

# “Las nuevas relaciones clientelares: un estudio exploratorio sobre la participación del crimen organizado”

Elizabeth Cobilt Cruz

## **Resumen**

La crisis provocada por la pandemia causada por la Covid 19, evidenció la fragilidad institucional a nivel mundial, más aún en los países latinoamericanos, donde hubo una contracción del Producto Interno Bruto y tal crisis ha repercutido principalmente en los grupos más vulnerables. En este sentido, los cierres temporales y las medidas de contención para aminorar la pandemia afectaron principalmente a los trabajadores de bajo ingreso e informales. Ante este contexto, en México, algunas organizaciones del crimen organizado repartieron diferentes apoyos económicos o en especie con el argumento de mitigar la crisis económica y social, aunado con evidenciar que ellos estaban más interesados en apoyar a los ciudadanos que el mismo gobierno mexicano, quien sobre todo en vísperas de un proceso electoral en varias entidades de México realizó acciones de apoyo a la población que lo requería, no obstante, conforme fue pasando el tiempo esto se fue complejizando por la escases de los recursos.

## **Introducción**

De acuerdo con Arias (2017) dentro de la lógica de gobernanza criminal los grupos criminales buscan infiltrarse en los gobiernos y las comunidades, con el objetivo de controlar a la población civil, la actividad económica y la vida política al interior de las mismas.

Lo anterior se ha vislumbrado de una manera importante durante el Proceso Electoral 2020-2021, por lo que es imprescindible analizar los retos democráticos en México a partir de las áreas de oportunidad identificadas en dicho proceso. En particular, nos centraremos en cómo la pandemia agudizó la desigualdad social y la pobreza en la población mexicana y cómo esto aunado con la crisis de credibilidad en las instituciones, ha favorecido en algunas entidades un acercamiento de las organizaciones criminales con los ciudadanos, donde las primeras buscan establecer algún tipo de control sobre la población civil, obtener protección y fortalecer su legitimidad durante el proceso electoral 2020-2021.

## **Desarrollo**

### **El “estado paralelo” del crimen organizado**

De acuerdo con Dittmar (2020) los actos de activismo social por parte de organizaciones del crimen organizado no son situaciones recientes, sino que ha sido un *modus operandi* tradicionalmente utilizado por muchos. Las actividades han realizado son diversas, van desde el apoyo en la construcción de casas, hospitales, escuelas hasta organización de fiestas por festividades como el día de las madres, día del niño, día del santo patrono, navidad, año nuevo, por mencionar algunas.

Para Wilches, Ruiz y Guerrero (2020: 154) “lo narco, se ha convertido en una posibilidad de vida para aquellos sectores sociales que se ven afectados directamente por las dinámicas del tráfico de drogas. Más allá de los límites impuestos por la legalidad, el modo de vida narco ha sido aceptado y legitimado por aquellos que ven en el mismo, una salida de la marginalidad”.

En este sentido estas organizaciones ligadas al crimen organizado cuestionan incluso la inercia y apatía del gobierno y las élites hacia los sectores más vulnerables y menos favorecidos, resaltando el papel que han adoptado en muchos casos donde se presentan como benefactores de productos básicos para quienes más lo necesitan, lo cual algunos autores lo han referido como “narcovid”, lo que podría hacerles ganar respaldo de parte de las comunidades. No obstante, es importante señalar que en algún momento pueden pedir la reciprocidad por lo recibido, lo cual en caso de negarse podría generar un despliegue de violencia.

### **Proceso electoral 2020-2021**

El Proceso Electoral Federal 2020-2021 se caracterizó por ser una de las elecciones más complejas ya que se renovaron 21,300 cargos de elección popular. Como resultado de la reforma electoral de 2014, se desarrollaron elecciones concurrentes, es decir, se eligieron al mismo tiempo cargos locales en las 32 entidades y cargos federales. Entre los cargos a elegir se encontraron: 500 diputados federales (300 electos por mayoría simple y 200 por el principio de representación proporcional), 15 gubernaturas (Baja California, Baja California Sur, Colima, Chihuahua, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Nayarit, Nuevo León, Querétaro, San

Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tlaxcala y Zacatecas), congresos locales, ayuntamientos, alcaldías, sindicaturas y regidurías.

En este proceso participaron 10 partidos políticos: Movimiento Regeneración Nacional (MORENA), el Partido Acción Nacional (PAN), el Partido Revolucionario Institucional (PRI), el Partido del Trabajo (PT), el Partido Verde Ecologista de México (PVEM), Movimiento Ciudadano (MC), el Partido de la Revolución Democrática (PRD), el Partido Encuentro Solidario (PES), Redes Sociales Progresistas (RSP) y Fuerza por México. Conformándose dos coaliciones: “Juntos Hacemos Historia” integrado por el Morena, el PT y el PVEM; y, “Va por México” compuesta por el PAN, el PRI y el PRD.

Durante el periodo en el que se desarrolló la campaña y el día de la elección prevalecieron dos situaciones que considero que repercutieron de manera importante en el Proceso, me refiero a los efectos sociales, políticos y económicos que se desencadenó de la pandemia ocasionada por el Covid-19 y los actos de violencia política que se presentaron.

En el siguiente apartado desarrollaremos el contexto político, económico y social en el que se desarrolló el Proceso Electoral Federal 2020-2021. A partir de esto se podrán establecer una relación entre este escenario y algunas acciones de intercambio entre los ciudadanos y los partidos políticos y/o con presuntos integrantes del crimen organizado.

### **Crisis de credibilidad en las instituciones**

El desencanto con las instituciones ha sido un fenómeno que permea a nivel internacional. Los sondeos de opinión y encuestas, muestran que las instituciones representativas han sido de las peor evaluadas por los ciudadanos.

Al respecto, Latinobarómetro 2021 concluye que las instituciones peor evaluadas en América Latina son los partidos políticos, a su vez afirma que la desconfianza en estas instituciones podría deberse a las desigualdades sociales, económicas y culturales que persisten.

En el caso mexicano, la Encuesta Nacional de Cultura Cívica (ENCUCI) 2020 identificó que sólo el 2.5% de la población encuestada afirmó tener “muchísima confianza” en los partidos políticos, 19.8% “algo de confianza”, 38% “poco de confianza” y el 38.4% “nada de confianza”.

Por su parte, el Ranking de Confianza en Instituciones realizado por Consulta Mitofsky en 2020 evaluó a 19 instituciones, en esta oportunidad los partidos políticos obtuvieron la puntuación más baja, apenas con un 5.3 de confianza, es decir, son instituciones con un rango de “confianza baja”.

### **Desigualdad social**

De acuerdo con Sebastián Furlong (2020) la pandemia provocada por la Covid-19 también puede considerarse como una pandemia de la desigualdad debido a que ha generado una precarización en las condiciones de vida de millones de personas. El Panorama Social de América Latina 2020 realizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) indica que las proyecciones muestran una fuerte recesión económica en la región, lo cual registra una caída del -7.7% del Producto Interno Bruto (PIB), con lo que en 2020 la tasa de pobreza extrema se ubicó en 12.5% y la tasa de pobreza alcanzó al 33.7% de la población. A partir de este dato, se afirmaría que a finales de 2020 el total de personas pobres llegó a 209 millones (22 millones más que en 2019), de ellos 78 millones se ubicarían en pobreza extrema (8 millones más que en 2019) (CEPAL, 2021: 28)

### **Instituciones informales**

Todo indica que, al no ser atendidas o resueltas las demandas y necesidades cotidianas de los ciudadanos, se ha generado un distanciamiento entre las instituciones formales, entre ellas, los partidos políticos y la ciudadanía. De acuerdo con Guillermo O'Donnell (1997), en relación al caso de América Latina, al adolecer de una muy baja institucionalización de la democracia, con un escaso y débil alcance, es el contexto propicio para que el lugar de las instituciones pudiera ser ocupado por otras prácticas informales.

En México se han identificado instituciones informales – ilegales que han intentado permear en las elecciones del proceso electoral 2020-2021. Varias notas periodísticas han documentado casos en los cuales integrantes del crimen organizado realizaron actividades “asistenciales”, tales como el reparto de despensas.

Sánchez y López (2020) afirman que la entrega de apoyos a la población por parte del crimen organizado es una práctica común, no obstante, no habían presentado de una manera tan abierta como en el año 2020 en el contexto de la pandemia por Covid-19. Al respecto los

autores elaboraron una base de datos de los eventos públicos donde presuntos integrantes del crimen organizado realizaron la entrega de apoyos en el periodo 2004-2020, lo anterior basado en fuentes hemerográficas en medios nacionales y locales digitales. A través de este ejercicio, Sánchez y López (2020) identificaron una alta concentración de casos en el 2020, es decir, del total de los 133 eventos entre 2004-2010, 85 casos (56.7%) ocurrieron en 2020.

Al respecto, June S. Beittel y Liana W. Rosen (2021: 2) han señalado que tales actividades fueron presentadas a través de los medios de comunicación y de las redes sociales, con el propósito de obtener apoyo comunitario aunado a ser una forma para reclutar a personas. A continuación, daré cuenta de algunos de los casos más representativos que ocurrieron en las elecciones locales del proceso 2020-2021.

### **La presencia del narcotráfico en las elecciones locales del proceso 2020-2021**

De acuerdo con el “Indicador de Violencia Política” de la Consultora Etellekt, la cual realizó un seguimiento del 7 de septiembre de 2020 al 6 de junio de 2021, en dicho periodo fueron registradas 1,066 agresiones en contra de políticos y candidatos, es decir, 38% mayor en comparación a las agresiones contabilizadas por la misma consultora en el proceso electoral 2017-2018. De acuerdo con la Consultora la violencia se extendió a las 32 entidades de la República Mexicana y abarcó 570 municipios. Es importante destacar que 75% de los actos violentos afectaron principalmente a políticos o candidatos opositores a los gobiernos estatales.

Durante el proceso electoral 2020-2021, sobre todo en abril de 2020 las redes sociales y diversos medios de comunicación mostraban que presuntos integrantes de organizaciones criminales repartían principalmente artículos de primera necesidad a pobladores de colonias de escasos recursos en varios estados. A continuación, haremos un breve recuento de estas situaciones en las entidades que se encontraban en vísperas de elecciones.

De acuerdo con publicaciones en redes sociales, en abril de 2020, en el caso de Jalisco presuntos integrantes del Cártel Jalisco Nueva Generación repartieron despensas en Zapopan, Guadalajara, en Zona Metropolitana; así como en Tuxpan, Tecalitlán y Cuautitlán de García Barragán, en el interior del Estado. También en Jalisco la empresa El Chapo 701, marca de ropa lanzada por Alejandrina Guzmán hija de Joaquín "El Chapo" Guzmán entregó despensas

que tenían impresa la imagen de Guzmán Loera. Aunado a lo anterior, también fueron repartidas en colonias de escasos recursos despensas con la imagen de “El Chapo” en Mazatlán, Sinaloa (Infobae, 2021). Cabe señalar que no se trata de eventos aislados ya que durante la pandemia de Covid-19 han otorgado útiles escolares, dinero en efectivo, comida afuera de los hospitales.

En Michoacán, el grupo criminal Los Viagras repartieron despensas en ese mes de parte de “El Señor de la Virgen” con el siguiente mensaje *“De la mera gente de la Virgen les vienen a regalar una despensa a cada uno. Son los que mandan aquí.”* (Infobae, 2020b). Ahora bien, la particularidad de este caso radica en que se detectó que el reparto coincidió con diversos robos a tráileres que transportaban abarrotes. Con base en esto se puede inferir que el principal objetivo consistió en ampliar su legitimidad, además de delimitar su territorio ante cárteles rivales.

En el caso de Manzanillo, Colima, un grupo de hombres encapuchados y con armas largas, quienes afirmaron ser integrantes del CNJG, repartieron despensas en las comunidades de Tapeixtle y El Colomo de parte de Nemesio Rubén Oseguera Cervantes, alias “El Mencho”. En los videos publicados refieren “Qué onda raza, aquí andamos repartiendo las despensas en la comunidad de Tapeixtles, en Manzanillo Colima, de parte del señor Mencho, a los más necesitados” (Pinto, 2020).

Por su parte, integrantes de la Familia Michoacana, principal cártel que opera en la región de Tierra Caliente de Guerrero, repartieron despensas a personas de bajos recursos en el contexto de la pandemia del coronavirus en el municipio de Arcelia, con el siguiente mensaje “Apoyo de La Familia Michoacana. El comando de la M”, las despensas tenían una calcomanía con las imágenes de un pescado y una fresa que hacen referencia a los apodos de los hermanos Hurtado Olascoaga (Proceso, 2020).

En el caso de Chihuahua, en particular en los municipios de Parral, Santa Bárbara y Allende, presuntos integrantes del grupo criminal *Gente Nueva*, brazo armado y operativo del *cártel* de Sinaloa, distribuyeron bolsas con productos básicos a familias pobres, con el argumento de que pretendían aliviar la crisis económica provocada por la pandemia del Covid-19 (La Jornada, 2020).

Adicionalmente a las entidades mencionadas, también se identificaron repartos en entidades donde no habría elecciones, nos referimos a los casos de Guanajuato, Veracruz, Tamaulipas, Morelos, los cuales a continuación describiremos.

En abril de 2020, en Guanajuato el Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG) entregó despensas en los municipios de Romita, Cuerámbaro y Manuel Doblado, el Cártel de Santa Rosa de Lima (CSRL) distribuyó sobres con dinero en comunidades rurales de Silao y el Cártel de los Durangos (CD) repartió despensas en Barranca de Venaderos en León (Saucedo, 2020).

En ese mismo mes las Fuerzas Especiales Grupo Sombra (FEGS), célula delincuencia del Cártel del Golfo, repartió víveres en colonias populares de los municipios de Pánuco, El Higo y Tempoal en la Huasteca veracruzana. Los víveres llevaban el mensaje: *“Familia FEGS. Pánuco, tan noble es mandar, como saber obedecer. Y mandará mejor el que sepa obedecer... quédate en casa por el bien de todos”* (Zavaleta, 2020). Por su parte, en el municipio de Coatzacoalcos, integrantes de Los Zetas también repartió despensas a los lugareños (Infobae, 2020).

En Tamaulipas, también en ese mismo mes, el Cártel del Golfo entregó despensas a la población de Ciudad Victoria y en algunas comunidades rurales de Matamoros. De acuerdo con Infobae (2020c) el responsable del envío fue Evaristo Cruz, alias “el señor 46”, quien no es operador de dicho Cártel en Ciudad Victoria, sino en Matamoros, por lo que se puede deducir que más allá de buscar apoyo por parte de la población, en este caso también se trató de un desafío a las organizaciones que operan en la capital.

En julio de 2021, a tres calles de la oficina del gobernador de Morelos, hombres vestidos con chalecos antibalas y pasamontañas repartieron despensas y artículos escolares enviadas presuntamente de parte de Francisco Javier Rodríguez, alias el "Señorón" (Infobae, 2021b).

De acuerdo con June y Rosen (2021) el reparto de los paquetes de ayuda reforzó la percepción de un gobierno mexicano débil, incapaz de ejercer control territorial, en medio de una contracción económica estimada de más del 8% en 2020 (June y Rosen, 2021: 2)

## **A manera de conclusión**

Con base en los elementos presentados, se puede vislumbrar de manera clara que la pobreza, la desigualdad, el debilitamiento de las instituciones formales y el fortalecimiento de las instituciones informales, además de la violencia, limitan la consolidación de un Estado fuerte, ya que evidencian la incapacidad por parte de las instituciones del Estado, entre ellas los partidos políticos.

Para algunos especialistas la entrega de paquetes de alimentos es una estrategia tan antigua como el propio narcotráfico. Los integrantes de agrupaciones criminales suelen presentarse como “benefactores”, inicialmente sin pedir nada a cambio, a través de la explotación de las necesidades de la población en situación vulnerable para su propio beneficio.

Ahora bien, es evidente la población percibe la ausencia del estado en los distintos niveles, por lo que los espacios vacíos se ocupan. Es decir, mientras que las instituciones gubernamentales parecen más lejanas a los ciudadanos a través de largos e infructuosos trámites para solicitar un apoyo gubernamental, las organizaciones del crimen organizado realizan la entrega de diversos apoyos de manera expedita, además de estar presentes y respaldar a la población desde apoyos económicos o en especie en festividades o en situaciones de fuerza mayor como la pandemia o desastres naturales.

Los motivos que explican este tipo de acciones pueden ser varios, que para algunos expertos van desde buscar un respaldo social hacia las actividades ilícitas que realizan los integrantes de estos cárteles de la droga a través de la entrega de productos de primera necesidad o incluso en labores de infraestructura, además de reafirmar su presencia en determinados territorios ante cárteles rivales y, difundir las imágenes de las entregas para que salgan en noticieros y periódicos locales, nacionales e incluso internacionales, lo cual sin duda permeará en la opinión pública y en la opinión de los ciudadanos.

En muchos de los casos presentados la ponencia se puede observar que las relaciones de intercambio que se establecen no difieren demasiado de los actos que se ven en actos de campaña electoral donde unos reparten, otros reciben. Ahora bien, es indispensable reflexionar sobre lazos de confianza, reciprocidad, lealtad que se entretienen en este tipo de



acciones debido a que no son actos esporádicos, ya que en muchos de las entidades o municipios donde se desarrollaron esto fue una acción que se suma a otras que se realizan de manera constante por parte de estos grupos.

## REFERENCIAS

Arias, Enrique Desmond (2017). “Criminal Enterprises and Governance in Latin America and the Caribbean.” Cambridge: Cambridge University Press.

Beittel, June y Liana Rosen (2021). “Mexican Drug Trafficking and Cartel Operations amid COVID-19”. En: Congressional Research Service. <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IN/IN11535/7> Consultado el 01/02/2022.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2021). Panorama Social de América Latina. CEPAL: Santiago.

Dittmar, Victoria (2020). Grupos criminales en México presumen apoyo social durante coronavirus. En: InSight Crime. <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/criminales-mexico-viveres-coronavirus/> Consultado el 28/01/2022

Furlong, Sebastián (2020). Pandemia y desigualdades en América Latina. <https://www.celag.org/pandemia-y-desigualdades-en-america-latina/>

Infobae (2020). “Los Zetas repartieron despensas por coronavirus en Coatzacoalcos, municipio azotado por la violencia criminal”. En: Infobae. <https://www.infobae.com/america/mexico/2020/04/17/los-zetas-repartieron-despensas-por-coronavirus-en-coatzacoalcos-municipio-azotado-por-la-violencia-criminal/> Consultado el 28/01/2022

Infobae (2020b). “Los Viagras y el Cártel del Golfo: qué cárteles se están aprovechando del coronavirus para repartir despensas”. En: Infobae. <https://www.infobae.com/america/mexico/2020/04/07/los-viagras-y-el-cartel-del-golfo->

[que-carteles-se-estan-aprovechando-del-coronavirus-para-repartir-despensas/](#) Consultado el 28/01/2022

Infobae (2020c). “Los oscuros intereses de los narcos que reparten despensas por coronavirus en México”. En: Infobae. <https://www.infobae.com/america/mexico/2020/04/14/los-oscuros-intereses-de-los-narcos-que-reparten-despensas-por-coronavirus-en-mexico/> Consultado el 30/01/2022

Infobae (2021). “Volvieron a repartir despensas con imagen del “Chapo” Guzmán en Sinaloa.” En: Infobae. <https://www.infobae.com/america/mexico/2021/05/23/volvieron-a-repartir-despensas-con-imagen-del-chapo-guzman-en-sinaloa/> Consultado el 20/01/2022

Infobae (2021b). “Presuntos sicarios del “Señorón” repartieron despensas y útiles escolares en Morelos”. En: Infobae. <https://www.infobae.com/america/mexico/2021/07/15/presuntos-sicarios-del-senoron-repartieron-despensas-y-utiles-escolares-en-morelos/> Consultado el 20/01/2022

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2020). Encuesta Nacional de Cultura Cívica 2020. Versión Ejecutiva. INEGI: México.

La Jornada (2020). El cártel de Sinaloa regala despensas en Chihuahua En: La Jornada. <https://www.jornada.com.mx/2020/04/28/politica/010n1pol> Consultado el 16/02/2022.

Latinobarómetro (2021). Informe 2021.

Pinto, Celina (2020). Supuestos integrantes del CJNG presumen entrega de despensas de ‘El Mencho’ en Manzanillo. En: Estación Pacífico. <https://estacionpacifico.com/2020/04/27/supuestos-integrantes-del-cjng-presumen-entrega-de-despensas-de-el-mencho-en-manzanillo/> Consultado el 16/02/2022.

Proceso (2020). La Familia Michoacana se une al reparto de despensas <https://www.proceso.com.mx/nacional/2020/4/17/la-familia-michoacana-se-une-al-reparto-de-despensas-241537.html>

Sánchez, Víctor y Sara López (2020). Narcoayudas: ¿dónde y quiénes? En: Nexos. <https://seguridad.nexos.com.mx/narcoayudas-donde-y-quienes/> Consultado el 15/01/2022

Saucedo, David (2020). “Las narcodeispensas de Guanajuato”. En: México Social. <https://www.mexicosocial.org/narco-despensas-guanajuato/> Consultado el 01/02/2022

Wilches, Ruiz y Guerrero (2020). “Estados en pandemia y narcopopulismos reinventados: consolidación del “narco” como orientador de sociedades ilegales, pero legítimas”. En: Revista Análisis Político No. 100, Bogotá, septiembre – diciembre.

Zavaleta, Noé (2020). “Grupo Sombra reparte dispensas en Veracruz; exhorta a quedarse en casa”. En: Proceso. <https://www.proceso.com.mx/nacional/2020/4/28/grupo-sombra-reparte-despensas-en-veracruz-exhorta-quequedarse-en-casa-242072.html> Consultado el 12/02/2022