

## **Puebla capital 2021: la nueva alternancia**

***René Valdiviezo S.***

### **Resumen**

El municipio capital de Puebla es el más importante de la entidad y es el centro de la zona metropolitana que se constituyó desde la década de 1980. Su importancia no es sólo económica, sino poblacional, pues la zona alberga alrededor del 25% de la población estatal y, más o menos, el mismo porcentaje del Padrón Electoral.

Políticamente, el presidente municipal representa el segundo poder político del estado y su desempeño, en caso de ser bueno, le hace, un candidato poderoso para la elección de gobernador, del partido que sea.

En 2018, triunfó MORENA en el municipio, con lo que se estableció un centro de poder importante. Con el triunfo, un año después del actual gobernador Barbosa, de MORENA, parecía que se conformaba un poderoso bloque político en la entidad, que podría enfrentar a la derecha poblana. En las elecciones del 2021, y después de importantes conflictos entre el presidente del Congreso del estado y la presidenta municipal, por la candidatura a la alcaldía, fue la alcalde la que consiguió la candidatura para su reelección en el municipio, generando un ambiente de conflicto al interior del Gobierno del estado y de algún sector de MORENA. Esta ponencia analiza las condiciones de la alternancia municipal en el municipio, en el 2021 y las condiciones políticas que se generan, de vista a la elección gubernamental dentro de tres años.

Palabras clave: Puebla. Municipio. Alternancia.

## Introducción

El municipio de Puebla es el municipio más importante de la entidad. No sólo porque concentra a un millón 692 mil 352 personas, que representan alrededor del 25% de los 6 millones 583 mil 278 habitantes que tiene el estado<sup>1</sup>, sino porque es la capital de la entidad, en él se encuentran los titulares de los tres poderes de gobierno, ahí se desarrollan las principales actividades económicas de la entidad (comercio, servicios e industria), es la cabecera de la zona metropolitana Puebla-Tlaxcala, etc.

Es también muy importante porque ahí se concentran 1,330,676 electores en el Listado Nominal 2021, que representan el 28% de los 4,739,921 electores en el estado.<sup>2</sup>

Por todas estas razones, el municipio es el más importante de la entidad, en este caso, electoralmente hablando, pues los resultados que se obtienen ahí, tienen una influencia muy fuerte en el resultado del estado.

En consecuencia, cualquier resultado en elecciones en este municipio, tienen influencia directa para la contienda política en la entidad.

Este trabajo analiza, bajo esta lógica, el resultado y la alternancia que este municipio vivió en las pasadas elecciones locales de Junio del 2021, haciendo comparación con los resultados obtenidos en el 2018, en que también tuvo alternancia, y revisa las condiciones políticas que se generan, que sin duda, incidirán en la elección gubernamental dentro de tres años.

## El Municipio de Puebla. Importancia política

Políticamente, el presidente municipal representa el segundo poder político del estado y su desempeño, en caso de ser bueno, le hace, un candidato poderoso para la elección de gobernador, del partido que sea.

Por las características del proceso de urbanización de la zona metropolitana del municipio de Puebla, a esta Región se le llama Angelópolis, y se caracteriza por la muy importante concentración de economía, servicios, comercio, servicios religiosos y educación, etc.

Incluye a 33 municipios de la entidad, sin incluir los que absorbe del estado de Tlaxcala. Por ello, es la única zona metropolitana del país que incluye dos capitales de estado.

La movilidad interna diaria de la población de la región es muy alta, sobre todo por la enorme concentración que el municipio de Puebla tiene en todos los órdenes.

---

<sup>1</sup> INEGI (2021); *Censo de Población y Vivienda 2020*; Consultado el 10 de Agosto 2021, en: <https://www.inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/default.html>

<sup>2</sup> IEEP (2021); *Resultados de los cómputos finales municipales de la elección para los ayuntamientos por candidatura*; Consultado el 8 de Agosto en: [https://www.ieepuebla.org.mx/categorias.php?Categoria=resuldecla20\\_21](https://www.ieepuebla.org.mx/categorias.php?Categoria=resuldecla20_21)

Además de que muchas de las actividades culturales, recreativas y familiares, se desarrollan en la capital. Este aspecto es importante, pues la influencia cultural y económica del municipio capital es muy alta y de ahí la importancia política que le atribuimos.

### **Antecedente electoral**

El Municipio de Puebla ha sido, al igual que algunas otras regiones del estado, altamente conservador. Consecuentemente los impulsos liberales y progresistas han sido confrontados muchas veces, incluso de manera violenta.

Si recordamos la invasión francesa de 1862: *el 9 de mayo a las 11 horas con 58 minutos de la mañana, Zaragoza envía un polémico mensaje en el que expresa un reclamo hacia los habitantes contenido en la frase: ¡Que bueno sería quemar a Puebla! Está de luto por el acontecimiento del día 5. Esto es triste decirlo. Pero es una realidad lamentable.*<sup>3</sup>

En el siglo XX, en la década de los años de 1950, se fundan “El Yunque”, y el Frente Universitario Anticomunista (FUA). Panistas de manera individual estaban ligados a estas organizaciones y fueron, especialmente los FUAS, muy agresivos con quienes se declaraban liberales o comunistas, sobre todo de la BUAP y de algunos movimientos obreros y campesinos.

La presencia electoral del PAN, era muy limitada, como en la mayor parte del país, pero participa y a inicios de la década de 1960 denuncia fraude y autoritarismo en la entidad y decide no participar en las elecciones locales de Puebla.

No obstante, en 1968 gana su primer municipio en la entidad, en la Sierra Nororiental del estado y a partir de 1970, empieza a ganar diputaciones federales, en un inicio con la figura de *diputados de partido*.

En 1974 gana tres de los municipios más importantes de la entidad: Tehuacán, Teziutlán y San Martín Texmelucan.

En la elección de 1983, pelea fuertemente la presidencia municipal de Puebla y los historiadores señalan a esa elección como fraudulenta, a favor del candidato del PRI.

Finalmente, en 1996 gana el PAN la Presidencia Municipal de Puebla y con ello, se inicia toda una etapa de alternancia en el municipio capital.

En la elección del 2018 se presentó, de manera sorprendente, el triunfo de MORENA en el municipio, al igual que en muchos municipios de la zona metropolitana y en el interior del estado, dando un giro anhelado, pero inesperado en la entidad. Con el triunfo, un año después del actual gobernador Barbosa, de MORENA, parecía que se conformaba un

---

<sup>3</sup> Ignacio Zaragoza diseña la estrategia para vencer al ejército francés y poblanos le dan la espalda; en Milenio; Consultado el 4 de Agosto de 2021, en: <https://www.milenio.com/estados/batalla-5-mayo-poblanos-espalda-zaragoza>

poderoso bloque político en la entidad, que podría enfrentar y derrotar a la derecha poblana, pero parece que no fue así, pues en la elección del 2021, MORENA y su alianza pierden el municipio y otros importantes de la zona metropolitana, frente a la alianza del PAN-PRI-PRD y dos partidos locales.

Un elemento importante para analizar esta nueva alternancia, tiene que ver con las fuertes y permanentes discusiones y conflictos entre la presidenta municipal y el gobernador, por el control de la seguridad en el municipio.

Para las elecciones del 2021 se presentaron importantes conflictos por la candidatura a la presidencia municipal, entre el presidente del Congreso del estado (aliado del gobernador) y la presidenta municipal. La decisión, tomada por la dirigencia estatal de MORENA, con el visto bueno de la dirigencia nacional, generó un ambiente de conflicto al interior del Gobierno del estado y de algún sector de MORENA y el precandidato perdedor, impugnó la designación ante los tribunales electorales, que no resolvieron a su favor.

MORENA llegó, fuertemente dividido y con problemas internos, a la elección del 2021.

### **¿Qué pasó electoralmente en el 2021?**

Puebla fue uno de los estados que tuvo mayor actividad del grupo de derecha FRENAAA. De igual forma, se desató una permanente crítica al gobierno del estado, que acompañaba a la crítica al Presidente López Obrador.

En muchos casos, la crítica mostraba expresiones de racismo, intolerancia y ofensa a unos y otros, y además se difundía de manera importante en las redes sociales.

Era evidente que el PAN no había logrado salir de la crisis en que se sumergió después de la muerte de Moreno Valle y la gobernadora. Prácticamente, debido al férreo control que estos personajes ejercían, quedó descabezado.

De todas maneras, se presentaron conflictos por la dirección del partido y por varias candidaturas. No podemos dejar de lado, que la dirigencia estatal de ese partido, era el último reducto del morenovallismo.

Esa falta de liderazgo y de control de los operadores políticos del PAN, llevó a su derrota en la contienda por el gobernador sustituto, en 2019.

Además, el gobernador Barbosa (MORENA), metió a la cárcel al principal operador político del grupo de Moreno Valle, con lo que se desarmó el aparato electoral de esa corriente-partido.

La corriente morenovallista desplazó a muchos grupos al interior del PAN, entre ellos los ligados al Yunque y a dirigencias y liderazgos anteriores. Uno de los desplazados, e incluso perseguido, fue el entonces presidente municipal de Puebla (PAN) (2011-2014), Eduardo Rivera Pérez. Incluso por un asunto de cuenta pública (2013), fue inhabilitado por

el Congreso del estado, para ocupar otro cargo público. Sanción que fue desechada posteriormente.

En la elección municipal de la capital del 2018, contendió Eduardo Rivera frente a la candidata de MORENA, ganando esta última, de manera importante y sorprendente.

Pero en la elección del 2021, Eduardo Rivera contendió por la alianza entre PRI-PAN-PRD y dos partidos locales: Compromiso por Puebla (que perdió su registro) y Pacto Social de Integración, y ganó la elección frente a la presidenta municipal con licencia que buscaba su reelección.

Se enfrentaron nuevamente, y ahora ganó el panista, en esa rara alianza con el PRI y el PRD. Aunque debe señalarse que Puebla fue de los primeros estados en donde el PAN y el PRD se aliaron, además de los dos partidos locales.

Era difícil suponer, por los antecedentes de conflicto y fraudes, que se lograra la alianza entre PAN y PRI, pero se consiguió.

### **Resultados electorales del 2021**

En Puebla, tal y como se mencionó, se replicaron las alianzas electorales que se presentaron a nivel nacional, sumando, según el caso, a los partidos locales.

A los 10 partidos políticos nacionales, se sumaron los partidos locales: Pacto Social de Integración, Partido Compromiso por Puebla, y Partido Nueva Alianza Puebla.

En el caso de las alianzas (candidaturas comunes en varios casos), se dieron múltiples combinaciones de los partidos locales con los partidos nacionales. En el caso de la alianza ***Va por Puebla*** (PAN-PRI-PRD) se sumaron PSI-PCPP. En el caso de la alianza ***Juntos Haremos Historia*** (MORENA-PT), se sumó el PVEM.

Los resultados en votos y porcentajes, por partido, fueron los siguientes (Ver Cuadro # 1). Los resultados vistos por candidatos se presentan en el Cuadro # 2.

**CUADRO # 1**  
**PUEBLA 2021**  
**MUNICIPIO DE PUEBLA**  
**VOTACIÓN POR PARTIDO POLÍTICO**

PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	PCPP	PSI	MORENA	NAP	PES	RSP	FXM	CnR	NULOS	VT
219745	50926	10236	13747	16324	11417	10140	4207	163828	10677	6285	5126	9115	530	18248	550551
39.91	9.25	1.86	2.50	2.97	2.07	1.84	0.76	29.76	1.94	1.14	0.93	1.66	0.10	3.31	100.00

Fuente:

IEEP

Programa de Resultados Electorales Preliminares

Elecciones estatales de *Puebla*

<https://www.prep2021-pue-iec.mx/prep-pue.html#!/A/DIV/m115/PP>

**CUADRO # 2**  
**PUEBLA 2021**  
**MUNICIPIO DE PUEBLA**  
**VOTACIÓN POR ALIANZA/PARTIDO POLÍTICO**

<i><b>Va por Puebla</b></i>	<i><b>Juntos Hacemos Historia</b></i>	<i><b>PVEM</b></i>	<i><b>MC</b></i>	<i><b>PES</b></i>	<i><b>RSP</b></i>	<i><b>FxM</b></i>	<i><b>NAP</b></i>	<i><b>Nulos</b></i>	<i><b>VT</b></i>
<b>295115</b>	<b>177471</b>	<b>16318</b>	<b>11410</b>	<b>6276</b>	<b>5123</b>	<b>9110</b>	<b>10670</b>	<b>18238</b>	<b>550260</b>
<b>53.63</b>	<b>32.25</b>	<b>2.96</b>	<b>2.07</b>	<b>1.14</b>	<b>0.94</b>	<b>1.65</b>	<b>1.93</b>	<b>3.31</b>	<b>100.00</b>

Fuente:

IEEP

Programa de Resultados Electorales Preliminares

Elecciones estatales de *Puebla*

<https://www.prep2021-pue-iec.mx/prep-pue.html#!/A/DIV/m115/PP>

Los resultados son evidentes. Por partido y por alianza, el candidato del PAN y aliados, ganaron por amplio margen.

Lo mismo sucedió en varios de los municipios conurbados. MORENA fue derrotado.

Pero comparemos los resultados de las elecciones del 2018 y del 2021. (Ver Cuadros # 3 y 4).

**CUADRO # 3**  
**PUEBLA**  
**MUNICIPIO DE PUEBLA**  
**VOTACIÓN POR PRINCIPALES PARTIDOS POLÍTICOS**  
**COMPARATIVO Y EVOLUCIÓN**  
**2018 – 2021**

	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	MORENA	V. TOTAL
2018	230772	74000	9685	23744	20542	12927	305896	737266
2021	219745	50926	10236	13747	16324	11417	163828	550551
	-4.8	-31.2	5.7	-42.1	-20.5	-11.7	-46.4	-25.3

Fuente: IEEP: *Proceso Electoral Estatal Ordinario 2017-2018.*

[https://www.ieepuebla.org.mx/2018/resultados/R\\_AYUNTAMIENTOS\\_PP\\_.pdf](https://www.ieepuebla.org.mx/2018/resultados/R_AYUNTAMIENTOS_PP_.pdf)

*Programa de Resultados Electorales Preliminares*

<https://www.prep2021-pue-iee.mx/prep-pue.html#!/A/DIV/m115/PP>



**CUADRO # 4**  
**PUEBLA**  
**MUNICIPIO DE PUEBLA**  
**VOTACIÓN PORCENTUAL POR PRINCIPALES PARTIDOS POLÍTICOS**  
**COMPARATIVO Y EVOLUCIÓN**  
**2018 – 2021**

	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	MORENA
2018	31.30	10.04	1.31	3.22	2.79	1.75	41.49
2021	39.91	9.25	1.86	2.50	2.97	2.07	29.76
	8.61	-0.79	0.55	-0.72	0.18	0.32	-11.73

Fuente: Cálculos realizados con base en el Cuadro # 3.

Como podemos observarlo en el Cuadro # 3, las principales pérdidas de votos, absolutos y porcentuales, fueron de MORENA y del PT. Partidos aliados. El primero perdió 46% de los votos, y el segundo, 42%.

Evidentemente son pérdidas muy altas, sobre todo si lo comparamos con la disminución de la participación electoral, que tuvo una pérdida de 25%.

El otro aliado de MORENA, el PVEM, tuvo también un decremento del 20%.

Por otro lado, los competidores de MORENA y aliados, tuvieron mermas también. El PAN perdió solamente 4.8% de sus votos, con respecto al 2018. El PRI sí perdió muchos, más del 31%, y sorpresivamente, aunque en números absolutos su votación fue muy pobre, el PRD ganó 5.7% de votos, con respecto a la votación del 2018.

Porcentualmente, esto es, de acuerdo a la votación total de cada elección, comparamos en el Cuadro # 4, los porcentajes obtenidos y tenemos que el PAN ganó 8.61 puntos porcentuales y el PRD medio punto porcentual. El PRI perdió 0.79 puntos porcentuales, mientras que MORENA perdió 11.73 puntos porcentuales y el PT 0.72 puntos porcentuales. El PVEM ganó 0.18 puntos porcentuales, prácticamente nada.

En consecuencia, MORENA y el PT, como su principal aliado, son fuertes perdedores de votos en la elección del 2021, mientras que por la alianza opositora, el PAN perdió muy poco en votos absolutos y ganó en su peso porcentual y el PRI perdió también mucho en votos absolutos y muy poco en su peso porcentual.

En base a estos datos queda clara la derrota de MORENA y aliados. Hay una pérdida notable de votos de estos partidos, especialmente de MORENA.

### **El sistema de partidos en Puebla, 2018-2021**

Analicemos ahora con base en dos indicadores, el Sistema de partidos de Puebla, con base en las elecciones de ayuntamiento del municipio de Puebla.

Los indicadores que analizamos son:

1. El Número Efectivo de Partidos.<sup>4</sup>
2. El Índice de Fragmentación.<sup>5</sup>

*El número Efectivo de Partidos es una medida de concentración, y nos da cuenta de la fragmentación-concentración observada del sufragio de los ciudadanos que concurrieron a las urnas y, por ende, es un indicador que conjuga en un único dato el reparto total del*

---

<sup>4</sup> Ver: Rein Taagepera y M.S. Shugart (1989); *Seats & Votes. The Effects & Determinants of Electoral Systems*; New Haven, Yale University Press; USA.

<sup>5</sup> Ver: Rae, D. (1967): *The political consequences of electoral laws*, New Haven: Yale University Press.

voto entre los diversos contendientes y no solamente algunos privilegiados por el procedimiento de estimación.<sup>6</sup>

En este sentido, este indicador nos muestra qué tanto la votación se dirige a uno o más partidos y excluye a otros. En términos más coloquiales, nos muestra cuántos partidos tienen peso e importancia en una elección.

El Índice de Fragmentación: *mide el número de unidades partidarias en que está dividido un sistema de partidos según los votos obtenidos, de manera tal que a mayor número de partidos de un sistema se dirá que existe mayor grado de fragmentación electoral.*<sup>7</sup>

Es una medida totalmente complementaria con el Número Efectivo de Partidos. En consecuencia, el uso de los dos indicadores nos da una imagen aceptable de las características (numéricas), del Sistema de partidos basados, exclusivamente, en lo que para muchos autores es el elemento fundamental para la medición de este concepto: los votos.

Para la elección que nos ocupa, el comportamiento de estos datos lo podemos ver en el Cuadro # 5.

**CUADRO # 5**  
**MUNICIPIO DE PUEBLA**  
**NÚMERO EFECTIVO DE PARTIDOS e ÍNDICE DE FRAGMENTACIÓN**  
**COMPARATIVO**  
**2018 – 2021**

2018		2021	
NEP =	3.52	NEP =	3.83
I.F. =	0.7159	I.F. =	0.7389
# Partidos		# Partidos	
2018	11	2021	13

**Fuente:** Cálculos propios con base en el Cuadro # 3, y con la información del IEEP.

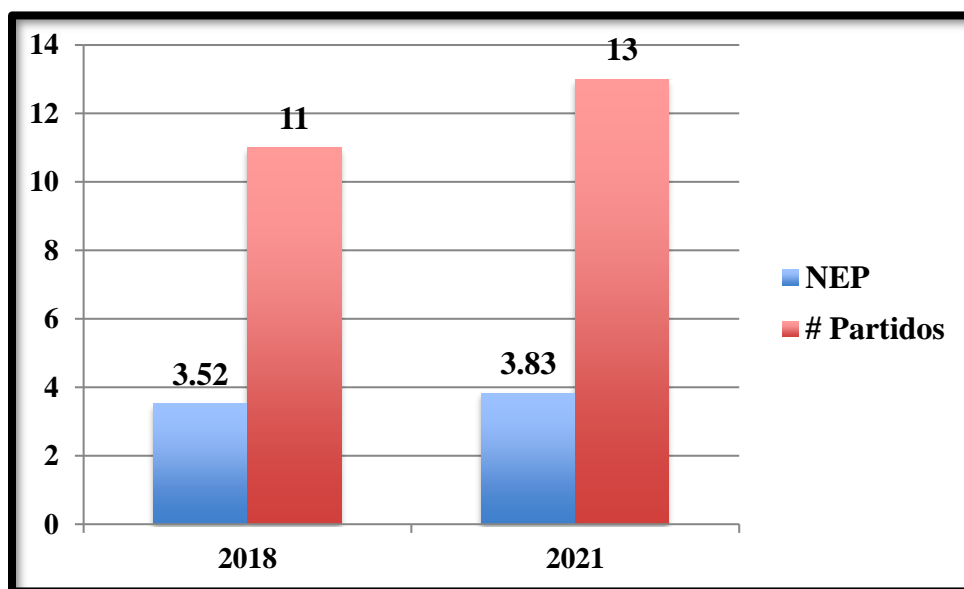
El NEP nos marca, para ambas elecciones, un valor que nos permite definir al Sistema de partidos en el Municipio de Puebla, como multipartidista moderado. No llega a cuatro partidos. Incluso, debemos destacar que el aumento, entre 2018 y 2021, no es significativo.

<sup>6</sup> De La Peña, Ricardo (2020); *Marco estadístico para el análisis de las elecciones presidenciales*; Inédito; México.

<sup>7</sup> Crespo, Ismael *et.al.* (coordinadores) (2016); *Diccionario Enciclopédico de Comunicación Política*; Centro de Estudios Políticos y Constitucionales; Madrid, España. Ver: Fragmentación Electoral.

Lo destacable de estos datos, es compararlos con el número de partidos que contendieron. Ver Gráfica # 1.

**GRÁFICA # 1**  
**MUNICIPIO DE PUEBLA**  
**NEP y NÚMERO DE PARTIDOS**  
**COMPARACIÓN**  
**2018 - 2021**



**Fuente:** Elaboración propia con base en el Cuadro # 5.

En las elecciones del ayuntamiento de Puebla-capital de 2018 y 2021, sólo tuvieron peso e importancia entre 3.5 y 4.0 partidos políticos, de los 11 y 13 que participaron, respectivamente, en esas elecciones.

Esto muestra que en el 2018 los partidos “efectivos” fueron dos aliados (MORENA y PT) y dos no aliados (PAN y PRI). Y en el 2021, los “efectivos” fueron dos de una alianza (PAN y PRI) y dos de otra alianza (MORENA y PVEM).

Respecto al Índice de Fragmentación, se encuentra claramente en el rango del Multipartidismo. Evidentemente, las elecciones del Ayuntamiento poblano presentan muchos contendientes, lo cual podríamos suponer que dispersa la votación, pero el dato del NEP, nos muestra que aunque se reparte entre muchos, las mayores cantidades, se quedan en pocos partidos.

### **¿Por qué hubo alternancia en Puebla en 2021?**

Electoralmente ya lo señalamos, MORENA tuvo la mayor pérdida de votos en la elección del 2021, mientras que el principal partido de la alianza opositora, el PAN, perdió muy

pocos votos. Cuantitativamente esta es la razón de la derrota de MORENA y aliados. Pero ¿por qué bajó tanto su votación?

Debemos suponer, como hipótesis central, que en el 2018 MORENA captó votación de sectores que no votaban y que si lo hacían, distribuían su voto entre todos los contendientes. En el 2018, no repartieron sus votos, sino que los concentraron en MORENA y aliados.

En el 2021, no votaron, pues mientras que el PAN mantuvo su votación, MORENA, el PT y el PVEM, la bajaron de manera importante. El PRI, aliado del PAN, bajó su votación, pero no tanto como para afectar a la alianza.

Pero sin duda alguna, parte de esta situación se explica por razones políticas. Los conflictos entre el gobernador y la presidenta municipal, evidentemente repercutieron en la operación política de MORENA y el partido se dividió entre uno y la otra y, aunque parece que cerró filas el día de la votación, no fueron capaces, unos y otros de captar más votantes, esos que habían votado en 2018, y de ahí vino la derrota.

El municipio se caracteriza ahora por ser un municipio de alternancia consolidada, pues desde 1995, ha tenido siete alternancias. Ver Cuadro # 6.

**CUADRO # 6**  
**MUNICIPIO DE PUEBLA**  
**ALTERNANCIAS e ÍNDICE DE ALTERNANCIA**  
**1992-2021**

MUNICIPIO	1992	1995	1998	2001	2004	2007	2010	2013	2018	2021	# Alternancias	I.A.
PUEBLA	PRI	PAN	PRI	PAN	PRI	PRI-VERDE	PAN-CN-PANAL-PRD	PAN-PANAL-PRD-MC-PSI	JUNTOS HAREMOS HISTORIA	PAN-PRI-PRD-PCPP-PSI	7	0.78

**Fuente:** Elaboración propia con datos del IEEP.

Hasta el 2018, el total de capitales de los estados del país, tenían como promedio de alternancias de 2.83, en el Siglo XXI, con un Índice de Alternancia de 0.48.<sup>8</sup>

Como podemos verlo en el Cuadro # 6, el municipio capital de Puebla está muy por arriba del promedio, con un IA de 0.78, lo que hace del municipio, uno con alternancia consolidada.

Con base en lo señalado en el apartado sobre la importancia del municipio tanto en la zona metropolitana, como el peso electoral en el estado, podríamos considerar que el

<sup>8</sup> El Índice de Alternancia es resultado de la división entre el número total de alternancias, entre el número de elecciones consideradas. (RVS).

comportamiento y resultado electoral en la capital, en el 2021, nos permite pensar en tres aspectos:

1. El presidente municipal entrante (PAN), en caso de desempeñar el cargo de manera “aceptable”, se convierte en un candidato natural a la gubernatura en 2024.
2. De mantenerse la tendencia en los resultados electorales, el resultado en el 2024, dependerá de la distribución de los votos en el interior del estado. Si se distribuyen equitativamente entre MORENA y aliados y el PAN y aliados, por el peso de la zona metropolitana, la oposición panista y aliados podría ganar la gubernatura.
3. La concurrencia de la elección federal y la estatal, tendrá efectos palpables en el comportamiento electoral del 2024.

Todas éstas son suposiciones que con el paso de los meses, se podrán convertir en hipótesis. Pero todavía falta.