

Voto nayarita en el extranjero: la primera experiencia

Orlando Armienta Gutiérrez¹

En febrero de 2019, el Congreso del Estado de Nayarit reformó la Constitución Local para garantizar el derecho de la diáspora nayarita a emitir su voto en la elección de la Gubernatura.

El Instituto Estatal Electoral de Nayarit (IEEN) es el encargado de implementar dicha reforma, por lo que modificó su estructura para cumplir con las obligaciones de difusión, promoción y organización del sufragio extraterritorial y la vinculación con instituciones públicas, privadas y sociales que la normativa vigente estipula.

El ejercicio del derecho al voto en el extranjero fue efectivo, por primera vez, en el Proceso Local Electoral 2021 y permitió que alrededor de 161 mil personas (según datos de la autoridad electoral nacional) pudiesen ser parte de las decisiones políticas colectivas al emitir su voto en las urnas.

El objetivo de la presente ponencia es analizar el andamiaje con el que contó el IEEN para la ejecución de los trabajos inherentes al voto a distancia e identificar los alcances, límites, retos y fortalezas institucionales de esta primera experiencia local para la elección a Gubernatura.

¹ Se desempeñó como encargado del despacho de la Coordinación del Voto de la Ciudadanía Nayarita Residente en el Extranjero en el Proceso Local Electoral 2021. Actualmente es asesor de consejera electoral del Consejo Local Electoral del Instituto Estatal Electoral de Nayarit.

Introducción

Como resultado de las reformas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las consecuentes a las Constituciones locales de 22 entidades federativas, desde 2006 la ciudadanía mexicana residente en el extranjero cuenta con derechos político-electorales para la elección de diversos cargos de elección popular en las modalidades postal y electrónica por Internet.

A partir de estas enmiendas, el voto y la representación política migrante ha avanzado, más allá de la academia y los clubes de personas oriundas, como tema de interés coyuntural en ciertas agendas institucionales. Aun y cuando las autoridades electorales locales están obligadas a cumplir con los ordenamientos inherentes al voto extraterritorial, el compromiso o la convicción de propiciar las condiciones necesarias dentro de sus estructuras para la garantía de derechos ha sido insuficiente. En algunos Organismos Públicos Locales Electorales (OPLE), por insuficiencias presupuestales; en algunos otros, por falta de voluntad y sensibilidad política de sus órganos directivos o ejecutivos.

Esta situación podría explicar parcialmente la discreta participación de mexicanos y mexicanas residentes en el extranjero en las elecciones locales desde 2007. Bajo esta hipótesis, es necesario analizar el desempeño de la arquitectura institucional con la que cuentan los OPLE e identificar sus alcances, límites, retos y fortalezas en la ejecución de actividades relativas al voto a distancia.

Como ruta de análisis, el presente trabajo expone el estudio de caso, estructurado en tres apartados y sus conclusiones, de la primera experiencia local del voto de las y los nayaritas residentes en el extranjero para la elección a Gubernatura en el Proceso Local Electoral 2021. La información se agrupa de la siguiente manera.

- 1) Antecedente del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero a nivel federal.

- 2) Antecedente legislativo y político, el cual culminó en la enmienda a Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit y, posteriormente, a la Ley Electoral del Estado de Nayarit (LEEN).
- 3) Acciones ejecutadas por el IEEN para dar cumplimiento a las atribuciones constitucionales y legales para el voto migrante. Estas acciones se abordan desde la experiencia profesional del autor, que se desempeñó como encargado del despacho de la Coordinación del Voto de la Ciudadanía Nayarita Residente en el Extranjero, e identifica las temáticas mas relevantes del actuar institucional durante el Proceso Local Electoral 2021.
- 4) Conclusiones.

1. Antecedentes del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero a nivel federal

La pugna por el derecho de las y los mexicanos a ejercer su voto desde el exterior ha sido una demanda histórica que comenzó a finales de la década de los veinte (1920). Sin embargo, fue hasta finales de la década de los setenta e inicios de los ochenta cuando propiamente el debate regulatorio sobre este derecho apareció formalmente en la agenda política (Barrientos, 2003).

Después de casi 15 años de discusiones intermitentes en el Congreso, en 1996 se aprobó una reforma al artículo 36 de Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que posibilitó el voto en el exterior². Y, meses después, fue adicionado el artículo 8 transitorio al entonces Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE), mandando la conformación de un Comité de Especialistas³ para analizar e identificar la viabilidad jurídica del sufragio a distancia dentro del Sistema Electoral Mexicano.

A partir de la conclusión de viabilidad para esta implementación por parte del Comité de Especialistas, desde 1998 se presentaron una serie de iniciativas por diversas fuerzas políticas para instrumentar el voto migrante, pero la integración de un Libro Sexto al COFIPE⁴ fue decretada hasta el 30 de junio de 2005 en el Diario Oficial de la Federación. Meses después, en el marco del Proceso Electoral Federal 2005-2006, se llevó a cabo la primera experiencia del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero⁵.

Después de una segunda experiencia de voto a distancia en 2012⁶, el 10 de febrero de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación la reforma constitucional que rediseña

² “Los mexicanos son titulares del derecho y obligación de votar, independientemente del lugar en donde se encuentren el día de las elecciones”.

³ Instalado el 12 de mayo de 1998.

⁴ Intitulado “Del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero”, que establecía la modalidad postal certificada para la elección presidencial.

⁵ 32,632 personas desde el extranjero votaron en dichas elecciones.

⁶ 40,737 connacionales votaron en las elecciones presidenciales de 2012, marcando un aumento del 29% en comparación con las cifras de seis años atrás.

sustancialmente el Sistema Electoral Mexicano. Se transforma el Instituto Federal Electoral en el Instituto Nacional Electoral (INE). Esto es, una autoridad administrativa de carácter nacional, autónoma y con atribuciones de organizar las elecciones federales y coordinar a los también a los recién creados Organismos Públicos Locales Electorales⁷ en las elecciones locales de las 32 entidades. Como parte de estas enmiendas, se sustituye el COFIPE por la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE), disponiendo en su artículo 329 inciso 1 que, las y los ciudadanos residentes en el extranjero pudiesen emitir sus preferencias en las elecciones locales, siempre que así lo determinen las Constituciones locales.

2. Antecedentes político-legislativos del voto nayarita en el extranjero

En el caso del estado de Nayarit, retomando las aportaciones del Dr. Abel Gómez Gutiérrez, académico y migrantólogo de la Universidad Autónoma de Nayarit (UAN), refiere que la primera propuesta para regular, en el ámbito local, la participación política de las y los nayaritas residentes en el exterior proviene del exgobernador Ney González Sánchez en 2011. Dentro de su paquete de propuestas de reforma a la legislación local, incluía en el rubro de “Fortalecimiento de la ciudadanía” la integración de las y los migrantes en el Congreso del Estado como diputados plurinominales⁸. No obstante, dicho paquete nunca fue enviado al Legislativo para su análisis y discusión.

A partir de la reforma política de 2014 se generaron condiciones para hacer efectiva la garantía del voto a distancia para las y los migrantes nayaritas, una vez se hicieran las adecuaciones a la legislación local. De lo anterior, el IEEN tomó como acción preliminar el financiamiento de una investigación académica a cargo de la UAN y la Universidad Autónoma de Sinaloa que, además de incluir el contexto migratorio y demográfico, emitía

⁷ Se le otorgó la atribución al Consejo General del INE de emitir los lineamientos o directrices para la implementación del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero.

⁸ <http://www.nnc.mx/categoria/nayarit/historico-paquete-de-propuestas-presenta--ney-gonzalez/33437>

recomendaciones para la posible maximización de los derechos político-electorales de la comunidad migrante.

En 2015 se retomó el voto a distancia en la agenda política estatal, cuando los entonces presidentes municipales de Tepic y San Blas, reunidos con liderazgos migrantes en Los Ángeles, California, durante la Feria Nayarit organizada por la Federación Nacional e Internacional de Nayaritas en los Estados Unidos (FENINE), buscaban un acercamiento con este sector dadas las aspiraciones políticas para la renovación del titular del Poder Ejecutivo estatal en 2017. Si bien la reunión referida desencadenó un interés inicial en los actores políticos y originó la implementación de algunas acciones⁹, no tuvo el seguimiento necesario para impulsar el cambio legislativo.

En marzo de 2017, la ciudadana Brígida González Calixto interpuso el Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano Nayarita con la finalidad de que la autoridad electoral local y el Congreso del Estado legislaran respecto al goce del derecho al sufragio desde el exterior. Esto, al considerar que la omisión de distintas autoridades estatales de reglamentar mecanismos para que los ciudadanos mexicanos con residencia en el extranjero pudiesen sufragar en las elecciones locales, vulneraba su derecho universal al voto. Pero, dicho juicio no prosperó a favor de la recurrente al considerar el Tribunal Estatal Electoral de Nayarit que los agravios expuestos resultaron infundados, ya que las leyes federales son explícitas y dejan a las entidades federativas la libertad de legislar sobre el tema. (Morán-Navarro, 2019)

Un año después, el 31 de julio de 2018, la diputada local del Partido Acción Nacional, Rosa Mirna Mora Romano, presentó ante la Secretaría General del Congreso del Estado de Nayarit la iniciativa con un proyecto de decreto para adicionar un segundo párrafo al artículo 17 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit. En esta se planteaba que las y los nayaritas residentes en el extranjero pudiesen votar en la elección de Gubernatura.

⁹ Por ejemplo, la instauración de Casa Tepic en Los Ángeles, California.

La iniciativa fue aprobada, por mayoría, el 28 de noviembre de 2018 en la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales y, por el Pleno, el 6 de diciembre de del mismo año. Posteriormente, una vez cumplido el trámite dispuesto en el artículo 131 de la Constitución local¹⁰, el del 27 de febrero de 2019 se publicó en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, el decreto por el que se reforma el artículo 17 fracción I segundo párrafo de la Constitución local, quedando la redacción de la siguiente manera:

“Los ciudadanos que residan en el extranjero, podrán ejercer su derecho al voto en la elección de Gobernador en los términos que disponga la Ley en la materia”.

Con ello, se abrió la oportunidad de implementar por primera en la historia el voto nayarita residente en el extranjero para la elección de la Gubernatura en 2021. Para tales efectos, más de año después, el 7 de octubre de 2020, se incorporó a la Ley Electoral del Estado de Nayarit (LEEN) el Título Décimo Segundo, “Del Voto de las y los Nayaritas Residentes en el Extranjero”, que, del artículo 283 al 292, establece la responsabilidad del IEEN y las atribuciones organizacionales inherentes para garantizar el voto y pleno ejercicio de los derechos político-electorales de la diáspora nayarita.

Imagen 1: Línea del tiempo de los antecedentes del voto extraterritorial



Fuente: Elaboración propia

¹⁰ De los 20 Ayuntamientos, 13 votaron a favor de la enmienda constitucional. Los 7 restantes: Amatlán de Cañas, Bahía de Banderas, Compostela, La Yesca, Rosamorada, Ruíz y San Blas no remitieron documental alguna que hiciese constar el sentido de su voto.

En Nayarit, como parte del avance democrático y de transformación social que ha venido ocurriendo el país desde finales de los años noventa, se buscó maximizar derechos fundamentales a grupos de atención prioritaria, siendo las y los migrante uno de ellos. En este caso, se hizo latente la urgencia de legislar¹¹ al respecto por las siguientes características:

Es un estado con larga tradición migratoria hacia los Estados Unidos de América. La Comisión Nacional de Población (CONAPO) de la Secretaría de Gobernación, en el *Índice de Intensidad Migratoria México-Estados Unidos por entidad federativa y municipio 2020*, advierte que Nayarit clasificó, junto a Guanajuato, Michoacán y Zacatecas, como entidad de “muy alta” intensidad migratoria¹².

Si bien es una tarea casi imposible el establecer con precisión absoluta el número exacto de nayaritas residentes en el extranjero, diferentes instituciones y organizaciones disponen con la información suficiente para generar aproximaciones significativas. Algunas, como lo divulgado en el *Diagnóstico para la Movilidad Humana en Nayarit* (2022), elaborado por la Unidad de Política Migratoria, Registro e Identidad de Personas de la Secretaría de Gobernación, identifican únicamente a 38,260 personas que migraron del periodo 1995-2020. En el extremo opuesto hay las que calculan una diáspora nayarita desde los 250 mil hasta las 400 mil personas (Moran-Navarro, 2019)

Para efectos de este trabajo, se utilizó como referente la cifra utilizada por el IEEN para implementación del Voto de la Ciudadanía Nayarita Residente en el Extranjero: 161,553. Este universo de personas es resultado de un ejercicio proyectado por la Dirección Ejecutiva

¹¹ Nayarit se convirtió en la vigésima primera entidad a nivel nacional en regular el voto en el extranjero, siendo Michoacán la primera en 2006.

¹² La ubicación geográfica privilegiada, la infraestructura de las comunicaciones terrestres, la desigualdad en la repartición agraria y los programas temporales de trabajo agrícola son algunas de las causas que fomentaron - en un inicio- la migración nayarita. Aunado a los anteriores, actualmente se advierten otros factores como: la inseguridad, el desplazamiento forzado, las crisis económicas y la movilidad estudiantil, que, en mayor o menor medida, engrosan la intensidad de las dinámicas migratorias.

del Registro Federal de Electores (DERFE) del Instituto Nacional Electoral (INE) para los Procesos Locales Electorales 2021¹³.

Es pertinente dimensionar que –valiéndose como referencia los datos del Censo de Población 2020 del INEGI-, si estos 161,553¹⁴ migrantes nayaritas se constituyeran como la población del municipio 21¹⁵, sería el tercero más poblado después de la capital, Tepic, y del turístico internacional, Bahía de Banderas.

3. Implementación del Voto de la ciudadanía nayarita residente en el extranjero

Una vez que el Congreso del Estado de Nayarit reconoció en la Constitución local los derechos de la comunidad migrante nayarita para sufragar fuera de las fronteras nacionales, la Presidencia del IEEN determinó celebrar un evento alusivo al tema denominado “Voto de los Nayaritas Residentes en el Extranjero”¹⁶. En el evento participaron diferentes especialistas en la materia, autoridades electorales nacionales y de otras entidades, así como a representantes del Poder Legislativo local, quienes reflexionaron sobre la regulación e instrumentación de la reforma constitucional.

Aun y cuando la LEEN se reformó hasta octubre de 2020, desde finales de 2019 el IEEN mediante su Presidencia, inició una serie de acciones preparatorias que permitieron comenzar con la promoción de la credencialización desde el extranjero¹⁷ y la vinculación con clubes, federaciones y organizaciones de oriundos nayaritas, particularmente en Estados Unidos¹⁸.

¹³ Cifra calculada con la suma de Credenciales para Votar desde el extranjero emitidas desde 2017 y Matrículas Consulares expedidas desde 2007.

¹⁴ Cifra equivalente al 13.07% de la población estatal.

¹⁵ Actualmente la entidad se conforma por 20 municipios.

¹⁶ Celebrado el 13 de noviembre de 2019 en la UAN.

¹⁷ Activación promociona durante el desarrollo de Feria Nayarit en marzo de 2020.

¹⁸ Reunión de trabajo con integrantes de la directiva de la FENINE el 17 de julio de 2020.

Como parte integral de los trabajos previos al Procesos Local Electoral 2021, el 15 de junio de 2020, el Consejo Local Electoral (CLE) del IEEN mediante acuerdo IEEN-CLE-066/2020 aprobó la creación de la Comisión Temporal del Voto de las y los Nayaritas en el Extranjero (CTVNE) para coadyuvar y dar seguimiento a los trabajos de planeación, preparación, organización e instrumentación del voto a distancia.

Derivado de lo anterior, fue necesario contar con un área especializada dentro de la estructura del IEEN para operar todas las actividades inherentes al voto en el extranjero. Por lo cual, el 31 de julio de 2020, mediante acuerdo IEEN-JEE-012/2020, la Junta Estatal Ejecutiva del IEEN aprobó la creación de la Coordinación del Voto de la Ciudadanía Nayarita Residente en el Extranjero (CVCNRE), de carácter temporal, quedando adscrita a la Presidencia e integrada por un titular y una persona auxiliar. Las facultades y atribuciones de esta unidad administrativa fueron:

- a. Elaborar las diversas estratégicas para la organización, implementación, ejecución, promoción, difusión y evaluación del voto de las y los nayaritas residentes en el extranjero.*
- b. Elaborar los estudios, análisis, proyectos, investigaciones, protocolos, planes, programas, procedimientos y demás recursos que se estimen necesarios para contribuir y fomentar la participación activa político-electoral de la ciudadanía nayarita radicada fuera de las fronteras estatales.*
- c. Coadyuvar con INE en las actividades relativas a la inscripción a la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero.*
- d. Ejecutar las actividades de promoción y difusión del voto de las y los nayaritas residentes en el extranjero.*
- e. Proponer, gestionar e implementar los convenios de colaboración y vinculación que resulten necesarios con dependencias federales, estatales, organismos internacionales, así como instituciones de carácter social, privado y los demás organismos y dependencias públicas y privadas, así como con las federaciones, organizaciones y clubes de oriundos nayaritas radicados en el exterior, para la*

implementación, ejecución, promoción, difusión y evaluación del voto de las y los nayaritas residentes en el extranjero.

- f. Planear, diseñar y gestionar encuentros de intercambio informativo referentes al voto de las y los nayaritas residentes en el extranjero.*
- g. Coadyuvar en el diseño e integración de los materiales electorales para la ciudadanía residente en el extranjero.*
- h. Coordinar las actividades de escrutinio y cómputo de los votos emitidos desde el extranjero.*
- i. Presentar un informe final del Voto de las y los Nayaritas Residentes en el Extranjero.*
- j. Las demás que le confieran el Consejo Local, la Presidencia, la Junta Estatal Ejecutiva y la Comisión Temporal del Voto de las y los Nayaritas Residentes en el Extranjero.*

A este punto, la reglamentación interna para operar y dar seguimiento al voto de las y los nayaritas residente en el extranjero estaba lista. Sin embargo, el 24 de agosto de 2020 se relevó la Presidencia del IEEN, lo cual, por la transición, detuvo por completo la inercia en los trabajos.

El 1 de septiembre de 2020 el INE, con atribuciones exclusivas para la conformación del padrón electoral nacional, inició el registro en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (LNERE) para 11 entidades con voto en el extranjero en 2021, incluyendo Nayarit. A partir de esa fecha y hasta el 10 de marzo de 2021, los OPLE tendrían la responsabilidad de coadyuvar en el impulso a la credencialización e inscripción a la LNERE de su ciudadanía.

Mientras la mayoría de las entidades con voto en el extranjero en los Procesos Locales Electorales 2020-2021¹⁹ emprendieron de inmediato con la promoción, Nayarit lo hizo con un mes de retraso, comenzando el 01 de octubre de 2020. Esto se debió a que el nuevo titular

¹⁹ Baja California Sur, Chihuahua, Ciudad de México, Colima, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Querétaro, San Luis Potosí y Zacatecas.

de la Presidencia del IEEN, demoró la designación, en la modalidad de encargaduría de despacho, a la persona adscrita a la CVCNRE. Con esta designación, a través de oficio, también se comisionó a la CVCNRE a la Dirección de Organización.

El reto de la CVCNRE fue complejo dada la ausencia de acervo institucional o trabajos previos del IEEN en la materia. En otras palabras, al ser la CVCNRE de reciente creación, se inició desde cero.

Así, la CVCNRE sin tiempo para efectuar un trabajo minucioso y especializado de investigación sobre la localización de la diáspora nayarita, solicitó por medio de la Presidencia del IEEN, a los 20 ayuntamientos de la entidad, así como a la Dirección de Atención y Protección al Migrante Nayarita y sus Familias del Gobierno del estado de Nayarit, información relativa sobre: 1) las principales localidades municipales expulsoras de personas migrantes; 2) ciudades y/o estados en el extranjero destino de la migración municipal y fechas de festividades locales en Nayarit en las distintas localidades municipales (fiestas patronales, celebraciones ejidales, eventos turísticos, etc.).

Con ventanas de tiempo estrechas para informar a la ciudadanía en el extranjero sobre su derecho al voto y el cierre de inscripción a la LNERE el 10 de marzo de 2021, la CVCNRE se propuso robustecer las capacidades institucionales del IEEN, a través del ejercicio de las atribuciones y facultades legales para garantizar, en términos extraterritoriales, la celebración de la elección local del 6 de junio de 2021 que renovó a la persona titular del Poder Ejecutivo de la entidad. Se plantearon diversos proyectos y actividades, abordándose en líneas estratégicas de acción interrelacionadas, las cuales fueron objeto de supervisión y vigilancia por parte de la CTVNE del CLE.

Durante este primer trimestre de actividades, la CVCNRE fomentó la celebración de convenios de colaboración entre el IEEN con clubes, federaciones y organizaciones de nayaritas radicados en Estados Unidos, con el propósito de definir y desarrollar acciones conjuntas de divulgación, orientación y promoción a la ciudadanía nayarita residente en el extranjero. En total se firmaron 11 de ellos.

Es de destacar que, la tardía regulación del voto extraterritorial en el Congreso local para su implementación en 2021 impactó negativamente en la capacidad del IEEN para cumplir con sus obligaciones, pues, consecuentemente, no se presupuestó para actividades específicas del voto de las y los nayaritas residentes en el extranjero en 2020²⁰.

Otro factor importante que influyó negativamente durante el periodo de credencialización e inscripción a la LNERE fueron las condiciones de salud pública imperantes en ese momento, originadas por la pandemia mundial de COVID-19. Resultó inviable llevar a cabo giras promocionales en territorio estadounidense. Por lo que, con la finalidad de ejecutar actividades promocionales presenciales y tener contacto directo con las y los posibles votantes, se pidió a la central de autobuses y aeropuerto de Tepic, un espacio dentro de sus instalaciones para habilitar un *stand* portátil, del periodo comprendido de octubre de 2020 a marzo de 2021, temporalidad que abarco el registro a la LNERE. Esta actividad fue interrumpida la primera quincena de enero de 2021 ya que, durante el primer cuatrimestre de ese año se vivió una crisis financiera y presupuestal en la entidad, que impactó a su vez a la autoridad electoral local, impidiendo la impresión necesaria del material gráfico que se diseñó para fines promocionales.

En la tónica de limitaciones presupuestales, materiales y de personal²¹, bajo el entendido que la suma de esfuerzos individuales puede generar mejores resultados en la difusión y promoción del voto en el extranjero, la CVCNRE contactó y mantuvo estrecha colaboración con las áreas operativas de los OPLE de Guanajuato, Jalisco, Michoacán y Zacatecas²². A propuesta de Nayarit se conformó el Grupo Regional VotoMex, realizándose 5 eventos conjuntos, en la modalidad virtual. Aunado a ello, con la iniciativa del IEEN, fueron

²⁰ Para Nayarit, el artículo 117 de la LEEN mandata el inicio del Proceso Local Electoral el 07 de septiembre del año de la elección.

²¹ Durante los primeros tres meses de su operación, octubre a diciembre de 2020, solo fue integrada por el encargado de despacho. En enero de 2021 se contrató a la persona auxiliar del área, con perfil profesional de diseño.

²² Sin éxito, se intentó integrar a Colima a este grupo.

elaborados materiales promocionales digitales conjuntos para las entidades antes mencionadas.

Otra situación a la que se enfrentó la CVCNRE, consecuente de la crisis financiera, fue la cuestionable priorización y asignación de recursos disponibles por parte de la Presidencia del IEEN, instancia encargada de validar y autorizar las erogaciones. Varias estrategias planeadas, con la posibilidad de gran alcance, como la renta de espectaculares en puntos estratégicos del estado, fueron canceladas justificándose en esta escasez de recursos. Pero, a la par se pudo advertir en múltiples ocasiones, y dejar constancia de ello en comunicaciones oficiales, que se autorizó para otras áreas la compra de elementos no sustanciales para garantizar derechos fundamentales a la diáspora, por el mismo monto negado a la CVCNRE.

En estas condiciones adversas, pero con la fuerte convicción de lograr la meta planteada²³ por la CTVNE del CLE, la CVCNRE asumió el reto, proponiéndose además de las métricas: 1) visibilizar las aportaciones de la comunidad migrante en sus comunidades de origen; 2) propiciar la vinculación permanente con la diáspora y; 3) posicionar en la agenda pública la relevancia de participación política de las y los nayaritas en el extranjero. Para lo cual, desplegó estrategias que fuesen altamente efectivas, pero con la erogación mínima de recursos.

De inmediato se activó el programa denominado: “Embajadores y embajadoras del Voto de la Ciudadanía Nayarita Residente en el Extranjero”. En el cual, 13 personalidades de distintos ámbitos de la vida pública de la entidad (músicos, periodistas, diplomáticos, *bloggers*, entre otros) incentivaron la participación electoral y publicitaron gratuitamente - en las múltiples plataformas disponibles- las particularidades de los procedimientos establecidos de votación a distancia.

²³ La meta establecida por la CTVNE fue de 983 votos, uno más que los emitidos por la ciudadanía nayarita en el extranjero para las elecciones presidenciales de 2018.

Sin la posibilidad de financiar campañas publicitarias en medios tradicionales, se apostó por el medio digital. El 12 de octubre de 2020, se inauguró en la red social Facebook la cuenta “Voto Nayarita” para difundir de manera masiva y gratuita las actividades del voto. Esta sumó 662 seguidores de manera orgánica, efectuándose 497 publicaciones que incluyeron videos, transmisiones en vivo y *banners* promocionales con información relevante. De octubre de 2020 a julio de 2021, se diseñaron y produjeron 332 promocionales, 31 videos, 3 cartelones, 1 tríptico y un 1 volante. Como innovación, 8 de estos *banners* estuvieron disponibles en inglés para llamar la atención de la segunda generación de nayaritas nacidos en Estados Unidos.

Con el afán de llegar a todos los rincones e informar puntualmente, se gestionaron 67 entrevistas radiofónicas y televisivas en diversas cadenas de todo el estado, las cuales fueron atendidas por la y los integrantes de la CTVNE y el encargado del despacho de la CVCNRE, mismas que fueron citadas o replicadas en periódicos y medios digitales. También, se realizaron 2 conferencias de prensa presencial y 1 virtual.

La pandemia no impidió que las dos personas adscritas a la CVCNRE, con ayuda del personal de la Dirección Jurídica, visitaran 66 localidades de los 20 municipios del estado, entregándose en total 3,300 trípticos y 180 volantes. Privilegiándose su distribución en lugares de gran afluencia de personas: escuelas, centros de salud, oficinas gubernamentales, mercados, plazas públicas, tiendas de autoservicios, centrales de autobuses, aeropuerto, bibliotecas, estadios de béisbol, etc. Esta estrategia apostó por el efecto multiplicador de boca a boca

La buena relación interinstitucional de la CVCNRE con la DERFE del INE permitió que la esta última integrara en sus envíos internacionales a las sedes diplomáticas de México en el mundo –sin costo alguno para el OPLE-, 30 paquetes con cartelones. Siendo remitidos en total ciento ochenta 180 carteles que fueron colocados en 20 sedes diplomáticas en Estados Unidos y 10 en el resto del mundo.

Explorando opciones de colaboración en la búsqueda de las mejores vías para llegar al público objetivo, se consiguió el apoyo del cofundador y director de la organización Saber Es Poder, Raúl Lomelí-Azoubel, quien permitió el uso gratuito de tecnología y bases de datos utilizados por la organización en los consulados y embajada de México en Estados Unidos para informar eficientemente, vía mensaje de texto, a los usuarios de sus servicios. De esta colaboración resultó el envío semanal, a partir del 15 de enero y hasta el 10 de marzo de 2021, de mensajes SMS invitando a las y los 8,000 nayaritas en la base de datos a credencializarse e inscribirse para votar.

Asimismo, permitió la transmisión diaria en las pantallas de los consulados de Austin, Dallas, Fresno, Los Ángeles, San Bernardino, San Diego, San Francisco y San José de 4 *banners*. El tiempo total de publicidad en estas pantallas ascendió a 17.96 horas dividido en 2,156 segmentos de 30 segundos. La CVCNRE aprovechó la oportunidad para incluir en este espacio los diseños que informaban también a las y los ciudadanía de las entidades que integraron el grupo regional VOTOMEX.

Como parte integral de la estrategia de difusión y promoción del voto en el extranjero, la CVCNRE incorporó actividades de índole artística para sensibilizar a la población respecto a la importancia de la participación político-electoral de la comunidad migrante.

En Sayulita, Bahía de Banderas, se realizó una intervención musical (*flashmob*) que retomó elementos sociológicos y culturales para fomentar el envío del voto en los tiempos establecidos. Tal fue el enganche de la audiencia con el *performance* que se decidió replicar esta actividad en 5 cabeceras municipales.

Con todo el despliegue realizado por la CVCNRE y el arropo de instituciones públicas, privadas y sociales, así como de los clubes, federaciones y organizaciones de nayaritas en Estados Unidos que fueron partícipes del proyecto, se consiguió que 383 nayaritas²⁴ votaran desde 10 países²⁵.

²⁴ 187 postales y 196 electrónicos por Internet.

²⁵ Alemania, Austria, Canadá, Chile, Colombia, España, Estados Unidos, Francia, Italia y Reino Unido

Tal y como se propuso la CVCNRE al vislumbrar un panorama poco favorable, se hizo más con menos. Para las actividades de promoción y difusión del voto extraterritorial., del 01 de octubre de 2020 al 06 de junio de 2021 fueron erogados \$125,851.71 pesos, que, si se dividen entre los 994 nayaritas que quedaron registrados la LNERE, da un monto unitario de \$126.61 pesos destinados por persona.

4. Conclusiones

Para que la legislación se convierta en un derecho efectivo para la ciudadanía radicada en el extranjero, se advierten necesarios -cuando menos- tres elementos: 1) presupuesto para tener las condiciones materiales; 2) una estructura institucional eficiente, eficaz, sólida y suficiente alrededor de las autoridades responsables de implementarlo y; 3) la voluntad política para que eso ocurra.

En el caso nayarita, la falta de recursos para ejecutar las actividades y estrategias que impidió vincular debidamente a ese universo de 161,553 personas al ejercicio de sus derechos. Ciertamente, en parte fue responsabilidad del Gobierno del Estado de Nayarit por no ministrar, en tiempo y forma, los dineros al IEEN. Por otro lado, el OPLE fue omiso al planear las necesidades financieras de un proyecto en términos trasnacionales.

Siendo, justamente, un proyecto de alcances trasnacionales y con muchas aristas por atender, resultó insuficiente la arquitectura institucional. Se requiere una unidad administrativa permanente con un equipo multidisciplinario que atienda las atribuciones de vinculación, organización y promoción del voto en el extranjero. En este caso, la CVCNRE solo operó con dos personas.

La nula voluntad política en algunos órganos directivos IEEN redimensionó los desafíos presupuestales y de salud pública vigentes en el momento de operación del voto en el extranjero. Tal fue el mensaje simbólico, que la misma Presidencia comisionó fuera de su adscripción a la CVCNRE. A la par, fue notorio su desinterés a estas actividades y, por ende,

a la comunidad migrante, pues sistemáticamente se negaron recursos y personal. Lo que finalmente se tradujo en el cierre de la CVCNRE el 21 de septiembre de 2021.

Es imperante mencionar que no obstante la falta de estos tres elementos, la convicción y el compromiso de las personas involucradas en la implementación de la política pública puede ser el motor y generar la diferencia para que las y los residentes en el extranjero puedan ejercer plenamente sus derechos. Si bien no se superó las expectativas numéricas, esta primera experiencia de voto extraterritorial se considera un éxito pues se sentaron las bases de vinculación social para que en ejercicios subsecuentes la participación aumente.

Bibliografía

BARRIENTOS MONTE, F., (2003). *El voto de los mexicanos en el extranjero. Contexto, dilemas e implicaciones*. (Tesis de Licenciatura) Universidad Nacional Autónoma de México, Ciudad Universitaria.

MORÁN-NAVARRO, S. A., (2019). *Democracia y Derechos Humanos* [en línea]. Abel Gómez Gutiérrez, El voto de los nayaritas residentes en el extranjero: un proyecto inconcluso. ECORFAN.

México. Comisión Nacional de Población (2020). *Índice de Intensidad Migratoria México-Estados Unidos por entidad federativa y municipio*.

México. Unidad de Política Migratoria, Registro e Identidad de Personas (2022). *Diagnóstico para la Movilidad Humana en Nayarit*.

México. Instituto de Investigaciones Legislativas del Senado de la República. *El voto de los mexicanos residentes en el extranjero*.