

**Acciones afirmativas sobre paridad total y su impacto en la integración del Congreso del Estado de Yucatán en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021**

**Affirmative actions on total parity and its impact on the integration of the Congress of the State of Yucatán in the Ordinary Local Electoral Process 2020-2021**

**Mtra. María del Mar Trejo Pérez<sup>1</sup>**

La paridad total es un principio por el cual se maximizan los derechos políticos-electorales de la mujer para ser votada a un cargo público y poder acceder a él, implicando la paridad en cargos unipersonales, en gabinetes, organismos públicos autónomos y en todos los espacios de participación. El 2019 fue un año trascendental para las mujeres yucatecas, ya que la paridad total quedó plasmada en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) y en la Constitución Política del Estado de Yucatán (CPEY). Con estas reformas, se garantizaba la integración paritaria de los órganos de los Poderes Legislativo Federal y Estatal. En el caso yucateco, la integración paritaria del Congreso Estatal inició con las acciones afirmativas aplicadas por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán (IEPAC) en el Proceso Electoral 2017-2018 para mover candidaturas de diputaciones de representación proporcional. Con las citadas reformas constitucionales, aunado con la reforma a la legislación electoral local del 13 de abril de 2020, el IEPAC quedó facultado para maximizar el principio de paridad tanto en la postulación de candidaturas como en la integración del Congreso Yucateco. Partiendo de la premisa de que la paridad no es un techo, sino un piso, para el Proceso Electoral 2020-2021, el IEPAC emitió los Lineamientos para el Cumplimiento del Principio de Paridad de Género en el Registro de Candidaturas e Integración del Congreso del Estado y los Ayuntamientos para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, en donde se aplicaron acciones afirmativas para la paridad en las candidaturas de mayoría relativa y de representación proporcional, así como para la integración del Congreso. El resultado de las elecciones del 6 de junio de 2021 fue que 9 diputaciones de 15 de mayoría relativa serán ocupadas por mujeres, así como 5 escaños de 10 de representación proporcional. Por primera vez en la historia de Yucatán, el Congreso del Estado quedó integrado paritariamente de manera natural.

---

<sup>1</sup> Consejera Electoral en el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán.

## **Introducción**

En Yucatán, la mujer ha recorrido un largo camino para obtener el acceso a los órganos del poder de manera democrática. Desde que se implementaron las cuotas de género, se emprendió el camino del reconocimiento al derecho político-electoral de las mujeres a ocupar cargos de elección popular libre de todo obstáculo. Eso se ha logrado debido a la implementación de acciones afirmativas, pero no se han afianzado por consenso, ha requerido su cuota de esfuerzo y persistencia por parte del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán (IEPAC), para promover y garantizar los derechos político- electorales de las ciudadanas yucatecas.

El Congreso del Estado de Yucatán ha representado a las fuerzas ideológicas que confluyen en la entidad. Fue en el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, cuando por primera vez se logró la integración paritaria del Congreso Estatal, gracias a los ajustes de género realizados por el Consejo General del IEPAC, al aplicar una acción afirmativa, misma que fue controvertida ante la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF). Es cierto que se logró la integración paritaria, pero con un esfuerzo desde la comisión de paridad de género, aprobando por mayoría de votos el criterio para la integración paritaria que se aplicó posteriormente en la sesión del Consejo General donde se asignaron las diputaciones de mayoría relativa.

El Proceso Electoral Ordinario Local 2020-2021, se caracterizó por tres circunstancias: fue parte del Proceso Electoral más grande de la historia de México, se llevó durante la contingencia sanitaria provocada por el COVID-19 y, por primera vez en la historia de Yucatán, el Congreso del Estado será integrado mayoritariamente por mujeres. En el presente trabajo se relatará ese camino que ha recorrido el IEPAC para que las mujeres yucatecas obtengan el acceso a los cargos públicos de elección popular, circunscribiéndose a la integración del órgano colegiado legislativo local. Se transitará desde el marco teórico de las cuotas y de la paridad de género, su implementación en la legislación electoral de Yucatán y sus efectos en los resultados de cada proceso electoral para la integración del Congreso del Estado de Yucatán, desde la implementación de las cuotas de género hasta el logro de la integración paritaria del órgano legislativo yucateco.

## **Paridad de género**

La participación de las mujeres en los asuntos públicos ha tenido un largo camino lleno de obstáculos. No solo en la participación en las urnas, sino también en el proceso de ser electas a un cargo y poder ejercerlo libre de todo tipo de violencia por razón de género. “La participación política constituye un continuo que incorpora en un extremo el ejercicio del voto, y en otro la participación en puestos de elección popular.” (Instituto de Liderazgo Simone de Beavoir, 2019: 19). La Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH, 2018: 7), ha señalado que es indispensable que “el Estado genere las condiciones y mecanismos óptimos para que dichos derechos políticos puedan ser ejercidos de manera efectiva, respetando el principio de igualdad y no discriminación”.

Para que sea efectiva la participación política de las mujeres, según el Instituto de Liderazgo Simone de Beavoir (2019: 21) “requiere de atender todas las barreras que encuentran en su participación... en puestos de elección popular”. Es indudable el derecho al voto activo y pasivo de las mujeres, pero es necesario que se eliminen los obstáculos y barreras que les han impedido ejercer el derecho a ser votadas y a ocupar cargos de elección popular. Las mujeres precandidatas y candidatas son víctimas de estereotipos sobre sus capacidades, su condición, sobre su maternidad y las habilidades que pueden desarrollar, llegando a padecer todo tipo de violencia política.

Las mujeres tenemos el derecho a participar en cualquier ámbito de la vida pública en igualdad de condiciones que los hombres, la normatividad aplicable debe garantizar el ejercicio de los derechos políticos-electorales de las mujeres, ya que, según Margarita Dalton Palomo (2014), “es una condición sin la cual la democracia de género no puede entenderse como un avance verdadero hacia otro modo de gobernar y hacer leyes”.

Las autoridades electorales hemos implementado medidas cuyo propósito es eliminar las barreras que impiden a las mujeres acceder a los puestos de poder, las cuales se denominan acciones afirmativas, que forman parte de un sistema cuyo fin es que “grupos minoritarios tradicionalmente discriminados [tengan] igualdad de oportunidades” (Aguilar, 2011: 42). En este sentido, Sandra Serrano García (2014: 72) señala que el objetivo de las acciones afirmativas es modificar las causas estructurales que permiten la perpetuación de la desigualdad, por lo que estas medidas deben ser temporales, cuya duración finalizará cuando la normatividad corrija esta situación y, además, cambien las condiciones que propician la desigualdad que se está combatiendo.

Las acciones afirmativas que se han aplicado para que las mujeres tengan acceso a los cargos públicos se han basado en cuotas de género que obligan a los partidos políticos destinar un determinado porcentaje de sus candidaturas para la postulación de mujeres a cargos públicos de elección popular. Estas cuotas fueron el primer paso para llegar a la paridad, misma que, según Roselia Bustillo Marín (2015: 64), tiene tres principales características:

- a) Es cualitativa y cuantitativa, en donde se cumple estrictamente el 50-50 por ciento de postulación de candidaturas de hombres y mujeres.
- b) Se aplica para la integración de los órganos gubernamentales.
- c) Es horizontal y vertical, en donde se aplica el principio del 50-50 por ciento tanto en la integración de cargos de mayoría relativa como de representación proporcional y, en el caso de que el número de integrantes sea impar, deben conformarse con una diferencia entre ambos sexos que no sea superior a 1.

Ahora bien, se ha presentado que la aplicación del principio de paridad en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular no se ha reflejado en la integración de los escaños de mayoría relativa y de representación proporcional de los Congresos Locales. En este caso, su conformación debe reflejar la forma en que está integrada la sociedad a que representa, debido a que se parte del supuesto de que un congreso legislativo es el sustituto de todo el pueblo (Aguilar, 2011: 44), por lo que debe existir una “representación espejo” que refleje la paridad de género.

En un trabajo coordinado por José Alberto Rodríguez Alonso, Ma. Aidé Hernández García y Octaviano Moya Delgado (2019: 622-625), se descubrió que los partidos políticos han aplicado el principio de paridad de género para la selección de las candidatas y los candidatos, pero no se ha visto replicado en la conformación de los Congresos Estatales. “Ya no se trata del sufragio no de la mera posibilidad de ser postulado para un cargo público, sino de cómo traducir la diversidad de nuestras sociedades en un abanico más representativo en los niveles de decisión pública” (Picardo, 2019: 65).

Como se verá más adelante, los Institutos Electorales Estatales hemos tenido que aplicar acciones afirmativas para lograr la integración paritaria de los Congresos Locales. La implementación de estas acciones afirmativas ha sido para mover el orden de prelación en las listas de candidaturas de representación proporcional, se aplican una vez que han finalizado los cómputos de las diputaciones de mayoría relativa. Se puede observar que, pese a los avances sobre paridad

de género, la integración paritaria o la aplicación del principio de paridad total se ha hecho en la modificación de la integración de las diputaciones de representación proporcional.

### **Antecedentes de la implementación del principio de paridad total en la integración del Congreso del Estado de Yucatán**

Yucatán es un estado pionero en los derechos político-electorales de las mujeres en México. Basta mencionar que fue en esta entidad en donde se celebró el Primer Congreso Feminista en 1916 y que Rosa Torres fue la primera mujer en ocupar un puesto de elección popular (Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir, 2019: 29). A la par de la aplicación del principio de paridad total, en un principio el caso yucateco fue similar al federal, pero a partir del Proceso Electoral 2014-2015 tomó un camino distinto.

Hay que señalar que el artículo 20 de la Constitución Política del Estado de Yucatán (CPEY), establece que el Poder Legislativo se deposita en el Congreso del Estado de Yucatán, mismo que se integra con veinticinco diputaciones, quince de ellas de mayoría relativa elegidos en distritos uninominales y las restantes diez por representación proporcional.

El 30 de junio de 2003, mediante el “Decreto Número 290 por el que se reforman, adicionan y derogan diversos artículos del Código Electoral del Estado de Yucatán”, estableció el sistema de cuotas de género del 70%-30%. Como sucedió a nivel federal, en la reforma no se señaló a qué género se aplicaba el porcentaje de 70%, por lo que los partidos políticos postularon a las mujeres en el 30% de sus candidaturas. En cuanto a las candidaturas de representación proporcional abrió la posibilidad de que un candidato de distinto género estuviese en los tres primeros lugares de las listas elaboradas por los partidos políticos.

El 24 de mayo de 2006 entró en vigor la Ley de Instituciones de Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán (LIPEEY-2006). Esta ley conservó la cuota 70%-30% para las candidaturas de mayoría relativa y que uno de los tres primeros lugares de la lista de candidaturas de representación proporcional fuese de un género distinto. La innovación que trajo fue que las candidaturas a diputaciones de representación proporcional se registraran por medio de listas de cinco candidaturas. En cuanto a la asignación de escaños de representación proporcional, la reforma determinó que el Consejo General del entonces Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán, previo a la asignación de escaños de representación proporcional, elaborase una lista de 10 candidatos y candidatas en orden de

prelación, por cada uno de los partidos políticos y coaliciones que hubiesen alcanzado el 2% o más de la votación emitida en el Estado. Esta lista se integraba con la lista previa de 5 candidaturas registradas y otra lista con las 5 candidaturas de mayoría relativa que encabezaron su fórmula, del mismo partido político o coalición, ordenados de manera de decreciente de acuerdo a los mayores porcentajes de votación válida que hubieran alcanzado en sus respectivos distritos, con relación a las candidaturas de su propio partido político o coalición, excluyendo a los que hubieran ganado la elección. La lista definitiva de las 10 candidaturas se integraba alternando una a una, a las relacionadas en las listas anteriores, iniciando con el primero de la lista registrada previamente. Este procedimiento se aplicó en tres procesos electorales: 2006-2007, 2009-2010 y 2011-2012

El 31 de agosto de 2012 se reformó la fracción II del artículo 189 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán (LIPEEY-2012), trayendo las siguientes innovaciones:

- a) Persistía la aplicación de la cuota de género del 70%-30%, a las candidaturas de mayoría relativa excepto cuando la designación fuese resultado de un proceso de selección interna democrático.
- b) En las listas de candidatas y candidatos a diputados por el principio de representación proporcional dentro de las tres primeras candidaturas habrían dos candidaturas del mismo género.

Estas disposiciones no se aplicaron debido a la Reforma Electoral del año 2014, misma que marcaría un partaguas en el sistema democrático en México.

El 28 de junio de 2014, se publicó, en el Diario Oficial del Gobierno del Estado de Yucatán, la LIPEEY-2014, la cual trajo las siguientes innovaciones:

- a) Con relación a las candidaturas de mayoría relativa:
  - Registro por fórmulas compuestas por una/un candidata/o propietaria/o y una/un suplente, ambos del mismo género.
  - Implementación de la paridad de género en la totalidad de las 15 candidaturas (50%-50%), lo que se denomina paridad horizontal, y la facultad del IEPAC para rechazar el registro de fórmulas que no cumplan con este principio.
- b) En cuanto a las candidaturas de representación proporcional, estableció el registro de listas de 5 candidatas/os propietarios, alternando los géneros para garantizar el principio de paridad hasta agotar la lista.

- c) Conservó la elaboración de una lista de 10 candidaturas obtenidas con la mezcla de las 5 candidaturas registradas previamente y la que comenzó a llamarse coloquialmente “de repechaje”.

Cabe mencionar que en el Proceso Electoral Local 2014-2015, fue la primera vez que el IEPAC intentó aplicar una acción afirmativa tendiente a la integración paritaria total del Congreso del Estado, consistente en modificar el orden de prelación de las listas de las 10 candidaturas de los partidos políticos para permitir que tres candidatas mujeres a diputaciones de representación proporcional accedieran a ocupar un escaño en el Congreso Local. Esta medida fue recurrida y la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante sentencia SUP-REC-575/2015 y Acumuladas, la revocó, argumentando que el principio de paridad de género no debe interponerse a la voluntad de la ciudadanía expresada en las urnas (Sala Superior del TEPJF, 2015: 46-47).

El 31 de mayo de 2017 fue reformada la LIPEEY-2014, en donde se estableció que la lista definitiva de asignación para los escaños de representación proporcional deberá respetar la decisión emitida en la elección mediante el sufragio popular. Este nuevo candado hacía suponer que la integración del Congreso del Estado de Yucatán dependería de los resultados electorales. Así se esperaba. Con miras para que el principio de paridad fuese aplicado estrictamente en el registro de candidaturas a diputaciones en el Congreso del Estado de Yucatán, el 20 de octubre de 2017 el Consejo General del IEPAC aprobó los Lineamientos para Garantizar el cumplimiento del Principio de Paridad de Género que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones y Candidaturas Independientes en el Registro de Candidatas y Candidatos a Cargo de Elección Popular ante el IEPAC en el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018. Los artículos 10 y 11 de los Lineamientos establecieron las siguientes disposiciones para el registro de las candidaturas de mayoría relativa:

- a) Las candidaturas se registrarán por fórmulas compuestas cada una por un candidato propietario y un candidato suplente del mismo género.
- b) En el caso que sea par el número total de candidaturas postuladas por algún partido político, coalición o candidatura común para un cargo de elección popular, deberá corresponder la mitad al género femenino y la otra mitad al masculino.
- c) En el caso que sea impar el número total de candidaturas postuladas por algún partido político, coalición o candidatura común para un cargo de elección popular, se deberá distribuir las

candidaturas en un 50% para mujeres y el otro 50% para hombres, en el máximo posible, la fórmula restante será para género indistinto.

- d) Se estableció un procedimiento para verificar que los partidos políticos observen la obligación de no destinar exclusivamente un solo género a aquellos distritos en los que tuvieran los porcentajes de votación más bajos, el cual era el siguiente:
- Respecto de cada partido, se enlistarán todos los distritos de Yucatán, en los que presentó una candidatura al cargo en cuestión, ordenados de menor a mayor conforme al porcentaje de votación que en cada uno de ellos hubiere recibido en el Proceso Local Electoral anterior.
  - Posteriormente, se dividirá la lista en tres bloques, correspondiente cada uno a un tercio de los distritos de Yucatán enlistados: el primer bloque, con los distritos de Yucatán en los que el partido obtuvo la votación más baja; el segundo, con los distritos de Yucatán en los que obtuvo una votación media; y el tercero, con los distritos de Yucatán en los que obtuvo la votación más alta. En este sentido, se revisará la totalidad de los distritos de Yucatán de cada bloque, para garantizar que no exista un sesgo que favoreciera o perjudicara a un género en particular; es decir, si se encontrara una notoria disparidad en el número de personas de un género comparado con el de otro; de acuerdo con los porcentajes obtenidos en el proceso local electoral anterior.
  - Para la división en bloques de tres, si se tratare de un número que no fuese múltiplo de dichas cantidades, el remanente se considerará en el bloque de distritos de menor votación.

En cuanto al registro de las candidaturas de representación proporcional, el artículo 12 de los Lineamientos estableció que se haría por medio de listas de 5 candidatas y candidatos propietarios, alternando los géneros de las y los candidatos para garantizar el principio de paridad hasta agotar la lista.

De igual manera, el artículo 13 de los Lineamientos dispuso que en el caso de los partidos políticos que postulen listas de candidaturas por el principio de representación proporcional se deberá considerar la suma de las candidaturas por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional como el total de candidaturas que deberá corresponder el 50% a mujeres y el otro 50% a hombres. Siendo en el caso de Yucatán un total de 10 para mujeres y 10 para hombres.

Así como sucedió tres años antes, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, de nueva cuenta el Consejo General del IEPAC aplicó una acción afirmativa sugerida por la Comisión



de Paridad de Género e Igualdad de los Derechos Político- Electorales, consistente en la aplicación de los siguientes criterios para la asignación de curules de representación proporcional, en el caso de que existiese una sub representación del género femenino (IEPAC, 2018: 9):

- a) Se determinará la cantidad de sub representación del género femenino.
- b) Se modificará la integración en el o los lugares necesarios hasta alcanzar el máximo posible hasta alcanzar la paridad de género femenino en la asignación, partiendo de la última diputación asignada al género masculino, sin afectar las candidaturas que provengan de la segunda lista a que se refiere el artículo 330 de la LIPEEY-2014.

De nueva cuenta fue recurrida esta acción afirmativa, pero esta vez la Sala Superior del TEPJF, a través de la sentencia SUP-REC-930/2018 y Acumulados, ratificó lo hecho por el Consejo General del IEPAC (Sala Superior del TEPJF, 2018: 65-66).

Por primera vez en su historia, el Congreso del Estado de Yucatán se integró paritariamente, rompiéndose una barrera que impedía a las mujeres yucatecas acceder a los puestos de elección popular en los órganos legislativos.

A manera de resumen de este recorrido de la historia de la paridad de género en Yucatán, en la siguiente tabla se muestra cómo quedó integrado el Congreso del Estado en los distintos procesos electorales ordinarios locales:

Tabla No. 1. Integración del Congreso del Estado de Yucatán por sexo Procesos Electorales Ordinarios 2003-2004, 2006-2007, 2009-2010, 2011-2012, 2014-2015 y 2017-2018.

Proceso Electoral	Curules Mayoría Relativa				Curules Representación Proporcional				Total			
	H	%	M	%	H	%	M	%	H	%	M	%
2003-2004	13	87.7%	2	13.3%	7	70%	3	30%	20	80%	5	20%
2006-2007	11	73.3%	4	16.7%	7	70%	3	30%	18	72%	7	28%
2009-2010	13	86.7%	2	13.3%	7	70%	3	30%	20	80%	5	20%
2011-2012	9	60%	6	40%	9	90%	1	10%	18	72%	7	28%
2014-2015	8	53.3%	7	46.7%	8	80%	2	20%	16	64%	9	36%
2017-2018	8	53.3%	7	46.7%	5	50%	5	50%	13	52%	12	48%

Fuente: IEPAC: *Resultados Electorales y PREPS*.

Como se puede observar ha existido una favorable evolución a favor de la representación de las mujeres en el Congreso del Estado. La presencia de la mujer en la totalidad de las diputaciones pasó, del 2004 al 2018 del 20% al 48%; en las diputaciones de representación proporcional fue del 30% en 2004 al 50% en el 2018, esto último, gracias a la acción afirmativa

aplicada por el IEPAC. Es cierto que en los escaños de mayoría relativa del 2004 al 2018 pasó del 13.3% al 46.7% y se observa la eficacia de la implementación en la normatividad de la cuota de género.

### **La aplicación del principio de paridad total en la integración del Congreso del Estado de Yucatán para el Proceso Electoral Ordinario Local 2020-2021**

El 14 de noviembre de 2020 se reformó el primer párrafo del artículo 20 de la CPEY, en donde establece que en la integración de este órgano legislativo se debe observar el principio de paridad de género, es decir, la paridad total. El 23 de julio de 2020, se reformaron los artículos 214 y 330 de la LIPEEY-2014. Las innovaciones del artículo 214 son las siguientes:

- a) Para las candidaturas a diputaciones a elegirse por el principio de mayoría relativa:
  - En el caso que registren candidaturas por un total de distritos electorales que sea par, la mitad de dichas candidaturas será de candidatos hombres y la otra mitad de mujeres.
  - En caso de que se registren candidaturas por un total de distritos electorales que sea impar se deberá garantizar la diferencia mínima porcentual, pero en ambos casos se hará conforme a los lineamientos integrados por segmentos de mayor, mediana y menor competitividad que emita el Consejo General del IEPAC para cada partido político, tomando en cuenta el porcentaje de votación obtenido en cada distrito en la elección inmediata anterior, postulando en cada bloque candidaturas de cada género de forma equitativa.
- b) En el caso de las candidaturas de representación proporcional:
  - Se registrarán por medio de listas de 5 candidatos propietarios o candidatas propietarias cada uno con su suplente, quien deberá ser invariablemente del mismo género, observando el principio de paridad hasta agotar la lista;
  - En el caso de que sea impar el número total de candidaturas a diputados por el principio de mayoría relativa, las listas de candidaturas a diputaciones de representación proporcional la encabezará un candidato o candidata del género distinto al que predominó en las candidaturas por el principio de mayoría relativa.

En cuanto al artículo 330 de la LIPEEY-2014, las novedades fueron las siguientes:

- a) En la segunda lista de “repechaje” se harán los ajustes de género necesarios a fin de que se alcance una asignación paritaria en la integración final del Congreso del Estado.

- b) La lista definitiva de los candidatos para la asignación de las diputaciones de representación proporcional se integrará alternando uno a uno, a los relacionados en las dos listas previas, iniciando la que se registró ante el IEPAC. La lista definitiva deberá respetar la decisión del sufragio popular, pero ponderando siempre la asignación paritaria.

Con el propósito de maximizar el principio de paridad total señalado en la CPEY, en la sesión extraordinaria del 23 de noviembre de 2020, el Consejo General del IEPAC, aprobó con seis votos a favor y uno en contra, el Acuerdo C.G.-049/2020, por el cual se aprueban los Lineamientos para el Cumplimiento del Principio de Paridad de Género en el Registro de Candidaturas e Integración del Congreso del Estado y los Ayuntamientos para el Proceso Electoral 2020-2021. Con relación a la postulación de candidaturas a diputaciones, el Consejo General del IEPAC consideró que “la experiencia ha demostrado que la paridad reconocida únicamente en las leyes no es suficiente y no garantiza que este principio se manifieste en la integración final de los órganos de toma de decisiones” (IEPAC, 2020: 19), por lo tanto, era necesario que se implementaran acciones afirmativas a través de los Lineamientos aprobados.

Las acciones afirmativas contenidas en los Lineamientos para el Cumplimiento del Principio de Paridad de Género en el Registro de Candidaturas e Integración del Congreso del Estado y los Ayuntamientos para el Proceso Electoral 2020-2021 son las siguientes:

I. Con relación a las candidaturas de mayoría relativa:

- a) En el inciso b) del artículo 7, establece que en el caso que registren candidaturas por un total de distritos electorales que sea par, los partidos políticos y coaliciones deberán integrar la totalidad de los distritos electorales con la mitad de candidaturas de hombres y la mitad de candidaturas de mujeres; en caso de que se registren candidatas y candidatos por un total de distritos electorales que sea impar se deberá garantizar la diferencia mínima porcentual.
- b) Con relación a los bloques de competitividad, el inciso c) del artículo 8 dispuso que para el caso específico del segmento de mayor competitividad, se observará que, de haber postulado un número menor de mujeres en la elección inmediata anterior en el bloque de alta competitividad, para esta elección el partido político deberá postular un número mayoritario de mujeres.
- c) En el inciso d) del artículo 8, estableció que para las coaliciones, los segmentos de competitividad deberán conformarse considerando el número de candidaturas por las que

contiendan en coalición, tomando como base los porcentajes de votación del partido político con mayor votación de los que integren la coalición.

II. Con relación a las candidaturas de representación proporcional:

- a) En el artículo 10 se dispuso que, en caso que sea impar el número total de candidaturas por el principio de mayoría relativa, las listas de candidaturas de representación proporcional, las encabezarían un candidato o candidata del género distinto al que predominó en las candidaturas de mayoría relativa, excepto si el género predominante fuese el femenino, por lo que la lista de candidaturas por el principio de representación proporcional podrá ser encabezada por una mujer.
- b) En el artículo 14, se establecieron las siguientes medidas para que el Consejo General del IEPAC realizara los ajustes de género para la integración paritaria del Congreso del Estado:
  - Modificar la integración en el o los lugares necesarios hasta alcanzar el máximo posible en paridad de género femenino en la integración del Congreso, considerando para dicho ajuste, al último partido político al que se hubiere asignado una diputación de género masculino, es decir, partirá de la última diputación asignada al género masculino, que provenga de la lista de “repechaje”.
  - Si una vez realizados los ajustes de género en la lista de “repechaje”, aún no se alcanzara el máximo posible en paridad de género femenino en la integración del Congreso, se tomará de la última diputación asignada al género masculino, proveniente de la lista preliminar registrada previa al inicio de las campañas, previendo exceptuar de dicho compensación al candidato que encabece la primera posición en la lista de representación proporcional, por haber alcanzado el porcentaje mínimo de asignación.
  - Si aún efectuados los ajustes de género, éstos fueran insuficientes, como último recurso, se identificará la última asignación o asignaciones a diputación por el principio de representación proporcional correspondiente al género masculino, e invariablemente de la lista de la cual provenga, se modificará la integración en los lugares necesarios en el máximo posible hasta alcanzar la paridad del género que compense la subrepresentación del género femenino.

Como se puede apreciar, cubrió los dos tipos de candidaturas a diputaciones. Por un lado buscó maximizar la cantidad de candidaturas de mujeres en el bloque de alta competitividad de los

partidos políticos o coaliciones; y, por otro lado, incrementó las probabilidades de que las mujeres encabezaran las dos listas preliminares, una de manera directa y la de “repechaje” como consecuencia de integrarse con las candidaturas mejores ubicadas de “segundas perdedoras”, además de ampliar el procedimiento del ajuste de género.

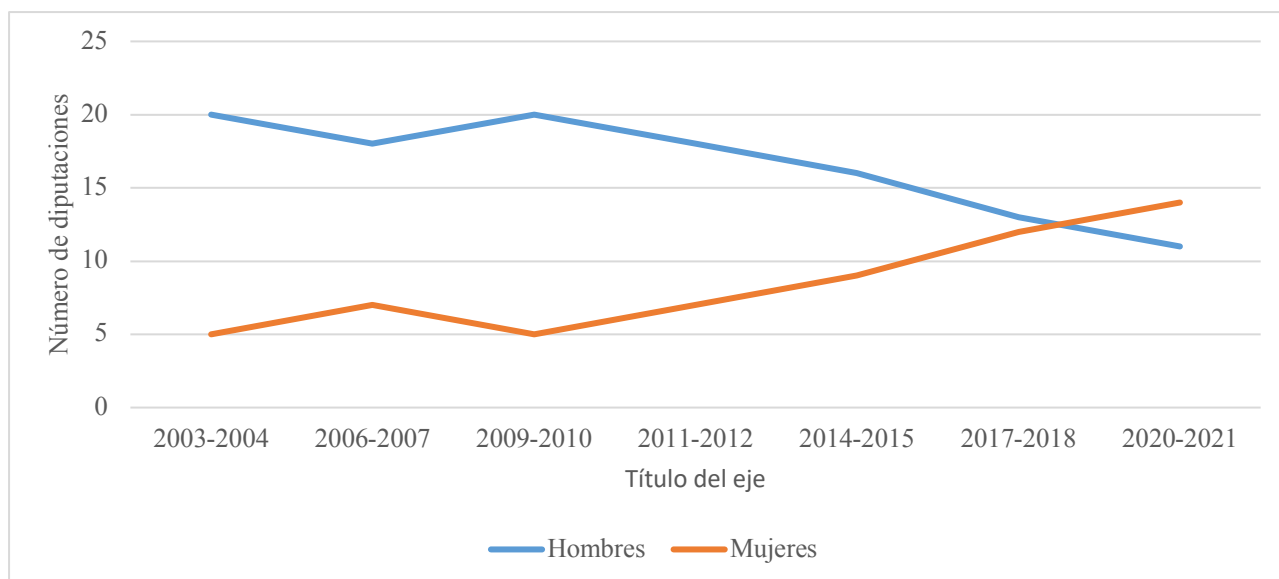
Los resultados de los comicios del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 fueron que, por primera vez en la historia de la democracia en Yucatán, 9 mujeres obtuvieron una diputación de mayoría relativa, lo que trajo como consecuencia que en la asignación de escaños de representación proporcional, se obtuvo una distribución paritaria de 5 diputaciones para las mujeres y 5 para los hombres. En total, por primera vez en la historia del Congreso, las mujeres son mayoría con 14 diputaciones frente a 11 escaños ocupados por hombres. Lo paradigmático fue que esta distribución paritaria se hizo aplicando el procedimiento señalado en los Lineamientos, sin que fuese necesario que el Consejo General del IEPAC utilizara el procedimiento señalado en el artículo 14 de los Lineamientos. No hubo necesidad de hacer ajustes de género. En la siguiente tabla se muestra cómo quedó integrado el Congreso del Estado de Yucatán:

Tabla No.2. Integración del Congreso del Estado de Yucatán por sexo Proceso Electoral Ordinario 2020-2021

<b>Género</b>	<b>Curules Mayoría Relativa</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Curules Representación Proporcional</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Total</b>	<b>Porcentaje</b>
Hombres	6	40%%	5	50%	11	44%
Mujeres	9	60%	5	50%	14	56%

Fuente: IEPAC: *Resultados Electorales y PREPS*.

A manera de resumen, en la siguiente gráfica se aprecia cómo fue el recorrido del empoderamiento de las mujeres en el Congreso del Estado, a partir del proceso electoral 2003-2004 al 2020-2021. Tuvieron que pasar 17 años de aplicación de cuotas de género y el principio de paridad total para llegar a este resultado que es un parteaguas en la historia de Yucatán.



*Figura 1. Integración del Congreso del Estado de Yucatán por Género del Proceso Electoral Local Ordinario 2003-2004 al 2020-2021.*

## Conclusiones

El resultado del Proceso Electoral Ordinario Local 2020-2021, referente a los comicios para la elección de diputaciones al Congreso del Estado, es inédito en la historia de Yucatán. Con ello, se logra una de las aspiraciones de las mujeres que han luchado desde principios del Siglo XX. Las acciones afirmativas implementadas por el IEPAC en los Lineamientos emitidos, contribuyeron a maximizar el principio de paridad total.

Ahora bien, tuvieron que pasar tres procesos electorales para que se materializara el principio de paridad en diputaciones. Al hacer un análisis de los sistemas de postulación de candidaturas de mayoría relativa y de representación proporcional, así como el de asignación de curules de representación proporcional, se puede apreciar que la base para la integración paritaria del Congreso Estatal es en la postulación de mujeres en candidaturas de mayoría relativa en el bloque de alta competitividad de los partidos políticos y coaliciones. Con ello se logró un aumento significativo de las diputadas mujeres que en el 2018 habían sido 7 y pasó a 9. Esos dos escaños de diferencia fueron relevantes para que no fuese necesario que el IEPAC hiciese un ajuste de género en las diputaciones de representación proporcional.

Con relación a las acciones afirmativas para la asignación de escaños, la aplicación de la acción afirmativa consistente en que se privilegiara que las mujeres encabezaran las listas

preliminares a las campañas, garantizaron las probabilidades que las mujeres accedieran a una diputación. La existencia de la lista de las mejores candidaturas perdedoras que se conforman posteriormente al escrutinio y cómputo de sufragios, si bien es cierto que siempre han roto con la paridad de género, esta vez contribuyó a fortalecerla.

El Proceso Electoral Ordinario Local 2020-2021 dejó estas agradables experiencias, pero no hay que dormirse en los laureles. Para el próximo Proceso Electoral Ordinario Local 2023-2024, la presencia de las mujeres en el Congreso del Estado de Yucatán debe consolidarse. Las acciones afirmativas no son eternas, requieren del cambio de la cultura cívica tanto de la ciudadanía como de los partidos políticos. Por parte de los partidos políticos, es tiempo de que vuelvan a trabajar en sus cuadros y promuevan el liderazgo de las mujeres militantes, dejar de ver a la paridad de género como un requisito para la postulación de candidaturas y considerar el liderazgo de las mujeres, así como la oferta política que se difundirá en las campañas electorales. Por parte de la ciudadanía, se requiere el cambio de considerar a la candidatura sin mezclar prejuicios de género, que vote por la oferta política y el liderazgo de la candidatura. La sociedad civil organizada en Yucatán también ejerce un papel fundamental en esta lucha por los derechos políticos y electorales de las mujeres, logrando acciones en beneficio de la paridad real y sustantiva incluso a golpe de sentencia. Cuando confluyen estos esfuerzos; los derechos político-electorales de las mujeres yucatecas se encuentran salvaguardados.

## **Bibliografía**

- Aguilar Rivera, José Antonio. 2011. Igualdad democrática y medidas afirmativas ¿Equidad y cuotas? México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Bustillo Marín, Roselia. 2015. “Democracia paritaria y ciudadanía de las mujeres en construcción. Proceso electoral 2014-2015”. Justicia Electoral. , vil. 1, Núm. 16. México. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Julio-diciembre, 53-94.
- Corte Interamericana de los Derechos Humanos. 2018. Cuadernillo de Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. San José: Corte Interamericana de Derechos Humanos.
- Dalton Palomo, Margarita. 2014. Mujeres al poder. El impacto de la mayor representación de mujeres en políticas públicas. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir. 2019. Análisis de las trayectorias de las mujeres en los partidos políticos: obstáculos y perspectiva para su desarrollo. México: Instituto Nacional Electoral.
- Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. Sin fecha. Resultados electorales y PREPS. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de <http://www.iepac.mx/micrositios/resultados-electorales>
- Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán. 2020. Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, por el cual se aprueban los Lineamientos para el Cumplimiento del Principio de Paridad de Género en el Registro de Candidaturas e Integración del Congreso del Estado y los Ayuntamientos para el Proceso Electoral 2020-2021. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de <https://www.iepac.mx/public/documentos-del-consejo-general/acuerdos/iepac/2020/ACUERDO-C.G.049-2020.pdf>
- Picardo, Sonia. 2019. Derechos Políticos como derechos humanos. En Dieter Nohlen, Leonardo Valdés y Daniel Zovatto (Comp.) Derecho Electoral Latinoamericano. México: Fondo de Cultura Económica. pp. 55-65.
- Rodríguez Alonzo, José Alberto, Hernández García Ma. Aidé y Moya Delgado, Octaviano. 2019. Las diputadas locales. Una mirada comparativa. En Ma. Aidé Hernández y José Alberto



Rodríguez Alonso (Coords.) ¿Es la paridad una realidad en los congresos locales? México: Grañén Porrúa, pp. 619-646.

## **Legislación**

Código Electoral del Estado de Yucatán. 2003. Mérida. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de [http://www.yucatan.gob.mx/docs/diario\\_oficial/diarios/2003/2003-06-30\\_2.pdf](http://www.yucatan.gob.mx/docs/diario_oficial/diarios/2003/2003-06-30_2.pdf)

Constitución Política del Estado de Yucatán. 2020. Mérida. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de [http://www.congresoyucatan.gob.mx/transparencia/gaceta/recursos/constitucion/070e2f\\_CONST-POL-YUC-%C3%9Alt-ref.%2022-07-2020.pdf](http://www.congresoyucatan.gob.mx/transparencia/gaceta/recursos/constitucion/070e2f_CONST-POL-YUC-%C3%9Alt-ref.%2022-07-2020.pdf)

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán. 2006. Mérida. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de [http://www.yucatan.gob.mx/gobierno/diario\\_oficial.php?f=2006-5-24](http://www.yucatan.gob.mx/gobierno/diario_oficial.php?f=2006-5-24)

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán. 2012. Mérida. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de <http://www.iepac.mx/public/marco-normativo/leyes/legislacion-estatal/LEY-DE-INSTITUCIONES-Y-PROCEDIMIENTOS-ELECTORALES-DEL-ESTADO-DE-YUCATAN-31-08-2012.pdf>

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán. 2014. Mérida. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de [http://www.yucatan.gob.mx/docs/diario\\_oficial/diarios/2014/2014-06-28\\_2.pdf](http://www.yucatan.gob.mx/docs/diario_oficial/diarios/2014/2014-06-28_2.pdf)

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán. 2017. Mérida. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de <http://www.iepac.mx/public/marco-normativo/leyes/legislacion-estatal/LEY-DE-INSTITUCIONES-Y-PROCEDIMIENTOS-ELECTORALES-DEL-ESTADO-DE-YUCATAN-18-07-2017.pdf>

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán. 2020. Mérida. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de [http://www.congresoyucatan.gob.mx/gacetaParlamentaria/recursos/ley/24f3bb\\_LEY-INST-PROC-ELEC-YUC-%C3%9Alt%20ref23-07-2020.pdf](http://www.congresoyucatan.gob.mx/gacetaParlamentaria/recursos/ley/24f3bb_LEY-INST-PROC-ELEC-YUC-%C3%9Alt%20ref23-07-2020.pdf)

Lineamientos para Garantizar el cumplimiento del Principio de Paridad de Género que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones y Candidaturas Independientes en el Registro de Candidatas y Candidatos a Cargo de Elección Popular ante el Instituto Electoral y de

Participación Ciudadana de Yucatán en el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018. 2017. Mérida. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de <http://www.iepac.mx/public/marco-normativo/lineamientos/LINEAMIENTOS-PARA-GARANTIZAR-EL-CUMPLIMIENTO-DEL-PRINCIPIO-DE-PARIDAD-DE-GENERO-QUE-DEBERAN-OBSERVAR-LOS-PARTIDOS-POLITICOS,-COALICIONES-Y-CANDIDATURAS-INDEP-EN-EL-REGISTRO-DE-CANDIDATOS.pdf>

Lineamientos para el Cumplimiento del Principio de Paridad de Género en el Registro de Candidaturas e Integración del Congreso del Estado y los Ayuntamientos para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021. 2021. Mérida. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de <https://www.iepac.mx/public/marco-normativo/lineamientos/LINEAMIENTOS-PARA-EL-CUMPLIMIENTO-DEL%20PRINCIPIO-DE-PARIDAD-2020-2021-17-MARZO-2021.pdf>

### **Sentencias**

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 2015. Sentencia SUP-REC-575/2015 y Acumuladas. Autoridad responsable: Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal, con sede en Xalapa, Veracruz. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de [https://www.te.gob.mx/Informacion\\_juridiccional/sesion\\_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-REC-0575-2015.pdf](https://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-REC-0575-2015.pdf)

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 2018. SUP-REC-930/2018 y Acumulados. Autoridad responsable: Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal, con sede en Xalapa, Veracruz. Recuperado el día 12 de agosto de 2021 de <https://www.te.gob.mx/blog/reyes/media/images/8c9796cf26c5f23318d85a4a1cbca8551.pdf>