

Puebla 2013. Gobierno y elecciones en un contexto autoritario

René Valdiviezo S.

Puebla fue una de las entidades que tuvo elecciones concurrentes en julio de este año.

Además del antecedente de la elección federal, que en Puebla ganó López Obrador, en Puebla se tenía un gobierno estatal emanado, en la elección local del 2010, de una de esas tres alianzas triunfadoras en el país (Sinaloa, Oaxaca y Puebla), encabezadas por el Partido de la Revolución Democrática y el Partido Acción nacional, un congreso del estado con mayoría de diputados que contendieron por la alianza también, y un número importante de municipios que provenían de esa alianza.

Tal situación generó una situación en la que el poder ejecutivo podía gobernar sin problema, pues tenía el control de muchos actores políticos.

Estas elecciones intermedias, en donde se eligieron diputados por los dos principios y 217 ayuntamientos tuvieron varias características que hicieron de ella un evento importante. En primer lugar, que era la elección intermedia del gobierno de alternancia, el cual había demostrado, a lo largo de tres años de ejercicio del poder, un abandono total a la pluralidad y a la democracia con la que triunfó en el 2010; en segundo, que las autoridades legislativas y de los ayuntamientos se elegían por un periodo de más de cuatro años y medio pues se tuvo una modificación legal para cambiar el calendario electoral y ajustarlo con la elección federal de ejecutivo; y en tercer lugar, que en el ámbito federal ya no gobernaba el PAN, partido con el que contendió en alianza el actual gobernador. La expectativa era que el gobierno del estado no obtendría buenos resultados, lo cual no sucedió así y por el contrario arrasó en las dos elecciones convocadas.

Este trabajo presenta las campañas y los resultados de las dos elecciones y analiza algunos factores que llevaron a que se obtuviera estos resultados, haciendo énfasis en el papel del gobierno y las autoridades.

La elección del 2010

La elección local del año 2010 fue una elección muy importante, pues se enfrentaban, por un lado, el candidato oficial del priismo tradicional de Puebla, del partido que nunca en su historia había perdido una elección en la entidad, impulsado por el gobernador Mario Marín, el personaje central del caso "Lydia Cacho"; por el otro lado, contendía un ex-priista, ahora panista, nieto de un militar que fue secretario de estado en el gobierno federal del presidente Díaz Ordaz y gobernador de Puebla (1969-1972), y que tuvo que abandonar el cargo por "motivos de salud", que no fueron otra cosa más que tensión con la universidad del estado y presumiblemente con el nuevo gobierno federal.




El resultado fue el triunfo de la alianza opositora encabezada por el PAN, que derrotó a la alianza encabezada por el PRI, en todas las elecciones: gobernador del estado, congreso del estado y la mayoría de los ayuntamientos. (Ver cuadros 1 y 2).

**CUADRO # 1
PUEBLA
PUESTOS DE ELECCIÓN OBTENIDOS POR PARTIDO Y ALIANZA
ELECTORAL, 2010.**

*En el Proceso de Electoral Extraordinario 2011, el PAN obtiene el triunfo en el municipio de Tlaola; el PRI-PVEM, bajo el nombre "Alianza Puebla Unida", retienen el municipio de Ixcamilpa de Guerrero; y el Partido Nueva Alianza gana el municipio de San Jerónimo Tecuanipan.
Fuente: Instituto Electoral del Estado de Puebla.

Puesto de Elección					Total
Presidente Municipal*	106	102	8	1	217
Diputados de Mayoría Relativa	14	12	---	---	26
Diputados de Representación Proporcional	7	6	2	---	15

**CUADRO # 2
PUEBLA
RESULTADOS ELECTORALES POR PARTIDO Y ALIANZA ELECTORAL, 2010.**

Puesto de Elección				No Registrados	Nulos	Total
Gobernador	1,111,318	883,285	123,634	1,530	84,101	2,203,868
	50.43%	40.08%	5.61%	0.07%	3.82%	100%
Presidente Municipal	971,461	875,847	241,739	4,002	103,438	2,196,487
	44.23%	39.87%	11.01%	0.18%	4.71%	100%
Diputados de Mayoría Relativa	982,438	895,077	210,325	1,027	103,634	2,192,501
	44.81%	40.82%	9.59%	0.05%	4.73%	100%

Fuente: Instituto Electoral del Estado de Puebla.

Con este resultado Puebla, al igual que Oaxaca y Sinaloa, se erigía como una entidad que ingresaba al mundo de la alternancia en el gobierno de su estado y detenía el ascenso que el PRI tenía, en el estado y en el país, desde el año 2007.

Pero vale la pena remontarnos hasta la elección local del 2004. En la elección para titular del ejecutivo del estado de ese año, el entonces gobernador Melquiades Morales, pretendía apoyar al senador por Puebla, Germán Sierra Sánchez, para que fuera el candidato del PRI a la gubernatura. Las encuestas colocaron siempre a este personaje en tercer lugar de las preferencias, en segundo lugar al diputado y exsecretario de finanzas del gobierno de Puebla, Rafael Moreno Valle Rosas, personaje muy cercano a la entonces Secretaria General del PRI, la diputada Elba Esther Gordillo y en primer lugar al expresidente municipal de Puebla y exsecretario de gobernación del estado, Mario Marín Torres. El Comité Ejecutivo Nacional del PRI, a través de su delegado en el estado, planteó que el método de selección sería a través de consulta abierta a las bases de ese partido, a menos que hubiera solamente un candidato registrado. Así sucedió y el único candidato fue Mario Marín Torres, quedando fuera el candidato preferido del gobernador y su exsecretario de finanzas, quienes evidentemente no quedaron conformes.

Esta situación, desplazó a un grupo que no era mayoritario en el PRI, el de Moreno Valle Rosas, mismo que sentía que podía ser quien encabezara el relevo generacional que se requería en la vida política estatal.

El gobierno de Mario Marín tuvo un comienzo aceptable. Enfocó sus acciones hacia sectores pobres, atendiendo municipios marginados y tradicionalmente abandonados en Puebla, con lo que amplió su base social, al mismo tiempo que se esforzaba por mejorar su relaciones con los grupos empresariales quienes, a pesar de que lo habían apoyado parcialmente en su ascenso como gobernador, mantenían distancia relativa con el gobierno del estado.

Así transitó el gobierno por un año hasta que se suscitaron los problemas que marcarían a todo el resto del sexenio.

El momento de crisis del gobierno de Marín, se presentó en febrero del 2006, con los escándalos del caso Lydia Cacho, los cuales generaron una situación de protesta y movilización local e incluso nacional contra el gobierno de Marín, quien logró mantenerse en el gobierno, pero con una enorme pérdida de legitimidad.

El problema no sólo tuvo tintes políticos, y llegó a los tribunales federales pero fue sorteado y así transcurrió su gobierno, sin lograr reponerse completamente.

Otro suceso muy importante en nuestro estudio, fue la renuncia de Rafael Moreno Valle Rosas al PRI. En la elección del 2006, el PRI no postuló en la primera fórmula al Senado a Moreno Valle, quien renunció a este partido y se afilió al Partido Acción Nacional (PAN), partido que lo postuló en esa elección, la cual ganó sin problema, a pesar de algunas protestas internas en ese partido.

La elección local del 2007, a pesar del resultado federal en el 2006, no representó mayor problema para el PRI y logró derrotar al PAN, que había buscado capitalizar

el descontento social provocado por el caso Lydia Cacho. El PRI mantenía el gobierno de las principales presidencias municipales y del Congreso del estado. La tendencia nacional a favor del PRI se mantenía en Puebla. (Ver cuadros 3 y 4).

**CUADRO # 3
PUEBLA
PUESTOS DE ELECCIÓN OBTENIDOS POR PARTIDO Y ALIANZA, 2007.**







Puesto de Elección								Total
Presidente Municipal*	52	145	12	4	3	0	1	217
Diputados de Mayoría Relativa	1	25	---	---	---	---	---	26
Diputados de Representación Proporcional	7	1	3	2	2	---	---	15

*En el Proceso Electoral Extraordinario 2008, el PAN obtiene la victoria en el municipio General Felipe Ángeles.

Fuente: Instituto Electoral del Estado de Puebla.

Puesto de Elección								
Presidente Municipal*	52	145	12	4	3	0	1	217
Diputado de Mayoría Relativa	1	25	---	---	---	---	---	26
Diputado de Representación Proporcional	7	1	3	2	2	---	---	15

**CUADRO # 4
PUEBLA
RESULTADOS ELECTORALES POR PARTIDO Y ALIANZA, 2007.**

Puesto de Elección								No Registrados	Nulos	Total
Presidente Municipal*	536,011	767,683	207,540	75,036	143,663	6,922	27,616	1,267	70,292	1,835,292
	29.21%	41.83%	11.31%	4.09%	7.83%	0.38%	1.50%	0.07%	3.83%	100%
Diputados de Mayoría Relativa	540,628	764,005	200,430	69,889	150,592	10,999	30,209	727	76,978	1,844,457
	29.31%	41.42%	10.87%	3.79%	8.16%	0.60%	1.64%	0.04%	4.17%	100%











*De acuerdo con el IFE, la variación en cifras de la Votación Total difiere con la suma aritmética por errores en el llenado del acta en el órgano transitorio.

Fuente: Instituto Electoral del Estado de Puebla.

De igual forma, las elecciones federales intermedias del 2009 no representaron problema alguno para el PRI en Puebla, que se mantuvo dentro de la tendencia ascendente nacional, aunque Puebla fue uno de los estados en que el llamado a anular el voto tuvo eco y logró un porcentaje importante, principalmente en la zona metropolitana del municipio capital.¹

¹ A nivel nacional el porcentaje de votos nulos fue de 5.40%. En el estado de Puebla fue de 7.36%. (IFE).

CUADRO # 5
PUEBLA
RESULTADOS ELECTORALES PARA DIPUTADOS FEDERALES, 2009.

Elección 2009											No Registrados	Nulos	Total
Diputados Federales	381,766 26.68%	586,579 40.99%	83,902 5.86%	93,784 6.55%	58,710 4.10%	31,736 2.22%	66,973 4.68%	12,548 0.88%	3,256 0.23%	4,653 0.33%	1,848 0.13%	105,356 7.36%	1,431,111 100%

Fuente: IFE, Atlas de Resultados Electorales Federales 1991-2012.

Pero un año después, las cosas cambiarían, pues la designación del candidato del PRI a la gubernatura no fue fácil.

Por el lado del PRI se presentaban varios candidatos con fuerza, pero por el PAN sólo se presentaba un candidato con fuerza (Rafael Moreno Valle Rosas).

Por el PRI, aunque aparecían varios nombres, (Blanca Alcalá Ruiz, Mario Montero Serrano y Enrique Doger Guerrero) sólo estaban bien posicionados dos: el entonces Rector de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (BUAP), Enrique Agüera, y el Secretario de Gobernación del estado, Javier López Zavala, quién había ocupado también la Secretaría de Desarrollo Social del estado y que había tejido una enorme red de relaciones y compromisos políticos en el estado.

Javier López Zavala, resultó ser el elegido por el gobernador Marín, sin duda como resultado de su cercanía y relación política muy estrecha, pues López Zavala le había operado y movilizado grupos a su favor en varias elecciones (desde la de presidente municipal en la que Marín triunfó) y en el problema de Lydia Cacho.

Por otro lado, el ascenso del PRI a nivel nacional, desde las elecciones del 2007, generó una corriente al interior del PAN, cuyo planteamiento fue el de conformar alianzas con todos los partidos a fin de frenar al PRI. Así, fuimos testigos de la formación de alianzas en varias partes del país en donde se aliaron el PAN y el PRD, además de otros partidos.

En esa elección, el Partido Revolucionario Institucional (PRI), fue en alianza con el Partido Verde (PV), y el candidato opositor contendió a través de una de esas alianzas que se dieron en el país entre el PAN y el PRD (Partido de la Revolución Democrática), junto con el Partido Nueva Alianza (PANAL) y el Partido Convergencia (PC).

Estas alianzas fueron muy criticadas en muchas partes del país, pues juntaban a dos opositores radicales en la elección del 2006. Pero esto no pareció importarle a las dirigencias de los partidos y se conformaron cinco alianzas encabezadas por el PAN y el PRD en el país: Hidalgo y Durango (que fueron derrotadas) y Oaxaca, Puebla y Sinaloa, que triunfaron.

Los resultados en Puebla fueron contundentes y por primera vez en su historia el PRI perdía el gobierno del estado de Puebla.

Habría que introducir, como factor de explicación de las dificultades de la candidatura de la alianza del PRI, la evidente ruptura de muchos líderes y grupos de ese partido que decidieron apoyar a la candidatura opositora o, al menos, no apoyar la del propio partido.

Esta situación parece ser una constante entre los grupos locales de los partidos en México. Las rupturas y distanciamientos e incluso renunciadas al partido para ocupar las candidaturas en otros partidos se ha vuelto una práctica común en nuestro país. Puebla no ha sido la excepción y la elección local del 2010 presentó varios casos que incidieron, sin lugar a dudas, en el resultado de la elección de gobernador.

De ahí que la candidatura de López Zavala no haya podido conjuntar a todos los actores principales del PRI y haya sufrido rupturas y "heridas" que no pudo corregir y que le representaron fuertes mermas en su votación.

Pero podemos suponer que tales problemas al interior del partido se extendieron a la mayoría de las candidaturas a diputados y presidentes municipales, dando por resultado problemas para el PRI también en estas elecciones.

La alianza electoral encabezada por el PAN y PRD, ganó la mayoría de diputados en el Congreso del estado y 106 presidencias municipales, incluyendo las principales de la entidad. (Ver cuadro 1).

Así Puebla ingresaba a la lista de entidades que habían vivido, desde 1989 en que se inició, la alternancia en sus gobiernos estatales.

Puebla es una de las entidades que destaca en el país, tanto en el aspecto poblacional, como en el económico y en el geográfico. La ciudad capital es considerada la cuarta ciudad más importante del país y la entidad está entre el quinto y séptimo lugar en importancia en el país.² De ahí lo relevante del triunfo de un partido diferente al PRI, que había gobernado más de setenta años.

Desde su elección, el candidato Moreno Valle, comenzó a difundir su intención de ser candidato a la Presidencia de México en el 2018, basado en su fuerza de convocatoria y, evidentemente, en su triunfo.

A partir de que fue candidato "aceptado" por el PAN, fue apoyado por ese partido y por el Presidente de México, Felipe Calderón, quién le respaldó desde el gobierno federal en todas sus acciones de gobierno.

² Conjuntando los aspectos económico, poblacional y educativos, entre otros.

Pero había un elemento que debe resaltarse. El apoyo de Moreno Valle, desde su candidatura, provino de manera importante, del Partido Nueva Alianza (PANAL), y específicamente de la dirigente de ese partido, la Sra. Elba Esther Gordillo, lo que le dio fuerza, sin duda y mucho respaldo para la operación electoral.

Esa situación funcionaba como un elemento de apoyo muy fuerte en el ejercicio de gobierno de Moreno Valle, cuando gobernaba federalmente el PAN. Pero el inicio de las campañas para la elección del 2012 y el apoyo discreto del gobernador Moreno Valle al candidato “oficial” a la Presidencia de la República, le representó un primer desajuste en su quehacer político, pues el candidato Cordero, no tenía posibilidades reales de ganar la contienda interna.

Además, comenzaban a aparecer nuevos problemas como resultado de la competencia electoral, pues el candidato de las izquierdas nuevamente mostraba fuerza, el candidato del PRI tenía una delantera amplia y la candidata del PAN a la presidencia, no se acercaba, de ninguna forma, al triunfo.

El panorama para el gobierno de Puebla, parecía que comenzaba a oscurecerse.

Pero durante estos años, el control y ejercicio del poder gubernamental se extendieron al legislativo y a los ayuntamientos, por lo que el poder ejecutivo del estado, a pesar de los problemas que se vislumbraban, mantenía un control férreo de los actores políticos estatales.

La elección del 2013

Los resultados de la elección de diputados y ayuntamientos del 2013, muestran que, a pesar de los problemas que se vislumbraban, el control sobre los actores políticos dio resultado y el PAN, reproduciendo la alianza de tres años atrás, logró obtener la mayoría en ambas elecciones, tal y como lo podemos ver en el cuadro # 6, y el mapa # 1, y en el mapa # 2, que muestra el triunfo en la elección de los diputados

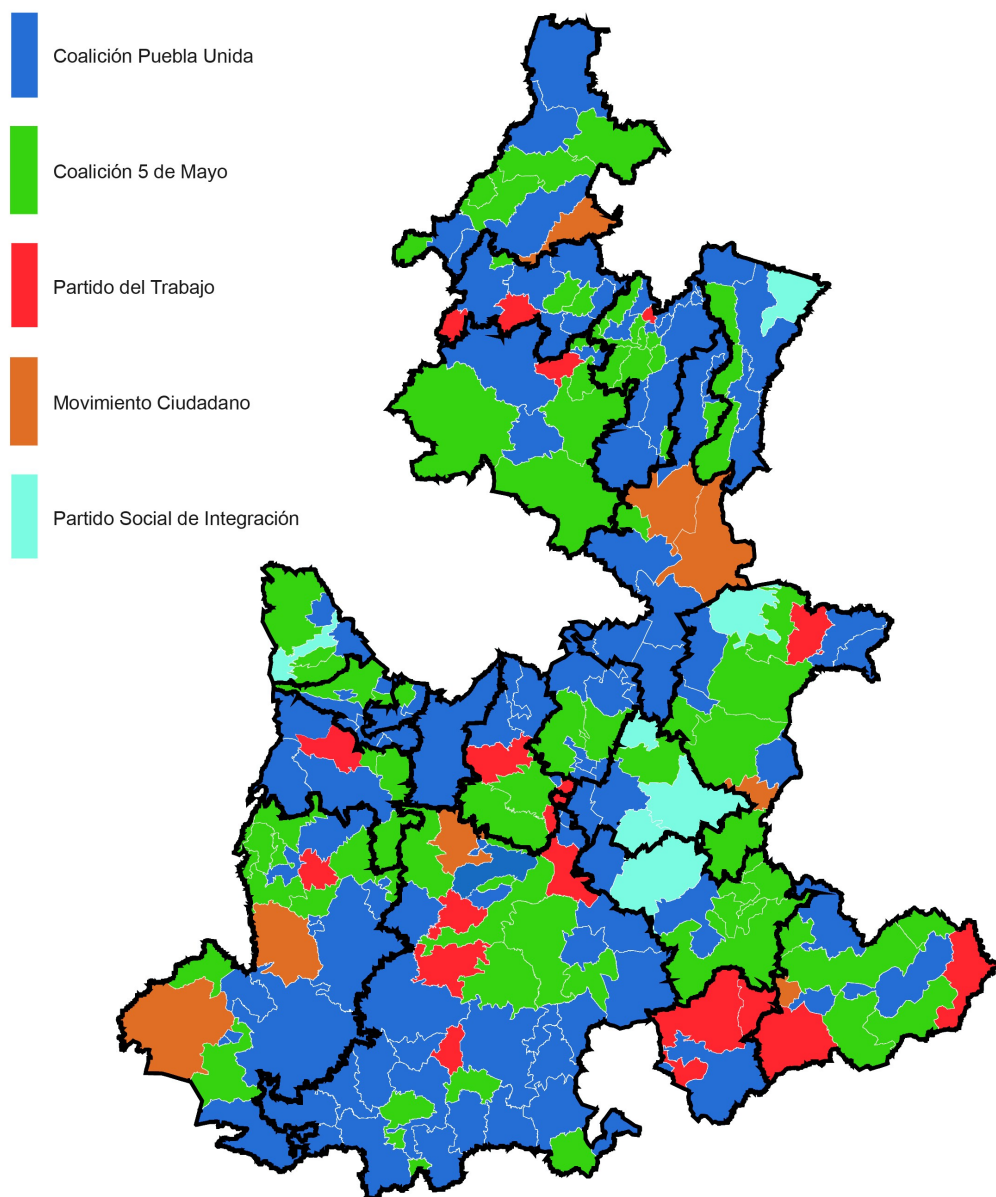
**CUADRO # 6
PLANILLAS GANADORAS
ELECCIONES DE AYUNTAMIENTOS**

Planillas Municipales Ganadoras	Tota l
Puebla Unida+candidaturas comunes	95
Coalición 5 de Mayo	84
Movimiento Ciudadano	8

Partido del Trabajo	20
Pacto Social de Integración	7
Elecciones Extraordinarias	3
Total municipios	217

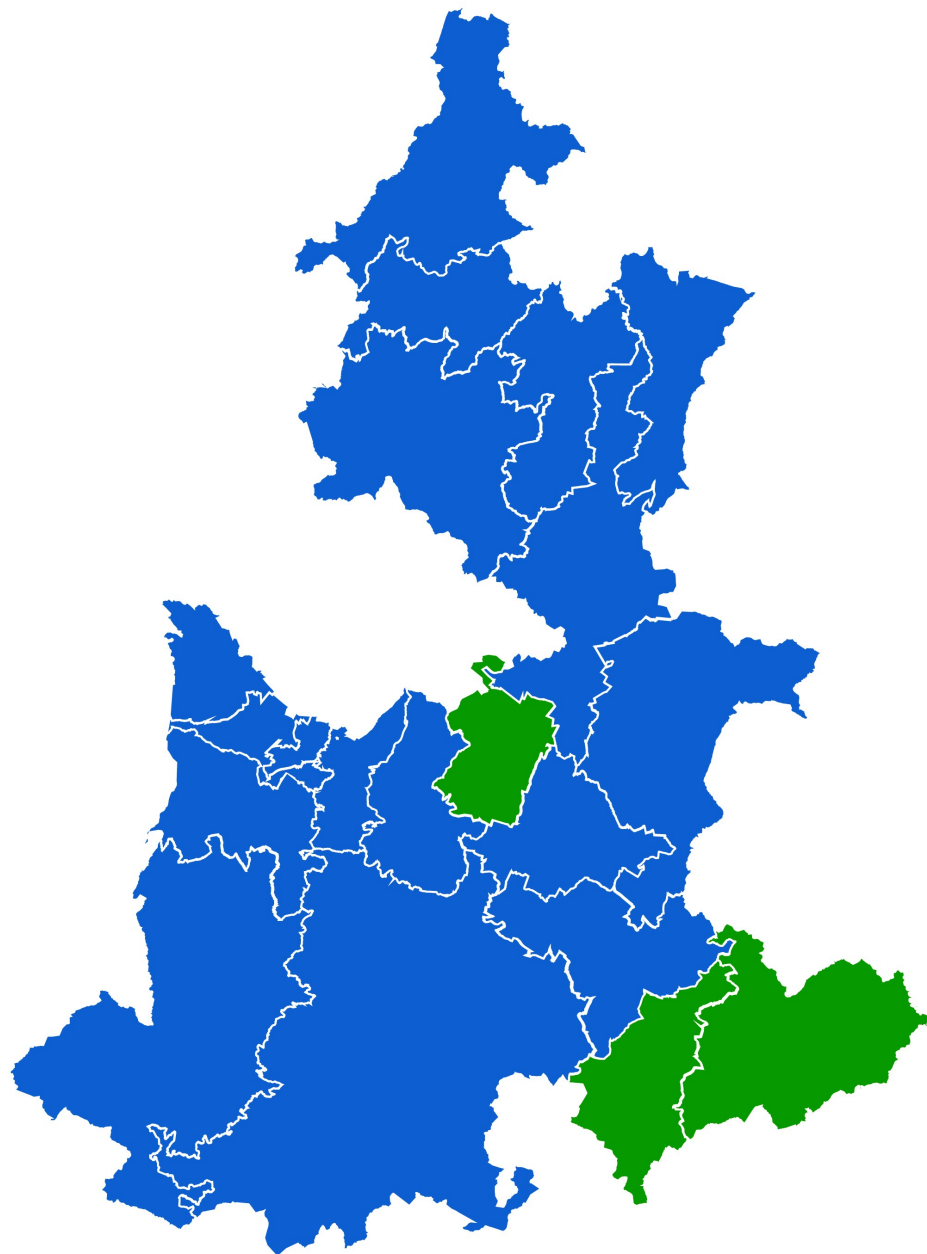
Fuente: Resultados IEEP.

RESULTADOS ELECTORALES PRESIDENTES MUNICIPALES 2012-2013



Fuente: Instituto Electoral del Estado de Puebla 2013

**RESULTADOS ELECTORALES
DIPUTADOS LOCALES
2012-2013**



Fuente: Instituto Electoral del Estado de Puebla 2013