre todo con las reformas de 2014 (federal) y 2016 (local) en un contexto de alternancia política (Poom, 2017).

Finalmente, sobre el análisis de la agenda legislativa de género en Sonora, solamente podemos considerar como los primeros intentos los capítulos “Los tropiezos de la paridad de género en Sonora”, (Miker, 2022), contenido en el libro “La paridad, una realidad por construir en los congresos locales de México”, coordinado por Aidé Hernández (2022) y publicado por el INE, en el que analizó las actividades realizadas durante el primer año de la LXII Legislatura del Congreso del Estado de Sonora (2018-2019), realizó entrevistas semiestructuradas a diputados y diputadas de las diferentes fracciones partidarias y efectuó una exhaustiva investigación documental relativa a acuerdos electorales, páginas web del congreso, curriculum vitae, testimonios de sesiones públicas –video y/o versión estenográfica– y controversias jurídicas en torno a la paridad de género, así como el mecanismo de distribución por género de comisiones y de toma de decisiones en el congreso. Entre la información que se examinó está el procedimiento para la conformación de comisiones, la evaluación de iniciativas y la promulgación de leyes en temas relativos a la vida de las mujeres. Ello permitió establecer hasta qué grado se ha logrado traducir la presencia de legisladoras en igualdad sustantiva en el Congreso local. Entre las conclusiones más importantes que determinó Miker son que, en general, la LXII Legislatura de Sonora muestra bastantes tropiezos en la búsqueda de la paridad sustantiva de género, en tanto los principales órganos y espacios de poder al interior de la legislatura siguen estando en manos de los hombres, por lo que prevalece una distribución desigual del poder, ya que hay mujeres dirigiendo un minúsculo número de comisiones estratégicas, pero la tendencia ha sido asignarles y/o autoproponerse para los temas “sensibles” de acuerdo con su rol de género, aunque reconoce que se han iniciado lentamente, pero con constancia y consistencia, los primeros pasos para transitar en una

senda inédita que permita alcanzar la paridad sustantiva en el Congreso Local. Y en el caso del capítulo “Sonora: tierra fértil para la paridad sustantiva. Los cimientos de la agenda de género 2018-2021” en el libro Avances y Desafíos en la Construcción de la Agenda de Género en los Congresos locales de México 2018-2022 coordinado por Aidé García y editado por Porrúa y la Universidad de Guanajuato. Se encontró que solamente el 12.30% del total de la agenda legislativa fueron iniciativas asociadas a la agenda de género, donde, además, la temática que logró los mayores consensos fue el de violencia de género y fue de armonización federal. Y en la Junta de coordinación Política como en las comisiones estaban mayormente compuestas y comandadas por hombres, sobre todo las comisiones estratégicas

.

Método

Se efectuó una exhaustiva investigación documental relativa a acuerdos electorales, páginas web del congreso, curriculum vitae, testimonios de sesiones públicas –video y/o versión estenográfica– Diario de debates, Gaceta parlamentaria y controversias jurídicas en torno a la agenda legislativa de género, así como el mecanismo de distribución por género de comisiones y de toma de decisiones en el congreso. Entre la información que se examinó está el procedimiento para la conformación de comisiones, la evaluación de iniciativas y la promulgación de leyes en temas relativos a los derechos humanos y la vida de las mujeres. Ello permitió establecer hasta qué grado se ha logrado traducir la presencia de legisladoras en igualdad sustantiva en el Congreso local, así como el tipo de representación política que han llevado a cabo para lograrlo.

Se realizó un análisis de las iniciativas legislativas presentadas en el seno de las comisiones de los dos temas antes mencionados, de tal forma que puede observarse cuales de ellas lograron impulsar y cuán relevante son para los ciudadanos y la entidad federativa. En cada iniciativa se analizaron las siguientes dimensiones: 1) origen de la iniciativa, 2) nombre y materia de la iniciativa, 3) tipología de género (a favor de la igualdad o en contra de la igualdad con apego a roles tradicionales de género), 4) relevancia de la iniciativa: alta (reforma estatal sustantiva o para cumplir con la armonización federal sustantiva), baja relevancia (conmemorativa o simbólica).

Resultados

Representación descriptiva

Como podemos ver a continuación una mayor representación descriptiva ha sentado las bases para la llegada, aunque un poco lenta de un mayor número de mujeres a puestos de toma de decisión y ha comisiones que anteriormente se consideraban vedadas para las mujeres. Esto ha contribuido considerablemente a la puesta a debate y discusión de problemáticas que su atención es de carácter urgente en la agenda pública para el logro de la igualdad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres; de igual forma esto ha favorecido al acceso al poder en los órganos de trabajo y de gobierno (comisiones y junta de coordinación política) de las legisladoras.

Primero, es incuestionable el aumento absoluto y relativo de la participación de las mujeres en el CLS pasando en menos de una década del 24.3% al 45.5% producto de los cambios el principio de paridad de género en la generación de condiciones de igualdad para las mujeres en el Congreso del Estado de Sonora durante el periodo estudiado. Donde además se puede apreciar el gran número de iniciativas de género asociadas a la problemática de violencia de género en la entidad (al respecto ver la tabla 1).

a) Incremento de mujeres en el Congreso Local de Sonora

Tabla 1. Representación política descriptiva en el CLS 2012-2021.

Legislatura	Diputados	%	Diputadas	%	Mayoría legislativa	Total Iniciativas de Agenda de género	Total iniciativas VG
2012-2015	25	75.7	8	24.3	PAN-PANAL	91	43
2015-2018	20	60.6	13	39.4	PRI	154	74
2018-2021	18	54.5	15	45.5	Morena-PT-PES	90	41

Fuente: Elaboración propia con base en Diarios de Debate de las legislaturas LX, LXI y LXII del Congreso Local del Estado de Sonora.

b) Participación en comisiones

Encontramos que a lo largo del periodo estudiado ha ido creciendo el número de comisiones que presiden las mujeres y revirtiendo la relación entre el número de comisiones presididas por mujeres asociadas con los roles tradicionales de género, por lo que podemos apreciar una mayor número de presidentas en comisiones que anteriormente estaban comandadas por los legisladores varones (al respecto ver la tabla 2).

En el CLS de 2012-2015 de 31 Presidencias de comisiones solamente 7 estuvieron presididas por Diputadas cuatro asociadas a los roles tradicionales de género: Asuntos de Equidad de Género, Desarrollo Social y Asistencia Pública, Atención a grupos vulnerables de la sociedad, Justicia y Derechos Humanos; y tres asociados roles masculinos de género: Seguridad Pública, Transparencia, Comunicación y enlace social, Seguridad Pública y Segunda Comisión de Hacienda.

Contrario a la anterior legislación en la de 2015-2018 se incrementó el número de Comisiones presididas por Diputadas asociadas a roles masculinos de género: Fomento Agrícola y Ganadero, Primera Comisión de Hacienda, Asuntos del Trabajo, Comisión de Ciencia y Tecnología, Presupuestos y asuntos municipales, Gobernación y Puntos

constitucionales, Energía, Medio Ambiente y Cambio Climático, Comunicación y Enlace Social y Vivienda.

Posteriormente, en la legislatura de 2018-2021 podemos decir que siguió una lenta incursión de las presidencias de comisiones presididas por mujeres asociadas a los roles de género masculino como se puede apreciar a continuación “las comisiones presididas por mujeres fueron: Primera Comisión de Hacienda, Asuntos del Trabajo, Desarrollo Social y Asistencia Pública, Asuntos Fronterizos, Fomento Económico y Turístico, Para la Igualdad de Género, Asuntos Indígenas, Atención a Grupos Vulnerables de la Sociedad, Examen Previo y Procedimientos Legislativos, Ciencia y Tecnología, Transporte y Movilidad, Vivienda, Desarrollo Urbano, Anticorrupción, Comunicación y Enlace Social” (Miker y Arrecillas, 2024: 87-88). Para mayor detalle ver la siguiente tabla.

Tabla 2. Composición de las comisiones permanentes en CLS 2012-2021, por sexo.

Legislatura	Numero de presidencias de comisión (PC)	Mujeres presidentas de comisión	Hombres presidentes de comisión	Número de Mujeres (PC) asociadas a roles de género femenino	Número de Mujeres (PC) Asociadas a roles de género asociados a lo masculino
2012-2015	31	7	24	4	3
2015-2018	34	14	20	5	9
2018-2021	35	15	20	5	10

Fuente: Elaboración propia con base en Diarios de Debate de las legislaturas LX, LXI y LXII del Congreso Local del Estado de Sonora.

c) Acceso al poder

Y por último, en la dimensión de acceso al poder de la representación descriptiva solamente hasta la última legislatura del periodo analizado encontramos un cambio realmente relevante al que por primera vez una mujer es la Coordinadora de la Junta de Gobierno y Coordinación Política (Morena) en el Congreso del estado emparejado también por una legisladora Presidenta de la Mesa Directiva (Morena) y una legisladora Coordinadora Parlamentaria (Morena).

Tabla 3. Composición de la Junta de Gobierno y Coordinación Política CLS 2012-2021.

Legislatura	Coordinador/a	Coordinadores parlamentarios	Presidente mesa directiva	Representantes
2012-2015	Javier Antonio Neblina Vega (PAN)	Carlos Samuel Moreno Terán (PRI) Ismael Valdez López (PANAL) Vernon Pérez Rubio Artee (PVEM)	José Abraham Mendívil López (PRI)	Ninguno
2015-2018	Jesús Epifanio Salido Pavlovich	Jesús Epifanio Salido Pavlovich (PRI) Moisés Gómez Reyna (PAN); Fermín Trujillo Fuentes (PANAL)	Fermín Trujillo Fuentes (PANAL)	Carlos Alberto León García (MC) Juan José Lam Angulo (PRD)
2018-2021	Ernestina Castro Valenzuela (Morena)	Ernestina Castro Valenzuela (Morena) Jesús Alonso Montes Piña (PES) Rodolfo Lizárraga Arellano (PT) Rogelio Manuel Díaz Brown Ramsburgh (PRI) Gildardo Real Ramírez (PAN) Fermín Trujillo Fuentes	Rosa María Manchas Ornela (Morena)	María Dolores Del Río Sánchez (MC) Luis Mario Rivera Aguilar (PVEM)

		(PANAL)		
--	--	---------	--	--

Fuente: Fuente: Elaboración propia con base en Diarios de Debate de las legislaturas LX, LXI y LXII del Congreso Local del Estado de Sonora.

Representación sustantiva

Para analizar la representación sustantiva se presentan cuáles fueron los intereses como asuntos objeto de la política pública, si como la representación como congruencia entre temas que defienden representantes y representadas, las características los asuntos objeto de representación, así como los aspectos que tienen en cuenta para su observación/asuntos que priorizan o defienden en su acción representativa. Para ello se analiza las diferentes problemáticas y número de iniciativas que presentaron las diputadas en las tres legislaturas analizadas.

En cuanto a los intereses como asunto de objeto de política pública los que menor interés presentaron en la agenda de género propuesta en estas tres legislaturas son Derechos laborales, derechos sexuales y reproductivos, lenguaje incluyente y diversidad sexual que son temas más controvertidos y de difícil consenso con partidos mayoritariamente de centro (PRI) y derecha (PAN) y sus aliados que en las dos primeras legislaturas del periodo analizad construían las mayorías en el pleno, comisiones de análisis y Junta de Coordinación Política. Asociado totalmente lo anterior con un contexto de violencia social, feminicida y de género en Sonora con demandas de la sociedad civil en particular de los grupos feministas que estaban apoyando la solicitud de la primera y segunda Alerta de Género para las principales ciudades de la entidad.

A continuación, podemos ver que las problemáticas con mayor número de iniciativas dentro de la agenda de género en las tres legislaturas fueron a) violencia de género, 2) la niñez y su desarrollo y 3) violencia política por razón de género. En el caso de las dos primeras son totalmente acorde con las problemáticas más sentidas por las mujeres y niñas en la entidad durante el tiempo analizado y la tercera es una problemática que emergió con mayor fuerza a partir de la incursión a mayor escala de las mujeres en la política y en particular en el acceso a los espacios de toma de decisiones y de poder con las leyes de paridad electoral recién aprobadas (al respecto ver la tabla 4).

Tabla 4.- Iniciativas de la agenda de género por legislación 2012-2021.

Agenda de género	2012-2015	2015-2018	2018-2021
Derechos laborales de las mujeres	1	6	2
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	10	7	6
Violencia de género	31	54	32
Violencia política por razón de género	12	20	9
Derechos sexuales reproductivos	7	10	2
La niñez y su desarrollo	18	32	19
Diversidad sexual	2	2	3
Economía del cuidado	2	8	6
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	8	14	11
Lenguaje Incluyente	0	1	0
Total	91	154	90

Fuente: Elaboración propia con base en Diarios de Debate de las legislaturas LX, LXI y LXII del Congreso Local del Estado de Sonora.

a) Inicianes de leyes en las Legislaturas 2012-2021

En otra de las dimensiones de la representación sustantiva podemos ver cómo se incrementó paulatinamente el número de iniciativas dentro de la agenda de género propuesta por las en el periodo analizado, mientras que iniciativas propuestas por los diputados continúan durante todo el periodo analizado sin cambios significativos (al respecto ver la tabla 5).

Tabla 5. Inicianes de leyes en las legislaturas 2012-2021.

Iniciante	2012-2015	2015-2018	2018-2021
Ciudadanos/as/ Organizaciones de la Sociedad Civil	6	13	0
Mujeres diputadas	16	48	40
Hombres diputados	18	22	28
Comisiones	8	21	5
Grupo parlamentario	7	16	17
Gobernador/a	0	1	0
Congreso de la Unión	2	24	0
Comisión Conavim	0	1	0
Congreso Infantil	0	0	0
Total de iniciativas	57	154	90

Fuente: Elaboración propia con base en Diarios de Debate de las legislaturas LX, LXI y LXII del Congreso Local del Estado de Sonora.

Reflexiones

Los hallazgos de la presente investigación muestran que con la ley de paridad en Sonora se ha logrado un avance sustancial en la representación descriptiva y han sentado bases sólidas en la construcción de una agenda de género. En lo que se refiere a la representación sustantiva, se logró aprobar iniciativas de alta relevancia que abonan a la igualdad de género en el estado, en particular, sobre la violencia de género contra las mujeres, problemática que ha estado presente en las últimas dos décadas en la entidad.

El 20 de agosto de 2020, la Secretaría de Gobernación declaró la Alerta por Violencia de Género para Sonora, pero con mayor énfasis en Cajeme, Empalme, Guaymas, Hermosillo, Nogales y San Luis Río Colorado con 72 acciones a realizar en toda la entidad, respecto a la representación política, violencia contra la mujer en razón de género, niñas y su desarrollo, diversidad sexual y otras acciones a favor de las mujeres (Secretaría de Gobierno, 2020) acordes con la agenda de género que ha ido evolucionando en la última década.

Sin lugar a duda, los cambios normativos y jurídicos que se lograron plasmar en el Código Penal, Código Civil y Código de Familia; en la Ley Estatal de Responsabilidades, Ley de Acceso a una Vida Libre de Violencia y la Constitución

Política del Estado de Sonora, así como en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sonora (LIPES), Ley de Educación para el Estado de Sonora, Ley del Servicio Civil, Ley Orgánica del Poder Legislativo, Ley Orgánica del Poder Judicial y Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, son una prueba fehaciente de iniciativas de gran calado y que han generado que la paridad sustantiva haya fecundado raíces fuertes en el caso de Sonora. Sin embargo, hay que seguir profundizando y sobre todo atender los pendientes, como avanzar en los derechos laborales de las mujeres, el lenguaje inclusivo, los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, la despenalización del aborto y la economía de cuidados para la armonización de la vida laboral y reproductiva.

Bibliografía

Cerna, S.P. (2015). “La representación sustantiva de las mujeres en las agendas legislativas de las diputadas mexicanas”. *Política, Global y Ciudadanía*, Vol. 1, num.1, pp. 98-118, Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública, Universidad Autónoma de Nuevo León.

Cerna, S.P. (2017). “La representación sustantiva de las mujeres: un análisis de la legislación sensible al género en México y Paraguay, Tesis Doctoral, México, UNAM.

Cerna, Villagra SP., Ma. A. Hernández García, O. Moya Delgado y R.E. Prado Pérez (2019), “Marco Teórico metodológico”, Ma. A. Hernández García y Jesús Alberto Rodríguez Alonso (eds.), ¿Es la paridad una realidad en los Congresos estatales? México, Instituto Nacional Electoral.

INEGI, 2009. Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (2006). Panorama de violencia contra mujeres: ENDIREH 2006: Sonora/Instituto Nacional de Estadística y Geografía-México: INEGI, c 2009. https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/historicos/2104/702825451707/702825451707_1.pdf

INEGI, 2013. Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (2011). Panorama de violencia contra mujeres: ENDIREH 2011: Sonora/Instituto Nacional de Estadística y Geografía-México: INEGI, c 2013. https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/estudios/sociodemografico/mujeresrural/2011/son/702825050788.pdf

Freidenberg, Flavia y Raymundo Alva Buitrón. 2017. ¡Las reglas importan! Impulsado la representación política de las mujeres desde las leyes electorales en perspectiva multinivel. En La representación política de las mujeres en México. Freidenberg, Flavia (Editora). INE-UNAM. Pp. 1-44.

Gilas, M. Karolina. Reseña: La representación política de las mujeres en México. Revista SAAP, vol. 14, núm. 1, pp. 209-211, 2020. Sociedad Argentina de Análisis Político. Freidenberg Flavia. 2018. Ciudad de México. IJ-UNAM e INE. 300pp.

Krook, M. y A. Messing-Mathie (2013). “Gender Quotas and Comparative Politics: Past, Present, and Future Research Agenda”, en *Politics and Gender*, Vol. 9, núm. 3, pp.299-303.

Lois Martha. y Alonso, Alba. (Coords.) (2014). Ciencia Política con perspectiva de género. Madrid. Ediciones Akal, S.A.

Mazur, Amy 2012. "Feminist Epistemology in the Social Science: An Empirical Approach" en Harold Kincaid (ed.), *Handbook on Metodology and Epistemology in Social Science*, Oxford, Oxford University Press.

Hawkesworth, Mary 2006. *Feminist Inquiry*, New Yersey, Rutgers University Press.

Harding, Sandra. 1991. *Whose Science? Whose Knowledge*, Milton Keynes, Open University Press.

Guba, Egon (ed.). 1990. *The paradigm dialog*, Londres, Sage.

Miker, Martha C. (2019). "Entre el activismo, la ilegalidad y la injusticia" en Burgos Ochoa Leticia (Coord.). *En juego nuestra propia historia. Memorias de la Alerta de violencia de Género contra las Mujeres en Sonora*. AGEG y Red Feminista Sonorense. 2019. Cajeme, Sonora. Pp.107-125.

SEGOB-Conavim, 2017. Resolución de la Secretaría de Gobernación respecto a la Solicitud de Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para el Municipio de Cajeme Sonora. 4 de agosto, 2017. Disponible en file:///C:/Users/martham/Desktop/Resoluci_n_Sonora.pdf

OCNF-Justicia Pro Persona AC, 2019. Solicitud de Declaratoria de Violencia de Género para el estado de Sonora. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/818070/0_Solicitud_AVGM_Sonora_VF_26.06.2019.pdf

SEGOB-Conavim, 2021. Resolución de la Secretaría de Gobernación respecto a la Solicitud de Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para el estado de Sonora. Disponible en Sonora.https://ism.sonora.gob.mx/images/Links_2023/Resolutivo_AVGM_SONORA_1.pdf

Hernández, García Ma. Aidé (coord.) 2022. *La paridad, una realidad aun por construir en los congresos locales de México*. INE-Ciudad de México.

Heath, R., L, Schwindt-Bayer y M,Taylor-Robinson. (2005)." Women on the Sidelines: Women`s Representation on Committees in Latin Americn Legislatures", en *American Journal of Political Science*, vol. 49, num. 2. Pp. 420-436, disponible en <https://www.jstor.org/stable/3647686>

Martínez, M. y A, Garrido, 2013. "Representación descriptiva y sustantiva: la doble brecha de género en América Latina" en *Revista Mexicana de Sociología*, vol. 75, núm. 3, pp. 407-438, disponible en http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttex&pid=S0188-2503201300030000&Ing=es&tlng=es

Barreiro, L y L, Soto, 2015.*La hora de la igualdad sustantiva, participación política de las mujeres en América Latina y el Caribe Hispano, México*, ONU Mujeres.

Palma, E y A, Chimal, 2012." Partidos y cuotas de género. El impacto de la ley electoral en la representación descriptiva en México", en *Revista Mexicana de Estudios Electorales*, 11: 53-78.

Observatorio ciudadano nacional del feminicidio (OCNF).

INEGI, 2024. En números. Documento de análisis y estadísticas. Cuaderno 28. *La Medición del Feminicidio en México*. https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estruc/889463916284.pdf

Zaremborg, G (2009). "¿Cuánto y para qué?: los derechos políticos de las mujeres desde la óptica de la representación descriptiva y sustantiva", en K. Ansolabehere y D. Cerva (Coords.) *Género y derechos políticos. La protección jurisdiccional de los derechos*

político-electoral de las Mujeres en México. México. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en México. Pp. 77-120.