

Estudio Diagnóstico de la Población Guerrerense Migrante en EU

Ante la baja participación en los procesos electorales de la ciudadanía guerrerense radicada en el extranjero, el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, solicitó al Colegio de la Frontera Norte la realización de un estudio denominado: **Estudio Diagnóstico de la Población Guerrerense Migrante en EU**, con el cual buscamos tener datos claros que nos permitan diseñar una estrategia que nos permita mejores resultados en la promoción de la participación política de la ciudadanía guerrerense radicada en el extranjero, principalmente en estados unidos, país en donde se concentra el mayor número de migrantes, en este trabajo, presento los hallazgos más relevantes del mismo y que constituye la base bibliográfica de este documento.

A partir de 2005, los mexicanos en el extranjero obtuvieron el derecho de votar en las elecciones presidenciales gracias a la reforma electoral. Con el tiempo, este derecho se amplió para incluir la participación en elecciones de otros cargos. En 2017, el Instituto Nacional Electoral (INE) comenzó a incluir a los mexicanos en el extranjero en el Listado Nominal de Electores, permitiéndoles registrarse a través de representaciones consulares y votar por correo en las elecciones de 2018.

En 2018, la Ciudad de México y 15 estados más habían incorporado el voto extraterritorial en sus legislaciones, lo que permitió a los mexicanos en el extranjero participar en elecciones federales y locales en estas entidades. Este proceso de inclusión se expandió aún más en años posteriores, con Querétaro uniéndose en 2020.

Los esfuerzos conjuntos del Instituto Nacional Electoral y la Secretaría de Relaciones Exteriores han facilitado la participación de los mexicanos tanto dentro como fuera del país, destacando la importancia de la población mexicana en el extranjero debido a su gran número, principalmente en los Estados Unidos. Según estimaciones del Instituto de Mexicanos en el Extranjero en 2021, había aproximadamente 12 millones de mexicanos en el extranjero, con el 97 por ciento de ellos viviendo en los Estados Unidos. Este fenómeno ha tenido un impacto

significativo en la política electoral mexicana y la representación de la diáspora mexicana en el proceso político.

En gran medida, el voto desde el extranjero ha sido una consecuencia natural del reconocimiento del derecho de los migrantes a participar en elecciones tanto a nivel nacional como local. Este tipo de votación a distancia presenta desafíos significativos para las autoridades encargadas de administrar las elecciones, incluyendo la necesidad de mantener registros precisos de la ubicación de los migrantes, establecer una infraestructura consular adecuada para la creación de listas de votantes específicas, y la implementación del voto por correo y electrónico a través de internet para aquellos ciudadanos que se encuentran más allá de las fronteras del país.

En el caso particular del Estado de Guerrero, el 30 de octubre de 2019, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero (IEPC Guerrero) aprobó la creación de la Comisión Especial del Voto de la Ciudadanía Guerrerense Residente en el Extranjero a través del acuerdo número 047/SO/30-10-2019. Esta comisión estuvo compuesta por consejeros y consejeras electorales, así como por representantes de los partidos políticos en el estado. Su objetivo principal era supervisar y coordinar las actividades relacionadas con la implementación del voto de los ciudadanos guerrerenses que residían en el extranjero. El 27 de noviembre del mismo año, se llevó a cabo la integración del Grupo de Trabajo Interno de la Comisión Especial del Voto de la Ciudadanía Guerrerense Residente en el Extranjero para el Proceso Electoral 2020-2021, según lo establecido en el acuerdo 054/SO/27-11-2019.

El 14 de octubre de 2020, a través del Acuerdo 56/SE/14-10-2020, se aprobó la creación de diversas Comisiones Permanentes y Especiales, entre las que se incluyó la renovación de la Comisión Especial del Voto de la Ciudadanía Guerrerense Residente en el Extranjero. Esta comisión asumió la responsabilidad de supervisar el proceso electoral ordinario de 2020-2021. Durante este período, los guerrerenses que vivían fuera del territorio nacional tuvieron la oportunidad de participar en el proceso democrático para elegir a sus gobernantes. Como resultado,

el voto extraterritorial, de acuerdo con las modalidades establecidas por la ley, se convirtió en una realidad para los guerrerenses.

En el caso de los ciudadanos guerrerenses que residen en el extranjero, según los datos del INE hasta el 17 de marzo de 2023, el registro electoral muestra la presencia de 88,662 personas con capacidad para votar. De este grupo, 34,468 individuos conforman el Listado Nominal, lo que representa el 38.87 por ciento del total registrado en el Padrón Electoral de Residentes Guerrerenses en el Extranjero. Es importante no solo conocer el número real de migrantes guerrerenses en los Estados Unidos, sino también su ubicación y características sociodemográficas básicas. Estos datos son esenciales para que el IEPC Guerrero pueda desarrollar estrategias efectivas que aborden la complejidad de localizar a su diáspora y fomentar su participación en las elecciones locales del estado.

En este sentido, es crucial llevar a cabo actividades que informen a la ciudadanía sobre su derecho al voto y facilitar los procedimientos necesarios para su inclusión en el Listado Nominal de Electores Residentes en el Extranjero, permitiéndoles ejercer su derecho al sufragio de manera efectiva.

En este sentido, se requiere de un estudio, que tiene como objetivo proporcionar información inicial sobre las características sociodemográficas de esta población migrante, así como su cantidad y distribución geográfica en todo el mundo, con un enfoque especial en los migrantes guerrerenses en los Estados Unidos.

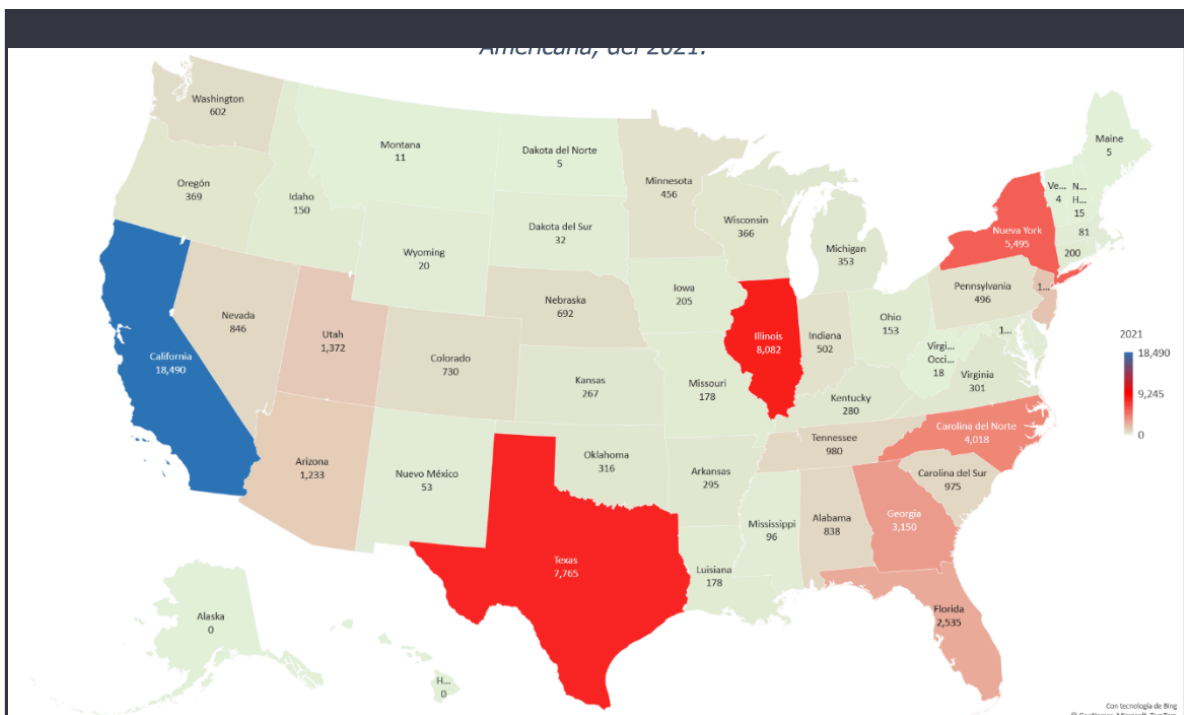
Estos datos sentarán las bases para implementar medidas y acciones concretas que promuevan los derechos políticos de este grupo, estimulen su participación en los procesos políticos locales y fortalezcan los lazos con sus lugares de origen y las familias que dejaron atrás.

Cómo migra la ciudadanía guerrerense.

Según la información proporcionada por la Encuesta sobre Migración en la Frontera Norte (EMIF Norte) en relación con los patrones de migración de guerrerenses hacia y desde los Estados Unidos, parece que la mayoría de estos migrantes se concentran principalmente en la zona fronteriza, y en cierta medida, en los estados costeros del Atlántico y en la región de los Grandes Lagos. No obstante, al examinar los datos de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), se puede observar que la emisión de matrículas consulares para personas originarias de Guerrero, que residen en los Estados Unidos, refleja un patrón de dispersión mucho más amplio en todo el territorio estadounidense.

Es evidente que la población guerrerense en los Estados Unidos se encuentra distribuida de manera extensa. Es importante aclarar que el acceso a la matrícula consular está dirigido a diversas categorías de personas: 1) aquellos migrantes que ingresaron de manera irregular a los Estados Unidos; 2) los migrantes que cuentan con documentos de residencia legal en territorio estadounidense; y 3) los descendientes de padres mexicanos que, habiendo nacido en los Estados Unidos, buscan beneficiarse de los servicios que ofrece el gobierno mexicano. La matrícula consular se considera un documento oficial de identificación emitido por el gobierno mexicano para los connacionales que residen en el extranjero y, además de ser reconocida como una forma de identificación por algunos gobiernos extranjeros, permite a las representaciones consulares de México mantener un registro de los mexicanos que viven fuera del país.

Ilustración 1. Distribución Espacial de las Matrículas Consulares de Alta Seguridad Expedidas dentro del Territorio Estadounidenses a Originarios de Guerrero por Estados de la Unión Americana, del 2021. Fuente: Estudio Diagnóstico de la Población Guerrerense Migrante en Estados Unidos, página 21, ilustración 5.



La diáspora guerrerense en estados unidos.

El estado de Guerrero ha experimentado históricamente altos niveles de rezago social a nivel nacional, según los informes del CONEVAL desde el año 2000. Esto ha resultado en un flujo constante de emigrantes que abandonan la entidad, ya sea dirigiéndose a los Estados Unidos u otras regiones de México.

De acuerdo con el INEGI, aproximadamente el 75 por ciento de los municipios de Guerrero enfrentan pobreza alimentaria, afectando al 50 por ciento de la población. Además, se estima que 3 de cada 4 familias experimentan exclusión social en el estado (INEGI, 2011). Para el año 2020, el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI) estimó que la población de Guerrero alcanzó los 3,540,685 habitantes. Sin embargo, el CONEVAL reportó que dos tercios de la población (2,363,200 personas) se encontraban en situación de pobreza, mientras que la mitad de la población enfrentaba pobreza alimentaria, careciendo de acceso a una alimentación nutritiva y de calidad (1,283,000 personas) (CONEVAL, 2020).

La estimación de la población mexicana en los Estados Unidos ha sido un desafío debido a la gran cantidad y constante flujo de personas que ingresan de manera irregular en busca de mejores oportunidades. Este fenómeno no se limita únicamente a los migrantes indocumentados de origen mexicano, sino que involucra a migrantes de diversas nacionalidades, incluyendo caribeños, centroamericanos, sudamericanos, africanos y asiáticos.

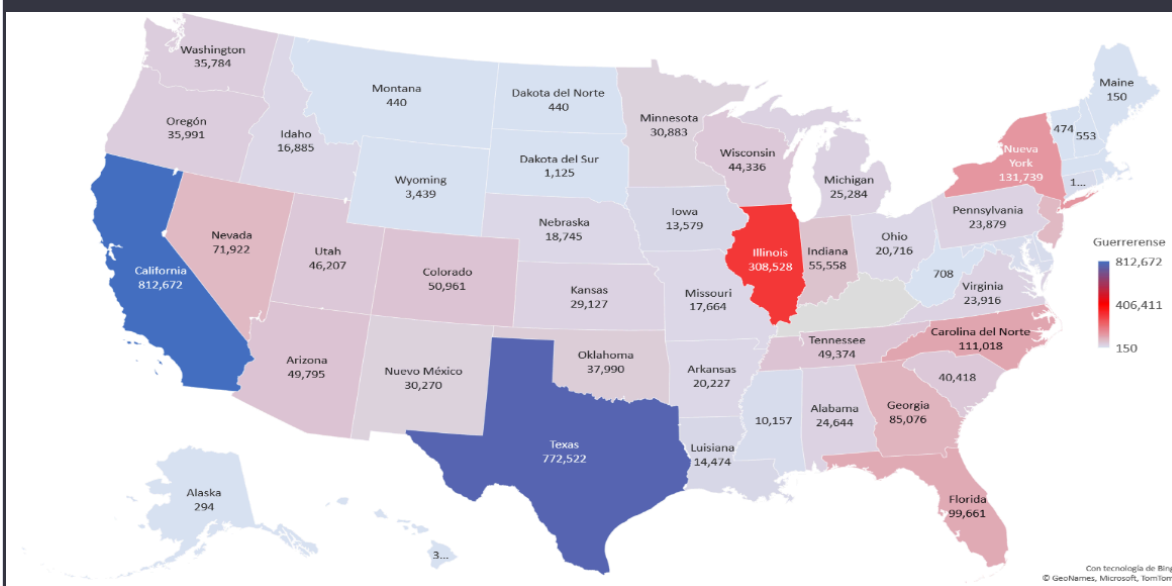
Para abordar este desafío, las autoridades estadounidenses, a través del Buró del Censo de los Estados Unidos, han implementado instrumentos para identificar y cuantificar a esta población, independientemente de su estatus legal. Sin embargo, la información recopilada solo identifica a nivel de país o estado de origen, lo que dificulta el seguimiento de las regiones específicas de procedencia dentro de cada país de origen.

El flujo constante de migrantes mexicanos indocumentados hacia los Estados Unidos es difícil de medir debido a la porosidad de la frontera y la falta de registros precisos por parte del gobierno mexicano. Esto se complica aún más debido al fenómeno de la circularidad migratoria, donde los migrantes pueden entrar y salir del país. Sin embargo, los registros de emisión de la Matrícula Consular en los Estados Unidos por parte de las representaciones mexicanas proporcionan información sobre la composición de la población de origen mexicano, incluyendo sus estados y municipios de procedencia, entre otras variables sociodemográficas. Esto permite rastrear su ubicación dentro de los Estados Unidos a nivel de estados y condados.

La Matrícula Consular es un documento de identificación aceptado en numerosos servicios en los Estados Unidos, siendo principalmente solicitado por migrantes mexicanos indocumentados, aunque también está disponible para residentes permanentes. La propuesta metodológica planteada en este contexto se basa en la Encuesta Poblacional Comunitaria (Community Population Survey - CPS) realizada por el Buró del Censo de los Estados Unidos y las estadísticas proporcionadas por

el Instituto de Mexicanos en el Extranjero sobre la emisión de Matrículas Consulares en el territorio estadounidense.

Il·lustració 2. Distribució de matrícules consulars de guerrerenses de 2011 a 2020. Fuente: Estudio Diagnóstico de la Población Guerrerense Migrante en Estados Unidos, página 33, ilustración 9.

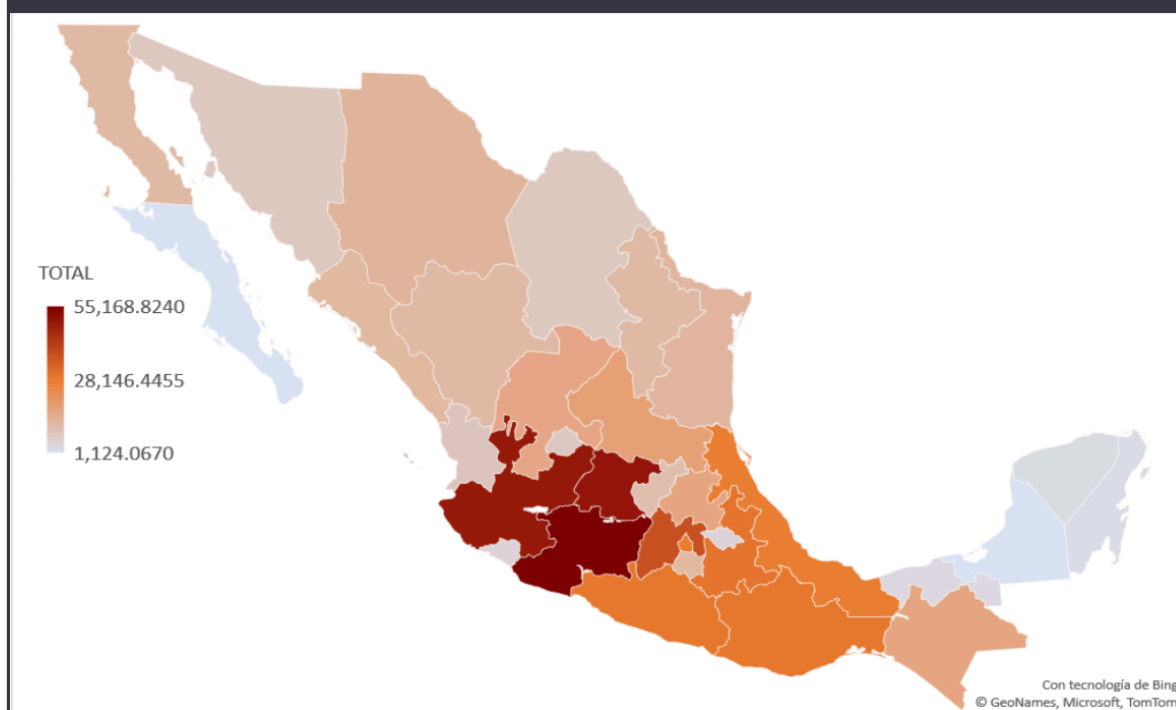


Remesas

Las remesas, que consisten en el envío de recursos económicos principalmente desde los Estados Unidos por parte de migrantes hacia sus familias en sus lugares de origen, son un indicador importante de la relevancia de la población mexicana en ese país y proporcionan información sobre el grado de conexión entre las familias mexicanas que reciben las remesas y su relación con los Estados Unidos. Al analizar la cantidad y destino de las remesas que llegan al estado de Guerrero, podemos tener una idea de la fuerza de los lazos entre la población guerrerense y sus familiares que residen en los Estados Unidos.

Según las estadísticas del Banco de México, desde 2003 hasta el tercer trimestre de 2022, se han recibido un total de 553,083.622 millones de dólares en remesas familiares en México, y más del 37 por ciento de estas remesas ingresaron en los últimos 5 años. A nivel nacional, los estados de Michoacán, Guanajuato y Jalisco ocupan los primeros lugares en términos de recepción de remesas, mientras que Guerrero ocupa la séptima posición. Durante las últimas dos décadas, las estadísticas del Banco de México han mostrado un aumento constante en las remesas familiares, lo que ha beneficiado la economía del país y el gasto de muchos connacionales, especialmente en las regiones del centro y sudeste de México.

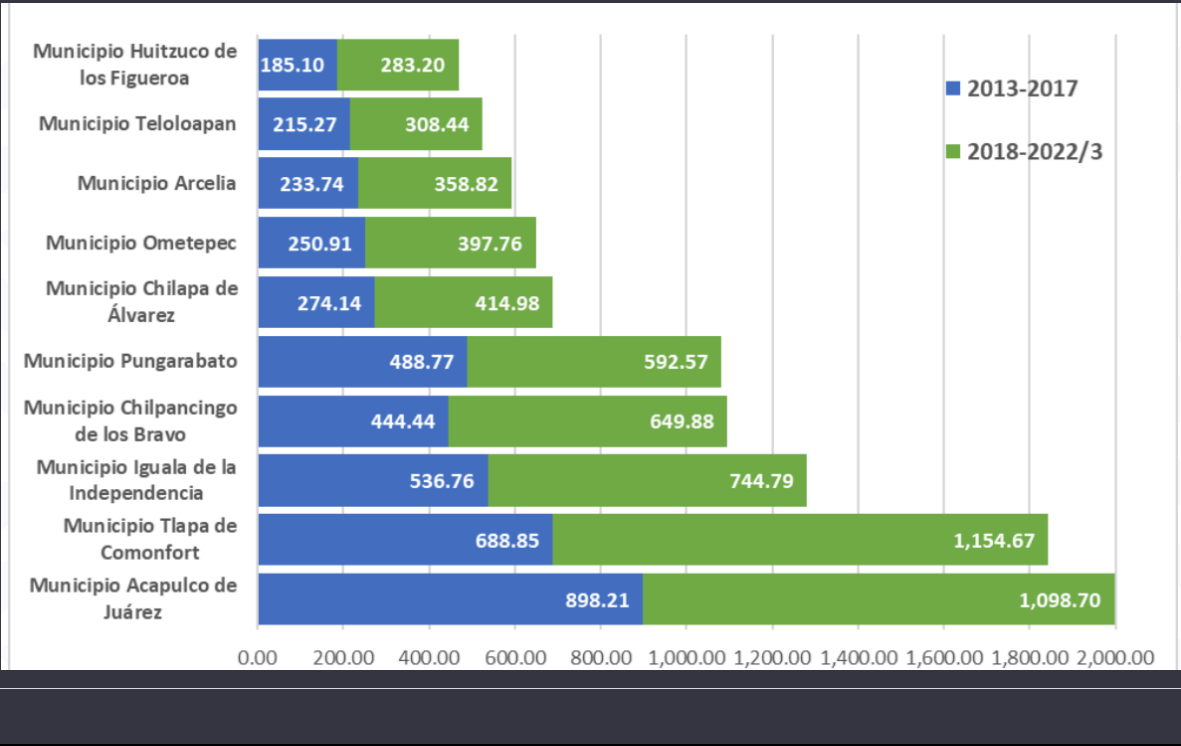
Ilustración 3. Remesas recibidas del 2003 al 3er trimestre de 2022, por entidad (en millones de pesos) Fuente: Estudio Diagnóstico de la Población Guerrerense Migrante en Estados Unidos, página 39, ilustración 12.



De los 85 municipios que integran la entidad, hay 10 en los que se concentra la recepción de las remesas procedentes de los Estados Unidos, en conjunto reciben

cerca de las dos terceras partes del total (61.30 por ciento), destacando el municipio de Acapulco de Juárez, el cual en la última década sumó cerca de los 2 mil millones de dólares (1,996.91 millones de dólares).

Ilustración 4. Remesas recibidas del 2003 al tercer trimestre de 2022 por los principales municipios receptores del estado de Guerrero (en millones de dólares. Fuente: Estudio Diagnóstico de la Población Guerrerense Migrante en Estados Unidos, página 42, ilustración 16.



Perfil de la población migrante.

En términos demográficos, se observa una predominancia de dos grupos de edad: el primero está compuesto por personas de 19 a 29 años, seguido por el grupo de 29 a 39 años. Es importante mencionar que el grupo de 50 años en adelante también

tiene cierta representación, mientras que el grupo de 40 a 49 años tiene una participación relativamente menor.

Es relevante señalar que, aunque se podría esperar una baja participación del grupo de 15 a 19 años, en el año 2016 su presencia fue cercana al 30 por ciento del flujo migratorio de personas que se desplazaron desde el Sur hacia los Estados Unidos. Además, es importante destacar que en ambos flujos migratorios, aproximadamente la mitad de las personas en 2015 tenían 50 años o más.

En cuanto a la educación de los migrantes guerrerenses, se observa un aumento en la participación de personas con estudios universitarios incompletos en el año 2017, especialmente en el flujo de migrantes que se desplazan desde el Sur hacia los Estados Unidos. Esta tendencia también se observó en 2008, pero solo en el flujo de migrantes que regresan de los Estados Unidos, donde un grupo con estudios universitarios incompletos representó cerca del 30 por ciento de la composición de la migración de retorno de ese año.

Por otro lado, a pesar de que tradicionalmente el jefe de hogar había sido el protagonista principal en ambos flujos migratorios de guerrerenses, a partir de 2015 su participación comenzó a disminuir en favor de la inclusión de personas que se identificaron como hijos en la composición de los hogares migrantes. Esto se relaciona con el aumento en la participación de personas solteras a partir de 2014, incluso superando la participación de las personas casadas en el flujo de migrantes guerrerenses procedentes del Sur hacia los Estados Unidos.

Dado el enfoque agrícola tradicional en el Estado de Guerrero, no es sorprendente que las actividades principales de los integrantes de ambos flujos migratorios estén relacionadas con el sector agrícola. Sin embargo, es notable cómo a partir de 2015, en el flujo migratorio de personas que se desplazan desde el Sur hacia los Estados Unidos, aumentó la participación de personas que provienen de actividades en el sector de servicios.

Conclusiones

Este estudio nos da las siguientes conclusiones:

- Las localidades norteamericanas localizadas en la costa del pacífico y la región de la frontera sur de los Estados Unidos, concentra la mayor cantidad de población mexicana residente en los Estados Unidos
- La población de origen mexicana en los Estados Unidos susceptible de ejercer sus derechos políticos asciende al 68.23 por ciento del total estimado en 37.2 millones de personas para el año 2022.
- Entre los años setenta y hasta el 2019 ingresaron a los Estados Unidos cerca de 46 millones de migrantes (45.820 millones de personas), de las cuales cerca del 52 por ciento eran de origen mexicano
- De acuerdo los datos de la EMIF Norte, entre el 2005 y el 2020 fueron devueltos por las autoridades migratorias norteamericanas a través de la frontera, cerca de 124 mil migrantes mexicanos originarios del estado de Guerrero.
- Entre el 2005 y el 2020 los datos de la EMIF Norte reportó que la Patrulla Fronteriza regresó por el Estado de Arizona 84,013 guerrerenses (67.76 por ciento), California devolvió 16,618 connacionales de Guerrero (13.40 por ciento) y Texas 12,954 migrantes del estado de la Guelaguetza (10.45 por ciento).
- Entre el 2005 y el 2020 la EMIF Norte registró 103,325 migrantes guerrerenses con destino hacia los Estados Unidos, de los cuales 36,546 se dirigían a California (61.50 por ciento), 9,126 hacia Arizona (8.33 por ciento) y 5,305 a Texas (5.3 por ciento).

- Entre el 2005 y el 2020 la EMIF Norte registró a 161,723 residentes de origen guerrerense que regresaron de los Estados Unidos vía terrestre, mientras que para el mismo período se identificaron a residentes guerrerenses en los Estados Unidos que regresaron a México vía aérea.
- Del flujo de retorno vía aérea de residentes guerrerenses en los Estados Unidos entre el 2005 y el 2020, la EMIF Norte destacan además de los estados tradicionales – California y Texas–, los estados de Nueva York, Illinois y Florida (Tabla 5).
- La distribución espacial por entidad en los Estados Unidos de la expedición de matrículas consulares a residentes guerrerenses, muestra cierta preponderancia en estados de la costa del atlántico y de los grandes lagos.
- De acuerdo con las estadísticas de las representaciones consulares de México en los Estados Unidos, la masa promedio de población entre el 2007 y el 2021 osciló entre los 254,034 y los 326,919 personas, es decir, un promedio cercano a los 300 mil guerrerenses residentes estables en dicho país, con su matrícula consular vigente.
- De acuerdo con las matrículas consulares emitidas entre el 2011 y el 2020 por las representaciones consulares mexicanas en el extranjero, de la población guerrerense radicada en el continente americano los Estados Unidos concentran el 98.73 por ciento del total, y Canadá menos del 1 por ciento (0.85 por ciento.)
- De la población guerrerense residente en la región caribeña, el 65 por ciento se localiza en República Dominicana, mientras que, de los guerrerenses radicados en la región centroamericana, el 37 por ciento se radica en Guatemala.
- De la población guerrerense residente en la región sudamericana, destacan los países de Ecuador, Colombia y Brasil como lugares de residencia de los guerrerenses en el exterior, con el 22, 17 y 16 por ciento, respectivamente.

- Los principales destinos de los guerrerenses en Latinoamérica son los países de Guatemala, República Dominicana y Puerto Rico, las cuales en conjunto suman el 51 por ciento de los radicados en esta región.
- En la región de Asia, China y Japón son los países con el mayor número de residentes guerrerenses, sumando en conjunto el 41 por ciento de esta población en la región.
- En la región europea, España y Reino Unido son los que alojan el mayor número de residentes guerrerenses en la zona, 1,340 y 1,289 personas que representan el 59 por ciento del total en la región.
- Región de Oceanía sólo registran población guerrerense los países de Australia y Nueva Zelanda, en proporciones muy parecidas.
- Para el 2022 la población de origen mexicana residente en los Estados Unidos se estimó en 38'655,276 personas de acuerdo al Buró del Censo de dicho país, de los cuales 26'893,291 cuentan con ciudadanía estadounidense por nacimiento y el resto son migrantes.
- Se estimó una población de 3'287,941 de personas de origen guerrerense residente en los Estados Unidos; de los cuales 1'055,160 corresponde a residentes nacidos en Guerrero y que migraron a dicho país, de los cuales cerca de la cuarta parte se ubican en el estado de California (24.72 por ciento), mientras que otra cuarta parte se localiza en el estado de Texas (23.50 por ciento).
- La mayor concentración de la población guerrerense se registró en California, Estados Unidos, particularmente dentro del Condado de Los Ángeles donde se ubican cerca de un cuarto de millón de migrantes guerrerenses (247,599).
- La localidad de Chicago, Illinois, es la que se ubica en primer orden respecto del número de matrículas consulares emitidas en el 2021, y que refiere

presumiblemente la mayor cantidad de migrantes recientes procedentes de Guerrero que ingresaron a los Estados Unidos.

- En los condados de Oxnard y Santa Ana, California, 1 de cada 5 solicitudes de matrículas fueron de residentes de origen guerrerense.
- En la ciudad de San Diego, cerca de 1 de cada 7 solicitudes de matrículas consulares fueron de residentes de origen guerrerense, mientras que en Fresno y San Bernardino la proporción se ubicó entre 1 de cada 9 y de cada 12, respectivamente.
- Del 2003 al tercer cuatrimestre del 2022, han ingresado a nuestro país un total de 553,083.622 millones de dólares por concepto de remesas familiares, de los cuales poco más de la tercera parte ingresaron en los últimos 5 años (37 por ciento).
- Jalisco, Michoacán, Guanajuato, Estado de México y Puebla recogen en forma conjunta cerca de las dos quintas partes del total de las remesas (39.98 por ciento); es decir, cerca de dos dólares de cada cinco que son enviados como remesas a dichas entidades del país.
- Los diez municipios del Estado de Guerrero que más concentran la recepción de las remesas procedentes de los Estados Unidos, en conjunto reciben cerca de las dos terceras partes del total (61.30 por ciento), destacando el municipio de Acapulco de Juárez, el cual en la última década sumó cerca de los 2 mil millones de dólares (1,996.91 millones de dólares).
- En los últimos años se incorporaron seis nuevos municipios a la recepción de remesas, Xalpatláhuac, José Joaquín de Herrera, Atlamajalcingo del Monte, Pedro Ascencio Alquisiras, Cuetzala del Progreso y Tlacoapa.
- El monto promedio mensual total de remesas recibidas en el Municipio de Acapulco de Juárez se incrementó del 2013 al 2022 de 14.7956 a 18.5375 millones

de dólares; siendo el mayor incremento en el Municipio de Tlapa de Comonfort, donde pasó de 10.1932 a 23.7011 millones de dólares de remesas mensuales.

- De los 223,875 guerrerenses identificados como procedentes del sur y con destino a los Estados Unidos dentro del período analizado (2005 a 2018), en una proporción de cinco de cada seis resultaron ser varones (86 por ciento).
- El grupo de edad de los 20 a los 29 años es el que predomina a lo largo del tiempo, aun cuando en diversos años (2008, 2010, 2015 y 2017) el flujo de este grupo de edad provenientes de Estados Unidos es superado por los grupos de edad de 30 a 39 y 50 y más, respectivamente.
- La participación del grupo de 15 a 19 años sea baja, en el 2016 fue cercana al 30 por ciento del flujo de procedentes del Sur hacia los Estados Unidos. Asimismo, destaca también en ambos flujos –procedentes de los Estados Unidos y del sur hacia dicho país–, que en 2015 cerca de la mitad se conformó por personas de 50 o más años.
- Dos terceras partes de la población de origen mexicano residentes en los Estados Unidos son mayores de 18 años.
- Los residentes guerrerenses en el Estado de California, Estados Unidos, fueron los que mayor proporción de mujeres se ubicaron en edad laboral, de 43.6 por ciento, respecto de las otras tres entidades de mayor concentración de esta población.
- El mayor porcentaje de escolaridad de los residentes guerrerenses se ubica en el nivel de estudio de secundaria terminada y con certificado (33.1 por ciento), seguido de los niveles de primaria incompleta (18.9 por ciento), primaria con certificado (16.9 por ciento) y preparatoria con certificado (16.7 por ciento).
- La población mexicana residente en los tres estados norteamericanos con mayor presencia –California, Texas e Illinois–, presenta fuertes semejanzas respecto al tipo

de ocupación de los trabajos que realizan, destacando fuertemente las actividades de servicios.

- Los residentes mexicanos en el estado de Illinois, que cerca de dos terceras partes de estos se orienten a actividades de servicios (60.3 por ciento) lo cual al parecer ha sido una tendencia en los últimos años, de acuerdo con lo mostrado por las estadísticas de la EMIF Norte.
- Texas se ubica como el estado con mayor población de origen guerrerense nacida en los Estados Unidos, sin embargo, el estado de California aloja la mayor descendencia de primera, segunda y tercera generación.

